

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 47. sjednici, održanoj dana 18.03.2016. godine, d o n o s i

## **Z A K L J U Č A K**

### **I.**

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalnog pravobranilaštva Zenica za 2015. godinu.

### **II.**

Izvještaj iz tačke I ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

### **III.**

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-\_\_\_\_\_/16.  
Datum, 18.03.2016. godine  
Zenica

**PREMIJER**

***Miralem Galijašević***

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,  
1x Kantonalno pravobranilaštvo Zenica (putem ministarstva),  
1x Stručna služba Skupštine,  
1x a/a.

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
KANTONALNO PRAVOBRANILAŠTVO  
Z E N I C A**

**IZVJEŠTAJ O RADU  
KANTONALNOG PRAVOBRANILAŠTVA ZENICA  
za 2015. godinu**

*Zenica, mart 2016. godine*

Na osnovu odredbe čl. 31. Zakona o pravobranilaštvu («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», br. 12/13), Kantonalno pravobranilaštvo Zenica podnosi Vladi i Skupštini Zeničko-dobojskog kantona

## I Z V J E Š T A J O RADU KANTONALNOG PRAVOBRANILAŠTVA ZENICA za period od 01.01.2015. do 31.12.2015. godine

### I Uvod

Kantonalno pravobranilaštvo Zenica (u daljem tekstu: Pravobranilaštvo) je neovisan i samostalan kantonalni organ, koji preduzima mjere i pravna sredstva radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Kanton).

Nadležnost i djelokrug rada Kantonalnog pravobranilaštva Zenica u odnosu na poduzimanje pravnih radnji i mjera u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Zeničko-dobojskog kantona, propisani su Zakonom o pravobranilaštvu («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», br. 12/13), kojim je određeno da poslove zaštite imovinskih prava i interesa Kantona i njegovih organa i organizacija, te drugih organa i organizacija koji nemaju svojstvo pravnog lica, a finansiraju se iz budžeta Kantona, obavlja Kantonalno pravobranilaštvo Kantona, koje vrši svoju funkciju na osnovu zakona i drugih propisa, a što podrazumijeva da Pravobranilaštvo obavlja slijedeće poslove:

- kao samostalan organ, u postupku pred sudovima i drugim nadležnim organima, kao zakonski zastupnik, zastupa Kanton i preduzima pravna sredstva radi zaštite imovinskih prava i interesa Kantona i kantonalnih organa u svim sudskim i upravnim postupcima,
- preduzima mjere radi pokušaja zaključenja vanskudske nagodbe prije pokretanja postupka pred nadležnim sudom ili drugim organom, ali prije zaključenja vanskudske nagodbe, dužno je pribaviti pismenu saglasnost Kantona,
- daje mišljenja prije zaključivanja privrednih ugovora i ugovora koji regulišu imovinsko – pravna pitanja,
- daje pravna mišljenja i pruža stručnu pomoć kantonalnim organima pri rješavanju imovinsko-pravnih odnosa,
- u okviru preventivnog djelovanja, prati i proučava pojave i probleme iz oblasti vršenja svojih funkcija koje se odnose na primjenu zakona, te obavještava nadležne organe i predlaže mjere za sprečavanje društveno štetnih pojava.

Pored navedenih, Pravobranilaštvo obavlja i poslove utvrđene posebnim zakonima i drugim propisima, koji su, između ostalih, slijedeći:

- podnosi imovinsko pravni zahtjev u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku, nakon obavještenja od strane nadležnog suda/tužilaštva, kada je usljed krivičnog djela oštećena imovina Kantona,
- daje pravna mišljenja i na dostavljene prijedloge ugovora koji regulišu imovinsko pravna pitanja, a na osnovu ovlaštenja koja su utvrđena u: Zakonu o poljoprivrednom zemljištu, Zakonu o koncesijama, Zakonu o šumama, kao i drugim zakonima i propisima,
- pokreće postupak za upis stvarnih prava na nekretninama čiji je nosilac Kanton, kao i upis javnih i općih dobara, na osnovu Zakona o stvarnim pravima,
- može podnijeti žalbu protiv rješenja kojim je povređen zakon u korist pojedinca ili pravnog lica a na štetu javnog interesa, u skladu sa ovlaštenjem koje mu je dato odredbama Zakona o opštem upravnom postupku,
- na osnovu Zakona o upravnim sporovima može pokrenuti upravni spor, kad je upravnim aktom povrijeđen zakon na štetu Kantona, koga Kantonalno pravobranilaštvo zastupa po zakonu, kao i u drugim slučajevima određenim zakonom, u kojem slučaju su svi organi uprave, službe za upravu i pravna lica dužni da o takvim aktima, kad za njih saznaju, obavijeste Kantonalnog pravobranioca,

U skladu sa propisanom nadležnosti Pravobranilaštva i opisu poslova nosilaca pravobranilačke funkcije, u skladu sa Zakonom, Pravobranilaštvo Kantona obezbjeđuje:

- zakonito, stručno i efikasno vršenje poslova iz svoje nadležnosti,

- ostvarivanje saradnje sa ministarstvima, kantonalnim i općinskim organima, sa organima i organizacijama na nivou Federacije BiH, sa organima pravosuđa na svim nivoima, sa pravobranilaštvima na svim nivoima, posebno radi ujednačavanja prakse i zauzimanja stavova po istim ili sličnim pravnim pitanjima,
- praćenje i proučavanje sudske prakse i zauzimanje jedinstvenih stavova na Stručnom kolegiju vezano za predmete iz nadležnosti Pravobranilaštva i drugih spornih pitanja iz svog djelokruga rada.

U 2015. godini u radu Kantonalnog pravobranilaštva Zenica evidentirano je ukupno 10.177 predmeta, od kojih je 590 parničnih spisa (oznaka „P“), 8.451 izvršna spisa i to 7.159 spisa koji se odnose na neplaćenu sudsku taksu (oznaka „Ist“) i 1.292 ostala izvršnih spisa (oznaka „I“), 3 upravna spisa (oznaka „U“), 641-o mišljenje (oznaka „M“), 21 stambeni predmet (oznaka „Os“), 404 raznih spisa (oznaka „R“), te 67 internih spisa (oznaka „Up“).

Od ukupnog broja (10.177) svih predmeta u radu u 2015. godini (6.299 zaprimljena predmeta i 3.878 nezavršenih predmeta prenesenih iz prethodne godine), u izvještajnom periodu je okončano ukupno 6.248 predmeta, dok je kao nezavršenih preneseno u narednu godinu 3.929 predmeta (od kojih se najveći broj odnosi na izvršne predmete – podnesene prijedloge za izvršenje radi prinudne naplate sudske takse – 2.739), koja su prenesena u 2016. godinu.

Napominjemo da Kantonalno pravobranilaštvo ne može uticati na dužinu i trajanje parničnih i izvršnih postupaka koji se vode pred nadležnim sudovima, te je do okončanja istih potreban duži vremenski period. Svi ostali poslovi iz nadležnosti Kantonalnog pravobranilaštva, čije okončanje ne zavisi o radu sudova i organa uprave, već isključivo od rada Kantonalnog pravobranilaštva, okončani su u planiranim i zakonskim rokovima.

#### **Tabelarni prikaz spisa u 2015. godini**

| <b>Vrsta spisa</b>           | <b>Preneseno iz 2014. godine</b> | <b>Zaprimljeno u 2015. godini</b> | <b>Ukupno u radu u 2015. godini</b> | <b>Okončano u 2015. godini</b> | <b>Preneseno u 2016. godinu</b> |
|------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|
| “P”<br>(parnični)            | 419                              | 171                               | 590                                 | 164                            | 426                             |
| “I”<br>(izvršni)             | 984                              | 308                               | 1.292                               | 734                            | 558                             |
| “Ist” (izvršni-sudska taksa) | 2.280                            | 4.879                             | 7.159                               | 4.420                          | 2.739                           |
| “U”<br>(upravni)             | 2                                | 1                                 | 3                                   | -                              | 3                               |
| “M”<br>(mišljenja)           | 35                               | 606                               | 641                                 | 588                            | 53                              |
| “OS”<br>(stambeni)           | 3                                | 18                                | 21                                  | 21                             | -                               |
| “R”<br>(razno)               | 155                              | 249                               | 404                                 | 258                            | 146                             |
| “UP”<br>(interni)            | -                                | 67                                | 67                                  | 63                             | 4                               |
| <b>Ukupno</b>                | <b>3.878</b>                     | <b>6.299</b>                      | <b>10.177</b>                       | <b>6.248</b>                   | <b>3.929</b>                    |

## **II Poslovi zastupanja**

U okviru aktivnosti na poslovima zastupanja, kao najznačajnijim poslovima iz nadležnosti Pravobranilaštva, Pravobranilaštvo je angažovano na poslovima:

- sačinjavanja tužbi Kantona protiv trećih lica i upućivanja istih nadležnim sudovima,
- izrade odgovora na zaprimljene tužbe protiv Kantona,
- ulaganju žalbi i drugih redovnih i vanrednih pravnih lijekova (revizija i apelacija) protiv odluka sudova,

- uključivanja u svojstvu umješaka u sudske sporove po tužbama protiv drugih pravnih lica (osnovnih i srednjih škola radi primjene kolektivnih ugovora), te izrade odgovora tuženih na tužbe, ulaganju redovnih i vanrednih pravnih lijekova, te apelacija,
- podnošenja prijedloga za izvršenje u ime Kantona i ulaganju prigovora protiv rješenja o izvršenju donesenih protiv Kantona, izradi pismenih podnesaka u toku trajanja postupka,
- davanja pismenog odgovora na pravne lijekove druge stranke u postupku,
- zaključivanja sudskih i vansudskih nagodbi,
- podnošenja imovinsko-pravnih zahtjeva u krivičnim postupcima,
- pristupa i zastupanja na sudskim ročištima i raspravama pred organima uprave radi zastupanja interesa Kantona.

U sudskim i upravnim postupcima Pravobranilaštvo učestvuje u svojstvu stranke u postupku i dužno je da poduzima sve pravne radnje koje su potrebne radi zaštite imovinsko-pravnih interesa Kantona.

U sudskim postupcima Pravobranilaštvo se pojavljuje u ulozi zakonskog zastupnika tužitelja, tuženog ili umješaka, (što podrazumjeva uključivanje u sporove koji se vode pred sudom između drugih pravnih lica u pravnim situacijama kada Kanton ima interes da jedna od strana u sporu uspije u postupku), te tražitelja izvršenja i izvršenika.

U 2015. godini u radu je bilo ukupno 9.044 parničnih, izvršnih i upravnih predmeta, a Pravobranilaštvo je zastupalo Kanton na ukupno 472 zakazana ročišta u sudskim postupcima, pred općinskim sudovima Zeničko-dobojskog kantona, Kantonalnim sudom u Zenici, te općinskim i kantonalnim sudovima van područja Kantona.

### **PARNIČNI POSTUPAK („P“)**

U 2015. godini Pravobranilaštvo je u radu imalo 590 parničnih predmeta, od kojih je zaprimljen 171 novi predmet, a 419 predmeta je preneseno iz prethodne godine.

U izvještajnom periodu pravosnažno su okončane 164 parnice, a u 2016. godinu preneseno je 426 nezavršenih predmeta.

Pravobranilaštvo je tokom 2015. godine u ime Kantona podnijelo ukupno 34 tužbe i dalo 137 odgovora na tužbe (77 za Kanton, 60 za osnovne i srednje škole u svojstvu umješaka), uložilo 91 žalbu na prvostepene presude i dalo 5 odgovora na žalbe suprotne strane, izjavilo 6 revizija Vrhovnom sudu Federacije BiH protiv drugostepenih odluka, dalo 2 odgovora na reviziju, te je uložilo 5 apelacija Ustavnom sudu BiH i dalo 5 odgovora na apelaciju suprotne strane.

Po zaprimljenim i riješenim tužbama u 2015. godini, Pravobranilaštvo je zastupalo Kanton u ukupno 335 parničnih postupaka, (171 zaprimljena tužba i 164 riješene), od kojih je

- u 62 parnice bio u ulozi tužitelja,
- u 164 parnice u ulozi tuženog, te
- u 109 parničnih postupaka u ulozi umješaka na strani tuženog, po tužbama podnesenim protiv osnovnih i srednjih škola, radi primjene kolektivnih ugovora.

Ukupna vrijednost svih sporova evidentiranih u izvještajnom periodu iznosi 28.235.168,02 KM, računajući i parnice u kojima je Zeničko-dobojski kanton učestvovao u svojstvu umješaka na strani tuženih škola.

Po podnesenim tužbama Kantona protiv trećih lica (računajući i 1 parnicu u kojoj Zeničko-dobojski kanton učestvuje u svojstvu umješaka na strani tužitelja), zaprimljenih i okončanih u 2015. godini, ukupna vrijednost sporova je iznosila 3.525.632,82 KM.

Ukupna vrijednost podnesenih tužbi protiv Kantona (računajući i tužbe protiv osnovnih i srednjih škola) zaprimljenih i okončanih u 2015. godini iznosi 24.709.535,20 KM.

Po osnovu primjene kolektivnih ugovora, visina utuženih potraživanja u 2015. godini iznosi ukupno 14.567.399,13 KM, od čega se 1.194.850,68 KM odnosi na 31 tužbu protiv Kantona podnesenu od strane

125 zaposlenika kantonalne uprave i MUP-a, 322.940,00 KM se odnosi na 7 tužbi, podnesenih od strane 48 zaposlenika iz pravosuđa, 13.049.608,45 KM se odnosi na tužbe protiv osnovnih i srednjih škola u Kantonu, od čega je 12.422.208,45 KM ukupna visina potraživanja u 57 tužbi podnesenih od strane 538 zaposlenika osnovnih škola, a 627.400,00 KM je ukupna visina potraživanja u 3 tužbe podnesene od strane 31-og zaposlenika srednjih škola.

Tokom 2015. godine u redovnom postupku (prvostepeni i drugostepeni) okončane su 164 parnice, ukupne vrijednosti spora od 6.832.289,47 KM, od čega se 64 okončana predmeta odnose na tužbe protiv Kantona, osnovnih i srednjih škola, radi primjene kolektivnih ugovora, u kojima se potražuje ukupno 5.359.065,09 KM.

U ostalim sporovima pokrenutim protiv Kantona okončano je 72 predmeta ukupne vrijednosti spora od 1.161.084,01 KM, od čega je usvojeno 9 tužbi (4 u cjelosti, 5 djelimično) u ukupnom iznosu od 51.400,59 KM, 31 tužba je povučena, ukupne vrijednosti spora od 652.198,89 KM, 32 tužbe su odbijene za utuženi iznos od 367.034,86,00 KM. U 4 predmeta u kojima su tužbe djelimično usvojene, tužitelji su odbijeni sa dijelom tužbenih zahtjeva u ukupnom iznosu od 90.449,67 KM.

Po tužbama Kantona okončano je 28 predmeta, u kojima je utuženo ukupno 312.140,37 KM, od čega je 17 tužbi usvojeno i dosuđeno u korist Kantona ukupno 204.474,05 KM, 7 tužbi, kojima je potraživano ukupno 89.992,95 KM, je povučeno, jer su tuženi prije donošenja presude u cjelosti izmirili dug Kantonu (dug po osnovu kcesionih naknada-3 i naknade štete-šumska krađa-4), a 3 tužbe su odbijene, kojima je potraživano ukupno 17.673,37 KM (od kojih se 1 tužba odnosi na dug po osnovu kredita za junice, 1 tužba na dug za ugovorne obaveze i 1 za naknadu štete-šumska krađa).

*Od ukupno pravosnažno okončanih predmeta u 2015. godini*

- po tužbama protiv Kantona, dosuđeno je ukupno 1.152.389,08 (od čega se 1.100.988,49 KM odnosi na kolektivne ugovore i 51.400,59 KM na komunalne i regresne dugove, naknade iz radnog odnosa), a po tužbama protiv osnovnih i srednjih škola radi primjene granskih kolektivnih ugovora dosuđeno je ukupno 3.591.402,17 KM i to protiv osnovnih škola 3.529.162,46 KM i protiv srednjih škola 62.239,71 KM),
- dok je u korist Kantona presuđeno ukupno 1.524.788,37 KM, a u korist osnovnih i srednjih škola ukupno 546.036,48 KM i to osnovnih – 258.507,87 KM i srednjih škola – 287.528,61 KM, bilo da su usvojeni tužbeni zahtjevi ili su tužitelji odbijeni u cjelosti ili djelimično sa tužbenim zahtjevom ili je došlo do povlačenja tužbi od strane tužitelja ili je postupak okončan na drugi način (spajanjem predmeta, neprihvatanjem proširenja tužbe na Kanton, odbacivanjem tužbe i sl.).

Povlačenjem tužbi u 2015. godini okončano je ukupno 39 predmeta, ukupne vrijednosti spora 765.191,84 KM.

Povlačenjem tužbi okončan je 31 spor pokrenut protiv Kantona, ukupne vrijednosti od 652.198,89 KM (od čega 19 radi naknade štete od 43.590,40 KM, 4 radi duga u vrijednosti od 457.828,64 KM, 5 radi poništenja rješenja i naknada iz radnog odnosa u utuženoj vrijednosti spora od 129.379,85 KM, 3 radi ostvarenja prava u imovinsko-pravnim predmetima u vrijednosti od 21.400,00 KM), te je okončan 1 spor pokrenut protiv osnovne škole radi primjene Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog obrazovanja u FBiH u vrijednosti od 23.000,00 KM.

Razlog povlačenja podnesenih tužbi Kantona protiv dužnika (za Kanton povučeno 7 tužbi, vrijednost spora 89.992,95 KM,) je izmirenje utuženog duga, koji je bio predmet tužbenog zahtjeva, od strane tuženog u toku postupka, po osnovu koncesionog duga i naknade štete - šumska krađa.

Tužitelji su povlačili tužbe protiv tuženog Kantona, najčešće zbog naknadnog ispunjenja obaveze od strane tuženog, zbog istaknutih prigovora zastarjelosti potraživanja, prigovora nedostatka aktivne legitimacije na strani tužitelja, nedostatka pasivne legitimacije na strani tuženih, nenadležnosti suda za rješavanje spornog odnosa, te zbog nedolaska uredno pozvanog tužitelja ili njegovog punomoćnika na pripremno ročište.

### **Sporovi za naknadu štete**

*U strukturi sporova za naknadu štete najznačajniji su sporovi zbog štete nastale neizvršenjem zakonskih i ugovornih obaveza, štete za devastiranu imovinu, a i nadalje su najbrojniji sporovi za štete nastale zbog šumske krađe, štete zbog napada životinja (najčešće pasa litalica, a u jednom slučaju napada medvjeda), zatim štete na vozilu učesnika u saobraćaju zbog neadekvatnog održavanja puteva iz nadležnosti Kantona, štete zbog povreda na radu, štete nastale zbog nepropisnog postupanja državnih organa i dr.*

*Iz ove grupacije sporova, Pravobranilaštvo je u 2015. godini zastupalo Kanton u 97 predmeta (ukupna v.s. 2.556.332,83 KM), od kojih je 43 predmeta zaprimljeno u toku godine (30 tužbi Kantona protiv trećih lica, v.s. 6.397,57 KM i 13 tužbi protiv Kantona, v.s. 2.306.456,02), a 54 predmeta ukupne vrijednosti spora od 243.479,24 KM riješena su u 2015. godini (11 tužbi Kantona, v.s. 14.196,92 KM i 43 tužbe protiv Kantona, v.s. 229.282,32 KM).*

*Od ukupnog broja pravosnažno okončanih predmeta, 52 predmeta je riješeno u korist Kantona, za ukupnu vrijednost od 235.274,14 KM (6 tužbi Kantona je u cjelosti usvojeno, v.s. 7.084,45 KM, 4 tužbe Kantona su povučene, v.s. 1.097,37 KM, jer je dug plaćen nakon utuženja, povučeno je 19 tužbi podnesenih protiv Kantona, kojima je potraživan ukupan iznos od 43.590,40 KM za štete zbog napada pasa litalica, a po istom predmetu spora te za štete na vozilu zbog odrona zemljišta, štete zbog ovjere dokumenata i povrata zadržanog novca, odbijene su 23 tužbe protiv Kantona, kojima je potraživan ukupan iznos od 183.501,92 KM.*

*2 predmeta su presuđena na štetu Kantona, za ukupnu vrijednost od 8.205,10 KM (usvojena je 1 tužba protiv Kantona za naknadu štete zbog napada pasa litalica, v.s. 2.190,00 KM, a 1 tužba Kantona je odbijena za iznos od 6.015,10 KM, radi neizvršenja obaveza po ugovoru o građenju u korist Općine Tešanj).*

*Tužbama protiv Kantona zaprimljenim u 2015. godini (13 tužbi), potražuje se naknada štete u ukupnom iznosu od 2.306.456,02 KM, od čega se 1.125.000,00 odnosi na potraživanje naknade štete za uništenu imovinu u ratu, 415.954,00 KM na naknadu štete zbog izmjene odluke o visini kredita, 314.000,00 KM odnosi na naknadu materijalne i nematerijalne štete zbog klevete i povrede ljudskih prava, 264.132,43 KM za naknadu štete u postupku javne nabavke, 90.000,00 KM za naknadu štete od poplava, 77.322,79 KM za naknadu štete zbog neodržavanja ceste na mostu, 6.850,00 KM za naknadu štete nastale u saobraćaju, te 13.196,80 KM za naknadu štete zbog napada životinja.*

### **Štete zbog neizvršenja ugovornih i zakonskih obaveza**

*U ovoj grupaciji sporova prisutni su privredni sporovi koji proizilaze iz raznih pravnih odnosa Kantona sa drugim pravnim subjektima, i to najčešće radi naplate dospjelih, a nenaplaćenih obaveza koje proizilaze iz zakona, koncesionih ugovora, ugovora o kreditima, ugovora o raznim vrstama usluga, te kupoprodajnih ugovora po kojima nisu ispoštovani ugovoreni rokovi za plaćanje ugovorenih naknada, pa u slučajevima kada dug nije sporan, u većini slučajeva dužnik izmiri dug prije nego što se zakaže rasprava po tužbi, u kojem slučaju tužitelj povlači tužbu.*

*U izvještajnom periodu Pravobranilaštvo je u ime Kantona podnijelo 3 tužbe za naplatu koncesionog duga u ukupnom iznosu od 12.287,27 KM, te se u svojstvu umješaka na strani tužitelja IKB Zenica pridružilo tužbi protiv Natron Maglaj za naplatu kreditnog duga u iznosu od 3.194.807,61 KM (napominjemo da je tužba Kantona protiv Natron Maglaj za dug po osnovu istog dugoročnog kredita pravosnažno odbijena u 2014. godini, nakon čega je o ishodu spora Pravobranilaštvo obavijestilo IKB Zenica, koja je ustala tužbom protiv Natron Maglaj radi naplate duga uz učešće Pravobranilaštva u ime Kantona na strani tužitelja i u kojem postupku je sud donio prvostepenu presudu, kojom je tužbeni zahtjev usvojen, a na koju je tuženi uložio žalbu).*

*U 2015. godini, protiv Kantona je zaprimljeno 17 tužbi radi naplate duga, ukupne vrijednosti (od 1.108.350,10 KM (od čega se potraživanje od 359.890,00 KM odnosi na dug prema JP VIK, 326.924,60 KM na dug JU Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidne djece, 258.391,90 KM na usluge PTT, 120.866,71 na dug Koteks Tešanj, 35.788,79 odnosi na regresni dug osiguravajućih kuća, te 6.488,10 KM na neplaćene ugovorne i druge obaveze).*

U sporovima protiv Kantona, u kojima je radi duga utuženo ukupno 631.896,52 KM, okončano je 11 predmeta, tako što su

- 2 tužbe usvojene u cjelosti u ukupnom iznosu od 25.726,08 (regresni dug prema Sarajevo osiguranju u iznosu od 960,00 KM i dug za štampanje udžebenika u iznosu od 24.766,08 KM)
- 2 tužbe su usvojene djelimično u iznosu od 13.672,39 KM, a odbijene za iznos od 85.361,79 KM (dug SHOT – MUP i regresni dug Zavarnoalnica Maribor),
- 4 tužbe su povučene u ukupnom iznosu od 457.828,64 KM (potraživanje Zavoda za zbrinjavanje mentalno invalidne djece - 326.924,60 KM, Kotex Tešanj – 120.866,71 KM, Inter-Com – 9.600,00 KM, Grijanje Olovo – 437,33 KM),
- 3 tužbe su odbijene za ukupan iznos od 49.307,62 KM (regresni dug Euroherc osiguranje-13.950,00 KM, dug-Sarajevo publising-7.357,62 KM i dug za prevoz učenika i 28.000,00 KM)

U izvještajnom periodu, po tužbama Kantona, podnesenim u ranijem periodu, po ovom osnovu (naknade po osnovu zakona, krediti, koncesione naknade, ugovorene obaveze) okončano je 16 sporova, ukupne vrijednosti 297.943,45 KM, (od čega je u korist Kantona dosuđeno 286.285,18 KM) i to:

- usvojeno je 11 tužbi u ukupnom iznosu od 197.389,60 KM (114.558,60 KM - dug za koncesionu naknadu, 33.566,40 KM - dug Kalen, 32.100,47 KM – dug Brovis, 8.656,87 KM – dug po osnovu kredita za junice, 6.800,00 KM - dug za laboratorijske usluge, 1.707,26 KM - dug za pratnju MUP-a vangabaritnog tereta),
- 3 tužbe (za koncesioni dug) su povučene za potraživanja u ukupnom iznosu od 88.895,58 KM, jer je dug u cjelosti plaćen nakon podnošenja tužbe i
- 2 tužbe su odbijene u ukupnom iznosu od 11.658,27 KM (1 tužba za regresni dug protiv Unicredit banke u iznosu od 6.479,38 KM i 1 tužba po osnovu kredita za junice u iznosu od 5.178,89 KM).

Ovdje je bitno istaći da je tužba Kantona radi duga po osnovu neplaćenog kredita za “junice” u iznosu od 5.178,89 KM, pravosnažno odbijena sa obrazloženjem Suda da Kanton, kao komitent, nije aktivno legitimisan da potražuje dug po osnovu kredita, koji je korisniku kredita dodijelila banka, kao komisionar, odakle slijedi da je Banka aktivno legitimisana za utuženja nevraćenih kredita, koje je ista plasirala po osnovu zaključenog ugovora o komisionu sa Kantomom, iz kojeg razloga je Pravobranilaštvo dostavilo IKB DD Zenica navedenu pravosnažnu presudu, radi postupanja u skladu sa Ugovorom o komisionu. Napominjemo da je u dosadašnjim sporovima po ovom osnovu, Sud usvajao tužbe i dosuđivao Kantomu, kao tužitelju, utuženi dug.

### **Štete proistekle iz šumske krađe**

U toku 2015. godine Pravobranilaštvo je podnijelo 30 tužbi za naknadu štete zbog šumske krađe, koja je utvrđena u krivičnim postupcima, u ukupnom iznosu potraživanja od 6.397,57 KM,

(Protiv fizičkih lica za koje je pravosnažnom presudom u krivičnom postupku utvrđena obaveza naknade štete za izvršenu šumsku krađu, Pravobranilaštvo je pokrenulo izvršni postupak i podnijelo 133 prijedloga za izvršenje radi prinudne naplate duga po ovom osnovu.)

Po ranije podnesenim tužbama radi duga za izvršenu šumsku krađu, u 2015. godini okončano je 8 sporova ukupne vrijednosti od 3.078,46 KM, tako što je 5 tužbi usvojeno (1.982,91 KM), 2 tužbe su povučene (1.059,15 KM) i 1 tužba je odbijena (36,40 KM).

### **Štete nastale u saobraćaju**

Kako je Kanton odgovoran za bezbjedno odvijanje saobraćaja na cestama kojim upravlja, evidentne su tužbe za štete nastale u saobraćaju, koje se najčešće podnose za štete nastale zbog neadekvatnog održavanja cesta i objekata na istim, nepostavljanja odgovarajućih znakova upozorenja, odrona kamena na cestama i sl. (urušavanje mosta, oštećenje objekta usljed rekonstrukcije puta, saobraćajne nesreće usljed oštećenja puta, te drugi uzroci nastanka šteta na vozilu).

U izvještajnom periodu evidentirane su 2 nove tužbe protiv Kantona radi šteta nastalih u saobraćaju ukupne vrijednosti spora od 84.172,79 KM, a po tužbama iz ranijih godina, u 2015. godini nisu donesene pravosnažne presude.

### **Štete pričinjene trećim licima od strane organa ili uposlenika Kantona**

U toku 2015. godine podneseno je 11 tužbi protiv Kantona za naknadu šteta koju trećem licu u vršenju ili u vezi sa vršenjem svojih funkcija prouzrokuje organ ili uposlenik Kantona, ukupne vrijednosti od 2.222.283,23 KM.

Tužbe su podnesene radi naknade materijalne i nematerijalne štete (štete za uništenu imovinu u ratu - 1.125.000,00 KM, štete zbog izmjene odluke o visini kredita - 415.954,00 KM, štete proistekle iz postupka javne nabavke - 264.132,43 KM, štete zbog klevete i nepostupanja državnih organa po prijavi građana - 314.000,00 KM), štete nastale usljed poplava - 90.000,00 KM i štete usljed napada životinja - 13.196,80 KM).

U okviru ove grupacije, u 2015. godini pravosnažno su okončana 43 spora u kojima je potraživano ukupno 229.282,32 KM, tako što je 1 tužbeni zahtjev usvojen za iznos od 2.190,00 KM, 19 tužbi je povučeno za iznos od 43.590,40 KM, a preostala 23 tužbena zahtjeva su odbijena u cjelosti kao neosnovani, za ukupno potraživanje u iznosu od 183.501,92 KM.

U okviru ukupnog broja okončanih parnica, po tužbama protiv Općine, sada Grada Zenica, Kantona i Federacije BiH, na temelju Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja ("Službeni glasnik BiH" broj 25/09), zbog naknade materijalne i nematerijalne štete usljed napada pasa litalica okončano je 39 sporova, u kojima je potraživano ukupno 108.835,63 KM. 38 sporova je okončano u korist Kantona, tako što je 18 tužbi protiv Kantona povučeno, 20 tužbi je u odnosu na Kanton odbijeno, dok je samo po jednoj tužbi Sud utvrdio solidarnu odgovornost Grada Zenica i Kantona, te je Kanton obavezan na isplatu iznosa od 2.190,00 KM, na koju presudu je Pravobranilaštvo uložilo reviziju Vrhovnom sudu Federacije BiH, radi konačnog stava o pasivnoj legitimaciji Kantona u ovoj vrsti sporova.

### **Štete nastale na radu ili u vezi sa radom**

U izvještajnom periodu u Pravobranilaštvu su zaprimljene 3 tužbe radi naknade štete zbog povrede na radu koje su uposlenici MUP-a Kantona pretrpili na radu ili u vezi sa radom, u ukupnom potraživanom iznosu od 7.292,05 KM (povrede se odnose na napad uposlenika MUP-a od strane trećeg lica na poslu i za vrijeme demonstracija)

Iz ove grupacije u 2014. godini evidentiran je 1 okončan spor po tužbi radi naknade štete zbog povrede na radu koju je uposlenik MUP-a Kantona pretrpio na radu za vrijeme demonstracija, tako što je tužbeni zahtjev usvojen u cjelosti u iznosu od 2.292,05 KM

### **Sporovi radno-pravnog karaktera**

U 2015. godini Pravobranilaštvo je zastupalo Kanton (kao tuženog i kao umješaka na strani tuženog) u 179 sudskih sporova radno-pravnog karaktera (105 podnesenih tužbi i 74 pravosnažno okončanih).

### **Sporovi radi isplate plaća i naknada po Kolektivnim ugovorima**

Radi isplate razlika plaća i drugih naknada primjenom Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH, Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog obrazovanja u Federaciji BiH i Kolektivnog ugovora za djelatnost srednjeg obrazovanja u Federaciji BiH, u 2015. godini protiv Kantona, te osnovnih i srednjih škola sa područja Kantona podneseno je 98 novih tužbi od strane 742 zaposlenika i to: 125 zaposlenika kantonalne uprave, (od koji je 116 zaposlenika MUP-a Kantona, a 9 zaposlenika iz ostalih organa Kantona), 48 zaposlenika pravosudnih institucija, 31 zaposlenik srednjih škola i 538 zaposlenika osnovnih škola sa područja Kantona, koji potražuju ukupan iznos od 14.567.399,13 KM (što je 2 x više u odnosu na 2014. godinu).

Na temelju Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH, protiv Zeničko-dobojskog kantona podneseno je 38 novih tužbi od strane 173 tužitelja - uposlenika kantonalne uprave i pravosudnih organa, a ukupna visina potraživanja iznosi 1.517.790,68 KM, od čega je 1 tužba podnesene od strane 9 zaposlenika u kantonalnoj upravi (osim MUP-a) za potraživanje u iznosu od

57.800,00 KM, 30 tužbi podneseno od strane 116 zaposlenika MUP-a, kojima se potražuje ukupan iznos od 1.137.050,68 KM i 7 tužbi podnesenih od strane 48 zaposlenika pravosudnih organa kojima se potražuje ukupan iznos od 322.940,00 KM.

Radi primjene Kolektivnog ugovora za djelatnost srednjeg obrazovanja u Federaciji BiH, podnesene su 3 tužbe od strane 31-og zaposlenika srednjih škola, kojima potražuju ukupan iznos od 627.400,00 KM.

Radi primjene Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog obrazovanja u Federaciji BiH, u izvještajnom periodu podneseno je 57 novih tužbi od strane 538 tužitelja - zaposlenika osnovnih škola na području Kantona, kojima se potražuje ukupno 12.422.208,45 KM.

Po tužbama radi isplate plaća i naknada na osnovu granskih kolektivnih ugovora iz 2000. godine, u izvještajnom periodu riješene su 64 tužbe kojima je utuženo ukupno 5.359.065,09 KM i to:

- 9 tužbi podnesenih od strane 93 tužitelja - zaposlenika MUP-a Kantona, koji su potraživali ukupno 987.482,58 KM, riješeno je tako što je 5 tužbi usvojeno u cjelosti, a 4 tužbe su usvojene djelimično, za ukupno dosuđeni iznos od 882.793,14 KM, dok su tužitelji odbijeni za iznos od 104.689,44 KM,
- 6 tužbi podnesenih od strane 31-og tužitelja - zaposlenika pravosudnih organa koji su potraživali ukupno 234.143,86 KM, riješeno je tako što su 3 tužbe usvojene u cjelosti, 2 djelimično za ukupno dosuđeni iznos od 218.195,35 KM, a tužitelji su odbijeni za iznos od 6.848,51 KM, te je 1 tužba odbijena u cjelosti za iznos od 9.100,00 KM,
- 20 tužbi podnesenih od strane 21-og tužitelja - zaposlenika srednjih škola na području Kantona, koji su potraživali ukupno 349.768,32 KM, djelimično je usvojeno za ukupan iznos od 62.239,71 KM, a odbijeno za iznos od 282.223,61 KM, te je 1 tužba odbijena u cjelosti za iznos od 5.305,00 KM,
- 29 tužbi podnesenih od strane 189 tužitelja - zaposlenika osnovnih škola na području Kantona, koji su potraživali ukupno 3.787.670,33 KM, djelimično je usvojeno za iznos od 3.529.162,46 KM, a odbijeno za iznos od 235.507,87 KM, te je 1 tužba povučena za iznos od 23.000,00 KM..

Ponovo ističemo da u predmetnim sudskim postupcima, koji su pokrenuti po tužbama zaposlenika radi neposredne primjene granskih kolektivnih ugovora, (koji su svi zaključeni u 2000. godini na nivou Federacije BiH), svi sudovi od općinskih do Vrhovnog suda Federacije BiH, kao i Ustavni sud BiH, imaju jedinstven stav o obaveznoj primjeni granskih kolektivnih ugovora, koji su na snazi dok ih ugovorne strane ne raskinu, odnosno izmjene po postupku propisanim kolektivnim ugovorom, te da je nužno, u cilju izbjegavanja daljnjih utuživanja, izmijeniti postojeće granske kolektivne ugovore, odnosno zaključiti nove, koji će biti primjenljivi u praksi.

S tim u vezi, napominjemo da je 03.12.2015. godine istekao period od 2 godine u kojem se primjenjivao Kolektivni ugovor o izmjenama Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH ("Služben novine FBiH", br.97/13), koji se odnosio na visinu naknade za topli obrok i regres, a kako nije zaključen novi kolektivni ugovor, na snazi je Kolektivni ugovor za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH zaključen 2000. godine.

Imajući u vidu da je u Federaciji BiH u toku procedura izmjena Zakona o radu, te s tim u vezi i postupci pregovaranja između Sindikata i poslodavaca za zaključenje novih kolektivnih ugovora, za očekivati je da će se između istih postići sporazumi, kako bi se zaključili novi kolektivni ugovori koji će se realno moći primjenjivati, na koji način bi se eliminisala utuženja zaposlenih radi neposredne primjene kolektivnih ugovora.

Saglasno Odluci o mjerilima i kriterijima za zaključivanje vansudskih nagodbi na teret budžeta Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/13), u 2015. godini je zaključeno 38 sporazuma o vansudskoj nagodbi sa zaposlenicima Kantona i osnovnih škola, koji su se nalazili na spisku IKB Zenica, radi prinudne isplate dosuđenih potraživanja na osnovu granskih kolektivnih ugovora. Po ovom osnovu Kantonalno pravobranilaštvo Zenica je zaključilo, u ime Zeničko-dobojskog kantona, 19 sporazuma o vansudskoj nagodbi, a direktori osnovnih škola u ime škola, kao izvršenika, zaključili su takođe 19 sporazuma, uz pismenu saglasnost Kantonalnog pravobranilaštva. Svi zaključeni sporazumi su u cjelosti realizovani u VII I VIII mjesecu 2015. godine, na osnovu čega je od nadležnih sudova zatražena obustava izvršnih postupaka radi prinudne naplate dosuđenih potraživanja, odnosno u većem broju su izvršni postupci obustavljeni, a u preostalom dijelu su u toku postupci obustave izvršenja. Bitno je istaći da su se zaključenim sporazumima o vansudskoj nagodbi zaposlenici – tražitelji izvršenja odrekli u prosjeku 63,96 % ukupno dosuđenih potraživanja, odnosno odrekli su se oko 30 % dosuđenog glavnog duga,

100 % dosuđenih zateznih kamata i oko 50 % dosuđenih troškova postupka (ukupno je dosuđeno 1.164.819,84 KM, a ukupno odricanje iznosi 745.054,04 KM)

### **Ostali radni sporovi**

U 2015. godini u radu je bilo 17 predmeta vezanih za ostala prava uposlenika iz radnog odnosa, koja glase na novčano potraživanje, kao što su naknade za porodiljsko odsustvo, naknade za prevoz na posao i sa posla, naknada za neiskorišteni godišnji odmor, naknade štete zbog povrede na radu, uplate doprinosa za PIO, poništenje rješenja o prestanku radnog odnosa i uspostavu prava iz radnog odnosa i dr.

U 2015. godini podneseno je 7 tužbi iz ove grupacije sporova, ukupne vrijednosti od 56.080,85 KM, (koje se odnose na potraživanja naknade štete zbog povrede na radu, naknade za porodiljsko odsustvo, naknade za neiskorišteni godišnji odmor, naknade za prevoz na posao i sa posla i uplate doprinosa za PIO).

U 2015. godini iz ove grupacije okončano je 10 sporova, ukupne vrijednosti od 180.159,85 KM (koji se odnose na poništenje rješenja o prestanku radnog odnosa, naknade za porodiljsko odsustvo, uvezivanje radnog staža, naknada za neiskorišteni godišnji odmor, naknade štete zbog povrede na radu). Sporovi su okončani tako što su 3 tužbe usvojene u ukupnom iznosu od 6.437,12 KM (1 djelimično, 2 u cjelosti), 5 tužbi je povučeno u ukupnom iznosu od 129.379,85 KM, 2 tužbe su odbijene kao neosnovane u ukupnom iznosu od 44.000,00 KM i jedan tužbeni zahtjev je djelimično odbijen za iznos od 342,88 KM.

### **IZVRŠNI POSTUPAK („I“)**

Tokom 2015. godine u radu Pravobranilaštva evidentirano je ukupno 8.451 izvršna predmeta (7.159 predmeta radi naplate sudske takse /„Ist“/ i 1.292 ostala izvršna predmeta /“I“/), od kojih je 3.264 preneseno iz predhodne godine.

U izvještajnom periodu zaprimljeno je 5.187 novih izvršnih predmeta (308 radi prinudne naplate dosuđenih potraživanja i 4.879 radi prinudne naplate sudske takse), pravosnažno je okončano 5.154 predmeta, dok je 3.297 nezavršenih predmeta (za koje sud nije donio rješenje o izvršenju) preneseno u narednu godinu.

Po prijedlozima za izvršenje podnesenim u 2014. godini, za koje sud nije donio rješenja o izvršenju, 3.264 predmeta je preneseno u 2015. godinu, od kojih je 2.280 prijedloga podneseno radi prinudne naplate sudske takse, a 984 predmeta odnosilo na prinudnu naplatu dosuđenih potraživanja na osnovu pravosnažnih presuda.

Od ukupno 5.187 zaprimljena izvršna predmeta, 5.049 predmeta se odnose na prijedloge za izvršenje, koje je u 2015. godini, u ime Kantona, Pravobranilaštvo podnijelo nadležnim sudovima, od kojih se 4.879 prijedloga odnosi na prinudnu naplatu neplaćene sudske takse i 170 prijedloga za prinudnu naplatu duga po osnovu ugovora o kreditu i ugovora o koncesiji, zatim duga na ime štete nastale izvršenom šumskom krađom, te duga po drugim osnovama.

138 predmeta se odnosi na prijedloge za izvršenje za prinudnu naplatu duga, koji su podneseni protiv Kantona, radi naplate dosuđenih naknada na osnovu pravosnažnih presuda.

Od ukupno 8.451 izvršna predmeta koji su bili u radu u toku 2015. godine, donošenjem rješenja o izvršenju okončano je ukupno 5.154 predmeta, od kojih se 4.420 predmeta odnosi na sudske takse, a 734 predmeta na ostala izvršenja.

Izvršni postupci, u kojima se Kanton pojavljuje u ulozi tražioca izvršenja, odnose se na izvršni postupak pokrenut protiv lica koja ne vraćaju kredite dobijene iz budžetskih sredstava, lica za koja je utvrđeno u krivičnim postupcima da su odgovorni za šumsku krađu, lica koja nisu po rješenju suda platili sudsku taksu i prijedlozi protiv pravnih i fizičkih lica, koja nisu platila obaveze dosuđene Kantonu pravosnažnim presudama.

*U izvještajnom periodu Pravobranilaštvo je podnijelo 4.879 prijedloga za izvršenje protiv fizičkih i pravnih lica koja nisu platila sudsku taksu, a u 2015. godini okončano je ukupno 4.420 izvršnih predmeta po ovom osnovu. U okviru preventivnog djelovanja, prije pokretanja izvršnog postupka, Pravobranilaštvo je upućivanjem pismenih opomena dužnicima u većem broju predmeta uspjelo da obezbijedi plaćanje sudske takse bez podnošenja prijedloga za izvršenje.*

*Prijedlozi za izvršenje koji se podnose u ime Kantona, odnose se uglavnom na prinudnu naplatu sudske takse koja nije plaćena dobrovoljno u vođenim parničnim postupcima pred općinskim sudovima u Kantonu, koje su određene rješenjem sudova. Kod tih prijedloga, odnosno kod realizacije usvojenih rješenja o izvršenju i dalje je prisutan problem nedostatka ispravne i potpune oznake naziva i adrese izvršenika, zatim statusne promjene (koje je nakon izdavanja rješenja o visini naknade izvršio izvršenik – fizičko ili pravno lice) i izvršene promjene prebivališta i boravišta izvršenika, a koje nisu registrovane i koje Pravobranilaštvo nisu poznate, što utiče na dužinu i ishod samog izvršnog postupka, pa često i na njegovu obustavu.*

*Pored činjenice što je izvršenik često nepoznat na adresi iz izvršne isprave, provođenje sudskih izvršenja, na osnovu rješenja suda o izvršenju po prijedlogu Kantona, veoma je otežano i iz razloga što su računi izvršenika često blokirani ili ugašeni, odnosno što izvršenik-fizičko lice nema nikakve imovine na kojoj bi se moglo provesti izvršenje.*

### **UPRAVNI POSTUPAK („U“)**

*Tokom 2015. godine Pravobranilaštvo je u radu imalo 3 predmeta u upravnom postupku i upravnom sporu, s tim što su 2 predmeta prenesena kao nezavršena iz prethodne godine, 1 je zaprimljen u 2015. godini, a ni jedan predmet nije okončan, te su sva tri kao nezavršena prenesena u 2016. godinu.*

### **OSTALI PREDMETI („R“)**

*Ostali predmeti pod oznakom „R“, odnose se na izradu pojedinačnih informacija iz nadležnosti Pravobranilaštva, podnošenje imovinsko-pravnih zahtjeva u krivičnim postupcima protiv lica koja su izvršenjem krivičnog djela oštetili Budžet Kantona, prijedlozi za uknjižbu imovinskih prava, izjašnjenja Pravobranilaštva po podnesenim prijavama zbog neizvršenja pravosnažnih presuda, razne prepiske između Pravobranilaštva i subjekata čije interese Pravobranilaštvo zastupa ili subjekata koji se pismeno obraćaju Pravobranilaštvu po raznim pravnim pitanjima i dr.*

*Iz ove grupacije predmeta u 2015. godini evidentirano je u radu 404 predmeta, od kojih je 258 okončano, a rješavanje 146 predmeta je preneseno u 2016. godinu.*

*U pogledu uknjižbe imovinskih prava, napominjemo da je Zakon o stvarnim pravima („Sl. novine Federacije BiH“, br. 66/13 i 100/13), regulisao da su izvanknjižni nosioci stvarnih prava dužni u roku od tri godine od dana stupanja na snagu zakona pokrenuti postupak za upis stvarnih prava na nekretninama i svih promjena na njima u zemljišnim knjigama, te je s tim u vezi potrebno da nadležna ministarstva Kantona izvrše pripremu relevantne dokazne dokumentacije i pravnog osnova za pokretanje postupka za upis stvarnih prava na nekretninama za koje nije pokrenut postupak uknjižbe, a čiji je nosilac Zeničko-dobojski kanton, kao i za upis javnih i opštih dobara o kojima brigu vodi i njima upravlja Kanton, kako bi se ispunili uslovi da Pravobranilaštvo može pokrenuti postupke uknjižbe.*

## **III Preventivna djelatnost Pravobranilaštva**

*Preventivna djelatnost Pravobranilaštva usmjerena je na spriječavanje nastanka povrede imovinskih prava subjekta, čije interese Pravobranilaštvo zastupa, odnosno na smanjenje vrste i obima tih povreda, zatim na sporazumno rješavanje spornih imovinsko-pravnih odnosa, kad je to moguće i pravno osnovano.*

*Pravobranilaštvo preduzima i druge preventivne radnje i mjere koje utiču na smanjenje štetnih posljedica po državnu imovinu, izbjegavanje nepotrebnih sudskih postupaka i troškova, te bržeg ostvarivanja nespornih prava subjekta kojeg zastupa.*

*U okviru preventivnog djelovanja, Pravobranilaštvo daje pravna mišljenja organima i tijelima Kantona po pitanju korišćenja i raspolaganja državnom imovinom, pruža stručnu pomoć organima i tijelima Kantona čije interese zastupa u rješavanju imovinsko-pravnih pitanja, kao i drugih subjekata kada je to u interesu Kantona, predlaže nadležnim organima poduzimanje određenih pravnih radnji u cilju zaštite državne imovine, te sarađuje sa kantonalnim i općinskim tijelima u rješavanju imovinsko-pravnih pitanja.*

*U skladu sa članom 13. Zakona o pravobranilaštvu, kantonalni organi i organizacije čije imovinsko-pravne interese Pravobranilaštvo zastupa, dužna su da u poslovima pravnog prometa prije zaključenja pravnog posla, pribave mišljenje Pravobranilaštva.*

*U 2015. godini Pravobranilaštvo je imalo zastupljene sve navedene oblike preventivnog djelovanja, od kojih su najzastupljeniji davanje pravnih mišljenja (oznaka „M”), te upućivanje opomena za dobrovoljno ispunjenje obaveza za koje su Pravobranilaštvu upućeni prijedlozi za podnošenje tužbi ili prijedlozi za izvršenje od nadležnih kantonalnih organa.*

*U izvještajnom periodu Pravobranilaštvo je u radu imalo 641 zahtjev za davanje pravnih mišljenja, od kojih je 35 zahtjeva preneseno iz prethodne godine, a 606 zaprimljena u 2015. godini. Ukupno je dato 588 pravnih mišljenja, od kojih se 233 odnosi na pravna mišljenja po ugovorima (kupoprodajni ugovori, ugovori o koncesijama, ugovori o građenju, ugovori o raznim vrstama usluga, ugovori o zakupu i dr.), a 355 mišljenja se odnose na druga pravna pitanja iz različitih pravnih oblasti (imovinska prava, radno pravo, naknada štete, otkup stanova i dr.).*

*U okviru preventivnog djelovanja, Pravobranilaštvo kontinuirano sarađuje sa nadležnim kantonalnim ministarstvima, općinskim službama, sudovima i tužilaštvima, kao i sa općinskim i kantonalnim pravobranilaštvima sa područja Federacije Bosne i Hercegovine u cilju usaglašavanja stajališta o određenim pravnim pitanjima i što efikasnije zaštite državne svojine i zaštite interesa subjekata koje zastupa.*

#### **IV Poslovi vezani za rad Pravobranilaštva**

*U okviru poslova vezanih za rad Pravobranilaštva, najčešći su poslovi izrade raznih rješenja o pravima iz radnog odnosa zaposlenika u Pravobranilaštvu (rješenja o ocjeni namještenika i državnog službenika, o korištenju godišnjeg odmora, te drugim pravima iz radnog odnosa), uvjerenja izdata o podacima o kojima Pravobranilaštvo vodi evidencije, izrada općih akata Pravobranilaštva, te izvještaji i informacije o radu Pravobranilaštva.*

*Iz ove grupacije predmeta („Up“) u radu je bilo 67 predmeta, od kojih je 63 završeno u 2015. godini, a 4 predmeta su prenesena u narednu godinu.*

#### **V Kadrovi**

*U Kantonalnom pravobranilaštvu Zenica je do 16.02.2015. godine bilo angažovano 9 uposlenika (od kojih su 4 nosioci pravobranilačke funkcije (pravobranilac i 3 zamjenika), 1 državni službenik (stručni saradnik) i 4 namještenika (tehnički sekretar, upisničar, operater-upisničar i kurir-spremačica), a nakon 16.02. do kraja 2015. godine, u Pravobranilaštvu radi 8 uposlenika, jer je sa 16.02.2015. godine jednom uposleniku (koji je obavljao poslove „tehnički sekretar“), prestao radni odnos radi sticanja prava na penziju. Iz tog razloga u 2015. godini je zatražena saglasnost za popunjavanje upražnjenog radnog mjesta „tehnički sekretar“, koja još nije data od strane nadležne Komisije za popunu upražnjenih radnih mjesta ...*

*Posebno naglašavamo da zbog povećanog priliva predmeta u izvještajnom periodu te potrebe kvalitetnog izvršenja poslova, bez odgovarajuće kadrovske popunjenosti nemoguće je kvalitetno obavljati složen i obiman posao koji je u nadležnosti Pravobranilaštva, posebno što su svi predmeti vezani rokovima i ne trpe odgodu.*

#### **V Programska orijentacija Pravobranilaštva u 2016. godini**

*U ostvarivanju principa ustavnosti i zakonitosti i ostvarivanju funkcija i zadataka koji prozilaze iz Zakona o pravobranilaštvu i drugih zakonskih propisa, aktivnosti Kantonalnog pravobranilaštva Zenica će i u narednom periodu biti usmjerene na*

- *Poduzimanju mjera i aktivnosti radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona,*

- *Afirmaciji svih vidova preventivne djelatnosti Pravobranilaštva kao što su sporazumno rješavanje spornih odnosa,*
- *Kontinuiranom praćenju pojava i problema vezanih za primjenu zakona u praksi, te iniciranje izmjene istih, putem nadležnih institucija,*
- *Organizovanju radnih dogovora sa ministarstvima i drugim organima u cilju što stručnijeg i efikasnijeg rada i postizanja boljih rezultata u zaštiti imovine Kantona,*
- *Ostvarenju saradnje sa federalnim i državnim organima i pravobranilaštvima na svim nivoima radi ujednačavanja prakse i zauzimanja stavova po pravnim pitanjima vezanim za primjenu zakonskih i drugih propisa,*
- *Ukazivanju Skupštini i Vladi Kantona na uočene pojave i probleme koji ugrožavaju i narušavaju imovinu Kantona, a do kojih saznanja bude dolazilo kroz rad na predmetima, kao i kroz podatke i obavještenja koja dostavljaju državni organi, preduzeća i druga pravna lica, te u okviru svoje nadležnosti, davati prijedloge za sprječavanje istih,*
- *Edukaciji nosilaca pravobranilačke funkcije i drugih uposlenika putem seminara, savjetovanja, kurseva, praćenja sudske prakse i nove zakonske regulative,*
- *Obezbjedenju kadrovskih i materijalno-tehničkih uslova za postizanje veće ažurnosti i efikasnosti u rješavanju predmeta.*

**Kantonalni pravobranilac**

*Zlata Marjanović*

## Predmeti zaprimljeni u 2015.

| tužilac ZDK | broj tužbi | utuženo radi                     | vrijednost spora u KM |
|-------------|------------|----------------------------------|-----------------------|
|             | 34         |                                  | 3213492,45            |
|             | 3          | koncesioni dug                   | 12.287,27             |
|             | 30         | naknada štete-šumska krađa       | 6.397,57              |
|             | 1          | kred.dug Natron - umješač uz IKB | 3.194.807,61          |
|             | 34         |                                  | 3.213.492,45          |

| tuženi ZDK | broj tužbi | utuženo radi              | vrijednost spora u KM |
|------------|------------|---------------------------|-----------------------|
|            | 137        |                           | 14.567.399,13         |
|            | 3          | reg dug                   | 34.873,81             |
|            | 14         | dug                       | 1.073.476,29          |
|            | 8          | nak štete                 | 2.293.259,22          |
|            | 5          | nak štete-napad životinja | 13.196,80             |
|            | 7          | radni spor-naknade        | 56.080,85             |
|            | 2          | imovinsko-pravni sporovi  | 151.100,00            |
|            | 39         |                           | 3.621.986,97          |

### Tužbe po osnovu kol. ug.

|           |    |                   |                 |
|-----------|----|-------------------|-----------------|
| uprava    | 1  | KU -9 tužitelja   | 57800,00        |
| MUP       | 30 | KU-116 tužitelja  | 1.137.050,68    |
| pravosuđe | 7  | KU- 48 tužitelja  | 322.940,00      |
| SŠ        | 3  | KU - 31 tužitelj  | 627.400,00      |
| OŠ        | 57 | KU- 538 tužitelja | 12.422.208,45   |
|           | 98 |                   | • 14.567.399,13 |



## Predmeti riješeni u 2015.

### ZDK - tužilac

| broj tužbi                    | utuženo radi                                                      | vrijednost spora u KM | usvojene tužbe | vrijednost usvoj. t.z. u KM | povučene tužbe | vrijednost pov. t.z. u KM | odbijene tužbe | vrijednost odbij. t.z. u KM | predmet proslj. nadl. organu |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------|-----------------------------|----------------|---------------------------|----------------|-----------------------------|------------------------------|
| 28                            | duga (koncesije, krediti i dr.),<br>nakn štete (šum. krađa) i dr. | 312.140,37            | 17             | 204.474,05                  | 7              | 89.992,95                 | 3              | 17.673,37                   | 1                            |
| <b>Pregled po vrsti spora</b> |                                                                   |                       |                |                             |                |                           |                |                             |                              |
| 5                             | dug-zak. i ugov. usluge                                           | 80.653,51             | 4              | 74.174,13                   |                |                           | 1              | 6.479,38                    |                              |
| 8                             | dug (koncesiona naknada)                                          | 203.454,18            | 5              | 114.558,60                  | 3              | 88.895,58                 |                |                             |                              |
| 3                             | dug (kreditu "junice")                                            | 13.835,76             | 2              | 8.656,87                    |                |                           | 1              | 5.178,89                    |                              |
| 11                            | naknada štete                                                     | 14.196,92             | 6              | 7.084,45                    | 4              | 1.097,37                  | 1              | 6.015,10                    |                              |
| 1                             | stambeni (ponist ugovora)                                         |                       |                |                             |                |                           |                |                             | ust. u rad Gr.prav           |
| 28                            |                                                                   | 312.140,37            | 17             | 204.474,05                  | 7              | 89.992,95                 | 3              | 17.673,37                   |                              |

### ZDK - tuženi

| broj tužbi                    | utuženo radi                                             | vrijednost spora u KM | usvojene tužbe                 | dosuđeni iznosi u KM | povučene tužbe | iznosi pov. t.z. u KM | odbijene tužbe | iznosi odbij. t.z. u KM | iznosi djelim. odbijenih t.z. |
|-------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------|----------------------|----------------|-----------------------|----------------|-------------------------|-------------------------------|
| 72                            | duga, naknade štete, prava iz radnog odnosa              | 1.161.084,01          | 9 (4 u cjelosti, 5 djelimično) | 51.400,59            | 31             | 652198,89             | 32             | 367034,86               | 90449,67                      |
| <b>Pregled po vrsti spora</b> |                                                          |                       |                                |                      |                |                       |                |                         |                               |
| 8                             | dug (ugov. i dr. obaveze)                                | 609.415,52            | 2 (1 u cjel, 1 djel)           | 34.555,78            | 4              | 457828,64             | 2              | 35.357,62               | 81.673,48                     |
| 3                             | regresni dug                                             | 22.481,00             | 2 (1 u cjel, 1 djel)           | 4.842,69             |                |                       | 1              | 13950,00                | 3.688,31                      |
| 43                            | nak. štete                                               | 229.282,32            | 1 djel.                        | 2.190,00             | 19             | 43.590,40             | 23             | 183.501,92              |                               |
| 10                            | radni spor (poništ. Rj. o prest rad odn, plaće, naknade) | 180.159,85            | 3 (2 u cjel, 1 djel)           | 6.437,12             | 5              | 129.379,85            | 2              | 44.000,00               | 342,88                        |
| 4                             | poništenje upravnog akta                                 | 13.345,32             | 1 djel.                        | 3375,00              |                |                       | 3              | 5.225,32                | 4745,00                       |
| 3                             | imovinsko-pravni                                         | 21.400,00             |                                |                      | 3              | 21400,00              |                |                         |                               |
| 1                             | proglaš nedop rj za mj osigur '                          | 85.000,00             |                                |                      |                |                       | 1              | 85.000,00               |                               |
| 72                            |                                                          | 1.161.084,01          | 9                              | 51.400,59            | 31             | 652.198,89            | 32             | 367.034,86              | 90.449,67                     |

**TUŽBE ZBOG PRIMJENE KOLEKTIVNIH UGOVORA**

|               | <b>broj tužbi</b> | <b>broj tužitelja</b> | <b>utuženi iznosi u KM</b> | <b>usvojene<br/>tužbe</b>         | <b>dosuđeni iznosi<br/>u KM</b> | <b>povučene<br/>tužbe</b> | <b>iznosi pov.<br/>t.z. u KM</b> | <b>odbijeni tužb.<br/>zahtjevi</b> | <b>iznosi odbij.<br/>t.z. u KM</b> | <b>iznos djelim.<br/>odbijenih<br/>t.z.</b> |
|---------------|-------------------|-----------------------|----------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|---------------------------|----------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------|
| MUP           | 9                 | 93                    | 987482,58                  | 9 (5 u cjelosti, 4 djelimično)    | 882793,14                       |                           |                                  |                                    |                                    | 104689,44                                   |
| pravosuđe     | 6                 | 31                    | 234143,86                  | 5 (3 u cjelosti, 2 djelimično)    | 218195,35                       |                           |                                  | 1                                  | 9100,00                            | 6848,51                                     |
| srednje škole | 20                | 21                    | 349768,32                  | 19 (1 u cjelosti, 18 djelimično)  | 62239,71                        |                           |                                  | 1                                  | 5305,00                            | 282223,61                                   |
| osnovne škole | 29                | 189                   | 3787670,33                 | 28 (16 u cjelosti, 12 djelimično) | 3529162,46                      | 1                         | 23000,00                         |                                    |                                    | 235507,87                                   |
| <b>UKUPNO</b> | <b>64</b>         | <b>334</b>            | <b>5.359.065,09</b>        | <b>61</b>                         | <b>4.692.390,66</b>             | <b>1</b>                  | <b>23.000,00</b>                 | <b>2</b>                           | <b>14405,00</b>                    | <b>629.269,43</b>                           |



