



**IZVJEŠĆE O RADU
MINISTARSTVA ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU
ZA 2019. GODINU**

Zenica, siječanj, 2020. godine

SADRŽAJ

	Strana
SAŽETI PREGLED REALIZIRANIH AKTIVNOSTI	3.
PRVI DIO –UVOD	5.
1.1.Pravni temelj za izradu Izvještaja o radu Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona	5.
1.2.Osnovni strateški ciljevi Ministarstva	6.
1.3.Uvjeti u kojima se odvijao rad Ministarstva	6.
1.4.Statistika radne snage u Ministarstvu u 2019. godini na dan 31.12.2019. godine	7.
DRUGI DIO - IZVRŠENJE CILJEVA I OSNOVNI PRAVCI DJELOVANJA	8.
2.1. Oblast pravosuđa	8.
2.2.Oblast uprave i provođenje Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona	10.
TREĆI DIO – NORMATIVNE AKTIVNOSTI	12.
3.1. Izrada zakonski akata	12.
3.2. Izrada podzakonskih akata	13.
ČETVRTI DIO - STUDIJSKO ANALITIČKI I INFORMATIVNI DIO	13.
4.1. Informativne aktivnosti	13.
4.2. Ostale aktivnosti ministarstva	14.
4.3. Redovne aktivnosti iz nadležnosti ministarstva:	15.
PETI DIO – KANTONALNI UPRAVNI INSPEKTOR	16.
ŠESTI DIO – OSTALI POSLOVI I ZADACI	20.
SEDMI DIO – OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA	21.
OSMI DIO – UTROŠENA FINACIJSKA SREDSTVA	22.
DEVETI DIO – ZAKLJUČAK	22.

SAŽETI PREGLED REALIZIRANIH AKTIVNOSTI

Rad i nastojanje Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) na ispunjavanju ciljeva iz Programa rada Ministarstva za 2019. godinu i Programa rada Vlade za 2019. godinu i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu kao i Odluke o strateškim ciljevima, indikatorima ostvarenja i ciljevima za 2019. godinu za organe uprave i službe, s aspekta sistema upravljanja kvalitetom, ukazuje na našu ambiciju i želju da na najbolji mogući način doprinesemo brzom i kvalitetnom ostvarenju tih ciljeva.

U oblasti normativno-pravne djelatnosti Ministarstvo je Programom predvidjelo izradu zakonskih akata kao i usklađivanje postojećih i donošenje novih propisa ako dođe do promjena Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ili drugih propisa koji traže usklađivanje kantonalnih propisa iz nadležnosti Ministarstva. Tako, u 2019. godini Ministarstvo je pristupilo izradi podzakonskih akata sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona i Programu rada, predviđeni propisi su u planiranim rokovima urađeni i stavljeni u procedure usvajanja.

U 2019. godini, urađen je Registar propisa Zeničko-dobojskog kantona 1996.- 2017. godinu, u elektronskoj i pisanoj formi, gdje se na jednom mjestu nalaze nazivi svih propisa donesenih na razini kantona i općina s brojevima službenih listova (kantonalnih ili općinskih) u kojem su objavljeni, što u mnogome olakšava rad i pronalaženje propisa zaposlenicima koji iste primjenjuju u svom radu, a što je sukladno Strategiji razvoja Zeničko-dobojskog kantona za period 2016.-2020. godinu.

Ministarstvo je blagovremeno poduzelo sve aktivnosti na realnom izvršenju Proračuna za 2019. Godinu, te osiguranju sredstva za rad sudova, tužiteljstva i Ministarstva, a posebno sredstva za osiguranje poslovnog prostora za rad sudova i nabavku opreme za sudove i Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona.

U 2019. godini rad Ministarstva posebno je obilježila izrada zakonskih i podzakonskih akata:

Zakon o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj: 10/19);

- Registra propisa 1996-2018. godine, u elektronskoj i tiskanoj formi;
- Naputka o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku.
- Pravilnika o uredskom i arhivskom poslovanju Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona;
- Liste registraturne građe.

Između ostalog, rad u Ministarstvu u 2019. godini su obilježile i sljedeće aktivnosti:

- Projekti izgradnje i nadogradnje općinskih sudova na teritoriji kantona (Zenica i Žepče);
- Provođenje javne nabavke za izvođenje radova na sanaciji krova zgrade Općinskog suda u Zavidovićima – Odjeljenje suda u Maglaju;
- Rad i angažman na provođenju alternativne kazneno-pravne sankcije "Rad za opće dobro" na području Zeničko-dobojskog kantona;

- Plan edukacije državnih službenika i namještenika za 2019. godinu;
- Izrada stajališta i zaključa o prijedlogu Inicijative zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za donošenje zakona;
- Informacija Ombudsmanima BIH o pristup informacijama;
- Informacija o zadovoljstvu korisnika usluga u 2019. godini
- Informacija o implementiranju alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi;
- Sudjelovanje u izradi Prijedloga Odluke o utvrđivanju postupka davanja prethodne suglasnosti za popunu upražnjenih radnih mjesta;
- Provođenje natječajne procedure za izbor notara na jednu upražnjenu poziciju;
- Provođenje procedure imenovanja stalnih zamjenika notara;
- Aktivnosti na popisu osnovnih sredstava rada u Ministarstvu, sudovima u tužiteljstvu;
- Rad na ažuriranju Registra udruženja, koji se vodi pri ovom Ministarstvu, a sve sukladno odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 45/02), i ažuriranje elektronske baze Registra udruga Ministarstva za pravosuđe i upravu;
- Aktivno sudjelovanje u radu KOR-a;
- Aktivno sudjelovanje u izradi i provedbi Strategije za unapređivanja prava i položaja osoba s invaliditetom u Federaciji Bosne i Hercegovine (2016. – 2021.).
- Aktivnosti i sudjelovanje u Podskupini za reformu javne uprave;
- Aktivnostima na unapređenju lokalne samouprave.
- Aktivnosti kantonalnog upravnog inspektora

U 2019. godini sam zadovoljan radom i naporima uposlenika ovog ministarstva na provođenju Programa rada Ministarstva za 2019. godinu kao i postignutim učinkom, a posebno ako se ima u vidu činjenica da nisu popunjena sva sistematizirana radna mjesta.

Postavljeni zadaci i poslovi u 2019. godini realizirani su zahvaljujući savjesnom i odgovornom radu svih uposlenika te dobrim organiziranjem posla.

**MINISTAR
NEBOJŠA NIKOLIĆ**

PRVI DIO - UVOD

1.1.Pravni temelj za izradu Izvješća o radu Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona

Izvješće o radu Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstva) za 2019. godinu donosi se sukladno članku (7). stavak 2). Odluke o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvješća o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona, kantonalnih organa uprave i kantonalnih upravnih organizacija ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 3/12), a u vezi sa člankom (31). Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, broj:06-34-13283/18 od 29.8.2019. godine.

Odlukom o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvješća o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona, kantonalnih organa uprave i kantonalnih upravnih organizacija propisano je da će Ministarstvo kao organ uprave izraditi godišnje Izvješće o radu za proteklu godinu i najkasnije do 30.1.2019. godine dostaviti ga tajniku Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

Izvješće o realiziranju akata iz Programa rada Ministarstva sačinili su rukovodeći i drugi državni službenici osnovnih i van organizacionih jedinica Ministarstva, a koji su sukladno članku (31). stavak (3). Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, broj:06-34-13283/18 od 29.8.2018. godine, mjerodavni sudjelovati u izradi Izvješća i praćenju izvršenja akata koje donosi Ministarstvo.

Svoj rad u toku izvještajnog perioda Ministarstvo za pravosuđe i upravu (u daljem tekstu: Ministarstvo) je zasnovalo na vlastitom programu, Programu rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona i Programu rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu, te zadacima koji su pred ovo ministarstvo postavljeni od Vlade i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona ali i od strane Ministarstva pravde BiH, Federalnog ministarstva pravde i drugih institucija koje imaju nadležnosti u okviru pravosuđa i uprave.

Osnovi za realiziranje aktivnosti Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona u 2019. godini su:

1. Strategija Razvoja Zeničko-dobojskog kantona 2016.-2020.;
2. Program rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu;
3. Program rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu;
4. Proračun Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu;
5. Program rada Ministarstva za pravosuđe i upravu za 2019. godinu;
6. Aktivnosti Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona s ciljem potpunog i blagovremenog realiziranja akata i rješavanja svih drugih aktualni pitanja koja nisu bila obuhvaćena navedenim Programima.

Člankom 11. Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 10/15) propisano je da Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona, a naročito:

- pravosudnih institucija i uprave,
- upravnog nadzora nad radom kantonalnih tijela uprave i pravosudne uprave,
- registriranju udruženja građana,
- oblast kancelarijskog poslovanja,
- izvršenje sankcija.

1.2. Osnovni strateški ciljevi

Osnovni ciljevi Ministarstva kao organa uprave u okviru date mjerodavnosti u 2019. godine, bili su:

- Unaprijediti kvalitetu usluga uprave i jačati segment pravde i sigurnosti;
- Provođenje i praćenje reforme javne uprave u cilju stvaranja preduvjeta za efikasniju javnu upravu i svih reformskih procesa u oblasti uprave i pravosuđa
- Napraviti efikasniju i transparentniju upravu;
- Poboljšanje kvaliteta državne službe;
- Donošenje provedbenih propisa iz njegove mjerodavnosti u cilju omogućavanja izvršavanja kantonalnih zakona i drugih kantonalnih propisa i davanje uputstva, instrukcija i naredbi, te donošenje pojedinačnih akata;
- Predlaganje i davanje preporuke u pogledu zakona i drugih propisa i odgovara na pitanja organa zakonodavne vlasti;
- Suradnja sa sudovima i tužiteljstvom u Zeničko-dobojskom kantonu, Kantonalnim pravobraniteljstvom i Kantonalnim zavodom za pružanje pravne pomoći kao i sa svim kantonalnim organima uprave i upravnim organizacijama i jedinicama lokalne samouprave, odnosno općinama i Gradom Zenica;
- Osiguranje uvjeta za popunu upražnjenih pozicija u organima državne službe i institucijama pravosuđa, čime bi se postigla veća efikasnost u rješavanju predmeta, tako da bi se isti rješavali u razumnom roku od 3 godine,;
- Osiguranje uvjeta iz nadležnosti Ministarstva (ljudskih i materijalnih resursa) kako bi tužitelji, suci, svjedoci i drugi sudionici u postupku imali uvjete sukladno europskim standardima, stvaranje uvjeta za primjenu alternativne sankcije „rad za opće dobro na slobodi“ kroz edukaciju i podršku povjerenicima i pravnim osobama kod kojih bi se izvršavala ova sankcija, a time smanjio broj osuđenih koji bi kaznu zatvora izdržavali u zatvorima i time stvorile uštede i prostor za smještaj, odnosno stvaranje preduvjeta za rad tužitelja i sudaca, osiguranje neophodnih sredstava za rad drugih osuđenih, koji zbog nedostatka prostora čekaju na izdržavanje kazne;
- Stvaranje baze podataka legislative Zeničko-dobojskog kantona i općina;
- Postupanje po predstavkama i nadzor nad radom uprave;
- Vršenje i drugih upravnih poslova koji ne spadaju u djelokrug drugog organa uprave Kantona kao i zadaci propisani u nizu drugih zakonskih propisa.

1.3. Uvjeti u kojima se odvijao rad Ministarstva

Rad Ministarstva u 2019. godini se odvijao u dosta složenim ekonomskim, privrednim i društvenim uvjetima. Posebno se ističe nedostatak adekvatnog i dovoljnog prostora za rad, materijalno-tehnička neopremljenost i nedostatak stručnog osoblja, odnosno nepopunjenost Ministarstva sukladno donesenoj i usvojenoj sistematizaciji radnih mjesta gdje je omjer državnih službenika i namještenika 50% :50%.

1.4.Statistika radne snage u Ministarstvu u 2019. godini na dan 31.12.2019. godine

Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva predviđeno je 14 izvršitelja i ministar, a popunjenost u navedenom izvještajnom periodu bila je:

Tabela 1. struktura zaposlenih

UKUPNO U 2019	STRUKTURA ZAPOSLENIH										
	VSS	VŠS	SSS	M	Ž	B	H	S	O	Stručni ispit	Pravosudni ispit
10	5	2	2	3	7	6	2	-	1	7	3

Radni zadaci se odvijaju u dvije organizacione jedinice i to:

1. Sektor za pravosuđe -1 državni službenik i tri namještenika
 2. Sektor za upravu i provođenje Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona - 4 državna službenika,
- te
- Tajnik Ministarstva i
 - Viši referent za tehničke potreba.

Dakle, u 2019. godini rad Ministarstva posebno je obilježilo sljedeće:

- Izrada Zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona.
- Izrada Registra propisa 1996-2018. godine, u tiskanoj i elektronskoj formi;
- Projekti izgradnje i nadogradnje Općinskih sudova na teritoriji kantona (Zenica i Žepče);
- Provođenje javne nabavke za izvođenje radova na sanaciji krova zgrade Općinskog suda u Zavidovićima – Odjeljenje suda u Maglaju
- Rad i angažman na provođenju alternativne kazneno-pravne sankcije “Rad za opće dobro” na području Zeničko-dobojskog kantona;
- Rad na „reviziji“ Registra udruženja, koji se vodi pri ovom Ministarstvu, a sve sukladno odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj: 45/02);
- Plan edukacije državnih službenika i namještenika za 2019. godinu;
- Izrada stajališta i zaključa o prijedlogu Inicijative zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za donošenje zakona;
- Informacija Ombudsmanima BIH o pristup informacijama;
- Informacija o zadovoljstvu korisnika usluga u 2017. godini;
- Informacija o implementiranju alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi;
- Sudjelovanje u izradi Prijedloga Odluke o utvrđivanju postupka davanja prethodne suglasnosti za popunu upražnjenih radnih mjesta;
- Nadzor notara i sudjelovanje u radu Povjerenstva za nadzor notara Federalnog ministra pravde;
- Provođenje natječajne procedure za izbor notara na upražnjenje poziciji;
- Provođenje procedure imenovanja stalnih zamjenika notara;
- Aktivnosti na popisu osnovnih sredstava rada u Ministarstvu, sudovima u tužiteljstvu;

- Nastavak „revizije“ Registra udruženja, koji se vodi pri ovom Ministarstvu, a sve sukladno odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj: 45/02), i ažuriranje elektronske baze Registra udruga Ministarstva za pravosuđe i upravu;
- Aktivno sudjelovanje u radu KOR-a;
- Aktivnosti i sudjelovanje u Podskupini za reformu javne uprave;
- Aktivnostima na unapređenju lokalne samouprave;
- Nadzor organa uprave.

DRUGI DIO - IZVRŠENJE CILJEVA I OSNOVNI PRAVCI DJELOVANJA

2.1. Oblast pravosuđa

Osnovni pravci djelovanja Ministarstva tijekom navedenog perioda 2019.godine u oblasti pravosuđa bili su dio ukupne vizije za sektora pravde u Bosni i Hercegovini pa time i u Federaciji Bosne i Hercegovine i s tim u vezi usklađeni s aktivnostima Ministarstva pravde BiH, Federalnog ministarstva pravde i drugih organizacija Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća u BiH, a odnosile su se na oblast izvršenja sankcija i sudskih pristojbi koji su ujedno i dio Strategije razvoja sektora pravde u Bosni i Hercegovini, kao i na aktivnosti vezane za Ministarstvo je provodilo aktivnosti na osiguranju materijalnih i ljudskih resursa kao uvjeta za rad sudova i tužiteljstva.

Kroz kontinuirano praćenje obavljanja poslova sudske uprave, poduzimanja potrebnih mjera i davanje prijedloga za rješavanje nastalih problema, u potpunosti je ostvarena suradnja s predsjednicima sudova, kao i s glavnom kantonalnom tužiteljicom, te su uz zajedničko nastojanje, uspješno rješavana sva pitanja, koja su se pojavila kao problematična u radu pravosudnih organa, a koja spadaju u domene ovog Ministarstva.

Suradnja s VSTV-om, te je isto redovno izvještavano o poduzetim aktivnostima i propisima, koje je u okviru svojih nadležnosti pripremalo Ministarstvo, a od značaja su za rad pravosudnih organa.

Pored toga ostvarena je suradnja s Federalnim ministarstvom pravde, a intenzivirana je i suradnja ovog Ministarstva s resornim ministarstvima drugih kantona. U okviru ove suradnje, razmijenjena su iskustva stečena u ostvarivanju funkcije ovih ministarstava i rezultati ostvareni u implementaciji propisa iz oblasti pravosuđa i dogovorene daljnje aktivnosti na tom planu.

U izvještajnom periodu, Ministarstvu je upućen određeni broj pritužbi na rad sudova, koje su se uglavnom odnosile na nezadovoljstvo stranaka odlukama sudova i na dužinu trajanja sudskih postupaka, odnosno izrade sudske odluke, kao i na rad pojedinih sudaca. Imajući u vidu odredbe Zakona o sudovima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH” broj: 38/05, 22/06), kojima je u tom pogledu znatno promijenjena nadležnost ministarstva, takve pritužbe su, bez odlaganja, prosljeđivane VSTV-u.

U slučaju obraćanja stranaka Ministarstvu, kada isto nije bilo nadležno za postupanje, ukazivano im je na dalje mogućnosti ostvarivanja ili zaštite njihovih prava, bilo prosljeđivanjem podnesaka nadležnom organu, kako je to zakonom i utvrđeno, ili davanjem pravnih savjeta.

Ministarstvo u ranijim godinama radilo na provedbi Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine –Apelacijama za naknadu nematerijalne štete radi povrede ljudskih prava u suradnji s Kantonalnim pravobraniteljstvom, međutim ove godine niti jedna odluka ustavnog suda po ovom pitanju nije dostavljena Ministarstvu. S druge strane, ove godine u ministarstvu su zaprimljene dvije Presude Europskog suda za ljudska, te je Ministarstvo sudjelovalo u koordinaciji između Ureda agenta/zastupnika Vijeća ministara Bosne i Hercegovine pred

Europskim sudom za ljudska prava, Kantonalnog pravobranilaštva Zenica i Ministarstva financija Zeničko-dobojskog kantona u izvršavanju navedenih presuda.

U okviru suradnje s Kantonalnim pravobraniteljstvom, davana su izjašnjenja u pogledu osnovanosti tužbi podnesenih protiv proračunskih korisnika, koji spadaju u resornu nadležnost ovog Ministarstva, kao i potrebe ulaganja pravnih lijekova protiv donesenih sudskih odluka, te je Pravobraniteljstvu dostavljena dokumentacija kojom raspolaže Ministarstvo, a sve u cilju efikasnijeg rada istog.

Pored programskih zadataka koji se redovno sprovode, u svim sektorima ministarstva u Sektoru za pravosuđe obavljaju se tekući računovodstveno-materijalni i financijski poslovi, te poslovi u Trezorskoj stanici Ministarstva, kao što je svakodnevni unos obveza, sastavljanje izvještaja.

Financiranje pravosudnih institucija vrši se iz Proračuna Zeničko-dobojskog kantona, tako da se urade mjesečni operativni planovi, koji se potom unose u sistem Trezora i kojima mogu raspolagati proračunski korisnici. Istovremeno Ministarstvo vrši i kontrolu utroška sredstava, te kontrolu financijske dokumentacije svih deset proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti, a to su: Kantonalni sud, Kantonalno tužilaštvo, Kantonalno pravobranilaštvo, Kantonalni zavod za pravnu pomoć, te općinski sudovi u Zenici, Tešnju, Zavidovićima, Kaknju, Visokom i Žepču.

U izvještajnom periodu je urađen i Dokument okvirnog proračun a za period 2019. – 2021. godinu za Ministarstvo i proračunske korisnike iz nadležnosti Ministarstva.

Obavljanje stručnih poslova odnosi se na izradu prijedloga proračuna, izradu mjesečnih operativnih planova, izradu metodologije i praćenje izvršenja proračuna, poduzimanje potrebnih aktivnosti na osiguranju sredstava za redovno poslovanje (izmjene dinamike operativnih planova i unutrašnje preraspodjele rashoda). Izrada operativnih planova izvršenja proračun a vrši se na osnovu zaključka Vlade o utvrđivanju plana novčanih tokova za svaki mjesec i zahtjeva korisnika, koji se analiziraju, konsolidiraju i zbirno dostavljaju Ministarstvu financija. Također, je imenovano Centralno popisno Povjerenstvo Ministarstva za pravosuđe i upravu koja je sačinilo Izvješće o popisu sredstava i izvora sredstava proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti sa stanjem na dan 31.12.2019. godine i isti dostavila Centralnoj popisnoj komisiji Zeničko-dobojskog kantona, radi izrade elaborata o izvršenom popisu.

Sve odluke i zaključci Vlade kao i provedbeni propisi Ministarstva financija, koji su vezani za financijsko-računovodstveno i materijalno poslovanje pravosudnih organa, blagovremeno su dostavljani korisnicima na uvid i postupanja u skladu s istim, kao i stalna stručna pomoć. Davani su i odgovori, mišljenja i objašnjenja na upite u primjeni propisa iz oblasti računovodstva.

Također, Ministarstvo je dalo naglasak na jačanju materijalnih kapaciteta i stvaranju preduvjeta za efikasniji rad sudova, te u ovom dijelu posebno ističemo nastavak rada na projektima pravosudne infrastrukture. U okviru projekta adaptacije, rekonstrukcije i dogradnje zgrade Općinskog suda u Zenici pribavljena je neophodna dokumentacija za izdavanje građevinske dozvole, te je u postupku izdavanja građevinske dozvole izvršeno financiranje troškova u ukupnoj vrijednosti od 235.535,00 KM od čega:

- 94.214,00 KM na ime naknade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i
- 141.321,00 KM na ime naknade za pogodnosti rente

U 2019. godini, na ime navedenih troškova je isplaćeno 190.000,00 KM, dok će ostatak biti uplaćen u 2020. godini.

U okviru projekta izgradnje nove zgrade Općinskog suda u Žepču, Ministarstvo je do sada financiralo nabavku zemljišta na kojem će se graditi navedeni objekt u iznosu od 23.280,00 KM.

Što se tiče projekta adaptacije, rekonstrukcije i dogradnje zgrade općinskog suda u Zenici isti je u fazi objave tendera od strane Europske komisije, a projekt izgradnje nove zgrade općinskog suda u Žepču je u fazi pribavljanje odobrenja za građenje. Napominjemo da je glavni dio iznosa za financiranje ovih projekata osigurala Europska unija, Vlada Norveške i Švedske.

Ministarstvo je dalo i poseban akcent na izvršenje alternativne kaznene sankcije “Rad za opće dobro na slobodi” na području Zeničko-dobojskog kantona, a u 2019. godini je okončano izvršenje za ukupno 12 presuda kojima je osuđenim licima izreknuta ova sankcija, od čega je 5 bilo pristiglo u 2018. godini a 7 je pristiglo u 2019. godini, dok je izvršenje za preostalih 5 presuda pristiglih u 2019. godini planirano za prvi kvartal 2020. godine. Izvršenjem rada za opće dobro na slobodi u 2019. godini po osnovu ovih presuda ostvarene su uštede za Budžet Federacije Bosne i Hercegovine u iznosu od oko 260 000,00 KM. Detaljan pregled pristiglih i izvršenih presuda u 2019. godini bit će prikazan u informaciji o implementaciji alternativne kaznene sankcije rad za opće dobro na slobodi za 2019. Godinu, čije je donošenje planirano programom rada Ministarstva za 2020. godinu.

2.2. Oblast uprave i provođenje Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona

U oblasti uprave u 2019. godini nastavljeno je s reformom uprave koja je započeta u 2004. godini, a posebna pažnja bila je usmjerena na:

- praćenje sistema ISO 9001/2008;
- implementiranje odredbi: - Zakona o državnoj službi („Službene novine Federacije BiH“, broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 4/12);
- Zakon o namještenicima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/05),
- registriranje udruga građana i revizija registra udruga,
- praćenje i sudjelovanje u procesu započete reforme javne uprave i reforme ministarstava pravde na razini BiH i Federacije BiH;
- pripreme za nadzor nadzor notara na području Zeničko-dobojskog kantona.

Također, je kontinuirano praćeno funkcioniranje sistema kantonalne uprave, naročito u pogledu analiziranja stanja ostvarivanja i izvršavanja obveza građana i pravnih osoba u upravnom rješavanju iz nadležnosti kantonalnih organa uprave.

Uvažavajući izgrađeno stanovište da prava stranaka u upravnim postupcima nesumnjivo spadaju u domene „građanskih prava i obaveza“ predviđenih Europskom konvencijom o ljudskim pravima, što prema zauzetom stavu Ustavnog suda i ombudsmana za Bosnu i Hercegovinu, mora zadovoljiti standarde pravične i javne rasprave u razumnom roku iz člana 6. (1) navedene Konvencije, izrađena je Informacija o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Zeničko-dobojskog kantona u 2018. koja je upućena Vladi na razmatranje, nakon čega je i usvojena.

Sukladno Poslovniku o radu Vlade, razmatrani su nacrti i prijedlozi propisa, koje su pripremali drugi kantonalni organi, u okviru svojih nadležnosti, te su data stajališta/mišljenja o istim u pogledu usklađenosti sa Zakonom o organizaciji organa uprave, Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i u dijelu kaznenih odredaba, pri čemu se vodilo računa o ujednačavanju kaznene politike na kantonalnom nivou, kao i odredaba koje se tiču organizacije kantonalne uprave.

Po ukazanoj potrebi, a na zahtjev rukovoditelja kantonalnih organa državne službe, razmatrani su pravilnici o unutarnjoj organizaciji, odnosno izmjene postojećih, s aspekta usklađenosti sa zakonima i drugim propisima koji reguliraju pitanja obuhvaćena tim pravilnicima, ukazivano je na eventualne nedostatke, te su nakon otklanjanja istih data pozitivna mišljenja.

U izvršavanju ostalih poslova iz funkcionalne nadležnosti ovog Ministarstva u oblasti uprave, ostvarena je intenzivna suradnja s drugim nadležnim federalnim i kantonalnim organima, kao i s relevantnim međunarodnim i domaćim organizacijama.

Posebno je bila izražena spremnost na suradnju, kao i transparentnost u radu Ministarstva prema nevladinom sektoru i medijima, pri čemu su određene organizacije i udruženja, koje su iskazale svoj interes, bile uključene, nerijetko i na partnerskoj osnovi u realizaciji određenih projekata ili su bili aktivni sudionici javnih rasprava o nacrtima zakona ili strateških dokumenata, koje je pripremalo ili u čijoj je izradi sudjelovalo ovo Ministarstvo.

Odgovoreno je na niz upita dostavljenih ovom Ministarstvu, a koji su se odnosili na tumačenje i primjenu odredaba propisa kojima su regulirana određena pitanja u oblasti uprave. Najveći dio tih upita odnosio se na radno-pravni status i prava uposlenih u organima državne službe, način postavljenja rukovodećih i ostalih državnih službenika, te na tumačenje odredaba Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, Zakona o namještenicima u Federaciji BiH, kao i provedbenih propisa donesenih na temelju tih zakona. U tom pogledu ostvarena je posebna suradnja s Federalnim ministarstvom pravde, obzirom da je to Ministarstvo nadležno za vršenje upravnog nadzora nad provođenjem pomenutih federalnih zakona.

Također, odgovarano je Ministarstvu financija i na upite o provedbi pojedinačnih akata rukovoditelja o utvrđenim pojedinačnim materijalnim pravima.

Pored navedenog, ovom Ministarstvu su upućivani i zahtjevi za pristup informacijama. Neki od tih zahtjeva su se odnosili na informacije koje su pod kontrolom Ministarstva, te je Ministarstvo i odobrilo pristup informacijama. Pojedini zahtjevi su se odnosili na informacije kojima ne raspolaže ovo Ministarstvo, pa su isti proslijeđeni nadležnim organima na razmatranje i postupanje.

Tijekom izvještajnog perioda, vođen je upravni postupak i rješavano je o upravnim stvarima iz nadležnosti ovog Ministarstva i to za upis u Registar udruženja i evidentiranje promjena upisanih podataka u tom Registru, te za odobravanje izrade pečata, kao i odobravanje polaganja stručnog ispita i oslobađanje od obaveze polaganja ispita i rješavanje drugih upravnih stvari iz djelokruga rada ovog Sektora.

Posebna aktivnost je bila na nastavku rada revidiranja jedinstvene elektronske baze podataka udruga BiH.

Za polaganje stručnog ispita za namještenike sa srednjom stručnom spremom, formirana je posebna komisija, te je u izvještajnom periodu riješila sve podnesene zahtjeve za polaganje stručnog ispita, što im je i odobreno.

Također, u izvještajnom periodu vršen je i upravni nadzor upravnog inspektora za svaki konkretni slučaj, nad radom kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave, upravnih organizacija i pravnih lica s javnim ovlaštenjima osnovanih kantonalnim zakonom.

U izvještajnom period sudjelovalo se u svim aktivnostima posebne skupine za reformu javne uprave i aktivnostima koje se odnose na unapređenje lokalne samouprave.

U oblasti provođenja strategije za borbu protiv korupcije vlade Zeničko-dobojskog kantona:

Akcionim planom za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 5/17), predviđen je niz aktivnosti za sve institucije, a

čije provođenje prati i monitoring vrši Tim Vlade za borbu protiv korupcije, uz tehničku podršku Sektora.

Predstavnik Ministarstva je sudjelovao u izradi Izvještaj o provođenju aktivnosti iz Akcionog plana, te se u potpunosti uključio u sve aktivnosti Tima, od redovnog prisustva predstavnika Ministarstva na svim sastancima Tima, do aktivnog sudjelovanja u poslovima koje provodi Tim.

U tom smislu, u okviru aktivnosti Tima, predstavnik Ministarstva je sudjelovao u pripremi Inicijative upućene Vladi Zeničko-dobojskog kantona za reviziju diploma nositelja izvršne vlasti, savjetnika nosioca izvršne vlasti, uposlenih u kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave (u daljem tekstu: državna služba), uposlenih u javnim ustanovama, zavodima, direkcijama i drugim organima čiji je osnivač Kanton ili se financiraju iz Proračuna Kantona, javnim poduzećima i gospodarskim društvima Zeničko-dobojskog kantona s većinskim vlasničkim kapitalom (u daljem tekstu: Institucije ZDK), a u skladu s Inicijativom Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije da sve razine vlasti izvrše reviziju diploma.

Pored ovoga, u okviru aktivnosti Tima, predstavnik Ministarstva je sudjelovao u analiziranju provođenja aktivnosti iz Akcionog plana, u oblasti *Prevencija korupcije za sve institucije: „Analizirati poslove angažiranja osoba na osnovu ugovora o djelu, ugovora o privremenim i povremenim poslovima i ostalim ugovorima za sve institucije ZDK“*, te u aktivnost *„Provođenje efikasnijih disciplinskih postupaka“*, u smislu, prikupljanja informacija potrebnih za provođenje ove analize.

Predstavnik Ministarstva je sudjelovao i u analizi prijedloga Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu, te pružilo tehničku pomoć Timu u pripremi teksta prijedloga izmjena i dopuna pomenute Uredbe, koja je već stupila na snagu i daje svoje konkretne rezultate u postupcima novih upošljavanja u javnim ustanovama i poduzećima s većinskim državnim kapitalom.

TREĆI DIO – NORMATIVNE AKTIVNOSTI

Aktivnosti sadržane u ovom izvješću, realizirane su timskim radom svih zaposlenika u Ministarstvu, uz korektnu suradnju i podršku Vlade i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona. Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona u 2019. godini je u najvećem dijelu odgovorilo na realiziranje Program rada Ministarstva, Vlade i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

Planirane aktivnosti u izvještajnom periodu su kako slijedi:

3.1. Izrada zakonskih akata

Programom rada Ministarstva za pravosuđe i upravu za Program rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu nije bilo programiranih zakonskih propisa, a aktivnosti iz Programa rada Vlade i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu, su se odnosile na izradu:

- Zakon o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za donošenje: U vezi s inicijativom zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, Ministarstvo za pravosuđe i upravu je pripremlilo Prijedlog dopuna ovog Zakona, što ujedno predstavlja usklađivanje s federalnim Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH.

Postupak donošenja: skraćeni, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona utvrđuje Prijedlog Zakona i upućuje ga u skupštinsku proceduru.

3.2. Izrada podzakonskih akata

Ministarstvo je bilo obrađivač sljedećih podzakonskih akata u formi prijedloga, a koje je Vlade Kantona usvojila:

- Izrada Dokumenta okvirnog budžeta za ministarstvo i korisnike iz nadležnosti ministarstva za period 2020-2022,
- Program utroška sredstava u vezi s Odlukom o odobravanju sredstava za nabavku građevina u 2019. godini,
- Program utroška sredstava u vezi s Odlukom o odobravanju sredstava za nabavku opreme u 2019. godini
 - Program utroška sredstava s Odlukom o odobravanju sredstava za rekonstrukciju i investiciono održavanje u 2019. godini,
 - Izrada plana javnih nabavki u 2019. godini.

ČETVRTI DIO - STUDIJSKO ANALITIČKI I INFORMATIVNI DIO

4.1. Informativne aktivnosti

- Registar propisa 1996-2018. u tiskanoj i elektronskoj formi;
Registar propisa je baza podataka o važećim propisima Zeničko-dobojskog kantona i propisima Grada Zenice i općina na području Zeničko-dobojskog kantona i njihovim izmjenama i dopunama 1996. – 2018. godine. Prema svojoj koncepciji i sadržaju, predstavlja jedinstven i nezaobilazan priručnik u poslovanju na području Zeničko-dobojskog kantona.
- Informacija o implementiranju alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi;
- Informacija Ombudsmanima BiH o pristup informacijama za 2018.;
- Informacija o zadovoljstvu korisnika usluga u 2018. godini;
- Informacija o upravnom rješavanju za 2018. godinu i
- Informacija o nevladinom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu za 2018., a zbog kašnjenja u dostavljanju podataka;

Iz ove oblasti Ministarstvo je pratilo proceduru dostavljanja:

1. Izvješće o radu Kantonalnog pravobraniteljstva (prihvaćen od strane Vlade Kantona i Skupštine);
2. Izvješće o radu Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć (usvojen od Vlade i Skupštine);
3. Izvješće o radu Kantonalnog tužiteljstva u Zenici (usvojen od Vlade i Skupštine);
4. Izvješće o radu Kantonalnog suda u Zenici (usvojen od Vlade i Skupštine);
5. Izvješće o utrošku kapitalnih ulaganja za 2017.

4.2. Ostale aktivnosti ministarstva

Ministarstvo je dalo naglasak na jačanju materijalnih kapaciteta i stvaranju preduvjeta za efikasniji rad sudova i to za izgradnju zgrade suda u Žepču i adaptaciju krova zgrade Općinskog suda u Zavidovićima-odjeljenje u Maglaju, kako slijedi:

<i>Budžetski korisnik</i>	<i>Opis izvršenja</i>	<i>Utrošak sredstava</i>
Općinski sud u Žepču	-Kupovina zemljišta od općine Žepče za gradnju zgrade suda, -Naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta, -Naknada za pogodnosti - renta -telecom suglasnost	23.280,00 94.214,00 95.786,00 21,27
Općinski sud u Zavidovićima	Sanacija krova zgrade Općinskog suda u Zavidovićima-odjeljenje suda u Maglaju, Izvođenje stručnog nadzora	18.175,75 1.755,00

- Ostale javne nabave, kako slijedi:

Red. broj	Naziv javne nabavke	Vrsta postupka	Dobavljač s kojim je zaključen ugovor	Iznos sredstava s PDV-om
1	Nabavka kancelarijskog materijala i sitnog inventara	Direktni sporazum	Plan Plus d.o.o. Zenica	5.191,02
2	Pružanje konzalting usluga	Direktni sporazum	JP za prostorno planiranje i uređenje grada Zenica	1.755,00
3	Štampanje Registra propisa	Direktni sporazum	Meligrafprint d.o.o Zenica	1.310,00
4	Sanacija krova zgrade Općinskog suda u Zavidovićima – Odjeljenje suda u Maglaju	Konkurentski zahtjev	Ćosić-promex Žabljak -Usora	18.175,75

- Plan edukacije državnih službenika i namještenika za 2019. godinu
- Izrada stajališta i zaključa o prijedlogu Inicijative zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za donošenje zakona;
- Izvješće o utrošku kapitalnih ulaganja za 2018. godinu.
- Aktivnosti s Federalnim ministarstvom pravde na nadzoru notara na području ZDK, sudjelovanje u davanju odgovora na Upitnik EK, sudjelovanje u praćenju

implementiranje Strategije Razvoja ZDK, i pripremama za rad Koordinatora za EU ZDK u Posebnoj Grupi za reform javne uprave (prikupljanje statistički podataka, sastavljanje dijela odgovora, izlaganja i dokumenta za diskusiju).

- Također moramo izdvojiti izradu Pravnog Mišljenja na Ugovor o podršci zajmu između Federacije Bosne i Hercegovine, Fonda za zaštitu okoliša Federacije BiH, Srednjobosanskog kantona, Zeničko-dobojskog kantona i Europske banke za obnovu i razvoj („Ugovor o podršci zajmu“), ugovor o zajmu između Federacije BiH i Zeničko-dobojskog kantona (FBiH ZDK podugovor) i Ugovor o zajmu između Srednjobosanskog kantona i JP RV „Plava voda“ doo Travnik (ZDK Podugovor) za projekt Regionalni sustav vodo snabdijevanja „Plava voda“, i aktivnosti na prevođenju potrebite dokumentacije
- Izrada Prijedloga odluka o davanju suglasnosti za potpisivanje granskih kolektivnih ugovora za organe državne i sudske vlasti i drugih;
- Sudjelovanje u izradi Prijedloga Odluke o utvrđivanju postupka davanja prethodne suglasnosti za popunu upražnjenih radnih mjesta.
- Nadzor notara i sudjelovanje u radu Povjerenstva za nadzor notara Federalnog ministra pravde;
- Provođenje natječajne procedure za izbor notara na jednoj upražnjenoj poziciji;
- Provođenje procedure imenovanja stalnih zamjenika notara;
- Aktivnosti na popisu osnovnih sredstava rada u Ministarstvu, sudovima u tužiteljstvu;
- Pokretanje „revizije“ Registra udruženja, koji se vodi pri ovom Ministarstvu, a sve sukladno odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj: 45/02), i ažuriranja elektronske baze Registra udruuga Ministarstva za pravosuđe i upravu;
- Aktivno sudjelovanje u radu KOR-a;
- Aktivno sudjelovanje u pripremama i izrada odgovora na pitanja EK;
- Aktivnosti i sudjelovanje u Podskupini za reformu javne uprave;
- Aktivnostima na unapređenje lokalne samouprave.

4.3. Redovne aktivnosti iz nadležnosti ministarstva:

- Izrada godišnjeg Izvješće o radu Ministarstva za 2018. godinu;
- Izrada Programa rada Ministarstva za 2019. i 2020. godinu;
- Plan edukacije za 2019. godinu;
- Praćenje propisa iz oblasti uprave, državne službe, oblasti pravosuđa i drugih oblasti, te kontinuirano obavješćavanje svih kantonalnih ministarstava i drugih tijela uprave, sudova tužiteljstva općinskih vijeća, općinskih načelnika i drugih tijela lokalne samouprave o obvezama koje proistječu stupanjem na snagu istih, te o kancelarijskom poslovanju;
- Vođenje registra udruženja građana i uspostava elektronske baze vođenja registracije udruženja.
- Plaće, topli obroci, naknade, materijalni troškovi i razni dopisi Ministarstva;
- Izrada Prijedloga aktivnosti ocjene namještenika, državnih službenika u kantonalnim organima državne službe za 2018. godinu;
- Izrada mišljenja na razne upite fizičkih i pravnih osoba
- Provođenje postupka javnih nabavki;
- Suradnja s advokatskim i notarskim komorama;

- Aktivnosti na stvaranju uvjeta implementiranja i neposredno provođenje alternativne sankcije „rada za opće dobro”.
- Postupanje po odlukama /apelacijama Ustavnog suda BiH;
- Postupanje po aktima upravne inspekcije i upravni nadzor;
- Aktivnosti vezane za Europske integracije.
- Sudjeluje u radu povjerenstava za izradu:
 - o Interni audit –provođenje procedura standarda ISO 9001:2015;
 - o Nadzor notara;
 - o Provođenje postupka javnih nabavki;
 - o Rad u povjerenstvima koja imenuje Vlada Kantona i Antikorupcijskom povjerenstvu;
 - o Rad u povjerenstvima imenovanim od strane Ministarstva pravde BiH i Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine.

PETI DIO - KANTONALNI UPRAVNI INSPEKTOR

- **Kantonalni upravni inspektor** je u tijeku izvještajnog perioda od 1.1.2019. godine do 31.12.2019. godine, sukladno odredbama Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine FBiH», broj:35/05), inspeksijski nadzor kao jedan od tri vida upravnog nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa, vrše inspekcije organa uprave kao i inspekcije koje su posebnim zakonom organizirane u okviru uprava za inspekcije.
- Kantonalni upravni inspektor je, postupajući u skladu svojim ovlaštenjima, vršio inspeksijski nadzor nad zakonitošću rada kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave i upravnih organizacija, kao i pravnih lica s javnim ovlastima nad izvršenjem:
- Zakona o državnoj službi («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine», broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05 ,8/06 i 4/12/) koji je Zakonom o preuzimanju Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 3/12),. Preuzet kao kantonalni zakon
- Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz mjerodavnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine FBiH“, broj: 35/04, 3/06 , 19/12, 8/14 i 23/17),
- Uredbom o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju namještenici („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 69/05 i 29/06),
- Uredbom o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije kantonalnih i općinskih organa uprave i upravnih organizacija („Službene novine ZE-DO kantona“, broj: 8/06), kao što je:
- ispunjavanje uvjeta u pogledu stručne spreme propisane za vođenje upravnog postupka
- donošenje rješenja u zakonskim rokovima,
- prijem podnesaka, pozivanje stranaka, prinudno dovođenje,
- omogućavanje strankama da sudjeluju u upravnom postupku,
- dostava žalbe sa spisima u propisanom roku,
- donošenje rješenja po žalbi u propisanom roku,
- onemogućavanje uvida u spis,
- izvršavanje donesenih pojedinačnih upravnih akata,
- način prikupljanja dokaza u upravnom postupku a posebno onih za koje prema zakonu postoji obveza pribavljanja po službenoj dužnosti
- Pozicija Kantonalnog upravnog inspektora organizaciono je sistematizirana u unutarnjoj organizacionoj jedinici u Ministarstvu, te je program rada kantonalnog upravnog inspektora

dio programa rada Ministarstva a također i izvještaj o radu kantonalnog upravnog inspektora je dio Izvještaja o radu Ministarstva.

Izvršavanje planiranih i kontinuiranih poslova

- Kontinuirani poslovi i zadaci

- U 2019. godini, upravni inspektor je zaprimao pismena obraćanja, kao i veliki broj usmenih obraćanja građana, nastavio rad u predmetima koji su započeti krajem 2018. godine, te obavio niz nadzora po službenoj dužnosti bez zahtjeva ili inicijative građana kao i niz kontrolnih nadzora.
- Po svim obraćanjima i pismenim i usmenim je postupljeno.
- U predmetima je postupano na osnovu naprijed navedenih propisa.
- Predmete u kojima nije nadležan kantonalni upravni inspektor a zaprimljeni su u ovom Ministarstvu, dostavljani su organu nadležnom za postupanje, i u tim predmetima su podnosioci pismeno obaviješteni.
- Određeni broj predmeta koji su zavedeni u pisarnici i koji su zaprimljeni odnosili su se na iste stranke koje su se više puta obraćale, te su takvi predmeti, ako se odnose na istu materiju, spajani u jedan predmet.
- Bilo je i anonimnih predmeta po kojima se nije moglo postupiti ili su to predmeti koji su dostavljani na znanje ovom Ministarstvu.
- Prijem stranaka tijekom cijele godine koje su se usmeno obraćale radi davanja pravne pomoći vezanih za rad općenito kantonalne upravne inspekcije.
- U okviru programa rada kantonalnog upravnog inspektora, vršena je redovna kontrola donesenih pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave, na osnovu donesenog Zakona o državnoj službi («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine», broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 4/12/) koji je Zakonom o preuzimanju Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 3/12), preuzet kao kantonalni zakon
- Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz mjerodavnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine FBiH“, broj: 35/04, 3/06, 19/12, 8/14 i 23/17),
- Uredbom o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju namještenici („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 69/05 i 29/06),
- Uredbom o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije kantonalnih i općinskih organa uprave i upravnih organizacija („Službene novine ZE-DO kantona“, broj: 8/06).
- U gradskim i općinskim organima uprave na području Zeničko-dobojskog kantona, izvršen je neposredni nadzor o usklađenosti Pravilnika s gore navedenim zakonom i drugim propisima i izvršen je uvid u rješenja o postavljenju državnih službenika i raspoređivanju namještenika.
- Različite su situacije u pogledu donesenih Pravilnika u općinama, te su date instrukcije za donošenje pravilnika i ispravke grešaka koje su negdje samo suštinske.
- U 2020. godini bit će nastavljena kontrola u pogledu postavljenja državnih službenika i raspoređivanja namještenika a na osnovu sistematiziranih radnih mjesta.
- Kantonalni upravni inspektor zaprimio je 73 predmeta koja su formirana po inicijativi stranaka, obavio redovna 49 nadzora po inicijativi podnosioca iste nadzora obavio po službenoj dužnosti koji su obavljani na osnovu uočenih nepravilnosti u pet organa uprave, te poduzimao kontrolne nadzore i radnje u predmetima iz 2019. godine u kojima se čekalo izvršenje naložene mjere, i po predmetima je postupljeno po službenoj dužnosti tako da je:

- nakon obavljenih nadzora u određenim predmetima izrečena mjera od kojih je većina izvršena, u ostalim predmetima je prekinut postupak zbog prethodnog postupka ili nije protekao rok za izvršenje mjere ili se prati izvršenje naloženih mjera. U određenim predmetima, u cilju preventivnog djelovanja je dato preventivno upozorenje, a u ostalim predmetima, nakon obavljenog inspekcijskog nadzora, je konstatirano da nisu utvrđene nepravilnosti i nezakonitosti u radu organa uprave.
- u ostalim predmetima je izvršena pismena prepiska, bez nadzora, obzirom da se za pokretanjem istog nisu bili stekli uvjeti iz razloga kao što su npr. nenadležnost, dobivanje informacije od subjekta nadzora da je postupljeno po zahtjevu stranke uz predočenje dokaza, upute za postupanje, odgovori na žalbe/predstavke itd.
- U navedenom periodu Kantonalni upravni inspektor je donosio rješenja, obavijesti, informacije, akta o dostavi na nadležno postupanje, akta u kojima je dato zatraženo mišljenje, akta o dostavi tražene dokumentacije, akta koja su se odnosila na izjašnjenja, odgovore i drugo.

Ostali poslovi:

- Izrađeno je Izvješće o upravnom rješavanju u 2018. godini u Zeničko-dobojskom kantonu koje je usvojeno Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-05-12537/19 od 8.8.2019. godine. Cilj ovog izvješća je sagledavanje stanja upravnog rješavanja u smislu ažurnosti, efikasnosti i ekonomičnosti u rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku iz nadležnosti organa uprave kod kojih ima u nadležnosti upravnog rješavanja.

Pojave i problem:

- Upravna inspekcija u inspekcijskom nadzoru, se ranije susretala se s problemima kod primjene odredaba članka 49. stavak 4. i članka 52. stavak 2. točka 3. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojom je propisana obaveza općinskih načelnika da u procedure donošenja Pravilnika o unutarnjoj organizaciji traže suglasnost općinskog vijeća na te Pravilnike. Zakonom o načelima lokalne samouprave u FBiH, ova suglasnost nije propisana kao obvezujuća. Ova problematika je usuglašena i kao takva se primjenjivala i u 2019. godini. Gradonačelnik i načelnici općina u cijelosti primjenjuju odredbe Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH u pogledu donošenja pravilnika.
- Međutim, ostala je i dalje dilema da li kod donošenja Odluke o organizaciji i djelokrugu općinskih i gradskih službi primijeniti odredbe Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH ili Zakon o načelima lokalne samouprave u FBiH.
- U oblasti bespravne gradnje, ostali su i dalje problemi vezani za rušenje bespravno izgrađenih objekata, što ukazuje da se ovoj oblasti ne pridaje odgovarajući značaj, a uzrok tome je i nedostatak finansijskih sredstava koje izdvajaju općine za uklanjanje bespravnih objekata, povećan je broj bespravno izgrađenih objekata koji se ne mogu ni srušiti, a u jednom dužem periodu isti neće moći biti ni legalizirati sve dok se ne steknu uvjet za legaliziranje ili se uopće neće moći legalizirati. Zbog toga se u tim slučajevima, susjedi investitora koji su bespravno izgradili objekte, obraćaju upravnom inspektoru, zahtijevajući da se naloži nadležnim urbanističko građevinskim inspektorima da provedu postupak rušenja takvih objekata, što upravni inspektor ne može realizirati zbog navedenog propisa, jer je potrebno postupanje organa u smislu naloženih mjera.

Prijedlog mjera:

- U vezi s upravnim predmetima koji više puta u toku rješavanja po žalbi, drugostupanjski organ vraća prvostupanjskom organu na ponovno odlučivanje, a problematika te vrste je i

u drugim općinama i kantonima na području Federacije BiH, pokrenuta je inicijativa za izmjenu Zakona o upravnom postupku u FBiH.

- Sukladno Zakonu o državnoj službi u ZDK, a u vezi s Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji, kantonalni upravni inspektor će nastaviti s vršenjem kontrole uvidom u Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji u gradovima i svim općinama na području ZDK i kantonalnim organima uprave.

ŠESTI DIO - OSTALI POSLOVI I ZADACI

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona je spremno razmotriti sve prijedloge i sugestije koje imaju za cilj poboljšanje unaprjeđenja kvalitete usluga javne uprave i jačanja segmenta pravde i sigurnosti, te unaprjeđenja kvalitete življenja kroz aspekt društvenih djelatnosti, poslovanja i života na području Zeničko-dobojskog kantona.

U okviru strategije komuniciranja s okruženjem Vlade Zeničko-dobojskog kantona, sajt Zeničko-dobojskog kantona, koji se odnosi na mjerodavnost ovog ministarstva, se redovito ažurira tako da se dostavljaju svi dokumenti iz ovog ministarstva koji su od interesa za građane Zeničko-dobojskog kantona, na objavu putem službenika zaduženog za informiranje u Stručnoj službi Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

U 2019. godine izvršena je provjera - interni audit, primjene međunarodnog standarda „Certifikat sistema upravljanja kvalitetom standarda ISO 9001:2015.“ u Ministarstvu. Provjere primjene ovog međunarodnog standarda koji posjeduje ovo ministarstvo, odnosno Zeničko-dobojski kanton vrše se svake godine a svake tri godine se izvrši eksterni audit.

Prilikom posjete internih auditora ovom ministarstvu i provjere sistema upravljanja kvalitetom, zaključeno je da Zeničko-dobojski kanton u potpunosti implementira zahtjeve ovog međunarodnog standarda.

Zadovoljstvo korisnika usluga u ovom ministarstvu prati se na osnovu procedure mjerenja zadovoljstva korisnika usluga ZE-DO-PR-013. Rezultati mjerenja na osnovu prikupljenih informacije putem anketnog lista pokazuju da je u izvještajnom periodu 2019.godini 100% zadovoljnih korisnika usluga od onih koji su popunjavali anketni list, odnosno ovom ministarstvu nije dostavljen niti jedan anketni list kojim je izraženo nezadovoljstvo korisnika usluga.

Državni službenici ovog Ministarstva su bili uključeni u proces izrade strateškog planiranja Zeničko-dobojskog kantona koji je počeo početkom 2014. godine te su sudjelovali u radu Kantonalnog odbora za razvoj u izradi sljedećih dokumenata:

- Revizije Strategije razvoja Zeničko-dobojskog kantona za period 2019.-2020. godina;
- Sudjelovali su na radionicama i edukaciji koje su održane za članove Radne grupe na kojima su razmatrani prednacrti i nacrti akcionih planova.

U Izvještajnom periodu okončan je postupak prijema jednog notara.

Ministarstvo je obavilo nadzor nad radom notara na području Zeničko-dobojskog kantona.

Ministarstvo za pravosuđe i upravu je aktivno uključeno u provođenje Strategije za reformu sektora pravde u BiH, čiji cilj je stvaranje zajedničkog reformskog okvira za institucije u sektoru pravde u BiH koji sadrži usuglašene prioritete za budući razvoj ovog sektora u cjelini.

Praćenje implementacije Akcionog plana je jedna od osnovnih odgovornosti funkcionalnih radnih grupa koje su formirane početkom 2009. godine i počele su sa svojim djelovanjem. U svaku od funkcionalnih radnih grupa - strateških stubova imenovane su osobe ispred ministarstava pravosuđa svakog kantona i iz entiteta pa i iz ovog Ministarstva i to za

Strateški stub II - Izvršenje kaznenih sankcija i Strateški stub V - Dobro rukovođen i koordiniran sektor u podoblast „Koordinacija projekata pomoći za sektor pravde u BiH“.

Državni službenici ovog ministarstva su također, bili nositelji i sudionici izrade i drugih akata koji nisu u izravnoj mjerodavnosti ovog ministarstva. (Drugostupanjsko Povjerenstvo Vlade Zeničko-dobojskog kantona za upravna rješavanje, Drugostupanjsko disciplinsko Povjerenstvo Vlade ZDK, Povjerenstvo za polaganje stručnih ispita, Povjerenstvo za reviziju Strategije razvoja Zeničko-dobojskog kantona, Povjerenstvo za provedu postupka dugoročnog kreditnog zaduženja Zeničko-dobojskog kantona, Povjerenstvo za izbor najpovoljnijeg ponuđača za dodjelu ugovora o pružanju usluga dugoročnog kreditnog zaduženja Zeničko-dobojskog kantona, Povjerenstvo za stambeno zbrinjavanje mladih, Povjerenstvo za izradu Strategije edukacije državnih službenika Federacije BiH, Interresorna grupa za izradu Programa zaštite od nasilja u obitelji, Povjerenstvo za javne nabavke, Povjerenstvo Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice-manjinski jezici, Povjerenstvo za nadzor notara i dr.).

U izvještajnom periodu državni službenici su prisustvovali edukaciji koju je organizirala Agencija za državnu službu, Direkcija Europskih integracija VSTV-e, te su prisustvovali seminarima na temu korupcija, javne nabave, procesuiranje organiziranog kriminala i korupcije - Položaj pravosuđa u društvu, u organizaciji Udruženja sudova u Federaciji BiH i dr.

Nazočili su okruglim stolovima (o reformi javne uprave) organiziranih od strane vladinih i nevladinih organizacija i drugim sastancima gdje su dali svoj doprinos aktivnim sudjelovanjem.

U izvještajnom periodu od redovitih aktivnosti ministarstva potrebno je istaći:

- Izradu pravnih stajališta i zauzimanje stajališta po zahtjevu građana, općina, Vlade, Skupštine, pravnih osoba i drugih;
- Davanje stajališta na dostavljene zakonske i podzakonske akte drugih organa i organizacija;
- Izradu Izvješća o radu Ministarstva;
- Izrada Programa rada Ministarstva;
 - Praćenje propisa iz oblasti uprave, državne službe, oblasti pravosuđa i drugih oblasti, te kontinuirano obavještavanje svih kantonalnih ministarstava i drugih tijela uprave, sudova, tužiteljstava, općinskih vijeća, općinskih načelnika i drugih tijela lokalne samouprave o obvezama koje proistječu stupanjem na snagu istih, te o uredskom poslovanju;
 - Davanje prijedloga, primjedbi i sugestija na programe rada Vlade i Skupštine Kantona;
 - Rad po predstavkama i pritužbama stranaka na rad općinskih službi za upravu;
 - Vođenje registra udruženja građana (upisano u registar 79 novih udruženja, izvršen upis promjena za 205 udruženja, prestalo s radom 88 udruženja);
 - Izdavanje rješenja o izradi novih pečata (14) i rješenje o uništenju pečata (4);
 - Izdavanje izvadaka (izdato oko 400 izvoda);
 - Rješenja o dozvoli pristupa informacija (20);
 - Odgovori na zastupnička pitanja;
 - Poslovi vezani za ljudske resurse u Ministarstvu;
 - Provođenje cjelokupne procedure po Javnom oglasu za izbor 1 notara sa sjedištem u Zenici;
 - Radna posjeta pravosudnim institucijama Kantona.

SEDMI DIO - OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

U potpunosti svjesni prepreka i problema s kojima je suočeno ministarstvo, a posebno svjesni činjenica da Vlada Zeničko-dobojskog kantona čini sve da održi stabilnost Proračuna, te će i daljnji cilj ovog Ministarstva za naredni period biti stvaranje održivog i pravičnog okruženja koje će proistići kroz unapređenje kvalitete usluga javne uprave i jačanje segmenta pravde i sigurnosti kako bi se održale osnovne funkcije organa uprave, organa državne službe i pravosudnih institucija na području Zeničko-dobojskog kantona, a u mnogom će ovisiti od punjenja proračuna

Iz navedenog proizilazi da je neophodno:

- Sve aktivnosti provoditi sukladno Strategiji razvoja Zeničko dobojskog kantona, za 2019. – 2020. godinu, te standardima i direktivama EU u oblasti uprave, pravosuđa i normativne djelatnosti;
- Jačati povjerenje građana u institucije zakonodavne, izvršne i sudske vlasti stvarajući uvjete za implementiranje propisa i provođenje pravomoćnih presuda;
- Intenzivirati aktivnosti na započetim projektima izgradnje objekata za potrebe pravosudnih institucija;
- Inicirati izmjene zakonskih propisa s drugim organima Zeničko-dobojskog kantona i Federacije BiH iz nadležnosti ovog Ministarstva;
- Povećati angažiranost na kandidiranju Projekata za dobivanje bespovratnih sredstava od IPA fondova;
- Podržavati uvođenje novih tehnologija koje su u funkciji razvoja pravosuđa i uprave Kantona;
- Predlagati sukladno mogućnostima, smanjenje utroška sredstava po odobrenim financijskim planovima, te u suradnji s ostalim proračunskim korisnicima vezanim za ovo Ministarstvo podnositi Vladi izvješće o ostvarenim uštedama;
- Pratiti reformu državne uprave i usklađivati svoje propise s propisima viših razina vlasti;
- Obvezna edukacija državnih službenika i namještenika, u oblasti poznavanja prava i zakon ne samo svoje države nego i drugih država, pravnih novina i svih pojava u društvu i utjecaja na društvo;
- Pratiti napredak u pogledu tehničke opremljenosti i razvoja Informacione tehnologije i upoznati se s načinom korištenja iste, za predstojeći proces Europskih integracija i usklađivanja propisa s propisima EU ali i reforme javne uprave na efikasniji način od dosadašnjeg.

OSMI DIO – UTROŠENA FINACIJSKA SREDSTVA

U Proračunu Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu, za potrebe Ministarstva ukupno je planirano 1. 019.987 KM.

Kapitalna ulaganja su realizirana kroz adekvatne Programe utroška sredstava, kao što su:

<i>Ekonomski kod i naziv pozicije</i>	<i>Odobrena sredstva po programu utroška</i>	<i>Opis izvršenja</i>	<i>Utrošak sredstava</i>
821100 – nabavka zemljišta	24.000,00	Kupljeno zemljište od općine Žepče za gradnju zgrade općinskog suda	23.280,00
821200 – nabavka građevina	191.000,00	Naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta, Renta (pripreme za gradnju zgrade suda) Telecom suglasnosti	190.021,27
821600 – rekonstrukcija i investiciono održavanje	20.000,00	Sanacija krova zgrade Općinskog suda u Zavidovićima-odjeljenje suda u Maglaju, Izvođenje stručnog nadzora	19.171,47

Napominjemo da su znatno povećani troškovi transfera po fakturama za pritvorena lica radi povećanja troškova smještaja po danu (u 2018. godini troškovi za te namjene su bili 295.000,00 KM), a u 2019. godini 330.000,00 KM.

Isto tako došlo je do novih povećanih obaveza izmirenja troškova prisilnog smještaja (sukladno Zakona o zaštiti osoba s duševnim smetnjama, (Službene novine Federacije BiH“, broj: 37/01, 40/02, 52/11 i 14/13) članak 44 a., troškovi izvršenja mjera sigurnosti iz članka 43 a. i 43 b. kao i prisilnog smještaja neuračunljivih počinitelja kaznenih djela iz članka 44. Zakona, padaju na teret budžeta kantona prema mjestu prebivališta smještene osobe, te je Ministarstvo za pravosuđe i upravu obavezno planirati sredstva za te namjene (troškovi u 2018. godini iznosili su 291.000,00 KM, a u 2019. godini 365.000,00 KM).

DEVETI DIO - ZAKLJUČAK

1. Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona uspješno je realiziralo programske ciljeve i zadatke kao i one koje je pred njega stavila Vlada i Skupština Zeničko-dobojskog kantona, a koji nisu bili obuhvaćeni programima rada za izvještajni period 2019. godinu niti jednog organa. Također, uspjelo je riješiti probleme i prepreke na koje je nailazilo i to zahvaljujući snalažljivosti, entuzijazmu i timskom radu osoblja Ministarstva;
2. Ministarstvo će nastaviti pratiti sve aktivnosti vezane za strategiju razvoja Ministarstva pravde BiH i pravosudnu reformu i reformu uprave u Federaciji BiH;
3. Potrebno je vršiti kontinuiranu nabavku informatičke opreme za potrebe Ministarstva i organa pravosuđa (kod Tajnika Ministarstva, stručnog savjetnika za lokalnu samoupravu, višeg referenta za tehničke poslove....) u cilju bolje tehničke opremljenost Ministarstva;
4. Nabavka stručne literature, edukacija i stručno usavršavanje državnih službenika;
5. Državni službenici Ministarstva moraju biti uključeni u sve poslove vezane za Europske integracije, kao što su usklađivanje legislative s propisima Europske unije s obzirom na

činjenicu da je u nadležnosti ovog ministarstva usuglašavanje propisa s Europskom konvencijom, sastavljanje odgovora na pitanja EK;

6. Ministarstvo u okviru ljudskih resursa kao prioritetne ciljeve postavlja:

- odgovornost državnog službenika prema građanima, korisnicima usluga;
- osiguranje efikasnog poslovanja Ministarstva i
- kontinuirano poboljšanje razine znanja, profesionalnu i stručnu sposobnost državnih službenika i namještenika.

Broj:
Zenica, ____ 2020. godine

MINISTAR
Nebojša Nikolić

Naputak:

Za sve eventualne upite u svezi ostvarenih rezultata u Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko - dobojskog kantona, za 2019. godina, kontaktirajte: ***Ružicu Jukić-Ezgeta, Tajnika Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona***

Ružica Jukić-Ezgeta

Tajnik Ministarstva

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona

Kučikovići br. 2

72 000 Zenica, F BiH, BiH

Tel: +387 (0) 32 460 740

Fax: +387 (0) 32 460 742

ruzica.jukic@zdk.ba