

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, na 68. sjednici, održanoj dana 01.09.2016. godine, d o n o s i

## **ZAKLJUČAK**

### **I**

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o radu Zeničko-dobojskog kantona.

### **II**

Prijedlog Zakona iz tačke I ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru, po skraćenom postupku.

### **III**

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-\_\_\_\_\_/16.

Datum, 01.09.2016. godine

Z e n i c a

**PREMIJER**

***Miralem Galijašević***

DOSTAVLJENO:

1 x Stručna služba Skupštine,

1 x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,

1 x a/a.

## **PRIJEDLOG**

Na osnovu člana 37. stav (1) tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona na \_\_\_ . sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_.2016. godine, d o n o s i

### **ZAKON O RADU ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

#### **DIO PRVI-OSNOVNE ODREDBE**

##### **Član 1. (Predmet Zakona)**

Ovim zakonom se uređuju pitanja od značaja za rad i ostvarivanje prava po osnovu rada u Zeničko-dobojskom kantonu, za koja je Zakonom o radu („Službene novine Federacije BiH” br:26/16, u daljem tekstu: Federalni zakon) utvrđena mogućnost uređivanja kantonalnim propisom i to:

- a) polaganje stručnog ispita pripravnika,
- b) pravo na odsustvo sa rada uz naknadu plaće u slučajevima koji nisu regulisani Federalnim zakonom,
- c) formiranje mirovnog vijeća, sastav i način rada kao i druga pitanja koja se odnose na rad mirovnog vijeća,
- d) nadzor nad primjenom zakona i druga pitanja od značaja za primjenu ovog zakona.

##### **Član 2. (Pojmovi i definicije)**

Pojmovi i definicije korišteni u ovom zakonu imaju isto značenje kao i pojmovi i definicije korišteni u Federalnom zakonu.

##### **Član 3. (Gramatička terminologija)**

Gramatička terminologija korištenja muškog i ženskog roda u ovom zakonu podrazumjeva oba roda.

#### **DIO DRUGI- PRIPRAVNICI**

##### **Član 4. (Polaganje stručnog ispita pripravnika)**

- (1) Nakon završenog pripravničkog staža poslodavac je dužan omogućiti pripravniku polaganje stručnog ispita.

- (2) Stručni ispit se polaže pred ispitnom komisijom koju formira poslodavac, a ispitna komisija se sastoji od 3 člana koji moraju imati isti ili viši stepen stručne spreme koju ima pripravnik, a najmanje jedan član komisije mora biti iste struke kao i pripravnik.
- (3) Pripravniku koji položi stručni ispit ispitna komisija izdaje uvjerenje, odnosno potvrdu o položenom stručnom ispitu.
- (4) Pripravniku koji ne položi stručni ispit poslodavac je obavezan u roku od 1 mjeseca omogućiti ponovno polaganje stručnog ispita bez obaveze obnavljanja ugovora o radu sa pripravnikom.

#### **Član 5.**

##### **(Polaganje stručnog ispita lica angažovanih bez zasnivanja radnog odnosa)**

Lica primljena kod poslodavca na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa imaju pravo na polaganje stručnog ispita pod istim uslovima kao i pripravnici.

### **DIO TREĆI-PLAĆENO ODSUSTVO**

#### **Član 6.**

##### **(Pravo na plaćeno odsustvo)**

Radnik ima pravo na odsustvo sa rada uz naknadu plaće i pored slučajeva propisanih Federalnim zakonom u toku jedne kalendarske godine u slučaju:

- a) smrti roditelja bračnog odnosno vanbračnog partnera,
- b) sklapanja braka djeteta,
- c) selidbe.

#### **Član 7.**

##### **(Dužina plaćenog odsustva)**

Dužinu plaćenog odsustva po osnovu člana 6. ovog zakona poslodavac utvrđuje svojim pravilnikom o radu.

### **DIO ČETVRTI-MIROVNO VIJEĆE**

#### **Član 8.**

##### **(Postupak mirenja)**

- (1) U slučaju spora o zaključivanju, primjeni, izmjeni ili dopuni odnosno otkazivanju kolektivnog ugovora ili drugog sličnog spora u vezi kolektivnog ugovora (kolektivni radni spor) ako strane nisu dogovorile način mirnog rješavanja spora, provodi se postupak mirenja u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Mirenje provodi mirovno vijeće.

**Član 9.**  
**(Sastav i način rada mirovnog vijeća)**

- (1) Mirovno vijeće za područje Zeničko-dobojskog kantona sastoji se od tri člana i to: predstavnika poslodavca, predstavnika sindikata i predstavnika kojeg izaberu strane u sporu sa liste koju utvrđuje kantonalni ministar nadležan za poslove rada.
- (2) Lista članova mirovnog vijeća utvrđuje se za period od četiri godine.
- (3) Mirovno vijeće donosi poslovnik o radu kojim će urediti način donošenja odluka iz svog djelokruga rada.
- (4) Administrativne poslove za mirovno vijeće formirano za područje Zeničko-dobojskog kantona vrši Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice (u daljem tekstu: Ministarstvo).
- (5) Naknadu troškova za člana izabranog sa liste iz stava (2) ovog člana snosi Ministarstvo.

**Član 10.**  
**(Prijedlog mirovnog vijeća)**

- (1) Strane u sporu mogu prihvatiti ili odbiti prijedlog mirovnog vijeća, a ako ga prihvate prijedlog ima pravnu snagu i dejstvo kolektivnog ugovora.
- (2) O ishodu i rezultatima mirenja strane u sporu su dužne izvijestiti Ministarstvo u roku od tri dana od dana završetka mirenja.

**DIO PETI-NADZOR**

**Član 11.**  
**(Organ koji vrši nadzor)**

Nadzor nad primjenom ovog zakona i donesenih propisa na osnovu istog vrši kantonalni inspektor rada.

**Član 12.**  
**(Upute poslodavcima i radnicima)**

Pored poslova inspekcijskog nadzora, inspektor rada je dužan da daje upute poslodavcima i radnicima o najefikasnijem načinu primjene zakonskih propisa.

**DIO ŠESTI-KAZNENE ODREDBE**

**Član 13.**

- (1) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj poslodavac-pravno lice ako:
  - a) radniku ne omogući korištenje plaćenog odsustva prema članu 6. ovog zakona,
  - b) onemogući ili pokuša onemogućiti kantonalnog inspektora rada u provođenju nadzora (član 11.).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice novčanom kaznom od 500,00 KM do 1.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se poslodavac-fizičko lice novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM.

#### **Član 14.**

Ako je prekršaj iz člana 13. ovog zakona učinjen prema maloljetnom radniku najniži i najviši iznos novčane kazne se uvećava dvostruko.

#### **DIO SEDMI- PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 15.**

##### **(Prestanak važenja odredaba zakona)**

Odredbe člana 8., člana 9. i člana 10. ovog zakona prestat će da važe donošenjem posebnog propisa o mirnom rješavanju radnih sporova.

#### **Član 16.**

##### **(Prestanak važenja zakona)**

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o radu u Zeničko-dobojskom kantonu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 11/02, 11/05 i 9/10).

#### **Član 17.**

##### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”.

Broj: \_\_\_\_\_/16.  
Datum, \_\_. \_\_. 2016. godine  
Z e n i c a

**Predsjedavajuća Skupštine**

**Draženka Subašić s.r.**

# **OBRAZLOŽENJE ZAKONA O RADU ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

## **I. PRAVNI OSNOV**

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 37. stav (1) tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, prema kojem je utvrđena nadležnost Skupštine kantona da donosi zakone i ostale propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti. Socijalna politika, koja obuhvata i uređivanje pitanja iz oblasti rada, je u nadležnosti Federacije BiH i kantona, kako je to i utvrđeno u članu 19. tačka e) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Tekst prijedloga Zakona o radu Zeničko-dobojskog kantona je usaglašen sa sugestijama Sekretarijata za zakonodavstvo Zeničko-dobojskog kantona, što je konstatirano aktom broj: 03-02-12105-3-1/16 od 08.08.2016. godine. Takođe, Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona je stajališta da predloženi tekst Zakona o radu može biti upućen u skupštinsku proceduru.

## **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Federalnim Zakonom o radu, objavljenim u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 26/16, a koji je stupio na snagu 14.04.2016.godine (u daljem tekstu: Federalni zakon) utvrđena je obaveza kantona da donesu odnosno usklade svoje propise sa tim zakonom. Takođe je utvrđena i mogućnost da određena pitanja od značaja za rad i prava po osnovu rada kantoni urede svojim propisom.

Slijedom navedenog, Prijedlogom Zakona o radu Zeničko-dobojskog kantona obuhvaćena su sljedeća pitanja: polaganje stručnog ispita pripravnika, pravo na odsustvo sa rada uz naknadu plaće u slučajevima koji nisu regulisani Federalnim zakonom, formiranje mirovnog vijeća, sastav i način rada kao i druga pitanja koja se odnose na rad mirovnog vijeća, nadzor nad primjenom zakona i kaznene odredbe.

Imajući u vidu da nije u pitanju složen i obiman zakon, kao i obavezu uređivanja određenih pitanja kantonalnim propisom, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice je stajališta da su ispunjeni uslovi iz člana 140. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12 i 12/13) za donošenje zakona po skraćenom postupku, zbog čega se ovaj zakon podnosi Skupštini Zeničko-dobojskog kantona u formi prijedloga. Sekretarijat za zakonodavstvo Zeničko-dobojskog kantona dao je mišljenje da se zakon donese po redovnom postupku, s obzirom da je prvobitno tako i planirano. Kako će o prijedlogu donošenje zakona po skraćenom postupku odlučivati Skupština kao o prethodnom pitanju, prijedlog je Sekretarijata za zakonodavstvo da se predloženi tekst zakona uputi u dalju proceduru.

## **III. NAČELA NA KOJIMA SE ZASNIVA ZAKON**

Prijedlog Zakona je zasnovan na programskim zadacima i ciljevima Vlade Zeničko-dobojskog kantona usmjerenim na principu jednakog uređenja prava i obaveza koje proističu iz radnog odnosa.

## **IV. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

### **DIO PRVI-OSNOVNE ODREDBE**

Član 1.,2. i 3.

Definisan je predmet Zakona i objašnjenje gramatičke terminologije. Utvrđena su i pitanja koja se regulišu ovim zakonom i to: polaganje stručnog ispita pripravnika, pravo na odsustvo sa rada uz naknadu plaće u slučajevima koji nisu regulisani Federalnim zakonom, formiranje mirovnog vijeća, sastav i način rada kao i druga pitanja koja se odnose na rad mirovnog vijeća, nadzor nad primjenom zakona i kaznene odredbe.

### **DIO DRUGI- PRIPRAVNICI**

Član 4.i 5.

Utvrđena je obaveza poslodavca da omogući pripravniku polaganje stručnog ispita po završetku pripravničkog staža i da formira ispitnu komisiju. Na ovaj način zaštićene su mlade osoba koje zasnivaju radni odnos radi stručnog osposobljavanja za samostalan rad, kojima poslodavac obavezno izdaje pismeni dokaz o uspješno položenom stručnom ispitu. Pod istim uslovima propisana je mogućnost polaganja stručnog ispita i licima angažovanim kod poslodavca radi stručnog osposobljavanja bez zasnivanja radnog odnosa.

### **DIO TREĆI-PLAĆENO ODSUSTVO**

Član 6.i 7.

Regulisano je plaćeno odsustvo i pored slučajeva propisanih Federalnim zakonom u toku jedne kalendarske godine i to u slučaju: smrti roditelja bračnog odnosno vanbračnog partnera; sklapanja braka djeteta i selidbe. Predviđeno je i da poslodavac utvrdi dužinu trajanja plaćenog odsustva u navedenim slučajevima.

### **DIO ČETVRTI- MIROVNO VIJEĆE**

Član 8., 9. i 10.

Ukoliko dođe do spora u vezi sa zaključivanjem, primjenom, izmjenom, dopunom ili otkazivanjem kolektivnog ugovora ili drugog sličnog spora u vezi kolektivnog ugovora (kolektivni radni spor) a strane nisu dogovorile način mirnog rješavanja spora, postupak mirenja u skladu sa ovim zakonom provest će mirovno vijeće. Mirovno vijeće će o načinu rada i odlučivanja urediti poslovníkom o radu.

O ishodu i rezultatima mirenja strane u sporu su dužne izvijestiti kantonalno ministarstvo nadležno za poslove rada u roku od tri dana od dana završetka mirenja.

### **DIO PETI- NADZOR**

Član 11. i 12.

Predviđeno je da nadzor nad primjenom ovog zakona i donesenih propisa na osnovu istog vrši kantonalni inspektor rada. Takođe je predviđena obaveza inspektora rada da daje upute poslodavcima i radnicima o najefikasnijem načinu primjene zakonskih propisa.

## **DIO ŠESTI- KAZNENE ODREDBE**

Član 13. i 14.

Propisane su novčane kazne od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčane kazne od 5.000,00 KM do 10.000,00 KM za poslodavce-pravna lica ako radniku ne omogući korištenje plaćenog odsustva prema ovom zakonu ili ako onemogući ili pokuša onemogućiti kantonalnog inspektora rada u provođenju nadzora.

Ako je poslodavac pravno lice, kaznit će se i odgovorno lice novčanom kaznom od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

Ako je poslodavac-fizičko lice za navedene prekršaje kaznit će se novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM.

Takođe, ako je navedeni prekršaj učinjen prema maloljetnom radniku najniži i najviši iznos novčane kazne se uvećava dvostruko.

## **DIO SEDMI- PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

Član 15. i 16.

Definisan je prestanak važenja odredaba člana 8., člana 9. i člana 10. ovog zakona donošenjem posebnog propisa o mirnom rješavanju radnih sporova.

## **V. – FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za primjenu ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona.

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona je Ministarstvu finansija Zeničko-dobojskog kantona dostavilo Izjavu o fiskalnoj procjeni u kojoj je navedeno da „prihvatanje, odnosno provođenje navedenog prijedloga Zakona o radu u Zeničko-dobojskom kantonu neće rezultirati fiskalnim učinkom, odnosno nema fiskalnu posljedicu za budžet”.

U skladu se odredbom člana 31. stav (1) tačka c) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 5/11), Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona je dalo mišljenje da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti.

Zenica, august, 2016.godine

**Ministarstvo za rad, socijalnu  
politiku i izbjeglice**

**MINISTAR  
Nurdehan Šahinović**