

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 10. sjednici održanoj dana 13.05.2015. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrdjuje se Inicijativa za donošenje Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine.

II.

Inicijativa iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /15.

Datum, 13.05.2015. godine

Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

Na osnovu člana 159. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 69/07 i 2/08), Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na __. sjednici, održanoj dana __. __. 2015. godine, podnosi:

INICIJATIVU

Za donošenje Zakona o šumama Federacija Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Zeničko-dobojskog kantona je na 2. sjednici održanoj 06.04.2015. godine, nakon razmatranja zahtjeva premijera Federacije Bosne i Hercegovine od 12.02.2015. godine za ocjenu usklađenosti Zakona o šumama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 08/13) sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, u predmetu Ustavnog suda FBiH broj: U-9/15, koji je svojim aktom od 09.03.2015. godine dostavio Skupštini Zeničko-dobojskog kantona da u roku od 30 dana dostavi odgovor Ustavnom sudu Federacije BiH na navode pomenutog zahtjeva.

Nakon utvrđivanja odgovora Ustavnom sudu Federacije BiH Zakonodavno-pravna komisija donijela je i Zaključak, kojim je predložila Skupštini Zeničko-dobojskog kantona da Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH podnese inicijativu za donošenje Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu da je Zakon o šumama („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 20/02), prestao da važi 2009. godine. Dana 23.12.2009. godine Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela je Uredbu o šumama („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 83/09). Presudom ustavnog suda Federacije BiH broj: U-28/10 od 23.03.2011. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 34/11) utvrđeno je pravo općine Konjic na lokalnu samoupravu, kao i to da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nije imala ustavni i zakonski osnov da Uredbom o šumama uređuje oblast šumarstva.

Tačkom 2. navedene Presude, u skladu sa članom IV.C.12.b) Ustava Federacije BiH data je mogućnost, kao prijelazno rješenje, rok od šest (6) mjeseci od dana objavljivanja Presude u „Službenim novinama Federacije BiH“, da se zakonom uredi materija koja je regulisana osporenim Uredbom.

Kako u navedenom roku, a niti do danas nije donesen Zakon o šumama Federacije BiH, čime je oblast šumarstva ostala u cjelosti bez ikakve pravne regulative, Zeničko-dobojski kanton je u cilju stvaranja pretpostavki za normalno funkcionisanje sistema upravljanja, zaštite i očuvanja šumskog bogatstva – državnih i privatnih šuma i šumskog zemljišta, pristupio donošenju Zakona o šumama.

Nakon pokretanja inicijative za donošenje Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona, provedene javne rasprave po općinama Zeničko-dobojskog kantona, pribavljenih mišljenja Sekretarijata za zakonodavstvo, Ministarstva za pravosuđe i upravu i Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona, pripremljen je prijedlog Zakona o šumama koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona utvrdila i uputila Skupštini Zeničko-dobojskog kantona na usvajanje.

Dana 04.07.2013.godine, Skupština Zeničko-dobojskog kantona na 41. sjednici je donijela Zakon o šumama i isti je objavljen u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/13, a osnov za njegovo donošenje utvrđen je odredbama člana 19., 20. i 37. Ustava Zeničko-dobojskog kantona. Ustav Zeničko-dobojskog kantona u članu 20. definiše da nadležnosti iz člana 19. Ustava u koje spada i korištenje prirodnih bogatstava mogu biti ostvarivane zajednički ili odvojeno, ili od strane Kantona uz koordinaciju sa federalnom

vlašću. Članom 37. definisano je da Skupština Kantona donosi zakone i ostale propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

Pored navedenog, Skupština Zeničko-dobojskog kantona je prilikom donošenja Zakona o šumama svoju nadležnost temeljila i na Odluci Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: Rev-65/99 od 12.05.1999.godine, kojom odlukom je utvrđeno da: ***“kada između Federacije i kantona ne postoji dogovor o ostvarivanju zajedničke nadležnosti – korištenje prirodnih bogatstava i kada federalnim zakonom ova oblast nije regulisana Kanton može u svrhu zaštite javnih dobara, zakonom urediti raspolaganje i gazdovanje šumama u vlasništvu države na svom području”***.

Kako Federacija BiH od 2009.godine do danas nije donijela zakon koji bi regulisao zaštitu i korištenje šumskog bogatstva, Zeničko-dobojski kanton nije imao drugu mogućnost do donijeti zakon kojim bi regulisao najvažnija pitanja iz oblasti šumarstva, a u cilju zaštite i očuvanja ovog značajnog resursa od bespravnih sječa, zauzimanja šuma, bolesti, bespravne gradnje i drugih nezakonitih radnji. Neophodno je napomenuti da je u prijelaznim i završnim odredbama Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona, u članu 67. precizno definisano da će se isti primjenjivati do stupanja na snagu odnosno početka primjene Zakona o šumama koji će donijeti Parlament Federacije Bosne i Hercegovine.

Naime, načelnici općina Vareš i Olovo uputili su zahtjev Ustavnom sudu, za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, kojim su istakli da Zeničko-dobojski kanton nije imao ustavni osnov da samostalno uređuje oblast šumarstva, pozivajući se na odredbe člana III.2. h) i člana III.3.2. Ustava Federacije BiH, kako to stoji u obrazloženju navedene presude.

U presudi Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-46/13 od 13. 05.2014.godine, a shodno zahtjevu načelnika općina Vareš i Olovo, utvrđeno je da Zakonom o šumama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/13), povrijeđeno pravo Općine Vareš i Olovo na lokalnu samoupravu, kojom je data mogućnost Skupštini Zeničko-dobojskog kantona da u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja predmetne presude u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, izvrši usaglašavanje Zakon o šumama sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 49/06).

Iz navedenog se vidi da je Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, u skladu sa odredbama člana 13. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom FBiH-a, dakle, odlučujući u granicama postavljenog zahtjeva raspravljao i o ustavnosti donesenog Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona, povodom kojeg zahtjeva je i donio presudu broj: U-46/13 od 13. 05.2014.godine kojom, ne uvažavajući zahtjev općina Vareš i Olovo nije osporio ustavnu nadležnost Zeničko-dobojskog kantona da uređuje oblast šumarstva u situaciji kada niti jednim propisom - zakonom ili uredbom nije uređena oblast šumarstva.

Imajući u vidu navedeno, a u cilju sprječavanja nastanka još većih šteta i negativnih posljedica, u oblasti šumarstva, u slučaju da Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odluči da predmetni Zakon nije usklađen sa ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu podržava Zaključak Zakonodavno-pravne komisije, da Skupština Zeničko-dobojskog kantona Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH uputi navedenu inicijativu za donošenje Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine.

Broj:
Zenica,

PREDSJEDAVAJUĆA

Draženka Subašić