

Temeljem članka 16. stavak 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Pročišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj: 7/10) Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za braniteljska pitanja, na 97. sjednici, održanoj dana 01.06.2017. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Informacija o realizaciji programa poticaja upošljavanja i samoupošljavanja pripadnika braniteljske populacije u 2016. godini, Ministarstva za braniteljska pitanja kao obrađivača.

II.

Informacija iz točke I ovog Zaključka, nalazi se u prilogu i čini sastavni dio Zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/17.

Datum, 01.06.2017. godine

Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za braniteljska pitanja,

1x a/a.

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton**

MINISTARSTVO ZA BRANITELJSKA PITANJA

INFORMACIJA

o realizaciji programâ poticaja upošljavanja i samoupošljavanja pripadnika braniteljske
populacije u 2016. godini

Zenica, svibanj 2017. godine

I. UVOD

Ministarstvo za braniteljska pitanja od svog osnutka prati potrebe braniteljske populacije, uvodeći i realizirajući procedure kojima se ostvaruju kako prava koja su zajamčena osnovnim Zakonom, Zakonom o pravima branitelja i članova njihovih obitelji ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 33/04, 72/07 i 9/10), tako i realizacija dopunskih prava ove kategorije.

Poglavljem IV Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 1/14) određen je način osiguranja povoljnijih uvjeta upošljavanja pripadnika braniteljske populacije. Ovo pravo u proteklom periodu prvenstveno je korišteno kroz sredstva odobravana kreditnom linijom Ministarstva, te kroz davanje prednosti pri upošljavanju primjenom članka 15. navedenog Zakona.

Programi poticaja upošljavanja i samoupošljavanja Ministarstva za braniteljska pitanja nastali su kao rezultat:

- jasnog opredjeljenja postojeće Vlade o poticaju razvoja privrede;
- osiguranja sredstava na razdjelu Ministarstva;
- analize provedenog Programa realizacije poticajnih mjera zapošljavanja pripadnika braniteljske populacije Ministarstva za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona iz prethodne godine;
- analize zahtjeva iz prethodnih godina koji su pristizali u Ministarstvo, a na kojima su pripadnici braniteljske populacije iznosili potrebu za poticajnim sredstvima kojima bi započeli, održali ili potakli vlastitu proizvodnju te osigurali kako svoju tako i egzistenciju svojih obitelji.

Program realizacije poticajnih mjera zapošljavanja iz 2015.godine, sufinancirao je nabavku sadnica malina, te se pokazao uspješnim, ali i ograničavajućim po pitanju poljoprivredne kulture čiji je uzgoj poticao kao i fokusiranjem na poljoprivredu. Zahtjevi koji su pristizali u Ministarstvo pokazali su opredjeljenost braniteljske populacije da samostalno osigura vlastito uposlenje i kroz druge vidove proizvodnih i uslužnih djelatnosti.

Iz svega navedenoga proizašla su navedena dva programa, a kao novina u radu ovoga Ministarstva.

II. ZAKONSKA REGULATIVA

- Zakon o pravima branitelja i članova njihovih obitelji ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 33/04, 72/07 i 9/10);
- Zakon o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 1/14);
- Program poticaja upošljavanja pripadnika braniteljske populacije Zeničko-dobojskog kantona putem upošljavanja u pravnim osobama Ministarstva za braniteljska pitanja broj:02-34-8149/16 od 07.04.2016.godine;
- Program poticaja samoupošljavanja pripadnika braniteljske populacije Zeničko-dobojskog kantona Ministarstva za braniteljska pitanja broj:02-34-8150/16 od 07.04.2016.godine.

III. PROGRAMI POTICAJA

Usvajanjem Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2016.godinu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 2/16) određena su sredstva raspoloživa za ovu namjenu, ista su stavljena na raspolaganje na razdjelu 24 – Ministarstvo za braniteljska pitanja, 614200OAD222 - transfer za poticaj zapošljavanja branilaca i članova njihovih porodica. Zakonom o izvršenju Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2016.godinu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 2/16) u članu 38. naloženo je donošenje Programa utroška sredstava Ministarstva za braniteljska pitanja od strane Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

Program utroška sredstava iz Proračuna Kantona za 2016. godinu planiranih na razdjelu Ministarstva za braniteljska pitanja usvojen Zaključkom Vlade broj 02-14-5421/16 od 04.03.2016.godine u članku 3. točka naložio je izradu Programa poticaja upošljavanja i poticaja samoupošljavanja pripadnika braniteljske populacije sa pojedinačnim raspoloživim iznosima od 540.000,00KM, s tim što je Ministarstvo zadržalo pravo izmjene raspodjele sredstava po Programima u slučaju povećanog broja zahtjeva po jednom Programu, praćeno manjim brojem zahtjeva po drugim Programima.

Programi poticaja razvijani su unutar Ministarstva uz suradnju Zavoda za zapošljavanje ZDK, te razmatrani na radnim sastancima sa predstavnicima braniteljskih udruga do potpunog usklađivanja stavova po istome. Na sjednici 07.04.2016.godine Vlada Zeničko-dobojskog kantona usvojila je navedene Programme poticaja čime je stvoren pravni osnov za provođenje istih.

Programi su imali za cilj smanjenje neuposlenosti braniteljske populacije s posebnim osvrtom na rješavanje pitanja egzistencije pripadnika braniteljske populacije i članova njihovih obitelji, te poboljšanje ukupne socio – ekonomske slike lokalnih zajednica i ZDK u cjelini.

Za suradnike u provedbi Programa određene su službe braniteljsko-invalidske zaštite općina kantona, privredni subjekti i Zavod za upošljavanje ZDK, te za Program poticaja samoupošljavanja pripadnika braniteljske populacije Zeničko-dobojskog kantona Ministarstva za braniteljska pitanja kao suradnik je određeno i Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Zeničko-dobojskog kantona.

Ciljna grupa su pripadnici braniteljske populacije iz članka 3. i 4. Zakona o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 1/14).

Programi upošljavanja težili su potaći pripadnike braniteljske populacije na samostalno i proaktivno djelovanje. Program poticaja upošljavanja koncipiran je na način kojim su aplikanti su samostalno birali poduzeće kojem će se ponuditi kao djelatnik, samostalno prikupljali potrebitu dokumentaciju, te od potencijalnog poslodavca dostavljali potvrde o urednom izmirenju doprinosa i poreza. Program poticaja samoupošljavanja nudio je dvije varijante kako za osobe koje su već pokrenule neku vrstu samostalne djelatnosti tako i za osobe kojima je potreban podstrek prilikom pokretanja poljoprivrednih gazdinstava. Program nije definirao poljoprivrednu kulturu čiji se uzgoj poticati, također niti sama djelatnost nije bila ograničena na poljoprivredu.

Program poticaja upošljavanja pripadnika braniteljske populacije Zeničko-dobojskog kantona putem upošljavanja u pravnim osobama Ministarstva za braniteljska pitanja

Realiziran je odobravanjem novčanih sredstava pravnim osobama i poslovnica pravnih osoba registriranim na području ZDK, a po podnešenim zahtjevima pripadnika braniteljske populacije.

Visina sredstava na ime upošljavanja osoba iz ciljne grupe po jednom neovoupuslenom iznosi 6.000,00 KM (za: NK, KV, SSS, VŠS) odnosno 7.200,00 KM (VSS i više), dok je trajanje ugovora o uposlenju određeno je na minimalno 24 mjeseca.

Kriteriji za aplikante su:

- pripadnost braniteljskoj populaciji,
- prebivalište na teritoriji ZDK u trajanju od najmanje 24 mjeseca prije podnošenja zahtjeva, osim povratnika u RS;
- da se nalaze na evidenciji neuposlenih osoba kod službe za zapošljavanje ZDK, u trajanju od najmanje šest mjeseci prije podnošenja zahtjeva; ili ne kraće od 3 mjeseca uz pismeno obrazloženje podositelja zahtjeva sa navedenim razlogom otkaza u prethodnom zaposlenju,
- nepostojanje poreskih obveza.

Potencijalni poslodavac trebao je dokazati ispunjenost obveza u vezi sa plaćanjem mirovinskog, invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja; izravnih i neizravnih poreza, a u skladu sa važećim propisima.

Program poticaja samoupošljavanja pripadnika braniteljske populacije Zeničko-dobojskog kantona Ministarstva za braniteljska pitanja

Realiziran je kroz dvije varijante i to:

- varijantom A odobravana su sredstva u iznosu od 3.000,00KM u slučaju kada podnosilac zahtjeva nije osnovao poljoprivredni obrt;
- varijantom B odobravana su sredstva u iznosu od 7.000,00KM u slučaju kada je podnositelj zahtjeva, po raspisanom javnom pozivu ovog Programa, registrirao planiranu djelatnost ne ranije od 01.01.2016.godine ili tokom javnog poziva do donošenja konačne odluke.

Kriteriji za aplikante su (varijanta A i B):

- pripadnost braniteljskoj populaciji,
- prebivalište na teritoriji ZDK u trajanju od najmanje 24 mjeseca prije podnošenja zahtjeva, osim povratnika u RS;
- da se nalaze na evidenciji neuposlenih osoba kod službe za zapošljavanje ZDK, u trajanju od najmanje šest mjeseci prije podnošenja zahtjeva; ili ne kraće od 3 mjeseca uz pismeno obrazloženje podositelja zahtjeva sa navedenim razlogom otkaza u prethodnom zaposlenju;
- nepostojanje poreskih obveza;
- nesmetano raspolaganje resursima potrebitim za bavljenje planiranim poslovanjem; upis u Registar poljoprivrednih gazdinstava – za aplikante za poljoprivrednu proizvodnju; finansijsko učešće korisnika u projektu.

Dodatni kriteriji za varijantu B:

- registracija planirane poslovne aktivnosti;
- poslovni plan.

IV. TIJEK PROVEDBE PROGRAMA

Javni oglas po Programima objavljen je 18.04.2017.godine na internet portalu Kantona; oglasnim pločama općina Kantona, braniteljskih udruga, te Zavoda za zapošljavanje. Na istome je navedena potrebna dokumentacija, sa rokom prijave do 13.05.2016.godine.

Općinske službe braniteljsko-invalidske zaštite zaprimale su zahtjeve u ostavljenom roku, te o potpunosti istih odlučivale na sastancima imenovanih komisija.

Prema Instrukciji Ministarstva o provedbi Programa poticaja upošljavanja pripadnika braniteljske populacije Zeničko-dobojskog kantona broj: 13/03-3-1-14-6806-1/16 od 14.04.2016. godine i Instrukciji o provođenju Programa poticaja samoupošljavanja pripadnika branilačke populacije Zeničko-dobojskog kantona broj: 13/03-2-5-14-6807-1/16 od 14.04.2016.godine nakon zaprimanja zahtjeva općinske službe su nepotpune zahtjeve odbacile obaviješću. Podnositelji odbačenih zahtjeva imali su pravo podnošenja zahtjeva za preispitivanjem. Lista uspješnih kandidata objavljena je na općinskim oglasnim pločama.

Aplikanti na program upošljavanja čiji su zahtjevi ocijenjeni urednima bili su pozvani preuzeti obrazac Ugovora o uposlenju između poslodavca, Ministarstva i uposlenika. Istima je ostavljen rok od 15 dana potpisati ugovor dostaviti nadležnoj službi. Ovako kompletirani predmeti dostavljeni su u Ministarstvo na odlučivanje.

Općinske komisije imenovane za provođenje Programa poticaja samoupošljavanja imale su za obvezu izvršiti terensku provjeru podnesenih zahtjeva uz izradu zapisnika i fotografija, te ovako kompletirane predmete dostaviti u Ministarstvo na odlučivanje.

Ministarstvo je zadržalo pravo tražiti dopunu dokumentacije ili nove dokaze od podnosioca zahtjeva, a u svrhu dokazivanja opravdanosti predmetnog zahtjeva.

Tabela 1. Pregled podnešenih zahtjeva prema programima i općinama Kantona

Općina	Program upošljavanja	Program samozapošljavanja -A	Program samozapošljavanja -B	Ukupno
Breza	2	3	1	6
Doboj Jug	3	2	3	8
Kakanj	0	0	2	2
Maglaj	6	18	5	29
Olovo	1	4	0	5
Tešanj	14	18	15	47
Usora	4	0	6	10
Vareš	2	26	2	30
Visoko	4	5	15	24
Zavidovići	3	6	20	29
Zenica	16	11	31	58
Žepče	12	11	16	39
Ukupno	67	104	116	287

V. PREGLED ODOBRENIH POTICAJA

Tabela 2. Pregled odobrenih zahtjeva prema programima i općinama Kantona

Općina	Program upošljavanja	Program samoupošljavanja -A	Program samoupošljavanja -B	Ukupno
Breza	2	3	1	6
Doboj Jug	3	1	3	7
Kakanj	0	0	2	2
Maglaj	4	10	3	17
Olovo	1	1	0	2
Tešanj	14	7	12	33
Usora	4	0	6	10
Vareš	2	17	2	21
Visoko	4	3	14	21
Zavidovići	3	3	13	19
Zenica	5	8	27	40
Žepče	9	6	9	24
Ukupno	51	59	92	202

Tabela 3. Pregled odobrenih sredstava prema programima i općinama Kantona

Općina	Program upošljavanja	Program samoupošljavanja -A	Program samoupošljavanja -B	Ukupno
Breza	12.000,00	9.000,00	7.000,00	28.000,00
Doboj Jug	18.000,00	3.000,00	21.000,00	42.000,00
Kakanj	0,00	0,00	14.000,00	14.000,00
Maglaj	24.000,00	30.000,00	21.000,00	75.000,00
Olovo	6.000,00	3.000,00	0,00	9.000,00
Tešanj	85.200,00	21.000,00	84.000,00	190.200,00
Usora	24.000,00	0,00	42.000,00	66.000,00
Vareš	12.000,00	51.000,00	14.000,00	77.000,00
Visoko	26.400,00	9.000,00	98.000,00	133.400,00
Zavidovići	18.000,00	9.000,00	91.000,00	118.000,00
Zenica	31.200,00	24.000,00	189.000,00	244.200,00
Žepče	55.200,00	18.000,00	63.000,00	136.200,00
Ukupno	312.000,00	177.000,00	644.000,00	1.133.000,00

Graf 1. Struktura odobrenih sredstava prema Programima

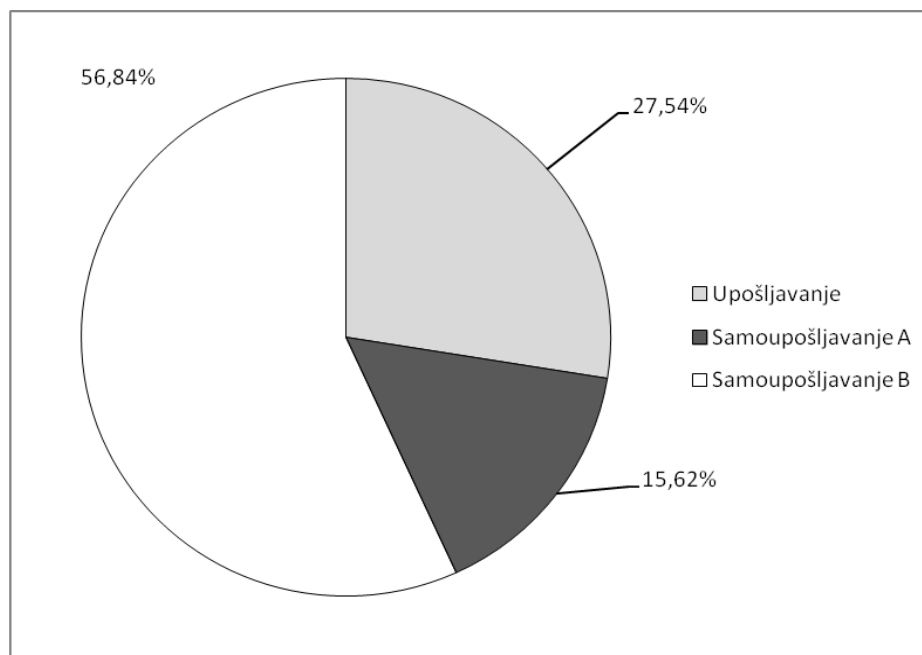


Tabela 4. Pregled odobrenih zahtjeva prema kategorijama korisnika

Kategorija	Program upošljavanja	Program samoupošljavanja -A	Program samoupošljavanja -B	Ukupno
DB	41	47	76	164
DNRP	1	0	0	1
PPB	4	5	6	15
RVI	5	7	10	22
Ukupno	51	59	92	202

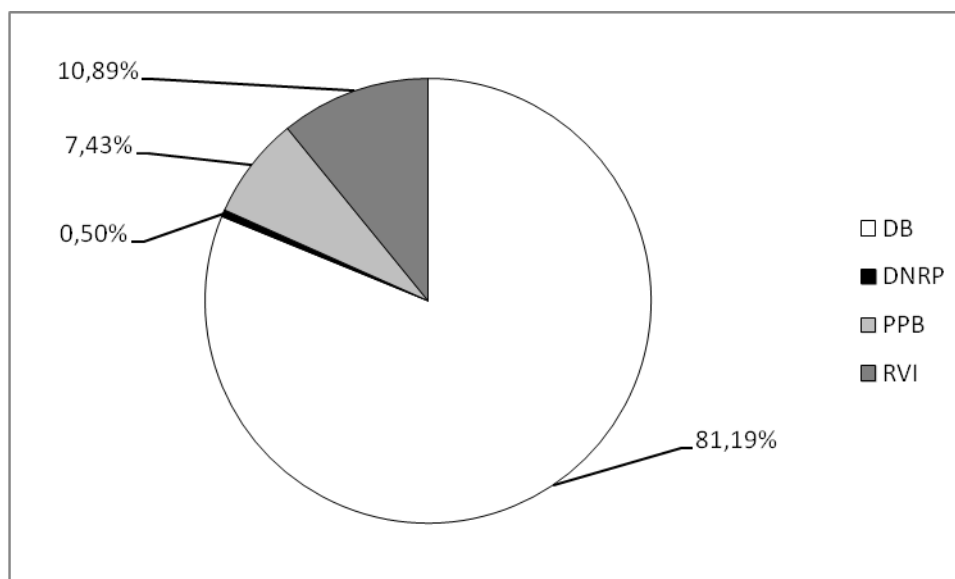
DB – razvojačeni branitelji

DNRP – nositelji najviših ratnih priznanja

PPB – članovi obitelji poginulih

RVI – ratni vojni invalidi

Graf 2. Struktura odobrenih zahtjeva prema kategorijama korisnika



VI. NADZOR NAD PROVEDBOM PROGRAMÂ

Prema Instrukciji Ministarstva o provedbi Programa poticaja upošljavanja pripadnika braniteljske populacije Zeničko-dobojskog kantona broj: 13/03-3-1-14-6806-1/16 od 14.04.2016. godine općinske službe braniteljsko-invalidske zaštite dužne su na mjesečnoj osnovi od poslodavaca zaprimati: specifikacije plaća ovjerene u Poreznoj upravi Federacije BiH, platne liste za plaću sufinancirane osobe, uplatnice za pojedinačne isplate plaća, a u slučaju zbirne uplate plaća, kopije izvoda banke iz kojih je vidljiva isplata pojedinačnih plaća za sufinanciranu osobu; te nakon provjere istih poslodavcima refundirati iznos od 250,00KM (ili 300,00KM ovisno o stručnoj spremi uposlenika) tijekom cijelog ugovornog perioda od 24 mjeseca. Ministarstvo vrši nadzor nad realizacijom Programa upošljavanja putem pravljanja sredstava od strane općinskih službi.

Ugovori o sufinanciranju samoupošljavanja –varijanta B člankom 3. naložili su korisnicima poticaja dostavu Specifikacije uz uplatu doprinosa poduzetnika (Obrazac 2002) do isteka ugovornog odnosa odnosno u trajanju od 24 mjeseca. Općinske službe braniteljsko-invalidske zaštite dužne su zaprimati navedene specifikacije, a u slučaju nedostavljanja iste od strane korisnika o istome odmah obavijestiti Ministarstvo. Ministarstvo zadržava pravo nadzora nad provođenjem Programa, odnosno utroška sredstava iz ovog Ugovora i to: provjerom statusa sufinancirane osobe u bazi podataka Porezne uprave Federacije BiH kojom će se pratiti obveza održavanja registrirane djelatnosti i zapošljavanja u predviđenom roku, kontrolom izvještaja službi braniteljsko-invalidske zaštite općina, a prema potrebi i terenskom kontrolom provođenja ugovornih obveza kod korisnika.

Ugovori o sufinanciranju samoupošljavanja –varijanta A člankom 9. naložili su korisnicima dodjeljena sredstva utrošiti u skladu sa Izjavom o finansijskom učešću. Sužbe braniteljsko-invalidske zaštite dužne su po isteku perioda od 36 mjeseci od dana dobijenog poticaja dostaviti Obavijest JU Služba za zapošljavanje ZDK kojom će se tražiti brisanje korisnika poticaja sa evidencije nezaposlenih. Ministarstvo zadržava pravo nadzora nad provođenjem Programa, a prema potrebi i terenskom kontrolom provođenja ugovorenih obaveza kod korisnika.

VII. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Sredstva koja su u Proračunu 2016. godine odobrena za namjene poticaja zapošljavanja, ukupno su iznosila 1.320.000,00KM. Kroz razmatrane programe utrošeno je:

- Program upošljavanja 312.000,00KM ili 23,64% raspoloživih sredstava;
- Program samoupošljavanja varijanta A 177.000,00KM ili 13,41% raspoloživih sredstava;
- Program samoupošljavanja varijanta B 644.000,00KM ili 48,79% raspoloživih sredstava.

Ukupno je utrošeno 1.133.000,00KM, odnosno sredstva po razmatranim Programima su uvećana radi velikog interesa pripadnika braniteljske populacije. Iz navedenoga je vidljivo kako je potrebno nastaviti ove vrste programa i u 2017. godini.

Zenica, 25.05.2017. godine

Ministar:

Fahrudin Čolaković