



Brpj: 06/02-
Zenica, 15.2.2010. godine

PREDMET: Pregled ostvarenih rezultata u Ministarstvu za pravosuđe i upravu Zeničko - dobojskog kantona, za period 2007. - 2009. godina, dostavlja se

I- MJERODAVNOST MINISTARSTVA

Svoj rad tijekom perioda 2007. - 2009. godine Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) zasnivalo je na programu rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, Vlade Zeničko-dobojskog kantona i Ministarstva za svaku kalendarsku godinu, te zadacima koji su se pred ovo ministarstvo postavljali od strane Federalnog ministarstva pravde i drugih institucija koje imaju mjerodavnosti u okviru pravosuđa i uprave.

Člankom 7. Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 15/04) propisano je da Ministarstvo za pravosuđe i upravu vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom koji se odnose na ostvarivanje mjerodavnosti Kantona u oblastima, a naročito:

- pravosudnih institucija i uprave,
- upravnog nadzora,
- udruživanje u udruge,
- oblast kancelarijskog poslovanja, i
- izvršenje kaznenih sankcija.

Ministarstvo za pravosuđe i upravu vrši i druge upravne poslove koji ne spadaju u djelokrug drugog organa uprave Kantona.

Također, nadležnost Ministarstva propisana je i u nizu drugih zakonskih propisa.

Ministarstvo, kao organ uprave, donosi provedbene propise iz svoje nadležnosti u cilju omogućavanja izvršavanja kantonalnih zakona i drugih kantonalnih propisa i izdaje uputstva, instrukcije i naredbe, te donosi pojedinačne akte.

Ministarstvo, iz okvira svoje mjerodavnosti predlaže i daje preporuke u pogledu zakona i drugih propisa i odgovara na pitanja organa zakonodavne vlasti.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva, predviđeno je 19 izvršitelja a popunjenost u navedenom izvještajnom periodu bila je – od 9 (devet) u 2007. godini do 7 (sedam) sa 31.12.2009. godine.

U svom radu, osim sa sudovima, Kantonalnim tužiteljstvom Zeničko-dobojskog kantona, Kantonalnim pravobraniteljstvom te Kantonalnim zavodom za pravnu pomoć, ovo ministarstvo surađivalo je, sa svim kantonalnim ministarstvima a posebno sa Ministarstvom financija.

II – REZULTATI RADA ZA PERIOD 2007. – 2009. GODINA

a) zakonski akti

U tijeku 2007. - 2009. godina Ministarstvo je KAO OBRADIVAČ, a Vlada i Skupština usvojili su zakone kako slijedi:

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj:6/07);
2. Zakona izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnom tužiteljstvu Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: broj:11/07);
3. Zakona o prestanku važenja Zakona o ispitu za suca za prekršaje („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 15/07);
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 2/08), ;
5. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o sudskim pristojbama Zeničko-dobojskog kantona (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/08);
6. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o javnom redu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj:8/08);
7. Zakona o pravobraniteljstvu(“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 14/08);
8. Zakon o izvršenju sankcija u Zeničko-dobojskom kantonu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09);
9. Zakona o sudskim taksama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/09);
10. Zakona o izmjenama i dopunam Zakona o pečatu Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 15/09)-nije predviđen Programom.

U ovoj oblasti nisu usvojena su 3 zakona čiji je obrađivač ovo ministarstvo iako iako su isti aktom dostavljeni Vladi Kantona putem Stručne službe Vlade.

b) podzakonski akti 2007-2009. godine

Ministarstvo je bilo obrađivač sljedećih podzakonskih akata koji je dostavljalo formi prijedloga a koji su usvojeni od strane Vlade Kantona:

1. Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 14/07);
2. Odluke o privremenom utvrđivanju procenta kojim se povećava osnovna plaća namještenika kantonalnih organa državne službe na osnovu godina radnog staža, o utvrđivanju procenta povećanja plaće državnih službenika po osnovu rezultata rada; o utvrđivanju procenta povećanja plaće državnih službenika po osnovu rezultata rada i o utvrđivanju procenta povećanja plaće namještenika po osnovu rezultata rada u tijeku kalendarske 2007. i 2008.godine
3. Odluka o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće rukovodećih i ostalih službenika u kantonalnim organima državne službe o utvrđivanju koeficijenata za obračun plaće izvršnih organa vlasti; o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće namještenika u kantonalnim organima državne službe; o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće savjetnika koji nisu državni službenici uposleni u kantonalnim organima državne službe; o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće policijskih službenika Ministarstva unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona; o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za obračun plaće kantonalnog pravobranitelja i zamjenika kantonalnog pravobranitelja uposlenih u Kantonalnom pravobraniteljstvu Zenica i o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju dodatka za posebne uvjete rada za 2007. i 2008. godinu,
4. Pravilnik o vrsti vlastitih prihoda, načina i rokova raspodjele Ministarstva za pravosuđe i upravu;

5. Naputak o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvješćima kantonalnih i općinskih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 2/08);
6. Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u Zeničko-dobojskom kantonu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 5/08);
7. Uredba o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 08/09);
8. Pravilnik o vrsti i uslovima za izvršenje sankcije rada za opće dobro na slobodi („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/09);
9. Pravilnik o izboru, načinu rada, odgovornosti, obučavanju i evidenciji povjerenika za izvršenje krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 19/09);
10. Uputstvo o matičnoj knjizi i osobnom listu osuđenika prema kojima se izvršava krivično-pravna sankcija „rad za opće dobro na slobodi” („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 19/09);
11. Pravilnik o mjerilima za utvrđivanje naknade povjerenicima u izvršavanju krivične sankcije „rad za opće dobro na slobodi” („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 19/09).

c) - informativne aktivnosti

1. Izvješće o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za 2007 i 2008. godinu (prihvatila Vlada);
2. Informacija o provedenoj reformi sudova za prekršaje u okviru Zeničko-dobojskog kantona (razmatran na Skupštini Kantona 6.6. 2007. godine i prihvaćena);
3. Izvješće o provedenoj Javnoj raspravi o Privremenoj tarifi o nagradama i naknadama notara;
4. Informacija o sudskim postupcima po tužbama službenika organa uprave i sudske vlasti i zaposlenika u osnovnom i srednjem obrazovanju u Zeničko-dobojskom kantonu (usvojena na Skupštini Kantona 30.11.2007. godine);
5. Informacija o provođenju ustavnih odredbi o konstitutivnosti naroda u javnim institucijama Zeničko-dobojskog kantona za 2008. i 2009. godinu
6. Informacija o dosada izvršenoj realizaciji Odluke o integriranju općine Žepče u ustavna rješenja Zeničko-dobojskog kantona i Ustav Federacije Bosne i Hercegovine (*primljena k znanju na sjednici Vlade kantona 20.6.2008. godine i upućeno u skupštinsku proceduru*).
7. Kantona u svibnju 2009. god.).

Iz ove oblasti Ministarstvo je pratilo proceduru dostavljanja:

1. Izvještaja o radu Kantonalnog pravobraniteljstva (prihvaćen od strane Vlade Kantona i Skupštine);
2. Izvještaja o radu Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć (usvojen od Vlade i Skupštine);
3. Izvještaja o radu Kantonalnog tužiteljstva u Zenici (usvojen od Vlade i Skupštine);
4. Izvještaja o radu Kantonalnog suda u Zenici (usvojen od Vlade i Skupštine).

d) - ostale aktivnosti ministarstva

1. Raspisivanje više natječajâ i provođenje cjeloukupne procedure imenovanja notara za područje Zeničko-dobojskog kantona tako da je od 24 notarska mjesta popunjeno 23 mjesta samo za Općinu Olovo je ostalo nepopunjeno notarsko mjesto.
2. Raspisivanje natječajâ i provođenje procedure izbora Kantonalnog pravobranitelja i zamjenika i okončanje procedure izbora Kantonalnog pravobranitelja i zamjenika;
3. Proračunom Zeničko-dobojskog kantona za 2008. godinu, Ministarstvu za pravosuđe i upravu i korisnicima iz mjerodavnosti ovog Ministarstva odobrena su sredstva za plaće i naknade u periodu I-XII /2008. u iznosu od 12.870.000,00 KM, a izvršenje je 98% ili 12.585.000 KM.
4. U istom periodu za materijalne usluge planirano je 2.962.890,00 KM a izvršenje je bilo 99% ili 2.937.225,00 KM.

5. Projekat izgradnje zgrade suda u Tešnju započet je 2008.godine, kada je raspisan natječaj izvršen odabir najpovoljnijeg pobuđača, izvršen odabir nadzornog organa i utrošeno je 257.428, 51 KM a sa 31.12.2009. godine utrošeno je 1 000 000 KM

e) - redovite aktivnosti iz mjerodavnosti ministarstva:

1. Izrada šestomjesečnih i godišnjih Izvještaja o radu Ministarstva;
2. Praćenje propisa iz oblasti uprave, državne službe, oblasti pravosuđa i drugih oblasti, te kontinuirano obavještavanje svih kantonalnih ministarstava i drugih tijela uprave, sudova tužiteljstva općinskih vijeća, općinskih načelnika i drugih tijela lokalne samouprave o obvezama koje proističu stupanjem na snagu istih, te o kancelarijskom poslovanju;
3. Vođenje registra udruženja građana i uspostava elektronske baze vođenja registriranja udruga.
4. Plaće, topli obroci, naknade, materijalni troškovi i razni dopisi Ministarstva;
5. Izrada Prijedloga aktivnosti ocjene namještenika u kantonalnim organima državne službe za 2007. godinu;
6. Izrada stajališta na razne upite fizičkih i pravnih osoba.

III- K O M E N T A R

Ministarstvo za pravosuđe i upravu u periodu siječanj 2007. godine-prosinac 2009. godine uradilo je:

- 10 prijedloga zakona koji su usvojeni u skupštinskoj proceduri, i 3 u formi jedan radne verzije;
- 28 podzakonski akt;
- Osiguralo izgradnu poslovnog prostor za općinski sud u Tešnju (nova zgrada, izgrađena po najsavremenijim standardima);
- Pripremilo i zradilo, a Vlada Zeničko-dobojskog kantona donijela sve podzakonske akte koji proizilaze iz Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Nabavljalo potrebnu opremu za audio snimanje u sudovima Zeničko-dobojskog kantona,
- Osiguralo urednu dostavu pošte u sudovima i općinskim sudovima za prekršaje (u sudovima je ranije često dolazilo do obustave slanja pošte zbog neplaćenih računa);
- Nabavilo potrebnu opremu i kancelarijski namještaj za sudove;
- I na kraju, što smatramo posebnim uspjehom ovog Ministarstva, Zakonom o Kantonalnom zavodu za pravnu pomoć nastavilo inicirati rad na donošenju Kantonalnih zakona o pravnoj pomoći na nivo u Bosne i Hercegovine, čije izrade su u toku;
- Uključilo se u rad na izradi Strategije razvoja sektora pravde - Ministarstva pravde BiH;
- Organiziralo i vodilo javne rasprave, na području Zeničko-dobojskog kantona, za zakone čiji predlagatelj je bilo Federalno ministarstvo pravde, a koji se tiču ustroja i mjerodavnosti pravosuđa i uprave;
- Organiziralo okrugli sto na temu medijacija u konfliktu.

a) Oblast pravosuđa

Raspoloživi prostor i uslovi za rad u pojedinim sudovima i kantonalnom tužilaštvu nisu zadovoljavajući. Stalan je problem nedostatka prostora, a i prostor u kojem rade ne zadovoljava uslove za rad. Naime, u Kantonalnom sudu Zenica, Kantonalnom tužilaštvu Zenica i Općinskom sudu u Zenici neophodno je povećati postojeći radni prostor dogradnjom, odnosno nadogradnjom, a u Općinskom sudu u Zenici, Općinskom sudu u Zavidovićima, Odjeljenje u Maglaju i Općinskom sudu u Visokom, odjeljenje u Olovu mora se izvršiti rekonstrukcija objekata zamjenom prozora, fasade stolarije i dr. Ministarstvo će nastojati u narednom periodu nastojati da se otklone navedeni nedostaci i na taj način omoguće bolji uslovi za rad sudija, tužilaca i zaposlenika.

U 2010. godini Općinski sud u Tešnju će useliti u novu zgradu koja zadovoljava potrebe suda za duži vremenski period.

Za informacijski sustav i tehnologiju možemo reći da je zaokružena u potpunosti u sudovima ZE-DO Kantona, kao i Kantonalnom tužiteljstvu

Ministarstvo za pravosuđe i upravu je aktivno uključeno u provođenje Strategije za reformu sektora pravde u BiH, čiji cilj je stvaranje zajedničkog reformskog okvira za institucije u sektoru pravde u BiH koji sadrži usaglašene prioritete za budući razvoj ovog sektora u cjelini.

S tim u vezi na II i III Konferenciji ministara pravde u BiH, predsjednika Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH i predsjednika Pravosudne komisije Brčko Distrikta, usvojen je Akcioni plan za implementaciju Strategije za reformu sektora pravde u BiH za pojedine periode.

Praćenje implementacije Akcionog plana je jedna od osnovnih odgovornosti funkcionalnih radnih grupa koje su formirane početkom 2009. godine i počele su sa svojim djelovanjem. U svaku od funkcionalnih radnih grupa - strateških stubova imenovane su osobe ispred ministarstava pravosuđa svakog kantona i iz entiteta. Iz našeg Kantona ispred Ministarstvaimenovana su dva izvršitelja za Strateški stub II - Izvršenje krivičnih sankcija i strateški stub V - Dobro rukovođen i koordiniran sektor u podoblast „koordinacija projekata pomoći za sektor pravde u BiH“.

Akcioni plan za implementiranje Strategije za reformu sektora pravde u BiH usvojen je za period 2009. - 2013. godina i sva ministarstva su obavezna sačiniti svoje srednjoročne strateške planove, kako bi bila uspješno implementirana Strategija za reformu sektora pravde u BiH.

b) Oblast uprave

Tijekom 2007 - 2009. godine Vlada Zeničko-dobojskog kantona davala je i dala je suglasnosti na pravilnike o unutaršnjoj organizaciji kantonalnih ministarstava i drugim tijelima uprave koji su usklađeni sa Zakonom o državnoj službi i potrebama u pogledu strukture zaposlenih u kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave. Međutim Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj:49/05) koji je stupio je na snagu 16. 08. 2005. godine a Uredba o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju namještenici („Službene novine Federacije BiH“, broj:69/05), stupila je na snagu 21. 12. 2005. godine, i po istim aktima su kantonalni organi uprave uskladili svoje pravilnike, tako da se faktička reforma uprave vršila u 2006/2007 godini, a započeta je još u 2003. godine.

Problemi koji se javljaju u reformi uprave su proceduralna „sporost“ kod prijema zaposlenika.

Naime sam prijem radnika od momenta raspisivanja natječaja odnosno oglasa traje i više od nekoliko mjeseci, što usporava popunu upražnjenih pozicija stručno kvalificiranim kadrom.

Ministarstvo je organiziralo okrugli (12.11.2009. godine) sto na temu „Medijacija kao alternativni način rješavanja sporova sa posebnim osvrtom na mogućnosti i prednosti primjene medijacije u pravosuđu, upravi i privredi“,

Dostaviti:

1 x Naslovu

1 x Tajniku ministarstva

1 x Pismohrana

MINISTAR

Miroslav Penko

Za sve upite u svezi Pregled ostvarenih rezultata u Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko - dobojskog kantona, za period 2007. - 2009. godina, kontaktirajte ***Ružicu Jukić-Ezgeta, Tejnika Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona***

Ružica Jukić-Ezgeta

Tajnik Ministarstva

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona

Kučikovići br. 2

72 000 Zenica, F BiH, BiH

Tel: +387 32 244 854

Fax: +387 32 245 551

ruzica.jukic@zdk.ba