

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko – dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 7/10) i člana 19. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 102/13, 9/14, 13/14 i 8/15), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva finansija, na 17. sjednici, održanoj dana 10.07.2015. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Daje se saglasnost na Instrukciju o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/15.
Datum, 10.07.2015. godine
Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo finansija,
1x Svim budžetskim korisnicima,
1x a/a.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj:07/03-02-14-13692/15
Zenica, 02.07.2015. godine

Na osnovu člana 19. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14 i 8/15), Ministar Ministarstva finansija, donosi:

I N S T R U K C I J U
o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu

I

Ovom Instrukcijom utvrđuje se način i elementi izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu kod budžetskih korisnika.

II

Instrukcija je uvrđena na osnovu sljedećih propisa:

- Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14 i 8/15),
- Zakona o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 19/03 i 79/07), i
- Analitičkog kontnog plana za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14).

III

Prijedlozi zahtjeva budžetskih korisnika moraju sadržavati:

- Prihode i primitke uključujući i prihode koji se smatraju vlastitim prihodima budžetskih korisnika, rashode i izdatke koji se pokrivaju iz svih izvora prihoda po kategorijama propisanim u Analitičkom kontnom planu za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13), za budžetsku 2016. godinu,
- Planirani broj radnih mjesta i strukturu zaposlenih za koje se zahtijevaju budžetska sredstva na nivou stvarnog broja zaposlenih sa 30.06.2015. godine bez dodatnog upošljavanja u 2016. godini,
- Detaljno obrazloženje svih budžetskih pozicija finansijskog plana i predviđenih potreba kako bi Ministarstvo finansija moglo izvršiti pregled i analizu,
- Plan nabavke stalne imovine uz detaljno obrazloženje,
- Plan izdataka za kapitalne investicije po godinama i izvorima finansiranja utvrđenih DOB-om, posebnim zakonima ili drugim propisima (član 22. i 23. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine),
- Zakonske propise koji omogućavaju provedbu finansijskog plana,
- Rashode i izdatke razvrstane po budžetskim klasifikacijama,
- Izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz člana 44. Zakona o budžetima u FBiH.

IV

Prijedlog zahtjeva za 2016. godinu popunjava se na nivou aktivnosti, odnosno nadležnosti koje budžetski korisnik obavlja.

Prioritetni kapitalni programi koje će Vlada Zeničko dobojskog kantona finansirati u 2016. godini opredijelit će Vlada zavisno od ostvarivanja prihoda budžeta i odredbi Zakona o izvršavanju budžeta Zeničko dobojskog kantona za 2016. godinu.

Ministarstva koja su budžetski nadležna za svoje potrošačke jedinice dostavljaju odvojen zahtjev za potrošačke jedinice, te su obavezna dostavljene budžetske zahtjeve pregledati, obraditi u

skladu sa Instrukcijom, konsolidovati po nivoima i proslijediti Ministarstvu finansija u propisanom roku.

Podnosioci zahtjeva su kantonalna ministarstva, samostalne uprave i upravne organizacije i službe

V

Ministarstvo finansija, uzimajući u obzir ostvarenje prihoda za period I-VI 2015. godine, kao i projekcije Odjeljenja za makroekonomsku analizu pri Upravi za indirektno oporezivanje, Direkcije za ekonomsko planiranje pri Vijeću ministara BiH i Federalnog ministarstva finansija, daje slijedeće ograničenje za izradu budžetskog zahtjeva za 2016. godinu:

1.	Plaće i naknade	Osnovica za obračun na nivou 2015. godine
2.	Ostali rashodi (materijalni troškovi, tekući transferi, kapitalni grantovi i kapitalna ulaganja)	Na nivou od 76% od izvršenja Budžeta za 2014. godinu

VI

Rashode i izdatke u Budžetu za 2016. godinu planirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14), Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14) kao i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 69/14).

U skladu sa gore navedenim, te usvojenim Programom mjera štednje Vlade Zeničko-dobojskog kantona, rashodi i izdaci po osnovu ugovora o djelu i po osnovu ugovora za privremene i povremene poslove moraju se planirati u okviru ugovorenih usluga uz planiranje poreza i doprinosa, u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", broj: 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13), Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine FBiH", broj: 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 20/12, 27/13, 71/13, 90/13 i 45/14) i Zakonom o doprinosima ("Službene novine FBiH", broj: 35/98, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06 i 14/08).

VII

Pri planiranju rashoda i izdataka za 2016. godinu koristiti podatke iz bruto bilansa odgovarajuće budžetske organizacije, uz napomenu da su u bruto bilansu iskazani zbirni podaci za troškove koji se finansiraju iz budžeta i troškove koji se finansiraju iz vlastitih prihoda. Prilikom planiranja rashoda i izdataka uzeti u obzir dinamiku njihove realizacije.

Budžetske zahtjeve korisnici izvršavaju popunjavanjem priloženih tabela i pismenim obrazloženjem.

Sve rashode i izdatke treba iskazati po izvorima finansiranja: iz budžeta, iz vlastitih prihoda shodno Uredbi o vrsti vlastitih prihoda i načinu i rokovima raspodjele ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 15/08, 3/09 i 18/09), te iz donacija u skladu sa Uputstvom o uplatama i korištenju primljenih tekućih transfera i donacija za budžetske korisnike ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/12 i 7/12).

Primljene donacije koje nisu iskorištene u prethodnoj godini prenose se u budžet za tekuću budžetsku godinu, u skladu sa članom 48. Zakona o budžetima u FBiH.

VIII

Sastavni dio Instrukcije čine tabele koje će omogućiti pravilno popunjavanje i potpuni uvid u transparentnost pri izradi projekcije Prijedloga Budžeta za 2016. godinu.

Shodno odredbama člana 4. stav 1. Zakona o Trezoru u Federaciji BiH, te člana 57. Zakona o budžetima u Federaciji BiH izdaci se mogu izvršavati samo ako su u skladu sa usvojenim operativnim budžetom, odnosno planom novčanih tokova, a prema odredbama člana 24. stav 4. Zakona o Trezoru

u Federaciji BiH upotreba vlastitih prihoda budžetskih korisnika mora biti utvrđena godišnjim budžetom.

U tabelama je obavezno i popunjavanje Sintetičke klasifikacije funkcija vlade u skladu sa objavljenom klasifikacijom („Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14).

IX

Krajnji rok za popunjavanje i dostavu budžetskih zahtjeva od strane budžetskih korisnika je 15.08.2015. godine.

X

Shodno članu 33. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine prije dostavljanja Nacrta Budžeta za 2016. godinu Vladi Kantona na razmatranje i utvrđivanje, Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona je obavezno pribaviti mišljenje Federalnog ministarstva finansija u vezi sa planiranim prihodima i primicima i primjenom fiskalnog pravila iz člana 43. ovog zakona kojim u stavu 1. i 2. utvrđeno da:

„Planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli, izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglasi zakonodavno tijelo, i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.

Ukoliko se ostvari tekući deficit u fiskalnoj godini, Vlada je dužna izvršiti njegovo pokriće putem planiranja i ostvarivanja tekućeg suficita u naredne tri fiskalne godine“.

XI

Sastavni dio ove Instrukcije o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu su Projekcije javnih prihoda kantona i općina kantona za 2016. godinu i za period 2016-2018. godinu, dostavljene od strane Federalnog ministarstva finansija pod brojem: 05-14-3048/15 od 04.05.2015. godine i brojem: 05-14-3048-1/15 od 20.05.2015. godine te tabele u excel formi koje će biti dostavljene putem e-maila.

MINISTAR

Andrej Kajić