



Broj: 03-49-1-5751-1/14

Datum: 11.11.2014. godine

Na osnovu člana 33. Statuta JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 14/06, 01/11 i 02/12), Akta Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, broj: 09-34-21953/14 od 06.11.2014. godine, na prijedlog Kantonalnog biroa i direktora Službe, Upravni odbor Službe za zapošljavanje ZE-DO kantona, na svojoj 22. sjednici održanoj dana 11.11.2014. godine **usvojio je:**

P R O G R A M

**sufinansiranja aktivnih mjera za podsticaj zapošljavanja mladih nezaposlenih osoba bez radnog iskustva – 100 + VSS pripravnika u 2014/2015. godini
iz grant sredstava Vlade ZE-DO kantona**

Cilj programa

- Da se potakne ostanak mladih VSS u svojoj općini, naročito u manje razvijenim općinama ZDK, kroz dodjelu većeg iznosa sredstava upravo ovim općinama,
- Da se kroz sufinansiranje omogući zapošljavanje 100 + mladih stručnih osoba sa VSS bez radnog iskustva u svom zanimanju, u skladu sa članom 2. i 2 a. Zakona o radu ZDK,
- Da se mladim stručnim osobama omogući sticanje radnog iskustva u zanimanju za koje su se školovali, a koje će im povećati konkurentnost na tržištu rada i
- Da im se, u zavisnosti od njihovog angažmana i zalaganja, pruži šansa za stalno zaposlenje kod sufinansiranog poslodavca.

Ciljna skupina nezaposlenih osoba

Program se odnosi na mlade nezaposlene VSS osobe bez radnog iskustva u stečenoj stručnoj spremi i zanimanju, a koje se nalaze na evidenciji nezaposlenih Službe za zapošljavanje ZDK prije objavljivanja javnog poziva, što se dokazuje uvjerenjem o nezaposlenosti. Prednost kod zapošljavanja u ovom programu će se, pod istim uslovima, dati pripravicima starosti do 35 godina kao i pripravicima članovima šehidskih porodica i porodica poginulih boraca.

U ovaj program neće moći biti uključene nezaposlene osobe koje su u ranijem periodu odradile ili je u toku odradivanje volonterskog staža kao i nezaposlene osobe koje su već koristile novčane poticaje za zapošljavanje ili samozapošljavanje po bilo kojem poticajnom programu Službe ili FZZZ.

Ciljna skupina poslodavaca koji mogu aplicirati

Na ovaj program mogu aplicirati svi poslodavci sa područja ZE – DO Kantona i šire koji ispunjavaju tražene uslove iz javnog poziva, izuzev poslodavaca koji zapošljavanje vrše u skladu sa Zakonom o državnoj službi, Zakonom o policijskim službenicima i obrazovne ustanove koje zapošljavanje vrše po Zakonu o radu.

Izuzetno od prethodnog stava, programom se neće obuhvatiti poslodavci koji su u ranijem periodu koristili poticajna finansijska sredstva Federalnog zavoda za zapošljavanje ili Službe a nisu ispoštovali svoje ranije ugovorne obaveze kao i poslodavci kod kojih su zatečeni radnici bez zasnivanja radnog odnosa „**rad na crno**“.

Visina i trajanje subvencije

- novčana subvencija poslodavcu u iznosu od 400 KM mjesečno za čistu neto plaću koju će poslodavac isplaćivati na ruke pripravniku u trajanju od 12 mjeseci, odnosno 6 mjeseci u zdravstvenim ustanovama, **pri čemu porez na dohodak od 10% obračunava i plaća poslodavac** iz vlastitih sredstava. U skladu sa svojim aktima i finansijskim mogućnostima, poslodavac može utvrditi i iz svojih sredstava isplaćivati i veći iznos neto plaće od iznosa predviđenog (400 KM) programom.

Obračun subvencije:

- obračun subvencije za 1 pripravnika: 12 mjeseci x 400 KM = 4.800 KM (godišnji iznos),
- obračun subvencije za 1 pripravnika u zdravstvu: 6 mjeseci x 400 KM = 2.400 KM (polugodišnje),
- obračun mjesečnog iznosa subvencije za ukupan broj pripravnika u programu: 100 x 400 KM = 40.000 KM mjesečno,
- Obračun ukupnog godišnjeg iznosa subvencije za 100 pripravnika: 12 mjeseci x 40.000 = 480.000 KM.

Ukupan broj sufinansiranih pripravnika može biti i veći od 100, ako se u program uključe zdravstvene ustanove odnosno medicinska struka za koju je Zakonom utvrđeno trajanje pripravničkog staža od 6 mjeseci, te smo ga stoga službeno i nazvali Program „VSS +“.

U tabeli koja slijedi prikazan je ključ raspodjele finansijskih sredstava po biroima rada kao i broj pripravnika koji će se sufinansirati u okviru odobrenih poticajnih novčanih sredstava.

Raspodjela sredstava po biroima rada

U cilju što pravičnije raspodjele sredstava po biroima rada odnosno općinama ZDK, odobreni iznos granta raspodijeljen je po općinama i sektorima privrede uz primjenu dva ključa raspodjele, kako je utvrđeno u narednoj tabeli:

Ključ raspodjele: a) uplaćeni doprinosi od nezaposlenosti sa stanjem 30.06.2014. godine i **b)** broj nezaposlenih VSS sa 31.10.2014.

Tabela br. 1

Red.	broj	OPĆINE	Ključ za raspodjelu: procenat uplaćenih doprinosa sa 30.6.2014.		Ključ za raspodjelu: broj nezaposlenih VSS sa 10/14.		(4 + 6) / 2	Iznos koji se raspodjeljuje (480.000 KM)	Broj osoba koji se može finansirati	Konačno odobreni broj osoba	PRIVATNI SEKTOR	JAVNI SEKTOR	PRIVATNI SEKTOR	JAVNI SEKTOR
			Iznos	%	Broj nezaposlenih VSS	%								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
1.	Breza	121.049,67	2,09	132	4,02	3,05	14.659	3,1	3	2	1	66,67%	33,33%	
2.	Doboj-jug	52.134,12	0,90	31	0,94	0,92	4.426	0,9	1	1	0	100,00%	0,00%	
3.	Kakanj	490.549,73	8,47	422	12,84	10,66	51.159	10,7	10	6	4	60,00%	40,00%	
4.	Maglaj	251.728,01	4,35	130	3,96	4,15	19.931	4,2	4	2	2	50,00%	50,00%	
5.	Olovo	63.756,96	1,10	89	2,71	1,90	9.144	1,9	2	1	1	50,00%	50,00%	
6.	Tešanj	583.753,97	10,08	288	8,76	9,42	45.236	9,4	9	5	4	55,56%	44,44%	
7.	Usora	38.139,78	0,66	21	0,64	0,65	3.115	0,6	1	1	0	100,00%	0,00%	
8.	Vareš	65.675,45	1,13	71	2,16	1,65	7.908	1,6	2	1	1	50,00%	50,00%	
9.	Visoko	555.825,53	9,60	420	12,78	11,19	53.719	11,2	11	6	5	54,55%	45,45%	
10.	Zavidovići	337.430,86	5,83	257	7,82	6,82	32.760	6,8	7	4	3	57,14%	42,86%	
11.	Zenica	3.012.514,05	52,04	1297	39,47	45,75	219.622	45,8	46	24	22	52,17%	47,83%	
12.	Žepče	216.446,87	3,74	128	3,90	3,82	18.322	3,8	4	2	2	50,00%	50,00%	
UKUPNO		5.789.005,0	100	3.286	100	100	480.000	100	100	55	45	55,00%	45,00%	

Dinamika potrebnih sredstava po godinama:

- Za 2014. (decembar) = 100 + x 400 KM) 40.000 KM
- Za 2015. (za narednih 11 mjeseci) = 100 +(11 mjeseci x 400 KM) 440.000 KM

Ukupno 480.000 KM

Dokumentacija koju na javni poziv podnosi poslodavac:

- uredno popunjenu prijavu na javni poziv,
- izjavu poslodavca da će sufinansiranu osobu – pripravnika sa VSS zadržati u radnom odnosu najmanje 12 mjeseci, odnosno 6 mjeseci u zdravstvenim ustanovama.
- izjavu poslodavca da neće otpuštati postojeće zaposlenike radi zapošljavanja pripravnika, osim u Zakonom opravdanim slučajevima,
- uvjerenje nadležne Porezne uprave o trenutnom broju zaposlenih,
- fotokopiju rješenja o upisu firme u sudski registar ili u drugi registar u skladu sa Zakonom,
- fotokopiju identifikacionog broja,
- ugovor sa bankom o otvaranju transakcijskog računa i
- dokaz – uvjerenja o izmirenim obavezama za zaposlene po osnovu poreza i doprinosa na plaće i iz plaća, ne starije od 30 dana od dana apliciranja.

Obaveze poslodavca

Nakon odobravanja zahtjeva, poslodavac je dužan potpisati tipski ugovor sa Službom najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema obavještenja o odobravanju poticaja. Kao uvjet za potpisivanje ugovora je da poslodavac u tom roku dostavi Službi, putem nadležnog Biroa rada, slijedeću dokumentaciju:

- ugovor o radu na određeno vrijeme sa osobom iz ciljne grupe, čije se zapošljavanje sufinansira, u trajanju od najmanje 12 mjeseci, odnosno 6 mjeseci u zdravstvu sa svim drugim pravima iz radnog odnosa: topli obrok, godišnji odmor, troškove prijevoza na posao i dr., **s tim da ugovor o radu ne može biti zaključen prije sklapanja ugovora sa Službom,**
- kopiju obrasca JS 3100,
- uvjerenje nadležnog općinskog biroa za zapošljavanje da je osoba, čije se zapošljavanje sufinansira, brisana iz evidencije nezaposlenih i
- izjavu osobe koja se zapošljava da je upoznata sa uvjetima Programa.

Dokumentacija koju poslodavac podnosi za refundaciju sredstava:

- mjesečno, najkasnije do 20. u tekućem za prethodni mjesec, dostavlja Službi **zbirnu Specifikaciju** uz isplatu plaća zaposlenika (obrazac 2001) za **sve zaposlene** radnike (uključujući i sufinansiranog pripravnika), a koja mora biti ovjerena od strane nadležne Porezne uprave, te obaveznu dostavu platne liste **samo za sufinansiranog pripravnika, a** koju sufinansirani pripravnik obavezno potpisuje u podnožju, odnosno na predviđenom mjestu na platnoj listi.

Platna lista sufinansiranog pripravnika mora biti propisno popunjena, tj. obračun i uplata svih poreza i doprinosa na plaću i iz plaće na osnovicu utvrđene neto plaće sufinansiranog pripravnika, uz napomenu da i porez na dohodak od 10% obračunava i plaća poslodavac. Poslodavac može ugovorom utvrditi i iz svojih sredstava isplaćivati i veći iznos neto plaće od predviđenog programom, ali mu se refundira samo odobreni iznos od 400,00 KM, pod uslovom da je isti iznos isplaćen sufinansiranom pripravniku.

POSTUPAK REALIZACIJE

Poticaj zapošljavanja VSS pripravnika po ovom programu realizirat će se na slijedeći način:

1. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice doznaku sredstava će vršiti JU Službi za zapošljavanje ZDK jednom mjesečno na osnovu trebovanja sredstava zasnovanog na specifikacijama, odnosno spiskovima poslodavaca i pripravnika o isplaćenim bruto plaćama.
2. Raspodjela odobrenog granta poticajnih sredstava po biroima rada izvršena je uz primjenu dva ključa raspodjele, kako je prikazano u Tabeli.
3. Dodjela sredstava aplikantima po ovom programu će se vršiti na osnovu raspisanog javnog poziva u trajanju od 15 dana, koji će se objaviti u dnevnim novinama „Oslobođenje“ i Web stranici ZDK uz napomenu. Ukoliko po raspisanom javnom pozivu i ostavljenom roku ne bude ispunjena odobrena kvota pripravnika sa njegovom realizacijom će se nastaviti do ispunjenja zapošljavanja planiranog broja pripravnika, odnosno utroška planiranih sredstava. za konkretni biro rada odnosno općinu ZDK.
4. Sve zaprimljene pojedinačne aplikacije boduje i rangira Komisija od pet članova, i to: 4 člana iz reda zaposlenika Službe i jednog člana iz Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, u skladu sa

kriterijima iz Odluke UO Službe sa 41. sjednice od 28.06.2012. godine, kojom prilikom bi prijedlog Komisije za dodjelu sredstava prethodno, svojim zaključkom, usvojio Upravni odbor Službe.

5. Nakon donošenja odluke od strane Upravnog odbora Službe o raspodjeli sredstava po korisnicima, ista će biti objavljena na Web stranici ZDK i oglasnim tablama biroa rada, te nakon žalbenog roka od 7 dana, sa korisnicima podsticajnih sredstava se zaključuju odgovarajući tipski ugovori u kojima se preciziraju sve ugovorne obaveze ugovornih strana, a tipske ugovore potpisuju: Služba i korisnici sredstava: poslodavac i pripravnik-ci.
6. Kontrolu namjenskog utroška dodijeljenih podsticajnih sredstava kao i ispunjavanja preuzetih ugovornih obaveza od strane sufinansiranih poslodavaca i osoba po programu će permanentno vršiti šefovi Biroa rada, a povremeno, po ukazanoj potrebi, i Komisija iz tačke 3., uz obavezu Službe da Vladi ZDK svakih 6 mjeseci dostavlja izvještaje o realizaciji programa.

**Predsjednik
Upravnog odbora**

Anton-Ivan Širić, prof.

OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

Zaključno sa 31. 10. 2014. godine na evidenciji nezaposlenih Službe za zapošljavanje ZE-DO kantona evidentirano je ukupno 70.451 nezaposlenih osoba, od čega su:

- 3.286 nezaposlenih osoba sa visokom stručnom spremom ili 4,64 % od ukupnog broja nezaposlenih, a od kojih je preko 50% bez radnog iskustva u struci i spremi.

U proteklih nekoliko godina Služba je, u okviru Programa tržišta rada, najveći dio poticajnih novčanih sredstava (oko 50%) usmjeravala upravo u programe poticaja zapošljavanja VSS i VŠS pripravnika, kojih je po ovom programu počev od 2005. godine pa do danas bilo obuhvaćeno oko 1.400 osoba, od čega je njih oko 50% nakon odrađenog pripravničkog staža i ostalo u radnom odnosu kod istog poslodavca ili su našli zaposlenje kod drugog poslodavca.

Također, u proteklom razdoblju uslovi finansiranja poticaja zapošljavanja pripravnika su mijenjani i prilagođavani interesima pripravnika u prvom redu, ali i Službe. npr. u 2005. godini programom je bilo predviđeno finansiranje pripravničkog staža od strane Službe u trajanju od 12 mjeseci pri čemu je Služba refundirala poslodavcu neto plaću i poreze i doprinose, a poslije čega poslodavac nije bio u obavezi da zadrži pripravnika u radnom odnosu.

Počev od 2006. godine i dalje u programu je napravljena bitna izmjena u smislu da je Služba prešla iz **faze finansiranja** u **fazu sufinansiranja**, tj. Služba je finansirala odnosno subvencionirala dio (obično neto plaću pripravnika) a poslodavac je imao obavezu plaćanja poreza i doprinosa na plaću.

U postupku evaluacije odnosno analize efekata poticajnog zapošljavanja uočili smo da dosadašnji način sufinansiranja poticaja zapošljavanja pripravnika od strane Službe i dalje ima svojih nedostataka u smislu poticaja zapošljavanja pripravnika u državnim organima i ustanovama, kod kojih je procedura prijema pripravnika i radne snage uređena Zakonom o državnim službenicima i Zakonom o policijskim službenicima, te se u najvećem broju slučajeva nisu mogli uklopiti u naše programe, odnosno nisu mogli ispuniti uslov zadržavanja pripravnika duže od sufinansiranog perioda.

Iz navedenog i drugih razloga bili smo u dilemi da li insistirati da se u okviru našeg programa sa pripravnikom treba zaključivati ugovor o radu u skladu sa članom 2. i 2 a. Zakona o radu ZDK ili ugovor o obavljanju pripravničkog staža gdje ne dolazi do klasičnog zapošljavanja, kako je to predviđeno u članu 26. Zakona o radu FBiH, te smo se odlučili da se u interesu pripravnika ipak, zaključuje ugovor o radu.

Imajući u vidu sve naprijed kazano, naša dosadašnja iskustva u realizaciji ovakvih poticajnih programa kao i činjenicu da i Federalni zavod za zapošljavanje preferira programe za sufinansiranje zapošljavanja VSS pripravnika kao i mladih nezaposlenih osoba nižih stručnih sprema starosti do 30 godina, predlažemo da se iz sredstava Vlade ZE-DO kantona u okviru Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice odobri novčana podrška aktivnim mjerama za poticaj zapošljavanja, slično programima Federalnog zavoda za zapošljavanje, odnosno da se sufinansira zapošljavanje VSS pripravnika bez radnog iskustva kako je to predloženo u ovom programu.

DIREKTOR

Ratko Orlandić, dipl. ecc