

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 7/10), a u vezi sa članom 112. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 7/12 i 12/13), na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 39. sjednici, održanoj dana 14.01.2016. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona broj: 13/02-02-18954-3/15 od 16.12.2015.godine u vezi inicijative zastupnika Senada Trake za izmjene i dopune člana 4. tačka a) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 1/14).

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. ovog zaključka dostavlja se Stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Broj: 02-_____/16.
Datum, 14.01.2016. godine
Zenica

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za boračka pitanja,
1x Stručna služba Skupštine Kantona,
1x a/a.



Broj: 13/02-02-18954-3/15

Zenica, 16.12.2015.godine

Predmet: Mišljenje po Inicijativi zastupnika Senada Trake za izmjene i dopune člana 4. tačka a) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica

U prilogu dopisa Stručne službe Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, br. 01-02-18954/15 od 23.10.2015.g., Ministarstvu za boračka pitanja dostavljena je Inicijativa Senada Trake, zastupnika u Skupštini Kantona, za izmjene odredbi člana 4. tačka a) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 1/14, u daljnjem tekstu: Zakon), te podzakonskih akata koje je po osnovu ovlaštenja iz istog zakona donijela Vlada Kantona.

Dopisom je, u skladu sa Poslovníkom Skupštine, od Vlade Kantona zatraženo izjašnjenje/mišljenje po Inicijativi u dijelu koji se odnosi na predložene izmjene Zakona, te pismeni odgovor zastupniku u dijelu koji se odnosi na predložene izmjene akata iz nadležnosti Vlade Kantona.

Ministarstvo za boračka pitanja je aktom br. 13/02-02-18954-2/15 od 02.11.2015.g. dostavilo odgovor Stručnoj službi Vlade Kantona u dijelu Inicijative koji se odnosi na podzakonske akte iz nadležnosti Vlade.

Ovim Mišljenjem, u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona, daje se izjašnjenje Ministarstva po dijelu Inicijative koji se odnosi na izmjene i dopune člana 4. tačka a) Zakona.

Zastupnik Trako u podnesenoj Inicijativi navodi slijedeće:

I. "Prijedlog za izmjenu odnosno dopunu člana 4. tačka a) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica, koji glasi:

"Prava po ovom Zakonu, na način i pod uslovima utvrđenim podzakonskim aktima, može koristiti:

a) dijete šehida, poginulog, umrlog, nestalog borca, kojem je prestalo pravo na porodičnu invalidninu – prava iz člana 6., 15. – 17. i 23. ovog Zakona, do navršene 35. godine života."

- da stoji iza broja 6. do člana 25. tačka b), 28. i 29., i nova rečenica: Svoj status dokazuju Uvjerenjem nadležne Općinske službe.

Obrazloženje:

Postojećim Zakonom djeca šehida i poginulih boraca u članu 25. imaju prioriteto rješavanje stambenog pitanja, ali samo dok su korisnici prava na porodičnu invalidninu, što znači dok su na redovnom školovanju i do navršene 25. godine života. Uslovi života naravno ne dozvoljavaju ovoj djeci da rješavaju stambeno pitanje u tom periodu, jer ne mogu zbog životnih troškova i skupog školovanja samostalno živjeti. Kada završe školovanje i trebaju započeti samostalan život, ovaj zakon im uskraćuje pravo na pomoć u stambenom zbrinjavanju.

Takođe trebaju imati i sva ostala prava predviđena ovim Zakonom do navršene 35.godine života ukoliko su nezaposleni, jer ove kategorije zbog navršenih godina života izlaze iz prava i broj korisnika je svake godine znatno manji."

U postupku po podnesenoj Inicijativi, Ministarstvo za boračka pitanja je istu uputilo kantonalnim udruženjima branilaca i članova njihovih porodica u cilju pribavljanja mišljenja i stavova po istoj.

U svom odgovoru Organizacija porodica šehida i poginulih boraca ZDK ističe da je u periodu donošenja Zakona ova organizacija konstatno tražila da se djeci šehida do 35.godine života pored ostalih prava omogući i pravo na pomoć u stambenom zbrinjavanju, s čim u vezi podržavaju Inicijativu, međutim smatraju da je neminovno Zakon dorađivati uz aktivno učešće branilačkih udruženja. Inicijativu podržava i SUABNOR ZDK, dok Savez RVI ZDK ističe da je "Zakon donijela Skupština ZDK na prijedlog Vlade odnosno Ministarstva za boračka pitanja, a nakon usaglašavanja sa branilačkim organizacijama/udruženjima i savezima ZDK." S tim u vezi "Savez ne može prihvatiti, podržati pa ni raspravljati o spomenutom prijedlogu izmjena i dopuna Zakona i podzakonskih akata izuzev prijedloga od strane branilačkih udruženja, bez obzira koje pravo imaju zastupnici i drugi po predmetnom pitanju", te poziva da „svi oni koji imaju zahtjev i potrebe za istim, to predlažu putem branilačkih udruženja.“ Sličan stav zauzima i Savez demobilisanih boraca OOR 1992-1995 ZDK koji u svom odgovoru ističe "da ne uvažava pojedinačne inicijative jer svaka inicijativa treba da ide preko općinskih organizacija" zbog čega Inicijativu u cijelosti odbijaju. Ostale organizacije se po Inicijativi nisu izjasnile.

Stav Ministarstva za boračka pitanja po podnesenoj Inicijativi zastupnika Senada Trake, u dijelu koji se odnosi na izmjene i dopune člana 4. tačka a) Zakona, po kojima bi djeci šehida/poginulih branilaca do 35. godine života bila utvrđena prava na medicinsku rehabilitaciju u banjsko-klimatskim lječilištima, vanrednu novčanu pomoć, pomoć u stambenom zbrinjavanju i oslobađanje od plaćanja kantonalnih taksu, je slijedeći:

U implementaciji federalnim zakonima utvrđenih prava pripadnika branilačke populacije koja se realizuju na nivou kantona, doneseni su zakoni o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ne području svih kantona u Federaciji. Donošenju Zakona u Zeničko-dobojskom kantonu 2006.godine odnosno 2014.godine te u periodu provođenja aktivnosti na izmjenama i dopunama Zakona (2007., 2008./2009., 2011./2012./2013.), kom prilikom su sprovedene i dvije javne rasprave, prethodilo je pribavljanje mišljenja i usaglašavanje stavova sa kantonalnim branilačkim udruženjima te resornim kantonalnim organima u pogledu finansijskih mogućnosti realizacije Zakonom utvrđenih prava. Predlagač Zakona je bio obavezan sačiniti i predočiti procjenu broja korisnika prava po Zakonu te navesti izvore budžetskih sredstava za realizaciju istih.

Inicijativom predložene izmjene i dopune već su bile predmet razmatranja u postupku donošenja Zakona, ali zbog nemogućnosti postizanja saglasnosti branilačkih udruženja po istim, odnosno osiguranja potrebnih sredstava Budžeta u istu svrhu, nisu podržane odnosno prihvaćene u konačnom predloženom tekstu Zakona, na koji je u postupku usvajanja pribavljena saglasnost udruženja.

Evidentno je da bi predložene izmjene i dopune člana 4. znatno proširile krug korisnika prava po Kantonalnom zakonu. S tim u vezi smo mišljenja da u situaciji u kojoj se raspoloživa sredstva troše za realizaciju naslijeđenih budžetskih obaveza iz prethodnog perioda i poteškoća u realizaciji sadašnjih finansijskih obaveza prema postojećim korisnicima prava, proširenje kruga korisnika prava po Zakonu u sadašnjem periodu nije moguće podržati.

Ministarstvo za boračka pitanja će kao resorni organ za pitanja iz ove oblasti prilikom zauzimanja stava odnosno predlaganja bilo kakvih izmjena propisa - akata Vlade ili Skupštine Kantona u svrhu poboljšanja statusa i socijalno-ekonomske situacije branilaca i članova njihovih porodica u postupku po ličnoj inicijativi odnosno inicijativama zastupnika, nadležnih organa i institucija, branilačkih udruženja ili građana, nastojati zauzeti objektivan stav i predočiti sve relevantne podatke nadležnim organima za odlučivanje u tom smislu, a u cilju izbjegavanja stvaranja obaveza koje će imati za posljedicu dodatno zaduživanje ili

nemogućnost realizacije postojećih prava utvrđenih kategorija pripadnika branilačke populacije.

Zbog postojanja različitih načina uređenja pitanja prava branilaca i članova njihovih porodica u kantonalnim zakonima u Federaciji, već ranije smo iznijeli mišljenje o potrebi usaglašavanja istih zakona i s tim u vezi zauzimanja jedinstvenog stava branilačkih udruženja (posebno onih na federalnom nivou) po pitanjima implementacije federalnim zakonima utvrđenih prava koja se ostvaruju na nivou kantona, posebno u pogledu kruga korisnika pojedinih prava. Time bi se znatno olakšao postupak i otklonile dileme po eventualnim budućim inicijativama za izmjenama i dopunama kantonalnih propisa koji bi imali za rezultat poboljšanje statusa branilaca i članova njihovih porodica i koje bi ovo Ministarstvo bilo spremno podržati.