



**IZVJEŠĆE O RADU
MINISTARSTVA ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU
ZA 2020. GODINU**

Zenica, siječanj, 2021. godine

SADRŽAJ

SAŽETI PREGLED REALIZIRANIH AKTIVNOSTI	3
PRVI DIO –UVOD	5
1.1.Pravni temelj za izradu Izvještaja o radu Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona	5
1.2.Osnovni strateški ciljevi Ministarstva	6
1.3.Uvjeti u kojima se odvijao rad Ministarstva	6
1.4.Statistika radne snage u Ministarstvu u 2020. godini na dan 31.12.2020. godine	6
DRUGI DIO - IZVRŠENJE CILJEVA I OSNOVNI PRAVCI DJELOVANJA	8
2.1. Oblast pravosuđa	8
2.2.Oblast uprave i provođenje Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona	10
TREĆI DIO – NORMATIVNE AKTIVNOSTI	13
3.1. Izrada zakonski akata	13
3.2. Izrada podzakonskih akata	13
ČETVRTI DIO - STUDIJSKO ANALITIČKI I INFORMATIVNI DIO	14
4.1. Informativne aktivnosti	14
4.2. Ostale aktivnosti ministarstva	15
4.3. Redovne aktivnosti iz nadležnosti ministarstva	16
PETI DIO – KANTONALNI UPRAVNI INSPEKTOR	16
ŠESTI DIO – OSTALI POSLOVI I ZADACI	18
SEDMI DIO – OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA	19
OSMI DIO – UTROŠENA FINACIJSKA SREDSTVA	20
DEVETI DIO – ZAKLJUČAK	20

SAŽETI PREGLED REALIZIRANIH AKTIVNOSTI

Rad i nastojanje Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) na ispunjavanju ciljeva iz Programa rada Ministarstva za 2020. godinu i Programa rada Vlade za 2020. godinu i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu kao i Odluke o strateškim ciljevima, indikatorima ostvarenja i ciljevima za 2020. godinu za organe uprave i službe, s aspekta sistema upravljanja kvalitetom, ukazuje na našu ambiciju i želju da na najbolji mogući način doprinesemo brzom i kvalitetnom ostvarenju tih ciljeva.

U oblasti normativno-pravne djelatnosti Ministarstvo je Programom predvidjelo izradu zakonskih akata kao i usklađivanje postojećih i donošenje novih propisa ako dođe do promjena Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ili drugih propisa koji traže usklađivanje kantonalnih propisa iz nadležnosti Ministarstva. Tako, u 2020. godini Ministarstvo je pristupilo izradi podzakonskih akata sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona i Programu rada, predviđeni propisi su u planiranim rokovima urađeni i stavljeni u procedure usvajanja.

U 2020. godini, urađen je Registar propisa Zeničko-dobojskog kantona 1996.- 2019. godinu, u elektronskoj i pisanoj formi, gdje se na jednom mjestu nalaze nazivi svih propisa donesenih na razini kantona i općina s brojevima službenih listova (kantonalnih ili općinskih) u kojem su objavljeni, što u mnogome olakšava rad i pronalaženje propisa zaposlenicima koji iste primjenjuju u svom radu, a što je bilo sukladno Strategiji razvoja Zeničko-dobojskog kantona za period 2016.-2020. godinu.

Ministarstvo je blagovremeno poduzelo sve aktivnosti na realnom izvršenju Proračuna za 2020. godinu, te osiguranju sredstva za rad sudova, tužiteljstva i Ministarstva, a posebno sredstva za osiguranje poslovnog prostora za rad sudova i nabavku opreme za sudove i Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona.

U 2020. godini rad Ministarstva posebno je obilježila izrada zakonskih i podzakonskih akata:

- Uredba o izmjenama i dopunama uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaće („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj:11/20,
- Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/20),
- Uredba o načinu, uvjetima, osnivanju i utvrđivanju visine naknade za rad povjerenstava koje osniva Vlada Zeničko-dobojskog kantona i rukovoditelj kantonalnog organa državne službe („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 20/20).
- Odluka o stavljanju van snage Odluke utvrđivanju visine i načina ostvarivanja prava na dodatak na osnovnu plaću državnog službenika u ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave Zeničko-dobojskog kantona, („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 3/20),
- Odluka o davanju suglasnosti i prihvatanju sudjelovanja u pregovorima o Prijedlogu Sporazuma o produženju primjene Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, broj: 02-30-19815/15 od 23.1.2021. godine.

Između ostalog, rad u Ministarstvu u 2020. godini su obilježile i sljedeće aktivnosti:

- Registra propisa 1996-2019. godine, u elektronskoj i tiskanoj formi;
- Projekti izgradnje i nadogradnje općinskih sudova na teritoriji kantona (Zenica i Žepče) -- provjeriti jesmo li tu što radili ;
- Provođenje javne nabavke za tiskanje Registra propisa 1996-2019.godina,
- Rad i angažman na provođenju alternativne kazneno-pravne sankcije “Rad za opće dobro” na području Zeničko-dobojskog kantona;
- Plan edukacije državnih službenika i namještenika za 2020. godinu;
- Izrada stajališta i zaključa o prijedlogu Inicijative zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za donošenje zakona;
- Informacija Ombudsmanima BiH o pristup informacijama;
- Informacija o zadovoljstvu korisnika usluga u 2019. godini;
- Informacija o implementiranju alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi;
- Sudjelovanje u izradi Prijedloga Odluke o utvrđivanju postupka davanja prethodne suglasnosti za popunu upražnjenih radnih mjesta;
- Provođenje natječajne procedure za izbor notara na sedam upražnjenih poziciju;
- Provođenje procedure imenovanja stalnih zamjenika notara;
- Provođenje procedure imenovanja Kantonalnog pravobranitelja;
- Aktivnosti na popisu osnovnih sredstava rada u Ministarstvu, sudovima u tužiteljstvu;
- Rad na ažuriranju Registra udruženja, koji se vodi pri ovom Ministarstvu, a sve sukladno odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj: 45/02), i ažuriranje elektronske baze Registra udruga Ministarstva za pravosuđe i upravu;
- Aktivno sudjelovanje u procesu izvršenja odluka Ustavnog suda BiH po apelacijama građana po osnovu kojih se poduzimaju aktivnosti za zaštitu ljudskih prava (najčešće isplata nematerijalne štete zbog povrede prava na suđenje u razumnom roku).
- Aktivno sudjelovanje u radu KOR-a;
- Aktivno sudjelovanje u izradi i provedbi Strategije za unapređivanja prava i položaja osoba s invaliditetom u Federaciji Bosne i Hercegovine (2016. – 2021.).
- Aktivnosti i sudjelovanje u Podskupini za reformu javne uprave;
- Aktivno sudjelovanje u Interresornoj grupi za izradu Gender akcionog plana za osnaživanje ravnopravnosti spolova u Zeničko-dobojskom kantonu;
- Aktivno sudjelovanje u radu Koordinacionog tijela za provođenje Programa mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici za područje Zeničko-dobojskog kantona za period lipanj 2019- lipanj 2021. godine, i radu na usklađivanju Protokola o suradnji u pružanju zaštite, podrške, pomoći i zbrinjavanja žrtava nasilja u porodici i zajednici i prevencija nasilja Zeničko- dobojskog kantona s domaćim zakonskim okvirom i Istanbulskom konvencijom.
- Aktivnostima na unapređenju lokalne samouprave.
- Aktivnosti kantonalnog upravnog inspektora

U 2020. godini sam zadovoljan radom i naporima uposlenika ovog ministarstva na provođenju Programa rada Ministarstva za 2020. godinu kao i postignutim učinkom, a posebno ako se ima u vidu činjenica da nisu popunjena sva sistematizirana radna mjesta i da je cijeli izvještajni period rada bio pod posebnim sigurnosno zdravstvenim uvjetima uzrokovanim pandemijom COVID 19.

Postavljeni zadaci i poslovi u 2020. godini realizirani su zahvaljujući savjesnom i odgovornom radu svih uposlenika, te dobrim organiziranjem posla.

**MINISTAR
NEBOJŠA NIKOLIĆ**

PRVI DIO - UVOD

1.1.Pravni temelj za izradu Izvješća o radu Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona

Izvješće o radu Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstva) za 2020. godinu, donosi se sukladno članku (7). stavak 2). Odluke o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvješća o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona, kantonalnih organa uprave i kantonalnih upravnih organizacija ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 3/12), a u vezi sa člankom (31). Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, broj: 06-34-13283/18 od 29.8.2018. godine.

Odlukom o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvješća o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona, kantonalnih organa uprave i kantonalnih upravnih organizacija propisano je da će Ministarstvo kao organ uprave izraditi godišnje Izvješće o radu za proteklu godinu najkasnije do 30.1.2020. godine, dostaviti ga tajniku Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

Izvješće o realiziranju akata iz Programa rada Ministarstva sačinili su rukovodeći i drugi državni službenici osnovnih i van organizacionih jedinica Ministarstva, a koji su sukladno članku (31). stavak (3). Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, broj:06-34-13283/18 od 29.8.2018. godine, mjerodavni sudjelovati u izradi Izvješća i praćenju izvršenja akata koje donosi Ministarstvo.

Svoj rad u toku izvještajnog perioda Ministarstvo za pravosuđe i upravu (u daljem tekstu: Ministarstvo) je zasnovalo na vlastitom programu, Programu rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Vlade Kantona) i Programu rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Skupštine Kantona) za 2020. godinu, te zadacima koji su pred ovo ministarstvo postavljeni od Vlade i Skupštine Kantona ali i od strane Ministarstva pravde BiH, Federalnog ministarstva pravde i drugih institucija koje imaju nadležnosti u okviru pravosuđa i uprave.

Osnovi za realiziranje aktivnosti Ministarstva u 2020. godini su:

1. Strategija Razvoja Zeničko-dobojskog kantona 2016.-2020;
2. Program rada Skupštine Kantona za 2020. godinu;
3. Program rada Vlade Kantona za 2020. godinu;
4. Proračun Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu;
5. Program rada Ministarstva za 2020. godinu;
6. Aktivnosti Ministarstva, s ciljem potpunog i blagovremenog realiziranja akata i rješavanja svih drugih aktualni pitanja koja nisu bila obuhvaćena navedenim Programima.

Člankom 11. Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 10/15) propisano je da Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona, a naročito:

- pravosudnih institucija i uprave,
- upravnog nadzora nad radom kantonalnih tijela uprave i pravosudne uprave,
- registriranju udruženja građana,
- oblast kancelarijskog poslovanja,
- izvršenje sankcija.

1.2. Osnovni strateški ciljevi

Osnovni ciljevi Ministarstva kao organa uprave u okviru date mjerodavnosti u 2020. godine, bili su:

- Unaprijediti kvalitetu usluga uprave i jačati segment pravde i sigurnosti;
- Provođenje i praćenje reforme javne uprave u cilju stvaranja preduvjeta za efikasniju javnu upravu i svih reformskih procesa u oblasti uprave i pravosuđa
- Napraviti efikasniju i transparentniju upravu;
- Poboljšanje kvaliteta državne službe;
- Donošenje provedbenih propisa iz njegove mjerodavnosti u cilju omogućavanja izvršavanja kantonalnih zakona i drugih kantonalnih propisa i davanje uputstva, instrukcija i naredbi, te donošenje pojedinačnih akata;
- Predlaganje i davanje preporuke u pogledu zakona i drugih propisa i odgovara na pitanja organa zakonodavne vlasti;
- Suradnja sa sudovima i tužiteljstvom u Zeničko-dobojskom kantonu, Kantonalnim pravobraniteljstvom i Kantonalnim zavodom za pružanje pravne pomoći kao i sa svim kantonalnim organima uprave i upravnim organizacijama i jedinicama lokalne samouprave, odnosno općinama, Gradom Zenica i Gradom Visoko;
- Osiguranje uvjeta za popunu upražnjenih pozicija u organima državne službe i institucijama pravosuđa, čime bi se postigla veća efikasnost u rješavanju predmeta, tako da bi se isti rješavali u razumnom roku od 3 godine;
- Osiguranje uvjeta iz nadležnosti Ministarstva (ljudskih i materijalnih resursa) kako bi tužitelji, suci, svjedoci i drugi sudionici u postupku imali uvjete sukladno Europskim standardima, stvaranje uvjeta za primjenu alternativne sankcije „rad za opće dobro na slobodi“ kroz edukaciju i podršku povjerenicima i pravnim osobama kod kojih bi se izvršavala ova sankcija, a time smanjio broj osuđenih koji bi kaznu zatvora izdržavali u zatvorima i time stvorile uštede i prostor za smještaj, odnosno stvaranje preduvjeta za rad tužitelja i sudaca, osiguranje neophodnih sredstava za rad drugih osuđenih, koji zbog nedostatka prostora čekaju na izdržavanje kazne;
- Stvaranje baze podataka legislative Zeničko-dobojskog kantona i općina;
- Postupanje po predstavkama i nadzor nad radom uprave;
- Vršenje i drugih upravnih poslova koji ne spadaju u djelokrug drugog organa uprave Kantona kao i zadaci propisani u nizu drugih zakonskih propisa.

1.3. Uvjeti u kojima se odvijao rad Ministarstva

Rad Ministarstva u 2020. godini se odvijao u dosta složenim ekonomskim, privrednim, zdravstvenim i društvenim uvjetima. Posebno se ističe nedostatak adekvatnog i dovoljnog prostora za rad, materijalno-tehnička neopremljenost i iznimno otežavajuće okolnosti u radu uzrokovane pandemijom COVID-19, a koja se naročito odrazila na komunikaciju i timski rad između zaposlenika. Odsustvovanje s posla uzrokovano zdravstvenim stanjem rukovoditelja, zaposlenika i članova njihovih obitelji, te “naredbom” propisana obveza korištenje godišnjeg odmora mimo volje zaposlenika, stvaralo je dodatne nepredviđene situacije koje su se premašavale dodatnim opterećenjem pojedinih zaposlenika u Ministarstvu bez adekvatne zdravstvene zaštite i nagrade za izvršavanje tih poslova.

1.4. Statistika radne snage u Ministarstvu u 2020. godini na dan 31.12.2020. godine

Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva predviđeno je 14 izvršitelja i ministar, a popunjenost u navedenom izvještajnom periodu bila je:

Tabela 1. struktura zaposlenih

UKUPNO U 2020	STRUKTURA ZAPOSLENIH										
10	VSS	VŠS	SSS	M	Ž	B	H	S	O	Stručni ispit	Pravosudni ispit
	8	2	2	4	8	7 ¹	2	-	3	8	4

Radni zadaci se odvijaju u dvije organizacione jedinice i to:

1. Sektor za pravosuđe - dva državna službenika i tri namještenika
 2. Sektor za upravu i provođenje Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona - pet državnih službenika,
- te
3. Van organizaciono:
- Tajnik Ministarstva i
 - Viši referent za tehničke potreba.

Dakle, u 2020. godini rad Ministarstva posebno je obilježilo sljedeće:

- Uredba o izmjenama i dopunama uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaće,
- Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja,
- Uredba o načinu, uvjetima, osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad povjerenstava koje osniva Vlada Zeničko-dobojskog kantona i rukovoditelj kantonalnog organa državne službe,
- Odluka o stavljanju van snage Odluke utvrđivanju visine i načina ostvarivanja prava na dodatak na osnovnu plaću državnog službenika u ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave Zeničko-dobojskog kantona,
- Odluka o davanju suglasnosti i prihvatanju sudjelovanja u pregovorima o Prijedlogu Sporazuma o produženju primjene Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine,
- Registra propisa 1996-2019. godine, u tiskanoj i elektronskoj formi;
- Projekti izgradnje i nadogradnje Općinskih sudova na teritoriji kantona (Zenica i Žepče);
- Provođenje javne nabavke za tiskanje Registra propisa 1996.-2019. godina;
- Rad i angažman na provođenju alternativne kazneno-pravne sankcije “Rad za opće dobro” na području Zeničko-dobojskog kantona;
- Rad na „reviziji“ Registra udruženja, koji se vodi pri ovom Ministarstvu, a sve sukladno odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj: 45/02);
- Plan edukacije državnih službenika i namještenika za 2020. godinu;
- Izrada stajališta i zaključa o prijedlogu Inicijative zastupnika u Skupštini Kantona za donošenje zakona;
- Informacija Ombudsmanima BIH o pristup informacijama;

¹ Podaci prema izvodu iz MKR koji je priložen u dosijeu zaposlenika, jedan zaposlenik nije priložio izvodak iz MKR, pa je i on pridodat u kategoriju O-ostali.

- Informacija o zadovoljstvu korisnika usluga u 2019. godini;
- Informacija o implementiranju alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi;
- Informacija o zaključcima okruglog stola „Reforma javne uprave u Federaciji BiH – izazovi i ciljevi“;
- Informacija o Smjernicama za osnaživanje podrške ženama i djevojčicama žrtvama nasilja za vrijeme COVID-19 pandemije;
- Sudjelovanje u izradi Prijedloga Odluke o utvrđivanju postupka davanja prethodne suglasnosti za popunu upražnjenih radnih mjesta;
- Nadzor notara i sudjelovanje u radu Povjerenstva za nadzor notara Federalnog ministra pravde;
- Provođenje natječajne procedure za izbor notara na upražnjenje poziciji;
- Provođenje procedure imenovanja stalnih zamjenika notara;
- Provođenje i okončanje natječajne procedure za izbor tri državna službenika u Ministarstvu za pravosuđe i upravu;
- Aktivnosti na popisu osnovnih sredstava rada u Ministarstvu, sudovima u tužiteljstvu;
- Nastavak „revizije“ Registra udruženja, koji se vodi pri ovom Ministarstvu, a sve sukladno odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj: 45/02), i ažuriranje elektronske baze Registra udruga Ministarstva za pravosuđe i upravu;
- Aktivno sudjelovanje u radu KOR-a;
- Aktivnosti i sudjelovanje u Podskupini za reformu javne uprave;
- Aktivnostima na unapređenju lokalne samouprave;
- Nadzor organa uprave.

DRUGI DIO - IZVRŠENJE CILJEVA I OSNOVNI PRAVCI DJELOVANJA

2.1. Oblast pravosuđa

Osnovni pravci djelovanja Ministarstva tijekom navedenog perioda 2020.godine u oblasti pravosuđa bili su dio ukupne vizije za sektora pravde u Bosni i Hercegovini pa time i u Federaciji Bosne i Hercegovine i s tim u vezi usklađeni s aktivnostima Ministarstva pravde BiH, Federalnog ministarstva pravde i drugih organizacija Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća u BiH, a odnosile su se na oblast izvršenja sankcija i sudskih pristojbi koji su ujedno i dio Strategije razvoja sektora pravde u Bosni i Hercegovini, kao i na aktivnosti vezane za Ministarstvo je provodilo aktivnosti na osiguranju materijalnih i ljudskih resursa kao uvjeta za rad sudova i tužiteljstva.

Kroz kontinuirano praćenje obavljanja poslova sudske uprave, poduzimanja potrebnih mjera i davanje prijedloga za rješavanje nastalih problema, u potpunosti je ostvarena suradnja s predsjednicima sudova, kao i s glavnim kantonalnom tužiteljicom, te su uz zajedničko nastojanje, uspješno rješavana sva pitanja, koja su se pojavila kao problematična u radu pravosudnih organa, a koja spadaju u domene ovog Ministarstva.

Suradnja s VSTV-om, te je isto redovno izvještavano o poduzetim aktivnostima i propisima, koje je u okviru svojih nadležnosti pripremalo Ministarstvo, a od značaja su za rad pravosudnih organa.

Pored toga ostvarena je suradnja s Federalnim ministarstvom pravde, a intenzivirana je i suradnja ovog Ministarstva s resornim ministarstvima drugih kantona. U okviru ove suradnje, razmijenjena su iskustva stečena u ostvarivanju funkcije ovih ministarstava i rezultati ostvareni u implementaciji propisa iz oblasti pravosuđa i dogovorene daljnje aktivnosti na tom planu.

U izvještajnom periodu, Ministarstvu je upućen određeni broj pritužbi na rad sudova, koje su se uglavnom odnosile na nezadovoljstvo stranaka odlukama sudova i na dužinu trajanja sudskih postupaka, odnosno izrade sudske odluke, kao i na rad pojedinih sudaca. Imajući u vidu odredbe Zakona o sudovima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH” broj: 38/05, 22/06), kojima je u tom pogledu znatno promijenjena nadležnost ministarstva, takve pritužbe su, bez odlaganja, prosljeđivane VSTV-u.

U slučaju obraćanja stranaka Ministarstvu, kada isto nije bilo nadležno za postupanje, ukazivano im je na dalje mogućnosti ostvarivanja ili zaštite njihovih prava, bilo prosljeđivanjem podnesaka nadležnom organu, kako je to zakonom i utvrđeno, ili davanjem pravnih savjeta.

Ministarstvo u ranijim godinama radilo na provedbi Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine - Apelacijama za naknadu nematerijalne štete radi povrede ljudskih prava u suradnji s Kantonalnim pravobraniteljstvom, međutim ove godine niti jedna odluka ustavnog suda po ovom pitanju nije dostavljena Ministarstvu. S druge strane, ove godine u ministarstvu su zaprimljene dvije Presude Europskog suda za ljudska, te je Ministarstvo sudjelovalo u koordinaciji između Ureda agenta/zastupnika Vijeća ministara Bosne i Hercegovine pred Europskim sudom za ljudska prava, Kantonalnog pravobranilaštva Zenica i Ministarstva financija Zeničko-dobojskog kantona u izvršavanju navedenih presuda.

U okviru suradnje s Kantonalnim pravobraniteljstvom, davana su izjašnjenja u pogledu osnovanosti tužbi podnesenih protiv proračunskih korisnika, koji spadaju u resornu nadležnost ovog Ministarstva, kao i potrebe ulaganja pravnih lijekova protiv donesenih sudskih odluka, te je Pravobraniteljstvu dostavljana dokumentacija kojom raspolaže Ministarstvo, a sve u cilju efikasnijeg rada istog.

Pored programskih zadataka koji se redovno sprovode, u svim sektorima ministarstva u Sektoru za pravosuđe obavljaju se tekući računovodstveno-materijalni i financijski poslovi, te poslovi u Trezorskoj stanici Ministarstva, kao što je svakodnevni unos obveza, sastavljanje izvještaja.

Financiranje pravosudnih institucija vrši se iz Proračuna Zeničko-dobojskog kantona, tako da se urade mjesečni operativni planovi, koji se potom unose u sistem Trezora i kojima mogu raspolagati proračunski korisnici. Istovremeno Ministarstvo vrši i kontrolu utroška sredstava, te kontrolu financijske dokumentacije svih deset proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti, a to su: Kantonalni sud, Kantonalno tužilaštvo, Kantonalno pravobranilaštvo, Kantonalni zavod za pravnu pomoć, te općinski sudovi u Zenici, Tešnju, Zavidovićima, Kaknju, Visokom i Žepču.

U izvještajnom periodu je urađen i Dokument okvirnog proračun a za period 2020. – 2021. godinu za Ministarstvo i proračunske korisnike iz nadležnosti Ministarstva.

Obavljanje stručnih poslova odnosi se na izradu prijedloga proračuna, izradu mjesečnih operativnih planova, izradu metodologije i praćenje izvršenja proračuna, poduzimanje potrebnih aktivnosti na osiguranju sredstava za redovno poslovanje (izmjene dinamike operativnih planova i unutrašnje preraspodjele rashoda). Izrada operativnih planova izvršenja proračun a vrši se na osnovu zaključka Vlade o utvrđivanju plana novčanih tokova za svaki mjesec i zahtjeva korisnika, koji se analiziraju, konsolidiraju i zbirno dostavljaju Ministarstvu financija.

Također, je imenovano Centralno popisno Povjerenstvo Ministarstva koja je sačinilo Izvješće o popisu sredstava i izvora sredstava proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti sa stanjem na dan 31.12.2020. godine i isti dostavila Centralnoj popisnoj komisiji Zeničko-dobojskog kantona, radi izrade elaborata o izvršenom popisu.

Sve odluke i zaključci Vlade kao i provedbeni propisi Ministarstva financija, koji su vezani za financijsko-računovodstveno i materijalno poslovanje pravosudnih organa, blagovremeno su dostavljani korisnicima na uvid i postupanja u skladu s istim, kao i stalna

stručna pomoć. Davani su i odgovori, mišljenja i objašnjenja na upite u primjeni propisa iz oblasti računovodstva.

Ministarstvo je dalo naglasak na jačanju materijalnih kapaciteta i stvaranju preduvjeta za efikasniji rad sudova, te posebno ističemo nastavak rada na projektima pravosudne infrastrukture.

U okviru projekta adaptacije, rekonstrukcije i dogradnje zgrada iz oblasti pravosudne infrastrukture, Ministarstvo je u 2020. godini nastavilo rad na projektima dogradnje, rekonstrukcije i adaptacije zgrade Općinskog suda u Zenici i izgradnje nove zgrade Općinskog suda u Žepču. Ovi projekti su financirani od strane EU u okviru programa IPA II uz podršku Švedske Vlade i VSTV-a. Ministarstvo je pribavilo sve potrebne dozvole za oba objekta i trenutno se čeka objava međunarodnog tendera za izbor izvođača radova.

Što se tiče projekta adaptacije, rekonstrukcije i dogradnje zgrade općinskog suda u Zenici isti je u fazi objave tendera od strane Europske komisije, a projekt izgradnje nove zgrade općinskog suda u Žepču je u fazi pribavljanje odobrenja za građenje. Napominjemo da je glavni dio iznosa za financiranje ovih projekata osigurala Europska unija, Vlada Norveške i Švedske.

Ministarstvo je dalo i poseban akcent na izvršenje alternativne kaznene sankcije “Rad za opće dobro na slobodi” na području Zeničko-dobojskog kantona.

U okviru aktivnosti iz oblasti izvršavanja alternativne kaznene sankcije rad za opće dobro na slobodi (u daljem tekstu RZOD) u 2020. godini rađeno je na predmetima koji su pristigli u 2019. godini a koji nisu bili izvršeni do kraja navedene godine. U izvještajnom periodu je pristiglo 10 presuda kojima je izrečen RZOD, uspješno su izvršene 2 presude, 2 presude nisu izvršene zbog izbjegavanja osuđenih da prime poziv za izvršavanje, 2 presude su u procesu imenovanja povjerenika i raspoređivanja na rad dok će izvršenje za preostale presude biti pokušano u narednom periodu do isteka zakonskog roka za njihovo izvršavanje. Detaljniji prikaz navedenih poslova bit će prezentiran u Informaciji o izvršenju alternativne krivične sankcije RZOD u 2020. godini.

U proteklom periodu su započete aktivnosti na poboljšanju uvjeta za izvršavanje sankcije RZOD u ZDK. Organizirani su sastanci s predstavnicima poslodavaca u Zenici, te je planirano da se isti sastanci organiziraju s predstavnicima svih poslodavaca u ZDK i predstavnicima sudova u ZDK, a sve u svrhu izmjena i dopuna Pravilnika o izvršavanju sankcije RZOD.

2.2. Oblast uprave i provođenje Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona

U oblasti uprave u 2020. godini nastavljeno je s reformom uprave koja je započeta u 2004. godini, a posebna pažnja bila je usmjerena na:

- praćenje sistema ISO 9001/2008;
- implementiranje odredbi:
 - Zakona o državnoj službi („Službene novine Federacije BiH“, broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 4/12);
 - Zakon o namještenicima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/05),
 - registriranje udruga građana i revizija registra udruga,
 - praćenje i sudjelovanje u procesu započete reforme javne uprave i reforme Ministarstava pravde na razini BiH i Federacije BiH;
 - Zakona o notarima.

Također, je kontinuirano praćeno funkcioniranje sistema kantonalne uprave, naročito u pogledu analiziranja stanja ostvarivanja i izvršavanja obveza građana i pravnih osoba u upravnom rješavanju iz nadležnosti kantonalnih organa uprave.

Uvažavajući izgrađeno stanovište da prava stranaka u upravnim postupcima nesumnjivo spadaju u domene „građanskih prava i obaveza“ predviđenih Europskom konvencijom o ljudskim pravima, što prema zauzetom stajalištu Ustavnog suda i Ombudsmana za Bosnu i Hercegovinu, mora zadovoljiti standarde pravične i javne rasprave u razumnom roku iz članka 6. (1) navedene Konvencije, izrađena je Informacija o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Zeničko-dobojskog kantona u 2019. koja je upućena Vladi na razmatranje, nakon čega je i usvojena.

Sukladno Poslovniku o radu Vlade, razmatrani su nacrti i prijedlozi propisa, koje su pripremali drugi kantonalni organi, u okviru svojih nadležnosti, te su data stajališta/mišljenja o istim u pogledu usklađenosti sa Zakonom o organizaciji organa uprave, Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i u dijelu kaznenih odredaba, pri čemu se vodilo računa o ujednačavanju kaznene politike na kantonalnom nivou, kao i odredaba koje se tiču organizacije kantonalne uprave.

Po ukazanoj potrebi, a na zahtjev rukovoditelja kantonalnih organa državne službe, razmatrani su pravilnici o unutarnoj organizaciji, odnosno izmjene postojećih, s aspekta usklađenosti sa zakonima i drugim propisima koji reguliraju pitanja obuhvaćena tim pravilnicima, ukazivano je na eventualne nedostatke, te su nakon otklanjanja istih data pozitivna mišljenja.

U izvršavanju ostalih poslova iz funkcionalne nadležnosti ovog Ministarstva u oblasti uprave, ostvarena je intenzivna suradnja s drugim nadležnim federalnim i kantonalnim organima, kao i s relevantnim međunarodnim i domaćim organizacijama.

Posebno je bila izražena spremnost na suradnju, kao i transparentnost u radu Ministarstva prema nevladinom sektoru i medijima, pri čemu su određene organizacije i udruženja, koje su iskazale svoj interes, bile uključene, nerijetko i na partnerskoj osnovi u realizaciji određenih projekata ili su bili aktivni sudionici javnih rasprava o nacrtima zakona ili strateških dokumenata, koje je pripremalo ili u čijoj je izradi sudjelovalo ovo Ministarstvo.

Odgovoreno je na niz upita dostavljenih ovom Ministarstvu, a koji su se odnosili na tumačenje i primjenu odredaba propisa kojima su regulirana određena pitanja u oblasti uprave. Najveći dio tih upita odnosio se na radno-pravni status i prava uposlenih u organima državne službe, način postavljenja rukovodećih i ostalih državnih službenika, te na tumačenje odredaba Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, Zakona o namještenicima u Federaciji BiH, kao i provedbenih propisa donesenih na temelju tih zakona. U tom pogledu ostvarena je posebna suradnja s Federalnim ministarstvom pravde, obzirom da je to Ministarstvo nadležno za vršenje upravnog nadzora nad provođenjem pomenutih federalnih zakona.

Također, odgovarano je Ministarstvu financija i na upite o provedbi pojedinačnih akata rukovoditelja o utvrđenim pojedinačnim materijalnim pravima.

Pored navedenog, ovom Ministarstvu su upućivani i zahtjevi za pristup informacijama. Neki od tih zahtjeva su se odnosili na informacije koje su pod kontrolom Ministarstva, te je Ministarstvo i odobrilo pristup informacijama. Pojedini zahtjevi su se odnosili na informacije kojima ne raspolaže ovo Ministarstvo, pa su isti proslijeđeni nadležnim organima na razmatranje i postupanje.

Tijekom izvještajnog perioda, vođen je upravni postupak i rješavano je o upravnim stvarima iz nadležnosti ovog Ministarstva i to upis u Registar udruga i evidentiranje promjena upisanih podataka u tom Registru, te odobravanje izrade pečata, kao i odobravanje polaganja stručnog ispita i oslobađanje obaveze polaganja ispita i rješavanje drugih upravnih stvari iz djelokruga rada Sektora.

Posebna aktivnost je bila na nastavku rada revidiranja jedinstvene elektronske baze podataka udruga BiH.

Za polaganje stručnog ispita za namještenike sa srednjom stručnom spremom, formirana je posebna komisija, te je u izvještajnom periodu riješila sve podnesene zahtjeve za polaganje stručnog ispita, što im je i odobreno.

Također, u izvještajnom periodu vršen je i upravni nadzor upravnog inspektora za svaki konkretni slučaj, nad radom kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave, upravnih organizacija i pravnih lica s javnim ovlaštenjima osnovanih kantonalnim zakonom.

U izvještajnom periodu sudjelovalo se u svim aktivnostima posebne skupine za reformu javne uprave i aktivnostima koje se odnose na unapređenje lokalne samouprave.

U oblasti provođenja strategije za borbu protiv korupcije vlade Zeničko-dobojskog kantona:

Akcionim planom za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 5/17), predviđen je niz aktivnosti za sve institucije, a čije provođenje prati i monitoring vrši Tim Vlade za borbu protiv korupcije, uz tehničku podršku Sektora.

Predstavnik Ministarstva je sudjelovao u izradi Izvještaj o provođenju aktivnosti iz Akcionog plana, te se u potpunosti uključio u sve aktivnosti Tima, od redovnog prisustva predstavnika Ministarstva na svim sastancima Tima, do aktivnog sudjelovanja u poslovima koje provodi Tim.

U tom smislu, u okviru aktivnosti Tima, predstavnik Ministarstva je sudjelovao u provođenju Zaključaka Vlade Zeničko-dobojskog kantona za reviziju diploma nositelja izvršne vlasti, savjetnika nosioca izvršne vlasti, uposlenih u kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave (u daljem tekstu: državna služba), uposlenih u javnim ustanovama, zavodima, direkcijama i drugim organima čiji je osnivač Kanton ili se financiraju iz Proračuna Kantona, javnim poduzećima i gospodarskim društvima Zeničko-dobojskog kantona s većinskim vlasničkim kapitalom (u daljem tekstu: Institucije ZDK), a u skladu s Inicijativom Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije da sve razine vlasti izvrše reviziju diploma.

Pored ovoga, u okviru aktivnosti Tima, predstavnik Ministarstva je sudjelovao u analiziranju provođenja aktivnosti iz Akcionog plana, u oblasti *Prevenција korupcije za sve institucije*: „Analizirati poslove angažiranja osoba na osnovu ugovora o djelu, ugovora o privremenim i povremenim poslovima i ostalim ugovorima za sve institucije ZDK“, te u aktivnost „Provođenje efikasnijih disciplinskih postupaka“, u smislu, prikupljanja informacija potrebnih za provođenje ove analize.

Predstavnik Ministarstva je sudjelovao i u analizi prijedloga Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu, te pružilo tehničku pomoć Timu u pripremi teksta prijedloga izmjena i dopuna pomenute Uredbe, koja je već stupila na snagu i daje svoje konkretne rezultate u postupcima novih upošljavanja u javnim ustanovama i poduzećima s većinskim državnim kapitalom.

Predstavnik Ministarstva je bio primarni nositelj nosilac aktivnosti na izradi izvještaja o provođenju COVID-19 plana za borbu protiv korupcije Vlade ZDK.

Predstavnik Ministarstva je sudjelovao i u izradi analize provođenja planova integriteta u ustanovama ZDK.

TREĆI DIO – NORMATIVNE AKTIVNOSTI

Aktivnosti sadržane u ovom izvješću, realizirane su timskim radom svih zaposlenika u Ministarstvu, uz korektnu suradnju i podršku Vlade i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona. Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona u 2020. godini je u najvećem dijelu odgovorilo na realiziranje Program rada Ministarstva, Vlade i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

Planirane aktivnosti u izvještajnom periodu su kako slijedi:

3.1. Izrada zakonskih akata

Programom rada Ministarstva za Program rada Vlade Kantona za 2020. godinu, nije bilo programiranih zakonskih propisa, kao niti aktivnosti koje bi proizilazile iz Programa rada Vlade i Skupštine Kantona za 2020. godinu.

3.2. Izrada podzakonskih akata

Programom rada Ministarstva za Program rada Vlade Kantona za 2020. godinu, nije bilo programiranih podzakonskih, kao niti aktivnosti koje bi proizilazile iz Programa rada Vlade i Skupštine Kantona za 2020. godinu.

Ministarstvo je bilo obrađivač sljedećih neplaniranih podzakonskih akata u formi prijedloga, a koje je Vlade Kantona usvojila:

- Uredba o izmjenama i dopunama uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaće,
- Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja,
- Uredba o načinu, uvjetima, osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad povjerenstava koje osniva Vlada Zeničko-dobojskog kantona i rukovoditelj kantonalnog organa državne službe,
- Odluka o stavljanju van snage Odluke utvrđivanju visine i načina ostvarivanja prava na dodatak na osnovnu plaću državnog službenika u ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave Zeničko-dobojskog kantona,
- Odluka o davanju suglasnosti i prihvatanju sudjelovanja u pregovorima o Prijedlogu Sporazuma o produženju primjene Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine,

Od redovitih aktivnosti koje Ministarstvo izvršava u ovom dijelu aktivnosti su sljedeće aktivnosti:

- Izrada Dokumenta okvirnog proračuna za ministarstvo i korisnike iz nadležnosti ministarstva za period 2020-2023.

ČETVRTI DIO - STUDIJSKO ANALITIČKI I INFORMATIVNI DIO

4.1. Informativne aktivnosti

- Registar propisa 1996-2019. u tiskanoj i elektronskoj formi;
Registar propisa je baza podataka o važećim propisima Zeničko-dobojskog kantona i propisima Grada Zenice, Grada Visokog i općina na području Kantona i njihovim

izmjenama i dopunama 1996. – 2019. godine. Prema svojoj koncepciji i sadržaju, predstavlja jedinstven i nezaobilazan priručnik u poslovanju na području Kantona.

- Informacija o implementiranju alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi;
- Informacija Ombudsmanima BiH o pristup informacijama za 2019.;
- Informacija o zadovoljstvu korisnika usluga u 2019. godini;
- Informacija o upravnom rješavanju za 2019.godinu i
- Informacija o nevladinom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu za 2019.godini.
- Informacija o zaključcima okruglog stola „Reforma javne uprave u Federaciji BiH – izazovi i ciljevi“,
- Informacija o Smjernicama za osnaživanje podrške ženama i djevojčicama žrtvama nasilja za vrijeme COVID-19 pandemije,
- Izvještaj o provođenju Plana edukacije za 2019. godinu.

Iz ove oblasti Ministarstvo je pratilo proceduru dostavljanja:

1. Izvješće o radu Kantonalnog pravobraniteljstva (prihvaćen od strane Vlade Kantona i Skupštine);
2. Izvješće o radu Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć (usvojen od Vlade i Skupštine);
3. Izvješće o radu Kantonalnog tužiteljstva u Zenici (usvojen od Vlade i Skupštine);
4. Izvješće o radu Kantonalnog suda u Zenici (usvojen od Vlade i Skupštine);

4.2. Ostale aktivnosti ministarstva

Ministarstvo je dalo naglasak na jačanju materijalnih kapaciteta i stvaranju preduvjeta za efikasniji rad sudova i to za izgradnju zgrade suda u Žepču i adaptaciju krova zgrade Općinskog suda u Zavidovićima-odjeljenje u Maglaju, kako slijedi:

<i>Budžetski korisnik</i>	<i>Opis izvršenja</i>	<i>Utrošak sredstava</i>
Općinski sud u Žepču	• Renta na ime izgradnje objekta Općinskog suda u Žepču	27.586,00
	• Suglasnost za lokaciju	51,00
	• Komunalna suglasnost za izgradnju zgrade Općinskog suda u Žepču	82,00
	• Taksa za izdavanje odobrenja za izgradnju objekta	3.284,00
Općinski sud u Zenici	Prihod od zemljišne rente-preostala rata za dogradnju Općinskog suda u Zenici	45.535,00
	UKUPNO:	76.538,00

- Ostale javne nabave u 2020. godini, kako slijedi:

Red. broj	Naziv javne nabavke	Vrsta postupka	Dobavljač s kojim je zaključen ugovor	Iznos sredstava s PDV-om
1	Nabavka kancelarijskog materijala i sitnog inventara	Direktni sporazum	Plan Plus d.o.o. Zenica	5.959,00

2	Štampanje Registra propisa	Direktni sporazum	Meligrafprint d.o.o. Zenica	1.310,00
3	Nabavka računara	Direktni sporazum	GOG d.o.o. Zenica	6.318,00
	UKUPNO:			13.587,00

- Plan edukacije državnih službenika i namještenika za 2020. godinu;
- Program utroška sredstava u vezi s Odlukom o odobravanju sredstava za nabavku građevina u 2020. godini,
- Program utroška sredstava u vezi s Odlukom o odobravanju sredstava za nabavku opreme u 2020. godini,
- Program utroška sredstava s Odlukom o odobravanju sredstava za rekonstrukciju i investiciono održavanje u 2020. godini,
- Izrada plana javnih nabavki u 2020. godini.
- Izrada stajališta i zaključa o prijedlogu Inicijative zastupnika u Skupštini Kantona za donošenje zakona;
- Aktivnosti s Federalnim ministarstvom pravde na nadzoru notara na području ZDK, sudjelovanje u davanju odgovora na Upitnik EK, sudjelovanje u praćenju implementiranja Strategije Razvoja ZDK, i pripremama za rad Koordinatora za EU ZDK u Posebnoj Grupi za reform javne uprave (prikupljanje statistički podatka, sastavljanje dijela odgovora, izlaganja i dokumenta za diskusiju).
- Izrada Prijedloga odluka o davanju suglasnosti za produženje važenja i potpisivanje Kolektivnog ugovora za organe državne i sudske vlasti i drugih;
- Sudjelovanje u izradi Prijedloga Odluke o utvrđivanju postupka davanja prethodne suglasnosti za popunu upražnjenih radnih mjesta.
- Nadzor notara i sudjelovanje u radu Povjerenstva za nadzor notara Federalnog ministra pravde;
- Provođenje natječajne procedure za izbor notara za 7 upražnjenih pozicija;
- Provođenje procedure imenovanja stalnih zamjenika notara;
- Provođenje procedure zatvaranja tri notarska ureda (Salihe Redžić i Nine Šabić u Kaknju , i Džemanine Memagić u Zavidoviću)
- Provođenje natječajne procedure za imenovanje Kantonalnog pravobranitelja,
- Aktivnosti na popisu osnovnih sredstava rada u Ministarstvu, sudovima u tužiteljstvu;
- Pokretanje „revizije“ Registra udruženja, koji se vodi pri ovom Ministarstvu, a sve sukladno odredbama Zakona o udruženjima i fondacijama (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj: 45/02), i ažuriranja elektronske baze Registra udruga Ministarstva za pravosuđe i upravu;
- Aktivno sudjelovanje u pripremama i izrada odgovora na pitanja EK;
- Aktivnosti i sudjelovanje u Podskupini za reformu javne uprave;
- Aktivnostima na unapređenje lokalne samouprave.

4.3. Redovne aktivnosti iz nadležnosti ministarstva:

- Izrada godišnjeg Izvješće o radu Ministarstva za 2019. godinu;
- Izvješće o provođenju Plana edukacije državnih službenika i namještenika Ministarstva za 2019. godinu

- Izrada Programa rada Ministarstva za 2020. godinu;
- Plan edukacije za 2020. godinu;
- Praćenje propisa iz oblasti uprave, državne službe, oblasti pravosuđa i drugih oblasti, te kontinuirano obavješćavanje svih kantonalnih ministarstava i drugih tijela uprave, sudova tužiteljstva općinskih vijeća, općinskih načelnika i drugih tijela lokalne samouprave o obvezama koje proistječu stupanjem na snagu istih, te o kancelarijskom poslovanju;
- Vođenje registra udruženja građana i uspostava elektronske baze vođenja registracije udruženja.
- Plaće, topli obroci, naknade, materijalni troškovi i razni dopisi Ministarstva;
- Izrada Prijedloga aktivnosti ocjene namještenika, državnih službenika u kantonalnim organima državne službe za 2019.godinu u 2020. godini;
- Izrada mišljenja na razne upite fizičkih i pravnih osoba
- Provođenje postupka javnih nabavki;
- Suradnja s advokatskim i notarskim komorama;
- Aktivnosti na stvaranju uvjeta implementiranja i neposredno provođenje alternativne sankcije „rada za opće dobro”.
- Postupanje po odlukama /apelacijama Ustavnog suda BiH;
- Postupanje po aktima upravne inspekcije i upravni nadzor;
- Aktivnosti vezane za Europske integracije.
- Sudjeluje u radu povjerenstava:
 - Interni audit-provođenje procedura standarda ISO 9001:2015;
 - Nadzor notara;
 - Provođenje postupka javnih nabavki;
 - Rad u povjerenstvima koja imenuje Vlada Kantona i Antikorupcijskom povjerenstvu;
 - Rad u povjerenstvima imenovanim od strane Ministarstva pravde BiH i Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine.

PETI DIO - KANTONALNI UPRAVNI INSPEKTOR

Kantonalni upravni inspektor je u tijeku izvještajnog perioda od 1.1.2020. godine do 31.12.2020. godine, vršio upravni nadzor za svaki konkretni slučaj, nad radom kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave, upravnih organizacija i pravnih osoba s javnim ovlastima sukladno odredbama Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj:35/05), kao jedan od tri vida upravnog nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa, u vezi činjenica koje se odnose na sljedeća pitanja:

- poštovanja pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana i pravnih lica u prvostupanjskom i drugostupanjskom upravnom postupku;
- primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji);
- primjene propisa o radnim odnosima prilikom ostvarivanja prava državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa u organima uprave i upravnim organizacijama, kao i primjena propisa u pogledu ispunjavanja uvjeta školske sprema i drugih uvjeta službenih lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja u pravnim licima s javnim ovlaštenjima;
- rješavanja upravnih stvari u prvostupanjskom i drugostupanjskom upravnom postupku u propisanim rokovima;
- pravilnosti primjene pravila postupka koja su uređena Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH”, broj 2/98 i 48/99);

- načina prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji prema zakonu treba da se pribavljaju po službenoj dužnosti;
- načina provedbe administrativnog izvršenja;
- pružanja pravne pomoći građanima i pravnim licima u upravnim postupcima;
- vođenja propisane evidencije za prvostupanjski i drugostupanjski upravni postupak;
- primjene propisa o uredskom poslovanju.

Pozicija kantonalnog upravnog inspektora organizaciono je sistematizirana u osnovnoj organizacionoj jedinici u Ministarstvu, te je program rada kantonalnog upravnog inspektora dio programa rada Ministarstva, a također Izvješće o radu kantonalnog upravnog inspektora je dio Izvješća o radu Ministarstva.

Izvršavanje planiranih i kontinuiranih poslova

Tijekom 2020. godine, upravni inspektor je zaprimao pismena obraćanja, kao i veliki broj usmenih obraćanja građana, nastavio rad u predmetima koji su započeti krajem 2019. godine. Zbog novonastale situacije u 2020. godini u vezi s COVID-19, kantonalni upravni inspektor, prema uputi Stručnog kolegija ovog Ministarstva radi preventivnog djelovanja u cilju stvaranja nužnih uvjeta za zdravlje i sigurnost zaposlenika, u periodu od 13.3.2020. godine do 1.6.2020. godine nije vršio nadzor, a za koje vrijeme je bio prisutan na poslu i obavljao poslove iz svoje nadležnosti a koji su omogućavali da se isti obave pismenim putem bez vršenja nadzora kao i druge poslove iz nadležnosti Ministarstva. Po svim obraćanjima i pismenim i usmenim je postupljeno. Predmete u kojima nije nadležan kantonalni upravni inspektor a zaprimljeni su u ovom Ministarstvu, dostavljani su organu nadležnom za postupanje, i u tim predmetima su podnosioci pismeno obaviješteni.

Pojave i problemi

- U oblasti bespravne gradnje, ostali su i dalje problemi vezani za rušenje bespravno izgrađenih objekata, što ukazuje da se ovoj oblasti ne pridaje odgovarajući značaj, a uzrok tome je to što općine odnosno gradovi na početku svake godine ne izvrše izbor trećeg lica za prinudno izvršavanje rješenja u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama te se zbog toga najčešće susjedi investitora koji su bespravno izgradili objekte obraćaju upravnom inspektoru, zahtijevajući da se naloži nadležnim urbanističko-građevinskim inspektorima da provedu postupak rušenja takvih objekata, što upravni inspektor ne može realizirati zbog navedenog propisa.
- Također, je uočeno da mnoge općine i gradovi nemaju zaposlene urbanističko-građevinske inspektore, a razlog tome je što se provode konkursne procedure za izbor istih ali iste ne rezultiraju potpunom navedenih radnih mjesta zato što ne bude prijavljenih kandidata.
- Uočeno je najčešće neblagovremeno postupanje po žalbama drugostupanjskog organa iz oblasti građenja.

Kantonalni upravni inspektor će nastaviti na jačanju funkcije nadzora nad radom organa kantonalne, gradske i općinske uprave s prijedlogom da se ojača funkcija upravnog inspektora tako što će se kroz sistematizaciju planirati veći broj kantonalnih upravnih inspektora, a sve kako bi se poboljšala efikasnost u ostvarivanju ove nadležnosti Ministarstva s obzirom na to da objektivno jedan uposleni kantonalni upravni inspektor ne može u punom kapacitetu obavljati preuzete poslove koji podrazumijevaju upravni nadzor nad radom svih kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprava kao i javnih ustanova, javnih poduzeća, zavoda, agencija itd. Jedan od strateških ciljeva Vlade Zeničko-dobojskog kantona u smislu poboljšanje kvaliteta rješavanja zahtjeva korisnika usluga je redovno praćenje rješavanja predmeta u zakonskom roku.

ŠESTI DIO - OSTALI POSLOVI I ZADACI

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona je spremno razmotriti sve prijedloge i sugestije koje imaju za cilj poboljšanje unaprjeđenja kvalitete usluga javne uprave i jačanja segmenta pravde i sigurnosti, te unaprjeđenja kvalitete življenja kroz aspekt društvenih djelatnosti, poslovanja i života na području Zeničko-dobojskog kantona.

U okviru strategije komuniciranja s okruženjem Vlade Kantona, sajt Zeničko-dobojskog kantona, koji se odnosi na mjerodavnost ovog ministarstva, se redovito ažurira tako da se dostavljaju svi dokumenti iz ovog ministarstva koji su od interesa za građane Zeničko-dobojskog kantona, na objavu putem službenika zaduženog za informiranje u Stručnoj službi Vlade Kantona.

U 2020. godine izvršena je provjera - interni audit, primjene međunarodnog standarda „Certifikat sistema upravljanja kvalitetom standarda ISO 9001:2015.“ u Ministarstvu. Provjere primjene ovog međunarodnog standarda koji posjeduje ovo ministarstvo, odnosno Kantona vrše se svake godine, a svake tri godine se izvrši eksterni audit.

Prilikom posjete internih auditora ovom ministarstvu i provjere sistema upravljanja kvalitetom, zaključeno je da Kanton u potpunosti implementira zahtjeve ovog međunarodnog standarda.

Zadovoljstvo korisnika usluga u ovom ministarstvu prati se na osnovu procedure mjerenja zadovoljstva korisnika usluga ZE-DO-PR-013. Rezultati mjerenja na osnovu prikupljenih informacije putem anketnog lista pokazuju da je u izvještajnom periodu 2020.godini 100% zadovoljnih korisnika usluga od onih koji su popunjavali anketni list, odnosno ovom ministarstvu nije dostavljen niti jedan anketni list kojim je izraženo nezadovoljstvo korisnika usluga.

Državni službenici ovog Ministarstva su bili uključeni u proces izrade strateškog planiranja Zeničko-dobojskog kantona koji je počeo početkom 2020. godine te su sudjelovali u radu Kantonalnog odbora za razvoj u izradi sljedećih dokumenata:

- Revizije Strategije razvoja Zeničko-dobojskog kantona za period 2021.-2027. godina;
- Sudjelovali su na radionicama i edukaciji koje su održane za članove Radne grupe na kojima su razmatrani prednacrti i nacrti akcionih planova.

U Izvještajnom periodu započet je postupak prijema sedam notara.

Ministarstvo je obavilo nadzor nad radom notara na području Zeničko-dobojskog kantona.

Ministarstvo je aktivno uključeno u provođenje Strategije za reformu sektora pravde u BiH, čiji cilj je stvaranje zajedničkog reformskog okvira za institucije u sektoru pravde u BiH koji sadrži usuglašene prioritete za budući razvoj ovog sektora u cjelini.

Praćenje implementacije Akcionog plana je jedna od osnovnih odgovornosti funkcionalnih radnih grupa koje su formirane početkom 2009. godine i počele su sa svojim djelovanjem. U svaku funkcionalnu radnu grupu - strateških stubova imenovane su osobe ispred ministarstava pravosuđa svakog kantona i iz entiteta i iz ovog Ministarstva i to za Strateški stub II - Izvršenje kaznenih sankcija i Strateški stub V - Dobro rukovođen i koordiniran sektor u podoblast „Koordinacija projekata pomoći za sektor pravde u BiH“.

Državni službenici ovog ministarstva su također, bili nositelji i sudionici izrade i drugih akata koji nisu u izravnoj mjerodavnosti ovog ministarstva. (Drugostupanjsko Povjerenstvo Vlade Zeničko-dobojskog kantona za upravna rješavanje, Drugostupanjsko disciplinsko Povjerenstvo Vlade ZDK, Povjerenstvo za polaganje stručnih ispita, Povjerenstvo za reviziju Strategije razvoja Zeničko-dobojskog kantona, Povjerenstvo za provedu postupka dugoročnog kreditnog zaduženja Zeničko-dobojskog kantona, Povjerenstvo za izbor

najpovoljnijeg ponuđača za dodjelu ugovora o pružanju usluga dugoročnog kreditnog zaduženja Zeničko-dobojskog kantona, Povjerenstvo za stambeno zbrinjavanje mladih, Povjerenstvo za izradu Strategije edukacije državnih službenika Federacije BiH, Interresorna grupa za izradu Programa zaštite od nasilja u obitelji, Povjerenstvo za javne nabavke, Povjerenstvo Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice-manjinski jezici, Povjerenstvo za nadzor notara i dr.).

U izvještajnom periodu državni službenici su prisustvovali edukaciji koju je organizirala Agencija za državnu službu, Direkcija Europskih integracija VSTV-e, te su prisustvovali seminarima na temu korupcija, javne nabave, procesuiranje organiziranog kriminala i korupcije - Položaj pravosuđa u društvu, u organizaciji Udruženja sudova u Federaciji BiH i dr.

Nazočili su okruglim stolovima (o reformi javne uprave) koje su organizirale strane vladine i nevladine organizacija i drugim sastancima gdje su dali svoj doprinos aktivnim sudjelovanjem.

U izvještajnom periodu značajnije redovite aktivnosti Ministarstva su:

- Izradu pravnih stajališta i zauzimanje stajališta po zahtjevu građana, općina, Vlade, Skupštine, pravnih osoba i drugih;
- Davanje stajališta na dostavljene zakonske i podzakonske akte drugih organa i organizacija;
- Izradu Izvješća o radu Ministarstva;
- Izrada Programa rada Ministarstva;
- Praćenje propisa iz oblasti uprave, državne službe, oblasti pravosuđa i drugih oblasti, te kontinuirano obavještavanje svih kantonalnih ministarstava i drugih tijela uprave, sudova, tužiteljstava, općinskih vijeća, općinskih načelnika i drugih tijela lokalne samouprave o obvezama koje proistječu stupanjem na snagu istih, te o uredskom poslovanju;
- Davanje prijedloga, primjedbi i sugestija na programe rada Vlade i Skupštine Kantona;
- Rad po predstavkama i pritužbama stranaka na rad općinskih službi za upravu;
- Vođenje registra udruženja građana (upisano u registar 101 novih udruženja, izvršen upis promjena za 184 udruženja, prestalo s radom 183 udruženja);
- Izdavanje rješenja o izradi novih pečata (5) i rješenje o uništenju pečata (2);
- Izdavanje izvadaka (izdato oko 500 izvoda);
- Rješenja o dozvoli pristupa informacija (12);
- Odgovori na zastupnička pitanja;
- Poslovi vezani za ljudske resurse u Ministarstvu;
- Provođenje cjelokupne procedure po Javnom oglasu za izbor 7 notara sa sjedištem u Kantonu;
- Radna posjeta pravosudnim institucijama Kantona.

SEDMI DIO - OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

U potpunosti svjesni prepreka i problema s kojima je suočeno Ministarstvo, a posebno svjesni činjenica da Vlada Kantona čini sve da održi stabilnost Proračuna, cilj Ministarstva i za naredni period bit će stvaranje održivog i pravičnog okruženja koje će proisteći kroz unapređenje kvalitete usluga javne uprave i jačanje segmenta pravde i sigurnosti kako bi se održale osnovne funkcije organa uprave, odnosno organa državne službe i pravosudnih institucija na području Kantona, a u mnogom će ovisiti o punjenju Proračuna

Iz navedenog proizilazi da je neophodno:

- Sve aktivnosti provoditi sukladno Strategiji razvoja Zeničko dobojskog kantona, za 2020. – 2020. godinu, te standardima i direktivama EU u oblasti uprave, pravosuđa i normativne djelatnosti;
- Jačati povjerenje građana u institucije zakonodavne, izvršne i sudske vlasti stvarajući uvjete za implementiranje propisa i provođenje pravomoćnih presuda;
- Intenzivirati aktivnosti na započetim projektima izgradnje objekata za potrebe pravosudnih institucija;
- Inicirati izmjene zakonskih propisa s drugim organima Zeničko-dobojskog kantona i Federacije BiH iz nadležnosti ovog Ministarstva;
- Povećati angažiranost na kandidiranju Projekata za dobivanje bespovratnih sredstava od IPA fondova;
- Podržavati uvođenje novih tehnologija koje su u funkciji razvoja pravosuđa i uprave Kantona;
- Predlagati sukladno mogućnostima, smanjenje utroška sredstava po odobrenim finansijskim planovima, te u suradnji s ostalim proračunskim korisnicima vezanim za ovo Ministarstvo podnositi Vladi izvješće o ostvarenim uštedama;
- Pratiti reformu državne uprave i usklađivati svoje propise s propisima viših razina vlasti;
- Obvezna edukacija državnih službenika i namještenika, u oblasti poznavanja prava i zakon ne samo svoje države nego i drugih država, pravnih novina i svih pojava u društvu i utjecaja na društvo;
- Pratiti napredak u pogledu tehničke opremljenosti i razvoja Informacione tehnologije i upoznati se s načinom korištenja iste, za predstojeći proces Europskih integracija i usklađivanja propisa s propisima EU ali i reforme javne uprave na efikasniji način u odnosu na dosadašnji.

OSMI DIO – UTROŠENA FINACIJSKA SREDSTVA

U Proračunu Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu, za potrebe Ministarstva ukupno je planirano 1.371.093 KM, kao slijedi:

	<i>Iznos u KM</i>
Tekući troškovi	554 293
Transferi	650 000
Kapitalni izdaci	166 800

DEVETI DIO - ZAKLJUČAK

1. Ministarstvo je uspješno realiziralo programske ciljeve i zadatke kao i one koje je pred njega stavila Vlada i Skupština Kantona, a koji nisu bili obuhvaćeni programima rada za izvještajni period 2020. godinu niti jednog drugog organa. Problemi i prepreke na koje je nailazilo u radu rješavani su zahvaljujući snalažljivosti, entuzijazmu i timskom radu osoblja Ministarstva;
2. Ministarstvo će nastaviti pratiti sve aktivnosti vezane za strategiju razvoja Ministarstva pravde BiH i pravosudnu reformu i reformu uprave u Federaciji BiH;

3. Potrebno je vršiti kontinuiranu nabavku informatičke opreme za potrebe Ministarstva i organa pravosuđa u cilju bolje tehničke opremljenost Ministarstva;
4. Nabavka stručne literature, edukacija i stručno usavršavanje državnih službenika;
5. Državni službenici Ministarstva moraju biti uključeni u sve poslove vezane za Europske integracije, kao što su usklađivanje legislative s propisima Europske unije s obzirom na činjenicu da je u nadležnosti ovog ministarstva usuglašavanje propisa s Europskom konvencijom, sastavljanje odgovora na pitanja EK;
6. Ministarstvo u okviru ljudskih resursa kao prioritetne ciljeve postavlja:
 - odgovornost državnog službenika prema građanima, korisnicima usluga;
 - osiguranje efikasnog poslovanja Ministarstva i
 - kontinuirano poboljšanje razine znanja, profesionalnu i stručnu sposobnost državnih službenika i namještenika,
 - odgovornost o zdravstvenoj zaštiti zaposlenika s obzirom na nastalu pandemiju uzrokovanu virusom COVID 19.

Broj:
Zenica, ____ 2021.godine

MINISTAR
Nebojša Nikolić

Naputak:

Za sve eventualne upite u svezi ostvarenih rezultata u Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko - dobojskog kantona, za 2020. godina, kontaktirajte: ***Ružicu Jukić-Ezgeta, Tajnika Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona***

Ružica Jukić-Ezgeta

Tajnik Ministarstva

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona

Kučikovići br. 2

72 000 Zenica, F BiH, BiH

Tel: +387 (0) 32 460 740

Fax: +387 (0) 32 460 742

ruzica.jukic@zdk.ba