

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćen tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva zdravstva, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 16. sjednici, održanoj dana 09.07.2015. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Informacija o stanju u Javnoj ustanovi Kantonalna bolnica Zenica i čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/15.
Datum, 09.07.2015. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo zdravstva,
1x JU Kantonalna bolnica Zenica, putem ministarstva,
1x UO JU Kantonalna bolnica Zenica, putem ministarstva,
1x a/a.

Zenica, 06.07.2015. godine

INFORMACIJA O STANJU U JU KANTONALNA BOLNICA ZENICA

I Ekonomsko-finansijsko stanje

Poslovanje JU Kantonalna bolnica Zenica je već duži period otežano, a zbog velikih dugovanja prema dobavljačima lijekova i medicinskog materijala, ugrožen je obim i kvalitet zdravstvenih usluga koje pruža ova zdravstvena ustanova.

Prema podacima iz Izvještaja o finansijskom poslovanju JU Kantonalna bolnica Zenica za 2014. godinu, ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 48.614.991 KM, a rashodi u iznosu 52.593.528 KM, odnosno iskazani gubitak u poslovanju je iznosio 3.978.537 KM ili za 113,9% više u odnosu na iskazani gubitak u prethodnoj godini, što je i najveći iznos iskazanog gubitka u posljednjih deset godina.

U strukturi ukupnih prihoda na prihode od Kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja se odnosi 42.017.688 KM ili 86,4%.

U strukturi ukupnih rashoda na plaće i lična primanja se odnosi 70,9% ili 37.309.387 KM (index 105), lijekove i potrošni medicinski materijal 12,4 % ili 6.508.843 KM (index 97), izdatke za tekuće održavanje opreme i građevina 1,8% ili 931.322 KM (index 107), dok svi ostali troškovi iznose 7.843.976 KM ili 14,9 % ukupnih rashoda sa rastom od 3% u odnosu na prethodnu godinu.

Evidentno je da su troškovi ličnih primanja, koji čine i najveći dio ukupnih troškova, porasli za 5% (povećanje u apsolutnom iznosu za 1,7 mil KM), uz istovremeno smanjenje izdvajanja za lijekove i potrošni medicinski materijal (smanjenje u apsolutnom iznosu za 220.181 KM).

Upravni odbor JU Kantonalna bolnica Zenica je 16.01.2015. godine donio Odluku kojom je usvojena Izmjena i dopuna Plana poslovanja JU Kantonalna bolnica Zenica za 2014. godinu (Odluka broj: 20/I-1-620). Navedenim izmjenama planirani prihodi su povećani sa 59.499.566 KM na 59.767.228 KM, dok su planirani rashodi povećani sa 62.023.814 KM na 63.160.600 KM. Sam termin donošenja Izmjena i dopuna Plana predstavlja pokrivanje prekoračenja u potrošnji, posebno na stavci planiranih plaća (planska veličina uvećana za 980.000 KM sa obrazloženjem da je prijem novih uposlenika vršen tokom čitave tekuće godine). Troškovi plaća uposlenih u 2014. godini su prema Izvještaju o poslovanju za 2014. godinu veći za 948.100 KM u odnosu na prvobitno usvojeni finansijski plan sredstava za ove namjene.

U slijedećoj tabeli dat je pregled stanja uposlenih na dan 31.12. po godinama:

godina	VSS medicinski	VŠ medicinski	SSS medicinski	Medicinski saradnici	Nemedicinski	Ukupno	Povećan je iz god u god
2008.	239	95	607	8	487	1436	
2009.	254	104	610	9	493	1470	34
2010.	268	108	641	8	499	1524	54
2011.	263	110	647	9	501	1530	6
2012.	263	130	665	11	493	1562	32
2013.	280	138	690	11	501	1620	58
2014.	293	140	691	14	499	1637	17
31.03. 2015.	301	141	701	14	507	1664	27

I pored činjenice da u ovoj zdravstvenoj ustanovi postoji potreba za angažovanjem uposlenih na određeno vrijeme, evidentno je da su zbog povećanja broja uposlenih troškovi ličnih primanja sa doprinosima povećani za 3,1 mil KM u 2014. godini u odnosu na 2011. godinu.

Menadžment JU Kantonalne bolnice Zenica, cijeneći situaciju u kojoj se nalazi zdravstvena ustanova, morao je uticati na kontrolu mase troškova, jer bi time bila oslobođena sredstva za izmirenje dijela obaveza prema dobavljačima, pod uslovom da se eventualne nabavke nove opreme i investicije svedu na nivo neophodnih.

Podaci o smanjenju izdvajanja za lijekove i potrošni medicinski materijal u 2014. godini nisu rezultat postignutih ušteda, već činjenice da zbog neizmirenja obaveza prema dobavljačima u velikom broju slučajeva dolazi do obustave isporuke istih, a sve na štetu pružanja zdravstvenih usluga, što se prije može nazvati ugrožavanjem pružanja zdravstvenih usluga.

Pokušaji Vlade Zeničko-dobojskog kantona, koja je i sama suočena sa problemom akumuliranog deficita, da u skladu sa svojim mogućnostima obezbjedi određena sredstva kao osnivač ove ustanove (u 2014. godini to je iznos od cca 2,0 mil KM), trebalo je dijelom da utiču na smanjenje ukupnih obaveza prema dobavljačima.

Kanton kao osnivač zdravstvene ustanove, ima obavezu izdvajanja sredstava u skladu sa članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, ali ne bezuvjetno, već u skladu sa svojim mogućnostima obzirom na ostavrenje prihoda, pri tome ne dovodeći u pitanje funkcionisanje ostalih oblasti društvenog života Kantona.

Ukoliko se u narednom periodu ne poduzmu mjere koje će s jedne strane uticati na povećanje prihoda, a s druge strane na smanjenje rashoda, postojeći trend poslovanja sa gubitkom će se nastaviti, a situacija sa mogućnošću izmirenja obaveza će biti sve teža i teža, a rizik od potencijalnih utuženja zbog neizmirenih obaveza sve veći. Obzirom da će potencijalne sudske sporove u najvećem broju slučajeva JU Kantonalna bolnica izgubiti, to može za posljedicu imati i blokadu tekućih računa sudskim presudama, kao i dodatne troškove po osnovu kamata po sudskim izvršenjima.

Prema podacima JU Kantonalna bolnica Zenica na dan 31.12.2014. godine ukupne obaveze prema dobavljačima iznose 16.369.446 KM, ali je u strukturi tih obaveza 14 mil KM dospjelo za plaćanje.

Iznosi najviših dugovanja prema dobavljačima na dan 31.12.2014. godine je slijedeći:

Dobavljač	Stanje 31.12.2014.
„MGM FARM“ Kakanj	3.034.166,27
„DIAMEDIC“ Sarajevo	1.840.702,82
„INEL-MED“ Mostar	1.809.716,88
„SIEMENS“ Sarajevo	1.043.518,80
„GLOBEX“ Zenica	926.064,38
„MEDIT MEDICAL“ Sarajevo	424.815,30
„INEL“ Mostar	361.150,32
„TP-DC SARAJEVO“ Sarajevo	342.292,53
„DERBY TRADE“ Brčko	293.812,99
„ITC“ Zenica	290.765,81
„MEDICALUX“ Tuzla	288.248,61
„ZEFARM“ d.o.o. Zenica	265.802,84
„PPP i uređenje grada „Zenica“	248.308,11
„MARC MEDICAL“ Sarajevo	234.072,77
„MEDICHEM“ Sarajevo	233.039,34
„BOSNAMEDIC“ Sarajevo	210.781,08
„MEDITRADE 96 „ Sarajevo	209.349,23
„HERCEGOVINALIJEK“ Mostar	186.488,26
„AVANT“ Zenica	171.730,28
POLIKLINIKA SUNCE ZENICA	153.640,00
„SEDŽAN INGENERING“ VOGOŠĆA	148.977,40
„PLAN PLUS“ ZENICA	140.505,82
„SEMIKEM“ SARAJEVO	139.502,73
„BOSNA SUNCE OSIGURANJE“ ZENICA	136.275,57
„TUZLA FARM“	128.995,09
„INTER COM“ ZENICA	121.492,87
„PROMA“ SARAJEVO	120.209,69
„EXCLUSIVE“ ZENICA	118.869,47

Poslovanje JU Kantonalna bolnica Zenica u prvom tromjesečju 2015. godine

Tendencija negativnog finansijskog poslovanja nastavljena je i u 2015. godini, tako da je prema Izvještaju o poslovanju za period januar-mart 2015. godine JU Kantonalna bolnica ostvarila prihode u iznosu od 12.314.403 KM i rashode u iznosu od 13.195.783 KM, odnosno ostvaren je gubitak u poslovanju u iznosu od 881.380 KM.

Ukupan broj uposlenih sa stanjem na dan 31.03.2015. godine iznosi 1664, od čega 1157 uposlenika predstavlja medicinski kadar, a 507 uposlenika nemedicinski kadar.

Prema podacima JU Kantonalna bolnica na dan 31.03.2015. godine struktura obaveza prema dobavljačima je slijedeća:

Obaveze	Ukupno	Dospjelo za plaćanje
Lijekovi i potrošni medicinski materijal	10.191.074,77	8.896.017,21
Oprema	1.111.634,58	1.104.216,87
Održavanje	921.287,94	853.393,55
Investicije	296.796,22	296.796,22
Ostalo	2.971.967,52	2.752.882,04
Ukupno	15.492.761,03	13.903.305,89

Zdravstvena ustanova je suočena sa permanentnim nedostatkom lijekova i medicinskog materijala koji ugrožava redovno funkcionisanje, posebno kada je riječ o dobavljačima prema kojim postoje znatno visoke obaveze („MGM-Farm“ Kakanj, „Globex“ d.o.o. Zenica, „Diamedic“ d.o. o. Sarajevo...), a trenutno „gašenje požara“ se obezbjeđuje finansijskim pozajmicama od strane Kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja. Ovakva praksa ima efekta samo kratkoročno, a dugoročno može imati samo negativne posljedice, jer se iznalaženje rješenja samo odlaže, obzirom da su pozajmice od Kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja dostigle visinu od 2,7 mil KM.

Prema zapisnicima sa sjednica Upravnog odbora u JU Kantonalna bolnica Zenica u periodu od 01.01.2015. godine do 01.07.2015. godine vršen je prijem radnika na određeno i neodređeno vrijeme:

	Broj radnika primljenih na određeno vrijeme	Broj radnika primljenih na neodređeno vrijeme
Sjednica UO 16.01.2015.	39	0
Sjednica UO 02.02.2015.	17	1
Sjednica UO 09.02.2015.	12	0
Sjednica UO 18.02.2015.	5	1
Sjednica UO 09.03.2015.	9	3
Sjednica UO 23.03.2015.	4	4
Sjednica UO 27.04.2015.	40	6
Sjednica UO 18.05.2015.	22	7
Sjednica UO 22.06.2015.	13	1
Sjednica UO 01.07.2015.	9	5

U postojećim uslovima donošenje odluka o povećanju određenih naknada uposlenim (naknada za topli obrok), bez konsultacija sa osnivačem, samo dodatno usložnjava tešku situaciju, jer isto znači opterećenje troškova Bolnice za dodatnih cca 2,0 mil KM na godišnjem nivou.

Skupština Zeničko-dobojskog kantona na 10. sjednici održanoj 27.05.2015. godine nije prihvatila Izvještaje o poslovanju JU Kantonalna bolnica Zenica za 2013. i 2014. godinu.

Nakon razmatranja navedenih izvještaja, Skupština Zeničko-dobojskog kantona je na istoj sjednici donijela:

- Zaključak broj: 01-37-11782/15 kojim poziva Vladu Zeničko-dobojskog kantona da u skladu sa svojim nadležnostima, donese odluku o sanaciji cjelokupnog stanja u Javnoj ustanovi Kantonalna bolnica Zenica kroz sagledavanje cjelokupnog stanja i u domenu zdravstvenih i u domenu nezdravstvenih usluga, utvrđivanje uzroka gubitaka, te u svrhu podmirivanja obaveza, provede reorganizaciju poslovanja, s ciljem sprečavanja novih gubitaka, a radi ukupne stabilizacije.
- Zaključak broj: 01-14—11783/15 kojim poziva Finansijsku policiju FBiH da izvrši kontrolu finansijskog poslovanja Javne ustanove Kantonalna bolnica u posljednjih 10 godina.

II Upravljanje i rukovođenje

Rješenjem Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-37-16711/13 od 01.08.2013. godine, imenovan je Upravni odbor Kantonalne bolnice Zenica, na mandatni period od četiri godine u sastavu:

1. Sead Rožajac – predsjednik,
2. Bruno Bojić – član,
3. Dženana Isković – član,
4. Adnan Begović – član,
5. Emina Huseinagić – član.

Nakon ostavke Seada Rožajca, predsjednika Upravnog odbora Kantonalne bolnice Zenica na ovu poziciju, Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 12-37-3898/15 od 17.02.2015.godine za predsjednika je, privremeno, imenovan Bruno Bojić dosadašnji član upravnog odbora ove ustanove, na period najduže od tri mjeseca. Mandat privremenog predsjednika je istekao 17.05.2015. godine.

Napominjemo da je imenovanje izvršeno na inicijativu Vlade u ranijem sastavu i to bez prijedloga Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, koje je zakonom ovlašteno da predlaže imenovanja na pozicije u upravnim odborima.

Praćenjem rada Upravnog odbora Kantonalne bolnice Zenica u periodu od njegovog imenovanja do danas, utvrđeno je da je Upravni odbor Kantonalne bolnice Zenica donio niz odluka koje nisu bile u skladu sa važećim propisima i koje su štetne za ovu ustanovu, a radi se o sljedećem:

1. Upravni odbor je odlukom broj: 20/1-1-4273 od 29.05.2014.godine odobrio produženje ugovora sa Agić Emirom o zakupu građevinskog zemljišta na period od 5 godina, što nije u skladu sa Pravilnikom o bližim uvjetima i postupku davanja u zakup kapaciteta zdravstvenih ustanova, kao i vrsti kapaciteta zdravstvenih ustanova koji se mogu dati u zakup („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 28/12).

Naime, odredbama člana 5. navedenog Pravilnika propisano je da direktor zdravstvene ustanove oglašava višak zdravstvenih, odnosno nezdravstvenih kapaciteta, a radi davanja u zakup saglasno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti Federacije Bosne i Hercegovina i Zakona o

javnim nabavkama Bosne i Hercegovine. Uprkos upozorenju tadašnjeg vd direktora Kantonalne bolnice Fadila Šabanovića, na nezakonitost odluke o produženju ugovora o zakupu građevinskog zemljišta, bez javnog oglašavanja, upravni odbor je ugovor produžio na period od narednih pet godina. Odluka je donesena sa tri glasa za i dva protiv.

2. Upravni odbor je donio odluku kojom se Muračević Bedrani odobrava dopunski rad izvan redovnog radnog vremena, iako je Pravilnikom o načinu, postupku i uvjetima, kao i drugim pitanjima od značaja za organiziranje i obavljanje dopunskog rada zdravstvenih djelatnika u zdravstvenoj ustanovi ili privatnoj praksi („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 60/12) u članu 4. stav 1. propisano da obavljanje dopunskog rada odobrava direktor zdravstvene ustanove u kojoj je zdravstveni radnik zaposlen u stalnom radnom odnosu, po prethodno pribavljenom mišljenju Komisije za dopunski rad, koju formira svaka zdravstvena ustanova. I prilikom donošenja ove odluke Upravni odbor je bio upozoren da se radi o nezakonitom postupanju ali je, ipak, odluka donesena sa četiri glasa za, dok je jedan član upravnog odbora bio uzdržan.

3. Odlukom Upravnog odbora broj: 20/1-9435 od 17.11.2014.godine, Adnan Begović predložen je za imenovanje na poziciju direktora Kantonalne bolnice Zenica, iako je Upravni odbor bio upozoren da imenovani kao ni drugi prijavljeni kandidat ne ispunjavaju uvjete za imenovanje utvrđene konkursom.

4. Upravni odbor Kantonalne bolnice je dana 18.02.2015. godine donio odluku o sistematizovanju radnog mjesta „Glavnog koordinatora“ bolnice, a kao uslov za ovo radno mjesto predviđena je VSS prema društveno-humanističkog smjera. Zadatak glavnog koordinatora bio bi koordinacija između bolnice, upravnog odbora, Ministarstva zdravstva i Vlade kantona.

Povodom ovakve odluke, ovo Ministarstvo je od Upravnog odbora zatražilo dodatno obrazloženje, tražeći decidan opis poslova koje bi koordinador trebao da obavlja i preciziranje stručne spreme potrebne za ovo radno mjesto. U međuvremenu, svoje neslaganje sa uvođenjem koordinadora iskazao je i Sindikat Kantonalne bolnice Zenice, što je na kraju imalo za rezultat da se od izmjene sistematizacije odustane.

5. Upravni odbor Kantonalne bolnice je dana 22.06.2015. godine donio odluku kojom se daje saglasnost vd direktoru Kantonalne bolnice da se za glavnog koordinadora u direkciji Kantonalne bolnice Zenica imenuje Ivica Mandura, iako u važećem Pravilniku o radu koji uređuje organizaciju i sistematizaciju radnih mjesta u bolnici u okviru Direkcije, ne postoji radno mjesto „Glavni koordinador“, o čemu postoji pismeno upozorenje Pomoćnika direktora za pravne poslove da je ista pravno nevaljana i neprovodiva.

6. Dana 02.07.2015. godine članovi Upravnog odbora Bruno Bojić i Adnan Begović su podnijeli neopozive ostavke na članstvo, tako da u postojećim uslovima Upravni odbor ne može funkcionisati.

Imajući u vidu naprijed navedeno, mišljenja smo da je neophodno hitno preduzeti mjere radi prevazilaženja izuzetno teškog stanja u kojem se Kantonalna bolnica nalazi, a koje se sastoje u sljedećem:

1. Razrješenje članova sadašnjeg upravnog odbora ove ustanove,
2. Imenovanje privremenog upravnog odbora, do okončanja postupka po oglasu, a najduže na period od tri mjeseca,
3. Donošenje sanacionog programa koji treba da sadrži:
 - Utvrđivanje uzroka gubitaka
 - Analizu svih troškova poslovanja sa poduzimanjem mjera na racionalizaciji istih
 - Preispitivanje Pravilnika o radu kojim se uređuje organizacija i sistematizacija radnih mjesta
 - Mogućnost prolongiranja plaćanja obaveza prema dobavljačima kroz sistem pregovaranja sa dobavljačima prema kojima su obaveze najveće
 - Razmatranje mogućnosti kreditnog zaduženja u cilju saniranja sadašnje finansijske situacije.

MINISTAR

Dr Bojan Gvozdenović