



Broj: 01/02-02-15078/15
Zenica, 30.07.2015. godine

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA KANTONA
Stručna služba Vlade
n/r sekretara

PREDMET: Inicijativa Hašima Mujanovića, poslanika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za donošenje Zakona o prenošenju nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općine Vareš, Breza, Olovo, Visoko, Kakanj, Zenica, Zavidovići, Maglaj, Doboj-Jug i Tešanj - *dostavlja se*

U prilogu ovog dopisa, shodno odredbi člana 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Novi Prečišćeni tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 7/12 i 12/13), dostavljamo Vam na mišljenje Inicijativu Hašima Mujanovića, poslanika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za donošenje Zakona o prenošenju nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općine Vareš, Breza, Olovo, Visoko, Kakanj, Zenica, Zavidovići, Maglaj, Doboj-Jug i Tešanj.

Naime, odredbom člana 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, propisano je slijedeće: «Inicijativu za donošenje zakona može pokrenuti svaki poslanik Skupštine radno tijelo Skupštine, Vlada, ministarstva i ostali kantonalni organi, kantonalna javna preduzeća i druga pravna lica, općinska vijeća, kao i građani i njihova udruženja».

Članom 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona propisano je da inicijativu za donošenje zakona predsjedavajući dostavlja Zakonodavno-pravnoj komisiji Skupštine i Vladi Kantona na mišljenje.

Molimo Vas da nam u propisanom roku od 30 dana dostavite mišljenje povodom navedene inicijative.

S poštovanjem,

PRILOG: - Izvod iz transkripta sa 13. sjednice Skupštine Kantona u kojem je sadržana gore navedena inicijativa
- Inicijativu Hašima Mujanovića, poslanika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, u pismenom obliku,

DOSTAVLJENO:

- 1 x Naslovu,
- 1 x Svim članovima Zakonodavno-pravne komisije,
- 1 x Svim poslanicima Skupštine, - 05-03
- 1 x Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,
- 1 x Poslaniku Hašimu Mujanoviću, (na znanje),
- 1 x U spis predmeta-03

SEKRETAR

Ibrahim Avdagić

IZVOD IZ TRANSKRIPTA SA 13. SJEDNICE SKUPŠTINE OD 29.07.2015.
GODINE (DIO POSLANIČKA PITANJA I INICIJATIVE)

- U KOJEM JE SADRŽANA INICIJATIVA POSLANIKA HAŠIMA MUJANOVIĆA

HAŠIM MUJANOVIĆ

Uvažene kolegice i kolege, predstavnici Vlade, gosti, predstavnici medija, građani, sve vas srdačno pozdravljam. Ja ću ovaj put iskoristiti znači, poslovničku mogućnost i poslaničko ovlaštenje pa podnijeti inicijativu, jednu. Vidim da je to i kroz prošlu sjednicu izazvalo dosta nekih dilema, nejasnoća ili našeg osnovnog nepoznavanja određenih stvari, o čemu se radi? Kao što sam kazao koristim poslovničku mogućnost i podnosim inicijativu za donošenje Zakona o prenošenju nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općine: Vareš, Breza, Olovo, Visoko, Kakanj, Zenica, Zavidovići, Maglaj, Doboj-Jug i Tešanj. Kratko ću obrazložiti. Pravni osnov navedene inicijative sadržan je u Ustavu Federacije, kao i u Ustavu Zeničko-dobojskog kantona, te u Zakonu o lokalnoj samoupravi, gdje ni u kom slučaju se ne kaže da se obrazovanje osnovno i srednje može ili mora prenijeti samo tamo gdje se radi o disproportiji nacionalnog balansa, gdje je neki narod veći ili manji. U ovom slučaju znači radi se o zakonskoj mogućnosti gdje ćemo dovesti u jednakopravan položaj općine u kojima ne postoji taj debalans o kojem smo pričali. Prenos nadležnosti obavezivao bi općine da djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja realizuju u skladu sa principima iz Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju i Okvirnog zakona srednjeg stručnog obrazovanja i obuci u Bosni i Hercegovini, te u skladu sa utvrđenim ciljevima obrazovne reforme i sa principima kojima se osigurava zabrana bilo kakvih oblika diskriminacije u obrazovnoj djelatnosti, a za koje smo mi svjedoci da to postoji danas. Primjer općine Žepče i na prošloj sjednici primjer općine Usora će biti ili je dokaz u prilog tvrdnjama..... Nejasnoća koju zaista želim ovom prilikom da ispravim.....nismo mi prošli put raspravljali o odluci Ustavnog suda, nego smo raspravljali o zakonu i manjkavostima u prijedlogu zakona. Niko od nas nije doveo u pitanje implementaciju presude ali je doveo u pitanje kvilitet predloženog zakonskog rješenja, i tu je suština, a nemojte nam imputirati da je neko bio protiv presude ili

odluke Ustavnog suda,... naravno, naravno.... tražim..., tražim..., tražim znači..., odgovor i tražim da se poštuje poslovnička odredba sa rokovima od 30 dana. Ovo je treća inicijativa koju sam podnio ili koju podnosim, rokovi su propisani, ne poštuju se rokovi, molim vas podnesena je inicijativa u februaru, podnesena je evo prije dva mjeseca takođe nema odgovora ali 30 dana je rok i molim vas da se po tome postupi, hvala.

02/30 07/15/19

SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA			
Primljeno:		30-07-2015	
Org. jed.	Broj	Prijava	Indeks
01-02	15049	15	



**KANTONALNO VIJEĆE STRANKE ZA BOSNU I HERCEGOVINU
ZENICA
POSŁANIK U SKUPŠTINI ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
mr.sci. Mujanović Hašim**

PODNOŠI

**INICIJATIVU ZA DONOŠENJE ZAKONA O PRENOŠENJU
NADLEŽNOSTI ZENIČKO DOBOJSKOG KANTONA ZA
DJELATNOST OSNOVNOG I SREDNJEG OBRAZOVANJA NA
OPĆINE VAREŠ, BREZA, OLOVO, VISOKO, KAKANJ, ZENICA,
ZAVIDOVIĆI, MAGLAJ, DOBOJ JUG I TEŠANJ**

U skladu sa odredbama člana 89.,111. i 194.Poslovnika o radu Skupštine Zeničko-Dobojskog kantona, podnosim Poslaničku inicijativu koja se odnosi na:

PREDMET: Donošenje Zakona o prenošenju nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općine Vareš, Breza, Olovo, Visoko, Kakanj, Zenica, Zavidovići, Maglaj, Doboj jug i Tešanj.

Prenos nadležnosti podrazumijevao bi :

- planiranje djelatnosti obrazovanja na području općine,
- utvrđivanje prijedloga upisno-gravitacionog područja,
- osnivanje osnovnih i srednjih škola kao javnih ustanova na području općine,
- osiguravanje verificiranog stručno-pedagoškog nadzora nastavnog procesa u školama na području općine u skladu sa pedagoškim standardima,
- prijem zaposlenika, izbor i imenovanje organa upravljanja i rukovođenja,
- druga pitanja koja proizilaze iz nadležnosti općine kao osnivača osnovne i srednje škole.

Prenos nadležnosti obavezivao bi općine da djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja realizuju u skladu sa principima iz Okvirnog Zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u BiH i Okvirnog Zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u BiH, te u skladu sa utvrđenim ciljevima obrazovne reforme i sa principima kojima se osigurava zabrana bilo kakvih oblika diskriminacije u obrazovnoj djelatnosti. Sa prenosom nadležnosti izvršilo bi se potrebno usklađivanje kantonalnih zakona i drugih propisa kojima se utvrđuje osnovno i srednje obrazovanje, uključujući i donošenje odluka o vraćanju prava i obaveza općinama kao osnivačima osnovnih i srednjih škola, koja su preuzeta odlukama iz 1997.odnosno 2004. godine.

Prenosom nadležnosti za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općine ne angažiraju se dodatna sredstva nego se za finansiranje preusmjeravaju budžetska sredstva planirana prema kriterijima u budžetu za 2015.godinu.

O b r a z l o ž e n j e :

Pravni osnov za donošenje zakona sadržan je članu V (2) Ustava Federacije BiH

- 1) „Svaki kanton ovlašten je da delegira ili prenese svoje nadležnosti na općine na svojoj teritoriji ili na federalnu vlast.
- 2) Svaki kanton može delegirati svoje nadležnosti vezane za obrazovanje, kulturu, turizam, lokalno poslovanje i dobrotvorne aktivnosti, radio i televiziju na općine na svom teritoriju, a dužan je to učiniti prema općinama čije većinsko stanovništvo po nacionalnoj strukturi nije stanovništvo koje čini većinu u kantonu kao cjelini.“

Pravni osnov sadržan je i u Ustavu Zeničko-dobojskog kantona (član 21.):

„Kanton može, u skladu sa Ustavom Federacije BiH i zakonom delegirati ili prenijeti na federalnu vlast ili općine svoje određene nadležnosti.

Zakon iz prethodnog stava donosi se dvotrećinskom većinom“

(član 38.stav 1.)

„Skupština dvotrećinskom većinom:.

(b) “donosi zakon o prenošenju ili delegiranju kantonalne nadležnosti na općinu ili federalnu vlast“.

Kao ključni razlog za donošenje zakona o prenosu kantonalne nadležnosti u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja na općine sadržan je u činjenici da je proces prenošenja nadležnosti započet u 2009.godini sa donošenjem Zakona o prenošenju nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općini Žepče. Sa donošenjem ovog zakona započeo je proces razgradnje ranije uspostavljenog jedinstvenog sistema u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja na području kantona oslobođenog etničkih podjela i posebnih nacionalnih sistema.

Proces razgradnje utemeljivao se na ustavnoj mogućnosti koja je i iskorištena a da se nisu uvažavali civilizacijski standardi kao ni činjenica da je taj proces u suprotnosti sa zahtjevima Vijeća Evrope kojima se izričito traži uklanjanje svih oblika segregacije i diskriminacije koja počiva na nacionalnoj pripadnosti.

Nije pomogla ni činjenica da je Skupština Zeničko-dobojskog kantona još u decembru 2007.godine usvojila Deklaraciju o jednakopravnosti u procesu obrazovanja, koja je, pored ostalog, naglasila :

„Skupština Zeničko-dobojskog kantona smatra da skup različitosti u BiH predstavlja komparativnu prednost te da u potpunosti podržava princip da sva djeca moraju imati pristup kvalitetnom obrazovanju u integrisanim, višekulturnim školama u kojima nema političke, vjerske, kulturološke i druge pristrasnosti niti diskriminacije, a koja poštuju prava sve djece“.

Ne uvažavajući ove i druge zahtjeve, a posebno zahtjeve racionalnijeg organiziranja i manjeg troškovnog tereta, sa donošenjem zakona o prenosu nadležnosti u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja na općinu Žepče, a tokom 2015.godine i na općinu Usora, otvoren je novi teren za podjele koje uključuju i djelatnost obrazovanja sa svim posljedicama koje će te podjele proizvoditi i u budućnosti .Time je najbolja namjera ustavotvoraca zloupotrijebljena za političke namjene ali i kao nova prilika za manifestiranje neodgovornog odnosa ne samo u pogledu neracionalnosti u organizovanju, nego i u pogledu nejednakosti i neravnopravnog položaja općina, kao jedinica lokalne samouprave.

Sa otvorenim procesom prenošenja nadležnosti u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja na području kantona dovedene su u neravnopravan položaj druge općine što je nedopustiva praksa jer promoviše nejednakost i diskriminaciju, ali i nekontrolisano preusmjeravanje sredstava u korist „privilegovanih“ općina, odnosno općina kojima su te nadležnosti već prenesene, a na štetu općina koje su „ustupile“kantonu prava osnivača osnovnih i srednjih škola.

Posljedice takvog pristupa, neravnopravnosti i diskriminacije vidljive su na primjeru prenesenih nadležnosti u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja na općinu Žepče. Komparacija stanja u 2015.godini u odnosu na 2010.godinu, kao prvu godinu nakon prenesenih nadležnosti, ukazuje posebno na očite zloupotrebe u organizacijskom, kadrovskom i finansijskom aspektu .

Izdvajanja za osnovno i srednje obrazovanje u navedenom periodu na nivou kantona povećana su za 10,5 miliona maraka ili za 11% dok su budžetska izdvajanja za osnovno i srednje obrazovanje za općinu Žepče nakon prenesenih nadležnosti povećana za 1,8 miliona maraka ili za preko 30%.

U istom periodu u osnovnim i srednjim školama na novou kantona povećan je broj zaposlenih za 2,4% dok je u osnovnim i srednjim školama na području općine Žepče taj broj povećan za 21%.

Inicijativa za donošenje zakona o prijenosu nadležnosti utemeljuje se i na potrebi da se eliminiše neravnopravan položaj općina i da se omogući veća bliskost jedinica lokalne samouprave sa građanima i njihovim interesima a sve to u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave i Evropskoj konvenciji o lokalnoj samoupravi.

Prenos nadležnosti omogućio bi jednakopravnost u upravljanju osnovnim i srednjim obrazovanjem na osnovu vlastite odgovornosti jedinica lokalne samouprave i interesa lokalnog stanovništva .To bi značilo stvaranje procesa demokratije i decentralizacije vlasti, kao i veći stepen autonomije u skladu sa odgovornostima jedinica lokalne samouprave kao osnovnog temelja svakog demokratskog sistema, te mogućnost da građani u znatno većoj mjeri učestvuju u vođenju javnih poslova posebno onih koji su i najbliže građanima i njihovim interesima.

Prenošenje nadležnosti značilo bi veće prilagođavanje ove oblasti lokalnim uslovima i potrebama uz zadržavanje kontrolnih mehanizama i potrebnog nadzora zbog društvenog interesa obrazovanja od strane resornog ministarstva.

Zenica: 29.07. 2015. godine.

Na osnovu člana 16. stav 4., Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 26. sjednici, održanoj dana 07.09.2015. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, doneseno po Inicijativi-Prijedlogu zastupnika Hašima Mujanovića, broj: 01/02-02-15078/15. od 30.07.2015. godine, vezanu za donošenje Zakona o prenošenju nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općine Vareš, Breza, Olovo, Visoko, Kakanj, Zenica, Zavidovići, Maglaj, Doboj-Jug i Tešanj, a koje se prilaže uz ovaj zaključak i smatra njegovim sastavnim dijelom.

II.

Zaključak se upućuje u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/15.

Datum, 07.09.2015. godine

Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Skupština Zeničko-dobojskog kantona,

1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,

1x a/a.

U vezi sa aktom Stručne službe Skupštine Kantona, koji se odnosio na zahtjev za davanjem odgovora na podnesenu inicijativu **Hašima Mujabovića broj: 01/02-02-15078/15., od 30.07.2015. godine**, vezanu za donošenje Zakona o prenošenju nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općine Vareš, Breza, Olovo, Visoko, Kakanj, Zenica, Zavidovići, Maglaj, Doboj-Jug i Tešanj, resorno ministarstvo daje sljedeće:

M I Š L J E N J E

Razmatrajući podneseni prijedlog-inicijativu zastupnika **Hašima Mujanovića**, naglašavamo da je resorno ministarstvo razmotrilo dato obrazloženje prijedloga-inicijative uvaženog zastupnika, te zauzelo stajalište da su ova pitanja, u postojećoj obrazovnoj regulativi, riješena u skladu sa važećim zakonskim rješenjima-propisima, uključujući i određene ustavne kategorije posebno u dijelu ustavnih i funkcionalnih nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona u segmentu obrazovanja. S tim u vezi nisu osnovani dijelovi obrazloženja podnesene inicijative u pogledu pozivanja na odredbe Zakona o principima lokalne samouprave u F BiH, („Službene novine F BiH“, broj: 40/06), jer u članu 8., stavu 3., navedenog zakona, u kojem su navedene nadležnosti lokalne zajednice (uključujući predškolsko i osnovno obrazovanje), jasno stoji: „**Osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom, nadležnost, ustanovljena ili predviđena zakonom, smatra se vlastitom nadležnosti jedinice lokalne samouprave.**“ Ovdje posebno naglašavamo činjenicu da su odlukama Skupštine Zeničko-dobojskog Kantona, (dakle u skladu sa uspostavljenim ustavnim i funkcionalnim nadležnostima), broj: 01-319/97., od 30.07.1997. godine, odnosno odlukom broj: 01-38-15698/04., od 29.07.2004. godine, u propisanoj proceduri, preuzeta osnivačka prava nad osnovnim i srednjim školama, a sve u skladu sa reformskim odredbama važećih obrazovnih zakona o osnovnoj/srednjoj školi Zeničko-dobojskog kantona. S tim u vezi podsjećamo da su ova bitna pitanja osnivačkih prava nad osnovnim i srednjim obrazovanjem, na području ovog kantona, u cjelosti riješena u skladu sa važećim obrazovnim zakonodavstvom, nakon čega su bile stvorene sve pretpostavke za koordinirane reformske procese u skladu sa odredbama Okvirnog zakona, što je u proteklom periodu i uspješno realizovano. Stoga bi, prema stajalištu ovog organa uprave, svako odstupanje od započetih reformskih procesa, a posebno u smislu prenošenja nadležnosti na način kako se to predlaže u podnesenoj inicijativi, (i to bez takvih zahtjeva od strane općinskih vijeća), bilo upravo suprotno, kako očekivanim efektima, tako i samom obrazloženju podnosioca inicijative. Pored toga želimo napomenuti i činjenicu da je navedena analogija u datom obrazloženju Inicijative, sa nedavno donešenim Zakonom o prenošenju nadležnosti na općinu Usora sasvim neprihvatljiva i neutemeljena, jer je u predmetnom slučaju, prvenstveno riječ o ustavnoj materiji i praktičnoj implementaciji konačne Presude Ustavnog suda F BiH, a kojom je nakon posebnog postupka, od strane suda utvrđena povreda prava općina Žepče i Usora na njihovu nadležnost nad obrazovanjem, utvrđenu Ustavom F BiH, i Ustavom ZDK-a, kojim se dodatno štite prava na određene specifičnosti takvih općina čija većinska nacionalna struktura stanovništva nije ujedno i većinska nacionalna struktura stanovništva na području Kantona.

S poštovanjem,

MINISTAR
Mensur Sinanović

Dostavljeno:
1x Stručna služba Vlade
2x a/a-02/02.