

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 69. sjednici, održanoj 08.09.2016. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za period januar-juni 2016. godine.

II

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/16.
Datum, 08.09.2016. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1 x Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,
1 x a/a.



Broj: 18/01-34-6865-3/16

IZVJEŠTAJ
o radu za period januar – juni 2016. godinu
(šestomjesečni izvještaj)

Zenica, juni 2016. godine

SADRŽAJ IZVJEŠTAJA

	Strana
I UVODNE NAPOMENE	3-5
II IZVRŠENJE CILJEVA	5
1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati	6
IIa Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike	7-24
1. Kantonalna inspekcija rada	8-12
1a. Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	8-10
1b. Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	10-12
2. Kantonalna tržišna inspekcija	12-14
3. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	15-16
4. Kantonalna inspekcija za cestovni promet	16-18
5. Kantonalna inspekcija za ceste	18-19
6. Kantonalna elektroenergetska inspekcija	19-20
7. Kantonalna termoenergetska inspekcija	20-22
8. Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	22-24
IIb Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije,	25-37
1. Kantonalna poljoprivredna inspekcija	26-27
2. Kantonalna vodna inspekcija	27-29
3. Kantonalna šumarska inspekcija	29-30
4. Kantonalna lovna inspekcija	30
5. Kantonalna inspekcija zaštite prirode	30
6. Kantonalna inspekcija zaštite okoline	31-33
7. Kantonalna urbanistička inspekcija	33
8. Kantonalna građevinska inspekcija	33-34
9. Kantonalna veterinarska inspekcija	34-37
10. Kantonalna zdravstvena inspekcija	37
11. Kantonalna sanitarna inspekcija	37
12. Kantonalna farmaceutska inspekcija	37
III NORMATIVNE AKTIVNOSTI	37
IV STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO	37-38
V OSTALI POSLOVI I ZADACI	39
1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku	39
2. Drugi kontinuirani poslovi	40
VI OCJENA STANJA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA	40-43
1. Ocjena stanja	41-42
2. Programska orijentacija	43
VII UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	44-45

I UVODNE NAPOMENE

Pravni osnov za sačinjavanje Izvještaja o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, za period januar - juni 2016. godine, je član 31. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11).

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je samostalna kantonalna uprava, sa sjedištem u Zenici i dvije izmještene kancelarije u Općini Visoko i Maglaj.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predviđena je 21 vrsta kantonalnih inspekcija od kojih 15 vrsta imaju izvršioca, dok 6 vrsta kantonalnih inspekcija nemaju izvršioca (farmaceutska, zdravstvena, sanitarna, urbanistička, inspekcija za zaštitu prirode i lovna inspekcija).

Djelokrug rada ove Uprave je vršenje inspekcijskog nadzora u oblastima: radnih odnosa i zaštite na radu, trgovine, obrta, ugostiteljstva i turizma, cesta, energetike, termoelektroenergetike, rudarstva, poljoprivrede, voda, šumarstva, zaštite životne okoline, urbanizma, građenja, veterinarstva, zdravstva i farmacije, u skladu sa djelokrugom i nadležnostima propisanim posebnim zakonima.

Uprava ima 62 izvršioca i to: direktor, sekretar, 2 pomoćnika direktora, 5 glavnih kantonalnih inspektora, 46 kantonalnih inspektora, 1 stručna saradnica i 6 namještenika. Jednom inspektoru je prestao radni odnos 29.02.2016. godine.

U toku je konkursna procedura za popunu 6 radnih mjesta i to: 4 kantonalna veterinarska inspektora i 2 kantonalna inspektora za cestovni promet, a okončanje konkursne procedure i početak rada izvršilaca na navedenim radnim mjestima očekuje se početkom mjeseca oktobra.

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2016. godinu, vodilo se računa o broju izvršilaca koji će realizovati planirane poslove, broju službenih vozila kojim Uprava raspolaže, kao i činjenici da inspektori na teren odlaze 3 dana u sedmici, a 2 dana kada ne idu na teren obavljaju administrativno-pravne poslove na sačinjavanju rješenja, prekršajnih naloga i drugih akata, kao i prijemu stranaka. Takođe se vodilo računa o činjenici da u toku godine kada se odbiju vikendi, državni i vjerski praznici, kao i vrijeme provedeno na edukaciji, jedan državni službenik radi oko 219 radnih dana u toku godine. Kada se uzme u obzir činjenica da inspektor samo 3 dana u sedmici odlazi na teren, dobije se podatak da inspektor 129 radnih dana u godini odlazi na teren. Imajući u vidu navedeno planirani broj inspekcijskih nadzora po inspektor, zasnovan je na 129 radnih dana u toku godine.

U toku izvještajnog perioda rad Uprave je bio zasnovan na realizaciji Programa rada za 2016. godinu. Izmjenama Programa rada smanjen je broj inspekcijskih nadzora za inspekciju rada za oblast radnih odnosa i kantonalnu veterinarsku inspekciju. Izmjena Programa za inspekciju rada za oblast radnih odnosa izvršena je iz razloga što jedan inspektor vrši funkciju predsjednika Sindikalne organizacije kantonalnih organa državne službe Zeničko-dobojskog kantona, te u skladu sa Sporazumom koji je potpisan 21.12.2015. godine sa premijerom Vlade Zeničko-dobojskog kantona, ima pravo i obavezu jedan dan u sedmici izvršavati poslove koji proističu iz navedene funkcije. Izmjena Programa za kantonalnu veterinarsku inspekciju izvršena je iz razloga što je 29.02.2016. godine, jednom inspektor prestao radni odnos zbog prelaska na rad u drugi organ.

Prioriteti u radu su bili otkrivanje i suzbijanje tzv. „rada na crno“, u svim pojavnim oblicima (nezakonito radno angažovanje zaposlenika, nezakonito obavljanje raznih djelatnosti). U cilju sprječavanja navedenih nezakonitosti inspekcijski nadzor je vršen u poslijepodnevnom i noćnim satima, te u dane vikenda.

U skladu sa ciljevima iz Programa rada Uprave za 2016. godinu ova Uprava je djelovala preventivno i poduzimala korektivne (upravne) mjere, dok se represivno djelovalo kod svih pojava oblika tzv. „rada na crno“, ponavljanja prekršaja i utvrđivanja težih prekršaja, kao i prekršaja koji predstavljaju opasnost po život i zdravlje ljudi.

Važno je istaći da su u izvještajnom periodu, lica protiv kojih je u protekloj godini vođen postupak zbog obavljanja djelatnost bez odobrenja na tržištima na malo, registrovala djelatnost ili su prestala sa radom, tako da tržišna inspekcija nije poduzimala mjere prinudnog izvršenja. Opširnije na 14. strani ovog izvještaja.

U toku izvještajnog perioda Uprava je ostvarila dobru saradnju sa svim resornim ministarstvima i drugim tijelima uprave na svim nivoima vlasti.

Na rad ove Uprave u izvještajnom periodu negativan uticaj su imale sljedeće okolnosti:

1. Nedovoljan broj službenih vozila i nedostatak terenskih vozila

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2016. godinu i utvrđivanja normativa za svaku inspekciju, uzeta je u obzir činjenica da Uprava koristi 24 službena vozila, od kojih je 10 u lošem stanju, obzirom da su prešla 300.000 km, od čega je 7 vozila predloženo za otpis. Imajući u vidu činjenicu da planirane poslove izvršava 16 vrsta inspekcija, te uvažavajući specifičnosti određenih inspekcija, suočeni smo sa svakodnevnim problemom nedostatka službenih vozila. Navedeni problemi se djelimično prevazilaze i organizovanjem poslova u poslijepodnevnom i noćnim satima, te u dane vikenda.

Posebno izražen problem ogleda se u nedostatku terenskih službenih vozila, koja su neophodna za vodnu, šumarsku, tržišnu i inspekciju za ceste, zbog specifičnosti šumskog i brdskog terena, na kojem ove inspekcije vrše inspekcijski nadzor, obzirom da raspolazemo samo sa jednim terenskim vozilom koje je u lošem stanju zbog starosti.

Navedeni problem će biti djelimično riješen okončanjem postupka javne nabavke 5 službenih vozila koji je u toku.

2. Nepotpisivanje ugovora o održavanju softvera „E-inspektor“

U toku 2015. godine nije zaključen ugovor o održavanju softvera „E-inspektor“, što otežava rad inspektora i ostalih zaposlenika.

Očekujemo da će navedeni problem biti riješen nabavkom usluge održavanja softvera prema Planu javnih nabavki za 2016. godinu.

3. Otežana saradnja sa IT stručnjakom

IT stručnjak koji organizacijski pripada Stručnoj službi Vlade i obavlja poslove za ministarstva, a kako je u pitanju 1 izvršilac, objektivno nije u mogućnosti da svakodnevno bude angažovan na rješavanju tehničkih problema u radu softvera.

Kako se na ovim poslovima nalazi samo jedan izvršilac, koji zbog zauzetosti drugim poslovima, objektivno nije u mogućnosti da svakodnevno bude angažovan na rješavanju tehničkih problema u radu softvera, smatramo da bi bilo opravdano angažovanje jednog IT stručnjaka koji bi isključivo vršio poslove IT stručnjaka za softver „E-inspektor“. jer i Federalna uprava za inspekcijske poslove i druge kantonalne uprave, imaju svoje IT stručnjake za softver „E-inspektor“.

Napominjemo da je Vlada Kantona svojim zaključkom, broj: 02-34-14381/11 od 19.05.2011. godine, ovom organu dala saglasnost za potpisivanje Sporazuma o implementaciji jedinstvenog informacionog sistema u Federaciji BiH - “E-inspekcija”, a istim sporazumom je utvrđena obaveza Kantonalne uprave za inspekcijske poslove da nakon potpisivanja, tačnije do početka marta 2012. godine, za potrebe održavanja ovog sistema (softver i oprema), uposli stručno lice koje ispunjava odgovarajuće uslove i to: VII stepen stručne spreme, završen elektrotehnički fakultet informatičkog smjera.

4. Kadrovska nepopunjenost radnih mjesta:

Nepopunjenost radnih mjesta kantonalnog zdravstvenog, sanitarnog i farmaceutskog inspektora, kao i nedovoljan broj izvršilaca u kantonalnoj veterinarskoj i inspekciji za cestovni promet. U toku je konkursna procedura za popunu 6 radnih mjesta i to: 4 kantonalna veterinarska

inspektora i 2 kantonalna inspektora za cestovni promet, a okončanje konkursne procedure i početak rada izvršilaca na navedenim radnim mjestima očekuje se početkom mjeseca oktobra. Za popunu radnih mjesta kantonalnog zdravstvenog, sanitarnog, farmaceutskog inspektora zatražena je saglasnost nadležne Komisije za popunu navedenih radnih mjesta, kao radnog mjesta elektroenergetskog inspektora, iz razloga što inspektorica u mjesecu oktobru stiže uslove za starosnu penziju.

- Potreba za stručnim savjetnikom za zastupanje na sudovima.

Kantonalni inspektori vrše i poslove zastupanja Uprave kao ovlaštenog organa na sudovima, zbog čega značajan dio radnog vremena utroše na obavljanje tih poslova. Za prevazilaženje ovog problema neophodno je proširiti organizaciju i sistematizaciju radnih mjesta, uvođenjem određenog broja radnih mjesta stručnih savjetnika pravne struka, u čijem opisu poslova bi bili pravni poslovi zastupanja Uprave na sudu, a što je i obaveza prema Zakonu o prekršajima.

II – IZVRŠENJE CILJEVA

U periodu od 01.01. do 30.06.2016. godine, izvršen su 6.088 inspekcijskih nadzora, što je za 8,44% više, u odnosu na broj inspekcijskih nadzora planiranih Programom rada Uprave za 2016. godinu. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih nadzora doneseno je 1.154 rješenja i izdato je 627 prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 421.310 KM. Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga, 109 prekršajnih naloga sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 66.300 KM, izdata su zbog utvrđenih prekršaja po osnovu Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona.

Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga u 8,30% slučajeva je zatraženo sudsko odlučivanje. U izvještajnom periodu kantonalni inspektori su u svojstvu ovlaštenog predstavnika i svjedoka, pristupili na 99 usmena pretresa, na općinskim sudovima na području Kantona.

U izvještajnom periodu, putem dežurnog telefona na koji građani prijavljuju nezakonitosti iz nadležnosti kantonalnih inspekcija u sastavu Uprave zaprimljeno je 79 prijava.

1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati

Tabelarni prikaz

ZBIRNI PODACI UPRAVE ZA PERIOD 01.01.-31.06.2016.GODINE

Red.br.	NAZIV INSPEKCIJE	broj pregleda planirano	broj pregleda ostvareno	Rješenja	Prekršajni nalozi	izrečeno-kazna KM	Prekršajni nalozi-Zakon o insp. ZDK	izrečeno-kazna KM Zakon o insp. ZDK	zatraženo sudsko odluč.	Zastupanja na sudovima
1.	INSPEKCIJA RADA-RADNI ODNOSI	907	974	148	117	97.100,00	8	6.200,00	11	22
2.	INSPEKCIJA RADA - ZAŠTITA NA RADU	215	215	85	6	7.500,00	6	7.500,00	0	10
3.	TRŽIŠNA	1.169	1.236	171	191	128.800,00	57	31.500,00	7	29
4.	TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA	900	1.147	387	115	22.100,00	22	6.800,00	2	5
5.	CESTOVNI PROMET	108	110	16	74	28.320,00	3	900,00	15	5
6.	CESTE	80	94	30	14	16.700,00	0	0,00	6	24
7.	ELEKTROENERGETSKA	80	96	39	0	0,00	0	0,00	0	0
8.	TERMOENERGETSKA	96	119	58	0	0,00	0	0,00	0	0
9.	RUDARSKO-GEOLOŠKA	66	68	7	9	31.700,00	0	0,00	1	2
10.	POLJOPRIVREDNA	80	119	16	14	8.700,00	0	0,00	4	0
11.	VODNA	178	190	28	10	3.900,00	1	300,00	2	0
12.	ŠUMARSKA	170	190	39	18	37.500,00	2	2.500,00	0	2
13.	ZAŠTITA OKOLINE	259	240	24	14	15.400,00	10	10.600,00	2	0
14.	GRAĐEVINSKA	85	88	17	17	10.700,00	0	0,00	0	0
15.	VETERINARSKA	1221	1202	89	28	12.890,00	0	0,00	2	0
	UKUPNO:	5.614	6.088	1.154	627	421.310	109	66.300,00	52	99

IIa IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA RADA, PROMETA ROBA, VRŠENJA USLUGA, OBRTA, SAOBRAĆAJA I TEHNIKE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike nalazi se 9 vrsta kantonalnih inspekcija.

Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

Red. broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca	prema Pravilniku*
1.	Kantonalna inspekcija rada	glavni kantonalni inspektor rada	1	1
1.a	Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	kantonalni inspektor rada za oblast radnih odnosa	7	12
1.b	Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	kantonalni inspektor rada za oblast zaštite na radu	3	4
2.	Kantonalna tržišna inspekcija	glavni kantonalni tržišni inspektor	1	1
		kantonalni tržišni inspektor	9	12
3.	Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	1	1
		kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	7	8
4.	Kantonalna inspekcija za cestovni promet	glavni kantonalni inspektor za cestovni promet	-	1
		kantonalni inspektor za cestovni promet	1	7
5.	Kantonalna inspekcija za ceste	kantonalni inspektor za ceste	1	1
6.	Kantonalna elektroenergetska inspekcija	kantonalni elektroenergetski inspektor	1	2
7.	Kantonalna termoeenergetska inspekcija	kantonalni termoeenergetski inspektor	1	2
8.	Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	kantonalni rudarsko-geološki inspektor	1	1
UKUPNO:			34	53

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna inspekcija rada, kantonalna tržišna i kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora. Ostale inspekcije nemaju sistematizovano ili popunjeno radno mjesto glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA

U sastavu kantonalne inspekcije rada su dvije vrste inspekcija: kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa i kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu.

Kantonalna inspekcija rada ima 11 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni inspektor rada, 7 kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa i 3 kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

1. a. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST RADNIH ODNOSA

A. Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06.2016. godine planirano je 907, a izvršeno ukupno 974 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti, pored glavnog kantonalnog inspektora, vršilo je sedam kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	907	izvršeno inspekcijskih nadzora	974	redovni inspekcijski nadzor	790
				inspekcijski nadzor po predstavkama	94
				kontrola izvršenja rješenja	90
poduzete mjere	rješenja		148	rješenja o zabrani	120
				rješenja o otklanjanju nedostataka	27
				rješenja o upozorenju	1
	ZPPP		9		
	prekršajni nalozi		117	iznos izrečenih novčanih kazni: 97.100 KM	
broj lica zatečenih „na crno”			353		
broj lica koja su nakon inspekcijskog nadzora zasnovala radni odnos			220		
broj pravnih lica koji ne ispunjavaju uvjete po Uredbi*			5		
broj kontrolisanih radnih dozvola stranih državljana			21		
broj subjekata kod kojih je utvrđeno ponavljanje istog prekršaja			23		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			22		
broj zaprimljenih predstavki			115		

* Uredba o uvjetima koje je preduzeće, odnosno drugo pravno lice dužno da ispunjava u pogledu broja zaposlenih radnika radi obavljanja registrovane djelatnosti („Sl. novine F BiH“, broj 15/98 i 5/99)

Kantonalna inspekcija rada je odgovorila na 14 pismenih upita stranaka, te pružila pravnu pomoć u 206 slučajeva po telefonskim pozivima stranaka.

U periodu pravnog vakuma u pogledu važenja Zakona o radu, od 16.03.2016. godine do kraja izvještajnog perioda, aktivnosti inspekcije rada bile su usmjerene na inspekcijski nadzor subjekata koji se bave obrtničkom djelatnošću.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora	Broj lica zatečenih „na crno“
Proizvodna djelatnost:		
a) proizvodnja hrane i pekarskih proizvoda	62	30
b) proizvodnja mesa i mesnih prerađevina	3	-
c) proizvodnja i obrada metalnih proizvoda	7	3
d) ostale proizvodne oblasti: PVC materijal i sl.	15	4
Ukupno proizvodna djelatnost (a+b+c+d)	87	37
Trgovinska djelatnost	274	69
Ugostiteljska djelatnost	353	121
Građevinska djelatnost	30	10
Javni prijevoz putnika i tereta u cestovnom prometu	4	-
Proizvodnja, rezanje i prodaja rezane građe	12	5
Obrt (zanatske radnje, autopraonice i sl.)	62	11
Tekstilna industrija, kožna galanterija i konfekcija	18	39
Benzinske pumpne stanice	-	-
Ostale djelatnosti (obrazovanje, sportske kladionice, kablovski i tv emiteri i sl.),	134	61
Ukupno:	974	353

Tokom izvještajnog perioda izvršena je kontrola radno-pravnog statusa za ukupno 2.899 lica, od kojih je prema polnoj strukturi 1.805 ženskog i 1.094 muškog spola.

Prilikom vršenja inspekcijskog nadzora utvrđeno je da su suprotno zakonu, tj. “na crno” radno angažovano 353 lica, o čemu je u skladu sa Zakonom, pismeno obaviještena i nadležna Kantonalna služba za zapošljavanje.

Nakon izvršenih inspekcijskih nadzora 220 lica zasnovalo je radni odnos, što je u skladu sa mjerama za unapređenje efikasnosti institucionalne strukture na tržištu rada, zacrtanim u “Strategiji zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona, 2013-2020”, a sve u cilju efikasnije borbe protiv sive ekonomije i efikasne kontrole formalne ekonomije.

Kantonalna inspekcija rada je odgovorila na 25 pismenih upita stranaka, te pružila pravnu pomoć u 422 slučaja po telefonskim pozivima stranaka.

U periodu pravnog vakuma u pogledu važenja Zakona o radu, od 16.03. do 14.04.2016. godine, aktivnosti inspekcije rada bile su usmjerene na inspekcijski nadzor subjekata koji se bave obrtničkom djelatnošću.

Najveći broj nezakonito angažovanih lica zatečen je u oblasti ugostiteljstva, trgovine, sportskih kladionica i tekstilne industrije, zbog čega je tokom mjeseca aprila u navedenim oblastima vršen pojačan inspekcijski nadzor.

Kod 23 subjekta nadzora utvrđeno ponavljanje istog prekršaja, zbog čega je podneseno 8 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdata 23 prekršajna naloga.

U mjesecu junu inspekcijski nadzor je vršen u mješovitim timovima sa federalnim tržišnim inspektorima na području svih općina Kantona izuzev općine Vareš i Olovo.

B. Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Posljedice globalne ekonomske krize, zbog kojih se zaposlenicima daje veći broj otkaza, zaposlenicima angažovanim po ugovoru o radu na određeno vrijeme,
- Neustavnost Zakona o radu utvrđena Presudom Ustavnog suda FBiH broj: U-29/15 od 17.02.2016. godine, koja je objavljena 16.03.2016. godine, imala je negativan uticaj na stanje u ovoj oblasti, jer su poslodavci, sindikati, profesionalna javnost i građani imali niz otvorenih pitanja koje je trebalo prevazići u periodu do 14.04.2016. godine, kada je Zakon o radu stupio na snagu.
- Velika ponuda radne snage ima za posljedicu težak položaj zaposlenika kod poslodavaca koji isplaćuju minimalnu plaću, organizuju prekovremeni rad i ne omogućavaju ostvarivanje osnovnih prava iz radnog odnosa (pravo na odmor, posebno godišnji odmor u minimalnom zakonskom trajanju, dnevni i sedmični odmor i sl.).

Efikasnost u radu ove inspekcije bi se povećala ukoliko bi se stvorile tehničke pretpostavke za pristup bazi podataka Federalnog ministarstva finansija, Kantonalnog poreznog ureda u Zenici, u dijelu koji se odnosi na prijavu, promjene u toku osiguranja i odjavu zaposlenika.

Za poboljšanje stanja u oblasti rada i stvaranje povoljnog poslovnog okruženja neophodno je izvršiti smanjenje stope poreza i doprinosa.

1. b. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST ZAŠTITE NA RADU

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06.2016. godine planirano je i izvršeno 215 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su tri kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	215	izvršeno inspekcijskih nadzora	215	redovni inspekcijski nadzor	138
				inspekcijski nadzor po predstavkama	14
				kontrola izvršenja rješenja	63
poduzete mjere	rješenja	85		rješenja o zabrani	1
				rješenja o otklanjanju nedostataka	84
				rješenja o upozorenju	-

	ZPPP	1	
	prekršajni nalozi	6	iznos izrečenih novčanih kazni: 7.500 KM
broj uviđaja povodom povrede na radu*		16	
broj stručnih analiza elaborata za novootvorena radilišta		175	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		10	
broj zaprimljenih predstavki		14	

**U prijavljenim nesrećama na radu 13 zaposlenika pretrpjelo teže povrede na radu. Jedna nesreća na radu sa smrtnim ishodom.*

Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu je u ovom izvještajnom periodu vršila pojačan inspekcijski nadzor, posebno u oblastima u kojim je u proteklom periodu zabilježen veći broj povreda na radu (oblast rezanja drveta, oblast proizvodnje i obrade metalnih proizvoda, proizvodnje hrane, kruha i peciva, oblast nisko i visokogradnje i radilišta).

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Oblast nisko i visokogradnje i radilišta	34
Oblast proizvodnje i obrade metalnih proizvoda	26
Oblast tekstilne industrije, kožne konfekcije i galanterije	9
Oblast uslužnih djelatnosti	10
Oblast rezanja drveta	23
Oblast mesne industrije	11
Oblast proizvodnje hrane, kruha i peciva	21
Oblast poljoprivrede	8
Oblast prometa nafte, naftnih preradevina i plina	11
Oblast prijevoza robe i putnika	7
Ostale oblasti prerade i proizvodnje (mlijeko i mliječni proizvodi, kafa, guma i PVC proizvodi i sl.)	16
Ostale oblasti (obrazovanje, kultura, javni emiteri, kladionice, trgovina, hemijske čistionice, autoservisi i sl.)	39
Ukupno:	215

Stanje u oblasti zaštite na radu karakteriše odgovorniji odnos poslodavaca prema zaštiti na radu, organizovanije sprovođenje mjera zaštite na radu, bolja saradnja poslodavaca sa inspekcijskim organima, te veći stepen discipline poslodavaca u pogledu prijavljivanja nesreća na poslu, što predstavlja pozitivan efekat i rezultat je poduzetih aktivnosti ove inspekcije u oblasti zaštite na radu.

Relativno mali broj poduzetih kaznenih mjera, je posljedica neprimjenjivosti kaznenih odredbi Zakona o zaštiti na radu, iz razloga što su novčane kazne izražene u dinarima, tako da se ni nakon izvršene denominacije i prenominacije, novčane kazne ne mogu primjenjivati zbog niskih vrijednosti istih (1-10 KM), jer nisu usklađene sa minimalno propisanim novčanim kaznama Zakona o prekršajima Federacije BiH.

Neprimjenjivost navedenih kaznenih odredbi, kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu prevazilaze djelujući preventivno i poduzimajući upravne mjere tj. donose rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka. Ukoliko se prilikom kontrole izvršenja rješenja utvrdi nepostupanje po izrečenim upravnim mjerama, inspektori izriču novčane kazne po Zakonu o inspekcijama u Zeničko-dobojskom kantonu.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti zaštite na radu sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u oblasti zaštite na radu negativno utiče činjenica da u ovoj oblasti nije donesen novi zakon, koji je već duže vrijeme u proceduri donošenja, te činjenica da je na pravnoj snazi Zakon o zaštiti na radu iz 1990. godine, koji sadrži prevaziđena pravna rješenja, neusklađena sa potrebama vremena i razvojem koji je u proteklom periodu ostvaren u ovoj oblasti. Postojeći Zakon je neprimjenjiv i u pogledu sankcija, što dodatno govori o pravnoj i vremenskoj prevaziđenosti istog. Stoga je neophodno donošenje novog zakona u ovoj oblasti, što bi dovelo do boljeg stanja u oblasti zaštite na radu i efikasnijeg rada ove inspekcije.

S obzirom da na području Kantona preovladava teška industrija u kojoj je velik broj industrijskih objekata izgrađen prema zastarjelim tehnologijama, isti ne zadovoljavaju savremene evropske propise i standarde, što negativno utiče na stanje u oblasti zaštite na radu.

Cjelokupna situacija u ovoj oblasti, ima za posljedicu nezadovoljavajući nivo organizovanja i primjene mjera zaštite na radu, zbog čega inspektori u cilju podizanja nivoa sigurnosti zaposlenika djeluju preventivno i edukativno, u smislu ukazivanja na neophodnost poduzimanja adekvatnih mjera zaštite na radu u skladu sa obavezama iz propisa koji regulišu navedenu oblast.

2. KANTONALNA TRŽIŠNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06.2016. godine planirano je 1.169 a izvršeno ukupno 1.236 inspekcijskih nadzora. Kantonalna tržišna inspekcija ima 10 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni tržišni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	1.169	izvršeno inspekcijskih nadzora	1.236	redovni inspekcijski nadzor	932
				inspekcijski nadzor po predstavkama	100
				kontrola izvršenja rješenja	204
poduzete mjere	rješenja		171	rješenja o zabrani	59
				rješenja o otklanjanju	112

			nedostataka	
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	191	iznos izrečenih novčanih kazni: 128.800 KM	
	zaključci o dozvoli izvršenja prisilom	9		
	broj zapečaćenih objekata	1		
	broj slučajeva oduzimanja robe	3	Vrijednost oduzete robe: 8.800 KM	
	broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	29		
	broj zaprimljenih predstavlki*	135		

* Od ukupnog broja zaprimljenih predstavlki 12 su reklamacije potrošača, od kojih je 5 riješeno u korist potrošača, 4 reklamacije su neosnovane, a u 3 slučaja stranke su upućene na ostvarivanje prava putem suda.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Broj izvršenih inspekcijskih nadzora
Inspekcijski nadzor kod pravnih lica i kontrola ispunjavanja minimalno-tehničkih uvjeta	295
Inspekcijski nadzor kod trgovačkih radnji i kontrola ispunjavanja minimalno-tehničkih uvjeta	359
Inspekcijski nadzor kod obrtničkih radnji i kontrola ispunjavanja minimalno-tehničkih uvjeta	278
Inspekcijski nadzor kod pravnih lica po predstavkama	25
Inspekcijski nadzor kod fizičkih lica po predstavkama	27
Inspekcijski nadzor kod fizičkih lica bez odobrenja	48
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja kod pravnih lica	45
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja kod fizičkih lica	159
Ukupno:	1.236

Kao najbitnije aktivnosti u izvještajnom periodu izdvajamo sljedeće:

1. Nastavljeno je sa provođenjem inspekcijskog nadzora na tržnici na malo JP „Tržnica“ Zenica. Zbog utvrđenih nezakonitosti u poslovanju JP-u je zabranjeno pružanje trgovačkih usluga trgovine na malo licima koja na pijačnim tezgama, poslovnim prostorima, radnjama i prodajnim mjestima-vitrinama i skladištima obavljaju djelatnost trgovine suprotno Zakonu o unutrašnjoj trgovini i poduzete druge mjere u skladu sa zakonom.
2. Inspekcijski nadzor posjedovanja odobrenja za rad kod trgovaca i obrtnika (automehaničara, autolakirera, autopraonica i frizera), s obzirom da se najveći broj prijava bespravnog rada

odnosi na navedene djelatnosti. Otkriveno 48 fizičkih lica koja su obavljala djelatnost bez odobrenja, donesena 43 rješenja, izdato 48 prekršajnih naloga, 17 lica pribavilo odobrenje za rad, 22 prestalo sa obavljanjem djelatnosti, 9 postupaka u toku.

3. Pojačan inspekcijski nadzor posjedovanja fiskalnih uređaja i izdavanja fiskalnih računa kod trgovaca, obrtnika i privatnih zdravstvenih ustanova.
Ukupno je izvršeno 641 inspekcijskih nadzor (470 kod trgovaca, 100 kod obrtnika i 71 inspekcijski nadzor u privatnim zdravstvenim ustanovama). Izdato 70 prekršajnih naloga.
4. Inspekcijski nadzor po zahtjevu Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona za dostavljanje cijena frakcija mineralnih resursa na kamenolomima u Zeničko-dobojskom kantonu kod 8 pravnih lica.
5. Inspekcijski nadzor nad posjedovanjem vjerodostojne dokumentacije za robu u prijevozu.
U saradnji sa policijskim službenicima izvršeno oduzimanje robe u ukupnoj vrijednosti od 8.800 KM (tepisi i cigarete), te 8.020 kg uglja. Izdata 4 prekršajna naloga.

U izvještajnom periodu 122 lica, koja su obavljala djelatnost bez odobrenja na tržnicama na malo, registrovala su djelatnost, od čega:

- na gradskoj tržnici JP „Tržnica“ Zenica 87 lica,
- na tržnici na malo kojom upravlja privredno društvo “BN-step” doo Zavidovići 29 lica,
- na tržnici na malo kojom upravlja DD “Sebilj” Visoko 6 lica, dok je za 9 lica postupak u toku.

U izvještajnom periodu 52 lica, koja su obavljala djelatnost bez odobrenja na tržnicama na malo, su prestala sa radom, od čega:

- 44 lica na gradskoj tržnici u vlasništvu JP „Tržnica“ Zenica,
- 8 lica na tržnici na malo kojom upravlja privredno društvo “BN-step” doo Zavidovići

Najčešće uočena kršenja propisa odnose se na obavljanje djelatnosti bez odobrenja, neizdavanje računa, nepostupanje po rješenju inspektora, neisticanje evidencionih brojeva neutvrđivanje pravila o uslovima prodaje, korištenje mjerila mase sa proteklom rokom verifikacije ispravnosti i neažurno vođenje trgovačke knjige.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Efikasnost u radu ove inspekcije bi se povećala ukoliko bi ostale vrste i nivoi inspekcija (općinska komunalna i sanitarna inspekcija, federalna saobraćajna i tržišna inspekcija), efikasnije vršile inspekcijski nadzor iz svoje stvarne i mjesne nadležnosti.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno je:

- inicirati izmjene Zakona o unutrašnjoj trgovini i Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima, u dijelu koji se odnosi na postupak zatvaranja bespravnih radnji pečaćenjem na licu mjesta, na način kako je to riješeno Zakonom o poreznoj upravi,
- inicirati donošenje podzakonskih akata za provođenje Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini kojim bi se povećala zaštita potrošača, obzirom da je rok za donošenje istih bio 12.04.2007. godine,

3. KANTONALNA TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06.2016. godine planirano je 900, a izvršeno ukupno 1.147 inspekcijskih nadzora. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija ima 8 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	900	izvršeno inspekcijskih nadzora	1.147	redovni inspekcijski nadzor	674
				inspekcijski nadzor po predstavkama	99
				kontrola izvršenja rješenja	374
poduzete mjere	rješenja		387	rješenja o zabrani	81
				rješenja o otklanjanju nedostataka	306
				rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		2		
	prekršajni nalozi		115	iznos izrečenih novčanih kazni: 22.100 KM	
	zaključci o dozvoli izvršenja prisilom		16		
broj zapečaćenih objekata			4		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			5		
broj zaprimljenih predstavki			99		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Ugostiteljski objekti vrste "BAROVI" (kafana, bosanska kafana, noćni klub, noćni bar, disko klub, caffe bar, pivnica, buffet, krčma, konoba)	711
Ugostiteljski objekti vrste "CATTERING" (objekti jednostavnih brzih usluga, objekti jednostavnih brzih usluga na klupi, objekti jednostavnih brzih usluga na kolicima)	6
Ugostiteljski objekti vrste "RESTORANI" (restoran, gostionica, zdravljak, ćevabdžinica, aščinica, buregdžinica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekat brze prehrane)	409
Smještajne jedinice (hoteli, moteli, pansioni, sobe za iznajmljivanje, hosteli, pansioni)	15
Putničke agencije	6
Ukupno:	1.147

U cilju suzbijanja obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, otkrivanja i sankcionisanja tzv. „rada na crno“, izvršen je inspekcijski nadzor subjekata koji su nakon što su izvršili odjavu, nastavili sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, kao i subjekata koji su prije dobijanja odobrenja nadležnog organa započeli sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti (tzv. „radnje u pripremi“), pri čemu je doneseno 81 rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti. Djelovanjem inspekcije 33 subjekta su pribavila odobrenje za rad, 28 je prestalo sa obavljanjem djelatnosti, 20 postupaka je u toku.

Najčešće uočena kršenja propisa su neizdavanje računa za pružene ugostiteljske usluge i nepridržavanje propisanog radnog vremena.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u oblasti ugostiteljstva i turizma negativno se odražava propisana visina kazne za prekršaje iz navedenih oblasti, koje su propisane u najnižem iznosu od 150 KM. Kako inspektor prema Zakonu o prekršajima, može izreći samo najnižu propisanu novčanu kaznu, te kako je istim Zakonom omogućeno plaćenje 50% novčane kazne u roku od 8 dana od dana prijema prekršajnog naloga, sasvim je jasno da je kaznena politika u ovoj oblasti stimulativna za počinioc prekršaja.

Povećanje visine propisanih novčanih kazni u oblasti ugostiteljstva i turizma i usklađivanje kazni sa Zakonom o fiskalnim sistemima, kao i propisivanje stvarne nadležnosti turističko-ugostiteljskih inspektora za vršenja nadzora nad primjenom Zakona o fiskalnim sistemima, uticalo bi na poboljšanje stanja u navedenoj oblasti.

4. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTOVNI PROMET

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06.2016. godine planirano je 108, a izvršeno ukupno 110 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni inspektor za cestovni promet.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	108	izvršeno inspekcijskih nadzora	110	redovni inspekcijski nadzor	20
				inspekcijski nadzor po predstavkama	65
				kontrola izvršenja rješenja	25
poduzete mjere	rješenja		16	rješenja o zabrani	15
				rješenja o otklanjanju nedostataka	1
				rješenja o upozorenju	-
				rješenja o isključenju vozila	-
				rješenja o udaljavanju vozača	-
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		74	iznos izrečenih novčanih kazni: 28.320 KM	

broj zaustavljenih i kontrolisanih vozila	150
broj nelegalnih prijevoznika	38
broj isključenih prijevoznika iz prometa	-
broj udaljavanja vozača iz vozila	-
broj zahtjeva za brisanje iz registra	1
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	5
broj zaprimljenih predstavki	62

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema vrsti prijevoza koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Prijevoz tereta:	
a) javni prijevoz tereta	22
b) prijevoz tereta za vlastite potrebe	22
Ukupno prijevoz tereta (a+b)	44
Prijevoz putnika:	
c) linijski i ugovoreni prijevoz	25
d) taksiprijevoz	41
Ukupno prijevoz putnika (c+d)	66
Ukupno:	110

Pored redovnih inspekcijskih nadzora u ovom izvještajnom periodu inspektor je postupao po službenim zabilješkama policijskih službenika, predstavkama prijevoznika, fizičkih lica i drugih podnosilaca.

Kao najbitnije aktivnosti kantonalne inspekcije za cestovni promet u izvještajnom periodu ističemo sljedeće:

1. Pojačan inspekcijski nadzor u oblasti javnog prijevoza putnika u vanlinijskom cestovnom prijevozu na području Grada Zenica prema Operativnom planu u periodu od 15.02. do 27.02.2016. godine. Inspekcijski nadzor vršen u dane vikenda. Zustavljeno i kontrolisano 40 vozila, sačinjeno ukupno 11 zapisnika o inspekcijskom nadzoru, od kojih se 5 odnosi na taksiprijevoz koji obavljaju fizička lica bez rješenja i licence. Donesena 3 rješenja o privremenoj zabrani obavljanja taksiprijevoza, izdata 3 prekršajna naloga.
2. Kontrola radno pravnog statusa vozača i ispunjavanja uslova za vozača, propisanih Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije BiH.
3. Inspekcijski nadzor nad pravnim i fizičkim licima koja posjeduju rješenja za vršenje javnog prijevoza tereta, a ista nisu pribavila važeće licence.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti cestovnog prijevoza na području Kantona nije zadovoljavajuće iz više razloga.

Nedovoljan broj inspektora utiče na efikasnost ove inspekcije, kao i poboljšanje stanja u oblasti cestovnog prijevoza.

Ono što ga karakteriše jeste velik broj lica koja nelegalno obavljaju javni prijevoz, a što je u direktnoj vezi sa velikim brojem lica bez zaposlenja, koja se odlučuju na rad bez odobrenja nadležnog organa.

Pored toga, posljedice globalne ekonomske krize negativno su se odrazile i na prijevoznike sa područja Zeničko-dobojskog kantona, koji obavljaju međunarodni prijevoz putnika i tereta.

Stanje nije zadovoljavajuće ni u segmentu prijevoza stvari, obzirom da subjekti koji su registrovani za prijevoz stvari za vlastite potrebe (npr. poljoprivredni proizvođači), vrlo često pružaju usluga trećim licima, tj. vrše javni, a ne prijevoz za vlastite potrebe, čineći tako nelojalnu konkurenciju javnim prijevoznicima, koji su registrovani za javni prijevoz tereta.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06.2016. godine planirano je 80, a izvršena ukupno 94 inspekcijska nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni inspektor za ceste.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	80	izvršeno inspekcijskih nadzora	94	redovni inspekcijski nadzor	58
				inspekcijski nadzor po predstavkama	12
				kontrola izvršenja rješenja	24
poduzete mjere	rješenja		30	rješenja o zabrani	1
				rješenja o otklanjanju nedostataka	29
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		14	iznos izrečenih novčanih kazni: 16.700 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			24		
broj zaprimljenih predstavki*			20		

*Od ukupnog broja zaprimljenih predstavki 14 predstavki je zbog nenadležnosti ove inspekcije proslijeđeno nadležnim organima

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Održavanje i izgradnja javnih cesta	17
Izgradnja objekata u pojasu javnih cesta	64
Izvođenje ostalih radova uz ceste i na cestama	13
Ukupno:	94

b) *Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja*

Kao bitni razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti cesta jesu:

- neprovođenje mjera zaštite regionalnih cesta od strane upravitelja javnih cesta (zaštita od prekomjernog opterećenja, zaštita cesta od prekomjerne upotrebe i vršenje mjerenja ukupne mase i osovinskog opterećenja na javnim cestama u skladu sa članom 54. stav 8. i 56. Zakona o cestama), zbog čega su ceste na području Kantona u stanju dotrajalog asfaltnog zastora, što dovodi do čestih oštećenja kao što su pukotine, lomovi, neravnine i dr.
- izgradnja objekata u cestovnom pojasu kao i priključaka objektima, bez saglasnosti nadležnih organa,
- nezakonito postavljanje reklamnih i drugih panoa u cestovnom pojasu, te nepostojanje evidencije odnosno saobraćajnih projekata kod upravitelja regionalnih cesta u skladu sa članom 76. Zakona o cestama,
- nezakonito vršenje određenih radnji na javnim cestama i oko njih, od strane različitih subjekata kao i od strane javnih preduzeća,
- nedovoljan iznos novčanih sredstava za održavanje postojeće mreže cesta i izgradnju novih cesta,
- nedosljedna primjena zakonske regulative koja reguliše oblast cesta, od strane organa koje Zakon o cestama i pravilnici doneseni na osnovu istoga, na to obavezuju,
- nepostojanje projekata, informacionog sistema i katastra javnih cesta sa ucrtanim objektima i postojećom signalizacijom, uslijed čega je otežano vršiti inspekcijske kontrole na cestama koje su već duže vrijeme u upotrebi,
- nepostojanje adekvatne saradnje sa upraviteljima javnih cesta i subjektima koji vrše nadzor nad izvođenjem radova (nepostupanje po zahtjevima inspektora za dostavu podataka bitnih za inspekcijski nadzor i informacija o poduzetim mjerama i aktivnostima, nevršenje poslova od strane upravitelja javnih cesta, koji su im Zakonom o cestama dati u nadležnost).

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti cesta.

6. KANTONALNA ELEKTROENERGETSKA INSPEKCIJA

a) *Poduzete aktivnosti*

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06.2016. godine planirano je 80, a izvršeno ukupno 96 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni elektroenergetski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	80	izvršeno inspekcijskih nadzora	96	redovni inspekcijski nadzor	43
				inspekcijski nadzor po predstavkama	18
				kontrola izvršenja rješenja	35
	rješenja		39	rješenja o zabrani	-
				rješenja o otklanjanju nedostataka	37

			rješenja o upozorenju	2
			rješenja o isključenju EEO iz EES-stavljanje van upotrebe EEO	-
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	-	iznos izrečenih novčanih kazni:	-
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-		
broj zaprimljenih predstavki		21		

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti elektroenergetike u ovom periodu nije se bitnije promijenilo u odnosu na stanje u prethodnoj godini.

Kršenje propisa u oblasti elektroenergetike je posljedica nepoznavanja zakonske regulative od strane subjekata kod kojih se vrši inspekcijski nadzor, što se ne odnosi na ED-Zenica. Kod ovog subjekta evidentno je loše planiranje materijalnih sredstava za održavanje, investicije i ulaganja u opremu i u mjerne uređaje.

Evidentna je i neusklađenost planova razvoja elektrodistributivne mreže sa regulacionim planovima općina i Kantona. Veliki je broj objekata koji su stavljeni u upotrebu bez upotrebne dozvole, na osnovu rješenja o ispunjavanju minimalno tehničkih uslova za početak rada. Zakonom o prostornom planiranju i građenju generalizirani su svi NN priključci za objekte koji posjeduju odobrenje za građenje.

Neusklađenost rada nadležnih općinskih službi, kantonalnih ministarstava i elektrodistributivnih preduzeća u postupku izdavanja urbanističke dozvole na lokaciju, ima za posljedicu izgradnju objekata u zaštitnim zonama čime se ugrožava sigurnost šireg trafo-područja.

Kompenzacija reaktivne energije i dalje se ne provodi u skladu sa zakonskom regulativom, što utiče na gubitke električne energije, a time i na ukupan kvalitet elektroenergetskog sistema.

7. KANTONALNA TERMOENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06.2016. godine planirano je 96, a izvršeno ukupno 119 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni termoenergetski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	96	izvršeno inspekcijskih nadzora	119	redovni inspekcijski nadzor	70
				inspekcijski nadzor po predstavkama	-
				kontrola izvršenja rješenja	14
				pregled projekata	35
poduzete mjere	rješenja	58	rješenja za dalji rad	41	
			rješenja o zabrani rada	4	
			rješenja o otklanjanju nedostataka	13	
	uvjerenja za novoizgrađena tlačna postrojenja	3			
	ZPPP	-			
	prekršajni nalozi	-	iznos izrečenih novčanih kazni: -		
broj ukupno pregledanih termoeenergetskih postrojenja			466		
broj otvorenih i izdatih “isprava”			126		
uplaćena taksa za izdata rješenja			1.870 KM		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-		

Inspekcijski nadzori su vršeni kao redovni periodični pregledi prema tehničkim propisima i kao pregledi po podnesenim zahtjevima vlasnika-korisnika termoeenergetskih postrojenja, radi utvrđivanja ispravnosti termoeenergetskih postrojenja i PPP u eksploataciji, kao i novih proizvoda kod proizvođača.

Od ukupnog broja pregledanih termoeenergetskih postrojenja najveći broj se odnosi na pokretne posude pod pritiskom kao što su boce za tehničke plinove i propan-butan plin, boce protupožarnih aparata, kao i stabilne posude pod pritiskom i termoeenergetska postrojenja tipa parnih i vrelvodnih kotlova, izmjenjivača toplote, razdjelnika toplotne energije, zagrijača vode i dr.

Imajući u vidu specifičnost inspekcijskog nadzora u ovoj oblasti, koji podrazumijeva da se u svakom postupanju mora donijeti rješenje kojim se odobrava ili zabranjuje upotreba određenih termoeenergetskih postrojenja, to je kao poseban cilj izvedbe, odnosno radni zadatak ove inspekcije, postavljena blagovremenost u postupanju po podnesenim zahtjevima stranaka i blagovremeno preventivno djelovanje u oblasti u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, te ostvarenje planiranog broja inspekcijskih nadzora. Iz navedenog razloga kantonalni termoeenergetski inspektor je u toku izvještajnog perioda, na zahtjev subjekata, vršio inspekcijski nadzor i u dane vikenda.

Broj postrojenja za koje je izrečena mjera zabrane korištenja i broj postrojenja na kojima je potrebno otkloniti utvrđene nedostatke, nije povećan u odnosu na isti period prethodne godine, što je rezultat preventivnog i blagovremenog djelovanja termoeenergetske inspekcije.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Tlačna oprema zbog svoje specifičnosti, posebno opasnosti po ljude, životinje, materijalna dobra i okoliš, zahtijeva da bude apsolutno regulisana zakonskim propisima i stručnim preporukama. Zakonodavstvo u ovoj oblasti razlikuje se od države do države, ovisno o tehnološkom

stepenu razvoja zemlje. U zemljama Evropske unije izvršeno je usklađivanje i primjena EN propisa za tlačna postrojenja.

Nedostatak zakonske regulative u Bosni i Hercegovini, usklađene sa evropskim standardima i propisima, negativno utiče na stanje u oblasti i otežava rad ovoj inspekciji. Naročite poteškoće u tom pogledu predstavljaju postrojenja uvezena iz zemalja Evropske unije, u pogledu obavezne tehničke i opće dokumentacije, različitih termina (rokova) redovnih inspekcijskih nadzora i vrste nadzora.

Zakon o termoeenergetskoj inspekciji i pravilnici koji se primjenjuju prilikom pregleda i ispitivanja termoeenergetskih postrojenja su iz perioda 90-tih godina i ranije, i neprovodivi su na postrojenjima uvezenim iz zemalja Evropske unije.

U cilju prevazilaženja gore navedenih nedostataka primjenjuju se stari propisi i DIN standardi, koji podrazumijevaju strožije kriterije za utvrđivanje tehničke ispravnosti postrojenja, tako da primjena ovih propisa ne dovodi u pitanje stepen sigurnosti i pouzdanost termoeenergetskih postrojenja.

U ovoj oblasti i dalje su prisutni problemi ugradnje pokretnih nadzemnih i stabilnih nadzemnih i podzemnih plinskih rezervoara za propan-butan gas od strane fizičkih lica koja koriste plinske rezervoare i plin za zagrijavanje stambenih objekata, kao i drugih korisnika eksplozivnih sredstava, bez prethodno obezbijeđenih urbanističkih saglasnosti, upotrebnih i lokacijskih dozvola.

U cilju prevazilaženja navedenog problema uspostavljena je saradnja sa inspekcijskim organima koji rade u sastavu Ministarstva unutrašnjih poslova u čijoj su nadležnosti eksplozivna sredstava, ali nije isto ostvareno sa općinskim organima nadležnim za izdavanje urbanističkih saglasnosti, odobrenja za građenje i upotrebnih dozvola za predmetna postrojenja.

Za problem sa pokretnim plinskim bocama starijim od 30 godina (težine 3, 5 i 10 kg), koje se po važećim propisima ne mogu otpisivati zbog starosti, rješenje je donošenje zakon na državnom nivou, kojim bi se ograničio vijek upotrebe istih do 30 godina, kako je riješeno u susjednim zemljama i zemljama Evropske unije.

8. KANTONALNA RUDARSKO-GEOLOŠKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06.2016. godine planirano je 66, a izvršen ukupno 68 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni rudarsko-geološki inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	66	izvršeno inspekcijskih nadzora	68	inspekcijski nadzor subjekata u nadležnosti	25
				nadzor aktivnosti po poznatim lokalitetima	20
				inspekcijski nadzor po predstavkama	2
				kontrola izvršenja rješenja	21
poduzete mjere	rješenja	7		rješenja o zabrani	3
				rješenja o otklanjanju nedostataka	2
				rješenja o upozorenju	2

	ZPPP	-	
	prekršajni nalozi	9	iznos izrečenih novčanih kazni: 31.700 KM
	zaključci o dozvoli izvršenja rješenja	1	
broj izvršenih stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite subjekata iz nadležnosti rudarsko-geološke inspekcije	11		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	2		
broj zaprimljenih predstavlki	2		

Aktivnosti rudarsko-geološkog inspektora u ovom izvještajnom periodu bile su usmjerene na inspeksijski nadzor subjekata koji imaju odobrenje za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa, inspeksijski nadzor lokaliteta/pozajmišta nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala, te vršenje stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite za 2015. godinu subjekata.

U cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnosti vađenja kamena i drugih mineralnih sirovina bez odobrenja, kantonalni rudarsko-geološki inspektor je prema operativnim planovima, u mjesecu februaru i martu, vršio inspeksijski nadzor potencijalnih i poznatih lokaliteta nelegalne eksploatacije mineralnih resursa na području općine Olovo, Zavidovići i Maglaj, s obzirom da se tu nalazi najveći broj lokaliteta na kojim se povremeno vrši nelegalna eksploatacija krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala. Tom prilikom utvrđeno je vršenje kopanja na lokalitetu „Klecala“, općina Olovo. Po osnovu dobivenih podataka PS Olovo i čuvara šuma Kantonalne uprave za šumarstvo Odjeljenje Olovo, inspektor će poduzeti mjere u skladu sa zakonom.

Redovan inspeksijski nadzor vrši se kod 17 subjekata, koji imaju odobrenja za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa. Inspeksijskim nadzorom je utvrđeno da jedan broj subjekata eksploataciju ne izvodi duži vremenski period, a jedan broj povremeno, na kraći vremenski period, obustavlja izvođenje radova, te se prema istim u slučaju kršenja propisa poduzimaju mjere i radnje u skladu sa Zakonom.

Na teritoriji Kantona nalazi se oko 20 lokaliteta na kojima se povremeno vrši nelegalne eksploatacije mineralnih resursa, uglavnom krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala, od stane privrednih subjekata i fizičkih lica. Najočitiiji primjeri su: „Trebačko brdo“ u općini Tešanj, „Bistrica-Oruče“ u općini Maglaj, „Kamenica“, „Dolac“ i „Krajnići“ u općini Zavidovići, „Brankovići“ u općini Žepče, „Klecala“, „Kremenac“, „Čuništa“ i „Careva Čuprija“ u općini Olovo.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Razlozi koji se negativno odražavaju na stanje u ovoj oblasti su:

- povremena nelegalna eksploatacija mineralnih resursa od strane privrednih društava, na pozajmištima stijenskog materijala u putnim pojasevima.

- nelegalna eksploatacija kamena od strane fizičkih lica na lokalitetu „Klecala“, općina Olovo.

Zbog nemogućnosti procjene imovinske koristi pribavljene nelegalnom eksploatacijom mineralne sirovine, propisana mjera oduzimanja iste, teško je provodiva, obzirom da općinski sudovi rješenjima upućuju Upravu na parnične postupke, te je neophodno da nadležni organ riješi navedeni problem, na način koji bi omogućio da se do kraja provede propisana mjera i postigne svrha kažnjavanja.

IIb IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE, ŠUMARSTVA, VETERINARSTVA, ZDRAVSTVA, URBANIZMA I EKOLOGIJE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije, nalazi se 12 vrsta kantonalnih inspekcija.

Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

Red. Broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	<i>postojeći broj izvršilaca prema Pravilniku *</i>	
1.	Kantonalna poljoprivredna inspekcija	glavni kantonalni poljoprivredni inspektor	1	1
		kantonalni poljoprivredni inspektor	1	2
2.	Kantonalna vodna inspekcija	glavni kantonalni vodni inspektor	-	1
		kantonalni vodni inspektor	2	3
3.	Kantonalna šumarska inspekcija	kantonalni šumarski inspektor	2	4
4.	Kantonalna lovna inspekcija	kantonalni lovni inspektor	-	1
5.	Kantonalna inspekcija zaštite prirode	kantonalni inspektor zaštite prirode	-	1
6.	Kantonalna inspekcija zaštite okoline	kantonalni inspektor zaštite okoline	3	3
7.	Kantonalna urbanistička inspekcija	glavni kantonalni urbanistički inspektor	-	1
		kantonalni urbanistički inspektor	-	1
8.	Kantonalna građevinska inspekcija	kantonalni građevinski inspektor	1	2
9.	Kantonalna veterinarska inspekcija	glavni kantonalni veterinarski inspektor	1	1
		kantonalni veterinarski inspektor	6	12
10.	Kantonalna zdravstvena inspekcija	kantonalni zdravstveni inspektor	-	1
11.	Kantonalna sanitarna inspekcija	glavni kantonalni sanitarni inspektor	-	1
		kantonalni sanitarni inspektor	-	4
12.	Kantonalna farmaceutska inspekcija	kantonalni farmaceutski inspektor	-	1
UKUPNO:			17	40

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna poljoprivredna i kantonalna veterinarska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora, dok ostale inspekcije nemaju glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 80, a izvršeno ukupno 119 inspekcijskih nadzora. Kantonalna poljoprivredna inspekcija ima dva izvršioca, od kojih je jedan glavni kantonalni poljoprivredni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	80	izvršeno inspekcijskih nadzora	119	redovni inspekcijski nadzor	93
				inspekcijski nadzor po predstavkama	15
				kontrola izvršenja rješenja	11
poduzete mjere	rješenja		16	rješenja o zabrani	9
				rješenja o otklanjanju nedostataka	6
				rješenja o upozorenju	1
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		14	iznos izrečenih novčanih kazni: 8.700,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-		
broj zaprimljenih predstavki			20		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Sjeme i sadni materijal	24
Poticaji u poljoprivredi	66
Poljoprivredno zemljište (zaštita i korištenje)	9
Ribarstvo i stočarstvo	10
Mineralna đubriva i zaštita bilja	10
Ukupno:	119

U skladu sa odredbama Zakona o novčanoj podršci i ruralnom razvoju, a po zahtjevu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, izvršena je kontrola na licu mjesta potencijalnih korisnika za ostvarenje prava na federalni poticaj u animalnoj proizvodnji; započeti tovovi - proizvodnja u toku. Primjerci sačinjenih zapisnika o izvršenoj inspekcijskoj kontroli se dostavljaju resornom kantonalnom Ministarstvu, kako se traži i u zahtjevu. Iz naprijed navedenih razloga izvršen je veći broj pregleda u odnosu na planirani. Po osnovu istog Zakona izvršena je kontrola na licu mjesta potencijalnih korisnika za ostvarenje prava na federalni poticaj - proizvodnja mlijeka, sa akcentom na utvrđivanje broja zatečnih obilježenih muznih grla u stajskom objektu i pripadajućih mliječnih kartona za iste (zbog utvrđenih nepravilnosti, donesena su rješenja o otklanjanju nedostataka).

Inspekcijski nadzor se vršio u skladu sa odredbama Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja. Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je da se promet sjemena poljoprivrednog

bilja vrši bez deklaracije na ambalaži uvoznika i od strane subjekata koji ne ispunjavaju propisane uslove za obavljanje djelatnosti prometa sjemena i sadnog materijala na malo, a koji se odnose na registraciju kod nadležnog suda i uslove u pogledu stručne spreme zaposlenog lica.

U izvještajnom periodu, inspekcijski nadzor se vršio na kontroli odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koje se odnose na sačinjavanje zapisnika o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta za koje se traži poljoprivredna saglasnost, kontroli odredbi koje tretiraju pitanja nomadske ispaše stoke na poljoprivrednom zemljištu i kontroli korištenja poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe. Utvrđeno je da se poljoprivredno zemljište, vlasništvo drugih lica, koristi za ispašu stoke bez zaključenih ugovora sa zakupodavcem zemljišta. Takođe je utvrđeno korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe prije pribavljanja poljoprivredne saglasnosti nadležnog kantonalnog Ministarstva.

Inspekcijski nadzor se vršio i u oblasti prometa mineralnih đubriva i fitofarmaceutskih sredstava, u skladu sa Pravilnikom o upisu distributera i uvoznika mineralnih đubriva u Registar distributera i uvoznika mineralnih đubriva i Pravilnika o obavezama korisnika fitofarmaceutskih sredstava. Utvrđeno je da subjekti kontrole vrše promet mineralnih đubriva i fitofarmaceutskih sredstava, a isti nisu upisani u Registar i ne vode propisanu evidenciju o prometu fitofarmaceutskih sredstava.

Po osnovu Zakona o slatkovodnom ribarstvu utvrđeno je kršenje odredbi koje se odnose na zaštitu ribljeg fonda; obavljanje ribolova od strane fizičkih lica bez posjedovanja propisane ribolovne dozvole korisnika ribolovnog prava i nedozvoljenim sredstvima i alatima.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Potrebno je da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ubrza procedure donošenja i usvajanja novih zakona: Zakon o zaštiti bilja, Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima, Zakon o mineralnim đubrivima i podzakonskih akata.

2. KANTONALNA VODNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 178, a izvršeno ukupno 190 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna vodna inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	178	izvršeno inspekcijskih nadzora	190	redovni inspekcijski nadzor	114
				inspekcijski nadzor po predstavkama	42
				kontrola izvršenja rješenja	34
poduzete mjere	rješenja		28	rješenja o zabrani	5
				rješenja o otklanjanju nedostataka	19

			rješenja o upozorenju	4
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	10	iznos izrečenih novčanih kazni: 3.900,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
drugostepena rješenja, po žalbama na rješenja općinske vodne inspekcije.			5	
broj zaprimljenih predstavki			47	

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Korištenje voda	35
Zaštita voda	34
Zaštita od voda	42
Vađenje materijala iz vodotoka	18
Javno vodno dobro	34
Posebne vodne naknade	17
Izgradnja objekata	10
Ukupno:	190

Stanje u periodu od 01.01. do 30.06.2016. godine, u oblasti u kojoj nadzor vrši kantonalna vodna inspekcija, karakteriše sljedeće:

- Najveći broj inspekcijskih nadzora izvršen je u segmentima zaštite od voda, korištenja voda, zaštite voda i javnog vodnog dobra, a što je najvećim dijelom obuhvaćeno kroz pismene podneske i predstavke stranaka, zbog nepotpunosti saniranja posljedica poplava iz 2014.godine, te bojazni građana, podnositelja predstavki, od novih potencijalnih erozionih procesa na vodotocima II kategorije. Isto tako vršena je kontrola vodnih akata, koji su periodičnog karaktera validnosti i koji su izdati na određeni vremenski period važenja.

Potrebno je naglasiti da je sa segmentom zaštite od štetnog uticaja voda povezan i vodoprivredni segment javno vodno dobro i u tom smislu predlažemo da resorno kantonalno Ministarstvo pokrene procedure izrade Elaborata o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije, koji su „urbanistički napadnuti i ugroženi“, u skladu sa Pravilnikom o načinu određivanja granica javnog vodnog dobra u postupku utvrđivanja pripadnosti zemljišne čestice javnom vodnom dobru.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao što je navedeno i u izvještajima za ranije periode, na stanje u oblasti vodoprivrede i dalje negativno utiču sljedeći razlozi:

- U pojedinim općinama na području Kantona (Breza, Olovo, Žepče, Vareš, Visoko, Doboj Jug i Usora), do sada nisu formirane općinske vodne inspekcije, iako su o toj obavezi više puta obavješteni načelnici svih općina na području Kantona. Članom 129. stav 2. Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona propisana je obaveza imenovanja općinskih vodnih inspektora. U

cilju adekvatne i pravovremene terenska pokrivenosti, smatramo važnim da se ova obaveza navedenih općina što prije ispuni.

- Nije urađen Elaborat o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije.
- Niju doneseni podzakonski akti, npr. Pravilnik o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije Zeničko-dobojskog kantona

3. KANTONALNA ŠUMARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 170, a izvršeno ukupno 190 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna šumarska inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	170	izvršeno inspekcijskih nadzora	190	redovni inspekcijski nadzor	151
				inspekcijski nadzor po predstavkama	11
				kontrola izvršenja rješenja	28
poduzete mjere	rješenja		39	rješenja o zabrani	-
				rješenja o otklanjanju nedostataka	37
				rješenja o upozorenju	2
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		18	iznos izrečenih novčanih kazni: 37.500,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			2		
broj zaprimljenih predstavlki			15		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Vođenje evidencija i planska dokumentacija	21
Iskorištavanje šuma	45
Pilane – prerađivači drveta	12
Zaštita i zdravstveno stanje šuma	47
Doznake i projektna dokumentacija	15
Šumsko-uzgojni radovi	11
Promet drvetom	39
Ukupno:	190

Inspeksijski nadzor vršen je kod JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, Kantonalne uprave za šumarstvo i drugih pravnih i fizičkih lica, u privatnim i državnim šumama, te kod vlasnika pilana ili prerađivača drveta, na šumskim rejonima i putevima, u zavisnosti od vremenskih uvjeta.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Pogoršanje stanja u oblasti zaštite šuma je posljedica dužeg vremenskog perioda “pravnog vakuma”, nepostojanja Zakona o šumama, odnosno kompletne pravne nesigurnosti kad je u pitanju gospodarenje šumama. Dana 27.11.2009. godine prestao je važiti Zakon o šumama, te je donesena Uredba o šumama, koja se trebala primjenjivati do donošenja novog Zakona. U skladu sa presudom Ustavnog suda, dana 06.12.2011. godine prestala je primijenjena Uredbe o šumama. Temeljni dokumenti za gospodarenje šumama (šumskogospodarske osnove, projekti i dr.), iako su ranije izrađeni, nisu mogli biti usvojeni.

U mjesecu julu 2013. godine donesen je kantonalni Zakon o šumama, te početkom 2014. godine podzakonski akti na osnovu navedenog Zakona. Pojedine odredbe Zakona su neprovođive i međusobno kontradiktorne, što je dovelo do poteškoća u primjeni istog. Zbog naprijed navedenog, te donošenja odluka od strane Vlade F BiH iz ove oblasti i donošenja presude Ustavnog suda F BiH, kojom je utvrđeno da se Zakon o šumama može primjenjivati do 28.02.2015. godine, stvoreno je stanje pravne nesigurnosti, što se negativno odrazilo na oblast gospodarenja šumama.

Zakon o izmjeni Zakona o šumama je donesen i objavljen u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 01/15, od 10.03.2015. godine.

Stanje u oblasti se dobrim dijelom može poboljšati donošenjem federalnog Zakona o šumama, efikasnijim radom Kantonalne uprave za šumarstvo, te koordiniranim djelovanjem svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Kantonalna uprava za šumarstvo, JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, inspeksijski organi, sudstvo, tužilaštvo i dr.).

4. KANTONALNA LOVNA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o lovstvu.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o zaštiti prirode.

6. KANTONALNA INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 259, a izvršeno ukupno 240 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su tri kantonalna inspektora zaštite okoline. Razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani je što su u toku izvještajnog perioda dva izvršioca bila odsutna sa posla zbog bolovanja.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	259	izvršeno inspekcijskih nadzora	240	redovni inspekcijski nadzor	195
				inspekcijski nadzor po predstavkama	14
				kontrola izvršenja rješenja	31
poduzete mjere	rješenja		24	rješenja o zabrani	-
				rješenja o otklanjanju nedostataka	18
				rješenja o upozorenju	6
	ZPPP		1		
	prekršajni nalozi		14	iznos izrečenih novčanih kazni: 15.400,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-		
broj zaprimljenih predstavlki			24		

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti podrazumijeva nadzor nad pogonima i postrojenjima koji zagađuju ili mogu da zagađuju okoliš. Kao najbitnije kontrole kantonalne inspekcije zaštite okoliša u izvještajnom periodu u redovnom inspekcijskom nadzoru ističemo sljedeće:

- Kontrole monitoringa i mjerenja izvršenih od strane ovlaštenih institucija i prekoračenja propisanih graničnih vrijednosti (GVZ) i maksimalno dozvoljenih koncentracija (MDK) po pojedinačnim parametrima za različite polutante i emitere.
- Kontrole obaveznog izvještavanja o monitoringu za prethodnu godinu i drugih obavještavanja (izvještaja) propisanih okolinskim propisima i dozvolama.
- Kontrole zagađivanja zraka iz pogona i lokacija različitih industrija i djelatnosti, a posebno kontrole postrojenja za sagorijevanje, koji su instalirani ili kao sastavni dijelovi različitih pogona ili kao samostalni pogoni, sa posebnim akcentom na postrojenja koja koriste čvrsta fosilna goriva (ugalj).
- Kontrole dozvola i ispunjavanja uvjeta, mjera i aktivnosti propisanih dozvolama (okolinske dozvole, dozvole za upravljanje otpadom) i drugih okolinskih akata (procjene uticaja zahvata na okoliš, planovi prilagođavanja, planovi upravljanja otpadom), kao i kontrole druge dokumentacije neophodne za ispunjavanje obaveza propisanih okolinskim zakonima (različite evidencije, ugovori o prenosu obaveza upravljanja otpadom i slično).

- Kontrole zagađivanja okoliša uskladištenim, tretiranim i odloženim otpadom, a u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom i provedbenim aktima koji regulišu ovu oblast, kod subjekata koji posjeduju pogone i lokacije za upravljanje otpadom (skladištenje sekundarnih sirovina, reciklaža otpada, gradske deponije otpada i drugo), te u svim ostalim pogonima i postrojenjima kao dio kompletne inspekcijske kontrole.
- Kontrole ostalih negativnih uticaja pogona, postrojenja ili aktivnosti na sve segmente okoliša (izuzev voda) u skladu sa okolinskim zakonima i provedbenim aktima.

Uočena kršenja propisa bila su iz sljedećih razloga: nepostupanja po rješenjima o naloženim mjerama, nepotpun monitoring i izvještavanje, neadekvatno upravljanje otpadom (skladištenje, odlaganje i drugo), nepotpuno poduzimanje mjera i aktivnosti propisanih dozvolama i zakonima, izostanak akta o procjeni uticaja na okoliš i drugo.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Nedostatak baze podataka o zagađivačima i registra zagađivača na području Kantona otežava rad ove inspekcije. Dozvole izdate od strane resornog Ministarstva neredovno se dostavljaju ovoj inspekciji. Ranije dostupni podaci kod Federalnog ministarstva okoliša i turizma o izdatim okolinskim dozvolama nisu više validni, jer se ne ažuriraju od 2015. godine.
- Neadekvatna brzina rješavanja zahtjeva za izdavanje okolinskih dozvola od strane resornog kantonalnog Ministarstva, što stvara značajne smetnje kako ovoj inspekciji, tako i subjektima nadzora, naročito kada je pribavljanje ili produženje okolinske dozvole obaveza utvrđena rješenjem ove inspekcije.
- Neriješeno pitanje uklanjanja otpada animalnog porijekla (otpad iz klaonica, objekata za preradu mesa i sl.) je dugogodišnji konstantan problem, kako na prostoru Kantona, tako i F BiH. Operatori kod kojih se u proizvodnom postupku izdvaja animalni otpad nemaju mogućnost adekvatnog zbrinjavanja istog, zbog nepostojanja spalionice organskog otpada, niti specijalizovane deponije. Takvi operatori posjeduju okolinske dozvole, izdate bez precizno definiranog konačnog zbrinjavanja otpada. Stoga kantonalna inspekcija zaštite okoliša vrši pojačan nadzor u navedenim pogonima u cilju okolinski prihvatljive dispozicije animalnog otpada.
- Nedovoljna definisanost i neusaglašenost odredbi pojedinih članova okolinskih zakona (a posebno Zakona o zaštiti okoliša), kao i određenog broja provedbenih akata (pravilnika, uredbi i slično) i to posebno onih iz oblasti upravljanja otpadom (ambalaža i ambalažni otpad, elektronski i elektronički otpad, koji su stavljani van snage).
- Sporo rješavanje problema gradskih deponija komunalnog otpada. Federalno ministarstvo okoliša i turizma vodi postupke zatvaranja navedenih deponija. Postupci zatvaranja deponija su izuzetno dugi i zahtjevni, traju i po nekoliko godina. Za to vrijeme upravljanje komunalnim otpadom u ovim objektima je najčešće neadekvatno i suprotno propisima. Inspekcijski nadzor nad upravljanjem otpadom u ovim objektima vrši kantonalna inspekcija zaštite okoliša, osim u dijelu koji se odnosi na zatvaranje, što neminovno dovodi do zabuna i nejasnoća u postupku nadzora i ispunjavanju zakonskih obaveza od strane operatora koji upravljaju otpadom na deponijama.
- Izostanak donošenja dijela zakonskih akata, a koji su trebali biti doneseni na osnovu okolinskih propisa i to uglavnom od strane resornog Federalnog ministarstva. Primjer je izostanak zakonskog regulisanja transporta otpada, izostanak definisanja postupka produženja važenja dozvola i slično. Osim toga jedan dio donesenih provedbenih propisa propisuje isključivu

nadležnost federalne inspekcije zaštite okoliša, a dio propisuje zajedničku nadležnost sa drugim inspekcijama, a da nadležnosti pojedinih inspekcija nisu preciznije definirane.

- Nedovoljna educiranost subjekata kontrole o obavezama iz oblasti zaštite okoliša, kao i nejasna definiranost u dozvolama, zbog čega su na primjer česte pojave izostanka redovnog monitoringa ili dostave izvještaja o izvršenim mjerenjima.
- Kantonalni propis – Pravilnik o pogonima i postrojenjima koji ne mogu biti izgrađeni i pušteni u rad bez okolinske dozvole nije dovoljno definirao operatore na koje se isti odnosi, kao ni pitanje postupka produženja roka važenja isteklih dozvola.
- Poseban problem predstavljaju „mali“ pogoni i postrojenja za koje se ne zahtijeva okolinska dozvola, ali mogu da emituju zagađujuće supstance. Za takve objekte nadležni općinski organ u urbanističkoj saglasnosti treba, shodno Zakonu o zaštiti okoliša, propisati mjere zaštite okoliša, a što se u pravilu ne čini.

7. KANTONALNA URBANISTIČKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

8. KANTONALNA GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06., planirano je 85, a izvršeno ukupno 88 inspeksijskih nadzora. Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni građevinski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	85	izvršeno inspekcijskih nadzora	88	redovni inspekcijski nadzor	48
				inspekcijski nadzor po predstavkama	7
				kontrola izvršenja rješenja	33
poduzete mjere	rješenja		17	rješenja o uklanjanju objekta	4
				rješenja o obustavi upotrebe objekta	1
				rješenja o obustavi građenja	2
				rješenja o otklanjanju nepravilnosti	3
				rješenja o upozorenju	7
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		17	iznos izrečenih novčanih kazni: 10.700,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-		
broj zaprimljenih predstavki			21		

U izvještajnom periodu u vršenju inspekcijskog nadzora u oblasti građenja poduzete su sljedeće aktivnosti:

- redovne kontrole izgrađenih građevina i građevina u izgradnji,
- kontrole po izdatim aktima Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline (rješenja o urbanističkoj saglasnosti, odobrenju za građenje, odobrenju za upotrebu građevine, kao i rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje urbanističke saglasnosti),
- kontrole učesnika u građenju.

Inspekcijskim nadzorom obuhvaćeni su objekti raznih vrsta djelatnosti, koji su po vrsti i kapacitetu u nadležnosti kantonalne građevinske inspekcije. Broj kontrola u pojedinim općinama Kantona zavisio je od razvijenosti općine, tj. od broja subjekata koji su u nadležnosti ove inspekcije i zaprimljenih zahtjeva stranaka.

Prekršaji po Zakonu o prostornom uređenju i građenju, utvrđeni prilikom inspekcijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu su izvršeno građenje objekta bez odobrenja za građenje i građenje protivno odobrenju za građenje.

Kantonalna građevinska inspekcija u svom radu postupa i preventivno, na način da učesnike u građenju upozna sa obavezama koje su propisane Zakonom o prostornom uređenju i građenju.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Razlog koji negativno utiče na stanje u ovoj oblasti su duge i skupe procedure izdavanja odobrenja za građenje, kao i potrebnih akata za pribavljanje odobrenja za građenje, kao što su: okolinska dozvola, prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost, vodna dozvola, pretvaranje poljoprivrednog u građevinsko zemljište, PTT saglasnost, elektroenergetska saglasnost i ostale saglasnosti, zavisno od vrste djelatnosti, a koje su u nadležnosti općinskih, kantonalnih i federalnih organa.

Uvođenje jednostavnijih, jeftinijih i bržih procedura za izdavanje akata iz oblasti građenja uticalo bi na poboljšanje stanja u ovoj oblasti.

9. KANTONALNA VETERINARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2016. godinu, za period 01.01. do 30.06. planiran je 1221, a izvršena ukupno 1202 inspekcijska nadzora. Do 29.02.2016. godine kantonalna veterinarska inspekcija je imala 8 izvršilaca, od kojih je jedan glavni kantonalni veterinarski inspektor. Sa 01.03.2016. godine jednom kantonalnom inspektorom je, na njegov zahtjev, pretao radni odnos u ovoj Upravi, te od tada kantonalna veterinarska inspekcija ima ukupno 7 izvršilaca, što je razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	1221	izvršeno inspekcijskih nadzora	1202	redovni inspekcijski nadzor	1169
				inspekcijski nadzor po predstavkama	14
				kontrola izvršenja rješenja	19
poduzete mjere	rješenja		89	rješenja o zabrani	54
				rješenja o otklanjanju nedostataka	26
				rješenja o upozorenju	9
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		28	iznos izrečenih novčanih kazni: 12.890,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-		
broj zaprimljenih predstavki			16		
broj nadzora uvoza-izvoza pošiljki			Nadzora: 999, pošiljki: 6848, uzoraka: 1449		
vrijednost izdatih računa za pregled pošiljki			59.082,62 KM (od čega Budžetu Kantona pripada 47.266,06 KM)		

Sve navedene aktivnosti kantonalne veterinarske inspekcije su poduzimane u skladu sa strateškim ciljem Uprave za 2016. godinu, a to je blagovremeno i temeljito djelovanje inspekcije u predmetima u kojima postoji povećan rizik po zdravlje ljudi. To se prvenstveno odnosi na segment otkrivanja i suzbijanja zaraznih bolesti životinja koje se mogu prenositi na ljude (Trihinelozu i Brucelozu), kao i pojačane kontrole maloprodajnih objekata u kojima se vrši promet mesa i proizvoda životinjskog porijekla.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora

1. Inspekcijski nadzor nad uvozno-izvoznim pošiljkama životinja i proizvoda životinjskog porijekla prilikom utovara i istovara:
Izvršeno 999 pregleda i kontrola u kojima je pregledano ukupno 6848 pošiljki životinja, proizvoda i sirovina životinjskog porijekla. Laboratorijski je ispitano 1449 uzoraka (858 uzoraka hrane i 592 uzorka moždanog tkiva na Kravlje Ludilo). Zbog higijenske neispravnosti – isteklog roka upotrebe uništeno je 2.341 kg mesa peradi i prerađevina od mesa peradi.
Doneseno je 5 rješenja - otvaranje i zatvaranje karantina.
2. Inspekcijski nadzor nad objektima za klanje papkara, proizvodnju, preradu i uskladištenje proizvoda životinjskog porijekla:
Izvršen 71 inspekcijski nadzor, u kojim je doneseno 8 rješenja.
U sklopu Plana praćenja rezidua za 2015/16. godinu, kojega za cijelu BiH koordinira Ured za veterinarstvo BiH, tokom mjeseca februara i marta ove godine uzeto je ukupno 32 uzorka sirovina i proizvoda životinjskog porijekla. Analize su pokazale prisustvo rezidua veterinarskih

lijekova (kokcidiostatik „nikarbazin“) u dva uzorka hrane za piliće (finišer). Poduzete su mjere u skladu sa Odlukom o praćenju rezidua određenih tvari u živim životinjama i u proizvodima životinjskog porijekla, kako bi se ustanovili uzroci i načini pojave rezidua, te isti otklonili u cilju zaštite zdravlja potrošača.

3. Inspekcijski nadzor nad prometom životinja i proizvoda životinjskog porijekla na putnim pravcima:
Izvršeno 19 inspekcijskih nadzora, donesena 3 rješenja i izdato 11 prekršajnih naloga.
4. Inspekcijski nadzor nad farmama/domaćinstvima za uzgoj goveda, ovaca, koza, svinja, peradi i uzgajališta kućnih ljubimaca – mjere za suzbijanje zaraznih bolesti:
U izvještajnom periodu otkrivene su slijedeće zarazne bolesti životinja i poduzete odgovarajuće mjere za njihovo sprečavanje i suzbijanje:
 - Bruceloza goveda – 1 žarište (1 krava neškodljivo uklonjena),
 - Bruceloza ovaca i koza – 3 žarišta (1 koza i 5 ovaca je neškodljivo uklonjeno),
 - Bolesti pčela (Nozemoza/Varooza/Američka kuga – 3 žarišta (uništeno 19 pčelinjih društava),
 - Trihinelozna svinja – 1 slučaj (neškodljivo uklonjena 1 odstrijeljena divlja svinja).Ukupno je izvršeno 45 inspekcijskih nadzora, doneseno 71 rješenje, od čega 45 rješenja o zabrani prometa sirovog mlijeka namijenjenog javnoj potrošnji, zbog nedozvoljenog broja mikroorganizama i nedozvoljenog broja somatskih stanica.
5. Inspekcijski nadzor nad prometom namirnica životinjskog porijekla u maloprodajnim i ugostiteljskim objektima (mesnice, trgovinske radnje, prodajni centri, grilovi i dr.):
Izvršena su 44 inspekcijska nadzora, donesena 2 rješenja i izdato 17 prekršajnih naloga.
6. Inspekcijski nadzor nad radom veterinarskih organizacija:
Izvršena 24 inspekcijska nadzora.

Najčešća kršenja propisa u izvještajnom periodu utvrđena su u oblasti nadzora nad prometom namirnica životinjskog porijekla u maloprodajnim i ugostiteljskim objektima (mesnice, trgovinske radnje, prodajni centri), a odnose se na obilježavanje proizvoda životinjskog porijekla u prometu, kao i u prometu proizvoda životinjskog porijekla na putnim pravcima. Zbog uočenih kršenja propisa, u narednom periodu su planirane pojačane kontrole u oba segmenta, u skladu sa mogućnostima ove inspekcije.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Nedovoljan broj inspektora
Prioritetna aktivnost veterinarske inspekcije je stalno prisustvo veterinarskog inspektora u izvoznim objektima – obaveze koje se ne mogu odlagati, kao što je slučaj sa objektima za klanje peradi iz kojih se izvozi pileće meso u treće zemlje. Ovdje se paralelno radi i na pripremanju ovih objekata za izvoz u EU. Jedan od glavnih kriterija jeste osiguranje zadovoljavajućeg nivoa veterinarskih kontrola u proizvodnji, kao što je to već slučaj sa proizvodnjom i preradom sirovog mlijeka koje se izvozi u EU.

Prijedlozi za prevazilaženje uočenih negativnosti:

- Kako se okončanje konkursne procedura za prijem 4 veterinarska inspektora očekuje do kraja mjeseca septembra, tada će se stvoriti kadrovske pretpostavke za optimalno izvršavanje poslova iz nadležnosti ove inspekcije.

10. KANTONALNA ZDRAVSTVENA INSPEKCIJA

Navedena inspekcija od dana 10.03.2003. godine nema niti jednog inspektora. Više puta je bio objavljen javni konkurs za popunu radnog mjesta kantonalnog zdravstvenog inspektora, ali je zbog nezainteresovanosti lica VSS zdravstvene struke, navedeno radno mjesto i dalje nepopunjeno.

11. KANTONALNA SANITARNA INSPEKCIJA

Navedena inspekcija nema niti jednog inspektora. Rješenjem direktorice Uprave, od 12.11.2015. godine kantonalni sanitarni inspektor je premješten na radno mjesto kantonalnog veterinarskog inspektora, te od tada kantonalna sanitarna inspekcija nema niti jednog izvršioca.

12. KANTONALNA FARMACEUTSKA INSPEKCIJA

Navedena inspekcija od dana 30.09.2008. godine nema niti jednog inspektora.

III – NORMATIVNE ATIVNOSTI

U izvještajnom periodu ove aktivnosti nisu provođene

IV – STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

- Naziv materijala:

1. Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2015. godinu

- Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Vlada Kantona prima na znanje i upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

- Datum razmatranja ili usvajanja:

- Zaključkom Vlade Kantona, broj: 02-34-9882/16 od 12.05.2016. godine, primljen na znanje Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2015. godinu i upućen u dalju skupštinsku proceduru.

- Naziv materijala

2. Odluka o uvećanju sredstava u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu

- Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvojila Odluka broj: 02-14-7027/16 od 23.03.2016. godine,
- Naziv materijala

3. Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme “ Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2016. godinu, sa razdjela 26, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001, ekonomski kod 821300, pozicije „Nabavke opreme” (naknade za veterinarsko-zdravstveni pregled i kontrolu kantonalnih veterinarskih inspektora) Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu

- Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona Zaključkom broj: 02-14-7763/16 od 07.04.2016. godinu usvojila Program.

- *Naziv materijala*

4. Rješenje o imenovanju komisije za postupanje sa privremeno i trajno oduzetim predmetom prekršaja

- Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona donijela rješenje broj: 02-34-8669/16 od 19.04.2016. godinu kojim je imenovana Komisija.

V – OSTALI POSLOVI I ZADACI

1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku, sačinjavamo tabelarno, uz izvještaj o radu Uprave za I-VI tekuće godine (šestomjesečni izvještaj) i I-XII tekuće godine (godišnji izvještaj).

Broj rješenja inspektora donesenih u prvostepenom postupku po službenoj dužnosti (zabrana, upozorenje, otklanjanje nepravilnosti)	Broj izjavljenih žalbi na rješenja inspektora	Broj rješenja kojim je žalba odbačena (neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštene osobe)	Broj žalbi na rješenja inspektora koje su proslijeđene drugostepenom organu	Broj zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj izvršenih zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj rješenja inspektora u drugostepenom postupku, donesenih po žalbi na rješenja općinskih inspektora
1	2	3	4	5	6	7
1.154	12	4	8	27	5	5

2. Drugi kontinuirani poslovi

- a) Upravno rješavanje po zahtjevima za pristup informaciji i povrat pogrešno uplaćenih novčanih sredstava (u izvještajnom periodu doneseno 19 rješenja).
- b) Elektronsko vođenje postupka inspekcijskog nadzora kroz softver “E-inspektor”, nije zaživilo u potpunom kapacitetu iz više razloga. Razlozi za navedeno su:
 - neriješeno pitanje funkcionisanja protokola Kantona u elektronskoj formi,
 - nepotpisan ugovor o održavanju softvera,
 - angažovanje jednog IT stručnjaka koji bi isključivo vršio poslove IT stručnjaka za softver „E-inspektor“.

Obrazloženje razloga nalazi se u uvodnom dijelu Izvještaja.

VI – OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA

U izvještajnom periodu izvršen je planirani broj inspekcijskih nadzora, utvrđen Programom rada za 2016. godinu.

U ovoj grupi je dat tabelarni prikaz slijedećeg:

1. Ocjena stanja
2. Programska orijentacija

1. Ocjena stanja

Tabelarni prikaz

UPOREDNA ANALIZA IZVJEŠTAJA O RADU INSPEKCIJA ZA PERIOD JANUAR – JUNI 2015. GODINE I JANUAR - JUNI 2016. GODINE

NAZIV INSPEKCIJE	BROJ INSPEKCIJSKIH PREGLEDA						PODUZETE MJERE (brojčano i procentualno u odnosu na broj izvršenih pregleda)					
	Planirano		Ostvareno		Izvršeno		Upravne		Kaznene		UKUPNO	
	2015.	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
INSPEKCIJA RADA ZA OBL. RADNIH ODNOSA	1.037	907	1.073	974	103%	107%	170 15,84%	148 15,19%	84 7,83%	126 12,94%	254 23,67%	274 28,13%
INSPEKCIJA RADA ZA OBL.ZAŠTITE NA RADU	197	215	220	215	112%	100%	88 40%	85 39,53%	12 5,45%	7 3,26%	100 45,45%	92 42,79%
TRŽIŠNA INSPEKCIJA	1.149	1.169	1.614	1.236	140%	106%	588 36,43%	180 14,56%	262 16,23%	191 15,45%	850 52,66%	371 30,02%
TUR.UGOST. INSPEKCIJA	900	900	1.188	1.147	132%	127%	393 33,01%	403 35,14%	84 7,07%	117 10,20%	477 40,15%	520 45,33%
INSP. ZA CEST. PROMET	162	108	170	110	105%	102%	24 14,12%	16 14,55%	88 51,76%	74 67,27%	112 65,88%	90 81,82%
INSPEKCIJA ZA CESTE	80	80	93	94	116%	118%	34 36,56%	30 31,91%	10 10,75%	14 14,89%	44 47,31%	44 46,80%
ELEKTROENER . INSPEKCIJA	93 (78+15)	80	123 (81+42)	96	132%	120%	30 37,04%	39 40,63%	0	0	30 37,04%	39 40,63%
TERMOENERG. INSPEKCIJA	94 (74+20)	96 (78+18)	141 (83+58)	119 (84+35)	150%	124%	78 55,32%	58 48,74%	0	0	78 55,32%	58 48,74%
RUDAR.GEOL. INSPEKCIJA	70	66	73	68	104%	103%	6 8,22%	8 11,76%	6 8,22%	9 13,24%	12 16,44%	17 25,00%

POLJOPRIVRED NA INSPEKCIJA	80	80	118	119	147,50%	148,75%	41 (34,75 %)	16 (13,45 %)	16 (13,56 %)	14 (11,76 %)	57 (48,31 %)	30 (25,21 %)
VODNA INSPEKCIJA	178	178	191	190	107,30%	106,74%	22 (11,52 %)	28 (14,74 %)	4 (2,09 %)	10 (5,26 %)	26 (13,61 %)	38 (20,00 %)
ŠUMARSKA INSPEKCIJA	170	170	185	190	108,82%	111,76%	37 (20,00 %)	39 (20,53 %)	12 (6,49 %)	18 (9,47 %)	49 (26,49 %)	57 (30,00 %)
INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE	169	259	176	240	104,14%	92,66%	33 (18,75 %)	24 (10,00 %)	2 (1,14 %)	15 (6,25 %)	35 (19,89 %)	39 (16,25 %)
GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA	84	85	89	88	105,95%	103,53%	13 (14,61 %)	17 (19,32 %)	2 (2,25 %)	17 (19,32 %)	15 (16,85 %)	34 (38,64 %)
VETERINARSK A INSPEKCIJA	1238 (238+1000)	1221 (171+105 0)	1342 (283+105 9)	1202 (203+999)	108,40%	98,44%	52 (18,37 %)	89 (43,84 %)	24 (8,48 %)	28 (13,79 %)	76 (26,86 %)	117 (57,64 %)
SANITARNA INSPEKCIJA	100		100		100,00%		21 (21,00 %)		4 (4,00 %)		25 (25,00 %)	

2. Programska orijentacija

Programska orijentacija Uprave utvrđena je Programom rada za 2016.godinu, kojim su utvrđeni strateški i kratkoročni ciljevi:

1. STRATEŠKI CILJEVI:

A. Jačanje djelovanja inspekcijskih poslova u Zeničko-dobojskom kantonu na otkrivanju, sprečavanju i sankcionisanju prekršaja koji se odnose na:

- a) obavljanje djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa i radno angažovanje zaposlenika suprotno zakonu,
- b) obavljanje djelatnosti gdje postoji povećan rizik sigurnosti na radu i povećan rizik po život i zdravlje ljudi i materijalnih dobara, kao i negativan uticaj na okoliš
- c) subjekte koji su u prekršajnoj evidenciji RNK-i evidentirani kao ponavljači prekršaja.

B. Poduzimanje preventivnih i korektivnih mjera u slučajevima koji nisu obuhvaćeni zaključkom iz tačke A. kako bi se omogućilo subjektima nadzora da bez primjene represivnih mjera usklade svoje poslovanje sa zakonskim propisima,

Kontinuirana realizacija Akcionog plana Uprave za provođenje Strategije zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona za period 2013-2020 godine za 2016. godinu.

2. KRATKOROČNI CILJEVI

A. Kadrovske i materijalno-tehničke pretpostavke za efikasniji rad Kantonalne uprave za inspekcijske poslove

- a) Kadrovska popunjenost radnih mjesta (kantonalni inspektori: zdravstveni, farmaceutski, sanitarni, veterinarski, cestovni promet, elektroenergetski)
- b) Nabavka materijalno-tehničkih sredstava (službena vozila, terensko vozilo, informatička oprema, finansijske i druge pretpostavke za potpisivanje ugovora o održavanju projekta „E- inspektor“, nabavka i drugih sredstava za implementaciju projekta „E-inspektor“), kao i obezbjediti veći broj kancelarija) - iz namjenskih i budžetskih sredstva
- c) Edukacija svih uposlenika Uprave

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

Tabelarni prikaz plana i izvršenja Budžeta za period I-VI 2016. godinu:

<i>Konto</i>	<i>Naziv izdatka</i>	<i>Budžet I-VI/16</i>	<i>Izvršenje I-VI/16</i>
611100	<i>BRUTO PLAĆE I NAKNADE</i>	775.317	760.797
611200	<i>NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH</i>	85.200	72.460
612000	<i>DOPRINOSI POSLODAVCA</i>	81.958	79.833
613000	<i>IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE</i>	23.830	14.263
613100	<i>PUTNI TROŠKOVI</i>	987	880
613200	<i>IZDACI ZA ENERGIJU</i>	2.293	2.531
613300	<i>IZDACI ZA KOMUNALNE USLUGE</i>	5.930	3.744
613400	<i>NABAVKA MATERIJALA</i>	3.987	1.851
613500	<i>IZDACI ZA USLUGE PREVOZA I GORIVA</i>	0	0
613600	<i>UNAJMLJIVANJE IMOVINE I OPREME</i>	653	847
613700	<i>IZDACI ZA TEKUĆE ODRŽAVANJE</i>	1.050	538
613800	<i>IZDACI OSIGURANJA I BANKARSKIH USLUGA I USLUGA PLATNOG PROMETA</i>	0	0
613900	<i>UGOVORENE I DRUGE POSEBNE USLUGE</i>	8.930	3.872
821300	<i>NABAVKA OPREME</i>	74.966	0
	<i>UKUPNO</i>	1.041.271	927.353

Obrazloženje:

Iz tabelarnog pregleda se može zaključiti da je izvršenje Budžeta za dati period u skladu sa planom Budžeta za prvo polugodište 2016. godine. Na jednoj budžetskoj poziciji je došlo do prekoračenja a to su izdaci za komunikacijske i komunalne usluge i to u iznosu od 238 KM. Prekoračenje na ovoj poziciji odnosi se na izdatke za režijske troškove (električna energija, grijanje, održavanje, komunalne usluge) koje se plaćaju u fiksnom iznosu po osnovu ugovora za korištenje prostorija sa Privrednom bankom Sarajevo-poslovnica u Maglaju.

Napominjemo da je realizacija Programa utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2016. godinu u proceduri postupka javne nabavke.

Dostavljeno:

1 x Ured premijera

1 x Stručna služba Vlade

1 x a/a

D I R E K T O R

Silajdžić Mirsada, dipl. ecc.