

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćen tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za privredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 183. sjednici, održanoj dana 18.09.2014. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

o usvajanju Informacije o provođenju postupka dodjele koncesije na ugalj

I.

Usvaja se Informacija o provođenju postupka dodjele koncesije na ugalj, koja čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zadužuje se Ministarstvo za privredu da poduzme aktivnosti na organizovanju sastanaka sa predstavnicima JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, menadžmentom Rudnika mrkog uglja „Kakanj“ d.o.o. Kakanj, Rudnika mrkog uglja „Zenica“ d.o.o. Zenica, Rudnika mrkog uglja „Breza“ d.o.o. Breza i resornog Federalnog Ministarstva energije, rudarstva i industrije u svrhu raspisivanja Javnog poziva za izbor i dodjelu koncesije za vađenje uglja na području Zeničko-dobojskog kantona.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/14
Datum, 18.09.2014. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Munib Husejnagić dipl.ing.maš

DOSTAVLJENO:
1x Ministarstvo za privredu,
1x a/a.



INFORMACIJA
O PROVOĐENJU POSTUPKA DODJELE KONCESIJE NA UGALJ

Septembar 2014. godine

Općina Kakanj je tužila Zeničko-dobojski kanton radi nenaplaćene naknade za koncesiju i nezaključivanja ugovora o koncesiji sa RMU „KAKANJ“ d.o.o. Kakanj. Ujedno se aktima, broj: UP-64/14 i UP-67/14, oba od 05.05.2014. godine, obratila Ministarstvu za privredu, sa zahtjevom:

- da predložimo Vladi Zeničko-dobojskog kantona Odluku o pristupanju provođenja procedure dodjele koncesije za istraživanje i eksploataciju energetske mineralne sirovine – uglja na području općine Kakanj, te da nakon toga zaključimo Ugovor o koncesiji,
- kao i sa zahtjevom da u skladu sa članom 24. Zakona o koncesiji – Prečišćen tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/03) (u daljem tekstu: Zakon) izvršimo nadzor nad primjenom ovog Zakona na području općine Kakanj jer „ELEKTROPRIVREDA BIH“ d.d. Sarajevo Z.D. RMU „KAKANJ“ d.o.o. Kakanj koristi predmet koncesije istraživanja i eksploatacije uglja bez zaključenog ugovora o koncesiji.

Navodi da je Ministarstvo za privredu omogućilo nezakonit rad RMU „Kakanj“ d.o.o. Kakanj, da nije vršilo dužni nadzor, nije podnosilo zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka, nije izdavalo rješenje za zabranu obavljanja djelatnosti...su netačni. Ministarstvo za privredu nije nadležno za naprijed navedeno, obzirom da:

Prema Listi privrednih društava prema kojima obaveze po osnovu državnog kapitala vrše organi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 8/00), RMU „Kakanj“ d.o.o. Kakanj, RMU „Zenica“ d.o.o. Zenica i RMU „Breza“ d.o.o. Breza, nalaze se u nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine. (Dokaz: „Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 8/00).

Odredbom člana 26. Uredbe sa zakonskom snagom o rudarstvu („Službeni list Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 24/93), propisano je da odobrenje za eksploataciju industrijske mineralne sirovine daje Federalno Ministarstvo energije, rudarstva i industrije, na zahtjev preduzeća, kao i sve ostale dozvole vezane za eksploataciju svih vrsta fosilnih ugljeva.

Prema Zakonu o rudarstvu FBiH („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 26/10), takođe je nadležnost nad izdavanjem dozvole za eksploataciju data Federalnom Ministarstvu energije, rudarstva i industrije.

Odredbama člana 9. Zakona o rudarstvu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 26/10) i člana 10. Zakona o rudarstvu Zeničko – dobojskog kantona („Službene novine Zeničko – dobojskog kantona“, broj: 10/12) propisano je šta se podrazumijeva pod rudarskim objektima i postrojenjima, a članom 92. stav 2. navedenog zakona propisano je da inspekcijski nadzor vrši Federalna uprava za inspekcijske poslove.

Odredbom člana 7. Zakona o rudarstvu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 26/10) i člana 8. Zakona o rudarstvu Zeničko – dobojskog kantona („Službene novine Zeničko – dobojskog kantona“, broj: 10/12), propisana je nadležnost za upravljanje mineralnim sirovinama.

Prema Federalnom Zakonu upravljanje mineralnim sirovinama iz člana 7. stav 1. tačke 1., 2. i 3. ovog zakona vrši Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, a upravljanje mineralnim sirovinama iz člana 7. stav 1. tač. 4., 5. i 6. vrše kantonalna ministarstva nadležna za rudarstvo, što je regulisano i članom 8. Kantonalnog Zakona.

Tako je nadležnost za upravljanje „energetskom mineralnom sirovinom - svim vrstama fosilnih ugljeva, ugljovodonicima u čvrstom, tečnom i gasovitom stanju, svim vrstama bituminoznih i uljnih stijena, ostalim gasovima koji se nalaze u zemlji i radioaktivnim mineralnim sirovinama“ pripala Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije.

Članom 9. Uredbe sa zakonskom snagom o rudarstvu („Službeni list Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 24/93), propisano je da je korisnik mineralnog resursa bio dužan plaćati

1,50% od vrijednosti prodate ili bez prodaje upotrebljene mineralne sirovine. Ova Uredba je važila do donošenja Zakona o rudarstvu ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 26/10).

Pored toga, u proteklom periodu, Ministarstvo nije imalo nikakve informacije vezane za implementaciju člana 25. Kantonalnog Zakona o koncesijama, a koja se odnosi na sankcionisanje subjekata koji nemaju sklopljen koncesioni ugovor.

Prema Zakonu o koncesijama – Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko – dobojskog kantona", broj: 5/03), predmet koncesije **MOŽE BITI** istraživanje i/ili eksploatacija energetskih mineralnih resursa (ugalj). Ovako definisana norma ne obvezuju na pridržavanje i postupanje na određeni način, već ostavlja pravnim subjektima i koncesoru da sami odrede hoće li ih se pridržavati ili neće.

Imajući u obzir da zahtjev za dodjelu koncesije nije postojao nije se ni moglo pristupiti dodjeli koncesije, a što proizilazi iz odredbi Zakona o koncesijama.

Zakonom o izmjenama Zakona o koncesijama ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 14/02), mjenjan je član 3. tada važećeg Zakona o koncesijama, te je ukinuta odredba da se koncesija ne može dodjeljivati domaćem pravnom licu sa većinskim državnim kapitalom, te smatramo da rudnici nisu ni bili u obavezi podnositi zahtjev za dodjelu koncesije do kraja 2002. godine kada su izmjene Zakona stupile na snagu.

Nakon donošenja Zakona o koncesijama – Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko – dobojskog kantona", broj: 5/03) navedeni Rudnici nisu podnosili zahtjeve za potpisivanje koncesionih ugovora u ostavljenom roku u skladu sa članom 27. istog Zakona.

Zahtjevi za dodjelu koncesije od sva tri Rudnika podneseni su tek 2010. godine, kada je bilo jedino moguće voditi postupak dodjele koncesije putem Javnog poziva, čiji epilog bi bio neizvjestan u pogledu izbora koncesionara.

Po zahtjevima pomenutih Rudnika, zbog odredbi člana 27. Kantonalnog Zakona o koncesijama, nije bilo moguće postupati, a posebno zbog činjenice da su Rudnici prema podacima Federalnog Ministarstva energije, rudarstva i industrije po osnovu javnih prihoda imali dubiozu u ukupnom iznosu od 83.279 240,00 KM, zaključno sa 31.12.2007. godine. Ovaj iznos je u izvjesnoj mjeri smanjen, jer je Federalna Vlada izmirivala neke od obaveza Rudnika po osnovu javnih prihoda. (Dokaz: Član 2. Zakona o finansijskoj konsolidaciji Rudnika uglja u FBiH prema obračunatim, a neisplaćenim javnim prihodima u periodu 2009.-2015. godina "Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 81/08).

Napominjemo, da je u međuvremenu u "Službenim novinama Zeničko – dobojskog kantona, broj: 3/13, objavljen Zakon o dopuni Zakona o koncesijama, koji je dao mogućnost određenim privrednim subjektima da podnesu zahtjev za dodjelu koncesije u roku od 3 mjeseca od dana stupanja na snagu istog Zakona.

Nakon stupanja na snagu navedenog Zakona Ministarstvo se obratilo svim zainteresiranim subjektima, pa i RMU "Kakanj" d.o.o. Kakanj, dopisom, broj: 04-18-789-1-3/13 od 11.06.2013. godine. Međutim, nijedan od Rudnika nije podnio zahtjev.

Ističemo da je na dan 31.12.2007. godine, a u skladu sa Zakona o finansijskoj konsolidaciji Rudnika uglja u FBiH, prema obračunatim a neisplaćenim javnim prihodima, RMU "Kakanj" d.o.o. Kakanj imao neizmirene obaveze u iznosu od 19.737.606,00 KM.

Općina Kakanj svojim ponašanjem dovodi do uvećanja dubioze javnog preduzeća za iznos od 57.756.510,00 KM, što bi u zbiru iznosilo ukupno 77.494.116,00 KM.

U slučaju da Vlada ima interesa da pokrene postupak dodjele koncesije u skladu sa članom 4. Zakona koncesijama – Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko – dobojskog kantona", broj: 5/03), donosi Odluku o pristupanju provođenja procedure dodjele koncesije za određeno

dobro prijedlog resornog ministarstva. Ali prije utvrđivanja prijedloga odluke Ministarstvo za privredu organizira izradu Studije o ekonomskoj opravdanosti dodjele koncesije koju odobrava Vlada Kantona. U ovom slučaju bilo bi potrebno uraditi i Elaborat o rezervama. Sve to iziskuje značajna finansijska sredstva koja se osiguravaju iz prihoda iz koncesija i čiji iznos utvrđuje Vlada na prijedlog Ministarstva.

Odlukom o pristupanju provođenju procedure dodjele koncesije utvrđuju se kriteriji za dodjelu koncesije i određuje se ministarstvo nadležno za provođenje postupka dodjele koncesije. Bitno je istaći da ne postoji zakonska mogućnost vođenja pregovaračkog postupka. Nakon toga bio bi raspisan Javni poziv, koji bi dao mogućnost i domaćim i stranim potencijalnim koncesionarima da apliciraju na isti, a pitanje je da li bi uslove iz Javnog poziva ispunili i Rudnici koji po osnovu javnih prihoda imaju velikih dugovanja. Ovo bi imalo nesagledive posljedice na moguće upravljanje strateškim resursom od strane eventualnog ino investitora.

Poznato nam je da su Rudnici uglja u Tuzlanskom kantonu potpisali koncesione ugovore pregovaračkim postupkom tokom 2006. godine, bez obzira na nepostojanje zakonskog osnova za takvo postupanje koncesora. Ujedno prema Informaciji o prihodima i stepenu naplate po ugovorima o koncesijama iz nadležnosti Ministarstva industrije, energetike i rudarstva Tuzlanskog kantona za 2012. godinu evidentno je da “se od ukupnog dugovanja koncesionara na dugovanje Rudnika uglja odnosi 8.202 125,3 KM ili 92,33 %, pri čemu je 7.570 656,63 KM dugovanje Rudnika “Kreka Tuzla”.

ZAKLJUČAK:

Na osnovu svega navedenog, a prije eventualnog pokretanja bilo kakave procedure dodjele koncesije, evidentno je da Vlada Zeničko-dobojskog kantona ima značajnu ulogu u rješavanju ovog problema, kroz širu raspravu, kako na Kantonalnom, tako i na Općinskom i Federalnom nivou.

MINISTAR

Muhamed Husić