

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 7/10) i člana 19. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18), na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 151. sjednici, održanoj dana 13.07.2018. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Daje se saglasnost na Instrukciju o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu, koja je sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/18.
Datum 13.07.2018. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo finansija,
1x Svim budžetskim korisnicima,
1x a/a.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 07-03-01/14-353-1-2/18
Zenica, 03.07.2018. godine

Na osnovu člana 19. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15 i 104/16), Ministar Ministarstva finansija, donosi:

I N S T R U K C I J U
o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

I

Ovom Instrukcijom utvrđuje se način i elementi izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu kod budžetskih korisnika.

II

Instrukcija je uvrđena na osnovu sljedećih propisa:

- Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18),
- Zakona o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 26/16), i
- Analitičkog kontnog plana za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14).

III

Prijedlozi zahtjeva budžetskih korisnika moraju sadržavati:

- Prihode i primitke uključujući i prihode koji se smatraju vlastitim prihodima budžetskih korisnika, rashode i izdatke koji se pokrivaju iz svih izvora prihoda po kategorijama propisanim u Analitičkom kontnom planu za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14), za budžetsku 2019. godinu,
- Planirani broj radnih mjesta i strukturu zaposlenih za koje se zahtijevaju budžetska sredstva na nivou stvarnog broja zaposlenih sa 30.06.2018. godine bez dodatnog upošljavanja u 2019. godini,
- Detaljno obrazloženje svih budžetskih pozicija finansijskog plana i predviđenih potreba kako bi Ministarstvo finansija moglo izvršiti pregled i analizu,
- Plan nabavke stalne imovine uz detaljno obrazloženje,
- Plan izdataka za kapitalne investicije po godinama i izvorima finansiranja utvrđenih DOB-om, posebnim zakonima ili drugim propisima (član 22. i 23. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine),
- Zakonske propise koji omogućavaju provedbu finansijskog plana,
- Rashode i izdatke razvrstane po budžetskim klasifikacijama,
- Izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz člana 44. Zakona o budžetima u FBiH.

IV

Prijedlog zahtjeva za 2019. godinu popunjava se na nivou aktivnosti, odnosno nadležnosti koje budžetski korisnik obavlja.

Prioritetni kapitalni programi koje će Vlada Zeničko dobojskog kantona finansirati u 2019. godini opredijelit će Vlada zavisno od ostvarivanja prihoda budžeta i odredbi Zakona o izvršavanju budžeta Zeničko dobojskog kantona za 2019. godinu.

Ministarstva koja su budžetski nadležna za svoje potrošačke jedinice dostavljaju odvojen zahtjev za potrošačke jedinice, te su obavezna dostavljene budžetske zahtjeve pregledati, obraditi u skladu sa Instrukcijom, konsolidovati po nivoima i proslijediti Ministarstvu finansija u propisanom roku.

Podnosioci zahtjeva su kantonalna ministarstva, uprave i upravne organizacije i službe.

V

Ministarstvo finansija, uzimajući u obzir ostvarenje prihoda za period I-VI 2018. godine, kao i projekcije Odjeljenja za makroekonomsku analizu pri Upravi za indirektno oporezivanje, Direkcije za ekonomsko planiranje pri Vijeću ministara BiH i Federalnog ministarstva finansija koje su osnov za izradu Dokumenta okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2019-2021. godine, daje slijedeće ograničenje za izradu budžetskog zahtjeva za 2019. godinu:

1.	Plaće i naknade	Osnovica za obračun plaće za kantonalne organe uprave, upravne organizacije i službe i ustanove pravosuđa 252 KM, a za ustanove obrazovanja 478,39 KM. Osnovica za obračun toplog obroka 8,00 KM po radnom danu, a regres 50% prosječne plaće ostvarene u Federaciji BiH prema posljednjim objavljenim podacima.
2.	Ostali rashodi (materijalni troškovi, tekući transferi, kapitalni grantovi i kapitalna ulaganja)	Na nivou od 80% od izvršenja Budžeta za 2017. godinu
3.	Izvršne sudske presude planirane na razdjelu Ministarstva finansija	U skladu sa članom 138. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku („Službene novine FBiH“ broj: 46/16) (0,3% od ukupnog budžeta)

VI

Rashode i izdatke u Budžetu za 2019. godinu planirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14), Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14) kao i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 69/14).

U skladu sa gore navedenim, rashodi i izdaci po osnovu ugovora o djelu i po osnovu ugovora za privremene i povremene poslove moraju se planirati u okviru ugovorenih usluga uz planiranje poreza i doprinosa, u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", broj: 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13), Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine FBiH", broj: 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13, 90/13, 45/14, 52/16, 59/16 i 38/17) i Zakonom o doprinosima ("Službene novine FBiH", broj: 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15 i 104/16).

VII

Pri planiranju rashoda i izdataka za 2019. godinu koristiti podatke iz bruto bilansa odgovarajuće budžetske organizacije, uz napomenu da su u bruto bilansu iskazani zbirni podaci za troškove koji se finansiraju iz budžeta i troškove koji se finansiraju iz vlastitih prihoda. Prilikom planiranja rashoda i izdataka uzeti u obzir dinamiku njihove realizacije.

Budžetske zahtjeve korisnici izvršavaju popunjavanjem priloženih tabela i pismenim obrazloženjem.

Sve rashode i izdatke treba iskazati po izvorima finansiranja: iz budžeta, iz vlastitih prihoda shodno Uredbi o vrsti vlastitih prihoda i načinu i rokovima raspodjele ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 15/08, 3/09 i 18/09), te iz donacija u skladu sa Uputstvom o uplatama i korištenju primljenih tekućih transfera i donacija za budžetske korisnike ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/12 i 7/12).

Namjenski prihodi i primici (uključujući primljene donacije) koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u budžet za tekuću budžetsku godinu, u skladu sa članom 48. Zakona o budžetima u FBiH.

VIII

Sastavni dio Instrukcije čine tabele koje će omogućiti pravilno popunjavanje i potpuni uvid u transparentnost pri izradi projekcije Prijedloga Budžeta za 2019. godinu.

Shodno odredbama člana 4. stav 1. Zakona o Trezoru u Federaciji BiH, te člana 57. Zakona o budžetima u Federaciji BiH izdaci se mogu izvršavati samo ako su u skladu sa odobrenim operativnim budžetom, odnosno planom novčanih tokova, a prema odredbama člana 23. stav 2. Zakona o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine budžetski korisnici su odgovorni za potpuno i pravovremeno uplaćivanje svih prihoda i primitaka na Jedinstveni račun trezora.

U tabelama je obavezno i popunjavanje Sintetičke klasifikacije funkcija vlade u skladu sa objavljenom klasifikacijom („Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14).

IX

Krajnji rok za popunjavanje i dostavu budžetskih zahtjeva od strane budžetskih korisnika je 15.08.2018. godine.

X

Shodno članu 33. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine prije dostavljanja Nacrta Budžeta za 2019. godinu Vladi Kantona, Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona je obavezno pribaviti mišljenje Federalnog ministarstva finansija u vezi sa planiranim prihodima i primicima i primjenom fiskalnog pravila iz člana 43. ovog zakona kojim u stavu 1. i 2. utvrđeno da:

„Planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli, izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglasi zakonodavno tijelo, i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.

Ostvareni deficit iz prethodnih godina Vlada je dužna pokriti planiranjem sredstava u budžetu za pokriće ostvarenog deficita u narednih pet fiskalnih godina“.

XI

Sastavni dio ove Instrukcije o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu su tabele u excel formi koje će biti dostavljene putem e-maila.

MINISTAR

Andrej Kajić