

RADNA VERZIJA

Na osnovu člana 15. i člana 16. stav 1. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10) i člana 36. stav (3) alineja prva Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/13), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za privredu, na _____sjednici održanoj dana _____2015. godine, donosi

U R E D B U

o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva

Član 1.

(Predmet Uredbe)

Ovom Uredbom, uređuje se sadržaj prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva (u daljem tekstu: prijedlog projekta JPP-a), popis dokumentacije koja se dostavlja uz prijedlog projekta JPP-a, kriteriji za ocjenu i odobravanje opravdanosti projekta, kriteriji za ocjenu i odobravanje primjene modela javno-privatnog partnerstva, ocjena i odobrenje dokumentacije za nadmetanje, kao i ocjena i davanje saglasnosti na tekst konačnog prijedloga ugovora o javno-privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: konačni prijedlog ugovora o JPP-u).

Član 2.

(Sadržaj prijedloga projekta JPP-a)

- (1) Prijedlog projekta JPP-a mora sadržavati slijedeće podatke:
 - a) naziv, identifikacijski broj i adresu javnog tijela,
 - b) naziv projekta,
 - c) ime osobe ovlaštene za zastupanje,
 - d) prijedlog osobe zadužene za pripremu i provedbu predloženog projekta,
 - e) svrhu i cilj predloženog projekta,
 - f) opis projekta,
 - g) pravni osnov i opisni prikaz predloženog modela javno-privatnog partnerstva po kojem se predloženi projekat planira realizirati,
 - h) rok realizacije projekta,
 - i) podjela prava i obaveza između javnog i privatnog partnera,
 - j) prijedlog postupka izbora privatnog partnera,
 - k) studiju opravdanosti predloženog projekta, urađenu u skladu sa članom 13. stav (1) Zakona o javno privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: Zakon).
 - l) akt o prihvatljivosti planiranog projekta za okoliš.
- (2) Osim podataka iz stava (1) ovog člana, prijedlog projekta mora sadržavati druge elemente, a naročito:
 - a) saglasnost na Odluku o opredijeljenosti za uspostavljanje javno-privatnog partnerstva iz člana 13.stav (2) Zakona,
 - b) saglasnost i mišljenje iz člana 14.stav (3) tačka a) i b) Zakona,
 - c) podatke o postojećim ugovorima o javno-privatnom partnerstvu i o ukupnom iznosu naknada, koje se po toj osnovi isplaćuju.

Član 3.

(Dostavljanje prijedloga projekta JPP-a)

Javno tijelo je dužno, u svrhu ocjene i odobravanja prijedloga projekta JPP-a, Komisiji za JPP Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Komisija) dostaviti prijedlog projekta JPP-a i popratnu dokumentaciju iz člana 2. ove Uredbe.

Član 4.

(Ocjena prijedloga projekta JPP-a)

- (1) Komisija ocjenjuje prijedlog projekta u skladu sa kriterijima propisanim ovom Uredbom.
- (2) Prilikom ocjene zaprimljenog prijedloga projekta i popratne dokumentacije, Komisija naročito ocjenjuje:
 - a) opravdanost projekta
 - b) opravdanost primjene modela javno-privatnog partnerstva.

Član 5.

(Dopuna prijedloga projekta JPP-a)

- (1) Ukoliko prijedlog projekta ne sadrži sve podatke iz člana 3. ove Uredbe, javno tijelo je dužno, na pisani zahtjev Komisije, dopuniti prijedlog projekta JPP-a i dostaviti ga Komisiji u roku od 30 dana.
- (2) Ukoliko javno tijelo ne postupi u skladu s odredbom stava (1) ovog člana, smatrat će se da je javno tijelo odustalo od projekta.

Član 6.

(Kriteriji za ocjenu i odobravanje opravdanosti projekta)

Kriteriji za ocjenu i odobravanje opravdanosti projekta su:

- a) postojanje potrebe zadovoljavanja određenih javnih interesa putem planiranog projekta,
- b) postojanje zakonske nadležnosti javnog tijela za provedbu predloženog projekta,
- c) mišljenje resornog ministarstva o usklađenosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja njegove nadležnosti, a od nadležne službe jedinice lokalne samouprave mišljenje o usklađenosti prijedloga projekta s planovima razvojne politike te jedinice lokalne samouprave,
- d) saglasnost Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) za predloženi projekat iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona, saglasnost Upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja za projekte iz oblasti zdravstva, odnosno saglasnost nadležne općinske službe za predloženi projekat iz nadležnosti lokalne samouprave, o usklađenosti prijedloga projekta s budžetskim projektima i planovima, te fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i finansijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta,
- e) neto sadašnja vrijednost.

Član 7.

(Kriteriji za ocjenu i odobravanje primjene modela javno-privatnog partnerstva)

Kriteriji za ocjenu i odobravanje primjene modela javno-privatnog partnerstva u provedbi predloženog projekta su:

- a) raspodjela obaveza između javnog i privatnog partnera:
 - 1) na taj način da privatni partner uz obavezu projektovanja, gradnje i/ili rekonstrukcije javne infrastrukture i/ili građevine od javnog interesa, preuzima pritom i jednu ili više obaveza kao što su finansiranje, upravljanje i održavanje, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog partnera ili u svrhu osiguravanja javnom partneru potrebnih preduslova za pružanje javnih usluga iz okvira njegovih nadležnosti, ili
 - 2) da privatni partner preuzima obavezu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog sektora,
- b) da privatni partner preuzimajući obavezu građenja uz rizik građenja preuzima i najmanje i jedan od dva slijedeća rizika: rizik raspoloživosti izgrađene ili rekonstruirane građevine od javnog interesa i/ili tržišni rizik potražnje za pruženim uslugama,
- c) pozitivna vrijednost za novac, izračunata primjenom metode poređenja troškova javnog sektora tokom cijelog predloženog ugovorenog razdoblja, a što podrazumijeva poređenje

- svih planiranih troškova javnog sektora, ukoliko se u provedbi predloženog projekta primijeni model javno-privatnog partnerstva s planiranim troškovima, koje bi javni sektor imao u provedbi istog projekta u istom razdoblju, u slučaju klasičnog (budžetskog) finansiranja tih troškova, uključujući pritom, uz troškove građenja i/ili rekonstrukcije i sve druge troškove koje po modelu javno-privatnog partnerstva snosi privatni partner, kao što su troškovi upotrebe i održavanja projekta ili troškovi nastanka rizičnih događaja,
- d) predloženo ugovoreno razdoblje, koje ne može biti kraće od pet niti duže od 40 godina.

Član 8.

(Obavljanje privredne djelatnosti)

Ukoliko je prijedlogom projekta predviđena mogućnost da privatni partner, uz preuzimanje svih uobičajenih obaveza iz člana 7. tačka a) ove Uredbe, u okviru provedbe projekta JPP-a obavlja i privrednu djelatnost, Komisija će uz ispunjenje svih kriterija iz člana 6. i 7. ove Uredbe, predloženi projekat odobriti samo ukoliko je ta privredna aktivnost povezana sa svrhom i ciljem predloženog projekta i ukoliko na drugi način nije moguće privatnom partneru osigurati potreban nivo isplativosti sudjelovanja u predloženom projektu i povrat uložених sredstava.

Član 9.

(Dopuna dokumentacije)

Tokom ocjene kriterija iz člana 6., 7. i 8. ove Uredbe, Komisija može u bilo kojem trenutku tražiti od javnog tijela, koje je podnijelo prijedlog projekta JPP-a, da u roku od 30 dana ispravi nedostatke u vezi s predloženim projektom, ponudi dodatna tumačenja i rješenja, odnosno da dopuni dostavljenu dokumentaciju.

Član 10.

(Odluka o odobravanju provedbe predloženog projekta JPP-a)

- (1) Komisija donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga projekta i cjelokupne popratne dokumentacije iz člana 2. i člana 9. ove Uredbe.
- (2) Komisija će donijeti Odluku iz stava (1). ovog člana ukoliko su ispunjeni svi kriteriji navedeni u članu 6., 7., i uslovi navedeni u članu 8. i 9. ove Uredbe.
- (3) Komisija će donijeti Odluku kojom se prijedlog projekta JPP-a ne odobrava u roku od 30 dana, ukoliko nisu ispunjeni kriteriji navedeni u članu 6., 7., i uslovi navedeni u članu 8. i 9. ove Uredbe, navodeći razloge ne odobravanja.

Član 11.

(Ocjena i odobravanje dokumentacije za nadmetanje)

- (1) Javni partner je dužan, prije pokretanja postupka izbora privatnog partnera, Komisiji na ocjenu i odobrenje dostaviti ovjerenu kopiju dokumentacije za nadmetanje, sa svim prilogima utvrđenim Zakonom.
- (2) Sadržaj dokumentacije za nadmetanje mora biti usklađen s propisima i kriterijima kojima se uređuje područje javne nabavke.
- (3) Ukoliko je za provedbu projekta potrebna koncesija, sadržaj dokumentacije za nadmetanje mora biti usklađen i s propisima kojima se uređuje područje koncesija.
- (4) Osim sadržaja određenog propisima iz stava (2) i (3) ovog člana, dokumentacija za nadmetanje sadrži i:
 - a) prijedlog ugovora o JPP-u,
 - b) upute za izradu finansijskog modela projekta JPP-a,
 - c) diskontnu stopu,
 - d) prijedlog tablice podjele rizika.

- (5) Uz dokumentaciju za nadmetanje, javni partner je dužan dostaviti i popratnu dokumentaciju, a naročito:
 - a) ovjerenu kopiju Odluke o provedbi projekta po modelu javno-privatnog partnerstva, donesenu na osnovu Odluke Komisije o odobravanju provedbe predloženog projekta,
 - b) popis članova projektnog tima, ovjerenu kopiju Odluke i dokumentaciju o izboru konsultanta pri izradi dokumentacije za nadmetanje, ukoliko je u izradi dokumentacije za nadmetanje učestvovao konsultant.
- (6) Ukoliko dokumentacija za nadmetanje ne sadrži sve navedeno u stavovima (2) do (5) ovog člana, javni partner će, na pisani zahtjev Komisije, dopuniti dokumentaciju za nadmetanje i dostaviti Komisiji na ponovnu ocjenu i odobrenje u roku od 30 dana od dana zaprimanja zahtjeva.
- (7) Dokumentacija za nadmetanje se dostavlja, uz popratni akt kojeg potpisuje ovlašteni predstavnik javnog partnera.
- (8) Ukoliko javni partner ne postupi u skladu sa stavom (6) ovog člana, Komisija donosi zaključak o obustavi postupka ocjene i odobravanja dokumentacije za nadmetanje.

Član 12.

(Odlučivanje o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje)

- (1) Komisija ocjenjuje usklađenost dokumentacije za nadmetanje sa odobrenim projektom JPP-a.
- (2) Komisija može tražiti saglasnost od Ministarstva finansija, odnosno saglasnost nadležne službe jedinice lokalne samouprave i mišljenje od resornog ministarstva, o usklađenosti dokumentacije iz člana 11. ove Uredbe, sa odobrenim projektom JPP-a.
- (3) U ocjeni iz stava (1) ovog člana, Komisija ocjenjuje da li su elementi iz dokumentacije za nadmetanje, usklađeni sa odobrenim projektom JPP-a, a naročito:
 - a) ugovoreno razdoblje,
 - b) podjela rizika,
 - c) neto sadašnja vrijednost.
- (4) Komisija donosi Odluku o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje sa odobrenim projektom JPP-a u roku od 30 dana od dana zaprimanja potpune dokumentacije za nadmetanje, sa popratnom dokumentacijom i elementima iz stava (3) ovog člana.
- (5) Ukoliko nisu ispunjeni svi kriteriji iz stava (3) ovog člana, Komisija donosi odluku u roku od 30 dana, kojom se dokumentacija za nadmetanje ne odobrava, navodeći razloge ne odobravanja.
- (6) Komisija, iznimno može odobriti dokumentaciju za nadmetanje, ukoliko u pogledu nekog od dokumenata iz stava (3) ovog člana ne postoji usklađenost sa odobrenim projektom JPP-a, ako je do promjena došlo iz opravdanih razloga, koji moraju biti vjerodostojno obrazloženi, uz uslov da nije narušena finansijska održivost projekta, te da pritom nije ugrožen javni interes.
- (7) U slučaju iz stava (6) ovog člana, Komisija traži saglasnost Ministarstva finansija, odnosno saglasnost nadležne službe jedinice lokalne samouprave, u dijelu koji se odnosi na njihovu nadležnost u ocjeni projekta javno-privatnog partnerstva.

Član 13.

(Dostava prijedloga ugovora o JPP-u)

- (1) Javni partner će, prije donošenja Odluke o izboru privatnog partnera, dostaviti Komisiji na odobrenje, konačni nacrt ugovora o JPP-u, uz pribavljeno mišljenje kantonalnog odnosno općinskog pravobranilaštva, uključujući priloge koji čine njegov sastavni dio, kao i saglasnost Ministarstva finansija, odnosno nadležne općinske službe, na konačni nacrt ugovora o JPP-u.
- (2) Javni partner je dužan, uz konačni nacrt ugovora i dokumentaciju iz stava (1) ovog člana, Komisiji dostaviti zapisnike s provedenog postupka izbora privatnog partnera.

- (3) Ministarstvo finansija, odnosno nadležna općinska služba, u okviru svoje nadležnosti daje saglasnost o usklađenosti konačnog nacrtu ugovora s budžetskim projekcijama i planovima, te fiskalnim rizicima i ograničenjima, kao i o finansijskoj i fiskalnoj održivosti projekta JPP-a.
- (4) Saglasnost iz stava (3) ovog člana na konačni prijedlog ugovora, Ministarstvo finansija, odnosno nadležna općinska služba, dostavlja javnom partneru u roku od 30 dana od dana prijema konačnog nacrtu ugovora, uključujući priloge koji čine njegov sastavni dio.

Član 14.

(Odluka o saglasnosti na tekst konačnog nacrtu ugovora)

- (1) Komisija, u roku od 30 dana, donosi Odluku o saglasnosti na tekst konačnog prijedloga ugovora, na osnovu ocjene o usklađenosti konačnog nacrtu ugovora sa dokumentacijom za nadmetanje i odredbom iz člana 7.stav (3) Zakona.
- (2) Ukoliko u toku ocjene iz stava (1) ovog člana, Komisija utvrdi da postoje nedostaci, odnosno odstupanja od propisanog sadržaja, Komisija će od javnog partnera tražiti da u roku od 15 dana ispravi, odnosno dopuni konačni nacrt ugovora i dostavi ga Komisiji.
- (3) Ukoliko javni partner ne postupi u skladu sa stavom (2) ovog člana, Komisija će zaključkom obustaviti postupak davanja saglasnosti, sa obrazloženjem.

Član 15.

(Izmjene u odnosu na odobrenu dokumentaciju)

Ukoliko tokom postupka izbora privatnog partnera dođe do izmjene u odnosu na odobrenu dokumentaciju za nadmetanje, naročito s obzirom na tablicu podjele rizika, Komisija može iznimno odobriti konačni nacrt ugovora, iako u pogledu nekog od elemenata iz člana 14.ove Uredbe ne postoji usklađenost sa odobrenom dokumentacijom za nadmetanje, ako je do nevedenih promjena došlo iz opravdanih razloga, koji moraju biti vjerodostojno obrazloženi i uz uslov da nije narušena finansijska održivost projekta, te da pritom nije ugrožen javni interes.

Član 16.

(Izmjene i dopune sklopljenih ugovora)

- (1) U slučaju izmjena i dopuna sklopljenih ugovora kojima se mijenjaju prava i obaveze ugovornih strana, nadležni javni partner je dužan Komisiji na ocjenu i odobrenje dostaviti prijedlog izmjena i dopuna sklopljenog ugovora, pribavljeno mišljenje kantonalnog, odnosno općinskog pravobranilaštva, te saglasnost Ministarstva finansija, odnosno nadležne službe jedinice lokalne samouprave, na predložene izmjene i dopune ugovora.
- (2) Komisija donosi Odluku kojom daje saglasnost na predložene izmjene i dopune sklopljenog ugovora o JPP-u, ukoliko postoji pribavljeno mišljenje kantonalnog, odnosno općinskog pravobranilaštva, saglasnost Ministarstva finansija, odnosno nadležne službe jedinice lokalne samouprave, ukoliko je sadržaj sklopljenog ugovora sa svim predloženim izmjenama i dopunama usklađen sa članom 7.stav (3) Zakona, te ukoliko Komisija ocijeni da se predloženim izmjenama i dopunama ne narušava finansijska održivost projekta, i da nije ugrožen javni interes.
- (3) Ukoliko nisu zadovoljene pretpostavke iz stava (2) ovog člana, Komisija donosi odluku kojom odbija dati saglasnost na predložene izmjene i dopune ugovora, navodeći razloge odbijanja.

Član 17.

(Rješenje o saglasnosti na prijedlog ugovora)

- (1) Javni partner, nakon provedene procedure u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, dostavlja Odluku o izboru privatnog partnera Komisiji.
- (2) Komisija, Odluku o izboru privatnog partnera i Odluku o saglasnosti na tekst konačnog nacrtu ugovora sa cjelokupnom dokumentacijom, dostavlja Vladi Zeničko-dobojskog

kantona, odnosno općinskom načelniku, koji na prijedlog Komisije donosi Odluku o saglasnosti na konačni nacrt ugovora.

Član 18.

(Stupanje na snagu Pravilnika)

Uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj:

Datum, __.__.2015. godine

Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

O b r a z l o ž e n j e

1. Pravni osnov

Pravni osnov sadržan je u članu člana 36. stav (3) alineja prva Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 5/13) kojim je propisano da će Vlada Zeničko-dobojskog kantona na prijedlog Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona donijeti navedenu Uredbu.

2. Obrazloženje predloženih rješenja

- Članom 1. Uredbe regulisano je šta sve čini predmet Uredbe.
- Članom 2. propisano je ko dostavlja prijedlog projekta JPP-a i šta je svrha dostavljanja.
- Članom 3. propisan je minimum podataka koje mora sadržavati prijedlog projekta JPP-a, te koja se dokumentacija uz prijedlog projekta JPP-a mora dostaviti.
- Članom 4. propisano je ko ocjenjuje prijedlog projekta, te šta se tom prilikom naročito ocjenjuje
- Članom 5. propisan je postupak Komisije u slučaju da prijedlog projekta ne sadrži sve podatke iz člana 3. ove Uredbe.
- Članom 6. propisani su kriteriji za ocjenu i odobravanje opravdanosti projekta
- Članom 7. propisani su kriteriji za ocjenu i odobravanje primjene modela javno –privatnog partnerstva.
- Članom 8. propisano je u kom slučaju se privatnom partneru u okviru provedbe projekta JPP-a može dozvoliti obavljanje i privredne djelatnosti.
- Članom 9. propisana je dopuna dokumentacije u vezi sa predloženim projektom.
- Članom 10. propisano je u kom roku Komisija donosi odluku o odobravanju predloženog projekta, pod kojim uslovima, te kada Komisija ne odobrava prijedlog projekta.
- Članom 11. propisan je postupak odobravanja dokumentacije za nadmetanje od strane Komisije, šta navedena dokumentacija mora da sadrži, koju popratnu dokumentaciju javni partner mora da dostavi, te postupak dopune dokumentacije.
- Članom 12. propisan je postupak odlučivanja Komisije o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje sa odobrenim projektom JPP-a.
- Članom 13. propisana je obaveza javnog partnera za dostavljanje konačnog nacrtu ugovora o JPP-u Komisiji, te koju dokumentaciju uz to dostavlja.
- Članom 14. propisan je postupak Komisije pri odlučivanju o konačnom nacrtu ugovora.
- Članom 15. propisano je pod kojim uslovima se izuzetno može odobriti konačni nacrt ugovora ukoliko je došlo do izmjene u odnosu na odobrenu dokumentaciju.
- Članom 16. propisan je postupak za izmjene i dopune već sklopljenih ugovora o JPP-u.
- Članom 17. propisano je ko donosi Rješenje o saglasnosti na konačni nacrt ugovora.
- Članom 18. propisano je stupanje na snagu ove Uredbe.

3. Finansijska sredstva

Za realizaciju ove uredbe nisu potrebna posebna finansijska sredstva.