

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 106. sjednici, održanoj dana 15.08.2017. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za period januar-juni 2017. godine.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/17.
Datum, 15.08.2017. godine
Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,
1x a/a.



Broj: 18/01-34-4499-3/17

IZVJEŠTAJ
o radu za period januar – juni 2017. godinu
(šestomjesečni izvještaj)

Zenica, juli 2017. godine

SADRŽAJ IZVJEŠTAJA

	Strana
I UVODNE NAPOMENE	3-4
II IZVRŠENJE CILJEVA	5
1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati	6
IIa Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike	7-24
1. Kantonalna inspekcija rada	8-13
1a. Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	8-10
1b. Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	10-13
2. Kantonalna tržišna inspekcija	13-15
3. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	15-17
4. Kantonalna inspekcija za cestovni promet	17-19
5. Kantonalna inspekcija za ceste	19-20
6. Kantonalna elektroenergetska inspekcija	20-20
7. Kantonalna termoenergetska inspekcija	20-22
8. Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	22-24
IIb Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije,	25-39
1. Kantonalna poljoprivredna inspekcija	26-27
2. Kantonalna vodna inspekcija	27-29
3. Kantonalna šumarska inspekcija	30-31
4. Kantonalna lovna inspekcija	31
5. Kantonalna inspekcija zaštite prirode	31
6. Kantonalna inspekcija zaštite okoline	32-34
7. Kantonalna urbanistička inspekcija	35
8. Kantonalna građevinska inspekcija	35-36
9. Kantonalna veterinarska inspekcija	36-38
10. Kantonalna zdravstvena inspekcija	38-39
11. Kantonalna sanitarna inspekcija	39
12. Kantonalna farmaceutska inspekcija	39
III NORMATIVNE AKTIVNOSTI	40
IV STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO	40
V OSTALI POSLOVI I ZADACI	41
1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku	41
2. Drugi kontinuirani poslovi	42
VI OCJENA STANJA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA	42
1. Ocjena stanja	43-44
2. Programska orijentacija	45
VII UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	46-47

I UVODNE NAPOMENE

Pravni osnov za sačinjavanje Izvještaja o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, za period januar - mart 2017. godine, je član 31. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11).

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je samostalna kantonalna uprava, sa sjedištem u Zenici i dvije izmještene kancelarije u Općini Visoko i Maglaj.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predviđena je 21 vrsta kantonalnih inspekcija od kojih 18 vrsta imaju izvršioca, dok 3 vrste kantonalnih inspekcija nemaju izvršioca (urbanistička, inspekcija za zaštitu prirode i lovna inspekcija).

Djelokrug rada ove Uprave je vršenje inspekcijskog nadzora u oblastima: radnih odnosa i zaštite na radu, trgovine, obrta, ugostiteljstva i turizma, cesta, energetike, termoelektrotehnike, rudarstva, poljoprivrede, voda, šumarstva, zaštite životne okoline, urbanizma, građenja, veterinarstva, zdravstva i farmacije, u skladu sa djelokrugom i nadležnostima propisanim posebnim zakonima.

Uprava ima 68 izvršioca i to: direktor, sekretar, 2 pomoćnika direktora, 5 glavnih kantonalnih inspektora, 52 kantonalna inspektora, 1 stručna saradnica i 6 namještenika. Jednoj inspektorici je prestao radni odnos dana, 24.03.2017. godine, a drugom inspektoru dana, 05.05.2017. godine, zbog sticanja zakonskih uslova za odlazak u penziju.

U ovom izvještajnom periodu provedena je konkursna procedura putem Agencije za državnu službu FBiH, za prijem kantonalnog sanitarnog, farmaceutskog i zdravstvenog inspektora, kao i konkursna procedura za prijem sekretara Uprave i glavnog kantonalnog tržišnog inspektora.

Dana 29.05.2017. godine u Upravi sa radom su počeli sanitarni i farmaceutski inspektor, dok je zdravstveni inspektor počeo sa radom 05.06.2017. godine, tako da je poslije dužeg vremena izvršena popuna navedenih radnih mjesta.

Dana 26.06. 2017. godine, počeo je sa radom i sekretar Uprave.

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2017. godinu, vodilo se računa o broju izvršilaca koji će realizovati planirane poslove, broju službenih vozila kojim Uprava raspolaže, kao i činjenici da inspektori na teren odlaze 3 dana u sedmici, a 2 dana kada ne idu na teren obavljaju prijem stranaka. Takođe se vodilo računa o činjenici da u toku godine kada se odbiju vikendi, državni i vjerski praznici, kao i vrijeme provedeno na edukaciji, jedan državni službenik radi oko 219 radnih dana u toku godine. Kada se uzme u obzir činjenica da inspektor samo 3 dana u sedmici odlazi na teren, dobije se podatak da inspektor 129 radnih dana u godini odlazi na teren. Imajući u vidu navedeno planirani broj inspekcijskih nadzora po inspektoru, zasnovan je na 129 radnih dana u toku godine.

U toku izvještajnog perioda rad Uprave je bio zasnovan na realizaciji Programa rada za 2017. godinu, koji je izmjenjen u pogledu broja inspekcijskih nadzora za: kantonalnu vodnu inspekciju, tržišnu inspekciju i inspekciju rada za oblast radnih odnosa.

Do izmjena Programa rada u pogledu broja inspekcijskih nadzora za kantonalnu vodnu inspekciju došlo je iz razloga odlaska jednog inspektora u penziju, a kod tržišne inspekcije i inspekcije rada za oblast radnih odnosa iz razloga smanjenja odnosno povećanje broja izvršilaca.

Prioriteti u radu su bili otkrivanje i suzbijanje tzv. „rada na crno“, u svim pojavnim oblicima (nezakonito radno angažovanje zaposlenika, nezakonito obavljanje raznih djelatnosti). U cilju sprječavanja navedenih nezakonitosti inspekcijski nadzor je vršen i prema operativnim planovima.

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove je u cilju realizacije Programa rada Uprave za inspekcijske poslove za 2017. godinu, dana 24.02.2017. godine u skladu sa članom 15. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona, donio Poseban operativni plan pojačanog inspekcijskog nadzora za području Zeničko-dobojskog kantona u periodu od 07.03.2017. godine do 30.04.2017. godine. Prema Posebnom operativnom planu, inspekcijski nadzor u određenoj oblasti ili ciljanoj grupi subjekata bio je javan i promovisan putem medija i na drugi prokladan način sa ciljem

da djeluje preventivno prema subjektu nadzora, kao i na pripremu tih subjekata nadzora za inspekcijski nadzor.

Planirane aktivnosti u skladu sa Operativnim planom u navedenom periodu provodile su se, kako u redovnom radnom vremenu, tako i u poslijepodnevnim satima, noćnim satima i u dane vikenda.

Planirani su i vršeni zajednički inspekcijski nadzori (mješoviti inspekcijski timovi), a rezultati pojačanog inspekcijskog nadzora prikazani su u ovom izvještajnom periodu kroz izvještaje određenih inspekcija ove Uprave.

U skladu sa ciljevima iz Programa rada Uprave za 2017. godinu, ova Uprava je poduzimala korektivne (upravne) mjere, dok se represivno djelovalo kod svih pojava oblika tzv. „rada na crno“, ponavljanja prekršaja i utvrđivanja težih prekršaja.

U toku izvještajnog perioda Uprava je ostvarila dobru saradnju sa svim resornim ministarstvima i drugim tijelima uprave na svim nivoima vlasti.

Na rad ove Uprave u izvještajnom periodu negativan uticaj su imale sljedeće okolnosti:

1. Nedovoljan broj službenih vozila i nedostatak terenskih vozila

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2017. godinu i utvrđivanja normativa za svaku inspekciju, uzeta je u obzir činjenica da Uprava koristi 30 službenih vozila, od kojih je 10 u lošem stanju, obzirom da su prešla 300.000 km, od čega je 7 vozila predloženo za otpis. Imajući u vidu činjenicu da planirane poslove izvršava 18 vrsta inspekcija, te uvažavajući specifičnosti određenih inspekcija, suočeni smo sa svakodnevnim problemom nedostatka službenih vozila. Navedeni problemi se djelimično prevazilaze i organizovanjem poslova u poslijepodnevnim i noćnim satima, te u dane vikenda.

Posebno izražen problem ogleda se u nedostatku terenskih službenih vozila, koja su neophodna za vodnu, šumarsku, tržišnu i inspekciju za ceste, zbog specifičnosti šumskog i brdskog terena, na kojem ove inspekcije vrše inspekcijski nadzor, obzirom da raspolažemo samo sa jednim terenskim vozilom koje je u lošem stanju zbog starosti.

Navedeni problem djelimično smo riješili nabavkom 6 službenih vozila, prema Planu javnih nabavki Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu.

2. Kadrovska nepopunjenost radnih mjesta:

- Nepopunjenost radnog mjesta glavnog kantonalnog tržišnog inspektora (u toku je žalbeni postupak kod Odbora za državnu službu)
- Nepopunjenost radnog mjesta kantonalnog elektroenergetskog inspektora (u konkursnoj proceduri za prijem kantonalnog elektroenergetskog inspektora, nije bilo zainteresiranih kandidata za navedenu poziciju zbog čega će biti neophodno obnoviti konkurs za prijem kantonalnog elektroenergetskog inspektora).
- Do ovog izvještajnog perioda nije riješen postupak pred nadležnim organom za dva suspenovana državna službenika Uprave.

Od strane Uprave u ovom izvještajnom periodu pokrenut je postupak o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove u svrhu sticanja zakonskog osnova za kadrovsku popunjenost Uprave shodno nadležnostima i obavezama Uprave. Navedene izmjene i dopune, odnose se na povećanje broja kantonalnih veterinarskih inspektora, kantonalnih poljoprivrednih inspektora, stručnog savjetnika za pravne poslove, stručnog savjetnika za planiranje, razvoj i informacionu tehnologiju te viših referenata za administrativni – tehničke poslove i poslove kancelarijskog poslovanja.

II – IZVRŠENJE CILJEVA

U periodu od 01.01. do 31.06.2017. godine, izvršeno je 5.629 inspekcijskih nadzora, što je za 2,60 % više, u odnosu na broj inspekcijskih nadzora planiranih Programom rada Uprave za 2017. godinu. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih nadzora doneseno je 997 rješenje i izdato je 933 prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 719.925 KM. Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga, 134 prekršajna naloga sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 127.000 KM, izdato je zbog utvrđenih prekršaja po osnovu kantonalnih propisa.

Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga u 6,10 % slučajeva je zatraženo sudsko odlučivanje. U izvještajnom periodu kantonalni inspektori su u svojstvu ovlaštenog predstavnika i svjedoka, pristupili na 126 usmenih pretresa, na općinskim sudovima na području Kantona.

U izvještajnom periodu, putem dežurnog telefona na koji građani prijavljuju nezakonitosti iz nadležnosti kantonalnih inspekcija u sastavu Uprave zaprimljeno je 66 prijava.

1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati

Tabelarni prikaz

ZBIRNI PODACI UPRAVE ZA PERIOD 01.01.-31.06.2017.GODINE

Red.br.	NAZIV INSPEKCIJE	broj pregleda planirano	broj pregleda ostvareno	Rješenja	Prekršajni nalozi	izrečeno-kazna KM	Prekršajni nalozi-Zakon o insp. ZDK	izrečeno-kazna KM Zakon o insp. ZDK	zatraženo sudsko odluč.	Zastupanja na sudovima
1.	INSPEKCIJA RADA-RADNI ODNOSI	894	927	138	221	158.400,00	9	4.600,00	10	39
2.	INSPEKCIJA RADA - ZAŠTITA NA RADU	213	219	74	2	2.500,00	2	2.500,00	0	1
3.	TRŽIŠNA	957	1.007	187	264	330.330,00	48	45.700,00	10	23
4.	TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA	776	715	228	83	14.850,00	13	3.900,00	3	12
5.	CESTOVNI PROMET	254	290	62	231	93.545,00	3	2.800,00	15	24
6.	CESTE	80	82	26	7	3.300,00	0	0,00	2	14
7.	ELEKTROENERGETSKA	0	0	0	0	0,00	0	0,00	0	0
8.	TERMOENERGETSKA	94	110	55	0	0,00	0	0,00	0	0
9.	RUDARSKO-GEOLOŠKA	66	67	8	8	27.400,00	8	27.400,00	4	2
10.	POLJOPRIVREDNA	80	122	14	9	2.200,00	1	300,00	0	0
11.	VODNA	146	131	23	7	1.800,00	7	1.800,00	0	2
12.	ŠUMARSKA	170	212	30	20	22.500,00	20	22.500,00	1	4
13.	ZAŠTITA OKOLINE	250	212	20	19	21.400,00	3	2.800,00	4	0
14.	GRAĐEVINSKA	85	93	12	9	5.600,00	9	5.600,00	0	0
15.	VETERINARSKA	1.424	1.442	120	53	36.100,00	11	7.100,00	8	5
	UKUPNO:	5.489	5.629	997	933	719.925,00	134	127.000,00	57	126

Ia IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA RADA, PROMETA ROBA, VRŠENJA USLUGA, OBRTA, SAOBRAĆAJA I TEHNIKE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike nalazi se 9 vrsta kantonalnih inspekcija.

Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

Red. broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca	prema Pravilniku*
1.	Kantonalna inspekcija rada	glavni kantonalni inspektor rada	1	1
1.a	Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	kantonalni inspektor rada za oblast radnih odnosa	7	12
1.b	Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	kantonalni inspektor rada za oblast zaštite na radu	3	4
2.	Kantonalna tržišna inspekcija	glavni kantonalni tržišni inspektor	1	1
		kantonalni tržišni inspektor	7	12
3.	Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	1	1
		kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	7	8
4.	Kantonalna inspekcija za cestovni promet	glavni kantonalni inspektor za cestovni promet	-	1
		kantonalni inspektor za cestovni promet	3	6
5.	Kantonalna inspekcija za ceste	kantonalni inspektor za ceste	1	1
6.	Kantonalna elektroenergetska inspekcija	kantonalni elektroenergetski inspektor	-	2
7.	Kantonalna termoenergetska inspekcija	kantonalni termoenergetski inspektor	1	2
8.	Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	kantonalni rudarsko-geološki inspektor	1	1
UKUPNO:			33	52

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna inspekcija rada i kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora, dok kantonalna tržišna inspekcija nema, te je počev od 01.09.2016. godine, drugo lice imenovano za v. d. glavnog kantonalnog tržišnog inspektora do okončanja konkursne procedure. Zbog odsutnosti glavnog kantonalnog turističko-ugostiteljskog inspektora, istog mijenja drugo lice na obavljanju navedenih poslova.

Ostale inspekcije nemaju sistematizovano ili popunjeno radno mjesto glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA

U sastavu kantonalne inspekcije rada su dvije vrste inspekcija: kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa i kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu.

Kantonalna inspekcija rada je do 01.03.2017. godine imala 10, a od navedenog datuma 11 izvršilaca, od kojih je jedan glavni kantonalni inspektor rada, 7 kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa i 3 kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

1. a. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST RADNIH ODNOSA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017. godinu, za period 01.01. do 30.06.2017. godine, planirano je ukupno 894, a izvršeno 927 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti, pored glavnog kantonalnog inspektora, od 01.04.2017. godine vršilo je sedam kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa, s obzirom da kantonalni inspektor koji je počeo sa radom 01.03.2017. godine, u toku mjeseca marta nije vršio neposredan inspekcijski nadzor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		894	redovni inspekcijski nadzor	755
			kontrola izvršenja rješenja	139
izvršeno inspekcijskih nadzora		927	redovni inspekcijski nadzor	711
			inspekcijski nadzor po predstavkama	73
			kontrola izvršenja rješenja	143
poduzete mjere	rješenja	138	rješenja o zabrani	119
			rješenja o otklanjanju nedostataka	19
			rješenja o upozorenju	-
		ZPPP	1	
	prekršajni nalozi	221	iznos izrečenih novčanih kazni: 158.400 KM	
broj lica zatečenih „na crno”		202		
broj lica koja su nakon inspekcijskog nadzora zasnovala radni odnos		161		
broj pravnih lica koji ne ispunjavaju uvjete po Uredbi*		4		
broj kontrolisanih radnih dozvola stranih državljana		31		
broj subjekata kod kojih je utvrđeno ponavljanje istog prekršaja		14		

broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	39
broj zaprimljenih predstavki	92

** Uredba o uvjetima koje je preduzeće, odnosno drugo pravno lice dužno da ispunjava u pogledu broja zaposlenih radnika radi obavljanja registrovane djelatnosti („Sl. novine F BiH“, broj 15/98 i 5/99)*

U cilju efikasnog otkrivanja i sprječavanja „rada na crno“ u oblastima u kojima je najviše prisutno nezakonito radno angažovanje zaposlenika i stranih državljana, kantonalni inspektori rada za oblast radnih odnosa su u toku izvještajnog perioda, u skladu sa kadrovskim i materijalno tehničkim potencijalima, u kontinuitetu otkrivali, utvrđivali i sankcionirali „rad na crno“.

Od ukupnog broja otkrivenih, nezakonito angažiranih radnika, četiri osobe su bile angažirane po osnovu ugovoru o povremenim i privremenim poslovima a jedna osoba po osnovu ugovora o djelu.

U toku mjeseca februara, u popodnevnim i noćnim satima, te u dane vikenda, vršili su pojačan inspekcijski nadzor u djelatnostima u kojim je „rad na crno“ najizraženiji.

U mjesecu martu i aprilu, u skladu sa Posebnim operativnim planom pojačanog inspekcijskog nadzora, ovu vrstu nadzora vršili su u timovima sa kantonalnim tržišnim inspektorima na području svih općina Kantona, sa akcentom na oblast trgovine na malo i trgovine na veliko i malo u više prodajnih objekata, ugostiteljske djelatnosti, proizvodnje hrane i pekarske djelatnosti, kao i sportske kladionice u kontinuitetu.

Pored u tabeli prikazanog broja zaprimljenih i obrađenih pismenih predstavki putem neposrednog nadzora od strane inspektora, glavni kantonalni inspektor rada je pismeno obradio 19 zaprimljenih zahtjeva-upita za zaštitu prava iz radnog odnosa zainteresovanih stranaka u slučajevima kada nije bilo potrebno neposredno vršenje neposrednog nadzora, kao i na osnovu pismenih i usmenih zahtjeva poslodavaca, radnika u skladu sa članom 159. stav 2. alineja a) Zakona o radu („Službene novine FBiH“, broj: 26/16), kojom prilikom su davane upute o najefikasnijem načinu primjene zakonskih propisa. Pružena je pravna pomoć i date upute-sugestije zainteresovanim strankama, na osnovu usmenih i telefonskih upita, u 453 slučaja tj. obraćanja.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora	Broj lica zatečenih „na crno“
Proizvodna djelatnost:		
a) proizvodnja hrane i pekarskih proizvoda	147	45
b) proizvodnja mesa i mesnih prerađevina	3	1
c) proizvodnja i obrada metalnih proizvoda	2	5
d) ostale proizvodne oblasti: PVC materijal i sl.	7	11
Ukupno proizvodna djelatnost (a+b+c+d)	159	62
Trgovinska djelatnost	292	29
Ugostiteljska djelatnost	252	73

Građevinska djelatnost	10	5
Javni prijevoz putnika i tereta u cestovnom prometu	4	-
Proizvodnja, rezanje i prodaja rezane građe	6	3
Obrt (zanatske radnje, autopraonice i sl.)	93	20
Tekstilna industrija, kožna galanterija i konfekcija	7	3
Benzinske pumpne stanice	2	1
Ostale djelatnosti (obrazovanje, sportske kladionice, kablovski i tv emiteri i sl.),	102	6
Ukupno:	927	202

Tokom izvještajnog perioda izvršena je kontrola radno-pravnog statusa za ukupno 2.205 lica, od kojih je prema polnoj strukturi 1.276 ženskog i 929 muškog spola.

Prilikom vršenja inspekcijskog nadzora utvrđeno je da su suprotno zakonu, tj. “na crno” radno angažovano 202 lica, o čemu je u skladu sa Zakonom, pismeno obaviještena i nadležna Kantonalna služba za zapošljavanje.

Nakon izvršenih inspekcijskih nadzora 161 lice zasnovalo je radni odnos, što je u skladu sa mjerama za unapređenje efikasnosti institucionalne strukture na tržištu rada, zacrtanim u “Strategiji zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona, 2013-2020”, a sve u cilju efikasnije borbe protiv sive ekonomije i efikasne kontrole formalne ekonomije.

Najveći broj nezakonito angažovanih lica zatečen je u oblasti ugostiteljstva, trgovine, sportskih kladionica, tekstilne i pekarske industrije, zbog čega je u navedenim oblastima vršen pojačan inspekcijski nadzor.

Kod 14 subjekata nadzora utvrđeno je ponavljanje istog prekršaja, zbog čega je podnesen 1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka i izdato 13 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 19.500 KM.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Velika ponuda radne snage ima za posljedicu težak položaj zaposlenika kod poslodavaca koji isplaćuju minimalnu plaću, organizuju prekovremeni rad i ne omogućavaju ostvarivanje osnovnih prava iz radnog odnosa (pravo na odmor, posebno godišnji odmor u minimalnom zakonskom trajanju, dnevni i sedmični odmor i sl.).

Efikasnost u radu ove inspekcije će se uveliko povećati, a time i poboljšati stanje u oblasti, kada se realizuje projekt elektronskog pristupa bazi podataka Federalnog ministarstva finansija, Kantonalnog poreznog ureda u Zenici, u dijelu koji se odnosi na prijavu, promjene u toku osiguranja i odjavu zaposlenika (obrazac JS 3100). U toku je usaglašavanje teksta Protokola o saradnji sa Poreznom upravom.

1. b. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST ZAŠTITE NA RADU

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017. godinu, za period 01.01. do 30.06.2017. godine planirano je ukupno 213, a izvršeno 219 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su tri kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		213	redovni inspekcijski nadzor	93
			kontrola izvršenja rješenja	120
izvršeno inspekcijskih nadzora		219	redovni inspekcijski nadzor	131
			inspekcijski nadzor po predstavkama	13
			kontrola izvršenja rješenja	75
poduzete mjere	rješenja	74	rješenja o zabrani	2
			rješenja o otklanjanju nedostataka	72
			rješenja o upozorenju	-
		ZPPP	2	
	prekršajni nalozi	2	iznos izrečenih novčanih kazni: 2.500 KM	
broj uviđaja povodom povrede na radu*		20		
broj stručnih analiza elaborata za novootvorena radilišta		126		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		1		
broj zaprimljenih predstavki		25		

*U prijavljenim povredama na radu 17 zaposlenika pretrpjelo je teže povrede na radu, 3 lakše povrede a 2 radnika su smrtno stradala.

Po zaprimljenim pismenim predstavkama inspektori su izvršili 13 inspekcijskih nadzora, dok su u 12 slučajeva, u kojim nije bilo elemenata za vršenje neposrednog inspekcijskog nadzora, pismeno obavijestili podnosiocima predstavljeni.

Inspektori rada za oblast zaštite na radu u ovom izvještajnom periodu bili su angažovani u komisijama za utvrđivanje beneficiranog radnog staža u Željezari "Zenica" d.o.o. Zenica.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Oblast nisko i visokogradnje i radilišta	23
Oblast proizvodnje i obrade metalnih proizvoda	24
Oblast tekstilne industrije, kožne konfekcije i galanterije	24
Oblast uslužnih djelatnosti	24
Oblast rezanja drveta	22

Oblast mesne industrije	1
Oblast proizvodnje hrane, kruha i peciva	13
Oblast poljoprivrede	6
Oblast prometa nafte, naftnih preradevina i plina	6
Oblast prijevoza robe i putnika	17
Ostale oblasti prerade i proizvodnje (mlijeko i mliječni proizvodi, kafa, guma i PVC proizvodi i sl.)	17
Ostale oblasti (obrazovanje, kultura, javni emiteri, kladionice, trgovina, hemijske čistionice, autoservisi i sl.)	42
Ukupno:	219

Stanje u oblasti zaštite na radu karakteriše nastavak trenda iz prethodnog perioda, koji se ogleda u odgovornijem odnosu poslodavaca prema ovom segmentu rada, boljem organizovanju i sprovođenju mjera zaštite na radu, boljoj saradnji poslodavaca sa inspeksijskim organima, te veći stepen discipline poslodavaca u pogledu prijavljivanja nesreća na poslu, a što je pozitivan efekat i rezultat poduzetih aktivnosti ove inspekcije u oblasti zaštite na radu.

Relativno mali broj poduzetih kaznenih mjera je posljedica neprimjenjivosti kaznenih odredbi Zakona o zaštiti na radu, jer su novčane kazne izražene u dinarima, tako da se ni nakon izvršene denominacije i prenominalizacije novčane kazne ne mogu primjenjivati zbog niskih vrijednosti istih (1-10 KM), s obzirom da kao takve nisu usklađene sa minimalno propisanim novčanim kaznama Zakona o prekršajima Federacije BiH.

Neprimjenjivost navedenih kaznenih odredbi kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu prevazilaze djelujući preventivno i poduzimajući upravne mjere tj. donose rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka. Ukoliko se prilikom kontrole izvršenja rješenja utvrdi nepostupanje po izrečenim upravnim mjerama, inspektori izriču novčane kazne po Zakonu o inspekcijama u Zeničko-dobojskom kantonu.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti zaštite na radu sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u oblasti zaštite na radu negativno utiče činjenica, da je na snazi Zakon o zaštiti na radu iz 1990. godine, koji sadrži prevaziđena pravna rješenja, te je neophodno što prije donijeti novi Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu i podzakonske propise koji regulišu ovu oblast a prevashodno radi poboljšanja stanja u oblasti zaštite na radu..

Na području Kantona preovladava teška industrija u kojoj je velik broj industrijskih objekata izgrađen prema zastarjelim tehnologijama i koji ne zadovoljavaju savremene evropske standarde i propise. Isto se negativno odražava na stanje u oblasti zaštite na radu.

Problem stručnih kadrova za obavljanje poslova zaštite na radu u privrednim subjektima naročito je izražen u privatnom sektoru i privrednim društvima čija djelatnost nije primarno vezana za zapošljavanje kadrova tehničkog smjera (npr. tekstilna i prehrambena industrija, poljoprivreda i dr).

Jedan od problema u ovoj oblasti je posljedica nestručnog i neodgovornog obavljanja poslova pregleda i ispitivanja sredstava rada i opreme, fizičkih, hemijskih i bioloških štetnosti i

mikroklimе, od strane stručnih i ovlaštenih subjekata, koji posjeduju rješenje federalnog organa o ispunjavanju uslova za obavljanе navedenih poslova. Nije rijetka situacija da u privrednim subjektima, u kojima je od strane stručne i ovlaštene firme izvršen pregled i ispitivanje sredstava rada i opreme, prilikom vršenja inspekcijskog nadzora inspektori utvrde nedostatke i nepravilnosti na tim sredstvima rada, vezano za sigurnost zaposlenika.

Prilikom vršenja redovnog nadzora nad provođenjem mjera iz oblasti zaštite na radu i vršenja uviđaja kod teških povreda i povreda sa smrtnim ishodom, postoji problem oko pristupa standardima za ličnu zaštitnu opremu, kojima su pobliže definisane mjere kontrole, pregleda i održavanja iste. Standardima je takođe definisan način korištenja ličnih zaštitnih sredstava kao i materijali od kojih se izrađuju ista, a što nije definisano zakonskim i podzakonskim aktima, čiju primjenu nadziru inspektori zaštite na radu.

2. KANTONALNA TRŽIŠNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017. godinu, za period 01.01. do 30.06.2017. godine planirano je ukupno 957, a izvršeno 1.007 inspekcijskih nadzora.

Kantonalna tržišna inspekcija je do 01.03.2017. godine imala 10, a od navedenog datuma 8 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni tržišni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		957	redovni inspekcijski nadzor	722
			kontrola izvršenja rješenja	235
izvršeno inspekcijskih nadzora		1.007	redovni inspekcijski nadzor	720
			inspekcijski nadzor po predstavkama	100
			kontrola izvršenja rješenja	187
poduzete mjere	rješenja	187	rješenja o zabrani	30
			rješenja o otklanjanju nedostataka	157
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	1		
	prekršajni nalozi	264	iznos izrečenih novčanih kazni: 330.330 KM	
	zaključci o dozvoli izvršenja prisilom		6	
broj zapečaćenih objekata			-	
broj slučajeva oduzimanja robe		2	Vrijednost oduzete robe: 448,50 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			23	
broj zaprimljenih predstavki*			170	

* Od ukupnog broja zaprimljenih predstavlja 30 su reklamacije potrošača, od kojih je 7 riješeno u korist potrošača, 23 reklamacije su neosnovane

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Broj izvršenih inspekcijskih nadzora
Inspekcijski nadzor trgovačkih radnji -predmet kontrole: izdavanje fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	354
Inspekcijski nadzor trgovačkih radnji -predmet kontrole: ispunjavanje minimalno-tehničkih uvjeta	18
Inspekcijski nadzor kod proizvođača pekarskih proizvoda - predmet kontrole: izdavanje fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	75
Inspekcijski nadzor frizersko-kozmetičkih usluga -predmet kontrole: izdavanje fiskalnih računa	70
Inspekcijski nadzor kod prometa svježeg mesa-mesnice -predmet kontrole: izdavanje fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	42
Inspekcijski nadzor kod proizvodnje i prometa suhomesnatih proizvoda -predmet kontrole: izdavanje fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	53
Inspekcijski nadzor u ugostiteljskim objektima -predmet kontrole: izdavanje fiskalnih računa po Zakonu o fiskalnim sistemima	176
Inspekcijski nadzor kod fizičkih lica bez odobrenja	32
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja	187
Ukupno:	1.007

Kao najbitnije aktivnosti u izvještajnom periodu izdvajamo sljedeće:

1. Inspekcijski nadzor posjedovanja odobrenja za rad kod trgovaca i obrtnika (automehaničara, autolakirera, autopraonica i frizera), s obzirom da se najveći broj prijava bespravnog rada odnosi na navedene djelatnosti. Otkriveno 32 fizičkih lica koja su obavljala djelatnost bez odobrenja, donesena rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti i izdati prekršajni nalozi.
2. Pojačan inspekcijski nadzor sa inspekcijom rada i veterinarskom inspekcijom u mjesecu martu i aprilu, prema Posebnom operativnom planu. Predmet kontrole tržišne inspekcije: posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe, posjedovanje fiskalnih uređaja i izdavanje fiskalnih računa kod trgovaca, obrtnika i ugostitelja. Ukupno je izvršeno 448 inspekcijskih nadzora. Zatečeno je 15 lica koja su obavljala djelatnost bez odobrenja. Po djelatnostima: 147 nadzora kod trgovaca, 161 kod obrtnika i 125 kod ugostitelja. Izdato 188 prekršajnih naloga u iznosu 255.210 KM.

3. Inspekcijski nadzor po zahtjevu Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona za dostavljanje cijena frakcija mineralnih resursa na kamenolomima u Zeničko-dobojskom kantonu kod 8 pravnih lica.

U izvještajnom periodu 50 lica, koja su obavljala djelatnost bez odobrenja na tržnici na malo, pribavilo odobrenje za rad (« VRT » d.o.o. Usora, Žabljak).

Najčešće uočena kršenja propisa odnose se na obavljanje djelatnosti bez odobrenja, neizdavanje računa i neposjedovanje dokumentacije o nabavci robe.

- b) *Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja*

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno je:

- inicirati izmjene Zakona o unutrašnjoj trgovini i Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima, u dijelu koji se odnosi na postupak zatvaranja bespravnih radnji pečaćenjem na licu mjesta, na način kako je to riješeno Zakonom o poreznoj upravi,
- inicirati donošenje podzakonskih akata za provođenje Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini kojim bi se povećala zaštita potrošača, s obzirom da je rok za donošenje istih bio 12.04.2007. godine.

3. KANTONALNA TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA INSPEKCIJA

- a) *Poduzete aktivnosti*

Programom rada za 2017. godinu, za period 01.01. do 30.06.2017. godine planirano je ukupno 776, a izvršeno 715 inspekcijskih nadzora. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija ima 8 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor.

Razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani je korištenje drugog dijela godišnjeg odmora za 2016. godinu od strane pet izvršilaca u trajanju od 98 radnih dana, jedan inspektor je koristio prvi dio godišnjeg odmora za 2017. godinu u trajanju od 13 radnih dana, a jedan je bio odsutan s posla, zbog bolovanja, u trajanju od 15 radnih dana.

Inspekcijski nadzor u ovom izvještajnom periodu vršilo je 6 kantonalnih turističko-ugostiteljskih inspektora (jedan je privremeno odsutan), dok je poslove glavnog kantonalnog turističko-ugostiteljskog inspektora u istom periodu po Nalogu direktora vršio vd glavni kantonalni tržišni inspektor, iz razloga privremene odsutnosti glavnog turističko-ugostiteljskog inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		776	redovni inspekcijski nadzor	544
			kontrola izvršenja rješenja	232
izvršeno inspekcijskih nadzora		715	redovni inspekcijski nadzor	468
			inspekcijski nadzor po predstavkama	40
			kontrola izvršenja rješenja	207
poduzete	rješenja	228	rješenja o zabrani	25

mjere			rješenja o otklanjanju nedostataka	203
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	23		
	prekršajni nalozi	83	iznos izrečenih novčanih kazni: 14.850 KM	
	zaključci o dozvoli izvršenja prisilom	3		
broj zapečaćenih objekata		1		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		12		
broj zaprimljenih predstavki		77		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Kontrola ugostiteljskih objekata vrste "BAROVI" (kafana, bosanska kafana, noćni klub, noćni bar, disko klub, caffe bar, pivnica, buffet, krčma, konoba)	227
Kontrola ugostiteljskih objekata vrste "RESTORANI" (restoran, gostionica, zdravljak, ćevabdžinica, aščinica, buregdžinica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekat brze prehrane)	236
Kontrola smještajnih jedinica (hoteli, moteli, pansioni, sobe za iznajmljivanje, hosteli)	21
Kontrola fizičkih lica bez odobrenja	24
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja	207
Ukupno:	715

U cilju suzbijanja obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, otkrivanja i sankcionisanja tzv. „rada na crno”, izvršen je inspekcijski nadzor subjekata koji su nakon što su izvršili odjavu, nastavili sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, kao i subjekata koji su prije dobijanja odobrenja nadležnog organa započeli sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti (tzv. “radnje u pripremi”), pri čemu je doneseno 25 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti. Djelovanjem inspekcije 12 subjekata je pribavilo odobrenje za rad odnosno registrovalo djelatnost, 13 je postupilo po rješenju o zabrani i prestalo sa obavljanjem djelatnosti.

Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je u ovom izvještajnom periodu u kontinuitetu, u redovnom radnom vremenu, provodila i druge redovne aktivnosti iz svoje nadležnosti, pri čemu je zajedno sa drugim inspekcijama u mjesecu martu, prema Posebnom operativnom planu, vršila je pojačan inspekcijski nadzor.

Najčešće uočeno kršenje propisa je nepridržavanje propisanog radnog vremena, iz kog razloga je u toku izvještajnog perioda vršena preraspodjela radnog vremena.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u oblasti ugostiteljstva i turizma negativno se odražava visina kazni, koje su propisane u najnižem iznosu od 150 KM. Kako inspektor prema Zakonu o prekršajima, može izreći samo najnižu propisanu novčanu kaznu, te kako je istim Zakonom omogućeno plaćenje 50% novčane kazne u roku od 8 dana od dana prijema prekršajnog naloga, kaznenom politikom u ovoj oblasti ne postiže se svrha kažnjavanja.

Na poboljšanje stanja u ovoj oblasti uticalo bi povećanje visine propisanih novčanih kazni, čime bi se smanjio broj subjekata koji ponavljaju prekršaje (tzv. recivistiti).

4. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTOVNI PROMET

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017. godinu, za period 01.01. do 30.06.2017. godine planirano je ukupno 254, a izvršeno 290 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrše tri kantonalna inspektora za cestovni promet, od kojih su dva do 01.06.2017. godine prolazili period probnog rada.

S obzirom na stanje u ovoj oblasti, a shodno Programu rada za 2017. godinu, pomenuti inspektori su u ovom izvještajnom periodu, početkom perioda probnog rada, u reduciranom obimu, vršili neposredan inspekcijski nadzor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		254	redovni inspekcijski nadzor	222
			kontrola izvršenja rješenja	32
izvršeno inspekcijskih nadzora		290	redovni inspekcijski nadzor	175
			inspekcijski nadzor po predstavkama	61
			kontrola izvršenja rješenja	54
poduzete mjere	rješenja	62	rješenja o zabrani	38
			rješenja o otklanjanju nedostataka	8
			rješenja o upozorenju	-
			rješenja o isključenju vozila	16
			rješenja o udaljavanju vozača	-
	ZPPP	3		
	prekršajni nalozi	231	iznos izrečenih novčanih kazni: 93.545	
broj zaustavljenih i kontrolisanih vozila		2.482		
broj nelegalnih prijevoznika		43		
broj isključenih prijevoznika iz prometa		16		
broj udaljavanja vozača iz vozila		-		

broj zahtjeva za brisanje iz registra	-
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	24
broj zaprimljenih predstavlki	32

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema vrsti prijevoza koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Prijevoz tereta:	
a) javni prijevoz tereta	52
b) prijevoz tereta za vlastite potrebe	107
Ukupno prijevoz tereta (a+b)	159
Prijevoz putnika:	
c) linijski i ugovoreni prijevoz	27
d) taksi prijevoz	104
Ukupno prijevoz putnika (c+d)	131
Ukupno:	290

Pored redovnih inspekcijskih nadzora u ovom izvještajnom periodu inspektori su postupali po operativnim i Posebnom operativnom planu pojačanog inspekcijskog nadzora, te po službenim zabilježkama policijskih službenika, predstavkama prijevoznika, fizičkih lica i drugih podnosilaca.

Inspekcijski nadzor je vršen u redovnom radnom vremenu, kao i preraspodjelom radnog vremena u popodnevnim satima i u dane vikenda.

U mjesecu januaru i februaru, u skladu sa operativnim planovima, vršen je pojačan inspekcijski nadzor na području Grada Zenica, sa posebnim akcentom na kontrolu nelegalnog taksiprijevoza kojeg obavljaju fizička lica bez rješenja i licence izdatih od nadležnih organa.

U mjesecu martu i aprilu, u skladu sa Posebnim operativnim planom pojačanog inspekcijskog nadzora, ovu vrstu nadzora vršili su u timovima sa policijskim službenicima MUP-a Zeničko-dobojskog kantona, na području svih općina Kantona, sa posebnim akcentom na područje Grada Zenica.

Aktivnosti pojačanog inspekcijskog nadzora nastavljene su u mjesecu maju na području Grada Zenica a u mjesecu junu i na području općine Visoko.

Postupajući po navedenim operativnim planovima inspektori su u izvještajnom periodu otkrili ukupno 43 nelegalna prijevoznika. Prema istim su, zbog utvrđenih prekršaja, djelovali represivno, izdajući prekršajne naloge i isključujući vozila, kao sredstvo prekršaja, iz prometa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti cestovnog prijevoza na području Kantona nije zadovoljavajuće iz više razloga.

Nedovoljan broj inspektora utiče na efikasnost ove inspekcije, kao i poboljšanje stanja u oblasti cestovnog prijevoza.

Ono što ga karakteriše jeste velik broj lica koja nelegalno obavljaju javni prijevoz, a što je u direktnoj vezi sa velikim brojem lica bez zaposlenja, koja se odlučuju na nelegalan taksiprijevoz, bez odobrenja nadležnog organa.

Stanje nije zadovoljavajuće ni u segmentu prijevoza stvari, s obzirom da subjekti koji su registrovani za prijevoz stvari za vlastite potrebe (npr. poljoprivredni proizvođači), vrlo često pružaju usluge trećim licima, tj. vrše javni, a ne prijevoz za vlastite potrebe, čineći tako nelojalnu konkurenciju javnim prijevoznicima, koji su registrovani za javni prijevoz tereta.

Povećanje broja izvršilaca u inspekciji za cestovni promet, uspostavljanje efikasnijeg javnog linijskog prijevoza putnika, posebno na području Grada Zenica, te postavljanje fizičkih barijera i saobraćajne signalizacije o zabrani parkiranja na mjestima gdje se najviše okupljaju lica koja vrše nelegalan prijevoz putnika, uticalo bi na poboljšanje stanja u navedenoj oblasti.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017. godinu, za period 01.01. do 30.06.2017. godine planirano je ukupno 80, a izvršeno 82 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni inspektor za ceste.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		80	redovni inspekcijski nadzor	65
			kontrola izvršenja rješenja	15
izvršeno inspekcijskih nadzora		82	redovni inspekcijski nadzor	41
			inspekcijski nadzor po predstavkama	16
			kontrola izvršenja rješenja	25
poduzete mjere	rješenja	26	rješenja o zabrani	-
			rješenja o otklanjanju nedostataka	26
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	7	iznos izrečenih novčanih kazni: 3.300 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		14		
broj zaprimljenih predstavki*		31		

*Od ukupnog broja zaprimljenih predstavki 15 predstavki je zbog nenadležnosti ove inspekcije proslijeđeno nadležnim organima

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Održavanje i izgradnja javnih cesta	22
Izgradnja objekata u pojasu javnih cesta	24

Izvođenje ostalih radova uz ceste i na cestama	36
Ukupno:	82

b) *Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja*

Kao bitni razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti cesta jesu:

- neprovođenje mjera zaštite regionalnih cesta od strane upravitelja javnih cesta (zaštita od prekomjernog opterećenja, zaštita cesta od prekomjerne upotrebe i vršenje mjerenja ukupne mase i osovinskog opterećenja na javnim cestama u skladu sa članom 54. stav 8. i 56. Zakona o cestama), zbog čega su ceste na području Kantona u stanju dotrajalog asfaltnog zastora, što dovodi do čestih oštećenja kao što su pukotine, lomovi, neravnine i dr.
- izgradnja objekata u cestovnom pojasu kao i priključaka objektima, bez saglasnosti nadležnih organa,
- nezakonito postavljanje reklamnih i drugih panoa u cestovnom pojasu, te nepostojanje evidencije odnosno saobraćajnih projekata kod upravitelja regionalnih cesta u skladu sa članom 76. Zakona o cestama,
- nezakonito vršenje zemljanih radnji na javnim cestama i oko njih, od strane različitih subjekata uključujući i javna preduzeća,
- nedovoljan iznos novčanih sredstava za održavanje postojeće mreže cesta i izgradnju novih cesta,
- nedosljedna primjena zakonske regulative koja reguliše oblast cesta, od strane organa koje Zakon o cestama i pravilnici doneseni na osnovu istoga, na to obavezuju,
- nepostojanje projekata, informacionog sistema i katastra javnih cesta sa ucrtanim objektima i postojećom signalizacijom, uslijed čega je otežano vršiti inspekcijske kontrole na cestama koje su već duže vrijeme u upotrebi,
- nepostojanje efikasne saradnje sa upraviteljima javnih cesta i subjektima koji vrše nadzor nad izvođenjem radova (nepostupanje po zahtjevima inspektora za dostavu podataka bitnih za inspekcijski nadzor i informacija o poduzetim mjerama i aktivnostima, nevršenje poslova od strane upravitelja javnih cesta, koji su im Zakonom o cestama dati u nadležnost).

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti cesta.

6. KANTONALNA ELEKTROENERGETSKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano Zakonom o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine.

7. KANTONALNA TERMOENERGETSKA INSPEKCIJA

a) *Poduzete aktivnosti*

Programom rada za 2017. godinu, za period 01.01. do 30.06.2017. godine planirano je ukupno 94, a izvršeno 110 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni termoeenergetski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		94	redovni inspekcijski nadzor	86
			kontrola izvršenja rješenja	8
izvršeno inspekcijskih nadzora		110	redovni inspekcijski nadzor	68
			inspekcijski nadzor po predstavkama	-
			kontrola izvršenja rješenja	16
			pregled projekata po zahtjevima stranaka	26
poduzete mjere	rješenja	55	rješenja za dalji rad	40
			rješenja o zabrani rada	2
			rješenja o otklanjanju nedostataka	13
	uvjerenja za novoizgrađena tlačna postrojenja	8		
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	-	iznos izrečenih novčanih kazni: -	
	broj otvorenih i izdatih “isprava”		54	
uplaćena taksa za izdata rješenja		1.110 KM		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-		

Inspekcijski nadzori su vršeni kao redovni periodični pregledi prema tehničkim propisima i kao pregledi po podnesenim zahtjevima vlasnika-korisnika termoeenergetskih postrojenja, radi utvrđivanja ispravnosti termoeenergetskih postrojenja i PPP u eksploataciji, kao i novih proizvoda kod proizvođača.

Od ukupnog broja pregledanih termoeenergetskih postrojenja najveći broj se odnosi na pokretne posude/boce pod pritiskom kao što su: boce za tehničke plinove (kisik, azot i argon), propan-butan plin, boce protupožarnih aparata sa prahom "S" i "CO₂", kao i stabilne posude pod pritiskom: kotlovska postrojenja, parni, uljni i vrelovodni izmjenjivači toplote, zagrijači vode, I kompresorska i pneumatska postrojenja u eksploataciji.

Pored navedenog, izvršen je pregled 15 projekata radi izdavanja odobrenja za konstrukciju i izradu novih posuda pod pritiskom, kao i pregled tehničke dokumentacije i ispitnih protokola za tlačne posude, po zahtjevima proizvođača i ovlaštenih organizacija, koje posjeduju odgovarajuću opremu za ispitivanje i baždarenje sigurnosne armature.

Imajući u vidu specifičnost inspekcijskog nadzora u ovoj oblasti, koji podrazumijeva da se u svakom postupanju mora donijeti rješenje kojim se odobrava ili zabranjuje upotreba određenih termoeenergetskih postrojenja, to je kao poseban cilj izvedbe, odnosno radni zadatak ove inspekcije,

postavljena blagovremenost u postupanju po podnesenim zahtjevima stranaka i blagovremeno, preventivno djelovanje u oblasti u kojoj se vrši inspekcijski nadzor.

Iz navedenog razloga kantonalni termoeenergetski inspektor je u toku izvještajnog perioda, na zahtjev subjekata, vršio inspekcijski nadzor i u dane vikenda.

U izvještajnom periodu nije izrečena niti jedna mjera zabrane korištenja postrojenja, a u odnosu na isti period prethodne godine smanjen je broj termoeenergetskih postrojenja sa nedostacima, što je rezultat preventivnog i blagovremenog djelovanja termoeenergetske inspekcije.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Tlačna oprema zbog svoje specifičnosti, posebno opasnosti po ljude, životinje, materijalna dobra i okoliš, zahtijeva da bude apsolutno regulisana zakonskim propisima i stručnim preporukama. Zakonodavstvo u ovoj oblasti razlikuje se od države do države, ovisno o tehnološkom stepenu razvoja zemlje. U zemljama Evropske unije izvršenoje usklađivanje i primjena EN propisa za tlačna postrojenja.

Nedostatak zakonske regulative u Bosni i Hercegovini, usklađene sa evropskim standardima i propisima, negativno utiče na stanje u oblasti i otežava rad ovoj inspekciji. Naročite poteškoće u tom pogledu predstavljaju postrojenja uvezena iz zemalja Evropske unije, u pogledu obavezne tehničke i opće dokumentacije, različitih termina (rokova) redovnih inspekcijskih nadzora i obaveznih pregleda i ispitivanja.

Zakon o termoeenergetskoj inspekciji i pravilnici koji se primjenjuju prilikom pregleda i ispitivanja termoeenergetskih postrojenja su iz perioda 90-tih godina i ranije, i neprovodivi su na postrojenjima uvezenim iz zemalja Evropske unije.

U cilju prevazilaženja navedenih nedostataka primjenjuju se stari propisi, DIN, JUS i drugi standardi, koji podrazumijevaju strožije kriterije za utvrđivanje tehničke ispravnosti postrojenja, tako da primjena ovih propisa ne dovodi u pitanje stepen sigurnosti i pouzdanost termoeenergetskih postrojenja, iz kog razloga se vrši i skraćivanje rokova redovnih pregleda i ispitivanja.

U ovoj oblasti su i dalje prisutni problemi ugradnje pokretnih nadzemnih i stabilnih nadzemnih i podzemnih plinskih rezervoara za propan-butan gas, od strane fizičkih lica koja koriste plinske rezervoare i plin za zagrijavanje stambenih objekata, kao i drugih korisnika eksplozivnih sredstava, bez prethodno obezbijedenih urbanističkih saglasnosti, upotrebnih i lokacijskih dozvola.

U cilju prevazilaženja navedenog problema uspostavljena je saradnja sa inspekcijskim organima u sastavu Ministarstva unutrašnjih poslova, u čijoj su nadležnosti eksplozivna sredstava, ali nije isto ostvareno sa općinskim organima nadležnim za izdavanje urbanističkih saglasnosti, odobrenja za građenje i upotrebnih dozvola za predmetna postrojenja.

Problem sa pokretnim plinskim bocama starijim od 30 godina (težine 3, 5 i 10 kg), koje se po važećim propisima ne mogu otpisivati zbog starosti, predlaže se donošenje zakona na državnom nivou, koji bi ograničio vijek upotrebe istih na 30 godina, kako je riješeno u susjednim zemljama i zemljama Evropske unije.

8. KANTONALNA RUDARSKO-GEOLOŠKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017. godinu, za period 01.01. do 30.06.2017. godine planirano je ukupno 66, a izvršeno 67 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni rudarsko-geološki inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		66	redovni inspekcijski nadzor	46
			kontrola izvršenja rješenja	20
izvršeno inspekcijskih nadzora		67	redovni inspekcijski nadzor	31
			inspekcijski nadzor po predstavkama	2
			kontrola izvršenja rješenja	34
poduzete mjere	rješenja	8	rješenja o zabrani	1
			rješenja o otklanjanju nedostataka	7
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	1		
	Izvještaj o počinjenom krivičnom djelu	-		
	prekršajni nalozi	8	iznos izrečenih novčanih kazni: 27.400 KM	
	zaključci o dozvoli izvršenja rješenja	-		
broj izvršenih stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite subjekata iz nadležnosti rudarsko-geološke inspekcije		13		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		2		
broj zaprimljenih predstavki*		8		

* Od zaprimljenih predstavki, zbog nenadležnosti ove inspekcije, 2 su proslijeđene nadležnim organima

Aktivnosti rudarsko-geološkog inspektora u ovom izvještajnom periodu bile su usmjerene na inspekcijski nadzor subjekata koji imaju odobrenje za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa, inspekcijski nadzor lokaliteta/pozajmišta nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala, te vršenje stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite za 2016. godinu subjekata nadzora.

U cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnosti vađenja kamena i drugih mineralnih sirovina bez odobrenja, kantonalni rudarsko-geološki inspektor je vršio inspekcijski nadzor potencijalnih i poznatih lokaliteta nelegalne eksploatacije mineralnih resursa na području općine Olovo, Zavidovići i Maglaj, s obzirom da se tu nalazi najveći broj lokaliteta na kojim se povremeno vrši nelegalna eksploatacija krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala.

Redovan inspekcijski nadzor vrši se kod 17 subjekata, koji imaju odobrenja za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa. Inspekcijskim nadzorom je utvrđeno da jedan broj

subjekata eksploataciju ne izvodi duži vremenski period, a jedan broj povremeno na kraći vremenski period obustavlja izvođenje radova, te se prema istim u slučaju kršenja propisa poduzimaju mjere i radnje u skladu sa Zakonom.

Na teritoriji Kantona nalazi se oko 20 lokaliteta na kojima se povremeno vrši nelegalne eksploatacija mineralnih resursa, uglavnom krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala, od strane privrednih subjekata i fizičkih lica. Najočitiiji primjeri su: “Trebačko brdo” u općini Tešanj, “Bistrica-Oruče” u općini Maglaj, “Kamenica”, „Dolac“ i „Krajnići“ u općini Zavidovići, „Brankovići“ u općini Žepče, “Klecala”, “Kremenac”, „Ćuništa“ i „Careva Čuprija“ u općini Olovo.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u ovoj oblasti na području Kantona negativno se odražava problem povremene, nelegalne eksploatacije mineralnih resursa od strane privrednih društava, na pozajmištima stijenskog materijala u putnim pojasevima, na području općina Olovo i Zavidovići;

Pravovremenim dostavljanjem informacija od strane šumara, policijskih službenika i drugih lica i subjekata, o licima koja vrše nelegalnu eksploataciju stijenskog materijala, moguće je efikasnije suzbijanje ove pojave. Otkopani stijenski materijal uglavnom se koristi za izgradnju i održavanje puteva i pripadajućih objekata (mostova, prijelaza i dr.) u blizini otkopa.

Zbog nemogućnosti procjene imovinske koristi pribavljene nelegalnom eksploatacijom mineralne sirovine, propisana mjera oduzimanja iste, teško je provodiva, obzirom da općinski sudovi rješenjima upućuju Upravu na parnične postupke, te je neophodno da nadležni organ riješi navedeni problem, na način koji bi omogućio da se do kraja provede propisana mjera i postigne svrha kažnjavanja.

Da bi se olakšao rad rudarsko – geološkoj inspekciji jedna od mjera koju bi trebalo poduzeti je radno angažovanje stručnog lica iz oblasti rudarstva i geologije u Ministarstvu privrede.

IIb IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE, ŠUMARSTVA, VETERINARSTVA, ZDRAVSTVA, URBANIZMA I EKOLOGIJE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije, nalazi se 12 vrsta kantonalnih inspekcija.

Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

Red. Broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	<i>postojeći broj izvršilaca</i>	<i>prema Pravilniku *</i>
1.	Kantonalna poljoprivredna inspekcija	glavni kantonalni poljoprivredni inspektor	1	1
		kantonalni poljoprivredni inspektor	1	2
2.	Kantonalna vodna inspekcija	glavni kantonalni vodni inspektor	-	1
		kantonalni vodni inspektor	1	3
3.	Kantonalna šumarska inspekcija	kantonalni šumarski inspektor	2	4
4.	Kantonalna lovna inspekcija	kantonalni lovni inspektor	-	1
5.	Kantonalna inspekcija zaštite prirode	kantonalni inspektor zaštite prirode	-	1
6.	Kantonalna inspekcija zaštite okoline	kantonalni inspektor zaštite okoline	3	3
7.	Kantonalna urbanistička inspekcija	glavni kantonalni urbanistički inspektor	-	1
		kantonalni urbanistički inspektor	-	1
8.	Kantonalna građevinska inspekcija	kantonalni građevinski inspektor	1	2
9.	Kantonalna veterinarska inspekcija	glavni kantonalni veterinarski inspektor	1	1
		kantonalni veterinarski inspektor	10	12
10.	Kantonalna zdravstvena inspekcija	kantonalni zdravstveni inspektor	1	1
11.	Kantonalna sanitarna inspekcija	glavni kantonalni sanitarni inspektor	-	1
		kantonalni sanitarni inspektor	1	4
12.	Kantonalna farmaceutska inspekcija	kantonalni farmaceutski inspektor	1	1
UKUPNO:			23	40

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna poljoprivredna i kantonalna veterinarska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora, dok ostale inspekcije nemaju glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017. godinu, za period 01.01. do 30.06., planirano je 80, a izvršena ukupno 122 inspekcijska nadzora. Kantonalna poljoprivredna inspekcija ima dva izvršioca, od kojih je jedan glavni kantonalni poljoprivredni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		80	redovni inspekcijski nadzor	69
			kontrola izvršenja rješenja	11
izvršeno inspekcijskih nadzora		122	redovni inspekcijski nadzor	105
			inspekcijski nadzor po predstavkama	5
			kontrola izvršenja rješenja	12
poduzete mjere	rješenja	14	rješenja o zabrani	10
			rješenja o otklanjanju nedostataka	4
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	9	iznos izrečenih novčanih kazni: 2.200,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predstavlki			9	

U skladu sa odredbama Zakona o novčanoj podršci i ruralnom razvoju, po zahtjevu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, izvršena je kontrola na licu mjesta potencijalnih korisnika za ostvarenje prava na federalni poticaj u animalnoj proizvodnji; započeti tovovi - proizvodnja u toku. Primjerci sačinjenih zapisnika o izvršenoj inspekcijskoj kontroli se dostavljaju resornom kantonalnom Ministarstvu, kako se traži i u zahtjevu. Iz naprijed navedenih razloga izvršen je veći broj pregleda u odnosu na planirani.

Inspekcijski nadzor se vršio u skladu sa odredbama Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja. Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je da se promet sjemena poljoprivrednog bilja vrši bez deklaracije na ambalaži uvoznika i od strane subjekata koji ne ispunjavaju propisane uslove za obavljanje djelatnosti prometa sjemena i sadnog materijala na malo, a koji se odnose na registraciju kod nadležnog suda i uslove u pogledu stručne spremlje zaposlenog lica. Na osnovu zapisnika federalnog poljoprivrednog inspektora, kod jednog pravnog lica je uništen sadni materijal na licu mjesta, uz prisustvo kantonalnog poljoprivrednog inspektora.

U izvještajnom periodu, inspekcijski nadzor se vršio na kontroli odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koje se odnose na sačinjavanje zapisnika o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta za koje se traži poljoprivredna saglasnost i kontrolu korištenja poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe. Utvrđeno je korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe prije pribavljanja poljoprivredne saglasnosti od strane nadležnog kantonalnog Ministarstva.

Inspekcijski nadzor se vršio i u oblasti prometa mineralnih đubriva i fitofarmaceutskih sredstava, u skladu sa Pravilnikom o upisu distributera i uvoznika mineralnih đubriva u Registar distributera i uvoznika mineralnih đubriva i fitofarmaceutskih sredstava. Utvrđeno je da subjekti kontrole vrše promet mineralnih đubriva, a isti nisu upisani u Registar, prijavljuju promjene podataka stručnog lica za promet fitofarmaceutskih sredstava, evidenciju o prometu FFS-a ne vrše na propisanom obrascu i drugo.

Po osnovu Zakona o slatkovodnom ribarstvu utvrđeno je kršenje odredbi koje se odnose na zaštitu ribljeg fonda; obavljanje ribolova od strane fizičkih lica bez posjedovanja propisane ribolovne dozvole korisnika ribolovnog prava.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Sjeme i sadni materijal	19
Poticaji u poljoprivredi	67
Poljoprivredno zemljište	6
Ribarstvo i stočarstvo	9
Mineralna đubriva	5
Fitofarmaceutska sredstva	4
Kontrola izvršenja rješenja	12
Ukupno:	122

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Za rješavanje problema nomađenja stoke na poljoprivrednom zemljištu potrebno je nastaviti sa zajedničkim koordiniranim djelovanjem policijskih i inspekcijskih organa.

Potrebno je da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ubrza procedure donošenja i usvajanja novih zakona: Zakon o zaštiti bilja, Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima, Zakon o mineralnim đubrivima i podzakonskih akata.

2. KANTONALNA VODNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017. godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 146, a izvršen ukupno 131 inspekcijski nadzor. Do 04.05.2017. godine inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna vodna inspektora. Sa 05.05.2017. godine jednom kantonalnom inspektorom je, zbog ispunjavanja uvjeta za odlazak u penziju, prestao radni odnos u ovoj Upravi, te od tada kantonalna vodna inspekcija ima jednog izvršioca. Razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani je taj što je kantonalni vodni inspektor koristio drugi dio godišnjeg odmora za 2016. godinu, te godišnji odmor za 2017. godinu, a zbog ispunjavanja uvjeta za odlazak u penziju. Zbog smanjenja broja izvršilaca, izvršena je izmjena Programa rada kantonalne vodne inspekcije za 2017. godinu, koja se odnosi na smanjenje broja planiranih inspekcijskih nadzora za period 01.05. do 31.12.2017. godine.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		146	redovni inspekcijski nadzor	124
			kontrola izvršenja rješenja	22
izvršeno inspekcijskih nadzora		131	redovni inspekcijski nadzor	72
			inspekcijski nadzor po predstavkama	35
			kontrola izvršenja rješenja	24
poduzete mjere	rješenja	23	rješenja o zabrani	2
			rješenja o otklanjanju nedostataka	19
			rješenja o upozorenju	2
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	7	iznos izrečenih novčanih kazni: 1.800,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		2		
drugostepena rješenja, po žalbama na rješenja općinske vodne inspekcije		-		
broj zaprimljenih predstavlki		36		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Korištenje voda	30
Zaštita voda	41
Zaštita od voda	11
Vađenje materijala iz vodotoka	4
Javno vodno dobro	14
Posebne vodne naknade	28
Izgradnja objekata	3
Ukupno:	131

Stanje u periodu od 01.01. do 30.06.2017. godine, u oblasti u kojoj nadzor vrši kantonalna vodna inspekcija, karakteriše sljedeće:

- Najveći broj inspekcijskih nadzora izvršen je u segmentima zaštite voda, korištenja voda i posebnih vodnih naknada, što je najvećim dijelom obuhvaćeno kroz redovne inspekcijske nadzore u kontroli vodnih akata, koji su periodičnog karaktera validnosti i koji su izdati na određeni vremenski period važenja.
- U okviru segmenta zaštite od štetnog djelovanja voda, može se reći da je smanjen broj inspekcijskih nadzora, kao i broj zaprimljenih predstavlki, u odnosu na raniji period.
U dijelu navedenog segmeneta bitno je naglasiti događaj od 16./17.02.2017. godine, kada je usljed klizanja tla na Odlagalištu jalovine PK Vrtlište ZD RMU „Kakanj“ d.o.o. Kakanj došlo do zatrpavanja korita rijeke Ribnice, te formiranja vještačke akumulacije, što je imalo za posljedicu da je dana 25.02.2017. godine, pričinjenja materijalna šteta na saobraćajnicama i obustavljanje (na više od 12 sati) saobraćaja na RP „Zenica-Lašva“ i AP „A1 – dionica Kakanj-Zenica“, jer je voda iz akumulacije „probijanjem zapreka“ na ulazu (zatvaračnica) u nezavršeni hidrotehnički

objekat (HTO) – tunel „Ribnica –Tičići“, „izbila“ na nezavršeni brzotok u Tičićima, te razorila impovizirane cjevovode do pločastog propusta na RP „Zenica-Lašva-Kakanj“ i AP „A1“ kao i uništila saobraćajnu opremu i infrastrukturu navedenih saobraćajnica na navedenom mikrolokalitetu.

Za navedene događaje poduzete su zakonom propisane upravne i represivne mjere.

U periodu nadziranja aktivnosti koje je provodio RMU „Kakanj“ d.o.o. Kakanj, od sredine mjeseca februara do kraja mjeseca juna može se reći da se klizište stabiliziralo, da su sanirane saobraćajnice („Donji Kakanj - Sobotinja“ via Kamenolom Ribnica TC Kakanj; RP „Kakanj-Zenica“ i AP Vc), te je započeto formiranje novog proticajnog profila (korita) r. Ribince kao „privremenog preliva“, te kao uspostavljanje prethodnog režima r. Ribnice u granicama objektivnih okolnosti.

- U okviru segmenta javno vodno dobro postupano je po nekoliko podnesaka u vezi zauzeća javnog vodnog dobra na vodotocima II kategorije, pri čemu se kantonalna vodna inspekcija suočila sa različitim postupanjima nadležnih općinskih Službi po upućenim zahtjevima za utvrđivanje tačnog činjeničnog stanja, odnosno u dostavljanju Stručnog geodetskog mišljenja. Neke općine se jednostavno ne oglašavaju, druge dostavljaju samo kopiju katastarskog plana, treće upućuju da Kantonalna uprava za inspekcijske poslove angažira vještaka geodetske struke itd., što u konačnici ima ograničeno inspekcijsko postupanje. Kako bi se stanje u navedenoj oblasti poboljšalo, predlažemo da nadležno kantonalno Ministarstvo pokrene proceduru dopune Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona, kojim bi se stavila obaveza nadležnim općinskim službama da vodnim inspektorima dostavljaju Stručna geodetska mišljenja u slučajevima kad postoji osnovana indicija da je javno vodno dobro zauzeto, te da aktivno učestvuju u postupcima „deposjediranja uzurpiranog javnog vodnog dobra“ i vraćanje u posjed općinama kao vlasnicima, kako je to članom 5. stav 2. navedenog Zakona definirano, kao i da pokrene aktivnosti na izradi Elaborata o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije, koji su „urbanistički napadnuti i ugroženi“.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao što je navedeno i u izvještajima za ranije periode, na stanje u oblasti vodoprivrede i dalje negativno utiču sljedeći razlozi:

- U pojedinim općinama na području Kantona (Breza, Olovo, Žepče, Vareš, Visoko, Doboj Jug i Usora), do sada nisu formirane općinske vodne inspekcije, iako su o toj obavezi više puta obavješteni načelnici svih općina na području Kantona. Članom 129. stav 2. Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona propisana je obaveza imenovanja općinskih vodnih inspektora. U cilju adekvatne i pravovremene terenska pokrivenosti, smatramo važnim da se ova obaveza navedenih općina što prije ispuni.
- Nije urađen Elaborat o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije.
- Niju doneseni podzakonski akti, npr. Pravilnik o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije Zeničko-dobojskog kantona.

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uvjetima za poboljšanje stanja u oblasti vodoprivrede.

3. KANTONALNA ŠUMARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017.godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 170, a izvršeno ukupno 212 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna šumarska inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		170	redovni inspekcijski nadzor	152
			kontrola izvršenja rješenja	18
izvršeno inspekcijskih nadzora		212	redovni inspekcijski nadzor	180
			inspekcijski nadzor po predstavkama	7
			kontrola izvršenja rješenja	25
poduzete mjere	rješenja	30	rješenja o zabrani	1
			rješenja o otklanjanju nedostataka	26
			rješenja o upozorenju	3
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	20	iznos izrečenih novčanih kazni: 22.500,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		4		
broj zaprimljenih predstavlki		13		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Vođenje evidencija i planska dokumentacija	18
Iskorištavanje šuma	42
Pilane – prerađivači drveta	27
Zaštita i zdravstveno stanja šuma	29
Doznake i projektna dokumentacija	11
Šumsko-uzgojni radovi	17
Promet drvetom	68
Ukupno:	212

Inspekcijski nadzor vršen je kod JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, Kantonalne uprave za šumarstvo i drugih pravnih i fizičkih lica, u privatnim i državnim šumama, te kod vlasnika pilana ili prerađivača drveta, na šumskim rejonima i putevima, u zavisnosti od vremenskih uvjeta.

Osim redovnog inspekcijskog nadzora, kantonalna šumarska inspekcija je provodila aktivnosti pojačanog inspekcijskog nadzora, u skladu sa Operativnim planom pojačanog inspekcijskog nadzora za mjesec mart i april 2017. godine.

U drugoj polovini mjeseca marta vršen je pojačan inspekcijski nadzor u oblasti prometa drvetom, u poslijepodnevnim satima i u dane vikenda. Inspekcijski nadzor vršen je kod JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, na šumskim putevima i rejonima, te kod vlasnika pilana. Izvršeno je ukupno 12 inspekcijskih nadzora i tom prilikom nisu utvrđene nepravilnosti.

U mjesecu aprilu s ciljem realizacije plana pojačanog inspekcijskog nadzora na sprečavanju bespravnih sječa i nelegalnog prometa drvetom izvršena su 23 inspekcijska nadzora, od kojih 12 inspekcijskih nadzora prometa drvetom kod privrednih društava koja su osim osnovne djelatnosti kojom se bave, registrovana i za prevozničku djelatnost, 3 inspekcijska nadzora kod privatnih autoprevoznika i 8 inspekcijskih nadzora na šumskim rejonima. Inspekcijski nadzor vršen je u poslijepodnevnim i večernjim satima i u dane vikenda, uz asistenciju policijskih službenika. Prilikom inspekcijskih nadzora nisu utvrđene nepravilnosti, utvrđeno je da su drveni sortimenti uredno obilježeni, a iste je pratila uredna dokumentacija o porijeklu drveta.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Pogoršanje stanja u oblasti zaštite šuma je posljedica dužeg vremenskog perioda “pravnog vakuma”, nepostojanja Zakona o šumama, odnosno kompletne pravne nesigurnosti kad je u pitanju gospodarenje šumama. Dana 27.11.2009. godine prestao je važiti Zakon o šumama, te je donesena Uredba o šumama, koja se trebala primjenjivati do donošenja novog Zakona. U skladu sa presudom Ustavnog suda, dana 06.12.2011. godine prestala je primijena Uredbe o šumama.

U mjesecu julu 2013. godine donesen je kantonalni Zakon o šumama, te početkom 2014. godine podzakonski akti na osnovu navedenog Zakona. Pojedine odredbe Zakona su neprovođive i međusobno kontradiktorne, što je dovelo do poteškoća u primjeni istog. Zbog naprijed navedenog, te donošenja odluka od strane Vlade F BiH iz ove oblasti i donošenja presude Ustavnog suda F BiH, kojom je utvrđeno da se Zakon o šumama može primjenjivati do 28.02.2015. godine, stvoreno je stanje pravne nesigurnosti, što se negativno odrazilo na oblast gospodarenja šumama.

Zakon o izmjeni Zakona o šumama je donesen i objavljen u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 01/15, od 10.03.2015. godine.

Stanje u oblasti se dobrim dijelom može poboljšati donošenjem federalnog Zakona o šumama, te koordiniranim djelovanjem svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Kantonalna uprava za šumarstvo, JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, inspekcijski organi, sudstvo, tužilaštvo i dr.).

4. KANTONALNA LOVNA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o lovstvu.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o zaštiti prirode.

6. KANTONALNA INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017.godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 250, a izvršeno ukupno 212 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su tri kantonalna inspektora zaštite okoliša, od kojih je jedna kantonalna inspektorica od 10.02.2017. godine odsutna sa posla zbog bolovanja, što je razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		250	redovni inspekcijski nadzor	215
			kontrola izvršenja rješenja	35
izvršeno inspekcijskih nadzora		212	redovni inspekcijski nadzor	180
			inspekcijski nadzor po predstavkama	8
			kontrola izvršenja rješenja	24
poduzete mjere	rješenja	20	rješenja o zabrani	-
			rješenja o otklanjanju nedostataka	17
			rješenja o upozorenju	3
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	19	iznos izrečenih novčanih kazni: 21.400,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predavki			13	

Osim redovnog inspekcijskog nadzora, kantonalna inspekcija zaštite okoliša je provodila aktivnosti pojačanog inspekcijskog nadzora, u skladu sa Operativnim planom pojačanog inspekcijskog nadzora za mjesec mart i april 2017. godine. Pojačan inspekcijski nadzor prenosa obaveza upravljanja otpadom i postupanja sa otpadom u pogonima i postrojenjima prehrambene industrije (klaonice i klaonice sa preradom), vršen je u mješovitim timovima sa kantonalnim veterinarskim inspektorima. Pregled izvršenih inspekcijskih nadzora prilikom provođenja navedenih aktivnosti prikazan je u sljedećoj tabeli:

Provedene aktivnosti	Izvršeno inspekcijskih nadzora	Poduzete mjere	
		Rješenja	Prekršajni nalozi
Kontrole upravljanja organskim otpadom i prenosa obaveza u pogonima prehrambene industrije (klaonice i dr.) i poljoprivrede (farme)	22	-	3
Kontrole pravnih i fizičkih lica koja se bave upravljanjem otpadom/različitim sekundarnim sirovinama	24	1	-

Kontrole upravljanja komunalnim otpadom (gradske deponije otpada i odlagališta kom.otp.)	8	-	2
Kontrole validnosti okolinskih dozvola (rok važenja, obavljanje djelatnosti u skladu sa dozvolom i dr.)	17	7	2
Kontrole prenosa obaveza upravljanja otpadom (skladištenje, dispozicija) i postupanja prema Planu upravljanja otpadom u različitim industrijama	10	-	-
Ukupno:	81	8	7

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti podrazumijeva nadzor nad pogonima i postrojenjima koji zagađuju ili mogu da zagađuju okoliš. Kao najbitnije kontrole kantonalne inspekcije zaštite okoliša u izvještajnom periodu u redovnom inspekcijskom nadzoru ističemo sljedeće:

- Kontrole dozvola i ispunjavanja uvjeta, mjera i aktivnosti propisanih dozvolama (okolinske dozvole, dozvole za upravljanje otpadom) i drugih okolinskih akata (procjene uticaja zahvata na okoliš, planovi prilagođavanja, planovi upravljanja otpadom), kao i kontrole druge dokumentacije neophodne za ispunjavanje obaveza propisanih okolinskim zakonima (različite evidencije, ugovori o prenosu obaveza upravljanja otpadom i slično).
- Kontrole zagađivanja okoliša uskladištenim, tretiranim i odloženim otpadom, a u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom i provedbenim aktima koji regulišu ovu oblast, kod subjekata koji posjeduju pogone i lokacije za upravljanje otpadom (skladištenje sekundarnih sirovina, reciklaža otpada, gradske deponije otpada i drugo), te u svim ostalim pogonima i postrojenjima kao dio kompletne inspekcijske kontrole.
- Kontrole zagađivanja zraka iz pogona i lokacija različitih industrija i djelatnosti, a posebno kontrole postrojenja za sagorijevanje, koji su instalirani ili kao sastavni dijelovi različitih pogona ili kao samostalni pogoni, sa posebnim akcentom na postrojenja koja koriste čvrsta fosilna goriva (ugalj).
- Kontrole monitoringa i mjerenja izvršenih od strane ovlaštenih institucija i prekoračenja propisanih graničnih vrijednosti (GVZ) i maksimalno dozvoljenih koncentracija (MDK) po pojedinačnim parametrima za različite polutante i emitere.
- Kontrole obaveznog izvještavanja o monitoringu za prethodnu godinu i drugih obavještavanja (izvještaja) propisanih okolinskim propisima i dozvolama.
- Kontrole ostalih negativnih uticaja pogona, postrojenja ili aktivnosti na sve segmente okoliša (izuzev voda), u skladu sa okolinskim zakonima i provedbenim aktima.

Uočena kršenja propisa bila su iz slijedećih razloga: nepostupanja po rješenjima o naloženim mjerama, nepotpun monitoring i izvještavanje, neadekvatno upravljanje otpadom (skladištenje, odlaganje i drugo), nepotpuno poduzimanje mjera i aktivnosti propisanih dozvolama i zakonima, obavljanje aktivnosti u pogonima i postrojenjima bez pribavljene ili produžene okolinske dozvole i drugo.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Razlozi koji su negativno uticali na postojeće stanje u oblasti zaštite okoliša:

- Nedostatak baze podataka o zagađivačima i registra zagađivača na području Kantona otežava rad ove inspekcije.

- Nepostojanje jedinstvene evidencije izdatih okolinskih i drugih dozvola od strane resornog kantonalnog Ministarstva.
- Neadekvatna brzina rješavanja zahtjeva za izdavanje okolinskih dozvola od strane resornog kantonalnog Ministarstva, što stvara značajne smetnje kako ovoj inspekciji, tako i subjektima nadzora, naročito kada je pribavljanje ili produženje okolinske dozvole obaveza naložena rješanjem ove inspekcije. Uočena je i pojava izdavanja odobrenja za građenje od strane nadležnog Ministarstva, bez prethodno pribavljene okolinske dozvole ili bez propisivanja obaveze pribavljanja okolinske dozvole u urbanističkoj saglasnosti, a što je u suprotnosti sa Zakonom o zaštiti okoliša F BiH, kao i sa Zakonom o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona.
- Neriješeno pitanje uklanjanja otpada animalnog porijekla (otpad iz klaonica, objekata za preradu mesa i sl.) je dugogodišnji konstantan problem, kako na prostoru Kantona, tako i FBiH. Operatori kod kojih se u proizvodnom postupku izdvaja animalni otpad nemaju mogućnost adekvatnog zbrinjavanja istog, zbog nepostojanja spalionice organskog otpada, niti specijalizovane deponije. Takvi operatori posjeduju okolinske dozvole, izdate bez precizno definiranog konačnog zbrinjavanja otpada. Stoga kantonalna inspekcija zaštite okoliša vrši pojačan nadzor u navedenim pogonima u cilju okolinski prihvatljive dispozicije animalnog otpada.
- Nedovoljna definisanost i neusaglašenost odredbi pojedinih članova okolinskih zakona (Zakona o zaštiti okoliša, Zakona o upravljanju otpadom), kao i određenog broja provedbenih akata (pravilnika, uredbi i sl.) i to posebno onih iz oblasti upravljanja otpadom (ambalaža i ambalažni otpad, elektronski i elektronički otpad).
- Sporo rješavanje problema gradskih deponija komunalnog otpada. Federalno ministarstvo okoliša i turizma vodi postupke zatvaranja navedenih deponija. Postupci zatvaranja deponija su izuzetno dugi i zahtjevni, traju i po nekoliko godina, a realizuju se kroz niz aktivnosti i projekata u skladu sa izdatim aktima o zatvaranju. Za to vrijeme upravljanje komunalnim otpadom u ovim objektima je najčešće neadekvatno i suprotno propisima. Sve ovo neminovno dovodi do zabuna i nejasnoća u postupku inspeksijskog nadzora (nadležnost) i ispunjavanju zakonskih obaveza od strane operatora koji upravljaju otpadom na deponijama.
- Izostanak donošenja dijela zakonskih akata, a koji su trebali biti doneseni na osnovu okolinskih propisa, uglavnom od strane resornog Federalnog ministarstva. Primjer je izostanak zakonskog regulisanja transporta otpada, upravljanja pojedinim vrstama otpada, izostanak definisanja postupka produženja važenja dozvola i slično. Osim toga jedan dio donesenih provedbenih propisa propisuje isključivu nadležnost federalne inspekcije zaštite okoliša, a dio propisuje zajedničku nadležnost sa inspekcijama iz drugih oblasti, a da nadležnosti pojedinih inspekcija nisu preciznije definirane.
- Nedovoljna educiranost subjekata kontrole o obavezama iz oblasti zaštite okoliša, kao i nejasna definiranost obaveza u dozvolama, zbog čega su na primjer česte pojave izostanka redovnog monitoringa ili dostave izvještaja o izvršenim mjerenjima.
- Kantonalni propis – Pravilnik o pogonima i postrojenjima koji ne mogu biti izgrađeni i pušteni u rad bez okolinske dozvole nije dovoljno definirao operatore na koje se isti odnosi, kao ni pitanje postupka produženja roka važenja isteklih dozvola.
- Poseban problem predstavljaju „mali“ pogoni i postrojenja za koje se ne zahtijeva okolinska dozvola, ali mogu da emituju zagađujuće supstance ili da na drugi način ugrožavaju okoliš. Za takve objekte nadležni općinski organ u urbanističkoj saglasnosti treba, shodno Zakonu o zaštiti okoliša, propisati mjere zaštite okoliša, a što se u pravilu ne čini.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na otklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti zaštite okoliša.

7. KANTONALNA URBANISTIČKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

8. KANTONALNA GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017.godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 85, a izvršena ukupno 93 inspekcijska nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni građevinski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		85	redovni inspekcijski nadzor	64
			kontrola izvršenja rješenja	21
izvršeno inspekcijskih nadzora		93	redovni inspekcijski nadzor	67
			inspekcijski nadzor po predstavkama	5
			kontrola izvršenja rješenja	21
poduzete mjere	rješenja	12	rješenja o uklanjanju objekta	3
			rješenja o obustavi upotrebe objekta	2
			rješenja o obustavi građenja	-
			rješenja o otklanjanju nepravilnosti	2
			rješenja o upozorenju	5
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	9	iznos izrečenih novčanih kazni: 5.600,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predstavki			18	

U izvještajnom periodu u vršenju inspekcijskog nadzora u oblasti građenja poduzete su sljedeće aktivnosti:

- redovne kontrole izgrađenih građevina i građevina u izgradnji,
- kontrole po izdatim aktima Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline (rješenja o urbanističkoj saglasnosti, odobrenju za građenje, odobrenju za upotrebu građevine, kao i rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje urbanističke saglasnosti),
- kontrole učesnika u građenju.

Inspekcijskim nadzorom obuhvaćeni su objekti raznih vrsta djelatnosti, koji su po vrsti i kapacitetu u nadležnosti kantonalne građevinske inspekcije. Broj kontrola u pojedinim općinama

Kantona zavisio je od razvijenosti općine, tj. od broja subjekata koji su u nadležnosti ove inspekcije i zaprimljenih zahtjeva stranaka.

Prekršaji po Zakonu o prostornom uređenju i građenju, utvrđeni prilikom inspekcijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu su izvršeno građenje objekta bez odobrenja za građenje, upotreba građevine bez odobrenja za upotrebu i građenje protivno odobrenju za građenje.

Kantonalna građevinska inspekcija u svom radu postupa i preventivno, na način da učesnike u građenju upozna sa obavezama koje su propisane Zakonom o prostornom uređenju i građenju.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Osnovni razlog koji negativno utiče na stanje u ovoj oblasti su duge i skupe procedure izdavanja odobrenja za građenje, kao i potrebnih akata za pribavljanje odobrenja za građenje, kao što su: okolinska dozvola, prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost, vodna dozvola, pretvaranje poljoprivrednog u građevinsko zemljište, PTT saglasnost, elektroenergetska saglasnost i ostale saglasnosti, zavisno od vrste djelatnosti, a koje su u nadležnosti općinskih, kantonalnih i federalnih organa.

Uvođenje jednostavnijih, jeftinijih i bržih procedura za izdavanje akata iz oblasti građenja uticalo bi na poboljšanje stanja u ovoj oblasti.

9. KANTONALNA VETERINARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2017.godinu, za period 01.01. do 30.06.2017. godine planirana su 1424, a izvršena ukupno 1442 inspekcijska nadzora. Kantonalna veterinarska inspekcija ima 11 izvršilaca, od kojih je jedan glavni kantonalni veterinarski inspektor. Četiri kantonalna veterinarska inspektora započela su sa radom krajem mjeseca novembra 2016. godine, te su u izvještajnom periodu uspješno završili period probnog rada.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		1424	redovni inspekcijski nadzor	1374
			kontrola izvršenja rješenja	50
izvršeno inspekcijskih nadzora		1442	redovni inspekcijski nadzor	1352
			inspekcijski nadzor po predstavkama	20
			kontrola izvršenja rješenja	70
poduzete mjere	rješenja	120	rješenja o zabrani	11
			rješenja o otklanjanju nedostataka	107
			rješenja o upozorenju	2
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	53	iznos izrečenih novčanih kazni: 36.100,00 KM	
izvještaj o počinjenom krivičnom djelu		1		

broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	5
broj zaprimljenih predstavlki	26
broj nadzora uvoza-izvoza pošiljki	nadzora: 1044, pošiljki: 8344, uzoraka: 928
vrijednost izdatih računa za pregled pošiljki	63.328,57 KM

U skladu sa strateškim ciljem Uprave za 2017. godinu, koji se odnosi na pojačano djelovanje kod obavljanja djelatnosti gdje postoji povećan rizik po život i zdravlje ljudi, u periodu januar-juni veterinarska inspekcija je provela 135 inspekcijskih nadzora (suzbijanje salmoneloze i bruceloze kod životinja zbog utvrđenog obolijevanja ljudi, uslovi higijene i higijenska ispravnost vode koja se koristi u postupcima proizvodnje i prerade proizvoda životinjskog porijekla kod subjekata u poslovanju s hranom.

U skladu sa Operativnim planom za mart/april 2017.godine, kantonalna veterinarska inspekcija je u zajedničkim kontrolama sa kantonalnom tržišnom inspekcijom, provodila pojačan inspekcijski nadzor pravnih i fizičkih lica koja obavljaju promet mesa i mesnih prerađevina u prodajnim objektima, kao i pojačan nadzor nad objektima u kojima se obavlja klanje životinja. Kontrole su rađene dvije sedmice u redovnom radnom vremenu i jedna sedmica u drugoj smjeni, uključujući rad subotom. U rad je bilo uključeno 5 veterinarskih inspektora. Izvršeno je ukupno 65 inspekcijskih nadzora, doneseno 8 rješenja i izdato 29 prekršajnih naloga.

Pored navedenoga, jedan veterinarski inspektor je svake nedjelje angažiran u klaonici peradi „Brovis“ dd u Visokom, kao i u dane državnih praznika Nova godina i Dan nezavisnosti.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora

1. Inspekcijski nadzor nad uvozno-izvoznim pošiljkama životinja i proizvoda životinjskog porijekla prilikom utovara i istovara:
Izvršene 1044 kontrole, u kojima je pregledano ukupno 8344 pošiljke životinja, proizvoda i sirovina životinjskog porijekla. Laboratorijski je ispitano 928 uzoraka (648 uzoraka hrane i 280 uzoraka moždanog tkiva na Kravlje Ludilo). Zbog zdravstvene neispravnosti – prisustva bakterije *Salmonella* spp. i rezidua veterinarskih lijekova, neškodljivo je uništeno 38.436 kg pilećeg mesa. Zbog utvrđenog prisustva metalnih opiljaka uništeno je 100 kg mažurana. Donesena su 24 rješenja, od toga 20 o otvaranju i zatvaranju karantina, izdata 2 prekršajna naloga.
2. Inspekcijski nadzor nad objektima za klanje papkara, proizvodnju, preradu i uskladištenje proizvoda životinjskog porijekla:
Izvršena 122 inspekcijska nadzora, u kojima je doneseno 31 rješenje i izdato 11 prekršajnih naloga.
Plan praćenja rezidua: u sklopu Plana za 2016. godinu, kojega za cijelu BiH koordinira Ured za veterinarstvo BiH i koji se provodi do marta 2017.godine, uzeto je ukupno 68 uzoraka sirovina i proizvoda životinjskog porijekla. Nalazi su uredni.
3. Inspekcijski nadzor nad prometom životinja i proizvoda životinjskog porijekla na putnim pravicima:
Izvršena su 2 inspekcijska nadzora, izdata 2 prekršajna naloga.

4. Inspekcijski nadzor nad farmama/domaćinstvima za uzgoj goveda, ovaca, koza, svinja, peradi i uzgajališta kućnih ljubimaca – mjere za suzbijanje zaraznih bolesti:
U izvještajnom periodu otkrivene su sljedeće zarazne bolesti životinja i poduzete odgovarajuće mjere za njihovo sprečavanje i suzbijanje:
 - Bruceloza goveda – 1 žarište (1 krava neškodljivo uklonjena),
 - Bruceloza ovaca i koza – 5 žarišta (32 ovce, 1 koza i 1 pas neškodljivo uklonjeni),Ukupno izvršena 152 inspekcijska nadzora, doneseno 61 rješenje i izdata 4 prekršajna naloga
5. Inspekcijski nadzor prometa namirnica životinjskog porijekla u maloprodajnim objektima:
Izvršena 93 inspekcijska nadzora, doneseno 10 rješenja i izdata 34 prekršajna naloga.
6. Inspekcijski nadzor nad radom veterinarskih organizacija:
Izvršeno 29 inspekcijskih nadzora i donesena 2 rješenja.

Najčešća kršenja propisa u izvještajnom periodu utvrđena su u oblasti prometa namirnica životinjskog porijekla u maloprodajnim objektima, a odnose se na nepravilno obilježene proizvode životinjskog porijekla i neodgovarajuću veterinarsku dokumentaciju u prometu.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Nedovoljna implementacija Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja i njegovih podzakonskih akata - Pravilnika o osnivanju i uslovima koje moraju ispunjavati higijenski servisi i Pravilnika o osnivanju i uslovima koje moraju ispunjavati skloništa za životinje. Osim u Gradu Zenica i Općini Tešanj, kod svih ostalih općina Zeničko-dobojskog kantona ostaje neriješeno pitanje zbrinjavanja pasa lutalica. Zakon je propisao nadležnost lokalnoj zajednici, kao i prekršajnu odgovornost za nepostupanje u skladu sa odredbama koje nalažu izgradnju skloništa. Međutim, odredba je neprimjenjiva iz razloga što Zakon o prekršajima u Federaciji BiH, propisuje da Općina ne može biti kažnjena zbog prekršaja.

Nedovoljan broj inspektora: uslov za izvoz pilećeg mesa u EU jeste stalni angažman veterinarskih inspektora u objektima, što nameće potrebu za upošljavanjem novih inspektora.

Prijedlozi za prevazilaženje uočenih negativnosti:

Pored toga što je veterinarska inspekcija popunjena sa 10 inspektora i jednim glavnim inspektorom, potrebno je stvoriti pretpostavke za prijem novih inspektora, kako bi bilo moguće optimalno izvršavati obaveze ove inspekcije.

10. KANTONALNA ZDRAVSTVENA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda, popunjeno je radno mjesto kantonalnog zdravstvenog inspektora, koji je počeo sa radom dana 05.06.2017. godine, nakon okončane konkursne procedure za popunu navedenog radnog mjesta. Obzirom da se kod navedenog kantonalnog inspektora radi o prvom zapošljavanju u organu državne službe, istom je, u skladu sa odredbom člana 32. stav 1. Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, utvrđena je obaveza probnog rada u trajanju od šest mjeseci. Navedenom odredbom propisano je da kada se radi o prvom zapošljavanju u organu državne službe, državni službenik prolazi period probnog rada.

U izvještajnom periodu, kantonalni zdravstveni inspektor nije vršio neposredan inspekcijski nadzor. Od dana stupanja na rad, do kraja izvještajnog perioda, navedeni državni službenik se

upoznavao sa opisom poslova radnog mjesta kantonalnog zdravstvenog inspektora, propisima kojima su uređena prava i obaveze državnih službenika u organima državne službe i propisima iz oblasti zdravstvene inspekcije.

11. KANTONALNA SANITARNA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda, popunjeno je jedno radno mjesto kantonalnog sanitarnog inspektora, koji je počeo sa radom dana 29.05.2017. godine, nakon okončane konkursne procedure za popunu navedenog radnog mjesta. Obzirom da se kod navedenog kantonalnog inspektora radi o prvom zapošljavanju u organu državne službe, istom je, u skladu sa odredbom člana 32. stav 1. Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, utvrđena je obaveza probnog rada u trajanju od šest mjeseci. Navedenom odredbom propisano je da kada se radi o prvom zapošljavanju u organu državne službe, državni službenik prolazi period probnog rada.

U izvještajnom periodu, kantonalni sanitarni inspektor nije vršio neposredan inspekcijski nadzor. Od dana stupanja na rad, do kraja izvještajnog perioda, navedeni državni službenik se upoznavao sa opisom poslova radnog mjesta kantonalnog sanitarnog inspektora, propisima kojima su uređena prava i obaveze državnih službenika u organima državne službe i propisima iz oblasti sanitarne inspekcije. Prisustvovao je inspekcijskim nadzorima, koje je vršio kantonalni veterinarski inspektor, prilikom kojih se upoznavao sa načinom rada na terenu, odnosu prema strankama i sačinjavanju zapisnika o izvršenom inspekcijskom nadzoru.

12. KANTONALNA FARMACEUTSKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda, popunjeno je radno mjesto kantonalnog farmaceutskog inspektora, koji je počeo sa radom dana 29.05.2017. godine, nakon okončane konkursne procedure za popunu navedenog radnog mjesta. Obzirom da se kod navedenog kantonalnog inspektora radi o prvom zapošljavanju u organu državne službe, istom je, u skladu sa odredbom člana 32. stav 1. Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, utvrđena obaveza probnog rada u trajanju od šest mjeseci. Navedenom odredbom propisano je da kada se radi o prvom zapošljavanju u organu državne službe, državni službenik prolazi period probnog rada.

U izvještajnom periodu, kantonalni farmaceutski inspektor nije vršio neposredan inspekcijski nadzor. Od dana stupanja na rad, do kraja izvještajnog perioda, navedeni državni službenik se upoznavao sa opisom poslova radnog mjesta kantonalnog farmaceutskog inspektora, propisima kojima su uređena prava i obaveze državnih službenika u organima državne službe i propisima iz oblasti farmaceutske inspekcije. Prisustvovao je inspekcijskim nadzorima, koje je vršio kantonalni građevinski inspektor, prilikom kojih se upoznavao sa načinom rada na terenu, odnosu prema strankama i sačinjavanju zapisnika o izvršenom inspekcijskom nadzoru.

III – NORMATIVNE ATIVNOSTI

- Naziv materijala:

1. *Pravilnik o postupku direktnog sporazuma Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona*

- Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove

Datum usvajanja: 20.03.2017. godine

IV – STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

- Naziv materijala:

1. *Izveštaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2016. godinu*

- Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Vlada Kantona prima na znanje i upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

- Datum usvajanja: *Izveštaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2016. godinu je razmatran na 102. sjednici Vlade i isti je Zaključkom Vlade broj:02-34-10250/17 od 13.07.2017. godine primljen na znanje i upućuje u dalju skupštinsku proceduru.*

- Naziv materijala

2. *Odluka o uvećanju sredstava u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu*

- Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvaja Odluku.

- Datum usvajanja: 23.03.2017. godine

- Naziv materijala

3. *Izveštaj o utrošku sredstava po „Programu Nabavke Opreme“ Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2016. godinu*

- Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvaja Izveštaj.

- Datum usvajanja: 09.03.2017. godine

- Naziv materijala

4. *Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2017. Godinu*

- Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvaja Program

Datum usvajanja: 01.06.2017. godine

V – OSTALI POSLOVI I ZADACI

1.. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku, sačinjavamo tabelarno, uz izvještaj o radu Uprave za I-VI tekuće godine (šestomjesečni izvještaj) i I-XII tekuće godine (godišnji izvještaj).

Broj rješenja inspektora donesenih u prvostepenom postupku po službenoj dužnosti (zabrana, upozorenje, otklanjanje nepravilnosti)	Broj izjavljenih žalbi na rješenja inspektora	Broj rješenja kojim je žalba odbačena (neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštene osobe)	Broj žalbi na rješenja inspektora koje su proslijeđene drugostepenom organu	Broj zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj izvršenih zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj rješenja inspektora u drugostepenom postupku, donesenih po žalbi na rješenja općinskih inspektora
1	2	3	4	5	6	7
997	15	1	14	9	1	-

2. Drugi kontinuirani poslovi

- Upravno rješavanje po zahtjevima za pristup informaciji i povrat pogrešno uplaćenih novčanih sredstava (u izvještajnom periodu doneseno 11 rješenja).
- Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je u ovom izvještajnom periodu dala značajan doprinos aktivno učestvujući sa svim svojim kapacitetima kako u izradi Liste potencijalnih pitanja na Upitnike Evropske komisije tako i u izradi odgovora na pitanja iz Upitnika Evropske komisije, poštujući sve rokove zadate kako prilikom izrade Liste potencijalnih pitanja tako i rokova za dostavu odgovora na Upitnik Evropske komisije. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove učestvovala je u davanju odgovora u poglavljima Evropske komisije, 7, 11,12, 13, 19, 27 i 28.“.

VI – OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA

U izvještajnom periodu izvršen je planirani broj inspekcijskih nadzora, utvrđen Programom rada za 2017. godinu.

U ovoj grupi je dat tabelarni prikaz slijedećeg:

1. Ocjena stanja
2. Programska orijentacija

1. Ocjena stanja

Tabelarni prikaz

UPOREDNA ANALIZA IZVJEŠTAJA O RADU INSPEKCIJA ZA PERIOD JANUAR – JUNI 2016. GODINE I JANUAR - JUNI 2017. GODINE

NAZIV INSPEKCIJE	BROJ INSPEKCIJSKIH PREGLEDA						PODUZETE MJERE (brojčano i procentualno u odnosu na broj izvršenih pregleda)					
	Planirano		Ostvareno		Izvršeno		Upravne		Kaznene		UKUPNO	
	2016.	2017.	2016.	2017.	2016.	2017.	2016.	2017.	2016.	2017.	2016.	2017.
INSPEKCIJA RADA ZA OBL. RADNIH ODNOSA	907	894	974	927	107%	104%	148 15,19%	138 14,89%	126 12,94%	222 23,95%	274 28,13%	360 38,53%
INSPEKCIJA RADA ZA OBL.ZAŠTITE NA RADU	215	213	215	219	100%	103%	85 39,53%	74 33,79%	7 3,26%	4 1,83%	92 42,79%	78 35,62%
TRŽIŠNA INSPEKCIJA	1.169	957	1.236	1.007	106%	105%	180 14,56%	193 19,17%	191 15,45%	265 26,32%	371 30,02%	458 45,48%
TUR.UGOST. INSPEKCIJA	900	776	1.147	715	127%	92%	403 35,14%	231 32,31%	117 10,20%	106 14,83%	520 45,33%	337 47,13%
INSP. ZA CEST. PROMET	108	254	110	290	102%	114%	16 14,55%	62 21,38%	74 67,27%	234 80,69 %	90 81,82%	296 102,07%
INSPEKCIJA ZA CESTE	80	80	94	82	118%	102%	30 31,91%	26 31,71%	14 14,89%	7 8,54%	44 46,80%	33 40,24%
ELEKTROENERG. INSPEKCIJA	80	0	96	0	120%	0%	39 40,63%	0	0	0	39 40,63%	0
TERMOENERG. INSPEKCIJA	96	94	119	110	124%	117%	58 48,74%	55 50,00%	0	0	58 48,74%	55 50,00%
RUDAR.GEOL. INSPEKCIJA	66	66	68	67	103%	102%	8 11,76%	8 11,94%	9 13,24%	9 13,43%	17 25,00%	17 25,37%
POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA	80	80	119	122	148,75%	150,50%	16 (13,45%)	14 (11,48%)	14 (11,76%)	9 (7,38%)	30 (25,21%)	23 (18,85%)

VODNA INSPEKCIJA	178	146	190	131	106,74%	89,73%	28 (14,74%)	23 (17,56%)	10 (5,26%)	7 (5,34%)	38 (20,00%)	30 (22,90%)
ŠUMARSKA INSPEKCIJA	170	170	190	212	111,76%	124,71%	39 (20,53%)	30 (14,15%)	18 (9,47%)	20 (9,43%)	57 (30,00%)	50 (23,58%)
INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE	259	250	240	212	92,66%	84,80%	24 (10,00%)	20 (9,43%)	15 (6,25%)	19 (8,96%)	39 (16,25%)	39 (18,40%)
GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA	85	85	88	93	103,53%	109,41%	17 (19,32%)	12 (12,90%)	17 (19,32%)	9 (9,68%)	34 (38,64%)	21 (22,58%)
VETERINARSKA INSPEKCIJA	1.221	1.424	1202 (203+ 999)	1442 (398+ 1044)	98,44%	101,26%	89 (43,84%)	120 (30,15%)	28 (13,79%)	54 (13,57%)	117 (57,64%)	174 (43,72%)

2. Programska orijentacija

Programska orijentacija Uprave utvrđena je Programom rada za 2017.godinu, kojim su utvrđeni strateški i kratkoročni ciljevi:

1. STRATEŠKI CILJEVI:

- A. Jačanje djelovanja inspekcijskih poslova u Zeničko-dobojskom kantonu na otkrivanju, sprečavanju i sankcionisanju prekršaja koji se odnose na:
- obavljanje djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa i radno angažovanje zaposlenika suprotno zakonu,
 - obavljanje djelatnosti gdje postoji povećan rizik sigurnosti na radu i povećan rizik po život i zdravlje ljudi i materijalnih dobara, kao i negativan uticaj na okoliš
 - subjekte koji su u prekršajnoj evidenciji RNK-i evidentirani kao ponavljači prekršaja.
- B. Poduzimanje preventivnih i korektivnih mjera u slučajevima koji nisu obuhvaćeni zaključkom iz tačke A. kako bi se omogućilo subjektima nadzora da bez primjene represivnih mjera usklade svoje poslovanje sa zakonskim propisima,
- C. Kontinuirana realizacija Akcionog plana Uprave za provođenje Strategije zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona za period 2013-2020 godine za 2017. godinu.

2. KRATKOROČNI CILJEVI

- A. Kadrovske i materijalno-tehničke pretpostavke za efikasniji rad Kantonalne uprave za inspekcijske poslove
- a) Kadrovska popunjenost radnih mjesta (kantonalni inspektori: zdravstveni, farmaceutski, sanitarni, veterinarski, za cestovni promet i elektroenergetski)
- b) Nabavka materijalno-tehničkih sredstava (službena vozila, terensko vozilo, informatička oprema, finansijske i druge pretpostavke za potpisivanje ugovora o održavanju projekta „E-inspektor“, nabavka i drugih sredstava za implementaciju projekta „E-inspektor“), kao i obezbjediti veći broj kancelarija) - iz namjenskih i budžetskih sredstva
- a) Edukacija svih uposlenika Uprave (interna i externa)

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

Tabelarni prikaz plana i izvršenja Budžeta za period I-VI 2017. godinu:

<i>Konto</i>	<i>Naziv izdatka</i>	<i>Budžet za I-VI 2017.</i>	<i>Izvršenje I-VI/2017.</i>
611100	BRUTO PLAĆE I NAKNADE	843.500	803.958
611200	NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH	98.350	80.852
612000	DOPRINOSI POSLODAVCA	85.850	84.416
613000	IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE	33.755	20.294
613100	PUTNI TROŠKOVI	1.036	1.017
613200	IZDACI ZA ENERGIJU	2.101	3.278
613300	IZDACI ZA KOMUNALNE USLUGE	5.800	3.952
613400	NABAVKA MATERIJALA	8.300	5.280
613500	IZDACI ZA USLUGE PREVOZA I GORIVA	2.490	0,00
613600	UNAJMLJIVANJE IMOVINE I OPREME	703	0,00
613700	IZDACI ZA TEKUĆE ODRŽAVANJE	2.075	620
613900	UGOVORENE I DRUGE POSEBNE USLUGE	11.250	6.147
821300	NABAVKA OPREME (namjenska sredstva)	7.445	0,00
	UKUPNO	1.068.900	989.520

Obrazloženje:

Iz tabelarnog pregleda se može zaključiti da je izvršenje Budžeta period I-VI 2017. godine u skladu sa planom Budžeta za period I-VI 2017. godinu. Samo na jednoj budžetskoj poziciji je došlo do prekoračenja, a to su Izdaci za energiju odnosno izdaci za centralno grijanje i električnu energiju koji su nastali po osnovu ugovora o korištenju poslovnih prostorija sa Općinom Maglaj i Privrednom bankom Sarajevo-filijala Maglaj, za smještaj inspektora u ispostavama Visoko i Maglaj, u iznosu od 1.177 KM.

S obzirom da smo u budžetskom zahtjevu za 2017. godinu na poziciji Izdataka za energiju planirali iznos od 5.062 KM, koji je bio na nivou izvršenja za 2016. godinu, a u Budžetu za 2017. godinu nam je odobreno manje sredstava i to u iznosu od 4.201 KM, pa je iz tog razloga i nastalo prekoračenje. S tim u vezi, ćemo u narednom periodu donijeti prijedlog odluke o preraspodjeli sredstava na ovu poziciju.

Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2017. godinu, broj:02-14-8480/17 od 01.06.2017 je usvojen na Vladi Zeničko-dobojskog kantona, te je u toku njegova realizacija.

Dostavljeno:

1 x Ured premijera

1 x Stručna služba Vlade

1 x a/a

D I R E K T O R

Silajdžić Mirsada, dipl. ecc.