

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na ____ sjednici održanoj dana _____ 2016. godine, d o n o s i

Z A K O N O JAVNOM OKUPLJANJU

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

- (1) Ovim Zakonom uređuje se pravo i način organizovanja javnog okupljanja građana na području Zeničko - dobojskog kantona.
- (2) Javna okupljanja građana su slobodna i ostvaruju se na način propisan ovim Zakonom.

Član 2. (Pojam i vrste javnog okupljanja)

Pod javnim okupljanjem građana u smislu ovog Zakona, podrazumijevaju se mirna okupljanja i javni protesti, javne priredbe i drugi oblici okupljanja građana na prikladnom, otvorenom ili zatvorenom, prostoru.

Član 3. (Prikladan prostor za javno okupljanje)

- (1) Prostor prikladan za javno okupljanje je javno mjesto koje je pristupačno i pogodno za okupljanje lica, čiji broj i identitet nije unaprijed određen, i na kome okupljanje lica ne dovodi do ugrožavanja prava drugih lica, sigurnosti ljudi i imovine, zdravlja ljudi i ometanja javnog saobraćaja.
- (2) Prostor prikladan za javno okupljanje je i prostor na kojem se odvija javni saobraćaj, kada je moguće dodatnim mjerama obezbijediti privremenu izmjenu režima saobraćaja, kao i zaštitu zdravlja i sigurnost ljudi i imovine i prava drugih osoba.

Član 4. (Javno okupljanje u pokretu)

- (1) Javno okupljanje se može organizovati i odvijati kao kretanje učesnika javnog okupljanja na određenom prostoru (u daljnjem tekstu: javno okupljanje u pokretu).
- (2) Javno okupljanje u pokretu, na prostoru iz člana 3. stav (2) ovog Zakona, može se odvijati samo neprekinutim kretanjem i zadržavanjem na mjestu polaska i završetka.

Član 5. (Ograničenja)

- (1) Samo ovim Zakonom mogu se propisati ograničenja slobode javnog okupljanja koja su nužna u demokratskom društvu u interesu sigurnosti i zaštite prava i sloboda drugih ljudi.
- (2) Sloboda govora i javnog istupanja na javnom okupljanju ograničena je zabranom svakog pozivanja i podsticanja na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju.
- (3) Javno okupljanje ne može organizovati politička organizacija ili udruženje građana čiji je rad zabranjen.

- (4) Javno okupljanje ne može organizovati, niti na javnom okupljanju istupati lice kojem je pravosnažnom sudskom odlukom izrečena mjera sigurnosti zabrane javnog istupanja.

Član 6.
(Odgovornost za štetu)

Organizator javnog okupljanja odgovara za štetu koju počinu učesnici javnog okupljanja, prema pravilima objektivne odgovornosti.

Član 7.
(Ravnopravnost spolova)

Gramatička terminologija u ovom Zakonu podrazumijeva uključivanje oba spola.

DIO DRUGI - MIRNA OKUPLJANJA I JAVNI PROTESTI

Član 8.
(Pojam mirnih okupljanja i javnih protesta)

- (1) Pod mirnim okupljanjem i javnim protestom (u daljnjem tekstu: mirna okupljanja) podrazumijeva se svako organizovano okupljanje građana, koje se održava radi javnog nenasilnog izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa.
- (2) Pod mirnim okupljanjem podrazumijeva se i svako neorganizovano, spontano okupljanje građana bez organizatora, kao neposredna reakcija na određeni događaj, nakon tog događaja, koji se održavaju radi izražavanja mišljenja i stavova povodom nastalog događaja, na prostoru propisanom u članu 17. ovog Zakona.
- (3) Mirna okupljanja iz stava (2) ovog člana se ne prijavljuju.

Član 9.
(Organizator mirnog okupljanja)

- (1) Organizator mirnog okupljanja je pravno ili fizičko lice (u daljnjem tekstu: organizator) koje, u skladu sa odredbama ovog Zakona priprema, saziva, organizuje, održava, prati i nadzire mirno okupljanje.
- (2) Kada mirno okupljanje organizuje grupa građana ili više pravnih lica, organizator je dužan da odredi zajedničkog zastupnika.

Član 10.
(Obaveza prijavljivanja mirnog okupljanje)

- (1) Organizator ili njegov zastupnik dužan je prijaviti održavanje mirnog okupljanja, u skladu sa ovim Zakonom. Prijava za mirno okupljanje podnosi se policijskoj stanici Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko –dobojskog kantona (u daljem tekstu: policijska stanica), u općini na čijem se području mirno okupljanje namjerava održati.
- (2) Ako se mirno okupljanje namjerava održati na području koje obuhvata dvije ili više općina, prijava se podnosi Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko –dobojskog kantona (u daljem tekstu: Uprava policije).
- (3) O prijavljenom mirnom okupljanju iz stava (2) ovog člana, Uprava policije obavještava policijske stanice na čijem području će se održati mirno okupljanje.
- (4) Prijava iz stava (1) i stava (2) ovog člana, podnosi se najkasnije sedam dana prije početka održavanja mirnog okupljanja.
- (5) Izuzetno od stava (4) ovog člana, iz naročito opravdanih razloga, prijava se može podnijeti najkasnije 48 sati prije početka održavanja mirnog okupljanja, uz obrazloženje neprijavlivanja u propisanom roku.

Član 11.
(Sadržaj prijave)

- (1) Prijava za održavanje mirnog okupljanja sadrži:
 - a) povod, svrhu i mjesto održavanja mirnog okupljanja,
 - b) dan, vrijeme i dužinu trajanja mirnog okupljanja, te procjenu mogućeg broja učesnika,
 - c) podatke o organizatoru ili njegovom zastupniku,
 - d) lične podatke voditelja mirnog okupljanja,
 - e) predviđene mjere osiguranja na mirnom okupljanju,
 - f) podatke i način na koji je organizovana redarska služba,
 - g) broj redara, sa ličnim podacima i JMB, i
 - h) druge podatke od interesa za sigurno i nesmetano održavanje javnog okupljanja,
- (2) Prijava mirnog okupljanja u pokretu mora sadržavati i detaljno određenu trasu kretanja, mjesto polaska i mjesto završetka, kao i način kretanja učesnika (pješice, vozilima, kombinovano).
- (3) Ako mirno okupljanje zahvata i površinu javnog puta, zbog čega bi saobraćaj bio obustavljen ili ometan, organizator je dužan da priloži i odobrenje nadležnog organa u skladu sa Zakonom o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini.

Član 12.
(Postupanje po prijavi)

- (1) Ako prijava ne sadrži sve potrebne podatke propisane u članu 11. ovog zakona, nadležni organ obavezan je od lica koje je predalo prijavu tražiti da istu dopuni u roku od 24 sata od vremena podnošenja prijave
- (2) Ako se u navedenom roku ne izvrši dopuna prijave sa svim traženim podacima, smatrat će se da prijava nije ni podnesena.
- (3) Mirno okupljanje, za koje prijava nije ni podnesena u skladu sa stavovima (1) i (2) ovog člana, smatrat će se kao mirno okupljanje bez prijave iz člana 17. ovog zakona, o čemu će biti upoznat podnosilac prijave.

Član 13.
(Izuzeci od obaveze prijavljivanja mirnog okupljanja)

- (1) Od obaveze prijavljivanja oslobođene su udruženja, političke stranke i druga pravna lica, u slijedećim slučajevima:
 - a) uobičajeni sastanci ili seminari ili druga slična okupljanja, koja se održavaju u zatvorenom prostoru, na kojima pristup imaju lica po pozivu;
 - b) uobičajena okupljanja, sastanci, tribine, okrugli stolovi ili okupljanja registrovanih političkih stranaka, sindikalna okupljanja, koja se održavaju u zatvorenom prostoru;
- (2) Političke stranke, koalicije, liste nezavisnih kandidata i nezavisni kandidati organizuju i održavaju mirna okupljanja u skladu sa odredbama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.
- (3) Ne prijavljuju se protesti pojedinaca.
- (4) O svakom okupljanju iz stava (1) i (2) ovog člana, čije održavanje zahtijeva preduzimanje dodatnih mjera osiguranja, organizator, odnosno zajednički zastupnik dužan je obavijestiti nadležnu policijsku stanicu.

Član 14.
(Mjesto održavanja mirnog okupljanja)

- (1) Mirno okupljanje može se održavati na svakom za to prikladnom prostoru, u skladu sa odredbama člana 3. ovog Zakona.

- (2) Ako se javno okupljanje prijavljuje za više lokacija, potrebno je za svaku lokaciju navesti vrijeme početka i završetka okupljanja.

Član 15.
(Vrijeme održavanja mirnog okupljanja)

Mirno okupljanje se može održati u vremenu od 08,00 do 22,00 sata.

Član 16.
(Izuzeci)

Izuzetno od odredbe člana 13. ovog Zakona, mirno okupljanje ne smije se održati:

- a) u blizini predškolskih i školskih ustanova, dok se u njima obavlja nastavni proces,
- b) u blizini zdravstvenih ustanova, na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima,
- c) na javnom putu i saobraćajnicama na kojima se odvija šinski saobraćaj, na način kojim se ugrožava sigurnost saobraćaja,
- d) u zaštićenim parkovima prirode, osim mirnih okupljanja koja imaju za cilj unapređenje i popularizaciju zaštite prirode i čovjekove okoline,
- e) u blizini spomenika kulture, ako bi to moglo prouzrokovati uništenje ili oštećenje zaštićene vrijednosti,
- f) na drugim mjestima, ako bi se, s obzirom na vrijeme, broj učesnika ili karakter mirnog okupljanja, moglo ozbiljnije poremetiti kretanje, sigurnost, red i mir većeg broja građana,
- g) u blizini objekata koji se posebno osiguravaju, na udaljenosti od najmanje 20 metara.

Član 17.
(Prostor za mirno okupljanje bez prijave)

Gradsko odnosno Općinsko vijeće donosi Odluku o određivanju prostora za mirna okupljanja bez prijave.

Član 18.
(Dodatne mjere osiguranja)

- (1) Ako mjere osiguranja koje je utvrdio organizator, prema procjeni policije nisu dovoljne, policijska stanica pismeno nalaže organizatoru da preduzme dodatne mjere osiguranja, u roku koji ne može biti kraći od 24 sata.
- (2) Ako organizator ne postupi blagovremeno po naloženim mjerama iz stava (1) ovog člana, policijska stanica će postupiti u skladu sa odredbama člana 19. stav (1) tačka g) ovog Zakona.

Član 19.
(Zabrana održavanja mirnog okupljanja)

Održavanje mirnog okupljanja će se zabraniti, ako je:

- a) usmjereno na narušavanje javnog reda i mira ili ugrožavanje života i sigurnosti ljudi i imovine,
- b) usmjereno na vršenje krivičnih djela ili podsticanje na vršenje krivičnih djela,
- c) prijavljeno održavanje mirnog okupljanja na prostorima na kojima se, na osnovu ovog Zakona, ne smiju održati,
- d) nije blagovremeno i uredno prijavljeno kada je prijavljivanje obavezno,
- e) ciljevi usmjereni na pozivanje i podsticanje na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje zagarantovanih prava i sloboda čovjeka, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju ili netrpeljivost,

- f) to potrebno radi sprečavanja ugrožavanja zdravlja ljudi, na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove zdravstva,
- g) po pismenom nalogu policijske stanice, organizator blagovremeno ne poduzme dodatne mjere osiguranja,
- h) ga organizuje pravno ili fizičko lice, čiji je rad pravosnažnom odlukom nadležnog suda zabranjen,
- i) na javnom okupljanju planirano istupanje lica, kome je pravosnažnom sudskom odlukom zabranjeno javno istupanje.

Član 20. **(Donošenje rješenja)**

- (1) Rješenje o zabrani održavanja mirnog okupljanja donosi policijska stanica, odnosno Uprava policije.
- (2) Rješenje iz stava (1) ovog člana mora se donijeti najkasnije 48 sata prije prijavljenog početka održavanja mirnog okupljanja, odnosno 24 sata ako se radi o izuzetku iz člana 10. stav (5).

Član 21. **(Žalbeni postupak)**

- (1) Protiv rješenja iz člana 20. ovog Zakona organizator, odnosno zajednički zastupnik, može izjaviti žalbu, najkasnije u roku od 24 sata po prijemu rješenja, a izuzetno u slučajevima iz člana 10. stav (5), u roku od 12 sati po prijemu rješenja.
- (2) Žalba se putem Policijske stanice podnosi Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, na rješavanje.
- (3) Žalba iz stava (1) ovog člana ne odlaže izvršenje rješenja.
- (4) Postupak rješavanja po žalbi je hitan, a rješenje po žalbi se mora donijeti i dostaviti podnosiocu žalbe najkasnije u roku od 24 sata od prijema žalbe, a izuzetno u slučajevima iz člana 10. stav (5) mora se završiti najkasnije u roku od 12 sati od prijema žalbe.
- (5) Ukoliko Uprava policije, u utvrđenom roku ne odluči po žalbi, može se održati mirno okupljanje.
- (6) Organizator je dužan, odmah po prijemu konačnog rješenja kojim se zabranjuje mirno okupljanje, obavijestiti javnost o tome i ukloniti javno istaknuta obavještenja o sazivanju mirnog okupljanja.

Član 22. **(Osiguranje reda i mira na mirnom okupljanju)**

- (1) Organizator je dužan osigurati red i mir u toku održavanja mirnog okupljanja.
- (2) Organizator je dužan utvrditi mjere osiguranja i obezbijediti dovoljan broj redara.
- (3) Organizator može obavljanje redarskih poslova povjeriti Agenciji za zaštitu ljudi i imovine.
- (4) Dužnost organizatora je da preduzme odgovarajuće mjere medicinske zaštite i zaštite od požara.
- (5) Održavanje javnog reda i mira na prostoru koji se nalazi neposredno uz mjesto održavanja mirnog okupljanja vrše policijski službenici policijske stanice na čijem se području mirno okupljanje održava.

Član 23. **(Omogućavanje prolaska)**

Na prostoru gdje se održava javno okupljanje, organizator je dužan omogućiti prolazak vozilima policije, hitne pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima nadležnog tužilaštva.

Član 24.
(Zabrana nošenja oružja i drugih predmeta)

- (1) Učesnicima mirnog okupljanja, kao i licima koja se kreću prema mjestu održavanja mirnog okupljanja, zabranjeno je nositi oružje ili predmete pogodne za nanošenje tjelesnih povreda, te alkoholnog pića.
- (2) Učesnicima mirnog okupljanja zabranjeno je nošenje odjeće, oznaka ili drugih obilježja, kojima se poziva ili potiče na rat ili upotrebu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili bilo koji oblik netrpeljivosti.

Član 25.
(Voditelj mirnog okupljanja)

- (1) Organizator je dužan odrediti voditelja mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: voditelj).
- (2) Voditelj je lice koje vrši nadzor nad održavanjem mirnog okupljanja i usmjerava rad redara.
- (3) Voditelj je dužan preduzeti potrebne mjere radi osiguranja reda i mira na mirnom okupljanju.
- (4) Dužnost voditelja je da prekine mirno okupljanje ako nastupi stvarna opasnost za sigurnost ljudi i imovine.
- (5) Voditelj može nastaviti prekinuto mirno okupljanje ako su u međuvremenu otklonjene okolnosti iz stava (4) ovog člana, u vremenskom terminu u kojem je mirno okupljanje najavljeno.

Član 26.
(Dužnosti redara)

- (1) Organizator određuje redara koji vrši poslove održavanja reda i mira na mirnom okupljanju.
- (2) Redar je za vrijeme obavljanja poslova održavanja reda i mira dužan štiti učesnike mirnog okupljanja i imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava mirno okupljanje.
- (3) Redar je dužan zadržati i odmah predati policiji učesnika mirnog okupljanja, kao i osobu koja se kreće prema mjestu održavanja mirnog okupljanja, a koja nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje tjelesnih povreda.
- (4) Redar za vrijeme obavljanja poslova održavanja reda i mira ima pravo:
 - a) izvršiti pregled lica koja ulaze u prostor na kojem se održava mirno okupljanje,
 - b) zabraniti ulazak u prostor na kojem se održava mirno okupljanje osobi za koju se ocijeni da bi mogla remetiti red i mir, a posebno osobi u pijanom stanju,
 - c) usmjeravati kretanje učesnika mirnog okupljanja,
 - d) udaljiti lice koje remeti red i mir,
 - e) odmah predati policiji lice koje teže remeti red i mir.

Član 27.
(Uniforma redara)

- (1) Redar je dužan za vrijeme obavljanja redarskih poslova da nosi prsluk fluorescentne boje sa vidljivim natpisom "REDAR".
- (2) Redar ne smije nositi oružje niti predmete pogodne za nanošenje tjelesnih povreda, niti odjeću, odnosno obilježja u smislu člana 24. stav (2) ovog Zakona.

Član 28.
(Prekid mirnog okupljanja)

Policijski službenici ovlašteni su da spriječe ili prekinu mirno okupljanje, ako:

- a) se učesnici pozivaju govorom i pismenim transparentima ili podstiču na oružani sukob ili nasilje, kršenje zagarantovanih prava i sloboda čovjeka, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju,
- b) nastupi stvarna ili direktna opasnost od nasilja, uništavanja materijalnih dobara ili drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u većem obimu,
- c) nastupi stvarna ili direktna opasnost po zdravlje učesnika mirnog okupljanja ili drugih ljudi,
- d) njegovo održavanje nije blagovremeno i uredno prijavljeno, ako je prijavljivanje obavezno ili je zabranjeno,
- e) ga organizuje politička organizacija ili udruženje građana čiji je rad zabranjen ili ako ga sazove ili na njemu javno istupa lice kojem je pravosnažnom sudskom odlukom izrečena mjera sigurnosti zabrane javnog istupanja,
- f) se održava na mjestu koje nije navedeno u prijavi,
- g) je neko od učesnika mirnog okupljanja naoružan i
- h) redari ne mogu održati red i mir,
- i) ako se mirno okupljanje održava na prostoru suprotno odluci iz člana 17. ovog Zakona.

Član 29.

(Mjere usmjerene na prekid mirnog okupljanja)

- (1) Policijski službenik će naredbu o prekidu mirnog okupljanja iz člana 28. ovog Zakona saopćiti voditelju mirnog okupljanja.
- (2) Voditelj je dužan učesnicima mirnog okupljanja saopštiti da je mirno okupljanje prekinuto i zatražiti da se mirno razidu.
- (3) Ako voditelj ili učesnici mirnog okupljanja ne postupe u skladu sa naredbom iz stava (1) ovog člana, policijski službenici su dužni, u okviru ovlasti utvrđenih Zakonom o policijskim službenicima Zeničko – dobojskog kantona, preduzeti odgovarajuće mjere i radnje, u cilju sprovođenja naredbe iz stava (1) ovog člana.

DIO TREĆI - JAVNE PRIREDBE

Član 30.

(Pojam javnih priredbi)

- (1) Pod javnim priredbama podrazumijevaju se okupljanja organizovana radi ostvarivanja prihoda u okviru registrovane djelatnosti.
- (2) Javne priredbe mogu se organizovati na otvorenom ili zatvorenom prostoru namijenjenom ili prikladnom za njihovo održavanje, u smislu odredaba člana 3. ovog Zakona.

Član 31.

(Organizator javne priredbe)

- (1) Organizator javne priredbe je pravno ili fizičko lice koje u skladu sa ovim Zakonom organizuje javnu priredbu.
- (2) Kad javnu priredbu organizuje grupa građana ili više pravnih lica, dužne su odrediti svog zajedničkog zastupnika.

Član 32.

(Prijava javne priredbe)

- (1) Organizator javne priredbe, odnosno njegov zastupnik, dužan je podnijeti prijavu za održavanje javne priredbe.
- (2) Javna priredba se prijavljuje najkasnije sedam dana prije početka njenog održavanja.
- (3) Prijava iz stava (1) ovog člana podnosi se policijskoj stanici.
- (4) Prijava za održavanje javne priredbe sadrži:

- a) podatke o cilju, mjestu, datumu i vremenu održavanja i trajanju javne priredbe,
 - b) naziv i sjedište organizatora i lične podatke odgovornog lica, odnosno zastupnika ako je organizator više pravnih lica ili grupa građana, ime i prezime i jedinstveni matični broj ako je organizator fizičko lice,
 - c) lične podatke voditelja javne priredbe,
 - d) spisak redara sa njihovim ličnim podacima,
 - e) podatke o mjerama koje organizator preduzima za održavanje reda i mira,
 - f) procjenu broja učesnika i
 - g) druge podatke od interesa za sigurno i nesmetano održavanje javne priredbe.
- (5) Ako se javna priredba održava na površini javnog puta, zbog čega bi saobraćaj bio obustavljen ili ometan, organizator je uz prijavu dužan priložiti i odobrenje nadležnog organa u skladu sa odredbama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini.

Član 33.

(Zabrana prodaje, točenja i ponude alkoholnih pića na javnoj priredbi)

- (1) Na **javnoj** priredbi, prije početka i po završetku, kao i za vrijeme njenog održavanja, nije dozvoljena prodaja, točenje i ponuda alkoholnih pića.
- (2) Organizator priredbe dužan je preduzeti sve potrebne mjere na realizaciji zabrane iz stava (1) ovog člana.

Član 34.

(Zabrana održavanja javne priredbe)

Zabraniti će se održavanje javne priredbe, ako:

- a) nije blagovremeno i uredno prijavljena,
- b) organizator ne sprovede mjere iz člana 18. ovog Zakona,
- c) je prijavljena na prostoru koji nije namijenjen ili nije prikladan za održavanje javne priredbe i
- d) postoji stvarna opasnost da bi održavanjem javne priredbe bila ugrožena sigurnost lica i imovine, narušen javni red i mir u većem obimu ili ozbiljnije ugrožavanje zdravlja ljudi i životne sredine.

Član 35.

(Primjena odredbi Zakona na javne priredbe)

Odredbe od člana 18. do 29. ovog Zakona, shodno se primjenjuju i na javne priredbe.

DIO ČETVRTI - DRUGI OBLICI OKUPLJANJA

Član 36.

(Pojam drugih oblika okupljanja)

- (1) Pod drugim oblicima okupljanja podrazumijevaju se okupljanja kojima je svrha ostvarivanje privrednih, vjerskih, kulturnih, humanitarnih, sportskih, zabavnih i drugih interesa, koji nemaju za cilj ostvarivanje prihoda.
- (2) Drugi oblici okupljanja iz stava (1) ovog člana se ne prijavljuju.

Član 37.

(Prijava drugih oblika okupljanja)

- (1) Izuzetno od odredbi člana 36. stav (2) ovog Zakona, organizator je dužan da prijavi i druge oblike okupljanja, ako karakter ili očekivani broj učesnika drugog oblika okupljanja nalaže preduzimanje dodatnih mjera osiguranja.

- (2) Prijava drugog oblika okupljanja iz stava (1) ovog člana podnosi se najkasnije pet dana prije početka njegovog održavanja.
- (3) Prijava se podnosi policijskoj stanici.
- (4) Prijava sadrži podatke iz člana 11. ovog Zakona.

Član 38.

(Primjena odredbi Zakona na druge oblike javnih okupljanja)

Odredbe od člana 18. do 29. ovog Zakona, shodno se primjenjuju i na druge oblike javnih okupljanja osim u slučajevima kada se održavaju sportska takmičenja na području Zeničko-dobojskog kantona, kada je u pitanju bezbjednost gledalaca, takmičara ili sportske priredbe, sprečavanje, suzbijanje i sankcionisanje nedoličnog ponašanja, nereda i nasilja, prije, za vrijeme i nakon sportskog takmičenja ili sportske priredbe i druga pitanja od značaja za bezbjednost ljudi i imovine, primjenjivati će se odredbe Zakona o bezbjednosti održavanja sportskih takmičenja u Zeničko-dobojskom kantonu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 2/06).

DIO PETI - KAZNE NE ODREDBE

Član 39.

(Novčane kazne za organizatore javnih okupljanja)

- (1) Novčanom kaznom od 3.000 KM do 9.000 KM kaznit će se za prekršaj organizator javnog okupljanja - pravno lice, ako:
 - a) održi javno okupljanje bez prijave, a prijavljivanje je obavezno (čl. 10. stav (1), član 32. stav (1) i član 37. stav (1)),
 - b) održi javno okupljanje suprotno prijavi u pogledu povoda, svrhe, mjesta i vremena održavanja (član 11. stav (1), član 13. stav (2), član 14., član 32. stav (4) i član 37. stav (4)),
 - c) održava mirno okupljanje na mjestima na kojima se ne smije održavati (član 16 i član 17),
 - d) održi javno okupljanje suprotno rješenju policijske stanice o zabrani održavanja mirnog okupljanja (član 20),
 - e) ne postupi po naloženim mjerama osiguranja od strane nadležnog policijskog organa (član 18. stav (1)),
 - f) ne obavijesti javnost o zabrani održavanja mirnog okupljanja (član 21 stav (6)),
 - g) ne osigura red i mir na mirnom okupljanju, ne osigura dovoljan broj redara i ne preduzme odgovarajuće mjere medicinske zaštite i zaštite od požara na javnom okupljanju (član 22. stav (1), (2) i (4)),
 - h) ne omogući nesmetan prolazak vozilima policije, hitne pomoći, vatrogasnim vozilima, vozilima nadležnog tužilaštva , na mirnom okupljanju (član 23),
 - i) ne odredi vođitelja javnog okupljanja (član 25. stav (1)),
 - j) ne preduzme sve potrebne mjere na javnoj priredbi, da prije i po završetku, kao i za vrijeme njenog održavanja, ne bi došlo do prodaje, točenja i ponude alkoholnih pića (član 33. stav (2)),
 - k) održava ili održi javno okupljanje koje nije blagovremeno prijavljeno, kada je prijavljivanje obavezno (član 10. stavovi (4) i (5), član 32 stav (2) i član 37. stav (2)).
- (2) Novčanom kaznom od 500 KM do 1.500 KM, kaznit će se organizator javnog okupljanja - fizičko lice, za prekršaje iz stava (1) ovog člana.
- (3) Novčanom kaznom od 500 KM do 1.500 KM kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu, za prekršaj iz stava (1) ovog člana.

Član 40.
(Novčane kazne za vođitelja mirnog okupljanja)

Novčanom kaznom od 500 KM do 1.500 KM kaznit će se za prekršaj vođitelj mirnog okupljanja, ako:

- a) ne postupi po odredbama člana 25. stav (2), (3), (4) i (5) ovog Zakona,
- b) učesnicima mirnog okupljanja ne saopšti da je mirno okupljanje prekinuto i ne zatraži od istih da se mirno razidu (član 29. stav (2)).

Član 41.
(Novčane kazne za redare)

Novčanom kaznom od 200 KM do 600 KM kaznit će se za prekršaj redar na mirnom okupljanju, ako:

- a) ne preduzme mjere utvrđene odredbama člana 26. ovog Zakona,
- b) ne nosi prsluk fluorescentne boje sa vidljivim natpisom "REDAR" (član 27. stav (1)),
- c) nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje povreda, uniformu, dijelove uniforme, odjeće ili drugih obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružane sukobe ili upotrebu nasilja, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju (član 27. stav (2)).

Član 42.
(Novčane kazne za fizička lica)

Novčanom kaznom od 200 KM do 600 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice, ako:

- a) kao učesnik mirnog okupljanja postupi suprotno odredbi člana 16. ovog Zakona,
- b) kao učesnik mirnog okupljanja postupi suprotno rješenju Policijske stanice o zabrani održavanja mirnog okupljanja (član 20),
- c) kao učesnik mirnog okupljanja ne omogući nesmetan prolazak vozilima policije, hitne pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima nadležnog tužilaštva na mirnom okupljanju (član 23),
- d) kao učesnik mirnog okupljanja, kao i lice koje se kreće prema mjestu održavanja mirnog okupljanja, nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje tjelesnih povreda ili alkoholna pića (član 24. stav (1)),
- e) kao učesnik mirnog okupljanja nosi uniformu, dijelove uniforme, odjeće ili drugih obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružane sukobe ili upotrebu nasilja, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju (član 24. stav (2)) i
- f) na javnoj priredbi, prije i po završetku, kao i za vrijeme njenog održavanja prodaje, toči i nudi alkoholna pića (član 33. stav (1)).

DIO ŠESTI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 43.
(Nadzor nad sprovođenjem zakona)

Nadzor nad primjenom ovog Zakona vršit će Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko – dobojskog kantona.

Član 44.
(Odluka)

Gradsko odnosno Općinsko vijeće donosi Odluku iz člana 17. ovog Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 45.
(Započeti postupci)

Svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nisu pravosnažno okončani završit će se po odredbama zakona koji je bio u primjeni u vrijeme donošenja ovog zakona.

Član 46.
(Prestanak primjene važećeg zakona)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da se primjenjuje Zakon o javnim skupovima ("Službene novine SR Bosne i Hercegovine", broj 41/90 i "Službeni list R BiH", broj: 13/93 i 13/94) na području ovog Kantona.

Član 47.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Zeničko – dobojskog kantona".

Broj _____
Zenica, _____

PREDSJEDAVAJUĆA SKUPŠTINE
Draženka Subašić

O B R A Z L O Ž E N J E

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o javnom okupljanju sadržan je u odredbi člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona kojim je propisano da Skupština Kantona donosi zakone i druge propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlozi za donošenje ovog Zakona su potreba za pravnim regulisanjem sve većeg broja faktičkih situacija koje se u praksi pojavljuju. Naime, pravna rješenja u važećem Zakonu o javnim skupovima ("Službeni list SR BiH", broj: 42/90 i "Službeni list R BiH", broj: 13/93 i 13/94) su prevaziđena i neprimjerena životnim situacijama i uslovima u kojima se društvo nalazi. Također, razlozi za donošenje ovog Zakona su potreba za usaglašavanjem sa važećim zakonima, a naročito sa odredbama Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/14), Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćen tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 15/04, 11/05 i 9/09), Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama zaštite ("Službene novine FBiH", broj: 78/08 i 67/13) kao i unutrašnjom organizacijom Ministarstva unutrašnjih poslova.

U proceduri normiranja predloženog teksta korištena su iskustva drugih kantona koji su na svojim područjima regulisali ovu materiju, kao što su Tuzlanski i Sarajevski kanton. Obzirom na činjenicu da je većina kantona na području Federacije Bosne i Hercegovine donijela Zakon o javnom okupljanju na svom području, smatramo da su se stekli uslovi za donošenje ovako značajnog propisa i na području Zeničko-dobojskog kantona. Naročito je izražena potreba za uređenjem materije javnog okupljanja i jasnog definisanja mjesta i načina okupljanja na području našeg Kantona. Predlažemo da se dostavljeni tekst razmotri u redovnoj skupštinskoj proceduri.

III PRAVNA RJEŠENJA

Dio prvi: Opće odredbe (član od 1. do 7.)

U članu od 1. do 3. pored preciznijeg definisanja predmeta Zakona, propisano je područje njegove primjene (teritorijalno). Precizno je definisan pojam i vrste javnih okupljanja, kao i prostor za javna okupljanja. Pod javnim okupljanjem građana podrazumijevaju se mirna okupljanja i javni protesti, javne priredbe i drugi oblici okupljanja građana na prikladnom otvorenom ili zatvorenom prostoru. Prostor prikladan za javno okupljanje je javno mjesto koje je pristupačno i pogodno za okupljanje lica, čiji broj i identitet nije unaprijed određen, i na kome okupljanje lica ne dovodi do ugrožavanja prava drugih lica, sigurnosti ljudi i imovine, zdravlja ljudi i ometanja javnog saobraćaja.

U članu 4. definisan je pojam javnog okupljanja u pokretu, gdje je propisano da se može organizovati i odvijati kao kretanje učesnika javnog okupljanja na određenom prostoru, a može se odvijati samo neprekinutim kretanjem i zadržavanjem na mjestu polaska i završetka

U članu 5. propisana su ograničenja slobode javnog okupljanja kao i lica koja ne mogu organizovati niti javno istupati na javnom okupljanju, kao što su istupanja na javnom

okupljanju koja podstiču i pozivaju na oružani sukob ili upotrebu nasilja, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju. Zatim javno okupljanje ne može organizovati politička organizacija ili udruženje građana čiji je rad zabranjen, niti može istupati lice kome je pravosnažnom sudskom odlukom izrečena mjera sigurnosti zabrane javnog istupanja.

U članu 6. propisana je odgovornost organizatora za nastalu štetu koja nastane tokom javnog okupljanja. Organizator javnog okupljanja odgovara za štetu koju počine učesnici javnog okupljanja prema pravilima objektivne odgovornosti.

U članu 7. navedena je odredba koja promoviše ravnopravnost spolova.

Dio drugi: MIRNA OKUPLJANJA I JAVNI PROTESTI (član 8. do 29.)

U ovom dijelu (član 8. i 9.) definisani su pojmovi mirnih okupljanja i javnih protesta, zatim propisano je ko može biti organizator mirnog okupljanja. Pod mirnim okupljanjem i javnim protestom podrazumijeva se svako organizovano okupljanje građana, koje se održava radi javnog izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa. Pod mirnim okupljanjem podrazumijeva se i svako neorganizovano, spontano okupljanje građana bez organizatora, kao neposredna reakcija na određeni događaj, nakon tog događaja, koji se održavaju radi izražavanja mišljenja i stavova povodom nastalog događaja, na prostoru propisanom u članu 17. ovog Zakona.

U članu 9. definisan je pojam organizatora mirnog okupljanja, a koje može biti pravno ili fizičko lice koje u skladu sa odredbama ovog Zakona priprema, saziva, organizuje, održava, prati i nadzire mirno okupljanje.

U članu 10. propisana je obaveza prijavljivanja mirnog okupljanja koja se podnosi najkasnije sedam dana prije početka mirnog okupljanja. Prijava za mirno okupljanje podnosi se policijskoj stanici Ministarstva unutrašnjih poslova u općini na čijem se području mirno okupljanje namjerava održati. O prijavljenom mirnom okupljanju Uprava policije obavještava policijske stanice na čijem području će se održati mirno okupljanje.

U članu 11. propisano je šta prijava za mirno okupljanje treba sadržavati, a za mirno okupljanje u pokretu propisano je da prijava treba sadržavati i trasu kretanja, mjesto polaska i mjesto završetka kao i način kretanja učesnika. Ako mirno okupljanje zahvata i površinu javnog puta, zbog čega bi saobraćaj bio obustavljen ili ometan organizator je dužan da priloži i odobrenje nadležnog organa.

U članu 12. propisano je postupanje nadležnog organa po zaprimljenoj prijavi i upute podnosiocu prijave ako se radi o nepotpunoj prijavi, kao i rok podnosiocu prijave za otklanjanje nedostataka. Ako prijava ne sadrži sve potrebne podatke, nadležni organ obavezan je od lica koje je predalo prijavu tražiti da istu dopuni u roku od 24 sata od vremena podnošenja prijave.

U članu 13. propisani su izuzeci od obaveze prijavljivanja mirnog okupljanja, tako da su od istog oslobođena udruženja, političke stranke i druga pravna lica u slučajevima ako se radi o uobičajenim okupljanjima, seminarima koja se održavaju u zatvorenim prostorima, te se ne prijavljuju ni protesti pojedinaca.

U članu 14. propisano je mjesto održavanja mirnog okupljanja tako da je određeno da se mirno okupljanje može održavati na svakom za to prikladnom prostoru, a ako se javno okupljanje prijavljuje za više lokacija, potrebno je za svaku lokaciju navesti vrijeme početka i završetka okupljanja.

U članu 15. propisan vremenski period održavanja mirnog okupljanja, a koje se može održati u vremenu od 08,00 do 22,00 sata.

Članom 16. propisano je gdje se mirno okupljanje ne smije održati, a odnosi se na blizinu školskih, zdravstvenih ustanova, javnim putevima, saobraćajnicama, blizinu spomenika i druga mjesta koja bi mogla ozbiljnije poremetiti kretanje, sigurnost, red i mir većeg broja

građana, prouzrokovati uništenje ili oštećenje zaštićenih vrijednosti. U članu 16. tačka g) propisano je da se mirno okupljanje ne smije održati u blizini objekata koji se posebno osiguravaju na udaljenosti od najmanje 20 metara.

U članu 17. propisano je da Odluku o određivanju prostora za mirna okupljanja bez prijave donose Gradska odnosno Općinska vijeća.

Članom 18. propisane su dodatne mjere osiguranja koje organizator mora poduzeti, a koje policijska stanica procijeni da su potrebne i postupanje policijske stanice u slučaju da organizator ne poduzme potrebne mjere osiguranja.

U članu 19. su navedeni slučajevi kada će se zabraniti održavanje mirnog okupljanja, gdje je između ostalog naglašeno da će se zabrana odnositi na okupljanja ako su direktno usmjerena na narušavanje javnog reda i mira, ugrožavanje života ljudi i sigurnosti imovine, podsticanje na vršenje krivičnih djela i drugi slučajevi koji se na osnovu ovog Zakona ne smiju održati. Nadalje, u članu 20. propisano je da rješenje o zabrani održavanja mirnog okupljanja donosi policijska stanica najkasnije u roku od 48 sati, a protiv rješenja dozvoljeno je ulaganje žalbe Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, najkasnije u roku od 24 sata.

Članom 21. definisan je žalbeni postupak protiv donesenog rješenja iz člana 20. u kojem je propisano da se žalba putem policijske stanice podnosi Upravi policije na rješavanje. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja, a sam postupak je hitan i rješava se u roku od 24 sata od prijema žalbe, izuzetno u roku 12 sati od prijema žalbe. Ukoliko Uprava policije u utvrđenom roku ne odluči po žalbi, može se održati mirno okupljanje.

Članom 22. propisana je obaveza organizatora mirnog okupljanja da obezbjedi red i mir u toku održavanja mirnog okupljanja, da preduzme odgovarajuće mjere medicinske zaštite i zaštite od požara, te da osigura odgovarajući broj redara koji će osiguravati prostor. Organizator može obavljanje redarskih poslova povjeriti Agenciji za zaštitu ljudi i imovine.

Članom 23. propisana je obaveza organizatora mirnog okupljanja da na mjestu gdje se održava mirno okupljanje obezbijedi nesmetan prolazak vozila policije, hitne pomoći, vozilima vatrogasne službe i tužilaštva.

U članu 24. propisano je da učesnici mirnog okupljanja ne smiju nositi oružje i druge predmete pogodne za nanošenje tjelesnih povreda, kao i zabrana nošenja odjeće, oznaka ili drugih obilježja kojima se poziva ili potiče na rat ili upotrebu nasilja, na nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju.

Članom 25. propisana je obaveza organizatora okupljanja da obezbjedi voditelja mirnog okupljanja koji usmjerava rad redara, kao i da prekine javno okupljanje ako nastupi stvarna opasnost za sigurnost ljudi i imovine. Detaljno su definisana prava i obaveze redara kao i sam izgled uniforme za vrijeme obavljanja redarskih poslova.

Članom 26. propisane su dužnosti redara kojeg organizator odredi da vrši poslove održavanja reda i mira na mirnom okupljanju. Redar je dužan štititi učesnike i imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava mirno okupljanje.

Redar je dužan zadržati i odmah predati policiji učesnika mirnog okupljanja, kao i osobu koja se kreće prema mjestu održavanja mirnog okupljanja, a koja nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje tjelesnih povreda.

U članu 27. propisana je dužnost redara da za vrijeme obavljanja redarskih poslova nosi prsluk fluorescentne boje sa vidljivim natpisom, a redaru je zabranjeno nošenje oružja i predmeta koji su pogodni za nanošenje tjelesnih povreda.

Članom 28. propisane su situacije kada policijski službenici mogu da spriječe ili prekinu mirno okupljanje, a članom 29. propisane su obaveze organizatora okupljanja u slučaju kada dobije naredbu od strane policijskih službenika da se mirno okupljanje mora prekinuti, kao i posljedice koje mogu nastupiti u slučaju da ne ispoštuje izdatu naredbu.

Voditelj je dužan učesnicima mirnog okupljanja saopštiti da je mirno okupljanje prekinuto i zatražiti da se mirno razidu.

Dio treći: JAVNE PRIREDBE (član 30. do 35.)

U ovom dijelu u članu 30. definisan je pojam javnih priredbi, mjesto održavanja kao i organizator odnosno lice koje organizuje javnu priredbu. Pod javnim priredbama podrazumijevaju se okupljanja organizovana radi ostvarivanja prihoda u okviru registrovane djelatnosti.

U članu 31. definisan je organizator javne priredbe, a koji može biti pravno ili fizičko lice koje u skladu sa ovim Zakonom organizuje javnu priredbu.

U članu 32. ovog Zakona tačno je navedeno kada se prijava mora podnijeti, sadržaj podnesene prijave, odobrenje nadležnog organa ako se javna priredba održava na površini javnog puta koju je organizator dužan priložiti. Javna priredba se prijavljuje najkasnije sedam dana prije početka njenog održavanja.

U članu 33. propisano je da na javnoj priredbi, prije početka i po završetku, kao i za vrijeme njenog održavanja zabranjena prodaja, točenje i ponuda alkoholnih pića.

Članom 34. decidno su definisani slučajevi kada se može zabraniti održavanje javnih priredbi. Zabranit će se održavanje javne priredbe ako nije blagovremeno prijavljena, organizator ne sprovede propisane mjere, prostor nije namijenjen ili nije prikladan za održavanje javne priredbe, te postoji stvarna opasnost za ugrožavanje zdravlja ljudi i životne sredine.

Dio četvrti: DRUGI OBLICI OKUPLJANJA (član 36. do 38.)

U članu 36. propisani su drugi oblici okupljanja koji se odnose na vjerske, humanitarne, kulturne i sportske interese koji nemaju za cilj ostvarivanje prihoda i kao takvi ne spadaju pod obavezu prijavljivanja.

Međutim, u članu 37. propisani su izuzeci u kojim slučajevima se ova vrsta okupljanja mora prijaviti, tako da je organizator dužan da prijavi druge oblike okupljanja ako karakter ili očekivani broj učesnika drugog oblika okupljanja nalaže preduzimanje dodatnih mjera osiguranja. Prijava drugog oblika okupljanja podnosi se najkasnije pet dana prije početka njegovog održavanja. Prijava se podnosi policijskoj stanici, sa svim potrebnim podacima iz člana 11. ovog Zakona.

Odredbe ovog Zakona obuhvaćene članom 16. do 28. koji se odnose na mirna okupljanja shodno će se primjenjivati i na druge oblike javnih okupljanja.

Dio peti: KAZNENE ODREDBE (član 39. do 42.)

U ovom dijelu (član 39.) određene su kazne za prekršaj za organizatore javnih okupljanja - pravno lice koje se kreću u rasponu od 3.000 do 9.000 KM, a za fizička i odgovorna lica u pravnom licu u rasponu od 500,00 do 1.500 KM.

U članu 40. određene su kazne za voditelja mirnog okupljanja koje se kreću od 500,00 do 1.500 KM, u slučajevima da ne postupi po odredbama člana 25. stav (2),(3),(4) i (5), te ako učesnicima mirnog okupljanja ne saopšti da je mirno okupljanje prekinuto i ne zatraži od istih da se mirno razidu (član 29. stav (2)).

U članu 41. propisane su i novčane kazne za prekršaj koje počine redari za ne preduzimanje mjera određene ovim zakonom koje se kreću od 200,00 do 600,00 KM.

U članu 42. propisane su kazne za fizička lica u iznosu od 200,00 do 600,00 KM, u slučajevima da fizička lica kao učesnici mirnog okupljanja postupe suprotno odredbama člana 16. ovog Zakona, zatim kada učesnik mirnog okupljanja postupi suprotno rješenju Policijske stanice o zabrani održavanja mirnog okupljanja, kada učesnik mirnog okupljanja ne omogući nesmetan prolazak vozilima policije, hitne pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima nadležnog tužilaštva na mirnom okupljanju, kada nose oružje, predmete pogodne za nanošenje tjelesnih povreda ili alkoholna pića, ako nose uniformu ili odjeću koja podstiče na nasilje, oružane sukobe i mržnju, te ako prodaju, toče i nude alkoholna pića.

Dio šesti: PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (član 43. do 47.)

U prijelaznim i završnim odredbama određeno ja da će nadzor nad primjenom ovog Zakona vršiti Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona. Odluku o prostoru održavanja mirnog okupljanja dužno je da donese Općinsko vijeće u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, te je sadržana odredba da će se svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog zakona ne budu pravosnažno okončani završiti po odredbama zakona koji je bio u primjeni u vrijeme donošenja ovog zakona. Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da se primjenjuje Zakon o javnim skupovima ("Službene novine SR Bosne i Hercegovine", broj 41/90 i "Službeni list R BiH", broj: 13/93 i 13/94) na području ovog Kantona.

IV POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA

Za donošenje ovog Zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Kantona.

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
MINISTAR**

Nikola Arsenić