

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 26. sjednici, održanoj 07.09.2015. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za period januar-juni 2015. godine.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/15.

Datum, 07.09.2015. godine

Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,

1x a/a.



Broj: 18/01-34-6650-3/15

IZVJEŠTAJ
o radu za period januar - juni 2015. godine
(šestomjesečni izvještaj)

Zenica, juli 2015. godine

SADRŽAJ IZVJEŠTAJA

	Strana
I UVODNE NAPOMENE	3-5
II IZVRŠENJE CILJEVA	6-7
1. Ocjena stanja i postignuti rezultati	7
IIa Sektor za inspektijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike	8-28
1. Kantonalna inspekcija rada	9-14
1a. Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	9-11
1b. Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	12-14
2. Kantonalna tržišna inspekcija	14-17
3. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	18-19
4. Kantonalna inspekcija za cestovni promet	19-21
5. Kantonalna inspekcija za ceste	22-23
6. Kantonalna elektroenergetska inspekcija	23-24
7. Kantonalna termoeenergetska inspekcija	25-26
8. Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	27-28
IIb Sektor za inspektijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije,	29-43
1. Kantonalna poljoprivredna inspekcija	30-31
2. Kantonalna vodna inspekcija	31-33
3. Kantonalna šumarska inspekcija	33-34
4. Kantonalna lovna inspekcija	35
5. Kantonalna inspekcija zaštite prirode	35
6. Kantonalna inspekcija zaštite okoline	35-37
7. Kantonalna urbanistička inspekcija	37
8. Kantonalna građevinska inspekcija	37-39
9. Kantonalna veterinarska inspekcija	39-42
10. Kantonalna zdravstvena inspekcija	42
11. Kantonalna sanitarna inspekcija	42-43
12. kantonalna farmaceutska inspekcija	43
III NORMATIVNE AKTIVNOSTI	44
IV STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO	45-46
V OSTALI POSLOVI I ZADACI	47-48
1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za period 01.01.-30.06.2015. godine	47
2. Drugi kontinuirani poslovi	48
VI Ocjena stanja, postignutih rezultata i programska orijentacija	48-51
1. Ocjena stanja	49-50
2. Programska orijentacija	51
VII UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	52-53

I UVODNE NAPOMENE

Pravni osnov za sačinjavanje Izvještaja o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za period januar-juni 2015. godine, je član 31. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11).

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je samostalna kantonalna uprava, sa sjedištem u Zenici i dvije izmještene kancelarije u Općini Visoko i Maglaj.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predviđena je 21 vrsta kantonalnih inspekcija od kojih 16 vrsta imaju izvršioca, dok 5 vrsta kantonalnih inspekcija nemaju izvršioca (farmaceutska, zdravstvena, urbanistička, inspekcija za zaštitu prirode i lovna inspekcija).

Djelokrug rada ove Uprave je vršenje inspekcijskog nadzora u oblastima: radnih odnosa i zaštite na radu, trgovine, obrta, ugostiteljstva i turizma, cesta, energetike, termoenergetike, rudarstva, poljoprivrede, voda, šumarstva, zaštite životne okoline, urbanizma, građenja, veterinarstva, zdravstva i farmacije, u skladu sa djelokrugom i nadležnostima propisanim posebnim zakonima.

U ovoj Upravi su zaposlena 64 izvršioca i to: direktor Uprave, sekretar Uprave, 2 pomoćnika direktora, 5 glavnih kantonalnih inspektora, 48 kantonalnih inspektora, 1 stručna saradnica i 6 namještenika. U prvom kvartalu ove godine u Upravi je bilo zaposleno 66 izvršilaca, a u drugom kvartalu 64 izvršioca (05.04.2015. godine, jednom kantonalnom inspektorom za cestovni promet 05.04.2015. godine, prestao radni odnos dobrovoljnim istupanjem iz državne službe, a od 29.05.2015. godine, jedan kantonalni inspektor rada se nalazi na odsustvu iz državne službe na period od 4 godine, zbog imenovanja na javnu funkciju općinskog pravobranioca u Općinskom pravobranilaštvu Zavidovići

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2015. godinu, vodilo se računa o broju izvršilaca koji će realizovati planirane poslove, broju službenih vozila kojim Uprava raspolaže, kao i činjenici da inspektori na teren odlaze 3 dana u sedmici, a 2 dana kada ne idu na teren obavljaju administrativno-pravne poslove na sačinjavanju rješenja, prekršajnih naloga i drugih akata, kao i prijemu stranaka. Takođe se vodilo računa o činjenici da u toku godine kada se odbiju vikendi, državni i vjerski praznici, kao i vrijeme provedeno na edukaciji, jedan državni službenik radi oko 219 radnih dana u toku godine. Kada se uzme u obzir činjenica da inspektor samo 3 dana u sedmici odlazi na teren, dobije se podatak da inspektor 129 radnih dana u godini odlazi na teren. Imajući u vidu navedeno planirani broj inspekcijskih nadzora po inspektorom, zasnovan je na 129 radnih dana u toku godine.

U toku izvještajnog perioda rad Uprave je bio zasnovan na realizaciji Programa rada za 2015. godinu, koji je izmjenjen u pogledu broja inspekcijskih pregleda za inspekciju za cestovni promet iz razloga što je jednom kantonalnom inspektorom za cestovni promet 05.04.2015. godine, prestao radni odnos dobrovoljnim istupanjem iz državne službe.

Prioriteti u radu su bili otkrivanje i suzbijanje tzv. „rada na crno“, u svim pojavnim oblicima (nezakonito radno angažovanje zaposlenika, nezakonito obavljanje raznih djelatnosti). U cilju spriječavanja navedenih nezakonitosti vršena je preraspodjela radnog vremena inspektora, na način da je inspekcijski nadzor vršen u poslijepodnevnom i noćnim satima, te u dane vikenda.

U skladu sa ciljevima iz Programa rada Uprave za 2015. godinu i zaključcima Vlade Kantona koji su usvojeni na tematskoj sjednici Vlade o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove 26.10.2011. godine, ova Uprava je djelovala preventivno i poduzimala korektivne (upravne) mjere, dok se represivno djelovalo kod svih pojava oblika tzv. „rada na crno“, ponavljanja prekršaja i utvrđivanja težih prekršaja.

U izvještajnom periodu po zahtjevu Uprave policije, Ministarstva unutrašnjih poslova od 13.04.2015. godine, od maja 2015. godine, kantonalna tržišna inspekcija, kontinuirano provodi inspekcijski nadzor na zelenoj pijaci u Zenici i JP „Tržnica“ Zenica, na suzbijanju tzv. „rada na

crno“, a detaljniji pokazatelji o provedenim aktivnostima i poduzetim mjerama obrazloženi su na stranici (16) ovog izvještaja. Provođenje navedenih aktivnosti će biti nastavljeno i u predstojećem periodu, a okončanje istih se planira u četvrtom kvartalu ove godine.

U toku aprila 2015. godine, kantonalna tržišna inspekcija provodila je aktivnosti na otkrivanju i spriječavanju nelegalnog prometa duhana i duhanskih prerađevina, a detaljniji pokazatelji o provedenim aktivnostima i poduzetim mjerama obrazloženi su na stranici (15 i 16) ovog izvještaja.

U izvještajnom periodu kantonalna inspekcija za cestovni promet u mjesecu januaru 2015. godine, poduzimala je aktivnosti na suzbijanju nelegalnog prevoza, a u toku mjeseca maja 2015. godine navedene aktivnosti su provedene u saradnji sa nadležnim federalnim inspektorima, a detaljniji pokazatelji o provedenim aktivnostima i poduzetim mjerama obrazloženi su na stranici (21) ovog izvještaja. Provođenje navedenih aktivnosti će biti nastavljeno i u predstojećem periodu.

U toku izvještajnog perioda ova Uprava je ostvarila dobru saradnju sa svim resornim ministarstvima i drugim tijelima uprave na svim nivoima vlasti.

Na rad ove Uprave u izvještajnom periodu negativan uticaj su imale sljedeće okolnosti:

1. Nedovoljan broj službenih vozila i nedostatak terenskih vozila

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2015. godinu i utvrđivanja normativa za svaku inspekciju, uzeta je u obzir činjenica da Uprava koristi 24 službena vozila, od kojih je 10 u lošem stanju, obzirom da su prešla 300.000 km, od čega je 7 vozila predloženo za otpis. Imajući u vidu činjenicu da planirane poslove izvršava 16 vrsta inspekcija, te uvažavajući specifičnosti određenih inspekcija, suočeni smo sa svakodnevnom problemom nedostatka službenih vozila. Navedeni problemi se djelimično prevazilaze i organizovanjem poslova u poslijepodnevnim i noćnim satima, te u dane vikenda.

Posebno izražen problem ogleda se u nedostatku terenskih službenih vozila, koja su neophodna za vodnu, šumarsku, tržišnu i inspekciju za ceste, zbog specifičnosti šumskog i brdskog terena, na kojem ove inspekcije vrše inspekcijski nadzor, obzirom da raspolažemo samo sa jednim terenskim vozilom koje je u lošem stanju zbog starosti.

2. Nepotpisivanje ugovora o održavanju softvera „E-inspektor“

U toku 2014. godine nije zaključen ugovor o održavanju softvera „E-inspektor“, što otežava rad inspektora i ostalih zaposlenika na softveru. U toku ove godine, Stručnoj službi za zajedničke poslove, dostavili smo zahtjev za nabavku usluge održavanja navedenog softvera.

Važno je istaći da je za realizaciju projekta „E-inspektor“, koji finansira Svjetska banka, a čiji je cilj jačanje inspekcijiskih organa u provođenju zakona, Zaključkom od 02.06.2011. godine, data je saglasnost Vlade Kantona. Navedeni projekat ima tendenciju daljeg razvoja uvezivanjem sa informatičkim bazama drugih organa u BiH, u cilju razmjene i korištenja podataka od značaja za rad svih organa i uspostavljanja koordinacije.

U toku 2009. godine, kroz projekat inspekcijiskih ček lista, koji je prethodio ovom projektu, ovom organu od strane Svjetske banke isporučeno je 35 laptopa. U okviru projekta „E-inspektor“, krajem 2012. godine, ovom organu je isporučena informatička oprema u vrijednosti od 177.658,23 KM, a 15.09.2014. godine, isporučena je informatička oprema u vrijednosti od 52.465,14 KM. Imajući u vidu tendenciju razvoja navedenog projekta i vrijednost informatičke opreme koja je isporučena, kao i buduća planirana ulaganja Svjetske banke u ovaj projekat, nedopustiv je zastoj u održavanju softvera, kao i sve izvjesnija mogućnost da projekat prestane sa radom zbog neodržavanja softvera.

3. *Otežana saradnja sa IT stručnjakom*

IT stručnjak koji organizacijski pripada Stručnoj službi Vlade i obavlja poslove za ministarstva, a kako je u pitanju 1 izvršilac, objektivno nije u mogućnosti da svakodnevno bude angažovan na rješavanju tehničkih problema u radu softvera. Predlagali smo da se u okviru ovog organa sistematizuje radno mjesto IT stručnjaka, na način kako je to urađeno u Federalnoj upravi za inspeksijske poslove i drugim kantonalnim upravama, čime bi ovaj problem bio riješen. Poseban problem u radu predstavlja i personalni pristup IT stručnjaka, koji za svaku intervenciju u softveru traži isključivo pismenu korespondenciju. Pismena korespondencija se pokazala neučinkovitom, a posebno kada je u pitanju testiranje funkcionisanja novih obrazaca u softveru, kao npr. obrasca prekršajnog naloga, koji predstavlja ključni dokumenat u radu inspekcija. Unošenje navedenog dokumenta zahtijeva izravan angažman IT stručnjaka i inspektora, prilikom testiranja funkcionisanja prekršajnog naloga u softveru, kako bi se postiglo najbolje rješenje. Kako IT stručnjak, nije odstupao od pismene korespondencije, u praksi je dolazilo do tehničkih problema, koji su usporavali rad na predmetima i dovodili do opravdanog nezadovoljstva inspektora, (kao što je: rad u aplikaciji na terenu u offline modu, nastajanje konflikata prilikom rada u aplikaciji, zatim testiranje i postavljanje novog obrasca prekršajnog naloga u softveru i nesmetano korištenje i primjena istog).

4. *Kadrovska popunjenost radnih mjesta:*

- Nepopunjenost radnog mjesta kantonalnog zdravstvenog i farmaceutskog inspektora, kao i nedovoljan broj izvršilaca u kantonalnoj veterinarskoj, sanitarnoj i inspekciji za cestovni promet.
- Potreba za stručnim savjetnikom za zastupanje na sudovima.

Kantonalni inspektori vrše i poslove zastupanja Uprave kao ovlaštenog organa na sudovima, zbog čega značajan dio radnog vremena utroše na obavljanje tih poslova. Za prevazilaženje ovog problema neophodno je proširiti organizaciju i sistematizaciju radnih mjesta, uvođenjem određenog broja radnih mjesta stručnih savjetnika pravne struka, u čijem opisu poslova bi bili pravni poslovi zastupanja Uprave na sudu, a što je i obaveza prema Zakonu o prekršajima.

- Potreba za IT-stručnjakom za održavanje softvera “E inspektor”

Za prevazilaženje ovog problema neophodno je proširiti sistematizaciju radnih mjesta, uvođenjem radnog mjesta stručnog savjetnika, elektrotehničke struke, informatičkog smjera, u čijem opisu poslova bi bilo održavanje softvera “E –inspektor” u Upravi.

Vlada Zeničko-dobojskog Kantona je svojim zaključkom, broj: 02-34-14381/11 od 19.05.2011. godine, Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove dala saglasnost za potpisivanje Sporazuma o implementaciji jedinstvenog informacionog sistema u Federaciji BiH - “E-inspekcija”. Istim sporazumom je utvrđena obaveza Kantonalne uprave za inspeksijske poslove da nakon potpisivanja, tačnije do početka marta 2012. godine, za potrebe održavanja ovog sistema (softver i oprema), uposli stručno lice koje ispunjava odgovarajuće uslove i to: VII stepen stručne spreme, završen elektrotehnički fakultet informatičkog smjera.

II – IZVRŠENJE CILJEVA

U periodu od 01.01. do 30.06.2015. godine, izvršeno je 6.896 inspekcijskih nadzora, što je za 18,87% više, u odnosu na broj inspekcijskih nadzora planiranih Programom rada Uprave za 2015. godinu. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih nadzora doneseno je 1.614 rješenja i izdat je 601 prekršajni nalog, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 323.480 KM. Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga, 83 prekršajna naloga sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 58.600 KM, izdato je zbog utvrđenih prekršaja po osnovu Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona.

Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga u 10,31% slučajeva je zatraženo sudske odlučivanje. U izvještajnom periodu kantonalni inspektori su u svojstvu ovlaštenog predstavnika i svjedoka, pristupili na 190 usmenih pretresa, na općinskim sudovima na području Kantona.

U izvještajnom periodu, putem dežurnog telefona na koji građani prijavljuju nezakonitosti iz nadležnosti kantonalnih inspekcija u sastavu Uprave zaprimljeno je 185 prijava.

1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati

Tabelarni prikaz

ZBIRNI PODACI UPRAVE ZA PERIOD 01.01.-30.06.2015.GODINE

Red.br.	NAZIV INSPEKCIJE	broj pregleda planirano	broj pregleda ostvareno	Rješenja	Prekršajni nalozi	izrečeno-kazna KM	Prekršajni nalozi-Zakon o insp. ZDK	izrečeno-kazna KM Zakon o insp. ZDK	zatraženo sudsko odluč.	Zastupanja na sudovima
1.	INSPEKCIJA RADA-RADNI ODNOSI	1.037	1.073	170	82	59.600,00	11	9.600,00	14	48
2.	INSPEKCIJA RADA-ZAŠTITA NA RADU	197	220	88	10	12.500,00	10	12.500,00	6	8
3.	TRŽIŠNA	1.149	1.614	580	262	117.780,00	43	24.900,00	12	59
4.	TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA	900	1.188	385	83	15.770,00	7	2.100,00	0	13
5.	CESTOVNI PROMET	162	170	24	88	42.860,00	9	8.600,00	19	13
6.	CESTE	80	93	34	10	6.800,00	0	0,00	6	23
7.	ELEKTROENERGETSKA	93	123	30	0	0,00	0	0,00	0	0
8.	TERMOENERGETSKA	94	141	78	0	0,00	0	0,00	0	0
9.	RUDARSKO-GEOLOŠKA	70	73	6	6	21.000,00	0	0,00	4	4
10.	POLJOPRIVREDNA	80	118	41	12	2.700,00	0	0,00	0	7
11.	VODNA	178	191	22	4	2.200,00	0	0,00	0	6
12.	ŠUMARSKA	170	185	37	12	24.600,00	0	0,00	0	4
13.	ZAŠTITA OKOLINE	169	176	33	2	1.500,00	0	0,00	0	0
14.	GRAĐEVINSKA	84	89	13	2	1.300,00	0	0,00	0	1
15.	VETERINARSKA	1.238	1.342	52	24	9.820,00	2	600,00	1	4
16.	SANITARNA	100	100	21	4	5.050,00	1	300,00	0	0
	UKUPNO:	5.801	6.896	1.614	601	323.480,00	83	58.600,00	62	190

IIa IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA RADA, PROMETA ROBA, VRŠENJA USLUGA, OBRTA, SAOBRAĆAJA I TEHNIKE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike nalazi se 9 vrsta kantonalnih inspekcija.

*Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove*

Red. broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca	prema Pravilniku*
1.	Kantonalna inspekcija rada	glavni kantonalni inspektor rada	1	1
1.a	Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	kantonalni inspektor rada za oblast radnih odnosa	7	12
1.b	Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	kantonalni inspektor rada za oblast zaštite na radu	3	4
2.	Kantonalna tržišna inspekcija	glavni kantonalni tržišni inspektor	1	1
		kantonalni tržišni inspektor	9	12
3.	Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	1	1
		kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	7	8
4.	Kantonalna inspekcija za cestovni promet	glavni kantonalni inspektor za cestovni promet	-	1
		kantonalni inspektor za cestovni promet	1	6
5.	Kantonalna inspekcija za ceste	kantonalni inspektor za ceste	1	1
6.	Kantonalna elektroenergetska inspekcija	kantonalni elektroenergetski inspektor	1	2
7.	Kantonalna termoenergetska inspekcija	kantonalni termoenergetski inspektor	1	2
8.	Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	kantonalni rudarsko-geološki inspektor	1	1
UKUPNO:			34	52

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna inspekcija rada, kantonalna tržišna i kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora. Ostale inspekcije nemaju sistematizovano ili popunjeno radno mjesto glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA

U sastavu kantonalne inspekcije rada su dvije vrste inspekcija: kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa i kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu.

Kantonalna inspekcija rada je do 31.05.2015. godine imala 12, a od 01.06.2015. godine 11 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni inspektor rada, 7 kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa i 3 kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

1. a. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST RADNIH ODNOSA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01.-30.06.2015. godine planirano je 1.037, a izvršeno ukupno 1.073 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti, pored glavnog kantonalnog inspektora, do 31.05.2015. godine, vršilo je osam, a od 01.06.2015. godine, sedam kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa, od kojih su tri inspektora u ovom periodu zbog bolovanja bila odsutna s posla ukupno 45 radnih dana, a dva inspektora su koristila drugi dio godišnjeg odmora za 2014. godinu u skladu sa planom korištenja godišnjih odmora za 2014. godinu.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	1.037	izvršeno inspekcijskih nadzora	1.073	redovni inspekcijski nadzor	849
				inspekcijski nadzor po predstavkama	83
				kontrola izvršenja rješenja	141
poduzete mjere	rješenja		170	rješenja o zabrani	135
				rješenja o otklanjanju nedostataka	33
				rješenja o upozorenju	2
	ZPPP		2		
	prekršajni nalozi		82	iznos izrečenih novčanih kazni: 59.600 KM	
broj lica zatečenih „na crno”			291		
broj lica zaposlenih djelovanjem inspekcije			234		
broj pravnih lica koji ne ispunjavaju uvjete po Uredbi*			8		
broj kontrolisanih radnih dozvola stranih državljana			17		
broj subjekata kod kojih je utvrđeno ponavljanje istog prekršaja			17		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			48		
broj zaprimljenih predstavki			111		

* Uredba o uvjetima koje je preduzeće, odnosno drugo pravno lice dužno da ispunjava u pogledu broja zaposlenih radnika radi obavljanja registrovane djelatnosti („Sl. novine F BiH“, broj 15/98 i 5/99)

Pored u tabeli prikazanog broja zaprimljenih pismenih predstavlki, po kojima je od strane inspektora i glavnog inspektora izvršen neposredan inspekcijski nadzor i koje su riješene u rokovima propisanim Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima, pružena je pravna pomoć i date sugestije zainteresovanim strankama na osnovu usmenih i telefonskih upita u 463 slučaja, a po 28 zaprimljenih pismenih upita, koji nisu predstavljali zahtjeve za inspekcijskim nadzorom, zaprimljenim od strane različitih organa i institucija, pravnih lica i građana, dat je pismeni odgovor od strane glavnog kantonalnog inspektora rada.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora	Broj lica zatečenih „na crno“
Proizvodna djelatnost:		
a) proizvodnja hrane i pekarskih proizvoda	93	38
b) proizvodnja mesa i mesnih preradevina	2	-
c) proizvodnja i obrada metalnih proizvoda	13	1
d) ostale proizvodne oblasti: PVC materijal i sl.	32	11
Ukupno proizvodna djelatnost (a+b+c+d)	140	50
Trgovinska djelatnost	371	67
Ugostiteljska djelatnost	352	98
Građevinska djelatnost	25	15
Javni prijevoz putnika i tereta u cestovnom prometu	14	-
Proizvodnja, rezanje i prodaja rezane građe	12	1
Obrt (zanatske radnje, autopraonice i sl.)	41	13
Tekstilna industrija, kožna galanterija i konfekcija	11	34
Benzinske pumpne stanice	3	-
Ostale djelatnosti (obrazovanje, sportske kladionice, kablovski i tv emiteri i sl.),	104	13
Ukupno:	1.073	291

U cilju efikasnog otkrivanja i sprječavanja tzv. „rada na crno“ u oblastima u kojima je najviše prisutno nezakonito radno angažovanje zaposlenika i stranih državljana, a u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 26.10.2011. godine, kantonalni inspektori rada za oblast radnih odnosa su u mjesecu februaru, po navodima iz zaprimljenih predstavlki, vršili inspekcijski nadzor u oblasti ugostiteljstva, u mješovitim timovima sa kantonalnim turističko-ugostiteljskim inspektorima, svako u okviru svojih nadležnosti. Inspekcijski nadzor je vršen preraspodjelom radnog vremena u poslijepodnevnim satima. Navedene aktivnosti su vršene i u mjesecu aprilu i maju, preraspodjelom radnog vremena u popodnevnoj i noćnoj smjeni, kao i u dane vikenda.

Tokom izvještajnog perioda izvršena je kontrola radno-pravnog statusa za ukupno 2.798 lica, od kojih je prema polnoj strukturi 1.526 ženskog i 1.272 muškog spola.

Kod subjekata kod kojih je utvrđeno ponavljanje istog prekršaja inspekcija je djelovala represivno podnošenjem 2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdavanjem 21 prekršajnog naloga u ukupnom iznosu od 16.300 KM.

Prilikom vršenja inspekcijskih kontrola utvrđeno je da su suprotno zakonu, tj. “na crno” radno angažovano ukupno 291 lice, o čemu je u skladu sa zakonom, pismeno obaviještena i nadležna Kantonalna služba za zapošljavanje. Pozitivan učinak inspekcijskih nadzora jeste uvođenje 234 lica u prava iz radnog odnosa, što je u skladu sa mjerama za unapređenje efikasnosti institucionalne strukture na tržištu rada, zacrtanim u “Strategiji zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona, 2013-2020”, a sve u cilju efikasnije borbe protiv sive ekonomije i efikasne kontrole formalne ekonomije. Inspekcija rada ovaj metod rada, kombinovan sa mjerama sankcija, primjenjuje od 2002. godine.

U ovom izvještajnom periodu, kantonalna inspekcija rada je imala dobru i uspješnu saradnju sa resornim ministarstvima, a posebno sa kantonalnim Ministarstvom za obrazovanje, nauku, kulturu i sport i Ministarstvom za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, te drugim organima i institucijama, kao što su Služba za poslove sa strancima, terenski ured u Zenici, USAID-om u dijelu realizacije projekta unapređenja lokalnog razvoja odnosno programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja krojača za potrebe 5 kompanija na području Zeničko-dobojskog kantona, inspekcijom rada Republike Srpske, Međunarodnom organizacijom rada* (ILO) u dijelu razmjene informacija i pokazatelja te aktivnog učešća u radionicama-seminarima koje je ista organizirala, kao i Službom za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Posljedice globalne ekonomske krize, zbog kojih se od strane poslodavaca daje veći broj otkaza ugovora o radu, zaposlenicima angažovanim po ugovoru o radu na određeno vrijeme;
- Uvođenjem obaveze evidentiranja prometa putem fiskalnih uređaja pooštrena je fiskalna disciplina i smanjen prostor za prikriivanje prometa i utaju poreza, zbog čega poslodavci generalno, a posebno u ugostiteljskim i samostalnim trgovinskim radnjama, u nastojanju da što više smanje troškove poslovanja, vrše odjavljivanje postojećih zaposlenika koje i dalje radno angažuju „na crno”, odnosno prilikom angažiranja novih zaposlenika sa istim ne zaključuju ugovore o radu. Prilikom nadzora ugostiteljskih i trgovinskih objekata uočen je nastavak trenda iz prethodne godine, u vidu sve prisutnijeg isključivog radnog angažovanja vlasnika objekata;
- Velika ponuda radne snage ima za posledicu težak položaj zaposlenika kod poslodavaca koji isplaćuju minimalnu plaću, organizuju prekovremeni rad i ne omogućavaju ostvarivanje osnovnih prava iz radnog odnosa (pravo na odmor, posebno godišnji odmor u minimalnom zakonskom trajanju, dnevni i sedmični odmor i sl.).

Stanje u oblasti će se znatno poboljšati donošenjem novog zakona o radu, koji će inspektorima omogućavati efikasnije mjere na terenu, kao što su privremena zabrana obavljanja djelatnosti pečačenjem na licu mjesta radnih prostorija i sredstava rada poslodavaca kod kojih je utvrđen rad „na crno”, te strožije sankcionisanje poslodavaca koji nezakonito radno angažuju 3 i više zaposlenika. Efikasnost u radu ove inspekcije bi se uveliko povećala ukoliko bi se stvorile tehničke pretpostavke za pristup bazi podataka Federalnog ministarstva finansija, Kantonalnog poreznog ureda u Zenici, u dijelu koji se odnosi na prijavu i odjavu zaposlenika (obrazac JS 3100), čime bi se skratilo vrijeme i troškovi u radu inspektora.

1. b. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST ZAŠTITE NA RADU

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015.godinu, za period 01.01.-30.06.2015. godine planirano je 197, a izvršeno ukupno 220 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su tri kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	197	izvršeno inspekcijskih nadzora	220	redovni inspekcijski nadzor	121
				inspekcijski nadzor po predstavkama	18
				kontrola izvršenja rješenja	81
poduzete mjere	rješenja		88	rješenja o zabrani	5
				rješenja o otklanjanju nedostataka	83
				rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		2		
	prekršajni nalozi		10	iznos izrečenih novčanih kazni: 12.500 KM	
broj uviđaja povodom povrede na radu*			21		
broj stručnih analiza elaborata za novootvorena radilišta			100		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			8		
broj zaprimljenih predstavki			8		

**U prijavljenim povredama na radu 18 zaposlenika je pretrpjelo teže povrede na radu, a 3 povrede su bile sa smrtnim posljedicama. U ovom izvještajnom periodu nije bilo kolektivnih nesreća na radu.*

Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu je u okviru datih kadrovskih i materijalno tehničkih mogućnosti kontinuirano vršila pojačan nadzor iz svoje nadležnosti.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Oblast nisko i visokogradnje i radilišta	30
Oblast proizvodnje i obrade metalnih proizvoda	20
Oblast tekstilne industrije, kožne konfekcije i galanterije	30
Oblast uslužnih djelatnosti	24
Oblast rezanja drveta	33
Oblast mesne industrije	8

Oblast proizvodnje hrane, kruha i peciva	19
Oblast poljoprivrede	3
Oblast prometa nafte, naftnih preradevina i plina	6
Oblast prijevoza robe i putnika	6
Ostale nespomenute oblasti prerade i proizvodnje (mlijeko i mliječni proizvodi, kafa, guma i PVC proizvodi i sl.)	18
Ostale oblasti (obrazovanje, kultura, javni emiteri, kladionice, trgovina, hemijske čistionice, autoservisi i sl.)	23
Ukupno:	220

Stanje u oblasti zaštite na radu karakteriše nastavak trenda iz zadnje polovine prethodne godine: odgovorniji odnos poslodavaca prema zaštiti na radu, bolje organizovanje i sprovođenje mjera zaštite na radu, bolja saradnja poslodavaca sa inspekcijskim organima, te veći stepen discipline poslodavaca u pogledu prijavljivanja nesreća na poslu, što predstavlja pozitivan efekat i rezultat je poduzetih aktivnosti ove inspekcije u oblasti zaštite na radu, ali ni u kom slučaju ne umanjuje važnost i problematiku cjelokupnog stanja u ovoj oblasti.

Relativno mali broj poduzetih kaznenih mjera (prekršajnih naloga i zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka), je posljedica neprimjenjivosti kaznenih odredbi Zakona o zaštiti na radu, iz razloga što su novčane kazne izražene u dinarima, tako da se ni nakon izvršene denominacije i prenominacije, novčane kazne ne mogu primjenjivati zbog niskih vrijednosti istih (1-10 KM), jer nisu usklađene sa minimalno propisanim novčanim kaznama Zakona o prekršajima Federacije BiH.

Neprimjenjivost kaznenih odredbi federalnih propisa, kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu prevazilaze djelujući preventivno i poduzimajući upravne mjere tj. donose rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka. Ukoliko se prilikom kontrole izvršenja rješenja utvrdi nepostupanje po izrečenim upravnim mjerama, inspektori imaju mogućnost izricanja novčanih kazni po Zakonu o inspekcijama u Zeničko-dobojskom kantonu.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti zaštite na radu sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Obzirom da na području Kantona preovladava teška industrija u kojoj je velik broj industrijskih objekata izgrađen prema zastarjelim tehnologijama, isti ne zadovoljavaju savremene evropske propise i standarde, što negativno utiče na stanje u oblasti zaštite na radu.

Problem stručnih kadrova za obavljanje poslova zaštite na radu u privrednim subjektima naročito je izražen u privatnom sektoru i privrednim društvima čija djelatnost nije primarno vezana za zapošljavanje kadrova tehničkog smjera (npr. tekstilna i prehrambena industrija, poljoprivreda i dr).

Cjelokupna situacija u ovoj oblasti, ima za posledicu nezadovoljavajući nivo organizovanja i primjene mjera zaštite na radu, zbog čega inspektori u cilju podizanja nivoa sigurnosti zaposlenika djeluju preventivno i edukativno, u smislu ukazivanja na neophodnost poduzimanja adekvatnih mjera zaštite na radu u skladu sa obavezama iz propisa koji regulišu navedenu oblast.

Jedan od problema u ovoj oblasti je posljedica nestručnog i neodgovornog obavljanja poslova pregleda i ispitivanja sredstava rada i opreme, fizičkih, hemijskih i bioloških štetnosti i mikroklima, od strane stručnih i ovlaštenih subjekata, koji posjeduju rješenje federalnog organa o ispunjavanju uslova za obavljanje navedenih poslova. Dešava se da inspektori prilikom vršenja

inspekcijskog nadzora u privrednim subjektima u kojima je od strane stručne i ovlaštene firme izvršen pregled i ispitivanje sredstava rada i opreme, utvrde nedostatke i nepravilnosti na tim sredstvima rada, vezano za sigurnost zaposlenika.

Da bi se poboljšalo stanje u oblasti zaštite na radu potrebno je donijeti novu zakonsku regulativu, a prvenstveno Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu i podzakonske propise koji regulišu ovu oblast, s obzirom da je u Federaciji BiH još uvijek na snazi Zakon o zaštiti na radu iz 1990. godine.

2. KANTONALNA TRŽIŠNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06.2015. godine, planirano je 1.149, a izvršen ukupno 1.614 inspekcijski nadzor. Kantonalna tržišna inspekcija ima 10 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni tržišni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	1.149	izvršeno inspekcijskih nadzora	1.614	redovni inspekcijski nadzor	806
				inspekcijski nadzor po predstavkama	245
				kontrola izvršenja rješenja	563
poduzete mjere	rješenja		580	rješenja o zabrani	274
				rješenja o otklanjanju nedostataka	301
				rješenja o upozorenju	5
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		262	iznos izrečenih novčanih kazni: 117.780 KM	
	zaključci o dozvoli izvršenja prisilom		8		
broj zapečaćenih objekata			-		
broj slučajeva oduzimanja robe			10	Vrijednost oduzete robe: 3.860 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			59		
broj zaprimljenih predstavki*			109		

* Od ukupnog broja zaprimljenih predstavki 27 su reklamacije potrošača, od kojih je 15 riješeno u korist potrošača, 7 je neosnovanih, a u 5 slučajeva stranke su upućene na ostvarivanje prava putem suda

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Broj izvršenih inspekcijskih nadzora
Inspekcijski nadzor kod pravnih lica po planu rada i kontrola ispunjavanja minimalno-tehničkih uvjeta	244
Inspekcijski nadzor kod trgovačkih radnji po planu rada i kontrola ispunjavanja minimalno-tehničkih uvjeta	293
Inspekcijski nadzor kod obrtničkih radnji po planu rada i kontrola ispunjavanja minimalno-tehničkih uvjeta	269
Inspekcijski nadzor kod pravnih lica po predstavkama	28
Inspekcijski nadzor kod fizičkih lica po predstavkama	23
Inspekcijski nadzor kod fizičkih lica koja vrše djelatnost bez odobrenja	194
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja kod pravnih lica	146
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja kod fizičkih lica	417
Ukupno:	1.614

Kao najbitnije nadzore kantonalne tržišne inspekcije u izvještajnom periodu ističemo sljedeće:

U mjesecu januaru, kantonalni tržišni inspektori su prvenstveno vršili kontrolne preglede po ranije izdatim rješenjima o otklanjanju nepravilnosti u radu i redovni nadzor u manjem obimu, s obzirom da su dva inspektora koristila drugi dio godišnjeg odmora iz 2014. godine u ukupnom trajanju od 18 radnih dana, a dva inspektora su zbog bolovanja bila odsutna s posla ukupno 17 radnih dana.

U februaru 2015. godine, kantonalna tržišna inspekcija je postupak inspekcijskog nadzora vršila prvenstveno kod subjekata koji obavljaju djelatnost trgovine na veliko i malo, sa akcentom na kontrolu izdavanja fiskalnih računa, kontrolu isticanja obavijesti o zabrani prodaje alkoholnih pića i duhanskih proizvoda osobama mlađim od 18 godina i kontrolu ispunjavanja propisanih uslova pravnih lica po dostavljenim obavijestima o početku rada, kao i kontrolu ispunjavanja propisanih uslova obrtnika po dostavljenim rješenjima o odobrenju za osnivanje obrta od općinskih službi.

U skladu sa planiranim aktivnostima u mjesecu martu 2015. godine, kantonalna tržišna inspekcija je vršila inspekcijski nadzor u privatnim zdravstvenim ustanovama (apotekama i ordinacijama), kojom prilikom je izvršila 46 inspekcijskih nadzora. Zbog utvrđenih nedostataka doneseno je 10 rješenja o otklanjanju istih, zbog neposjedovanja fiskalnog uređaja doneseno je 1 rješenje o zabrani rada i izdata 2 prekršajna naloga (pravnom i odgovornom licu) u ukupnom iznosu od 3.500 KM, zbog neizdavanja fiskalnih računa izdata su 2 prekršajna naloga (pravnom i odgovornom licu) u ukupnom iznosu od 3.500 KM, a zbog nepridržavanja pravila o uslovima prodaje izdat je jedan prekršajni nalog u iznosu od 400 KM.

U skladu sa Planom aktivnosti za sprječavanje nezakonitog prometa duhana i duhanskih preradevina, sačinjenom po pozivu direktora Federalne uprave za inspekcijske poslove broj: 01-02-3-01640/15 od 30.03.2015. godine, uz saglasnost direktora Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, kantonalna tržišna inspekcija je u saradnji sa mjesno-nadležnim policijskim stanicama u mjesecu aprilu 2015. godine, vršila pojačani inspekcijski nadzor na tržnicama-pijacama na području Zeničko-dobojskog kantona.

Prilikom provođenja navedenih aktivnosti, kantonalna tržišna inspekcija je od osam lica oduzela rezani duhan u PVC pakovanju, raznih netto-masa bez nadzorne markice UIO BiH, u ukupnoj količini od 40,60 kg maloprodajne vrijednosti od 621 KM, cigarete raznih proizvođača bez nadzorne markice UIO BiH u ukupnoj količini od 620 kutija, u maloprodajnoj vrijednosti od 2.514 KM i ručno punjene cigarete u ukupnoj količini od 111 kutija, maloprodajne vrijednosti od 111 KM. Protiv pet lica je pokrenut prekršajni postupak izdavanjem prekršajnih naloga sa zaštitnom mjerom oduzimanja predmeta prekršaja zbog neposjedovanja vjerodostojne dokumentacije za robu u prometu. Oduzeta roba je predana u skladište Kantonalne direkcije za robne rezerve do konačnosti prekršajnih naloga, odnosno pravosnažnosti rješenja u sudskom postupku.

Po zahtjevu i dostavljenim spiskovima lica od Uprave policije MUP-a Zeničko-dobojskog kantona broj: 08-04/6-2-04-893-4/15 od 13.04.2015. godine, kantonalna tržišna inspekcija je u prvoj polovini mjeseca maja 2015. godine, izvršila inspekcijski nadzor svih subjekata i lica koja obavljaju djelatnost u iznajmljenim poslovnim prostorima, boksovima i tezgama u vlasništvu JP „Tržnica Zenica“ doo Zenica, ul. M. Tita br. 48, u cilju otkrivanja i sprječavanja tzv. „rada na crno“.

Prilikom provođenja navedenih aktivnosti, kantonalna tržišna inspekcija je izvršila neposredni inspekcijski pregled u 64 poslovna prostora, 100 boksova i 5 pokretnih stolova – tezg, i kojom prilikom je utvrđeno da 40 lica u poslovnim prostorima, 96 fizičkih lica u boksovima i 5 lica na pokretnim stolovima-tezgama, obavljaju prodaju robe koja se ne može prodavati na tržnicama bez odobrenja nadležnog organa općine Zenica.

Protiv 140 lica koja obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog organa općine Zenica pokrenut je prekršajni postupak izdavanjem prekršajnog naloga zbog prekršaja iz člana 15. Zakona o unutrašnjoj trgovini i donesene upravne mjere – 135 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti i 5 rješenja o upozorenju.

Javnom Preduzeću „Tržnica“ d.o.o. Zenica i odgovornom licu u istom, izdati su prekršajni nalozi zbog prekršaja iz člana 39. stav 5. Zakona o unutrašnjoj trgovini, jer kao pravno lice-trgovac, koje pruža trgovačke usluge tržnice na malo, nije udaljila sa pijace fizička lica koja su obavljala djelatnost prodaje nedozvoljene robe, odnosno robe koja se ne može prodavati na tržnici na malo po Tržno pijačnom redu.

Kantonalna tržišna inspekcija je u mjesecu junu 2015. godine vršila kontrolne inspekcijske nadzore, odnosno kontrole izvršenja rješenja kod 136 lica, kojim je u maju 2015. godine rješenjem zabranjeno obavljanje djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa u iznajmljenim prostorima i boksovima u vlasništvu JP „Tržnica Zenica“ d.o.o. Zenica, ul. M. Tita br. 48.

Prilikom provođenja navedenih aktivnosti, kantonalna tržišna inspekcija je izvršila neposredne kontrolne inspekcijske preglede u 26 poslovnih prostora i 65 boksova, kojom prilikom je utvrđeno da je 25 lica u poslovnim prostorima nastavilo sa radom bez odobrenja nadležnog organa općine Zenica, dok je jedno lice prestalo sa radom. Izvršeno je takođe 65 kontrolnih inspekcijskih pregleda u boksovima fizičkih lica, pri čemu je utvrđeno da je 65 lica u u boksovima nastavilo sa radom bez odobrenja nadležnog organa općine Zenica.

To znači da je ukupno 90 lica u poslovnim prostorima i boksovima nastavilo sa radom bez odobrenja nadležnog organa općine Zenica i pored izdatih rješenja o zabrani rada.

Nakon okončanja preostalih kontrolnih pregleda u mjesecu julu 2015. godine a po izdatim rješenjima o zabrani rada, protiv svih lica koja nisu pribavila rješenje o odobrenju za osnivanje trgovačke radnje, a nastavila su obavljati djelatnost bez odobrenja nadležnog organa općine Zenica, pokrenut će se prekršajni postupak izdavanjem prekršajnog naloga zbog prekršaja iz člana 56. stav 3. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 06/11) – nepostupnje po naloženoj mjeri inspektora, i biće doneseni zaključci o dozvoli izvršenja rješenja prinudnim putem – pečačenjem poslovnog prostora, odnosno boksa.

Pored navedenog, kantonalna tržišna inspekcija je u izvještajnom periodu izvršila sljedeće:

- inspekcijski nadzor pravnih lica koji imaju benzinske pumpne stanice na području Zeničko-dobojskog kantona, u dijelu koji se odnosi na kontrolu ispunjenosti propisanih uslova, opreme i uređaja, u skladu sa Uputstvom Federalnog ministra trgovine, a na osnovu informacija od Federalnog ministarstva trgovine o benzinskim pumpnim stanicama koji ne dostavljaju AMN i XML izvještaje,
- inspekcijski nadzor kod fizičkih lica koja bez odobrenja obavljaju automehaničarsku djelatnost u općinama Tešanj i Doboj Jug.

Realizujući Zaključak Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 26.10.2011. godine, koji se odnosi na otkrivanje i sankcionisanje tzv. „rada na crno“, kantonalni tržišni inspektori su vršeći redovni inspekcijski nadzor, neposrednim opažanjem na terenu, otkrili 194 fizička lica koja su obavljala djelatnost bez odobrenja nadležnog organa. Djelovanjem inspekcije 21 lice je pribavilo odobrenje, odnosno registrovalo djelatnost sa statusom poreskog obveznika, 194 postupka su u toku, a 19 lica je prestalo sa radom.

Kantonalna tržišna inspekcija je u ovom izvještajnom periodu u kontinuitetu provodila i druge redovne aktivnosti iz svoje nadležnosti, koje zbog njihove raznovrsnosti i obima nisu posebno isticane, a koje su navedene u pojedinačnim mjesečnim izvještajima kantonalne tržišne inspekcije, na osnovu kojih je sačinjen ovaj izvještaj.

Najčešće uočena kršenja propisa bila su: obavljanje djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, neizdavanje računa za prodatu robu, nepostupanje po rješenju inspektora o nalaaganju upravnih mjera, neisticanje evidencionih brojeva, neutvrđivanje pravila o uslovima prodaje, korištenje mjerila mase sa proteklom rokom verifikacije ispravnosti i neažurno vođenje trgovačke knjige.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti nadzora tržišne inspekcije karakterišu pojave koje nisu samo u nadležnosti kantonalne tržišne inspekcije, nego su i u nadležnosti općinskih (komunalne i sanitarne) i federalnih inspekcija (saobraćajne i tržišne).

Stupanjem na snagu Zakona o inspekcijama Federacije BiH, kojim je propisano da inspekcijski nadzor nad primjenom federalnih i zakona Bosne i Hercegovine vrši federalna inspekcija, odnosno i kantonalna inspekcija po ovlaštenju direktora Federalne uprave za inspekcijske poslove uz prethodnu saglasnost direktora Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, nije propisana mogućnost davanja ovlaštenja općinskim tržišnim inspektorima, što zahtijeva veću angažovanost kantonalne tržišne inspekcije i u općinama koje su imale općinske tržišne inspektore: Zenica, Zavidovići i Kakanj.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno je:

- inicirati izmjene Zakona o unutrašnjoj trgovini i Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima, u dijelu koji se odnosi na postupak zatvaranja bespravnih radnji pečaćenjem na licu mjesta, na način kako je to riješeno Zakonom o poreznoj upravi,
- inicirati donošenje podzakonskih akata za provođenje Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini kojim bi se povećala zaštita potrošača, obzirom da je rok za donošenje istih bio 12.04.2007. godine,

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uslovima za poboljšanje stanja u oblasti koju nadzire kantonalna tržišna inspekcija, koja će u cilju dovođenja stanja na optimalan nivo represivno djelovati u drastičnim slučajevima činjenja prekršaja podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka umjesto izdavanja prekršajnih naloga, kako bi izrečene kazne bile veće.

3. KANTONALNA TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06.2015. godine, planirano je 900, a izvršeno ukupno 1.188 inspekcijskih nadzora. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija ima 8 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	900	izvršeno inspekcijskih nadzora	1.188	redovni inspekcijski nadzor	718
				inspekcijski nadzor po predstavkama	80
				kontrola izvršenja rješenja	390
poduzete mjere	rješenja		385	rješenja o zabrani	81
				rješenja o otklanjanju nedostataka	304
				rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		1		
	prekršajni nalozi		83	iznos izrečenih novčanih kazni: 15.770 KM	
zaključci o dozvoli izvršenja prisilom		8			
broj zapečaćenih objekata			-		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			13		
broj zaprimljenih predstavki			80		

U cilju suzbijanja obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, a u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 26.10.2011. godine koji se odnosi na otkrivanje i sankcionisanje tzv. „rada na crno“, kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je u redovnom radnom vremenu, poslijepodnevnim i noćnim satima, kao i u dane vikenda, u ovom izvještajnom periodu vršila inspekcijski nadzor subjekata koji su nakon što su izvršili odjavu, nastavili sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, kao i subjekata koji su prije dobijanja odobrenja nadležnog organa započeli sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti (tzv. „radnje u pripremi“), pri čemu je doneseno 81 rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Kontrola ispunjavanja minimalno tehničkih uvjeta propisanih za svaku vrstu ugostiteljskih objekata	95
Kontrola poštivanja općinskih odluka o radnom vremenu na osnovu zaprimljenih predstavki	59
Kontrola ispunjavanja zdravstvenih uvjeta za rad u ugostiteljstvu, osoba koje obavljaju ugostiteljsku djelatnost	143

Kontrola smještajnih jedinica sa akcentom na kategorizaciju	8
Kontrola posjedovanja odobrenja za obavljanje ugostiteljske djelatnosti	395
Kontrola putničkih agencija	6
Kontrole izdavanja računa za svaku izvršenu ugostiteljsku uslugu	482
Ukupno:	1.188

Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je u ovom izvještajnom periodu u kontinuitetu, u redovnom radnom vremenu, provodila i druge redovne aktivnosti iz svoje nadležnosti, koje zbog njihove raznovrsnosti i obima nećemo posebno isticati, a koje su navedene u pojedinačnim mjesečnim izvještajima kantonalne turističko-ugostiteljske inspekcije, na osnovu kojih je sačinjen ovaj izvještaj.

Obzirom da su najčešća uočena kršenja propisa (neizdavanje računa za pružene ugostiteljske usluge i nepridržavanje propisanog radnog vremena) posebno izražena u vremenu koje se ne podudara sa redovnim radnim vremenom inspekcijskih organa, to je u toku izvještajnog perioda izvršena preraspodjela radnog vremena u poslijepodnevnom i noćnim satima kao i u dane vikenda.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Jedan od razloga koji negativno utiče na stanje u oblasti nadzora kantonalne turističko-ugostiteljske inspekcije po općinama Zeničko-dobojskog kantona, je postojeća legislativa na nivou općina, kojom je regulisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata i to u dijelu kaznenih odredbi. Naime, neusaglašene kaznene odredbe u općinskim odlukama o javnom redu i miru i radnom vremenu, imaju za posljedicu neujednačeno stanje u ovoj oblasti po pojedinim općinama. Drugi negativan razlog je taj, što je izostavljen član 66. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti u kome su propisane sankcije za nepridržavanje propisanog radnog vremena, kada se radi o subjektima koji ponavljaju isti prekršaj (recidivistima) i nemogućnost izricanja zaštitne mjere zabrane rada.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno je poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti ugostiteljstva i turizma.

4. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTOVNI PROMET

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06.2015. godine, planirano je 162, a izvršeno ukupno 170 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti do 06.04.2015. godine vršila su dva kantonalna inspektora za cestovni promet, kada je jedan inspektor prešao u drugi državni organ.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	162	izvršeno inspekcijskih nadzora	170	redovni inspekcijski nadzor	75
				inspekcijski nadzor po predstavkama	48
				kontrola izvršenja rješenja	47
poduzete mjere	rješenja		24	rješenja o zabrani	15
				rješenja o otklanjanju	9

			nedostataka	
			rješenja o upozorenju	-
			rješenja o isključenju vozila	2
			rješenja o udaljavanju vozača	-
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	88	iznos izrečenih novčanih kazni: 42.860 KM	
broj zaustavljenih i kontrolisanih vozila		273		
broj nelegalnih prijevoznika		26		
broj isključenih prijevoznika iz prometa		2		
broj udaljavanja vozača iz vozila		-		
broj zahtjeva za brisanje iz registra		1		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		13		
broj zaprimljenih predstavlki		52		

Razlog većeg broja izvršenih kontrola izvršenja rješenja u odnosu na ukupan broj donesenih rješenja, je specifičnost ove vrste inspekcije u smislu da je lica koja ne posjeduju odobrenje za obavljanje javnog prijevoza putnika i tereta teško ponovo zateći u obavljanju javnog prijevoza, tako da se kontrole izvršenja rješenja u pojedinim slučajevima više puta ponavljaju.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema vrsti prijevoza koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Prijevoz tereta:	
a) javni prijevoz tereta	35
b) prijevoz tereta za vlastite potrebe	28
Ukupno prijevoz tereta (a+b)	63
Prijevoz putnika:	
c) linijski i ugovoreni prijevoz	40
d) taksiprijevoz	67
Ukupno prijevoz putnika (c+d)	107
Ukupno:	170

Pored redovnih inspekcijskih nadzora inspektori su postupali po predstavkama prijevoznika, fizičkih lica, službenim zabilješkama policijskih službenika i drugih podnosilaca. Vršene su kontrole vozača koji ne ispunjavaju uslove za vozača, propisane Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije BiH, kao i kontrole radno-pravnog statusa vozača kod pravnih i fizičkih subjekata nadzora.

Kao bitnu aktivnost kantonalne inspekcije za cestovni promet u izvještajnom periodu ističemo postupanje po zahtjevu Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, za inspekcijskim nadzorom pravnih i fizičkih lica koja su registrovana za vršenje javnog prijevoza tereta, a ista nisu pribavila važeće licence, kontrolu vozača u pogledu ispunjavanja uslova za vozače, propisanih Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije BiH, kao i kontrolu radno pravnog statusa vozača kod pravnih i fizičkih subjekata nadzora.

Realizujući Zaključak Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 26.10.2011. godine, koji se odnosi na otkrivanje i sankcionisanje tzv. „rada na crno“, kantonalni inspektori za cestovni promet su vršeci redovni inspekcijski nadzor, neposrednim opažanjem na terenu, otkrili 26 nelegalnih prijevoznika, koji su obavljali djelatnost bez odobrenja nadležnog organa.

U periodu od 09.01. do 29.01.2015. godine inspekcija za cestovni promet je postupala po Operativnom planu za vršenje inspekcijskog nadzora u oblasti javnog prijevoza putnika u vanlinijskom cestovnom prijevozu na području Zeničko-dobojskog kantona. Tom prilikom ukupno su zaustavljena i kontrolisana 64 vozila, kojom prilikom je sačinjeno 46 zapisnika o inspekcijskom nadzoru. Za nepravilnosti utvrđene inspekcijskim nadzorom inspektori su donijeli 4 rješenja o privremenoj zabrani i izdali 28 prekršajnih naloga u iznosu od 14.640 KM.

U periodu od 25.05. do 30.05.2015. godine inspektor za cestovni promet je postupao po termin-planu za vršenje inspekcijskog nadzora u oblasti javnog prijevoza putnika u vanlinijskom cestovnom prijevozu na području Grada Zenica, sa akcentom na otkrivanje i sankcionisanje fizičkih lica koja obavljaju taksiprijevoz bez rješenja i licence, izdatih od strane nadležnih organa. Aktivnosti su provedene u saradnji sa nadležnim federalnim inspektorima. Tom prilikom ukupno je zaustavljeno i kontrolisano 50 vozila, kojom prilikom je sačinjeno 16 zapisnika o inspekcijskom nadzoru. Od ukupnog broja sačinjenih zapisnika, 10 se odnosi na taksiprijevoz, kojeg su obavljala fizička lica bez rješenja i licence, izdatih od nadležnih organa.

Za utvrđene nepravilnosti izdato je 6 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu izrečenih novčanih kazni od 2.900 KM, doneseno 9 rješenja o privremenoj zabrani obavljanja djelatnosti i 1 rješenje o privremenom isključenju vozila iz prometa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti cestovnog prijevoza na području Kantona nije zadovoljavajuće iz više razloga.

Nedovoljan broj inspektora, itekako utiče na efikasnost ove inspekcije, kao i poboljšanje stanja u oblasti cestovnog prijevoza.

Ono što ga karakteriše jeste velik broj lica koja nelegalno obavljaju javni prijevoz, a što je u direktnoj vezi sa velikim brojem lica bez zaposlenja, koja se odlučuju na rad bez odobrenja nadležnog organa.

Pored toga, posljedice globalne ekonomske krize negativno su se odrazile i na prijevoznike sa područja Zeničko-dobojskog kantona, koji obavljaju međunarodni prijevoz putnika i tereta.

Stanje nije zadovoljavajuće ni u segmentu prijevoza stvari, obzirom da subjekti koji su registrovani za prijevoz stvari za vlastite potrebe (npr. poljoprivredni proizvođači), vrlo često pružaju usluga trećim licima, tj. vrše javni, a ne prijevoz za vlastite potrebe, čineći tako nelojalnu konkurenciju javnim prijevoznicima, koji su registrovani za javni prijevoz tereta.

Takođe ističemo, da je i frekvencija kretanja vozila u cestovnom prijevozu preko područja Zeničko-dobojskog kantona izuzetno velika, ako ne i najveća u FBiH, a što govori o obimu poslova inspektora u ovoj oblasti.

Kao prioritetnu aktivnost navedene inspekcije, u skladu sa utvrđenim prioritetima u radu Uprave, navodimo vršenje inspekcijskog nadzora u cilju otkrivanja i sankcionisanja nelegalnih prijevoznika, odnosno lica koja vrše javni prijevoz osoba i stvari bez odobrenja nadležnog organa za obavljanje djelatnosti, preventivan inspekcijski nadzor nad prijevoznicima koji obavljaju javni linijski prijevoz putnika, te blagovremeno postupanje po predstavkama svih javnih prijevoznika.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06.2015. godine, planirano je 80, a izvršeno ukupno 93 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni inspektor za ceste.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	80	izvršeno inspekcijskih nadzora	93	redovni inspekcijski nadzor	59
				inspekcijski nadzor po predstavkama	12
				kontrola izvršenja rješenja	22
poduzete mjere	rješenja		34	rješenja o zabrani	-
				rješenja o otklanjanju nedostataka	34
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		10	iznos izrečenih novčanih kazni: 6.800 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			23		
broj zaprimljenih predstavki*			23		

*Od ukupnog broja zaprimljenih predstavki 11 predstavki je zbog nenadležnosti ove inspekcije proslijeđeno nadležnim organima

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Održavanje i izgradnja javnih cesta	34
Izgradnja objekata u pojasu javnih cesta	35
Izvođenje ostalih radova uz ceste i na cestama	24
Ukupno:	93

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao bitni razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti cesta jesu:

- neprovođenje mjera zaštite regionalnih cesta od strane upravitelja javnih cesta (zaštita od prekomjernog opterećenja, zaštita cesta od prekomjerne upotrebe i vršenje mjerenja ukupne mase i osovinskog opterećenja na javnim cestama u skladu sa članom 54. stav 8. i 56. Zakona o cestama),

- izgradnja objekata u cestovnom pojasu kao i priključaka objektima sa regionalnih cesta, bez potrebnih saglasnosti nadležnih organa,
- nezakonito postavljanje reklamnih i drugih panoa u cestovnom pojasu i nepostojanje evidencije odnosno saobraćajnih projekata kod upravitelja regionalnih cesta u skladu sa članom 76. Zakona o cestama,
- nezakonito vršenje određenih radnji na javnim cestama i oko njih, od strane različitih subjekata kao i od strane javnih preduzeća,
- nedovoljan iznos novčanih sredstava za održavanje postojeće mreže cesta i izgradnju novih cesta,
- nedosljedna primjena zakonske regulative koja reguliše oblast cesta, od strane onih koje Zakon o cestama i pravilnici doneseni na osnovu istoga, na to obavezuju,
- nepostojanje projekata, informacionog sistema javnih cesta kao i katastra cesta sa ucrtanim objektima na istima te postojećom signalizacijom, uslijed čega je veoma otežano vršiti inspekcijske kontrole na cestama koje su već duže vrijeme u upotrebi,
- nepostojanje dovoljne saradnje sa upraviteljima javnih cesta i subjektima koji vrše nadzor nad izvođenjem radova, koje se ogleda u nepostupanju istih po zahtjevima inspektora za dostavu podataka bitnih za inspekcijski nadzor, kao ni informacija o poduzetim mjerama i aktivnostima, te nevršenju poslova od strane upravitelja javnih cesta, koji su im Zakonom o cestama dati u nadležnost.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti cesta.

6. KANTONALNA ELEKTROENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06.2015. godine, planirano je 93, a izvršena ukupno 123 inspekcijska nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni elektroenergetski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	93	izvršeno inspekcijskih nadzora	123	redovni inspekcijski nadzor	40
				inspekcijski nadzor po predstavkama	8
				kontrola izvršenja rješenja	33
				pregled-revizija gl.projekata u postupku dobijanja građevinske dozvole	42
	rješenja		30	rješenja o zabrani	-
				rješenja o otklanjanju nedostataka	30
				rješenja o upozorenju	-

			rješenja o isključenju EEO iz EES-stavljanje van upotrebe EEO	-
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	-	iznos izrečenih novčanih kazni:	-
izvještaj o usklađenosti gl.projekata sa zakonima i ovjera pregledanih projekata		40	uplaćena taksa za pregled gl.projekata	5.410 KM
povrat projekata radi uskl. sa zakonima i propisima iz oblasti elektroenergetike			2	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih zahtjeva za pregled usklađenosti gl.projekata sa zakonima i propisima iz oblasti elektroenergetike			48	
broj zaprimljenih predstavlki			9	

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti elektroenergetike u ovom periodu nije se bitnije promijenilo u odnosu na stanje u prethodnoj godini.

Kršenje propisa u oblasti elektroenergetike je posljedica nepoznavanja zakonske regulative od strane subjekata kod kojih se vrši inspekcijski nadzor. Ova konstatacija se ne odnosi na ED-Zenica. Kod ovog subjekta nepoštivanje propisa iz ove oblasti je prisutno zbog lošeg planiranja materijalnih sredstava za održavanje, investicije i ulaganja u opremu i u mjerne uređaje.

Pored navedenog, na području Zeničko-dobojskog kantona u ovoj oblasti evidentan je nedostatak planova razvoja elektrodistributivne mreže usklađen sa regulacionim planovima općina i Kantona. Veliki je broj objekata koji su stavljeni u upotrebu, bez upotrebne dozvole, na osnovu rješenja o ispunjavanju minimalno tehničkih uslova za početak rada. Zakonom o prostornom planiranju i građenju generalizirani su svi NN priključci za objekte koji posjeduju odobrenje za građenje.

Takođe ističemo da se kompenzacija reaktivne energije i dalje ne provodi u skladu sa zakonskom regulativom, što utiče na gubitke električne energije, a time i na ukupan kvalitet elektroenergetskog sistema.

I dalje je izražen problem identifikacije kupaca koji pripadaju energetsom području JP EP HZ HB-područje Centar za područje Novog Šehera, koji su evidentirani u bazi kupaca JP EP BiH. Nove kupce na magistralne vodove priključuje JP EP BiH, uz pribavljanje elektroenergetske saglasnosti vlasnika NNM-e (JP EP HZ HB - područje Centar). Zbog nedefinisanih odnosa između dvije navedene distribucije, otežano je vršenje inspekcijskog nadzora i provođenje mjera kantonalnog elektroenergetskog inspektora na navedenom energetsom području.

U cilju što kvalitetnijeg sprovođenja nadzora u ovoj oblasti od strane elektroenergetskog inspektora nastavljeno je ažuriranje podataka za stvaranje kvalitetne baze podataka o lokaciji postrojenja i objekata.

7. KANTONALNA TERMOENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06.2015. godine, planirano je 94, a izvršen ukupno 141 inspekcijski nadzor. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni termoeenergetski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	94	izvršeno inspekcijskih nadzora	141	redovni inspekcijski nadzor	68
				inspekcijski nadzor po predstavkama	-
				kontrola izvršenja rješenja	15
				pregled projekata	58
poduzete mjere	rješenja		78	rješenja za dalji rad	61
				rješenja o zabrani rada	2
				rješenja o otklanjanju nedostataka	15
	uvjerenja za novoizgrađena tlačna postrojenja		13		
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		-	iznos izrečenih novčanih kazni: -	
broj ukupno pregledanih termoeenergetskih postrojenja			598		
broj otvorenih i izdatih “isprava”			64		
uplaćena taksa za izdata rješenja			1.650 KM		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-		

Inspekcijski nadzori su vršeni kao redovni periodični pregledi prema tehničkim propisima, i kao pregledi po podnesenim zahtjevima vlasnika-korisnika termoeenergetskih postrojenja, radi utvrđivanja ispravnosti termoeenergetskih postrojenja i PPP u eksploataciji, kao i novih proizvoda kod proizvođača.

Od ukupnog broja pregledanih termoeenergetskih postrojenja najveći broj se odnosi na pokretne posude pod pritiskom kao što su boce za tehničke plinove i propan-butan plin, boce protupožarnih aparata, kao i stabilne posude pod pritiskom i termoeenergetska postrojenja tipa parnih i vrelovodnih kotlova, izmjenjivača toplote, razdjelnika toplotne energije, zagrijača vode i dr.

Imajući u vidu specifičnost inspekcijskog nadzora u ovoj oblasti, koji podrazumijeva da se u svakom postupanju mora donijeti rješenje kojim se odobrava ili zabranjuje upotreba određenih termoeenergetskih postrojenja, to je kao poseban cilj izvedbe, odnosno radni zadatak ove inspekcije, postavljena blagovremenost u postupanju po podnesenim zahtjevima stranaka i blagovremeno preventivno djelovanje u oblasti u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, te ostvarenje planiranog broja inspekcijskih nadzora.

Iz prikazanih podataka može se konstatovati da je zadržan trend broja postrojenja za koje je izrečena mjera zabrane korištenja kao i broja termoeenergetskih postrojenja sa utvrđenim nedostacima za koja su donesena rješenja o otklanjanju istih, u odnosu na isti period prethodne

godine, što je rezultat preventivnog i blagovremenog djelovanja termoenergetske inspekcije, čime se mogućnost eksplozija sa najtežim posljedicama svodi na najmanju moguću mjeru.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Tlačna oprema zbog svoje specifičnosti, posebno opasnosti po ljude, životinje, materijalna dobra i okoliš, zahtijeva da bude apsolutno regulisana zakonskim propisima i stručnim preporukama. Zakonodavstvo u ovoj oblasti razlikuje se od države do države, ovisno o tehnološkom stepenu razvoja zemlje. U zemljama Evropske unije izvršeno je usklađivanje i primjena EN propisa za tlačna postrojenja.

Nedostatak zakonske regulative u Bosni i Hercegovini, usklađene sa evropskim standardima i propisima, negativno utiče na stanje u oblasti i otežava rad ovoj inspekciji. Naročite poteškoće u tom pogledu predstavljaju postrojenja uvezena iz zemalja Evropske unije, u pogledu obavezne tehničke i opće dokumentacije, različitih termina (rokova) redovnih inspekcijskih nadzora i vrste nadzora.

Zakon o termoenergetskoj inspekciji i pravilnici koji se primjenjuju prilikom pregleda i ispitivanja termoenergetskih postrojenja su iz perioda 90-tih godina i ranije, i neprovodivi su na postrojenjima uvezenim iz zemalja Evropske unije.

U cilju prevazilaženja gore navedenih nedostataka primjenjuju se stari propisi i DIN standardi, koji podrazumijevaju strožije kriterije za utvrđivanje tehničke ispravnosti postrojenja, tako da primjena ovih propisa ne dovodi u pitanje stepen sigurnosti i pouzdanost termoenergetskih postrojenja.

Inspekcijski nadzor se vrši u postupku planiranja, projektovanja, proizvodnje, izgradnje, rekonstrukcije, upotrebe i održavanja termoenergetskih postrojenja, uređaja i posuda pod pritiskom, radi ocjene njihove tehničke ispravnosti, pogonske sigurnosti i tehničke ekonomičnosti.

Termoenergetski inspektor vrši nadzor nad izvršavanjem zakona, drugih propisa, standarda, tehničkih normativa i općih akata kod proizvođača i korisnika stabilnih i pokretnih postrojenja: parnih, vrelovodnih i uljnih kotlova, pregrijača pare i zagrijača vode, postrojenja, uređaja i posuda pod pritiskom vodenih i drugih para, vrele vode i pregrijanih tečnosti, komprimiranih, tečnih i pod pritiskom rastvorenih plinova, a sve u svrhu preventivnog djelovanja zbog čega je ova inspekcija i specifična u odnosu na druge inspekcije.

I dalje su u ovoj oblasti prisutni problemi ugradnje pokretnih nadzemnih i stabilnih nadzemnih i podzemnih plinskih rezervoara za propan-butan gas od strane fizičkih lica koja koriste plinske rezervoare i plin za zagrijavanje stambenih objekata, kao i drugih korisnika eksplozivnih sredstava, bez prethodno obezbijedenih urbanističkih saglasnosti, upotrebnih i lokacijskih dozvola, te problem sa pokretnim plinskim bocama starijim od 30 godina, koje se po važećim propisima ne mogu otpisivati zbog starosti.

8. KANTONALNA RUDARSKO-GEOLOŠKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06.2015. godine, planirano je 70, a izvršena ukupno 73 inspekcijska nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni rudarsko-geološki inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	70	izvršeno inspekcijskih nadzora	73	inspekcijski nadzor subjekata u nadležnosti	29
				nadzor aktivnosti po poznatim lokalitetima	28
				inspekcijski nadzor po predstavkama	-
				kontrola izvršenja rješenja	16
poduzete mjere	rješenja		6	rješenja o zabrani	5
				rješenja o otklanjanju nedostataka	-
				rješenja o upozorenju	1
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		6	iznos izrečenih novčanih kazni: 21.000 KM	
	zaključci o dozvoli izvršenja prisilom		-		
broj izvršenih stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite subjekata iz nadležnosti rudarsko-geološke inspekcije			10		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			4		
broj zaprimljenih predstavki*			2		

*Zaprimljene predstavke su zbog nenadležnosti ove inspekcije prosljeđene nadležnim organima

Aktivnosti rudarsko-geološkog inspektora u ovom izvještajnom periodu bile su usmjerene na inspekcijski nadzor subjekata koji imaju odobrenje za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa, inspekcijski nadzor lokaliteta/pozajmišta nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala, te vršenje stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite za 2014. godinu subjekata iz nadležnosti rudarsko-geološke inspekcije.

U izvještajnom periodu naročito su intenzivirane aktivnosti u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 26.10.2011.godine, a koje su se odnosile na:

- pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnosti vađenja kamena i drugih mineralnih sirovina iz nadležnosti ove inspekcije, bez odobrenja Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona,

- pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji ponavljaju prekršaje.

U ovom izvještajnom periodu zaprimljene su 2 predstavke od kojih se predstavka Uprave policije Zenica PU I odnosila na nelegalno otkopavanje uglja, te je ista proslijeđena nadležnom organu-federalnoj rudarskoj inspekciji i predstavka Načelnika općine Maglaj, koja se odnosila na informaciju o realizaciji koncesione naknade za lokalitet istražnih radova na uglju „Brezovi Dani“, te je ista proslijeđena nadležnom Ministarstvu za privredu Zeničko-dobojskog kantona.

Redovan inspekcijski nadzor vrši se kod 18 subjekata, koji imaju odobrenja za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa. Inspekcijskim nadzorom je utvrđeno da jedan broj subjekata eksploataciju ne izvodi duži vremenski period, a jedan broj povremeno, na kraći vremenski period, obustavlja izvođenje radova, te se prema istim u slučaju kršenja propisa poduzimaju mjere i radnje u skladu sa Zakonom. Obzirom da je privredno društvo koje je imalo koncesioni ugovor na lokalitetu otkopavanja rožnaca „Bistričak“ kod Zenice, Ministarstvu za privredu Zeničko-dobojskog kantona podnijelo zahtjev za raskid istog, kantonalni rudarsko-geološki inspektor će postupak trajne obustave eksploatacije nadzirati iz domena svoje stvarne nadležnosti.

Na teritoriji Kantona nalazi se oko 20 lokaliteta na kojima se povremeno vrši nelegalne eksploatacija mineralnih resursa, uglavnom krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala, od stane privrednih subjekata i fizičkih lica. Najočitiiji primjeri su: „Trebačko brdo“ u općini Tešanj, „Bistrica-Oruče“ u općini Maglaj, „Kamenica“, „Dolac“ i „Krajnići“ u općini Zavidovići, „Brankovići“ u općini Žepče, „Klecala“, „Kremenac“, „Čuništa“ i „Careva Čuprija“ u općini Olovo.

Sve izmjene stanja na lokalitetima/pozajmištima nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala evidentiraju se u zapisniku o inspekcijskom nadzoru ili u službenoj zabilješci. Kada je to neophodno u svrhu daljeg procesuiranja, traže se dodatne informacije od strane policijskih službenika MUP-a Zeničko-dobojskog kantona.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Razlozi koji se negativno odražavaju na stanje u ovoj oblasti su:

- povremena nelegalna eksploatacija mineralnih resursa od strane privrednih društava, na pozajmištima stijenskog materijala u putnim pojasevima,
- nelegalna eksploatacija kamena od strane fizičkih lica na lokalitetu „Trebačko brdo“ u općini Tešanj i lokalitetu „Kremenac“ u mjestu Dugandići, općina Olovo,
- iako je tokom izvještajnog perioda bilo evidentno stagniranje vršenja nelegalne eksploatacije stijenskog materijala u pojasu šuma, ostaje problematika neusaglašenosti odredbi Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona sa odredbama Zakona o geološkim istraživanjima i Zakona o rudarstvu Zeničko-dobojskog kantona u pogledu tumačenja pojma „nedrvenih sortimenata“, koja generiše problem upravljanja mineralnim sirovinama u pojasu šuma,

Zbog nemogućnosti procjene imovinske koristi pribavljene nelegalnom eksploatacijom mineralne sirovine, propisana mjera oduzimanja iste, teško je provodiva, obzirom da općinski sudovi rješenjima upućuju Upravu na parnične postupke, te je neophodno da nadležni organ riješi navedeni problem, na način koji bi omogućio da se do kraja provede propisana mjera i postigne svrha kažnjavanja.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u ovoj oblasti.

IIb IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE, ŠUMARSTVA, VETERINARSTVA, ZDRAVSTVA, URBANIZMA I EKOLOGIJE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije, nalazi se 12 vrsta kantonalnih inspekcija.

*Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove*

Red. broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca prema Pravilniku *	
1.	Kantonalna poljoprivredna inspekcija	glavni kantonalni poljoprivredni inspektor	1	1
		kantonalni poljoprivredni inspektor	1	2
2.	Kantonalna vodna inspekcija	glavni kantonalni vodni inspektor	-	1
		kantonalni vodni inspektor	2	3
3.	Kantonalna šumarska inspekcija	kantonalni šumarski inspektor	2	4
4.	Kantonalna lovna inspekcija	kantonalni lovni inspektor	-	1
5.	Kantonalna inspekcija zaštite prirode	kantonalni inspektor zaštite prirode	-	1
6.	Kantonalna inspekcija zaštite okoline	kantonalni inspektor zaštite okoline	3	3
7.	Kantonalna urbanistička inspekcija	glavni kantonalni urbanistički inspektor	-	1
		kantonalni urbanistički inspektor	-	2
8.	Kantonalna građevinska inspekcija	kantonalni građevinski inspektor	1	4
9.	Kantonalna veterinarska inspekcija	glavni kantonalni veterinarski inspektor	1	1
		kantonalni veterinarski inspektor	7	7
10.	Kantonalna zdravstvena inspekcija	kantonalni zdravstveni inspektor	-	1
11.	Kantonalna sanitarna inspekcija	glavni kantonalni sanitarni inspektor	-	1
		kantonalni sanitarni inspektor	1	6
12.	Kantonalna farmaceutska inspekcija	kantonalni farmaceutski inspektor	-	1
UKUPNO:			19	40

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna poljoprivredna i kantonalna veterinarska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora, dok ostale inspekcije nemaju glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06., planirano je 80, a izvršeno ukupno 118 inspekcijskih nadzora. Kantonalna poljoprivredna inspekcija ima dva izvršioca, od kojih je jedan glavni kantonalni poljoprivredni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	80	izvršeno inspekcijskih nadzora	118	redovni inspekcijski nadzor	77
				inspekcijski nadzor po predstavkama	10
				kontrola izvršenja rješenja	31
poduzete mjere	rješenja		41	rješenja o zabrani	25
				rješenja o otklanjanju nedostataka	14
				rješenja o upozorenju	2
	ZPPP		4		
	prekršajni nalozi		12	iznos izrečenih novčanih kazni: 2.700,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			7		
broj zaprimljenih predstavki			12		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Sjeme i sadni materijal	36
Poticaji u poljoprivredi	25
Poljoprivredno zemljište (zaštita i korištenje)	10
Ribarstvo	8
Stočarstvo	8
Mineralna đubriva i zaštita bilja	31
Ukupno:	118

Inspekcijski nadzor se u najvećem dijelu vršio u skladu sa odredbama Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja. Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je da se promet sjemena poljoprivrednog bilja vrši od strane subjekata koji ne ispunjavaju propisane uslove za obavljanje djelatnosti prometa sjemena i sadnog materijala na malo, a koji se odnose na registraciju kod nadležnog suda i uslove u pogledu stručne spremljenosti zaposlenog lica.

U izvještajnom periodu, inspekcijski nadzor se vršio na kontroli odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koje se odnose na sačinjavanje zapisnika o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta za koju se traži poljoprivredna saglasnost (zapisnici o utvrđenom stanju su dostavljeni nadležnom kantonalnom Ministarstvu, koje vodi postupak izdavanja poljoprivredne saglasnosti). Aktivnosti po istom Zakonu su se svodile i na kontrolu odredbi koje tretiraju pitanja nomadske ispaše stoke na poljoprivrednom zemljištu. Utvrđeno je da se

poljoprivredno zemljište, vlasništvo drugih lica, koristi za ispašu stoke bez zaključenih ugovora sa zakupodavcem zemljišta. Kod jednog subjekta kontrole - fizičkog lica, utvrđeno je da u građevinsku parcelu, za koju se traži poljoprivredna saglasnost nije uračunat put koji služi kao prilaz stambenom objektu.

U skladu sa odredbama Zakona o novčanoj podršci i ruralnom razvoju, izvršena je kontrola na licu mjesta potencijalnih korisnika za ostvarenje prava na federalni poticaj u animalnoj proizvodnji - proizvodnja mlijeka, sa akcentom na utvrđivanje broja zatečnih obilježenih muznih grla u stajskom objektu i pripadajućih mliječnih kartona za iste (zbog utvrđenih nepravilnosti donesena su rješenja o otklanjanju nedostataka).

Inspekcijski nadzor se vršio i u oblasti prometa mineralnih đubriva i fitofarmaceutskih sredstava, u skladu sa Pravilnikom o upisu distributera i uvoznika mineralnih đubriva u Registar distributera i uvoznika mineralnih đubriva i Pravilnika o obavezama korisnika fitofarmaceutskih sredstava. Utvrđeno je da subjekti kontrole vrše promet mineralnih đubriva i fitofarmaceutskih sredstava, a isti nisu upisani u Registar, ne vode propisanu evidenciju o prometu i vremenu tretiranja fitofarmaceutskih sredstava.

Po osnovu Zakona o slatkovodnom ribarstvu utvrđeno je kršenje odredbi koje se odnose na zaštitu ribljeg fonda; obavljanje ribolova od strane fizičkog lica bez posjedovanja propisane ribolovne dozvole korisnika ribolovnog prava i obavljanje ribolova u prirodnim ribljim mrijestilištima, gdje je zabranjena svaka vrsta ribolova.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Vezano za provedbu Zakona o zaštiti biljaka i životinja koji ugrožavaju cijelu zemlju („Sl. list SFRJ“, broj: 74/89), koji se primijenjuje kao federalni propis, potrebno je naglasiti, pošto su kazne izražene u dinarima, da se po utvrđenim prekršajima rješenjima nalažu mjere za otklanjanje nedostataka.

Potrebno je da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ubrza procedure donošenja i usvajanja novih zakona: Zakon o zaštiti bilja, Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima, Zakon o mineralnim đubrivima i podzakonskih akata.

Za prevazilaženje negativnog stanja u oblasti prometa sjemena i sadnog materijala poljoprivrednog bilja, inspektori će podnositi zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka u slučajevima ponavljanja prekršaja od strane fizičkih lica, iz razloga što sud može izreći veću sankciju, čime se postiže svrha kažnjavanja, a u cilju sprječavanja vršenja prekršajnih radnji.

2. KANTONALNA VODNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06., planirano je 178, a izvršen ukupno 191 inspekcijski nadzor. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna vodna inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	178	izvršeno inspekcijskih nadzora	191	redovni inspekcijski nadzor	116
				inspekcijski nadzor po predstavkama	55
				kontrola izvršenja rješenja	20
poduzete mjere	rješenja		22	rješenja o zabrani	3
				rješenja o otklanjanju nedostataka	14
				rješenja o upozorenju	5
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		4	iznos izrečenih novčanih kazni: 2.200,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-		
drugostepena rješenja, po žalbama na rješenja općinske vodne inspekcije.			3		
broj zaprimljenih predstavki			60		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Korištenje voda	34
Zaštita voda	51
Zaštita od voda	39
Vađenje materijala iz vodotoka	20
Javno vodno dobro	16
Izgradnja objekata	17
Posebne vodne naknade	14
Ukupno:	191

U mjesecu aprilu i junu, inspekcijski nadzor vršen je i u poslijepodnevrim satima, odnosno radom u drugoj smjeni, sa prvenstvenim ciljem sagledavanja stanja i kontrola aktivnosti na vodotocima II kategorije.

Stanje u periodu od 01.01. do 30.06.2015. godine, u oblasti u kojoj nadzor vrši kantonalna vodna inspekcija, karakteriše sljedeće:

- Najveći broj inspekcijskih pregleda izvršen je u segmentima zaštite voda – ispuštanje otpadnih voda i zaštite od voda, a što je najvećim dijelom posljedica kontrola vodnih akata izdatih na određen period, kao i uticaja i otklanjanja posljedica prošlogodišnjih poplava, odnosno potencijalnih erozionih procesa na vodotocima II kategorije.
- Što se tiče drugih vodoprivrednih segmenata, u ovom izvještajnom periodu nije bilo značajnijih dešavanja.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao što je navedeno i u izvještajima za ranije periode, obzirom da navedeni razlozi nisu otklonjeni, kao bitni faktori, koji su negativno uticali na stanje u oblasti vodoprivrede ponovo se kao najznačajni navode:

- U pojedinim općinama na području Kantona (Breza, Olovo, Žepče, Vareš, Visoko, Doboj Jug i Usora), do sada nisu formirane općinske vodne inspekcije, iako su o toj obavezi više puta obavješteni načelnici svih općina na području Kantona. Članom 129. stav 2. Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona propisana je obaveza imenovanja općinskih vodnih inspektora. U cilju adekvatne i pravovremene terenska pokrivenosti, smatramo važnim da se ova obaveza navedenih općina što prije ispuni.
- Nije urađen Elaborat o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije.

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uvjetima za poboljšanje stanja u oblasti vodoprivrede. Također, smatramo korisnim razmotriti mogućnost donošenja Pravilnika o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije Zeničko-dobojskog kantona, kojim bi se jasno precizirale obaveze u vezi sa članovima 42. - 57. Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona, sa posebnim akcentom na članove 45. i 50. Zakona.

3. KANTONALNA ŠUMARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06., planirano je 170, a izvršeno ukupno 185 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna šumarska inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	170	izvršeno inspekcijskih nadzora	185	redovni inspekcijski nadzor	143
				inspekcijski nadzor po predstavkama	16
				kontrola izvršenja rješenja	26
poduzete mjere	rješenja		37	rješenja o zabrani	-
				rješenja o otklanjanju nedostataka	34
				rješenja o upozorenju	3
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		12	iznos izrečenih novčanih kazni: 24.600,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			4		
broj zaprimljenih predstavki			18		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Vođenje evidencija i planska dokumentacija	25
Iskorištavanje šuma	43
Pilane – prerađivači drveta	12
Zaštita i zdravstveno stanja šuma	49
Doznake i projektna dokumentacija	12
Šumsko-uzgojni radovi	10
Promet drvetom	34
Ukupno:	185

Inspekcijski nadzor vršen je kod JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, Kantonalne uprave za šumarstvo i drugih pravnih i fizičkih lica, u privatnim i državnim šumama, te kod vlasnika pilana ili prerađivača drveta, na šumskim rejonima i putevima, u zavisnosti od vremenskih uvjeta. U mjesecu aprilu i junu, inspekcijski nadzor je povremeno vršen i u dane vikenda.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Pogoršanje stanja u oblasti zaštite šuma je posljedica dužeg vremenskog perioda “pravnog vakuma”, nepostojanja Zakona o šumama, odnosno kompletne pravne nesigurnosti kad je u pitanju gospodarenje šumama. Dana 27.11.2009. godine prestao je važiti Zakon o šumama, te je donesena Uredba o šumama, koja se trebala primjenjivati do donošenja novog Zakona. U skladu sa presudom Ustavnog suda, dana 06.12.2011. godine prestala je primijenjena Uredbe o šumama. Temeljni dokumenti za gospodarenje šumama (šumskogospodarske osnove, projekti i dr.), iako su ranije izrađeni, nisu mogli biti usvojeni.

U mjesecu julu 2013. godine donesen je kantonalni Zakon o šumama, te početkom 2014. godine podzakonski akti na osnovu navedenog Zakona. Pojedine odredbe Zakona su neprovođive i međusobno kontradiktorne, što je dovelo do poteškoća u primjeni istog. Zbog naprijed navedenog, te donošenja odluka od strane Vlade F BiH iz ove oblasti i donošenja presude Ustavnog suda F BiH, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 48/14 i „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/14, a kojom je utvrđeno da se Zakon o šumama može primjenjivati do 28.02.2015. godine, stvoreno je stanje pravne nesigurnosti, što se negativno odrazilo na oblast gospodarenja šumama.

Zakon o izmjeni Zakona o šumama je donesen i objavljen u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 01/15, od 10.03.2015. godine, te se isti primijenjuje od strane kantonalne šumarske inspekcije.

Stanje u oblasti se dobrim dijelom može poboljšati donošenjem federalnog Zakona o šumama, efikasnijim radom Kantonalne uprave za šumarstvo, te koordiniranim djelovanjem svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Kantonalna uprava za šumarstvo, JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, inspekcijski organi, sudstvo, tužilaštvo i dr.).

4. KANTONALNA LOVNA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o lovstvu.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o zaštiti prirode.

6. KANTONALNA INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06., planirano je 169, a izvršeno ukupno 176 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna inspektora zaštite okoline. Jedna kantonalna inspektorica je u periodu od 27.05.2014. godine do 01.04.2015. godine bila odsutna sa posla zbog bolovanja zbog teže bolesti, a s obzirom da u vrijeme sačinjavanja Programa rada za 2015. godinu nije bio poznat datum povratka iste na posao, broj inspekcijskih nadzora za 2015. godinu planiran je za dva izvršioca. Zbog dužeg odsustva s posla, a imajući u vidu prirodu oboljenja, po povratku sa bolovanja kantonalna inspektorica je obavljala poslove u kancelariji i u ovom izvještajnom periodu nije vršila inspekcijski nadzor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	169	izvršeno inspekcijskih nadzora	176	redovni inspekcijski nadzor	145
				inspekcijski nadzor po predstavkama	14
				kontrola izvršenja rješenja	17
poduzete mjere	rješenja		33	rješenja o zabrani	-
				rješenja o otklanjanju nedostataka	23
				rješenja o upozorenju	10
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		2	iznos izrečenih novčanih kazni: 1.500,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-		
broj zaprimljenih predstavki			23		

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti podrazumijeva nadzor nad pogonima i postrojenjima koji zagađuju ili mogu da zagađuju okoliš. Kao najbitnije kontrole kantonalne inspekcije zaštite okoliša u izvještajnom periodu u redovnom inspekcijskom nadzoru ističemo sljedeće:

- Kontrole obaveznog izvještavanja o monitoringu za prethodnu godinu i drugih obavještavanja propisanih okolinskim propisima i dozvolama.
- Kontrole mjerenja i prekoračenja propisanih graničnih vrijednosti (GVZ) i maksimalno dozvoljenih koncentracija (MDK) po pojedinačnim parametrima za različite polutante i emitere.
- Kontrole zagađivanja zraka iz pogona i lokacija različitih industrija i djelatnosti, a posebno kontrole postrojenja za sagorijevanje, koji su instalirani ili kao sastavni dijelovi različitih pogona ili kao samostalni pogoni, sa posebnim akcentom na postrojenja koja koriste čvrsta fosilna goriva (ugalj).
- Kontrole dozvola i ispunjavanja uvjeta, mjera i aktivnosti propisanih dozvolama (okolinske dozvole, dozvole za upravljanje otpadom) i drugih okolinskih akata (procjene uticaja zahvata na okoliš, planovi prilagođavanja, planovi upravljanja otpadom), kao i kontrole druge dokumentacije neophodne za ispunjavanje obaveza propisanih okolinskim zakonima (različite evidencije, ugovori o prenosu obaveza upravljanja otpadom i slično).
- Kontrole zagađivanja okoliša uskladištenim, tretiranim i odloženim otpadom, a u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom i provedbenim aktima koji regulišu ovu oblast, kod subjekata koji posjeduju pogone i lokacije za upravljanje otpadom (skladištenje sekundarnih sirovina, reciklaža otpada, gradske deponije otpada i drugo), te u svim ostalim pogonima i postrojenjima kao dio kompletne inspeksijske kontrole. Posebnu vrstu ovih kontrola činile su kontrole odlaganja i skladištenja organskog otpada.
- Kontrole ostalih negativnih uticaja pogona, postrojenja ili aktivnosti na sve segmente okoliša (izuzev voda).
- Pojačan nadzor kod subjekata koji obavljaju djelatnost gdje postoji povećan rizik za negativan uticaj na okoliš, kao i kod subjekata koji ponavljaju prekršaje, a u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj 02-34-27399/11 od 26.10.2011. godine.

Uočena kršenja propisa bila su iz sljedećih razloga: nepotpun monitoring i izvještavanje, neadekvatno upravljanje otpadom (skladištenje, odlaganje i drugo), nepotpuno poduzimanje mjera i aktivnosti propisanih dozvolama i zakonima, izostanak akta o procjeni uticaja na okoliš, djelimično izvršenje rješenja o naloženim mjerama i drugo. U cilju otklanjanja utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti, od strane ove inspekcije su poduzimane upravne mjere: donošenje rješenja o otklanjanju nedostataka i rješenja upozorenja na zakonske obaveze, kao i kaznene mjere (prekršajni nalozi). Poduzimane su i druge mjere, kao što je pojačan nadzor u onoj vrsti objekata za koju je utvrđeno kršenje propisa, kao i preventivne mjere u cilju spriječavanja nezakonitih radnji.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Razlozi koji su negativno uticali na postojeće stanje u oblasti zaštite okoliša:

- Nedostatak baze podataka o zagađivačima i registra zagađivača na području Kantona otežava rad ove inspekcije. Osim podataka o izdatim okolinskim dozvolama, ne postoji bilo kakva druga baza podataka (katastar zagađivača, propisani registri i sl.).
- Neriješeno pitanje uklanjanja otpada animalnog porijekla (otpad iz klaonice, objekata za preradu mesa i sl.) je dugogodišnji konstantan problem, kako na prostoru Kantona, tako i F BiH. Operatori kod kojih se u proizvodnom postupku izdvaja animalni otpad nemaju mogućnost adekvatnog zbrinjavanja istog, zbog nepostojanja spalionice organskog otpada, niti specijalizovane deponije. Takvi operatori posjeduju okolinske dozvole, izdate bez precizno definiranog konačnog zbrinjavanja otpada. Stoga kantonalna inspekcija zaštite okoliša vrši pojačan nadzor u navedenim pogonima u cilju okolinski prihvatljive dispozicije animalnog otpada.

- Nedovoljna definisanost i neusaglašenost odredbi pojedinih članova okolinskih zakona (a posebno Zakona o zaštiti okoliša), kao i određenog broja provedbenih akata (pravilnika, uredbi i slično), posebno onih iz oblasti upravljanja otpadom (ambalaža i ambalažni otpad, elektronski i elektronički otpad).
- Sporo rješavanje problema gradskih deponija komunalnog otpada. Federalno ministarstvo okoliša i turizma vodi postupke zatvaranja navedenih deponija. Postupci zatvaranja deponija su izuzetno dugi i zahtjevni (traju i po nekoliko godina), a za to vrijeme prema važećim propisima nadzor nad upravljanjem otpadom u ovim objektima vrši kantonalna inspekcija zaštite okoliša, osim u dijelu koji se odnosi na zatvaranje, što neminovno dovodi do zabuna i nejasnoća u postupku nadzora i ispunjavanju zakonskih obaveza od strane operatora koji upravljaju otpadom na deponijama.
- Izostanak donošenja dijela zakonskih akata, a koji su trebali biti doneseni na osnovu okolinskih propisa i to uglavnom od strane resornog Federalnog ministarstva. Primjer je izostanak zakonskog regulisanja transporta otpada, izostanak definisanja postupka produženja važenja dozvola i slično. Osim toga jedan dio donesenih provedbenih propisa propisuje isključivu nadležnost federalne inspekcije zaštite okoliša, a dio propisuje zajedničku nadležnost sa drugim inspekcijama, a da nadležnosti pojedinih inspekcija nisu preciznije definirane.
- Nedovoljna educiranost subjekata kontrole o obavezama iz oblasti zaštite okoliša, kao i nejasna definiranost u dozvolama, zbog čega su na primjer česte pojave izostanka redovnog monitoringa ili dostave izvještaja o izvršenim mjerjenjima.
- Kantonalni propis – Pravilnik o pogonima i postrojenjima koji ne mogu biti izgrađeni i pušteni u rad bez okolinske dozvole nije dovoljno definirao operatore na koje se isti odnosi, kao ni pitanje postupka produženja roka važenja isteklih dozvola.
- Poseban problem predstavljaju „mali“ pogoni i postrojenja za koje se ne zahtijeva okolinska dozvola, ali mogu da emituju zagađujuće supstance. Za takve objekte nadležni općinski organ u urbanističkoj saglasnosti treba, shodno Zakonu o zaštiti okoliša, propisati mjere zaštite okoliša, a što se u pravilu ne čini.

Prijedlozi za poboljšanje stanja:

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti zaštite okoliša.

7. KANTONALNA URBANISTIČKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

8. KANTONALNA GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06., planirano je 84, a izvršeno ukupno 89 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni građevinski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	84	izvršeno inspekcijskih nadzora	89	redovni inspekcijski nadzor	50
				inspekcijski nadzor po predstavkama	7
				kontrola izvršenja rješenja	32
poduzete mjere	rješenja		13	rješenja o uklanjanju objekta	2
				rješenja o obustavi upotrebe objekta	2
				rješenja o obustavi građenja	1
				rješenja o otklanjanju nepravilnosti	-
				rješenje za legalizaciju	-
				rješenja o upozorenju	8
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		2	iznos izrečenih novčanih kazni: 1.300,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			1		
broj zaprimljenih predstavlki			30		

U izvještajnom periodu u vršenju inspekcijskog nadzora u oblasti građenja poduzete su sljedeće aktivnosti:

- redovne kontrole već izgrađenih građevina i građevina u izgradnji,
- kontrole po izdatim aktima kantonalnog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline (rješenja o urbanističkoj saglasnosti, odobrenju za građenje, odobrenju za upotrebu građevine, kao i rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje urbanističke saglasnosti),
- kontrole učesnika u građenju,
- kontrole izvršenja rješenja izdatih od strane ovog inspektora koja su u izvještajnom periodu postala izvršna i
- kontrole po prijavama/zahtjevima stranaka.

Inspekcijskim nadzorom obuhvaćeni su objekti raznih vrsta djelatnosti, koji su po vrsti i kapacitetu u nadležnosti kantonalne građevinske inspekcije, na području svih općina Zeničko-dobojskog kantona. Broj kontrola u pojedinim općinama zavisio je od razvijenosti općine, tj. od broja subjekata koji su u nadležnosti ove inspekcije i zaprimljenih zahtjeva stranaka.

Prekršaji po Zakonu o prostornom uređenju i građenju, utvrđeni prilikom inspekcijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu su: izvršeno građenje objekta bez odobrenja za građenje, upotreba objekta bez odobrenja za upotrebu i građenje protivno odobrenju za građenje.

Preventivno djelovanje ove inspekcije ogleda se u tome da inspektor sve učesnike u građenju upozna sa odredbama Zakona o prostornom uređenju i građenju, koji je stupio na snagu u mjesecu februaru 2014.godine, kao što je obaveza investitora da u zakonskom roku prijavi početak izvođenja

radova, izvođača da na gradilištu obezbijedi svu potrebnu dokumentaciju, kao i da animira sve učesnike u građenju da se pridržavaju odredbi Zakona o prostornom uređenju i građenju.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao i u dosadašnjem periodu, osnovni razlog koji negativno utiče na stanje u ovoj oblasti, po mišljenju ove inspekcije, su duge i skupe procedure dobivanja odobrenja za građenje, kao i potrebnih akata za pribavljanje odobrenja za građenje, kao što su: okolinska dozvola, prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost, vodna dozvola, pretvaranje poljoprivrednog u građevinsko zemljište, PTT saglasnost, elektroenergetska saglasnost i ostale saglasnosti, zavisno od vrste djelatnosti, a koje su u nadležnosti raznih općinskih, kantonalnih i federalnih organa.

Kantonalni Zakon o prostornom uređenju i građenju stupio je na pravnu snagu 07.02.2014. godine i istim su skraćeni rokovi za izdavanje građevinskih akata i pojednostavljene su procedure za izdavanje građevinskih akata za neke objekte (porodične stambene i stambeno-poslovne objekte do 200 m² razvijene površine, građevine za obavljanje poljoprivrednih djelatnosti do 400 m², a koji ne zagađuju čovjekovu okolinu, pomoćne građevine za porodične stambene objekte i sl.), koji su u nadležnosti općinske inspekcije. Bez obzira na navedene izmjene, od strane ove inspekcije ne očekuju se značajna poboljšanja u ovoj oblasti jer i dalje će procedura za izdavanje građevinskih akata biti duga s obzirom na veliki broj saglasnosti i proceduru pribavljanja istih. I dalje najbitniji faktor koji bi imao uticaja na poboljšanje stanja u ovoj oblasti je uvođenje jednostavnijih (jeftinijih) i bržih procedura za izdavanje akata iz oblasti građenja, kao i upoznavanje učesnika u građenju sa odredbama Zakona o prostornom uređenju i građenju.

9. KANTONALNA VETERINARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06., planirano je 1238, a izvršena ukupno 1342 inspekcijska nadzora. Kantonalna veterinarska inspekcija ima 8 izvršioca, od kojih je jedan glavni kantonalni veterinarski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	1238	izvršeno inspekcijskih nadzora	1342	redovni inspekcijski nadzor	1276
				inspekcijski nadzor po predstavkama	15
				kontrola izvršenja rješenja	51
poduzete mjere	rješenja		52	rješenja o zabrani	5
				rješenja o otklanjanju nedostataka	35
				rješenja o upozorenju	12
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		24	iznos izrečenih novčanih kazni: 9.820,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			4		

broj zaprimljenih predstavlki	15
broj pregleda uvoza-izvoza pošiljki	Pregleda: 1059, pošiljki: 5295, uzoraka: 1612
vrijednost izdatih računa za pregled pošiljki	55.614,05 KM (Budžet Zeničko-dobojskog kantona–44.491,15 KM, Budžet F BiH – 11.122,90 KM)

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora

1. Inspekcijski nadzor nad pošiljkama životinja i proizvoda životinjskog porijekla prilikom utovara i istovara:
Izvršeno 1059 pregleda i kontrola u kojima je pregledano 5295 pošiljki životinja i proizvoda životinjskog porijekla, laboratorijski ispitano 1612 uzoraka (979 uzoraka hrane, 34 uzorka kože na Crni prišt i 599 uzoraka moždanog tkiva na Kravlje Ludilo). Doneseno je 8 rješenja. Ispitivanjem uzoraka nisu utvrđena odstupanja od propisanih parametara, pa po tome osnovu nije bilo uništavanja. Zbog higijenske neispravnosti, a na osnovu organoleptičkog pregleda, neškodljivo je uništeno 496 kg pilećih ćevapa. Na osnovu rješenja inspektora za hranu Republičke uprave za inspekcijske poslove RS, neškodljivo je uklonjeno 25 tona sojine sačme koja je sadržavala GMO, a uvezena je iz Hrvatske za potrebe proizvođača stočne hrane sa područja ZDK. Zbog potrebe vršenja stalnog veterinarsko-zdravstvenog nadzora u klaonici peradi „Brovis“ d.d. Visoko (izvoz), veterinarski inspektor je angažiran svakom nedjeljom, a ponekad i državnim praznicima.
2. Inspekcijski nadzor nad objektima za klanje papkara, proizvodnju, preradu i uskladištenje proizvoda životinjskog porijekla:
Izvršeno 97 inspekcijskih nadzora, u kojima je izdato 14 rješenja.
U sklopu Plana praćenja rezidua za 2014/15.godinu, kojega za cijelu BiH koordinira Ured za veterinarstvo BiH, tokom februara ove godine uzeto je ukupno 20 uzorka sirovina i proizvoda životinjskog porijekla. Dosadašnje analize pokazale su prisustvo rezidua veterinarskih lijekova (kokcidiostatik „diklazuril“) u jednom uzorku pilećeg mesa, te prisustvo mikotoksina „zearalenon“ u jednom uzorku stočne hrane. U oba slučaja poduzete su mjere u skladu sa Odlukom o praćenju rezidua određenih tvari u živim životinjama i u proizvodima životinjskog porijekla, kako bi se ustanovili uzroci i načini pojave rezidua, te isti otklonili u cilju zaštite zdravlja potrošača. Zbog utvrđivanja porijekla kokcidiostatika (diklazuril) u mesu peradi, primjenom „follow-up“ metode, jedan uzorak stočne hrane za koju se sumnja da sadrži ovaj kokcidiostatik u nedozvoljenoj količini, putem Veterinarskog Instituta „Vaso Butozan“ B. Luka, poslan je na pretrage u akreditiran laboratorij izvan BiH (Beograd, Srbija). Nakon provedenog ispitivanja nalaz je bio uredan. Na dotičnoj farmi se poduzimaju druge preventivne mjere i kontrole, u cilju sprečavanja korištenja kokcidiostatika u zadnjoj fazi tova.
3. Inspekcijski nadzor nad prometom životinja i proizvoda životinjskog porijekla na putnim pravcima:
Izvršeno 17 inspekcijskih nadzora, izdato 7 prekršajnih naloga.
4. Inspekcijski nadzor nad farmama/domaćinstvima za uzgoj goveda, ovaca, koza, svinja, peradi i uzgajališta kućnih ljubimaca – mjere za suzbijanje zaraznih bolesti: kretanje zaraznih bolesti životinja u prvih 6 mjeseci:

- Bruceloza goveda – 1 žarište (1 krava upućena na sanitarno klanje),
- Bruceloza ovaca i koza – 1 žarište (3 ovce upućene na sanitarno klanje),
- Američka gnjiloća pčelinjeg legla – 1 žarište (spaljene 3 pčelinje zajednice),
- Nozemoza/Varooza – 2 žarišta (poduzete propisane mjere).

Izvršeno 77 inspekcijskih nadzora na farmama i domaćinstvima, donesena 22 rješenja i izdata 2 prekršajna naloga.

5. Inspekcijski nadzor nad prometom namirnica životinjskog porijekla u maloprodajnim i ugostiteljskim objektima (mesnice, trgovinske radnje, prodajni centri, grilovi i dr.):
Izvršeno 47 inspekcijskih nadzora, donesena 4 rješenja i izdato 15 prekršajnih naloga.

6. Inspekcijski nadzor nad radom veterinarskih organizacija:
Izvršeno 39 inspekcijskih nadzora, doneseno 1 rješenje.

7. Inspekcijski nadzor nad prometom veterinarskih lijekova i mješavinama stočne hrane:
Izvršeno 6 inspekcijskih nadzora, donesena 3 rješenja.

Najčešća kršenja propisa u izvještajnom periodu su utvrđena u oblasti nadzora nad prometom namirnica životinjskog porijekla u maloprodajnim i ugostiteljskim objektima (mesnice, trgovinske radnje, prodajni centri), a odnose se na obilježavanje proizvoda životinjskog porijekla u prometu. Značajnija kršenja su također utvrđena u oblasti nadzora nad objektima koji proizvode i prerađuju namirnice životinjskog porijekla (objekti za klanje životinja, proizvodnju, prerađivanje i uskladištenje proizvoda životinjskog porijekla) i to kršenje propisa iz „Higijenskog paketa“.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Odluka o nusproizvodima životinjskog porijekla i njihovim proizvodima koji nisu namijenjeni ishrani ljudi se ne može primjenjivati, jer ne postoji ni osnovna infrastruktura potrebna za njenu primjenu. Nusproizvodi svih kategorija se još uvijek uklanjaju na jedini mogući način, a to je zakopavanje.
- Nedovoljna primjena Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, Pravilnika o osnivanju i uslovima koje moraju ispunjavati higijenski servisi i Pravilnika o osnivanju i uslovima koje moraju ispunjavati skloništa za životinje ostavlja neriješeno pitanje zbrinjavanja napuštenih životinja u većini općina kantona, te u vezi s tim nemogućnost postupanja po zahtjevima i predstavkama građana koji se stalno obraćaju veterinarskoj inspekciji zbog problema sa napuštenim životinjama.
- Nepostojanje odgovarajuće procedure o postupku sa oduzetom robom.
- Veliki broj zahtjeva i obaveza veterinarske inspekcije u odnosu na broj izvršilaca, sa još negativnijim trendom sa sve većim obimom poslova zbog odobravanja izvoznih objekata i obaveze stalnog prisustva veterinarskih inspektora u njima, a smanjenjem broja izvršilaca (jedan inspektor odlazi u penziju dana 30.06.2015. godine).

Prijedlozi za prevazilaženje uočenih negativnosti :

- Potrebno je što prije ustanoviti proceduru i uslove koji su potrebni za provođenje postupka privremenog oduzimanja životinja i proizvoda životinjskog porijekla (vozilo, oprema, objekt za smještaj/skladište i komisija za prodaju ili uništavanje).

- Sa nivoa Skupštine i Vlade Zeničko-dobojskog kantona prema općinama pokrenuti inicijativu za rješavanje problema sa napuštenim životinjama.
- Što prije izvršiti popunu inspekcije potrebnim brojem izvršilaca.

10. KANTONALNA ZDRAVSTVENA INSPEKCIJA

Navedena inspekcija od dana 10.03.2003.godine nema niti jednog inspektora. Više puta je bio objavljen javni konkurs za popunu radnog mjesta kantonalnog zdravstvenog inspektora, ali je zbog nezainteresovanosti lica VSS zdravstvene struke, navedeno radno mjesto i dalje nepopunjeno.

11. KANTONALNA SANITARNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2015. godinu, za period 01.01. do 30.06., planirano je 100 inspekcijskih nadzora, koliko je ukupno i izvršeno. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni sanitarni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	100	izvršeno inspekcijskih nadzora	100	redovni inspekcijski nadzor	52
				inspekcijski nadzor po predstavkama	29
				kontrola izvršenja rješenja	19
poduzete mjere	rješenja		21	rješenja o zabrani	3
				rješenja o otklanjanju nedostataka	18
				rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		4	iznos izrečenih novčanih kazni: 5.050,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-		
broj zaprimljenih predstavki			36		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Objekti za proizvodnju i skladištenje hrane i ugostiteljski objekti u kojima se spravlja hrana	34
Objekti i uređaji za snadbijevanje stanovništva vodom za piće	4
Sanitarne-tehnički i higijenski uvjeti u vrtićima i u javnim ustanovama za prihvata starih i iznemoglih osoba	3

Nadzor nad sprovođenjem mjera i akcija za sprečavanje i suzbijanje zaraznih bolesti	59
Ukupno:	100

Kantonalna sanitarna inspekcija poseban akcent stavlja na nadzor nad zdravstvenom ispravnošću hrane, objektima za proizvodnju i promet hrane, kao i objektima za kolektivni smještaj i ishranu ljudi (hoteli, restorani i sl.); nadzor nad zdravstvenim stanjem lica koja svojom djelatnošću mogu ugroziti zdravlje drugih ljudi, te na kontrolu snabdijevanja stanovništva vodom za piće i ispunjavanja propisanih higijensko-sanitarnih zahtjeva u odnosu na objekte, uređaje i opremu za vodosnabdijevanje u čijem nadzoru ima dobru saradnju sa Kantonalnim zavodom za javno zdravstvo.

Značajno naglasiti da je u izvještajnom periodu došlo do povećanog broja inspeksijskih nadzora izvršenih po zahtjevima građana, kao i prijavama kliconoštva i zaraznih oboljenja, uglavnom zoonoza, zaprimljenih od strane javnih zdravstvenih ustanova.

b) Razlozi koji su negativno uticali na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti dobrim dijelom se može poboljšati donošenjem novog Zakona o sanitarnoj inspekciji, kao i propisa koji uređuju sanitarno-tehničke i higijenske uvjete, s obzirom da sanitarna inspekcija uglavnom radi po zakonima i propisima koji su preuzeti iz SR BiH i SFRJ.

Donošenje kantonalnog propisa kojim bi se uredila oblast sanitarno-higijenskih uvjeta u obrazovnim predškolskim i školskim ustanovama olakšalo bi rad ove inspekcije, kao i uredilo stanje u ovoj oblasti.

Prema dostupnim informacijama normativ Svjetske zdravstvene organizacije predviđa jednog sanitarnog inspektora na 15.000 stanovnika, vodeći računa o broju objekata pod nadzorom. Kantonalni sanitarni inspektor vrši nadzor na području svih dvanaest općina Kantona, tako da trenutni broj izvršioca na navedenim poslovima niti izbliza ne zadovoljava standard, niti može odgovoriti potrebama ove inspekcije.

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uvjetima za poboljšanje stanja u oblasti, te koordinirano djelovanje svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast.

12. KANTONALNA FARMACEUTSKA INSPEKCIJA

Navedena inspekcija od dana 30.09.2008.godine nema niti jednog inspektora.

III – NORMATIVNE ATIVNOSTI

- *Naziv propisa:*

1. *Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove,*

- *Pravni osnov donošenja:*

Zakon o preuzimanju Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 3/12) i

Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Sl.novine FBiH“, broj: 19/12).

- *Organ koji donosi propis:*

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, uz saglasnost Vlade Kantona.

- *Datum donošenja:*

Prema članu 4. navedene Uredbe, rok donošenja Pravilnika je 60 dana, od dana stupanja na pravnu snagu Uredbe, tj. 02.05.2012. godine.

-*Razlozi nedonošenja (faza donošenja):*

Zaključkom Vlade Kantona, broj: 02-34-27045/13 od 19.12.2013. godine, data je saglasnost na Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, Zeničko-dobojskog kantona - prečišćeni tekst, broj: 18-34-25865/13 od 10.12.2013.godine. Sačinjen je prečišćeni tekst Pravilnika, i isti dostavljen Premijeru i Vladi Kantona.

Rok: vremenski nekategorisan, naknadno će biti utvrđen u zavisnosti od stava Vlade po ovom pitanju

Važeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, nije usaglašen sa članom 7. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u FBiH, kojim je propisano usklađivanje posebnih uslova za svako radno mjesto sa Bolonjskim sistemom studiranja. U toku su aktivnosti na usaglašavanju Pravilnika, kako bi se popunile određene inspekcije, po prioritetima u radu Uprave.

- *Naziv propisa:*

2. *Uredba o postupku čuvanja smještaja i načinu postupanja sa privremeno oduzetim predmetom predmeta prekršaja*

- *Pravni osnov donošenja:*

Član 96. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11)

- *Organ koji donosi propis:*

Vlada Kantona, na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove,

- *Datum donošenja:*

Donesena na sjednici 17. Sjednici Vlade od 10.07.2015. godine

IV – STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

- Naziv materijala:

1. Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2014. godinu

-Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Vlada Kantona prima na znanje i upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

-Datum razmatranja ili usvajanja:

Zaključkom Vlade Kantona, broj: 02-34-3899/15 od 17.02.2015. godine, primljen na znanje Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2014. godinu i upućen u dalju skupštinsku proceduru.

Na 8. sjednici Skupštine kantona, koja je održana 14.05.2015. godine, Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2014. godinu, nije dobio potrebnu većinu.

Na istoj sjednici Skupštine razmatran je i Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2013. godinu, koji nije dobio potrebnu većinu i donesen Zaključak broj: 01-34-11153/15 od 18.05.2015. godine, kojim je Vlada zadužena da cijeneći finansijsko stanje u Budžetu Kantona obezbjedi pretpostavke za kadrovsko i materijalno jačanje Kantonalne uprave za inspekcijske poslove po prioritetima koje predloži rukovodstvo Uprave, te da se okonča projekat „E-inspektor“, kao i da se donesu propisi iz nadležnosti Kantona kojim bi poboljšao i olakšao te učinio efikasnijim rad Uprave odnosno kantonalnih inspekcija.

- Naziv materijala

1. Izvještaj o utrošku sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme i materijala” Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2014. godinu, koji je usvojen Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-14-9444/14 od 25.04.2014. godine

-Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvaja Izvještaj.

-Datum razmatranja ili usvajanja:

Usvojen Zaključkom Vlade Kantona, broj: 02-14-7647/15 od 02.04.2015. godine.

- Naziv materijala

2. Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme “ Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2015. godinu, sa razdjela 26, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001, ekonomski kod 821300, pozicije „Nabavke opreme” (naknade za veterinarsko-zdravstveni pregled i kontrolu kantonalnih veterinarskih inspektora) Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2015. godinu

-Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvaja Program.

- Datum razmatranja ili usvajanja:

Usvojen Zaključkom Vlade Kantona, broj: 02-14-11483/15 od 20.05.2015. godinu.

- *Naziv materijala*

4. Odluka o uvećanju sredstava u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2015. godinu

-Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvaja Odluku.

- *Datum razmatranja ili usvajanja:*

Odluka broj: 02-14-10949/15 od 13.05.2015. godine, usvojena na 10. sjednici Vlade od 13.05.2015. godine

V – OSTALI POSLOVI I ZADACI

1. IZVJEŠTAJ O RJEŠAVANJU UPRAVNIH STVARI U UPRAVNOM POSTUPKU ZA PERIODU I-VI 2015 GODINE

Broj rješenja inspektora donesenih u prvostepenom postupku po službenoj dužnosti u 2015.godini (zabrana, upozorenje, otklanjanje nepravilnosti)	Broj izjavljenih žalbi na rješenja inspektora u 2015.godini	Broj rješenja kojim je žalba odbačena (neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštene osobe)	Broj žalbi na rješenja inspektora koje su proslijeđene drugostepenom organu	Broj zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj izvršenih zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj rješenja inspektora u drugostepenom postupku, donesenih po žalbi na rješenja općinskih inspektora
1	2	3	4	5	6	7
1.614	8	-	8	16	-	3

2. Drugi kontinuirani poslovi

- a) Upravno rješavanje po zahtjevima za pristup informaciji i povrat pogrešno uplaćenih novčanih sredstava (u izvještajnom periodu doneseno 21 rješenje).
- b) Elektronsko vođenje postupka inspekcijskog nadzora kroz softver “E-inspektor”, nije zaživilo u potpunom kapacitetu iz više razloga. Razlozi za navedeno su:
 - neriješeno pitanje funkcionisanja protokola Kantona u elektronskoj formi,
 - nepotpisan ugovor o održavanju softvera,
 - nepostojanje radnog mjesta IT stručnjaka na nivou Uprave.

Obrazloženje razloga nalazi se u uvodnom dijelu Izvještaja.

VI – OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA

U izvještajnom periodu izvršen je planirani broj inspekcijskih nadzora, utvrđen Programom rada za 2014. godinu.

U ovoj grupi je dat tabelarni prikaz slijedećeg:

1. Ocjena stanja
2. Programska orijentacija

1. Ocjena stanja

Tabelarni prikaz

UPOREDNA ANALIZA IZVJEŠTAJA O RADU INSPEKCIJA ZA PERIOD JANUAR – JUNI 2014. GODINE I JANUAR - JUNI 2015. GODINE

NAZIV INSPEKCIJE	BROJ INSPEKCIJSKIH PREGLEDA						PODUZETE MJERE (brojčano i procentualno u odnosu na broj izvršenih pregleda)					
	Planirano		Ostvareno		Izvršeno		Upravne		Kaznene		UKUPNO	
	2014.	2015.	2014.	2015.	2014.	2015.	2014.	2015.	2014.	2015.	2014.	2015.
INSPEKCIJA RADA ZA OBL. RADNIH ODNOSA	1.044	1.037	1.045	1.073	100%	103%	151 14,45%	170 15,84%	86 8,23%	84 7,83%	237 22,68%	254 23,67%
INSPEKCIJA RADA ZA OBL.ZAŠTITE NA RADU	209	197	188	220	90%	112%	86 45,74%	88 40%	4 2,13%	12 5,45%	90 47,87%	100 45,45%
TRŽIŠNA INSPEKCIJA	1.550	1.149	1.482	1.614	96%	140%	298 20,11%	588 36,43%	185 12,48%	262 16,23%	483 32,59%	850 52,66%
TUR.UGOST. INSPEKCIJA	848	900	746	1.188	88%	132%	283 37,93%	393 33,01%	138 18,50%	84 7,07%	421 56,43%	477 40,15%
INSP. ZA CEST. PROMET	216	162	217	170	100%	105%	34 15,67%	24 14,12%	110 50,69%	88 51,76%	144 66,36%	112 65,88%
INSPEKCIJA ZA CESTE	80	80	91	93	114%	116%	30 32,97%	34 36,56%	5 15,67%	10 10,75%	35 38,46%	44 47,31%
ELEKTROENERG. INSPEKCIJA	96 (68+28)	93 (78+15)	76 (15+61)	123 (81+42)	79%	132,00%	4 26,67%	30 37,04%	0	0	4 26,67%	30 37,04%
TERMOENERG. INSPEKCIJA	90 (74+16)	94 (74+20)	110 (61+49)	141 (83+58)	122/%	150%	60 54,55%	78 55,32%	0	0	60 54,55%	78 55,32%
RUDAR.GEOL. INSPEKCIJA	74	70	70	73	95%	104%	9 12,86%	6 8,22%	8 11,43%	6 8,22%	17 24,29%	12 16,44%
POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA	77	80	107	118	138,96%	147,50%	34 31,78%	41 34,75%	18 16,82%	16 13,56%	52 48,60%	57 48,31%

VODNA INSPEKCIJA	178	178	195	191	109,55%	107,30%	16 8,21%	22 11,52%	0	4 2,09%	16 8,21%	26 13,61%
ŠUMARSKA INSPEKCIJA	167	170	155	185	92,81%	108,82%	32 20,65%	37 20,00%	18 11,61%	12 6,49%	50 32,26%	49 26,49%
INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE	250	169	223	176	89,20%	104,14%	45 20,18%	33 18,75%	2 0,90%	2 1,14%	47 21,08%	35 19,89%
GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA	84	84	83	89	98,81%	105,95%	12 14,46%	13 14,61%	3 3,61%	2 2,25%	15 18,07%	15 16,85%
VETERINARSKA INSPEKCIJA	1228 228+1000	1238 238+1000	1365 338+1027	1342 283+1059	111,16%	108,40%	98 28,99%	52 18,37%	32 9,47%	24 8,48%	130 38,46%	76 26,86%
SANITARNA INSPEKCIJA	101	100	88	100	87,13%	100,00%	12 13,64%	21 21,00%	3 3,41%	4 4,00%	15 17,05%	25 25,00%

2. Programska orijentacija

Programska orijentacija Uprave utvrđena je Programom rada za 2015.godinu, kojim su utvrđeni strateški i kratkoročni ciljevi:

1. STRATEŠKI CILJEVI:

- A. Kontinuirana realizacija Zaključka Vlade Kantona broj: 02-34-27393/11 od 26.10.2011. godine, kojim su utvrđene prioritetne aktivnosti Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, koje je potrebno provoditi u cilju efikasnijeg rada kantonalnih inspekcija:
 - a) pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sprječavanja tzv. „rada na crno“ (otkrivanje i sankcionisanje subjekata koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog organa i subjekata koji radno angažuju zaposlenike suprotno zakonu),
 - b) pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnost gdje postoji povećan rizik sigurnosti na radu i povećan rizik po život i zdravlje ljudi i materijalnih dobara, kao i negativan uticaj na okoliš,
 - c) pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji ponavljaju prekršaje.
- B. Kontinuirana realizacija Akcionog plana Uprave za provođenje Strategije zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona za period 2013-2020 godine za 2015. godinu,
- C. Poduzimanje preventivnih i korektivnih mjera u slučajevima koji nisu obuhvaćeni zaključkom iz tačke A. kako bi se omogućilo subjektima nadzora da bez primjene represivnih mjera usklade svoje poslovanje sa zakonskim propisima,
- D. Provođenje složenih inspekcijskih kontrola u privrednim društvima većeg kapaciteta, s ciljem poboljšanja kvaliteta inspekcijskog nadzora, u toku kojeg će se nadzor sastojati, od što većeg broja elemenata kontrole, kako bi se kontrolisala primjena što većeg broja zakona.

2. KRATKOROČNI CILJEVI

- A. Kadrovske i materijalno-tehničke pretpostavke za efikasniji rad Kantonalne uprave za inspekcijske poslove
 - a) Kadrovska popunjenost radnih mjesta (kantonalni inspektori: zdravstveni, farmaceutski, sanitarni, veterinarski, cestovni promet,
 - b) Nabavka materijalno-tehničkih sredstava (službena vozila, terensko vozilo, informatička oprema, finansijske i druge pretpostavke za potpisivanje ugovora o održavanju projekta „E-inspektor“, nabavka i drugih sredstava za implementaciju projekta „E-inspektor“), kao i obezbjediti veći broj kancelarija) - iz namjenskih i budžetskih sredstava
 - c) Edukacija svih uposlenika Uprave (interna i externa) – iz budžetskih sredstava
 - d) Donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kojim će biti sistematizovana nova radna mjesta: (stručni savjetnik za pravne poslove - 3 izvršioca) i stručni savjetnik za razvijanje i održavanje softvera „E-inspektor - 1 izvršilac).
- B. Učešće u akcijama pojačanog inspekcijskog nadzora Federalne uprave za inspekcijske poslove

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

Tabelarni prikaz plana i izvršenja Budžeta za period I-VI 2015. godinu:

Konto	Naziv izdatka	Budžet I-VI/15	Izvršenje I-VI/15
611100	BRUTO PLAĆE I NAKNADE	775.317	770.883
611200	NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH	87.673	75.641
612000	DOPRINOSI POSLODAVCA	81.958	81.947
613000	IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE	32.440	15.996
613100	PUTNI TROŠKOVI	1.250	1.391
613200	IZDACI ZA ENERGIJU	2.393	3.062
613300	IZDACI ZA KOMUNIKACIJSKE I KOMUNALNE USLUGE	8.597	4.251
613400	NABAVKA MATERIJALA	7.275	2.286
613500	IZDACI ZA USLUGE PREVOZA I GORIVA	559	0
613600	UNAJMLJIVANJE IMOVINE I OPREME	652	847
613700	IZDACI ZA TEKUĆE ODRŽAVANJE	1.055	708
613800	IZDACI OSIGURANJA I BANKARSKIH USLUGA I USLUGA PLATNOG PROMETA	88	0
613900	UGOVORENE I DRUGE POSEBNE USLUGE	10.571	3.451
821300	NABAVKA OPREME	50.000	0
	UKUPNO	1.027.388	944.467

Obrazloženje:

Iz tabelarnog pregleda se može zaključiti da je ukupno izvršenje Budžeta ove Uprave u skladu sa planom Budžeta za 2015. godinu.

Međutim, analizirajući pojedinačno budžetske stavke, vidi se da je na pojedinim pozicijama došlo do minimalnog prekoračenja u odnosu na planirani iznos i to:

613100 - Putni troškovi

Na ovoj poziciji, prekoračenje izvršenja je minimalno, razlog su troškovi putarine i troškovi dnevnica. (Izdaci za putne troškove, planirani su u većem iznosu, uzimajući u obzir broj izvršilaca 66, a posebno djelokrug rada Uprave).

613200 - Izdaci za energiju i 613600 - Unajmljivanje opreme

Na ovim pozicijama, prekoračenja izvršenja su minimalna, razlog su izdaci za energiju i unajmljivanje opreme. (Izdaci po osnovu Ugovora o korištenju prostorija za rad inspektora sa

Privrednom bankom Sarajevo-filijala Maglaj i općinom Visoko, su uzeti u obzir prilikom planiranja Budžeta).

821300 - Nabavka opreme

Zaključkom Vlade Kantona, broj: 02-14-11483/15 od 20.05.2015. godine, usvojen je "Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme” Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2015. godinu, u iznosu od 100.000 KM i realizacija Programa je u toku.

Dostavljeno:

1 x Ured premijera

1 x Stručna služba Vlade

1 x a/a

D I R E K T O R

Silajdžić Mirsada, dipl. ecc.