

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA
- Nezavisni odbor za izbor i reviziju -**

**IZVJEŠTAJ O RADU
za period od 01.01. do 30.06.2014. godine**

Zenica, august 2014. godine

UVODNE NAPOMENE

Kao i u prethodnim Izvještajima i na početku ovog, neophodno je napomenuti da obaveza podnošenja izvještaja o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju nije utvrđena odredbama Zakona u unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona, niti jednim drugim propisom, zbog čega isti nije podnosio izvještaje o svom radu Skupštini, već je to počeo činiti, nakon što je Kolegij Skupštine na svojoj 23. sjednici održanoj 11.02.2008. godine zauzeo stav da Nezavisni odbor treba Skupštini dostaviti Izvještaj o radu za period od imenovanja, te nakon što je Skupština Zeničko-dobojskog kantona na svojoj 16. sjednici održanoj dana 27.03.2008. godine, a povodom razmatranja Izvještaja o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju za period 12.09.2006. godine do 29.02.2008. godine, donijela Zaključak kojim zadužuje Nezavisni odbor da Skupštini Kantona podnosi izvještaj o radu jednom u šest mjeseci.

Zbog usko utvrđene svoje zakonske nadležnosti, Nezavisni odbor razmatra i mjesečne izvještaje o radu Uprave policije, zajedno sa izvještajem o radu policijskog komesara jer su rad i rezultati rada Uprave policije odraz aktivnosti policijskog komesara kao rukovodioca ove Uprave, te je odlučeno da se Nezavisni odbor sastaje po potrebi, a najmanje jedanput mjesečno, radi razmatranja ovih izvještaja, čime se obezbjeđuje kontinuirano praćenje rezultata rada i aktivnosti policijskog komesara.

NADLEŽNOST NEZAVISNOG ODBORA ODBOR ZA IZBOR I REVIZIJU

Radi boljeg razumjevanja rada Nezavisnog odbora, te pravnog osnova za njegov rad i djelovanje, kao i mogućnosti njegovog uticanja na poboljšavanje rada policije, treba imati u vidu njegovu nadležnost koja je regulisana odredbom člana 31. Zakona u unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona broj: 15/04, 11/05 i 9/09), u kojoj je navedeno da:

U procesu imenovanja i smjene policijskog komesara Nezavisni odbor:

- *raspisuje javni konkurs,*
- *razmatra prispjele prijave,*
- *vrši selekciju i odabir odgovarajućih kandidata,*
- *predlaže kandidata za policijskog komesara ministru,*
- *razmatra sve žalbe na rad policijskog komesara, uključujući i žalbe građana,*
- *razmatra prijedloge Skupštine, Vlade ili ministra o smjeni policijskog komesara,*
- *predlaže smjenu policijskog komesara u slučaju ispunjenja slijedećih uslova:*
 - a) dokazanog krivičnog djela ili teškog disciplinskog prekršaja,*
 - b) primjene člana 75. ovog Zakona,*
 - c) izdavanja od IPTF-a izvještaja o nepridržavanju dogovorenih pravila,*
- *ocjenjuje cjelokupan rad policijskog komesara u slučaju ponovnog imenovanja za drugi mandat*

Kao što se iz gore navedenog može zaključiti, nadležnosti Nezavisnog odbora za izbor i reviziju su vrlo sužene i ograničene i odnose se samo na imenovanje, odnosno izbor i rad policijskog komesara, te razmatranje podnesenih prijedloga Skupštine, Vlade ili ministra o smjeni policijskog komesara, kao i podnesenih žalbi građana, tako da Nezavisni odbor nema širih nadležnosti koje bi mu davale ovlaštenje za kontrolu rada Ministarstva unutrašnjih poslova i poduzimanje nekih mjera prema istom, zbog čega ni izvještaji o njegovom radu ne mogu biti širi i sadržajni. Takođe, zbog navedenog, Nezavisni odbor mjesečne Izvještaje o radu policijskog komesara i Izvještaje o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona, samo prima na znanje, jer nema zakonsko ovlaštenje da navedene izvještaje prihvati ili ne prihvati, što predstavlja još jedno dodatno ograničenje u pogledu mogućnosti njegovog djelovanja i poduzimanja određenih mjera prema policijskom komesaru.

Nezavisni odbor za izbor i reviziju sastoji se od 7 članova, od kojih su pet članova iz reda građana (ugledni stručnjaci iz oblasti pravnih i kriminalističkih nauka i ljudskih prava), dok su dva člana predstavnici MUP-a. Nezavisni odbor za izbor i reviziju imenovan je Odlukom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, donesenoj dana 20.09.2010. godine, objavljene u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 9/10 od 24.09.2010. godine, koja je stupila na snagu narednog dana od dana objavljivanja. Isti je imenovan na period od 4 godine, u sastavu:

1. **Azra Čakrama, iz reda građana,**
2. **Martin Grujo, iz reda građana,**
3. **Fikreta Hodžbo, iz reda građana,**
4. **Avdija Spahić, iz reda građana,**
5. **Enver Kusić, iz reda građana**
6. **Esnaf Buza, predstavnik MUP-a**
7. **Vladimir Jozinović, predstavnik MUP-a.**

Na 1. (Konstituirajućoj) sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, koja je održana 26.10.2010. godine, članovi Nezavisnog odbora su izabrali Spahić Avdiju za predsjednika, a Hodžbo Fikretu za potpredsjednika Nezavisnog odbora.

Nezavisni odbor radi u skladu sa odredbama Poslovnika o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 13/02).

PODUZETE AKTIVNOSTI NEZAVISNOG ODBORA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

Nezavisni odbor za izbor i reviziju je u pomenutom izvještajnom periodu održao **pet sjednica** na kojima se raspravljalo o **13 tačaka** dnevnog reda.

Na sjednicama su razmatrani redovni mjesečni Izvještaji o radu policijskog komesara i Izvještaji o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti za određeni vremenski period, kojom prilikom su članovi Nezavisnog odbora nastojali da davanjem određenih konkretnih prijedloga i sugestija, doprinesu što boljem i kvalitetnijem radu policije, odnosno Uprave policije, kojom rukovodi policijski komesar. Svi izneseni prijedlozi i sugestije bili su prihvaćeni od strane policijskog komesara, što se moglo vidjeti iz kasnije podnesenih Izvještaja o radu.

Inače, tokom izvještajnog perioda Nezavisni odbor za izbor i reviziju je ostvarivao izuzetno dobru saradnju sa policijskim komesarom, koji je pri tome pokazao izuzetno visok stepen odgovornosti, savjesnosti i spremnosti za saradnju, tako da nije bilo nikakvih neslaganja i problema u međusobnim odnosima i prihvatanju datih preporuka i prijedloga Nezavisnog odbora, u cilju ostvarivanja što boljih rezultata rada i podizanja sigurnosti građana i imovine na još veći nivo.

Osim navedenih redovnih aktivnosti, u izvještajnom periodu je provedena i propisana procedura za izbor novog policijskog komesara, s obzirom da je policijskom komesaru Bećirević Fahrudinu istekao četverogodišnji mandat dana 05.05.2014. godine. U tom cilju su provedene potrebne aktivnosti, počevši od raspisivanja konkursa, otvaranja prijave, obavljanja intervjua sa kandidatima, pa do podnošenju ministru MUP-a Zeničko-dobojskog kantona Preporuke za imenovanje policijskog komesara Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona.

Aktivnosti Nezavisnog odbora za izbor i reviziju u izvještajnom periodu

- *Prikaz aktivnosti po održanim sjednicama Nezavisnog odbora za izbor i reviziju*

- **Na 37. sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, koja je održana 14.01.2014. godine,** razmatrani su redovni mjesečni izvještaji: Izvještaj o radu policijskog komesara za novembar 2013. godine i Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za novembar 2013. Godine.

Na pomenutoj sjednici policijski komesar je dao dodatna pojašnjenja navedenih izvještaja, te upoznao članove Nezavisnog odbora sa aktivnostima vezanim za popunu radnih mjesta policijskih službenika, te činjenicom da je u toku raspisivanje internog oglasa, čime će se stvoriti pretpostavke za prijem novih 100 zaposlenika.

Nakon provedene rasprave, Nezavisni odbor je primio na znanje Izvještaj o radu policijskog komesara za novembar 2013. godine i Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za novembar 2013. godine.

- **Na 38. sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, održanoj 18.02.2014. godine,** razmatrani su Izvještaji o radu policijskog komesara za decembar 2013. godine i Izvještaji o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za decembar 2013. godine, te su članovi Odbora razmatrali predstojeće aktivnosti na raspisivanju i provođenju konkursa za izbor policijskog komesara MUP-a Zeničko-dobojskog kantona.

Policijski komesar je upoznao članove Nezavisnog odbora sa protestima građana, koji su održani 07.02.2014. godini u Zenici i drugim općinama Kantona, te sa aktivnostima policije na sprečavanju nereda, kao i činjenicom da je u protestima povrijeđeno 40 policajaca, te da je došlo do uništavanja državne i privatne imovine, kao i činjenicom da policija nije opremljena sa neophodnim materijalno-tehničkim sredstvima za sprečavanje ovakvih vrsta nereda.

Povodom osvrta na održane protestne skupove građana, Nezavisni odbor je donio sljedeći:

ZAKLJUČAK

- 1. Nezavisni odbor za izbor i reviziju, na osnovu prikupljenih činjenica i izvještaja o postupanju Policijskog komesara i svih policijskih službenika koji su bili angažovani na osiguranju protestnih skupova građana na području Zeničko-dobojskog kantona, a posebno na području Općine Zenica, gdje je javni red i mir bio najviše narušen, ocjenjuje da je postupanje policije bilo krajnje profesionalno i zakonito.**
- 2. Nezavisni odbor smatra da je pravo građana na iskazivanje nezadovoljstva, nažalost, iskorišteno od manje grupe, za napad na policijske službenike i nanošenje velike materijalne štete na imovini Kantona i Općine Zenica, kao i drugih javnih i privrednih institucija, te na privatnoj imovini.**
- 3. Nezavisni odbor daje punu podršku Upravi policije na provedbi zakona, te osiguranju života i zdravlja građana i njihove imovine.**
- 4. Nezavisni odbor napominje da je ranije ukazivao Vladi Kantona da hitno preduzme napore na pokretanju aktivnosti na popuni nedostajućeg broja policijskih službenika, te nabavci neophodne opreme, kako se bezbjedonosna**

situacija u Zeničko-dobojskom kantonu, ne bi pogoršala, što se nakon događaja koji su nastali povodom protesta građana pokazalo kao neophodno.

5. Nezavisni odbor za izbor i reviziju izražava zabrinutost za zdravlje povrijeđenih policajaca i želi im brz i uspješan oporavak.

Nakon provedene rasprave, Nezavisni odbor je primio na znanje Izvještaj o radu policijskog komesara za decembar 2013. godine i Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za decembar 2013. godine, a u vezi raspisivanja konkursa za izbor policijskog komesara je dogovoreno da se konkurs raspiše 45 dana prije isteka mandata aktuelnom policijskom komesaru, te da se objavi u „Službenim novinama Federacije BiH“ i 2 dnevna lista, te na web stranici Zeničko-dobojskog kantona.

- **Na 39. sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, održanoj 20.03.2014. godine,** Nezavisni odbor je razmatrao Izvještaj o radu policijskog komesara za januar 2014. godine i Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za januar 2014. godine.

Na istoj sjednici je izvršeno i otvaranje dostavljenih prijava na konkurs za izbor policijskog komesara i donesen Zaključak kojim se reguliše postupak izbora kandidata za policijskog komesara.

Članovi Odbora su istakali da je Izvještaj policijskog komesara za januar 2014. godine detaljan i iscrpan, te da je policija u januaru imala dobre rezultate rada, te su nakon provedene rasprave primili na znanje Izvještaj o radu policijskog komesara za januar 2014. godine i Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za januar 2014. godine, a nakon toga su izvršili otvaranje prijava i pregled dokumentacije, te utvrdili koji kandidati ispunjavaju sve uslove tražene konkursom, te su zakazali termin za održavanje intervjua sa istim.

- **Na 40. sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, održanoj 09.04.2014. godine,** pola sata prije početka intervjua, utvrđena je Lista od 5 pitanja za kandidate koji ispunjavaju sve uslove tražene konkursom, kao i dva istovijetna dodatna pitanja ukoliko dva ili više kandidata nakon ocjenjivanja od strane svakog člana Nezavisnog odbora i sumiranja dobijenih ocjena, ostvare jednak broj bodova, sa kojima bi se izvršio ponovni-dodatni intervju i ocjenjivanje, u maksimalnom trajanju od po 15 minuta.

Na istoj sjednici je utvrđen i standardni obrazac za ocjenu kandidata od strane svakog člana Nezavisnog odbora, shodno članu 26. Poslovnika o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, u koji su unesena utvrđena pitanja, te je donesen Zaključak o izmjenama i dopunama ranije donesenog Zaključka, u smislu da se u navedenom Zaključku predvide i odgovarajuće procedure vezane za postupak sprovođenja intervjua, te odabira kandidata utvrđene Poslovníkom o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, osim odgovarajućih odredbi iz Zakona o ministarskom, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nakon toga je proveden intervju sa svim kandidatima koji su ispunjavali uslove konkursa, nakon čega je izvršeno bodovanje kandidata i utvrđena Rang-lista kandidata koji ispunjavaju kriterije za imenovanje.

Nakon utvrđivanja visine ostvarenih bodova, Nezavisni odbor je shodno članu 27. Poslovnika o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 13/02), koji reguliše sljedeće: *“Nezavisni odbor će većinom glasova ukupnog broja članova predložiti kandidata za policijskog komesara ministru Ministarstva unutrašnjih poslova“*, izvršio glasanje, te je jednoglasno odlučio da se kandidat **Šut Semir**

preporučiti za Policijskog komesara Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona.

- **Na 41. sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, održanoj 09.05.2014. godine,** razmatran je Izvještaj o radu policijskog komesara za februar 2014. godine i Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za februar 2014. godine, te Izvještaj o radu policijskog komesara za mart 2014. godine i Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za mart 2014. godine.

Odbor je iznio nekoliko primjedbi i sugestija na predmetne izvještaje, (kao što je uočena činjenica povećanja broja krivičnih dijela u odnosu na raniji period, zatim nespominjanje aktivnosti na provođenju akcije pod nazivom „Šuma“, te što se u izvještajima Odsjeka za privredni kriminal iz godine u godinu ponavljaju iste stvari). Članovima Odbora se obratio policijski komesar Semir Šut, koji je dužnost komesara preuzeo dana 06.05.2014. godine, te istakao da će razmotriti sve primjedbe i sugestije Odbora.

Nakon provedene rasprave, Nezavisni odbor primio na znanje Izvještaj o radu policijskog komesara za februar 2014. godine, Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za februar 2014. godine, te Izvještaj o radu policijskog komesara za mart 2014. godine i Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za mart 2014. godine.

OSTALE AKTIVNOSTI IZ NADLEŽNOSTI NEZAVISNOG ODBORA ZA IZBOR I REVIZIJU

U navedenom izvještajnom periodu, osim razmatranja redovnih izvještaja komesara i Uprave policije, nije bilo prijedloga Skupštine, Vlade, ministara i drugih nadležnih organa ili pojedinaca vezano za pitanja iz nadležnosti Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, niti je bilo novih predstavki na rad policijskog komesara ili policijskih službenika, zbog čega Nezavisni odbor nije imao aktivnosti koje bi bile vezane za provjeru naprijed navedenog.

ZAKLJUČCI I PRIJEDLOZI MJERA ZA POBOLJŠANJE STANJA

Imajući u vidu dosadašnje iskustvo u radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju u pogledu praćenja, odnosno kontrole rada Uprave policije i policijskog komesara kao rukovodioca ove Uprave, putem razmatranja izvještaja o radu Uprave policije i policijskog komesara, kao i zakonske odredbe koje utvrđuju nadležnost ovog organa, te činjenicu da se od podnošenja ranijeg izvještaja i sačinjavanja ovog novog nisu promijenili propisi koji regulišu nadležnost i rad Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, mogu se izvesti odnosno ponovo istaći ranije navedeni zaključci:

- 1. Zbog veoma malih i ograničenih nadležnosti u pogledu praćenja, odnosno kontrole rada policijskog komesara, Nezavisni odbor za izbor i reviziju nema velike mogućnosti da bitnije utiče na rad Uprave policije i policijskog komesara, zbog čega nema pravnog osnova za poduzimanje nekih konkretnih mjera za poboljšanje stanja, osim u slučaju imenovanja i podnošenja zahtjeva za smjenu policijskog komesara,**
- 2. Nezavisni odbor za izbor i reviziju nema zakonski regulisano pitanje razmatranja Izvještaja o radu Uprave policije i policijskog komesara, zbog čega isti samo**

prima na znanje, a nema ovlaštenje da isti može prihvatiti, odbiti ili vratiti na dopunu.

3. U izvještajnom periodu Nezavisni odbor za izbor i reviziju nije imao značajnih primjedbi na rad Uprave policije i policijskog komesara, zbog čega isti može pozitivno ocijeniti.
4. Imajući u vidu postojeću društveno-ekonomsku, političku i socijalnu situaciju u Bosni i Hercegovini, Federaciji BiH, pa i u Zeničko-dobojskom kantonu, može se biti zadovoljno trenutnom bezbjedonosnom situacijom u Kantonu, te konstatovati da je sigurnost građana i imovine na zadovoljavajućem nivou.

Na osnovu naprijed navedenih zaključaka, Nezavisni odbor za izbor i reviziju predlaže slijedeće mjere za poboljšanje stanja u oblasti koju nadzire:

1. *Potrebno je dati veća i preciznija ovlaštenja Nezavisnom odboru za izbor i reviziju u pogledu praćenja, odnosno kontrole rada Uprave policije i policijskog komesara, odnosno u pogledu poduzimanja određenih konkretnih mjera prema policijskom komesaru u cilju poboljšanja stanja u radu Uprave policije, bilo putem izmjena i dopuna postojećeg Zakona u unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona ili isto predvidjeti u novom istoimenom zakonu,*
2. *Radi stvaranja objektivnih pretpostavki, odnosno omogućavanja neophodnih uslova za što bolji i efikasniji rad policije, odnosno Uprave policije i policijskog komesara, kao rukovodioca ove Uprave, a time i što veće i bolje zaštite i sigurnosti građana i imovine, potrebno je što prije izvršiti prijem novih, nedostajućih policijskih službenika u Upravu policije, kao i nabavku potrebne opreme, odnosno nedostajućih materijalno-tehničkih sredstava.*

Broj: 01-04-14895-1-1/14

Zenica, dana, 12.08.2014. godine

Dostavljeno:

- 1 x Skupštini Zeničko-dobojskog kantona,
- 1 x U spis predmeta 43. sjednice N.O.

PREDSJEDNIK

Avdija Spahić