

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10), Vlada Zeničko – dobojskog kantona na prijedlog Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, na 146. sjednici, održanoj 07.06.2018. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javne ustanove Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica.

II.

Prijedlog Zakona iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru po skraćenom postupku.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/18.
Datum, 07.06.2018. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona,
1x Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu,
1x a/a.

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, kao i na osnovu člana 3. Zakona o ustanovama (Službeni list RBiH, br. 6/92, 8/93 i 13/94), Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na __ sjednici, održanoj _____, d o n o s i:

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSNIVANJU JAVNE USTANOVE INSTITUT ZA ZDRAVLJE I SIGURNOST HRANE ZENICA

Član 1. (Dopuna člana 2.)

U članu 2. iza stava (2) Zakona o osnivanju javne ustanove Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/15) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„Institut, u okviru nadležnosti utvrđenim ovim zakonom, obavlja stručne i druge poslove iz djelatnosti zaštite zdravlja bilja utvrđenim Zakonom o zaštiti zdravlja bilja („Službeni glasnik BiH“, broj: 23/03), Zakonom o fitofarmaceutskim sredstvima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 49/04), drugim propisima iz ove oblasti“.

Član 2. (Dopuna člana 8.)

U članu 8. na kraju teksta umjesto tačke stavlja se zarez i dodaje tekst “kao i djelatnosti zaštite zdravlja bilja.”

Član 3. (Izmjene i dopune člana 9.)

(1) U članu 9. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

“ Djelatnost Instituta iz oblasti zaštite zdravlja bilja uključuje obavljanje sljedećih poslova:

- a) identifikacija rezidua pesticida i drugih štetnih materija u i na biljkama koje se koriste za ishranu ljudi i/ili životinja,
- b) identifikaciji teških metala i drugih nedozvoljenih materija u i na biljkama koje služe za ishranu ljudi i/ili životinja,
- c) praćenje koncentracije alergena u okolišu te davanje preporuka građanstvu u saradnji sa javnim zdravstvom,
- d) izdavanje upozorenja i sprečavanje širenja štetnih organizama putem savjeta i uputstava za upotrebu proizvoda za zaštitu bilja i putem obavještanja javnosti i relevantnih službi,
- e) vršenje specijalnih laboratorijskih testova bilja, biljnih proizvoda i objekata u svrhu dijagnosticiranja štetnih organizama,
- f) pružanje stručnog mišljenja poljoprivrednim proizvođačima u vezi sa zdravljem bilja,
- g) vršenje istraživačkih i razvojnih aktivnosti u oblasti zaštite bilja,
- h) vršenje dezinfekcije, dezinsekcije, deratizacije i dekorovizacije radi zaštite zdravlja bilja,
- i) vršenje i drugih poslova koji imaju za cilj unapređenje i zaštitu zdravlja bilja, a sa svrhom zaštite zdravlja ljudi i životinja koji te biljke konzumiraju.”

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

(2) U dosadašnjem stavu (3) riječi „(1) i (2)“ zamjenjuju se riječima „(1), (2) i (3)“, a iza tačke b) dodaje se nova tačka: „c) Implementacija projekata iz oblasti ruralnog razvoja“.

Dosadašnje tačke c) do i) postaju d) do j).

Član 4.
(Izmjena i dopuna člana 13.)

U članu 13. stav (1) iza riječi „veterinarstva“ dodaje se tekst „i zaštita zdravlja bilja“.
Stav (2) mijenja se i glasi:

„Djelatnost Instituta obavlja se kroz organizacijske jedinice i to na takav način da u osnovnoj organizacionoj strukturi funkcionišu organizacione jedinice i to:

a) Zavod za javno zdravstvo,

b) Veterinarski zavod,

c) Zavod za zaštitu zdravlja bilja,

dok se kroz ostale organizacione jedinice mogu objediniti sve djelatnosti koje su zajedničke, opće, administrativne, tehničke, pomoćne i sl.“

Član 5.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: _____

Datum: _____ 2018. godine

P R E D S J E D A V A J U Ć I
S K U P Š T I N E

Jasmin Duvnjak s.r.

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSNIVANJU JAVNE USTANOVE INSTITUT ZA ZDRAVLJE I SIGURNOST HRANE ZENICA

I – USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Poglavlju V član 37. tačka f) i član 18. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Saglasno članu 37. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Kantona donosi zakone i ostale propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti, članom 18. tačka f) citiranog Ustava utvrđeno je da je u nadležnosti kantona utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguranja javnih službi. Pod javnim službama se smatraju ustanove, javna preduzeća i drugi oblici organizovanja utvrđeni zakonom, koji obavljaju djelatnosti od općeg interesa kojim se obezbjeđuje ostvarivanje prava i dužnosti fizičkih i pravnih lica, kao i ostvarivanje drugog zakonom utvrđenog interesa.

Zakonom o zaštiti zdravlja bilja („Službeni glasnik BiH“, broj: 23/03) je definisao osnivanje javnih službi u oblasti zdravlja bilja sa širokim dijapazonom poslova. Kako zaštita bilja nije direktna obaveza kantona, osnivanjem organizacione jedinice Zavoda za zaštitu zdravlja bilja unutar Instituta za zdravlje Zenica, Zeničko-dobojski kanton (u daljem tekstu: Kanton) će omogućiti provođenje onih mjera koje su od interesa za Kanton i koje će pomoći jačanje poljoprivredne proizvodnje i sigurnosti hrane biljnog porijekla na ovom području.

Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 49/04) je, između ostalog, definisao zaštitu bilja fitofarmaceutskim sredstvima, granične vrijednosti u i na biljkama, kao i druge odredbe u zaštiti bilja ovim sredstvima.

II – RAZLOZI UVOĐENJA PROPISA

Područje Zeničko-dobojskog kantona, pa i šire područje centralne Bosne je značajan proizvođač hrane (biljnog i životinjskog porijekla), a na ovom području postoje i značajni prehrambeno-prerađivački kapaciteti.

U Europskoj uniji zaštita zdravlja ljudi, životinja i biljaka u svakoj fazi postupka proizvodnje hrane ključni je prioritet javnog zdravlja i privrede. Svrha politike sigurnosti hrane EU-a jest osigurati da građani EU-a jedu sigurne i hranjive proizvode od zdravih biljaka i životinja, dok se prehrambenoj industriji omogućuje djelovanje pod najboljim mogućim uvjetima.

Ulazak BiH u Europsku Uniju, pa i samo dobijanje kandidacijskog statusa, donosi mnoge benefite. Sredine koje budu u stanju najbolje iskoristiti te benefite, ostvariće i najviše koristi od EU integracija.

Iz tog razloga se pokreću izmjene i dopune Zakona o osnivanju javne ustanove Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica radi formiranja nove organizacione jedinice koja bi se bavila pitanjima zaštite bilja. Ovim bismo zaokružili zaštitu zdravlja ljudi (Zavod za javno zdravstvo), životinja (Veterinarski zavod) i bilja (Zavod za zaštitu bilja).

Time bismo na prostoru centralne Bosne imali instituciju koja može značajno doprinijeti ispunjavanju zahtjeva koje će pred BiH postaviti EU integracije, ali što je i značajnije, ojačati ovo područje Bosne i Hercegovine kako bi znatno efikasnije iskoristilo benefite EU integracija, te u odnosu na druge regione u BiH steklo komparativne prednosti u korištenju benefita od EU integracijskih procesa.

Treba napomenuti da bi se realizacijom ove inicijative uveliko doprinijelo ispunjenju ciljeva Strategije razvoja Zeničko-dobojskog kantona za period 2016-2020 i to posebno ostvarenja strateškog cilja 2 (Pružanje veće podrške ruralnom razvoju iskorištavanjem potencijala poljoprivrede, šumarstva i turizma).

Usvajanjem Strategije ruralnog razvoja, BiH se otvara Fond za ruralni razvoj koji je jedan od ključnih EU fondova za razvoj proizvodnje hrane, turizma i uopće podizanja kvaliteta života u ruralnom području. Obzirom na značajne kapacitete koje ZDK ima kad je u pitanju proizvodnja hrane, smatramo korisnim stvoriti kapacitete koji bi dali podršku proizvođačima i prerađivačima hrane, a istovremeno podigli nivo zaštite potrošača.

Prvenstveni zadatak ove nove organizacione jedinice u Institutu jeste pratiti stanje, predlagati i poduzimati mjere koje imaju za cilj zaštitu zdravlja bilja a radi zaštite zdravlja životinja i ljudi, kao i uticaja na okoliš.

Na osnovu iznesenog, a u cilju podizanja kapaciteta Zeničko-dobojskog kantona pa i regije centralne Bosne za bolje korištenje benefita EU integracija, predlaže se prihvatanje inicijative za izmjene i dopune Zakona o osnivanju javne ustanove Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica, a koje omogućavaju osnivanje nove organizacione jedinice: Zavod za zaštitu bilja.

III – OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

U članu 1. se definiše dopuna člana 2. jer se nadležnost Instituta proširuje na novu organizacionu jedinicu Zavod za zaštitu zdravlja bilja i navedeni su zakoni kojima je regulisano oblast zaštita zdravlja bilja.

U članu 2. se definiše dopuna člana 8. gdje se pored do sada definisanih djelatnosti javnog zdravstva i veterinarstva, dodaje se i djelatnost zaštite zdravlja bilja.

U članu 3., koji definiše promjene postojećeg člana 9, detaljnije se navode koje poslove će obavljati Institut u vezi zaštite zdravlja bilja. Pored toga se u stavu (3) istog člana dodaju se poslovi na „Implementaciji projekata iz oblasti ruralnog razvoja“

Član 4. se odnosi na korekcije postojećeg člana 13. koji reguliše organizacione jedinice Instituta i gdje se u stavu 2) dodaje organizaciona jedinica Zavod za zaštitu zdravlja bilja.

Član 5. definiše stupanje na snagu ovog Zakona.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz kantonalnog budžeta, obzirom da su u budžetu već osigurana sredstva dostatna za pokretanje ove djelatnosti unutar Instituta.

V- KONSULTACIJE MEĐU ORGANIMA

Izvršene su usmene konsultacije sa nadležnim stručnim licima u Federalnom ministarstvu za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo, te je konstatovano da po pitanju ovih izmjena Zakona, nije potrebna saglasnost Federalnog ministarstva, niti Uprave za zaštitu zdravlja bilja Bosne i Hercegovine.

VI- POSTUPAK DONOŠENJA

Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu predlaže da se ovaj Zakon donese po skraćenom postupku, saglasno članu 140. Poslovnika o radu Skupštine Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 3/12), jer nije u pitanju složen i obiman zakon koji zahtijeva redovnu proceduru, budući da se radi o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Javne ustanove Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica, čiji je osnivač Skupština Zeničko-dobojskog kantona.