

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 11. sjednici održanoj 20.05.2015. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Usvaja se Informacija o upravnom rješavanju u 2014. godini u Zeničko-dobojskom kantonu.

II.

Informacija iz tačke I. sastavni je dio ovog zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/15.

Datum, 20.05.2015. godine

Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu

1x a/a



I N F O R M A C I J A
O UPRAVNOM RJEŠAVANJU U 2014. GODINI
U ZENIČKO-DOBOJSKOM KANTONU

Zenica, maj 2015.

I UVOD

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona je obrađivač materijala iskazanog u brojčanim pokazateljima za upravne postupke u općinskim i kantonalnim organima uprave Zeničko-dobojskog kantona, za 2013. godinu, u skladu sa Uputstvom o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima kantonalnih i općinskih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 02/08), uz primjenu odredaba Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine broj: 2/98 i 48/99).

Članom 293. Zakona o upravnom postupku (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 2/98 i 48/99), propisano je da su rukovodioci federalnih i kantonalnih organa uprave, a u gradu - gradonačelnik i u općini - općinski načelnik odgovorni za pravilnu i dosljednu primjenu ovog zakona, a naročito su odgovorni da se upravne stvari rješavaju u zakonom propisanim rokovima.

Članom 294. istog Zakona obavezni su gradonačelnik, odnosno općinski načelnik, jedanput godišnje podnijeti pismeni izvještaj gradskom, odnosno općinskom vijeću o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku. Istovremeno se Izvještaj dostavlja i kantonalnom organu uprave nadležnom za opću upravu, te da su Kantonalni organi uprave i upravne ustanove obavezni da godišnji izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku iz svoje nadležnosti podnesu kantonalnoj Vladi.

Način iskazivanja podataka u izvještajima iz stava 1. odnosno izvještajima iz stava 3. člana 294. ovog zakona, za gradske, općinske i kantonalne organe uprave i upravne ustanove propisuje rukovodilac kantonalnog organa uprave nadležnog za opću upravu (član 295. istog Zakona).

Obaveze utvrđene ovim zakonom je Ministar za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona ispoštovao, te u daljem dijelu teksta iskazujemo pokazatelje prikupljene od kantonalnih i općinskih organa uprave, koji su dostavljeni na propisanim obrascima iz Uputstva o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima kantonalnih i općinskih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 2/08)

II. STANJE PREDMETA U 2014. GODINI U OPĆINAMA ZENIČKO – DOBOJSKOG KANTONA

U izvještajnom periodu za 2014. godinu, ukupno je zaprimljeno **58.755** predmeta, od kojeg broja u zakonskom roku je riješeno **45.995** predmeta, a nakon isteka zakonskog roka **3.828** predmeta. Drugom organu je ustupljeno **249** predmeta na nadležno postupanje, a u postupku rješavanja se nalazi **8.683** predmeta.

Predmeti koji su navedeni kao ne riješeni ili su riješeni nakon isteka zakonskog roka iz oblasti upravnog rješavanja vezani su za upravne postupke za koje je potrebno utvrđivanje pojedinih činjenica koje su od važnosti za odlučivanje po predmetima kao npr. izdavanja odobrenja za građenje, postupci boračko-invalidske zaštite, imovinsko - pravnih poslova. Razlozi koji su doveli do kašnjenja su vezani za: nepotpune zahtjeve (nedostaje odobrenje za građenje, upotrebna dozvola, dodjela veterinarskog kontrolnog broja, utvrđivanje veterinarsko-zdravstvenih uslova, nedostaje uplatnica), nedovoljan broj uposlenika, predmeti pristigli krajem godine, dobijanje raznih vrsta saglasnosti ili rješavanja predhodnih postupaka koji se vode kod drugih organa /npr. pretvaranje poljoprivrednog zemljišta u građevinsko, neriješeni vlasnički odnosi, ocjene i mišljenja ljekarskih komisija u oblasti boračko-invalidske zaštite, stručna mišljenja nadležnih institucija kod izdavanja odobrenja za legalizaciju bespravno izgrađenih objekata, odobravanje sredstava za stambeno zbrinjavanje boračkih populacija i dodjela stipendija.

Sumirani podaci iz svih općina ovog kantona iskazani su u tabelarnom prikazu.

A. PRVOSTEPENI UPRAVNI POSTUPAK TABELA 1. – prvostepeni upravni postupak pred **općinskim** organima

A.A.1.

Način pokretanja postupka	Riješeno u zakonskom roku				Riješeno nakon isteka zakonskog roka				Ustupljen o drugom organu	Predmeti u rješavanju		Ukupno kolone 2-12	
	Odbačen	Odbijen	Uvaž en	Obustava	Odbačen	Odbijen	Uvaž en	Obustava		Nije protekao zakonski rok	Protekao zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Na zahtjev stranke	268	1508	24432	387	197	365	2718	183	240	3634	4065	37997	58755
Po službenoj dužnosti	7	5	24711	142		10	352	18	29	419	610	26303	

Žalba				Ukupno (žalbe)		Izvanredni (vanredni) postupak		Ukupno (kolone 21 i 22)		Upravni spor (Tužba)				Ukupno (upravni spor)	
Odbač ena	Odbij ena	Uvaž ena	Obustava	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukinuto	Poništeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbačen	Odbijen	Uvaž en	Obustava	Po načinu pokretanja	Zajedno
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
19	395	175	2	591	684					1	40	12		53	58
7	74	11	1	93							5			5	

Ukupan broj izjavljenih žalbi na prvostepeni postupak je zbirno **684**, od toga po službenoj dužnosti **56**, a na zahtjev stranke **565** podnesenih žalbi, te **58** pokrenuto upravnih sporova.

A.1.1. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja po općinama u 2014. godini

Način pokretanja postupka	Rješenih u zakonskom roku	Rješenih nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	22073	3459	235	7661	33.428
Po službenoj dužnost	23922	369	14	1022	25.327
Ukupno po kolonama	45995	3828	249	8683	58.755

A.1.2. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja po općinama u 2013. godini

Način pokretanja postupka	Rješenih u zakonskom roku	Rješenih nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	28279	3904	196	7731	40110
Po službenoj dužnost	24729	205	17	4125	29076
Ukupno po kolonama	53008	4109	213	11856	69186

Razmatranjem stanja u pogledu upravnog rješavanja i pored naprijed navedenih manjkavosti u pogledu primjene načela ekspeditivnosti obrade podataka pristiglih predmeta, možemo konstatovati da je vidan napredak rješavanja upravnih stvari uz otklanjanje utvrđenih nedostataka, a koji se mogu otkloniti samo ubrzanjem procedura u pogledu izdavanja saglasnosti, mišljenja, odobrenja, uvjerenja i drugih akata viših instanci, a čija procedura u većoj mjeri otežava postupke u općinskim organima uprave.

Izdavanjem Upustva sa tabelarnim pokazateljima, pristigli podaci su jasno iskazani i tačni.

III. STANJE PREDMETA U 2014. GODINI U KANTONALNIM ORGANIMA UPRAVE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

U izvještajnom periodu ukupno je zaprimljeno **38.214** predmeta od kojeg broja u zakonskom roku je riješeno **36.929** predmeta, a nakon isteka zakonskog roka **397** predmeta. Drugom organu je ustupljeno **45** predmeta na nadležno postupanje, a u postupku rješavanja se nalazi **843** predmeta.

Predmeti koji su navedeni kao neriješeni ili su riješeni nakon isteka zakonskog roka iz oblasti upravnog rješavanja vezani su za upravne postupke za koje je potrebno utvrđivanje pojedinih činjenica koje su od važnosti za odlučivanje po predmetima kao što su: pribavljanje raznih vrsta saglasnosti, nepotpuna dokumentacija, uplata naknade, mišljenja drugih kantonalnih i federalnih organa, stručne ocjene, predmet datira iz zadnjeg kvartala godine.

TABELA 2. - Prvostepeni upravni postupak kantonalnih organa uprave i službi

A.2.

Način pokretanja postupka	Riješeno u zakonskom roku				Riješeno nakon isteka zakonskog roka				Ustupljen o drugom organu	Predmeti u rješavanju		Ukupno kolone 2-12	
	Odbačen	Odbijen	Uvažena	Obustava	Odbačen	Odbijen	Uvažena	Obustava		Nije protekao zakonski rok	Preoteka o zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Na zahtjev stranke	92	824	24380	114	3	78	173	45	39	426	123	26297	38214
Po službenoj dužnosti	15	125	11334	45	4	2	92		6	130	164	11917	

Žalba				Ukupno (žalbe)		Izvanredni (vanredni) postupak		Ukupno (kolone 21 i 22)		Upravni spor (Tužba)				Ukupno (upravni spor)	
Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustava	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukinuto	Poništeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbačen	Odbijen	Uvažena	Obustava	Po načinu pokretanja	Zajedno
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
1	140	33	10	184	186		1	1	2	1	8	4		13	13
	2			2											

Ukupan broj izjavljenih žalbi na prvostepeni postupak je zbirno **186**, te je pokrenuto **13** upravnih sporova.

A.2.1. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja u kantonalnim organima uprave u 2014. godini

Način pokretanja postupka	Riješenih u zakonskom roku	Riješenih nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	25410	299	39	549	26.297
Po službenoj dužnosti	11519	98	6	294	11.917
Ukupno po kolonama	36929	397	45	843	38.214

A.2.2. Tabela prikazuje skraćene zbirne rezultate prvostepenog upravnog rješavanja u kantonalnim organima uprave u **2013.** godini

Način pokretanja postupka	Rješenih u zakonskom roku	Rješenih nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u zakonskom roku	Predmeti u rješavanju	Ukupan broj primljenih predmeta
Na zahtjev stranke	16677	59	17	988	17741
Po službenoj dužnosti	11063	1178	6	261	12508
Ukupno po kolonama	27740	1237	23	1249	30249

B. DRUGOSTEPENI UPRAVNI POSTUPAK (RJEŠAVANJE PO IZJAVLJENIM ŽALBAMA)
TABELA: 3. OPĆINE I KANTON

B.1 Drugostepeni upravni postupak prikaz stanja u općinama

Žalbe	Žalba riješena u zakonskom roku				Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka				Ustupljeno drugom organu
	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
U postupku pokrenutom na zahtjev stranke		101	28	1	2	11	11		
U postupku pokrenutom po službenoj dužnosti		29	1			1	1		

U izvještajnom periodu podneseno je **318** žalbi od toga riješeno je u zakonskom roku **160** žalbe, a nakon isteka zakonskog roka riješeno je **26** žalbi. Drugom organu nije bilo ustupljenih žalbi.

Žalbe u postupku rješavanja		Ukupno		Izvanredni-vanredni pravni lijekovi		Ukupno		Upravni spor- tužba				Ukupno	
Nije proteka o zakonski rok	Protea ko zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukinuto	Poništeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbačeno	Odbijeno	Uvaženo	Obustava	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
4	113	271	318				-		1			1	13
15		47							9	3		12	

Ukupno su **132** žalbe u postupku rješavanja i pokrenuto je **13** upravnih sporova.

B.2. Drugostepeni upravni postupak prikaz stanja u **kantonalnim organima** uprave i službama

Žalbe	Žalba riješena u zakonskom roku				Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka				Ustupljeno drugom organu
	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
U postupku pokrenutom na zahtjev stranke	7	401	138	2		136	56		4
U postupku pokrenutom po službenoj dužnosti		2							

Žalbe u postupku rješavanja		Ukupno		Izvanredni-vanredni pravni lijekovi		Ukupno		Upravni spor- tužba				Ukupno	
Nije protekao zakonski rok	Protekao zakonski rok	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Ukinuto	Poništeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno	Odbačeno	Odbijeno	Uvaženo	Obustavljeno	Po načinu pokretanja postupka	Zajedno
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
134	277	1155	1157		2	2	2		37	16	1	54	54
		2											

Po izjavljenim žalbama u postupku rješavanja se nalazi **411** žalbi iz naprijed navedenih razloga, **2** vanredna pravna lijeka, a pokrenuto je **54** upravna spora po podignutim tužbama.

B.2.1. Zbirni pokazatelji drugostepenog upravnog postupka (općine i kantonalni organi uprave i službe) u 2014. godini

Način pokretanja postupka	Žalba riješena u zakonskom roku	Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u drugom organu	Ukupan broj primljenih žalbi
Na zahtjev stranke	678	216	4	898
Po službenoj dužnosti	32	2	-	34
Ukupno po kolonama	710	218	4	932

B.2.2. Zbirni pokazatelji drugostepenog upravnog postupka (općine i kantonalni organi uprave i službe) u 2013. godini

Način pokretanja postupka	Žalba riješena u zakonskom roku	Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka	Ustupljeno u drugom organu	Ukupan broj primljenih žalbi
Na zahtjev stranke	1016	305	7	1328
Po službenoj dužnosti	141	148	1	290
Ukupno po kolonama	1157	453	8	1618

Razmatranjem stanja u pogledu upravnog rješavanja, možemo konstatovati da je vidan napredak rješavanja upravnih stvari uz otklanjanje utvrđenih nedostataka, a koji se mogu otkloniti samo ubrzanjem procedura u pogledu izdavanja saglasnosti, mišljenja, odobrenja, uvjerenja i drugih akata viših instanci, a čija procedura u većoj mjeri otežava postupke u kantonalnim organima uprave. Napominjemo da izdavanjem Uputstva i novih formulara za popunu su se pokazatelji oslonili na strogu primjenu Zakona o upravnom postupku za šta je vidno smanjen broj predmeta koji se odnosi na samu primjenu odredaba navedenog zakona. Pokazatelji su sažeti i oslanjaju se samo na primjenu ZUP-a, a da ostale akte izdavanje npr. vozačke dozvole, revizije na pojedine akte izdavanje dokumenata za stanovništvo ZDK i dr. u ovim tabelama nisu prikazani, zbog načelne primjene ZUP-a, a ne opštih poslova kako je to bilo u proteklom godinama iskazano. Nadalje, broj neriješenih predmeta je smanjen iz razloga što se sve manje predmeta prenosi iz prošlih godina, izuzev ako nisu vezani sa presude Vrhovnog i Kantonalnog suda u pogledu izjavljenih revizija, ali i upravnih sporova.

IV. BROJ I VRSTA PRIMJENJENIH PRISILNIH MJERA

TABELA 4.1. – Broj i vrsta primjenjenih prisilnih mjera u općinama

E.A.3.1.

Redni broj	Prisilne mjere		Rezultati primjenjenih prisilnih mjera
	Vrsta	Broj	
1.	Prekršajni nalog	147	Naplaćeno 590,00 KM
2.	Zaključak o prinudnom izvršenju rješenja	15	Uklanjanje objekata, reklama, stolići, ljetnih bašti i komunalnog otpada
3.	Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	3	U toku
4.	Novčana kazna	3	Održavanje reda u postupku upravne radnje
5.	Zaključak o dozvoli izvršenja rješenja	28	Prestanak rada
6.	Rješenje o zabrani rada	48	Obustava radova, pribavljanje dokumentacije
7.	Pečaćenje ili zatvaranje objekta	4	Prestanak rada
8.	Zapisnik o oduzimanju robe	18	Roba oduzeta i predata u robne rezerve
9.	Rješenje o uklanjanju	50	Uklonjeni objekti, postupljeni po rješenju

TABELA 4 .2. – Broj i vrsta primjenjenih prisilnih mjera u kantonalnim organima uprave i službama

Redni broj	Prisilne mjere		Rezultati primjenjenih prisilnih mjera
	Vrsta	Broj	
1	Prinudno oduzimanje vozačke dozvole	305	Realizovano 246 Nije realizovano 59
2			

V. ZAKLJUČAK

Evidentno je efikasnije rješavanje predmeta u 2014. godini i to u utvrđenom zakonskom roku. Svi pristigli Izvještaji o upravnom rješavanju kantonalnih i općinskih organa uprave nalaze se u Ministarstvu za pravosuđe i upravu, te se nestmetano može izvršiti uvid.

VI. MJERE UNAPREĐENJA RJEŠAVANJA PREDMETA

- Ostvarivanje bolje komunikacije između svih organa uprave Zeničko-dobojskog kantona,
- Uspostava jače saradnje između kantonalnih organa uprave, radi efikasnijih završavanja predmeta,
- Uspostava jače saradnje sa Ministarstvom za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona u pogledu upravnog rješavanja,
- Poduzeti aktivnosti na ustroju elektronske baze podataka i vođenja evidencije,
- Pokrenuti pitanje upošljavanja upravnog inspektora.

Broj: 06/04-34-2276-1 /15
Datum, 12.05.2015. godine
Zenica

MINISTAR

Mirnes Bašić



Bosna i Hercegovina, Zenica, Kučukovići br. 2
Telefon: 032/460-739; Fax: 032/460-742
e-mail: min.pravosudje@zdk.ba,
www.zdk.ba