



Broj: 12/08-23-8349-URŽ-1-1/20
Zenica, 03.11.2020.godine

Na osnovu člana 70. stav (1), (2) i (3) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj:39/14), Zapisnika o ocjeni ponuda u ponovnom postupku po uputama iz rješenja Ureda za razmatranje žalbi (broj: JN2-01-07-1-2584-13/20 od 13.10.2020. godine), broj 12/08-23-8349-URŽ-1/20 od 02.11.2020. godine, , u otvorenom postupku javne nabavke za radove broj: 1417-1-3-24/20 od 13.07.2020. godine, Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona-Kantonalna direkcija za ceste, donosi:

ODLUKU

o izboru najpovoljnijeg ponuđača

I

U otvorenom postupku javne nabavke radova – "Izvođenje radova održavanja dionica regionalnih cesta: R474 – M17 – Novi Šehir – Tešanj – Jelah (granica entiteta) ukupne dužine L=37,20 km i R465 – M17 – Žepče – Zavidovići – Maglaj (granica entiteta) ukupne dužine L=40,00 km" (obavještenje o nabavci broj: 1417-1-3-24-3-13/20 od 13.07.2020. godine), ponuda ponuđača „POROBIĆ“ d.o.o. Zavidovići (broj: 19-08-01/20 od 19.08.2020. godine) sa ukupno ponuđenom cijenom od 4.288.574,40 KM bez PDV-a izabrana je kao najpovoljnija.

II

Ponuđač „POROBIĆ“ d.o.o. Zavidovići (ID broj: 4218228760005), adresa Radnička bb, Zavidovići, dužan je dostaviti dokumente iz člana 45. stav (2) tačka od a) do d) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14) navedene u tački 12.3.1. i dokumente iz tačke 12.5.2. tenderske dokumentacije i to u roku od 5 (pet) dana od dana zaprimanja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača.

Ugovorni organ će odbaciti ponudu ponuđača u slučaju da izabrani ponuđač propusti blagovremeno dostaviti validne dokumente iz stava (1) ovog člana.

U skladu sa članom 72. i 98. stav (1) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj:39/14) ugovorni organ zaključit će Okvirni sporazum sa najpovoljnijim ponuđačem iz tačke I i II ove Odluke nakon isteka roka od 15 (petnaest) dana od dana kada su svi ponuđači obaviješteni o izboru najpovoljnije ponude.

III

Ponuda Grupe ponuđača koju čine „RIAL-ŠPED“ d.o.o. Doboj Istok– lider grupe, te „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj Jug i „Hajdić“ d.o.o. Maglaj, zatim ponuda ponuđača „ALMY-TRANSPORT“ d.o.o. Zenica, te ponuda Grupe ponuđača „AME“ d.o.o. Breza i „Kozaraputevi“ d.o.o. Banja Luka se u skladu sa članom 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14), odbacuju jer nisu potpune i ne ispunjavaju zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

IV

Ova odluka objaviće se na web stranici www.zdk.ba istovremeno s upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama BiH.

V

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i zajedno sa Zapisnikom ocjeni ponuda u ponovnom postupku dostavlja se svim ponuđačima koji su sudjelovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 71. stav (2) Zakona o javnim nabavkama BiH.

Obrazloženje

Postupak nabavke pokrenut je Odlukom broj: 12/08-23-8349/20 od 13.07.2020. godine. Javna nabavka provedena je po otvorenom postupku javne nabavke za radove u skladu sa članom 25. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14).

Obavještenje o nabavci broj: 1417-1-3-24/20 objavljeno je na Portalu javnih nabavki 13.07.2020. godine. Komisija za javne nabavke imenovana rješenjem broj: 12/08-23-8349-3/20 od 17.08.2020. godine, ugovornom organu blagovremeno je dostavila zapisnike o otvaranju i o pregledu i ocjeni pristiglih ponuda. Ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 12/08-23-8349-4/20 od 07.09.2020. godine. Na odluku broj: 12/08-23-8349-4/20 od 07.09.2020. godine ponuđač "POROBIĆ" d.o.o. Zavidovići, a nakon izvršenog uvida u dokumentaciju ponuda Grupe ponuđača koju čine „RIAL-ŠPED“ d.o.o. Doboj Istok– lider grupe, te „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj Jug i „Hajdić“ d.o.o. Maglaj, blagovremeno je iskoristio pravni lijek, i izjavio žalbu Uredu za razmatranje žalbi BiH.

U postupku rješavanja po žalbi, Ured za žalbe BiH donio je rješenje, broj: JN2-01-07-1-2584-13/20 od 13.10.2020. godine, kojim je utvrdio da se uvažava žalba ponuditelja Porobić d.o.o. Zavidovići i da su neki od žalbenih navoda osnovani, te je poništio Odluku ugovornog organa o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 12/08-23-8349-4/20 i predmet vratio na ponovni postupak.

Shodno odredbama rješenja URŽ-a, broj: : JN2-01-07-1-2584-13/20 od 13.10.2020. godine, Komisija za javne nabavke imenovana Rješenjem broj: 12/08-23-8349-3/20 od 17.08.2020. godine, u ponovnom postupku je pristupila utvrđivanju kvalifikovanosti ponuđača, odnosno prihvatljivosti njihovih ponuda u odnosu na uslove iz tenderske dokumentacije, uvažavajući stavove i naputke navedene u Rješenju URŽ-a, broj: JN2-01-07-1-2584-13/20 od 13.10.2020. godine, te je utvrdila slijedeće:

U predviđenom roku za dostavljanje ponuda pristigle su ukupno 4 (četiri) ponude.

Ponuda Grupe ponuđača „RIAL-ŠPED“ d.o.o. Doboj Istok, „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj Jug i „Hajdić“ d.o.o. Maglaj se odbacuje jer nije dostavljena u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije.

- Tačka 19. Tenderske dokumentacije odnosi se na Obrazac za cijenu ponude (predmjer radova), a u okviru koje tačke je u podtački 19.1. propisano „*Ponuđač treba popuniti obrazac za dostavljanje ponude i obrazac za cijenu ponude (predmjer radova), koji se nalazi u prilogu ove tenderske dokumentacije, uz naznaku radova koji će biti izvršeni, njihov obim i cijenu. Ponuđač je dužan ponuditi jediničnu cijenu za svaku pojedinu stavku predmjera radova.*“, a podtačkom 19.5. propisano je „*...Ponuđači su dužni dostaviti popunjen obrazac za cijenu ponude u skladu sa svim zahtjevima koji su definisani, za sve stavke koje su sadržane u obrascu. U slučaju da ponuđač propusti popuniti obrazac u skladu sa postavljenim zahtjevima, za sve stavke koje su navedene, njegova ponuda će biti odbačena.*“

U ponudi Grupe ponuđača „RIAL-ŠPED“ d.o.o. Doboj Istok, „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj Jug i „Hajdić“ d.o.o. Maglaj je na str. 6.-14. dostavljen popunjen Obrazac za cijenu ponude – radovi Prilog III, s time da na str. 11. ponude nije jasno vidljiva jedinična cijena za stavku 9.9 – *Čišćenje smjerokaznih stubića.jed.mjere:kom i količina 20*, jer je otisnuti pečat predstavnika Grupe ponuđača prekrpio jediničnu cijenu te stavke i ista nije vidljiva, te se ne može utvrditi njena vrijednost.

- U Ponudi Grupe ponuđača koju čine „RIAL-ŠPED“ d.o.o. Doboj Istok– lider grupe, te „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj Jug i „Hajdić“ d.o.o. Maglaj na stranici 15. ponude dostavljena je Punomoć - ovlaštenje kojom ponuđač Dobojputevi d.d. Doboj Jug ovlašćuje Almiru Jahić, dipl.ing.građ., direktoricu „RIAL-ŠPED“ d.o.o. Doboj Istok, da može u ime partnera/članova grupe i u ime grupe ponuđača potpisati ponudu, potpisati Predmjer predračun radova, potpisati sve akte koji su obavezni dostaviti u ponudi, potpisati Ugovor sa naručiocem, vršiti sve ostale pravne i druge radnje definisane ugovorom o osnivanju grupe ponuđača i na zahtjev naručioca, a koji su u vezi predmetnog tendera. Ugovorni organ je utvrdio i da ovlaštenje istog sadržaja na stranici 16. ponude dostavio i ponuđač Hajdić d.o.o. Maglaj. Također, na stranicama 17.-24. ponude dostavljen je i konzorcijski ugovor o osnivanju grupe ponuđača. Rješenjem URŽ-a broj JN2-01-07-1-2584-13/20 od 13.10.2020. godine usvojen je kao osnovan žalbeni navod žalitelja Porobić d.o.o. Zavidovići da izabrani ponuđač nije ni jednim aktom u svojoj ponudi naveo ko je ovlaštena osoba za potpisivanje okvirnog sporazuma na 4 godine koji se prvo potpisuje, a zatim na osnovu njega potpisuju i ugovori koji su predmet nabavke. Uvidom u sadržaj Konzorcijskog ugovora br.01/20 i punomoći članova Grupe ponuđača br. 01/1-1573/20 od 12.08.2020 i br.70/20 od 10.08.2020 godine URŽ je utvrdio fs je nedvojbeno definirano ko potpisuje ugovor. Nigdje u navedenim dokumentima nema ko je ovlašten da ispred grupe ponuđača potpiše Okvirni sporazum. U Konzorcijskom ugovoru br:01/20 (strana 20 ponude tačka 2.3 Ugovora) definisano je i precizirano da Ugovor potpisuje

voditelj/predstavnik konzorcija u ime i za račun konzorcija. Isto to je navedeno u punomoćima dostavljenim od druga dva člana Grupe ponuđača, tj. da Ugovor (ali samo ugovor ne i sporazum) potpisuje ovlašteni predstavnik voditelja Konzorcija, direktorica Jahić Almira.

Nesporno je i da, da bi se potpisali pojedinačni ugovori, kako je navedeno u TD-om, potrebno je prvo potpisati Okvirni sporazum, jer se pojedinačni ugovori koji se namjeravaju sklopiti, zaključuju na osnovu Okvirnog sporazuma. Zato je URŽ stava da je osnovan žalbeni navod žalitelja da „ukoliko ožalbena Odluka postane pravomoćna, nakon 15 dana, kada se steknu uvjeti za potpisivanje Okvirnog sporazuma i prvog pojedinačnog ugovora, postupak javne nabave se ne može nastaviti ka krajnjem cilju, jer se ne zna ko je osoba koja će potpisati navedeni Okvirni sporazum...“. Dakle, jednako kako je izričito dato ovlaštenje ko će, u ime grupe ponuditelja potpisati Ugovor, članovi Grupe ponuditelja su isto trebali izričito propisati ili u svom konzorcijskom ugovoru ili u punomoćima koje su posebno davali.

- Tačkom 15. TD-e date su upute ponuđačima u vezi Sadržaja ponude i načina pripreme ponude, u okviru koje tačke je u podtački 15.6. propisano da „Sve ispravke u ponudi moraju biti urađene na način da su vidljive (ispravljani podaci moraju biti vidljivi), potvrđene potpisom ponuđača i sa datumom izvršene ispravke“.

Na str.86. Ponude Grupe ponuđača koju čine „RIAL-ŠPED“ d.o.o. Doboj Istok– lider grupe, te „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj Jug i „Hajdić“ d.o.o. Maglaj (Pismena izjava iz čl.52. ZJN-a, za člana grupe – Hajdić d.o.o. Maglaj) vršena je ispravka u dijelu popunjavanja (navođenja tačnog naziva i vrste postupka), odnosno u upisanom sadržaju „Održ.dionica reg.cesta R474 i R4 pa nečitak broj 7 ili 6 pa 5“ vršena ispravka nečitkog broja 7 u 6 ili 6 u 7. S obzirom da je tražena oznaka dionice R465 namjera člana grupe ponuđača je ispravka broja 7 predhodno upisana u tačan broj 6 sa „laganim“ podebljanjem, odnosno ispravka nije učinjena u skladu sa tačkom 15.6. TD-e.

- Na str. 56. ponude Grupe ponuđača koju čine „RIAL-ŠPED“ d.o.o. Doboj Istok– lider grupe, te „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj Jug i „Hajdić“ d.o.o. Maglaj nalazi se Prilog IV – Izjava o ispunjenosti uvjeta iz čl. 45. ZJN-a – za člana grupe „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj jug, na kojoj osobu koja je istu Izjavu popunjavala/dala, na oba za to ostavljena mjesta, nije upisala puni naziv društva, odnosno naziv pod kojim je, kao „subjekat upisa“, to društvo upisano kod općinskog suda u Zenici. Naime, prema, u Ponudi dostavljenom Aktuelnom izvodu iz sudskog registra Općinskog suda u Zenici, broj: br:043-0-RegZ-20-001785 od 06.08.2020 godine – skraćeni naziv firme ovog subjekta upisa je „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj Jug. Na str. 56. Ponude u Izjavi iz čl. 45. ZJN za navedenog člana Grupe nedostaju: oznaka društva („d.d.“) i sjedište društva („Doboj Jug“). S tim u vezi, na strani 63. Ponude nalazi se Prilog V – Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 47 ZJN-a, a na strani 70. Ponude nalazi se Prilog VII – Pismena izjava iz čl.52. ZJN, na kojima osoba koja je iste Izjave popunjavala/davala, na za to ostavljenim mjestima nije upisala puni naziv društva, odnosno naziv pod kojim je, kao „subjekt upisa“, to društvo upisano kod Općinskog suda u Zenici. Naime, i u navedenim izjavama nedostaju i oznaka društva („d.d.“) i sjedište društva („Doboj Jug“).

Zakonom o privrednim društvima FBiH („Sl.novine FBiH broj:81/15“) uređuje se osnivanje, poslovanje, upravljanje i prestanak gospodarskih društava u Federaciji BiH. Članom 12. istog zakona propisano je da firma mora sadržavati u svom nazivu oblike organiziranja (elemente) d.o.o.; d.d. ... Članom 20. stav (2) propisano je da je „društvo dužno u svom poslovanju koristiti punu ili skraćenu firmu kakva je upisana u registar sa obaveznim oblikom (elementom) osnivanja“. U skladu sa time, davanje izjava traženih TD-om je također dio poslovanja „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj Jug, a to znači da su u navedenim izjavama obavezno trebali biti upisani i oblik društva („d.d.“) i sjedište društva („Doboj Jug“).

Kako su ZJN-om i Uputstvom za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda čiji sastavni dio su i propisani obrasci navedenih izjava (iz čl. 45., 47. i 52 ZJN) propisani forma i sadržaj navedenih izjava, a iste su u skladu sa time propisane i u predmetnoj TD, popunjavanje navedenih izjava na način na koji je to učinio član Grupe – „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj Jug je suprotan, kako temeljnom materijalnom propisu koji uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava (Zakon o privrednim društvima), tako i ZJN-u i predmetnoj TD-i.

Imajući u vidu navedeno, kao i odredbe člana 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14), ponuda Grupe ponuđača „RIAL-ŠPED“ d.o.o. Doboj Istok, „DOBOJPUTEVI“ d.d. Doboj Jug i „Hajdić“ d.o.o. Maglaj je odbačena, jer nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

Ponuda Grupe ponuđača „AME“ d.o.o. Breza i „Kozaraputevi“ d.o.o. Banja Luka se odbacuje jer nije dostavljena u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije.

Tačkom 31. Tenderske dokumentacije propisano je:

„31.1. Ponuđač treba dostaviti Izjavu da će u slučaju prihvatanja ponude, dostaviti Licencu o izvođenju radova redovnog održavanja javnih cesta izdatu od strane Federalnog ministarstva prometa i komunikacija FBiH a prema Pravilniku o licenciranju izvođača radova redovnog održavanja javnih cesta („Službene novine FBiH“ broj 56/15), i to najkasnije u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti odluke o izboru najpovoljnije ponude, a prije zaključivanja okvirnog sporazuma. Tražena licenca je uslov za zaključivanje okvirnog sporazuma. Navedeni dokument se dostavlja u originalu ili ovjerenoj kopiji.

31.2. U slučaju da izabrani ponuđač ne dostavi Licencu o izvođenju radova redovnog održavanja javnih cesta izdatu od strane Federalnog ministarstva prometa i komunikacija FBiH na propisan način, shodno uslovima iz tenderske dokumentacije tačka 31.1. ugovorni organ će ponuditi zaključivanje okvirnog sporazuma drugorangiranom ponuđaču.

31.3. U slučaju grupe ponuđača, svi članovi grupe su dužni pojedinačno dostaviti Izjavu iz tačke 31.1. tenderske dokumentacije.“

Međutim, u ponudi Grupe ponuđača „AME“ d.o.o. Breza i „Kozaraputevi“ d.o.o. Banja Luka dostavljena je samo Izjava iz tačke 31.1. TD člana Grupe ponuđača AME d.o.o Breza dok za člana Grupe ponuđača „Kozaraputevi“ d.o.o. Banja Luka Izjava iz tačke 31.1. TD nije dostavljena.

Imajući u vidu navedeno, kao i odredbe člana 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14), ponuda Grupe ponuđača „AME“ d.o.o. Breza i „Kozaraputevi“ d.o.o. Banja Luka je odbačena, jer nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

Ponuda ponuđača ALMY-TRANSPORT d.o.o. Zenica se odbacuje jer nije dostavljena u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije.

Naime, tačkom 12.6.1.b) Tenderske dokumentacije propisano je da što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđači trebaju ispuniti sljedeće minimalne uslove:

c) Mogućnost pristupa ili osiguran pristup sljedećim tehničkim sredstvima i opremi koji će biti na raspolaganju za izvršenje ugovora, kako slijedi: Kiper kamion (4 kom), Stroj sa priključcima za košenje trave, šiblja i grmlja (1 kom), Ophodarsko vozilo (1 kom), Utovarni posipači za suhi ili mokri postupak (4 kom), Ralice za uklanjanje snijega (4 kom), Utovarivač (1 kom), Kombinirani radni stroj (utovarivač-rovokopač) (1 kom), Grejder (1 kom), Bager (1 kom), Valjak do 2 t (2 kom), Valjak 2-6 t (1 kom), Finišer (1 kom) i Freza za asfalt (1 kom).

Tačkom 12.7. b) TD je propisano da će se ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača izvršiti na osnovu Potvrde o građevinskim mašinama i tehničkoj opremi kojom raspolaže dobavljač za izvođenje radova i koji će biti angažovani na izvođenju predmetnih radova; te navesti tehničke objekte, mehanizaciju i opremu iz tačke 12.6.1.b). koji su neophodni za izvođenje radova.

Međutim, ponuđač ALMY-TRANSPORT d.o.o. Zenica je u ponudi broj 1048 / I / 20 na strani 30.-33. dostavio Potvrdu o građevinskim mašinama i tehničkoj opremi u kojoj su, pored ostale tražene opreme i mašina, navedena samo 3 (tri) kiper kamiona i samo 1 (jedan) valjak do 2 tone, što je suprotno uslovima iz tačke 12.6.1.b) i 12.7.b) TD.

Također, tačkom 29.1. TD propisano je da su ponuđači koji učestvuju u postupku javne nabavke dužni uz ponudu dostaviti originalnu bankovnu garanciju za ozbiljnost ponude – original. Međutim, ponuđač ALMY-TRANSPORT d.o.o. Zenica nije dostavio traženu bankovnu garanciju za ozbiljnost ponude.

Imajući u vidu navedeno, kao i odredbe člana 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14), ponuda ponuđača ALMY-TRANSPORT d.o.o. Zenica je odbačena, jer nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

U skladu sa tačkom 23. tenderske dokumentacije, a na osnovu kriterija najniža cijena tehnički ispravne ponude, Komisija je izvršila rangiranje ponuda kako slijedi:

R/br	Ponudač	Ukupna cijena ponude sa nepredviđenim radovima bez PDV-a	Dati popust	Ukupna cijena ponude sa popustom bez PDV-a
1.	„POROBIĆ“ d.o.o. Zavidovići	4.288.574,40	=0,00	4.288.574,40

S obzirom da je preostala samo jedna prihvatljiva ponuda, u skladu sa članom 3. stav (3) „Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije“, e-aukcija se nije mogla zakazati, nego je Komisija na osnovu sačinjene rang liste jednoglasno predložila ugovornom organu da donese Odluku o izboru najpovoljnije ponude za ponuđača „POROBIĆ“ d.o.o. Zavidovići. Ugovorni organ je prihvatio preporuku Komisije za javne nabavke da se najpovoljnijem ponuđaču, „POROBIĆ“ d.o.o. Zavidovići, dodijeli Okvirni sporazum za radove „Izvođenje radova održavanja dionica regionalnih cesta: R474 – M17 – Novi Šeher – Tešanj – Jelah (granica entiteta) ukupne dužine L=37,20 km i R465 – M17 – Žepče – Zavidovići – Maglaj (granica entiteta) ukupne dužine L=40,00 km”.

Zbog svega naprijed navedenog odlučeno je kao u dispozitivu.

Zbog svega naprijed navedenog odlučeno je kao u dispozitivu.

Odluka će se objaviti na službenoj stranici ugovornog organa www.zdk.ba i to istovremeno s upućivanjem odluke ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke.

Ugovorni organ će u skladu sa članom 70 i 71. Zakona o javnim nabavkama, Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača dostaviti svim učesnicima postupka zajedno sa Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba Ministarstvu za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona - Kantonalnoj direkciji za ceste, u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke, na način propisan članom 99. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ 39/14).

Prilozi:

- Zapisnik o ocjeni ponuda u ponovnom postupku

Dostavljeno:

4 x Ponuđačima,

1 x a/a



Obradio:
Elmedin Bašić