Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
KANTONALNA UPRAVA ZA
INSPEKCIJSKE POSLOVE

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and
Herzegovina
ZENICA-DOBOJ CANTON
CANTON ADMINISTRATION
FOR INSPECTION AFFAIRS

TROGODIŠNJI PLAN RADA

KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE ZENIČKO-DOOJSKOG KANTONA ZA PERIOD 2024. - 2026. GODINE

Zenica, mart 2023. godine

OBRAZAC BROJ 1.

TROGODIŠNJI PLAN RADA

KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE ZENIČKO-DOOJSKOG KANTONA ZA PERIOD 2024. - 2026. GODINE

1) Uvod (opće napomene o trogodišnjem planu rada)

Kako bi osigurala planski pristup izgradnji vlastitih kapaciteta, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je pristupila izradi trogodišnjeg plana rada za period od 2024. do 2026. godine u skladu sa članom 18. stav (2), članom 23. Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH", broj: 32/17) i članom 11. Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovini ("Službene novine Federacije BiH", broj: 74/19, 2/21).

Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH", broj: 35/05), Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 13/08, 3/10 i 6/12) i Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/11 i 15/21) uređena je nadležnost i djelokrug rada Kantonalne uprave za inspekcijske poslove. *Vizija* Uprave kao predvodnika zaštite od općeg interesa i značaja za Zeničko-dobojski kanton kroz osiguranje kontrole nad primjenom izvršavanja zakona i suzbijanja svih oblika nezakonitog rada i obavljanja djelatnosti na području Zeničko-dobojskog kantona. *Misija* Uprave je sprovođenje nepristrasne, pravedne, brze i efikasne kontrole primjene zakona i drugih propisa obavljanjem kontinuiranih inspekcijskih nadzora na području Zeničko-dobojskog kantona, uz racionalnu potrošnju budžetskih sredstava i zadovoljstvo svih stranaka u postupku.

2) Osvrt na aktivnosti/projekte realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

Godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu bili su planirani, a tokom godine i realizovani u skladu sa ciljevima iz Programa rada Uprave za 2022. godinu.

Prioritetna aktivnost u ovom izvještajnom periodu, bila je kontinuirano provođenje pojačanog inspekcijskog nadzora. Navedene aktivnosti provodile su se u redovnom radnom vremenu, kao i preraspodjelom radnog vremena u poslijepodnevnim i večernjim satima, te u dane vikenda, u skladu sa raspoloživim ljudskim i materijalnim resursima. U izvještajima pojedinačnih inspekcija navedene aktivnosti su detaljnije prikazane.

Također, jedan od prioriteta u radu su otkrivanje i suzbijanje tzv. „rada na crno", u svim pojavnim oblicima (nezakonito radno angažovanje zaposlenika, nezakonito obavljanje raznih djelatnosti itd).

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Ključno usmjerenje Uprave odnosi se na kontinuirano provođenje:

a) Redovnih inspekcijskih nadzora koji su planirani, tako da se omogući i realizuje što efikasnija kontrola nad sprovođenjem zakona, čiju provedbu nadziru Inspektorati.
b) Zajedničkih inspekcijskih nadzora, koji će se obavljati kao međusobno koordinirane aktivnosti provedbe inspekcijskog nadzora, odnose se na Inspektorate organizovane unutar Uprave, čije se aktivnosti dotiču po prirodi subjekta ili kategorije nadzora.
c) Postupanje po predstavkama.

Prioriteti inspekcijskog djelovanja

Prioriteti prilikom realizacije trogidšnjeg plana odnosit će se na:

a) obavljanje djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa i radno angažovanje zaposlenika suprotno zakonu,
b) obavljanje djelatnosti gdje postoji povećan rizik sigurnosti na radu i povećan rizik po život i zdravlje ljudi i materijalnih dobara, kao i negativan uticaj na okoliš,
c) subjekte koji su u prekršajnoj evidenciji RNK-i evidentirani kao ponavljačiprekršaja,
d) kontinuirana realizacija Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona, Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni godišnji period, preuzet iz trogodišnjeg plana rada

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je samostalna kantonalna uprava, sa sjedištem u Zenici i dvije izmještene kancelarije u Gradu Visoko i općini Maglaj.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predviđeno je 20 vrsta kantonalnih inspekcija, od kojih 17 imaju izvršioce, dok 3 vrste kantonalnih inspekcija nemaju izvršioca (urbanistička, inspekcija za zaštitu prirode, lovna inspekcija).

Djelokrug rada ove Uprave je vršenje inspekcijskog nadzora u oblastima: radnih odnosa i zaštite na radu, trgovine, obrta, ugostiteljstva i turizma, cestovnog prometa, cesta, energetike, termoenergetike, rudarstva, poljoprivrede, voda, šumarstva, zaštite okoliša, urbanizma, građenja, veterinarstva, zdravstva i farmacije, u skladu sa djelokrugom i nadležnostima propisanim posebnim zakonima.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove broj:18-30-13618/21 od 12.10.2021. godine, broj:18/1-30-13618-1/21 od 07.04.2022. godine i broj:18/1-01-30-13618-2/21 od 02.08.2022. godine, ukupno sistematizovano 123 izvršioca, a popunjeno 75, i to: direktor, 2 pomoćnika direktora, 1 sekretar, 2 stručna savjetnika, 1 viši stručni saradnik, 6 namještenika i 62 kantonalna inspektora, uz napomenu da u ukupan broj zaposlenih nije uračnut jedan inspektor čija prava i obaveze miruju zbog izbora u izvršnoj vlasti Zeničko-dobojskog kantona.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Mogući problemi i rizici su: Neblagovremeno usvajanje godišnjeg budžeta, odnosno funkcionisanje po osnovu odluke o privremenom finansiranju u prvom kvartalu 2024. godine, nedovoljan broj izvršilaca na pojedinim radnim mjestima, nedostatak sredstava za javne nabavke opreme i vozila.

A. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
		Izvori	2024	2025	2026
Osiguranje kontrole nad primjenom izvršavanja zakona i suzbijanja svih oblika nezakonitog rada i obavljanja djelatnosti na području Zeničko-dobojskog kantona	n/a	**Budžetska sredstva**	3,930	3,930	3,930
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva			
		Ukupno	**3,930**	**3,930**	**3,930**

Napomena:
Organ uprave ima jedan glavni program koji se utvrđuje na osnovu strateških ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata, smjernica, te zakonskih nadležnosti organa uprave. Ovako utvrđen glavni program u trogodišnjem planu rada jednak je nazivu glavnog programa u DOB-u.

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2024	2025	2026
1. Osiguranje kontrole nad primjenom izvršavanja zakona i suzbijanja svih oblika nezakonitog rada i obavljanja djelatnosti na području Zeničko-dobojskog kantona	n/a	Planirani broj inspekcijskih nadzora	12.000	12.000	12.000	12.000
2. Podrška odjeljenjima za osiguranje efikasnog obavljanja funkcije Uprave	n/a	Edukacija u vezi primjene materijalnih propisa	30	30	30	30
		Omjer troškova administrativnog programa u odnosu na ukupan Budžet Uprave	1,5%[1] (2022)	1,5%	1,5%	1,5%

Napomena:
Program organa uprave utvrđuje se na način da se preuzme mjera iz relevantnog strateškog dokumenta i identičan je programu iz DOB-a. Na taj način je ostvarena potpuna usklađenost strateškog dokumenta, trogodišnjeg plana rada organa uprave i DOB-a (mjera iz strateškog dokumenta = program iz trogodišnjeg plana rada = program iz DOB-a).
Za programe (mjere), preuzimaju se odgovarajući indikatori iz strateškog dokumenta. Ukoliko ne postoji relevantni strateški dokument iz kojeg se preuzimaju mjere kao programi organa uprave, programi (mjere) u trogodišnjem planu rada se definišu na osnovu zakonskih nadležnosti organa uprave. U ovom slučaju prilikom određivanja indikatora obavezno se uključuju i oni o postizanju ravnopravnosti spolova i jednakih mogućnosti za sve građane.
U tabelu A1 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog od programa (mjere)

[1] Izračunato kao omjer iznosa administrativnih troškova u Budžetu za 2022. godinu prema ukupnom Budžetu Uprave po svih 3 programa (3,9 mil)

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere)[1] (prenosi se iz tabele A1): 1. Osiguranje kontrole nad primjenom izvršavanja zakona i suzbijanja svih oblika nezakonitog rada i obavljanja djelatnosti na području Zeničko-dobojskog kantona

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac *(najmanji organizacioni dio)*	PJI[2]	Usvaja se[3]	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
					(Da/Ne)	Izvori	2024	2025	2026
1.1. . Vršiti inspekcijske nadzore iz nadležnosti inspektorata	2024-2026 (kontinuirano)	11.000 inspekcijskih nadzora iz nadležnosti inspektorata izvršeno godišnje	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona	-	Ne	**Budžetska sredstva**	2,903	2,901	2.900
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**2,903**	**2,901**	**2,900**
1.2 Povećati kadrovsku i stručnu edukaciju Kantonalne uprave za inspekcijske poslove	2024-2026 (kontinuirano)	Edukacija postojećeg kadra u vezi inspekcijskih nadzora koji se odnose na primjenu materijalnih propisa osigurana	Kantonalna uprava za Inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona	-	Ne	**Budžetska sredstva**	0,002	0,002	0,002
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,002**	**0,002**	**0,002**
1.3 Povećati efikasnosti zastupanja Uprave pred Općinskim sudovima	2024-2026 (kontinuirano)	Povezanost sa nadležnim općinskim sudovima osigurana kako bi se postigla harmonizacija rada i saradnja između Kantonalne uprave za inspekcijske poslove i nadležnih sudova	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona	-	Ne	**Budžetska sredstva**	0,001	0,001	0,001
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,001**	**0,001**	**0,001**
1.4 Nabaviti novu opremu i vozila		Nabavka stalnih sredstava ostvarena	Kantonalna uprava za	-	Ne	**Budžetska sredstva**	0,13	0,13	0,13

	2024-2026 (kontinuirano)		inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona			**Kreditna sredstva**	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,13**	**0,13**	**0,13**
1.5 Popuniti upražnjena radna mjesta	2024-2026 (kontinuirano)	Ostvaren efikasniji rad i pokrivenost terena	**Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona**	-	Ne	**Budžetska sredstva**	0.835	0.835	0.835
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,835**	**0,835**	**0,835**
Ukupno za program (mjeru) 1.						**Budžetska sredstva**	**3,871**	**3,869**	**3,868**
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**3,871**	**3,869**	**3,868**

Redni broj i naziv programa (mjere)[1] (prenosi se iz tabele A1): 2.Podrška odjeljenjima za osiguranje efikasnog obavljanja funkcije Uprave									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	**Rok izvršenja**	**Očekivani rezultat aktivnosti/projekta**	**Nosilac** *(najmanji organizacioni dio)*	**PJI[2]**	**Usvaja se[3]**	**Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM**			
					(Da/Ne)	Izvori	2024	2025	2026
2.1. Rješavati predmete	2024-2026 (Kontinuirano)	100% riješenih predmeta u odnosu na broj zaprimljenih	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona	-	Ne	**Budžetska sredstva**	0,01	0,011	0,012
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,01**	**0,011**	**0,012**
2.2. Provoditi aktivnosti na borbi protiv korupcije	2024-2026 (Kontinuirano)	Izrađen Plan implementacije AP za borbu protiv korupcije iz nadležnosti Uprave	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona	-	Ne	**Budžetska sredstva**	0,01	0,01	0,01
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,01**	**0,01**	**0,01**
2.3. Izraditi mišljenja, saglasnosti, odgovore na zastupnička pitanja	2024-2026 (Kontinuirano)	100% pripremljena mišljenja, saglasnosti, odgovori na zastupnička pitanja	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona	-	Ne	**Budžetska sredstva**	0,01	0,01	0,01
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,01**	**0,01**	**0,01**
2.4. Izraditi godišnji i trogodišnji plan i godišnji izvještaj o radu Uprave	2024-2026 (Kontinuirano)	3 trogodišnja i 3 godišnja plana rada i 3 godišnja izvještaji o radu Uprave urađena u periodu od 3 godine	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona	-	Ne	**Budžetska sredstva**	0,005	0,005	0,005
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva	0	0	0

						EU			
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,005**	**0,005**	**0,005**
2.5. Izraditi šestomjesečni i godišnji izvještaj o radu Uprave	2024-2026 (Kontinuirano)	3 šestomjesečna i 3 godišnja izvještaja o radu Uprave urađena u periodu od 3 godine	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona	-	Da	**Budžetska sredstva**	0,005	0,005	0,005
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,005**	**0,005**	**0,005**
2.6. Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH	2024-2026 (Kontinuirano)	Sačinjena 1 mapa procesa i procjene rizika Izrađen 1 izvještaj o funkcionisanju FUK-a na godišnjem nivou	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona	-	Ne	**Budžetska sredstva**	0,005	0,005	0,005
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,005**	**0,005**	**0,005**
2.7. Osigurati učešće uposlenika Uprave na treninzima, seminarima, radionicama, konferencijama sa ciljem edukovanja, stručnog osposobljavanja i profesionalnog usavršavanja	2024-2026 (Kontinuirano)	Učešće uposlenika Uprave na treninzima, seminarima, radionicama, konferencijama osigurano sa ciljem edukovanja, stručnog osposobljavanja i profesionalnog usavršavanja	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona	-	Ne	**Budžetska sredstva**	0,005	0,005	0,005
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,005**	**0,005**	**0,005**
2.8. Planirati i upravljati finansijskim sredstvima Uprave i obavljati računovodstvene poslove iz nadležnosti Uprave	2024-2026 (Kontinuirano)	Izrađena 3 zahtjeva za DOB Izrađena 3 budžetska	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-		Ne	**Budžetska sredstva**	0,008	0,009	0,009
						Kreditna	0	0	0

		zahtjeva	dobojskog kantona	-		**sredstva**			
		Izrađeno 36 operativnih planova izvršavanja budžeta				**Sredstva EU**	0	0	0
		Izrađeno 12 periodičnih izvještaja o izvršenju budžeta				**Ostale donacije**	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
		Izrađena 3 Godišnja finansijska izvještaja				**Ukupno**	**0,008**	**0,009**	**0,009**
2.9. Pravovremeno realizovati obaveze iz procesa evropskih integracija u kontekstu provedbe Odluke o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija	2024-2026 (Kontinuirano)	Osigurano učešće u radu Radnih grupa za evropske integracije u kojim je Uprava institucionalni član, 100% dat doprinos Uprave izradi i implementaciji Programa integrisanja BiH u EU	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona	-	Ne	**Budžetska sredstva**	0,001	0,01	0,01
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,001**	**0,001**	**0,001**
Ukupno za program (mjere) 2.						**Budžetska sredstva**	0,059	0,061	0,062
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	**0,059**	**0,061**	**0,062**

Broj:18/01- /23

Zenica, 24.03.2023. godine

D I R E K T O R

Besim Spahić