

Na osnovu člana 16. stav 4., Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 108. sjednici, održanoj dana 31.08.2017. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, o odbijanju Inicijative poslanika Rifata Delića, broj: 01-02-10920/17, od 31.07.2017. godine, za izmjene i dopune Zakona o prenošenju nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općinu Usora, koje se smatra sastavnim dijelom ovog zaključka.

II.

Zaključak se upućuje u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Miralem Galijašević

Broj: 02-_____/17.
Datum, 31.08.2017. godine
Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,
1x Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona,
1x a/a.

Na postavljenu poslaničku inicijativu, na 45., sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, od 28.07.2017. godine, od strane poslanika Rifata Delića, a vezanu za izmjene i dopune Zakona o prenošenju nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općinu Usora, Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Razmatrajući podnesenu poslaničku inicijativu iz dijela utvrđenih i propisanih zakonskih nadležnosti, ovaj organ kantonalne uprave želi naglasiti činjenicu da je donesni Zakon o prijenosu nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općinu Usora, u skladu sa prethodno donesenom i obavezujućom Presudom Ustavnog suda Federacije BiH, **broj: U-65/14., od 26.03.2015. godine**, donesene po tužbenom zahtjevu načelnika općine Usora, za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u vezi Zakona o osnovnoj školi, („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/04, 20/07, 9/11, i 4/14), i Zakona o srednjoj školi, („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/04, 20/07, 19/09, 9/11, i 4/14) a kojom se utvrđuje da je Zeničko-dobojski kanton povrijedio prava Općine Usora na lokalnu samoupravu jer nije prenio ovlasti u vezi sa obrazovanjem na ovu općinu, te se Zeničko-dobojski kanton obavezuje da u roku od tri mjeseca od dana objavljivanja ove presude u („Službenim novinama F BiH“, broj: 26/15), od 01.04.2015. godine, i („Službenim novinama ZDK-a“, broj: 3/15), od 27.04.2015. godine, prenese ovlasti u vezi sa obrazovanjem na Općinu Usora. Dakle riječ je o Zakonu koji je razmatran u propisanoj proceduri od strane Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, i koji je kao takav, u predloženoj formi usvojen i stupio na pravnu snagu. S tim u vezi posebno ističemo član 2. navedenog zakona, u kojima stoji da Općina Usora ima obavezu vršenja prenesnih nadležnosti u skladu sa temeljnim principima **Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini**, („Službeni glasnik BiH“, broj: 18/03), i **Okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u BiH**, („Službeni glasnik BiH“, broj: 63/08), jer je ova općina, (a nakon prijenosa nadležnosti), suštinski postala dijelom sistema obrazovnih vlasti u BiH, dakle, entiteta, kantona i Brčko Distrikta, u smislu prijenosa-davanja ovlasti za vršenjem svih nadležnosti nad osnovnim i srednjim obrazovanjem, a koje je prethodno imao Kanton. U tom smislu želimo naglasiti činjenicu da u konkretnom slučaju nije riječ o manjkavosti i/ili nedorečenosti odredbi Zakona o prijenosu nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općinu Usora, („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/15), nego se isti ima primjenjivati odnosno tumačiti kao svaki drugi zakon o prijenosu ovlasti na području Federacije BiH, a kojim se prenosi isti onaj obim ovlaštenja-nadležnosti, odnosno djelokruga rada koji je prethodno imao Zeničko-dobojskog kanton, odnosno resorno ministarstvo. Pri tome ponovo naglašavamo da se prenesenim ovlastima sa Zeničko-dobojskog kantona na Općinu Usora, nije uspostavilo nikakav presedan “pravnog starateljstva” u segmentu osnovnog i srednjeg obrazovanja, ili neka druga kontrolno-nadzorna pravna forma u kojoj bi se odluke Općinskog vijeća Usora ili Službe za društvene djelatnosti pa i samog Općinskog načelnika, dodatno odobravale, nadzirale ili kontrolisale od strane Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport koje nema nadležnosti za inspekcijskim nadzorom nad radom obrazovnih ustanova na području općina Usora, niti stručnog pedagoškog nadzora od strane Pedagoškog zavoda, jer su i ove, temeljne-izvorne ustavne nadležnosti bezuvjetno, (podsjećamo u skladu sa obavezujućom Presudom ustavnog suda F BiH), prenesene na Općinu Usora, odnosno resornu općinsku službu za društvene djelatnosti, načelnika općine i općinsko vijeće. Stoga se Općina Usora, u skladu

sa svojim nadležnostima, odlučila da samostalno osigura potrebni inspekcijski i stručni pedagoški nadzor na svom području, uz otvorenu mogućnost stručne razmjene podataka i akata te druge dokumentacije kojom raspolaže Ministarstvo, i koje ipak zajednički planira sve budžetske potrebe škola na području Kantona. U tom smislu postignuti su značajni dogovori sa navedenim općinskim strukturama, *(podržani i od strane Misije "OSCE-a" u BiH-Ured u Travniku kao monitoringa obrazovne reforme u BiH)*, tako da se razmjenjuju određeni službeni podaci, dokumentacija i drugi materijali, osigurava učešće u zajedničkim projektima obnove i rekonstrukcije školskih objekata, i dogovaraju daljnji pravci međusobne saradnje po svim aktuelnim obrazovnim pitanjima, ali se niti na jedan način ne ograničava ili umanjuje obim prenesenih nadležnosti sa Kantona na Općinu Usora. Stoga se ne mogu prihvatiti navodi iz podnesene poslaničke inicijative u dijelu koji se odnosi na tvrdnje da: *".. je u stvarnosti Općinska odluka jača od Zakona. Ova oblast se mora urediti i da se tačno zna koje su nadležnosti Općine, a koje Kantona i po kojem zakonu će se urediti oblast obrazovanja u ovim Općinama..."*, jer je jednostavno riječ o izvršenom prijenosu nadležnosti sa Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općinu Usora što znači da su iste prenesene u punom obimu koji je prethodno imao Zeničko-dobojski kanton za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja, *(vidjeti Član I. Zakona)*, i o čemu je obaviješten Ustavni sud Federacije BiH kao donositelj obavezujuće-izvršne Presude. Pored toga u Članu 2., navedenog zakona, decidno je propisana obaveza vršenja prenesenih nadležnosti za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja **u skladu sa temeljnim principima Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u BiH, ("Službeni glasnik BiH", broj: 18/03), kao i Okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u BiH, ("Službeni glasnik BiH", broj: 63/08)**, a sa kojim su se svakako morali usaglasiti svi obrazovni zakoni u BiH, u roku od 6 mjeseci od dana njihovog donošenja.

Stoga, a imajući u vidu naprijed navedeno, kao i činjenicu da od dana stupanja na snagu odredbi Zakona o prijenosu nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona za djelatnost osnovnog i srednjeg obrazovanja na općinu Usora ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 5/15), od strane građana ili obrazovnih ustanova na području Općine Usora, nije bilo obrazloženih primjedbi na eventualno kršenje temeljnih principa ili odredbi navedenih zakona, stajališta smo da ne postoje opravdani razlozi za prihvatanje podnesene poslaničke inicijative za izmjene i dopune ovog Zakona.

S poštovanjem

MINISTAR

Mensur Sinanović