

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 153. sjednici, održanoj 03.08.2018. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za period januar-juni 2018. godine.

II

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/18.
Datum 03.08.2018. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,
x a/a .



Broj: 18/01-34-5331-3/18

IZVJEŠTAJ
o radu za period januar – juni 2018. godinu
(šestomjesečni izvještaj)

Zenica, juli 2018. godine

SADRŽAJ IZVJEŠTAJA

	Strana
I UVODNE NAPOMENE	3-5
II IZVRŠENJE CILJEVA	5
1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati	6
IIa Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike	7-25
1. Kantonalna inspekcija rada	8-13
1a. Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	8-11
1b. Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	11-13
2. Kantonalna tržišna inspekcija	13-15
3. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	15-17
4. Kantonalna inspekcija za cestovni promet	17-19
5. Kantonalna inspekcija za ceste	19-21
6. Kantonalna elektroenergetska inspekcija	21
7. Kantonalna termoenergetska inspekcija	21-23
8. Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	23-25
IIb Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije,	26-44
1. Kantonalna poljoprivredna inspekcija	27-28
2. Kantonalna vodna inspekcija	29-30
3. Kantonalna šumarska inspekcija	30-31
4. Kantonalna lovna inspekcija	32
5. Kantonalna inspekcija zaštite prirode	32
6. Kantonalna inspekcija zaštite okoline	32-35
7. Kantonalna urbanistička inspekcija	35
8. Kantonalna građevinska inspekcija	35-36
9. Kantonalna veterinarska inspekcija	36-39
10. Kantonalna zdravstvena inspekcija	39-41
11. Kantonalna sanitarna inspekcija	41-42
12. Kantonalna farmaceutska inspekcija	43-44
III NORMATIVNE AKTIVNOSTI	44
IV STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO	45
V OSTALI POSLOVI I ZADACI	45-47
1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku	46
2. Drugi kontinuirani poslovi	47
VI OCJENA STANJA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA	47-50
1. Ocjena stanja	48-49
2. Programska orijentacija	50
VII UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	51

I UVODNE NAPOMENE

Pravni osnov za sačinjavanje Izvještaja o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, za period januar - juni 2018. godine, je član 31. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11).

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je samostalna kantonalna uprava, sa sjedištem u Zenici i dvije izmještene kancelarije u Općini Visoko i Maglaj.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predviđeno je 21 vrsta kantonalnih inspekcija od kojih 17 vrsta imaju izvršioca, dok 4 vrste kantonalnih inspekcija nemaju izvršioca (urbanistička, inspekcija za zaštitu prirode, lovna inspekcija i elektroenergetska).

Djelokrug rada ove Uprave je vršenje inspekcijskog nadzora u oblastima: radnih odnosa i zaštite na radu, trgovine, obrta, ugostiteljstva i turizma, cesta, energetike, termoelektroenergetike, rudarstva, poljoprivrede, voda, šumarstva, zaštite životne okoline, urbanizma, građenja, veterinarstva, zdravstva i farmacije, u skladu sa djelokrugom i nadležnostima propisanim posebnim zakonima.

Uprava ima 66 izvršioca i to: direktor, sekretar, 2 pomoćnika direktora, 4 glavna kantonalna inspektora, 51 kantonalni inspektor, 1 stručna saradnica i 6 namještenika.

U ovom izvještajnom periodu, prestao je radni odnos glavnom kantonalnom veterinarskom inspektoratu i jednom kantonalnom veterinarskom inspektoratu, dobrovoljnim istupanjem iz službe, a dana 02.04.2018. godine sa radom je počeo glavni kantonalni tržišni inspektor.

U toku izvještajnog perioda rad Uprave je bio zasnovan na realizaciji Programa rada za 2018. godinu

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2018. godinu, vodilo se računa o broju izvršilaca koji će realizovati planirane poslove, broju službenih vozila kojim Uprava raspolaže, kao i činjenici da inspektori na teren odlaze 3 dana u sedmici, a 2 dana kada ne idu na teren obavljaju prijem stranaka. Takođe se vodilo računa o činjenici da u toku godine kada se odbiju vikendi, državni i vjerski praznici, kao i vrijeme provedeno na edukaciji, jedan državni službenik radi oko 219 radnih dana u toku godine. Kada se uzme u obzir činjenica da inspektor samo 3 dana u sedmici odlazi na teren, dobije se podatak da inspektor 129 radnih dana u godini odlazi na teren. Imajući u vidu navedeno planirani broj inspekcijskih nadzora po inspektoratu, zasnovan je na 129 radnih dana u toku godine.

Prioriteti u radu su otkrivanje i suzbijanje tzv. „rada na crno“, u svim pojavnim oblicima (nezakonito radno angažovanje zaposlenika, nezakonito obavljanje raznih djelatnosti itd).

U skladu sa ciljevima iz Programa rada Uprave za 2018. godinu ova Uprava je poduzimala korektivne (upravne) mjere, dok se represivno djelovalo kod svih pojava oblika tzv. „rada na crno“, ponavljanja prekršaja i utvrđivanja težih prekršaja.

U skladu sa Programom rada Uprave za inspekcijske poslove za 2018. godinu, direktor Uprave donio je poseban Operativni Plan pojačanog inspekcijskog nadzora na području Zeničko-dobojskog kantona.

Inspekcijski nadzori po posebnom planu vršio je se putem mješovitih inspekcijskih timova, ovisno od vrste i obima inspekcijskog nadzora i vrste djelatnosti subjekta nadzora.

Nosioci planiranih aktivnosti po Operativnom planu bile su kantonalna inspekcija rada, kantonalna tržišna inspekcija, kantonalna inspekcija za cestovni promet, kantonalna šumarska inspekcija, kantonalna inspekcija za zaštitu okoliša i kantonalna sanitarna inspekcija.

Planirane aktivnosti provodile su se u period od 09.04.2018. godine do 31.05.2018. godine u redovnom radnom vremenu u poslijepodnevnom satima i u dane vikenda.

Jedan od problema sa kojima se ova Uprava takođe susreće prilikom realizacije Programa rada Uprave je veliki broj zastupanja na sudovima, u Upravi nema sistematizovanog radnog mjesta koje bi vršilo poslove zastupanja na sudovima, nego se to rješava na način, da se inspektori međusobno zastupaju što istima oduzima dosta vremena, a koje inspektori mogu iskoristiti za vršenje

inspekcijskog nadzora (priprema za sud, priprema potrebne dokumentacije, odlazak na sud, pisanje žalbi itd)

U toku izvještajnog perioda Uprava je ostvarila dobru saradnju sa svim resornim ministarstvima i drugim tijelima uprave na svim nivoima vlasti.

Na rad ove Uprave u izvještajnom periodu negativan uticaj su imale sljedeće okolnosti:

1. Nedovoljan broj službenih vozila i nedostatak terenskih vozila

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2018. godinu i utvrđivanja normativa za svaku inspekciju, uzeta je u obzir činjenica da Uprava koristi 22 službena vozila.

Imajući u vidu činjenicu da planirane poslove izvršava 17 vrsta inspekcija, te uvažavajući specifičnosti određenih inspekcija, svakodnevne probleme nedostatka službenih vozila se djelimično prevazilaze organizovanjem poslova u poslijepodnevnim i noćnim satima, te u dane vikenda.

Posebno izražen problem ogleda se u nedostatku terenskih službenih vozila, koja su neophodna za vodnu, šumarsku, tržišnu i inspekciju za ceste, zbog specifičnosti šumskog i brdskog terena, na kojem ove inspekcije vrše inspekcijski nadzor, obzirom da raspoložemo samo sa jednim terenskim vozilom koje je u lošem stanju zbog starosti.

2. Otežana saradnja sa IT stručnjakom

IT stručnjak koji organizacijski pripada Stručnoj službi Vlade i obavlja poslove za ministarstva i druge organe, a kako je u pitanju i izvršilac, objektivno nije u mogućnosti da svakodnevno bude angažovan na rješavanju tehničkih problema u radu softvera.

Kako se na ovim poslovima nalazi samo jedan izvršilac, koji zbog zauzetosti drugim poslovima, objektivno nije u mogućnosti da svakodnevno bude angažovan na rješavanju tehničkih problema u radu softvera, smatramo da bi bilo opravdano angažovanje jednog IT stručnjaka koji bi isključivo vršio poslove IT stručnjaka za softver „E-inspektor“, jer i Federalna uprava za inspekcijske poslove i druge kantonalne uprave, imaju svoje IT stručnjake za softver „E-inspektor“.

Napominjemo da je Vlada Kantona svojim zaključkom, broj: 02-34-14381/11 od 19.05.2011. godine, ovom organu dala saglasnost za potpisivanje Sporazuma o implementaciji jedinstvenog informacionog sistema u Federaciji BiH - „E-inspekcija“, a istim sporazumom je utvrđena obaveza Kantonalne uprave za inspekcijske poslove da nakon potpisivanja, tačnije do početka marta 2012. godine, za potrebe održavanja ovog sistema (softver i oprema), uposli stručno lice koje ispunjava odgovarajuće uslove i to: VII stepen stručne spreme, završen elektrotehnički fakultet informatičkog smjera.

U mjesecu aprilu ove godine, zaprimili smo informaciju od stručne savjetnice za planiranje i razvoj informacionih tehnologija u Odjeljenju za informatičku podršku Stručne službe Vlade, koja je obavljala poslove aplikativne podrške za sistem „E-inspektor“, u kome nas obavještava da će u narednom periodu nastaviti raditi samo i isključivo na prvom nivou podrške obezbjeđenja sistema.

Od tog perioda, došlo je do zastoja u sistemu „E-inspektor“, kantonalni inspektori nisu mogli zadužiti prekršajne naloge pa ih nisu ni izdali, međutim, odmah po sticanju uslova za zaduživanje, iste će izdati i realizovati i biće prikazani u narednom izvještajnom periodu.

Kako je ovoj Upravi potrebna svakodnevna podrška za vršenje poslova administracije sistema „E-inspektor“, radi normalnog funkcionisanja elektronske evidencije inspekcijskog posla, pokrenuta je procedura, dopune i izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, u svrhu planiranja radnog mjesta stručnog savjetnika za planiranje, razvoj i implementaciju informacionog sistema i prijem istog u radni odnos.

3. Kadrovska nepopunjenost radnih mjesta:

- U toku je konkursna procedura, za prijem glavnog kantonalnog veterinarskog inspektora,
- U toku je konkursna procedura, za prijem 6 kantonalnih veterinarskih inspektora,
- Do ovog izvještajnog perioda nije riješen postupak pred nadležnim organom za dva suspendovana državna službenika Uprave.

II – IZVRŠENJE CILJEVA

U periodu od 01.01. do 30.06.2018. godine, izvršeno je 6.515 inspekcijskih nadzora, što je za 19,56% više, u odnosu na broj inspekcijskih nadzora planiranih Programom rada Uprave za 2018. godinu. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih nadzora donesena su 1.073 rješenja i izdato je 983 prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 850.370 KM. Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga, 218 prekršajnih naloga sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 182.200 KM, izdato je zbog utvrđenih prekršaja po osnovu kantonalnih propisa.

Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga u 6,51% slučajeva je zatraženo sudsko odlučivanje. U izvještajnom periodu kantonalni inspektori su u svojstvu ovlaštenog predstavnika i svjedoka, pristupili na 133 usmena pretresa, na općinskim sudovima na području Kantona.

U izvještajnom periodu, putem dežurnog telefona na koji građani prijavljuju nezakonitosti iz nadležnosti kantonalnih inspekcija u sastavu Uprave zaprimljeno je 98 prijava.



1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati

Tabelarni prikaz

ZBIRNI PODACI UPRAVE ZA PERIOD 01.01.-30.06.2018.GODINE

Red.br.	NAZIV INSPEKCIJE	broj pregleda planirano	broj pregleda ostvareno	Rješenja	Prekršajni nalozi	izrečeno-kazna KM	Prekršajni nalozi po kantonalnim propisima	Izrečeno kazni po kantonalnim propisima	zatraženo sudsko odluč.	Zastupanja na sudovima
1.	INSPEKCIJA RADA-RADNI ODNOSI	934	1032	172	228	154.500,00	10	4.300,00	10	28
2.	INSPEKCIJA RADA - ZAŠTITA NA RADU	213	219	82	1	500,00	0	0,00	0	3
3.	TRŽIŠNA	956	1210	242	347	426.120,00	114	78.600,00	15	40
4.	TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA	730	778	203	109	20.700,00	31	9050,00	5	23
5.	CESTOVNI PROMET	324	289	71	165	73.330,00	7	6.150,00	16	16
6.	CESTE	80	96	23	15	17.200,00	0	0	5	8
7.	ELEKTROENERGETSKA	0	0	0	0	0,00	0	0,00	0	0
8.	TERMOENERGETSKA	90	74	37	0	0,00	0	0,00	0	0
9.	RUDARSKO-GEOLOŠKA	66	67	10	4	24.500,00	4	24.500,00	2	0
10.	POLJOPRIVREDNA	80	170	19	8	2.200,00	0	0,00	2	3
11.	VODNA	90	110	20	6	2.400,00	6	2.400,00	0	0
12.	ŠUMARSKA	170	184	36	31	47.500,00	29	44.200,00	3	4
13.	ZAŠTITA OKOLINE	246	174	21	10	7.500,00	0	0,00	4	6
14.	GRAĐEVINSKA	85	80	12	8	4.900,00	8	4.900,00	0	2
15.	VETERINARSKA	1122	1754	79	15	21.920,00	7	5.600,00	0	0
16.	ZDRAVSTVENA	80	80	14	13	13.350,00	0	0,00	0	0
17.	SANITARNA	99	111	18	10	18.250,00	0	0,00	2	0
18.	FARMACEUTSKA	84	87	14	13	15.500,00	2	2.500,00	0	0
	UKUPNO:	5.449	6.515	1.073	983	850.370,00	218	182.200,00	64	133

IIa IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA RADA, PROMETA ROBA, VRŠENJA USLUGA, OBRTA, SAOBRAĆAJA I TEHNIKE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike nalazi se 9 vrsta kantonalnih inspekcija.

Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

Red. broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca	prema Pravilniku*
1.	Kantonalna inspekcija rada	glavni kantonalni inspektor rada	1	1
1.a	Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	kantonalni inspektor rada za oblast radnih odnosa	7	12
1.b	Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	kantonalni inspektor rada za oblast zaštite na radu	3	4
2.	Kantonalna tržišna inspekcija	glavni kantonalni tržišni inspektor	1	1
		kantonalni tržišni inspektor	8	12
3.	Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	1	1
		kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	7	8
4.	Kantonalna inspekcija za cestovni promet	glavni kantonalni inspektor za cestovni promet	-	1
		kantonalni inspektor za cestovni promet	3	6
5.	Kantonalna inspekcija za ceste	kantonalni inspektor za ceste	1	1
6.	Kantonalna elektroenergetska inspekcija	kantonalni elektroenergetski inspektor	-	2
7.	Kantonalna termoeenergetska inspekcija	kantonalni termoeenergetski inspektor	1	2
8.	Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	kantonalni rudarsko-geološki inspektor	1	1
UKUPNO:			34	52

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna inspekcija rada, kantonalna tržišna inspekcija i kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora. Zbog odsutnosti glavnog kantonalnog turističko-ugostiteljskog inspektora, istog mijenja drugo lice na obavljanju navedenih poslova. Ostale inspekcije nemaju sistematizovano ili popunjeno radno mjesto glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA

U sastavu kantonalne inspekcije rada su dvije vrste inspekcija: kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa i kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu.

Kantonalna inspekcija rada ima 11 izvršilaca, od kojih je jedan glavni kantonalni inspektor rada, 7 kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa i 3 kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

1. a. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST RADNIH ODNOSA

a) *Poduzete aktivnosti*

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 30.06.2018. godine, planirano je 934, a izvršena ukupno 1032 inspeksijska nadzora. Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti, pored glavnog kantonalnog inspektora vršilo je sedam kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspeksijskih nadzora		934	redovni inspeksijski nadzor	795
			kontrola izvršenja rješenja	139
izvršeno inspeksijskih nadzora		1032	redovni inspeksijski nadzor	841
			inspeksijski nadzor po predstavkama	71
			kontrola izvršenja rješenja	120
poduzete mjere	Rješenja	172	rješenja o zabrani	139
			rješenja o otklanjanju nedostataka	33
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		3	
	prekršajni nalozi:	228	iznos izrečenih novčanih kazni: 154.500,00 KM	
broj lica zatečenih „na crno”			237	
broj lica koja su nakon inspeksijskog nadzora zasnovala radni odnos			141	
broj pravnih lica koji ne ispunjavaju uvjete po Uredbi*			10	
broj kontrolisanih radnih dozvola stranih državljana			26	
broj subjekata kod kojih je utvrđeno ponavljanje istog prekršaja			9	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			28	
broj zaprimljenih predstavki			100	

* Uredba o uvjetima koje je preduzeće, odnosno drugo pravno lice dužno da ispunjava u pogledu broja zaposlenih radnika radi obavljanja registrovane djelatnosti („Sl. novine F BiH“, broj 15/98 i 5/99).

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora	Broj lica zatečenih „na crno“
1. Proizvodna djelatnost:		
a) proizvodnja hrane i pekarskih proizvoda	70	20
b) proizvodnja mesa i mesnih prerađevina	7	-
c) proizvodnja i obrada metalnih proizvoda	12	16
d) ostale proizvodne oblasti: PVC materijal i sl.	35	23
Ukupno proizvodna djelatnost (a+b+c+d)	124	59
2. Trgovinska djelatnost	396	51
3. Ugostiteljska djelatnost	257	55
4. Građevinska djelatnost	14	18
5. Javni prijevoz putnika i tereta u cestovnom prometu	8	3
6. Proizvodnja, rezanje i prodaja rezane građe	7	6
7. Obrtništvo (zanatske radnje, autopraonice i sl.)	116	30
8. Tekstilna industrija, kožna galanterija i konfekcija	6	4
9. Benzinske pumpne stanice	3	2
10. Ostale djelatnosti (sportske kladionice, osiguravajuća društva, kablovski i tv emiteri, predškolski odgoj, obrazovanje, i sl.)	101	9
Sveukupno (1 do 10)	1032	237

Kao najbitnije aktivnosti u izvještajnom periodu izdvajamo sljedeće:

1. Inspekcijski nadzor u cilju efikasnog otkrivanja i sprječavanja tzv. „rada na crno“, isplate plaća i uplate doprinosa u skladu sa Zakonom o radu i drugim važećim propisima iz oblasti radnih odnosa, s obzirom da se najveći broj prijava odnosi na navedene nezakonitosti.
U izvještajnom periodu utvrđeno nezakonito radno angažovanje 237 lica, o čemu je u skladu sa Zakonom, pismeno obaviještena i nadležna Kantonalna služba za zapošljavanje.
Nakon izvršenog inspekcijskog nadzora, 141 lica je zasnovalo radni odnos, što je u skladu sa mjerama za unapređenje efikasnosti institucionalne strukture na tržištu rada, zacrtanim u „Strategiji zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona, 2013-2020“, a sve u cilju efikasnije borbe protiv sive ekonomije i efikasne kontrole formalne ekonomije.
2. Pojačan inspekcijski nadzor u mješovitim timovima sa kantonalnom tržišnom inspekcijom u mjesecu martu, aprilu i maju, u kombinovanoj I i II smjeni. Kontrolisana zakonitost radnog angažovanja zaposlenika, kao i stranih državljana, naročito u oblastima trgovine na malo, trgovine na veliko i malo u više prodajnih objekata, ugostiteljskoj djelatnosti, zatim frizerske,

kozmetičke i druge obrtničke usluge, te proizvodnja hrane i pekarska djelatnost, u kojim je „rad na crno“ najizraženiji.

Tokom zajedničkih inspekcijskih nadzora ukupno su izvršena 390 inspekcijskih nadzora, Inspekcija rada za oblast radnih odnosa je utvrdila nezakonito radno angažovanje za 91 lice, izdala 77 upravnih mjera (67 mjera o zabrani daljnjeg angažovanja i 10 mjera za otklanjanje utvrđenih nedostataka), izdala 90 prekršajnih naloga u iznosu 42.800 KM, djelovanjem inspekcija rada zasnovalo radni odnos 30 osoba.

Tokom mjeseca aprila 3 inspektora rada u timu sa federalnom tržišnom turističkom inspekcijom zajednički djelovali u period od 02-06 aprila 2018.godine i, od 28.05. do 01.06.2018.godine, tokom navedenih aktivnosti izvršeno 47 inspekcijskih nadzora, nezakonito radno angažovanje za 16 osoba, izdali 15 upravnih mjera (12 mjera o zabrani daljnjeg angažovanja i 3 mjera za otklanjanje utvrđenih nedostataka), izdali 14 prekršajnih naloga u iznosu od 10.200 KM, a djelovanjem inspekcije zasnovalo radni odnos 7 osoba.

3. U skladu sa članom 159. stav 2. alineja a) Zakona o radu („Službene novine FBiH”, broj: 26/16), od strane glavnog inspektora odgovoreno je na 29 pismenih zahtjeva-upita za zaštitu prava iz radnog odnosa zainteresovanih stranaka, poslodavaca, radnika, u slučajevima kada nije bilo potrebno neposredno vršenje neposrednog inspekcijskog nadzora.
4. U 312 usmenih ili telefonskih obraćanja, date su upute o najefikasnijem načinu primjene zakonskih propisa, te pružena pravna pomoć i date sugestije zainteresovanim strankama.
5. Inspektori su takođe bili angažovani pored redovnih poslova u radu disciplinske komisije, učestvovali u aktivnostima revizije Akcionog plana za sprovođenje strategije zapošljavanja ZDK, te usklađivanju Zakona o inspekcijama ZDK sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti ZDK, kao i u radu komisije za postupke javne nabavke za službenene automobile i komisije za konfiguraciju baze e-inspekcije.
6. Potpisivanjem Protokola o saradnji sa Kantonalnim poreznim uredom u Zenici, stvoreni su uvjeti za elektronski pristup bazi podataka Federalnog ministarstva finansija, u dijelu koji se odnosi na prijavu, promjene u toku osiguranja i odjavu zaposlenika (obrazac JS 3100), što će se odraziti na povećanje efikasnosti u radu, skraćivanje vremena i troškova u radu ove inspekcije.

Tokom izvještajnog perioda izvršena je kontrola radno-pravnog statusa za ukupno 2.901 osobe, od kojih je prema polnoj strukturi 1346 ženskog i 1555 muškog spola.

Pored navedenog, tokom izvještajnog perioda, vršen je i kontinuirani inspekcijski nadzor u sportskim kladionicama, na području svih općina Kantona.

Najčešće uočena kršenja propisa odnose se na nezakonito radno angažovanje zaposlenika tzv „rad na crno“, kašnjenje u isplati plaća i uplati doprinosa, koji su sankcionisani represivnim mjerama izdavanjem prekršajnih naloga.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Velika ponuda radne snage ima za posljedicu težak položaj zaposlenika kod poslodavaca koji isplaćuju minimalnu plaću, organizuju prekovremeni rad i ne omogućavaju ostvarivanje osnovnih prava iz radnog odnosa (pravo na odmor, posebno godišnji odmor u minimalnom zakonskom trajanju, dnevni i sedmični odmor i sl.).

Efikasnost u radu ove inspekcije će se uveliko povećati, a time i poboljšati stanje u oblasti, samom primjenom Protokola o saradnji u vezi korištenja i razmjene podataka sa Poreznom upravom FBiH. Protokol je potpisan 14.08.2017. godine, a počeo se primjenjivati od polovine mjeseca novembra 2017. godine.

1. b. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST ZAŠTITE NA RADU

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018.godinu, za period od 01.01.2018.godine do 30.06.2018.godine, planirano je 213, a izvršeno ukupno 219 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su tri kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		213	redovni inspekcijski nadzor	123
			kontrola izvršenja rješenja	90
izvršeno inspekcijskih nadzora		219	redovni inspekcijski nadzor	141
			inspekcijski nadzor po predstavkama	8
			kontrola izvršenja rješenja	70
poduzete mjere	rješenja	82	rješenja o zabrani	1
			rješenja o otklanjanju nedostataka	81
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	3		
	prekršajni nalozi	1	iznos izrečenih novčanih kazni: 500,00 KM	
broj uviđaja povodom povrede na radu*			28	
broj stručnih analiza elaborata za novootvorena radilišta			159	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			3	
broj zaprimljenih predstavki			9	

*U prijavljenim nesrećama na radu 22 radnika je pretrpjelo teže povrede na radu, od kojih su 1 smrtno stradala i 3 teže ozlijeđena u kolektivnoj nesreći na radu.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora*	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Oblast nisko i visokogradnje i radilišta	25
Oblast proizvodnje i obrade metalnih proizvoda	38
Oblast tekstilne industrije, kožne konfekcije i galanterije	15
Oblast rezanja drveta	17
Oblast mesne industrije	3
Oblast proizvodnje hrane, kruha i peciva	12
Oblast poljoprivrede	4
Oblast prometa nafte, naftnih preradevina i plina	7
Oblast prijevoza robe i putnika	18
Ostale nespomenute oblasti prerade i proizvodnje (mlijeko i mliječni proizvodi, kafa, guma i PVC proizvodi i sl.)	24
Ostale oblasti (hemijske čistionice, auto-servisi, obrazovanje, kultura, javni emiteri, sportske kladionice, trgovina, ugostiteljstvo i sl.)	56
Ukupno:	219

Stanje u oblasti zaštite na radu karakteriše nastavak trenda iz druge polovine prethodne godine, koji se ogleda u odgovornijem odnosu poslodavaca prema ovom segmentu rada, boljem organizovanju i sprovođenju mjera zaštite na radu, boljoj saradnji poslodavaca sa inspekcijskim organima, te veći stepen discipline poslodavaca u pogledu prijavljivanja nesreća na poslu, a što je pozitivan efekat i rezultat poduzetih aktivnosti ove inspekcije u oblasti zaštite na radu.

Relativno mali broj poduzetih kaznenih mjera, (prekršajnih naloga i zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka), a u ovom kvartalu niti jedna posljedica je, između ostalog i neprimjenjivosti kaznenih odredbi Zakona o zaštiti na radu koji datira od 1990. godine, iz razloga što su novčane kazne izražene u dinarima, tako da se ni nakon izvršene denominacije i prenominacije, novčane kazne ne mogu primjenjivati zbog niskih vrijednosti istih (1-10 KM), jer nisu usklađene sa minimalno propisanim novčanim kaznama Zakona o prekršajima Federacije BiH.

Neprimjenjivost kaznenih odredbi federalnih propisa, kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu prevazilaze djelujući preventivno i poduzimajući upravne mjere tj. donose rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka. Ukoliko se prilikom kontrole izvršenja rješenja utvrdi nepostupanje po izrečenim upravnim mjerama, inspektori imaju mogućnost izricanja novčanih kazni po Zakonu o inspekcijama u Zeničko-dobojskom kantonu koju i primjenjuju.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti zaštite na radu sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u oblasti zaštite na radu negativno utiče činjenica, da je na snazi Zakon o zaštiti na radu iz 1990. godine, koji sadrži prevaziđena pravna rješenja, te je neophodno što prije donijeti novi Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu i podzakonske propise koji regulišu ovu oblast a prevashodno radi poboljšanja stanja u oblasti zaštite na radu.

Na području Kantona preovladava teška industrija u kojoj je velik broj industrijskih objekata izgrađen prema zastarjelim tehnologijama i koji ne zadovoljavaju savremene evropske standarde i propise. Isto se negativno odražava na stanje u oblasti zaštite na radu.

Problem stručnih kadrova za obavljanje poslova zaštite na radu u privrednim subjektima naročito je izražen u privatnom sektoru i privrednim društvima čija djelatnost nije primarno vezana za zapošljavanje kadrova tehničkog smjera (npr. tekstilna i prehrambena industrija, poljoprivreda i dr).

Jedan od problema u ovoj oblasti je posljedica nestručnog i neodgovornog obavljanja poslova pregleda i ispitivanja sredstava rada i opreme, fizičkih, hemijskih i bioloških štetnosti i mikroklima, od strane stručnih i ovlaštenih subjekata, koji posjeduju rješenje federalnog organa o ispunjavanju uslova za obavljanje navedenih poslova. Nije rijetka situacija da u privrednim subjektima, u kojima je od strane stručne i ovlaštene firme izvršen pregled i ispitivanje sredstava rada i opreme, prilikom vršenja inspekcijskog nadzora inspektori utvrde nedostatke i nepravilnosti na tim sredstvima rada, vezano za sigurnost zaposlenika.

Prilikom vršenja redovnog nadzora nad provođenjem mjera iz oblasti zaštite na radu i vršenja uviđaja kod teških povreda i povreda sa smrtnim ishodom, postoji problem oko pristupa standardima za ličnu zaštitnu opremu, kojima su pobliže definisane mjere kontrole, pregleda i održavanja iste. Standardima je takođe definisan i način korištenja ličnih zaštitnih sredstava kao i materijali od kojih se izrađuju ista, a što nije definisano zakonskim i podzakonskim aktima, čiju primjenu nadziru inspektori zaštite na radu.

Za poboljšanje stanja u oblasti neophodno je donijeti novu zakonsku regulativu, a prvenstveno Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu i podzakonske propise koji regulišu ovu oblast, na čiji nacrt su date sugestije od strane ove inspekcije.

2. KANTONALNA TRŽIŠNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 30. 06.2018. godine planirano je 956 a izvršeno ukupno 1210 inspekcijskih nadzora. Kantonalna tržišna inspekcija ima 9 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni tržišni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		956	redovni inspekcijski nadzor	801
			kontrola izvršenja rješenja	155
izvršeno inspekcijskih nadzora		1210	redovni inspekcijski nadzor	821
			inspekcijski nadzor po predstavkama	179
			kontrola izvršenja rješenja	210
poduzete mjere	Rješenja	242	rješenja o zabrani	56
			rješenja o otklanjanju nedostataka	185
			rješenja o upozorenju	1
	ZPPP		0	
prekršajni nalozi:		347	iznos izrečenih novčanih kazni: 426.120,00 KM	

	Zaključci o dozvoli izvršenja prisilom	6
Broj zapečaćenih objekata		1
broj slučajeva oduzimanja robe	0	Vrijednost oduzete robe: 0
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		40
broj zaprimljenih predstavki		301

- Od ukupnog broja zaprimljenih predstavki 25 je reklamacija potrošača, od kojih je 17 riješeno u korist potrošača, 8 reklamacija je neosnovano.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor

Segment nadzora	Broj izvršenih inspekcijskih nadzora
Inspekcijski nadzor trgovački radnji - predmet kontrole izdavanja fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	423
Inspekcijski nadzor trgovačkih radnji-BPS - predmet kontrole ispunjavanja minimalno-tehničkih uvjeta	-
Inspekcijski nadzor kod proizvođača pekarskih proizvoda - predmet kontrole izdavanja fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	41
Zdravstvene usluge-stomatološke ordinacije	-
Inspekcijski nadzor frizersko-kozmetičkih usluga -predmet kontrole izdavanja fiskalnih računa	51
Inspekcijski nadzor drometa svježeg mesa-mesnice -predmet kontrole izdavanja fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	19
Inspekcijski nadzor kod proizvodnje i promet suhomesnatih proizvoda -predmet kontrole izdavanja fiskalnih računa i posjedovanje vjerodostojne dokumentacije o nabavci robe	-
Obrt, proizvodnja i uslužna djelatnost	122
Inspekcijski nadzor ugostiteljske usluge -predmet kontrole izdavanja fiskalnih računa	165
Inspekcijski nadzor kod fizičkih lica bez odobrenja	179
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja	210
Ukupno:	1210

Kao najbitnije aktivnosti u izvještajnom periodu izdvajamo sljedeće:

1. Inspekcijski nadzor posjedovanja odobrenja za rad kod trgovaca i obrtnika, s obzirom da se najveći broj prijava bespravnog rada odnosi na navedene djelatnosti. Otkriveno 179 fizičkih lica koja su obavljala djelatnost bez odobrenja, kojim su donesena 59 rješenja o zabrani rada i izdati prekršajni nalozi.

2. Pojačan inspekcijski nadzor sa inspekcijom rada u mjesecu martu, maju i aprilu 2018.godine. Predmet kontrole tržišne inspekcije: nadzor nad primjenom odredbi Zakona o fiskalnim sistemima.
Tokom zajedničkih inspekcijskih nadzora ukupno je izvršeno 385 inspekcijskih nadzora, zatečeno je 17 lica koja su obavljala djelatnost bez odobrenja
Tržišna inspekcija je izdala 197 prekršajnih naloga u iznosu 264.200 KM.
3. Izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini stvoreni su uvjeti za registraciju djelatnosti i povećanje broja registriranih subjekata na svim pijacama Zeničko-dobojskog kantona, što će se odraziti na smanjenje sive ekonomije.

Najčešće uočena kršenja propisa odnosi se na obavljanje djelatnosti bez odobrenja, neizdavanje računa i neposjedovanje dokumentacije o nabavci robe, koji su sankcionisani represivnim mjerama izdavanjem prekršajnih naloga.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno je:

- inicirati izmjene Zakona o unutrašnjoj trgovini i Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima, u dijelu koji se odnosi na postupak zatvaranja bespravnih radnji pečaćenjem na licu mjesta, na način kako je to riješeno Zakonom o poreznoj upravi,
- inicirati donošenje podzakonskih akata za provođenje Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini kojim bi se povećala zaštita potrošača, s obzirom da je rok za donošenje istih bio 12.04.2007. godine.

3. KANTONALNA TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 30.06.2018. godine, planirano je 730, a izvršeno ukupno 778 inspekcijskih nadzora. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija ima 8 izvršilaca, (dva su inspektora suspendovana), i inspekcijski nadzor je vršilo 6 izvršilaca, dok je poslove glavnog kantonalnog turističko-ugostiteljskog inspektora, obavljao v.d. glavni kantonalni tržišni inspektor, iz razloga privremene odsutnosti glavnog turističko-ugostiteljskog inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		730	redovni inspekcijski nadzor	504
			kontrola izvršenja rješenja	226
izvršeno inspekcijskih nadzora		778	redovni inspekcijski nadzor	473
			inspekcijski nadzor po predstavkama	87
			kontrola izvršenja rješenja	218
poduzete	Rješenja	203	rješenja o zabrani	31

mjere			rješenja o otklanjanju nedostataka	172
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		39	
	prekršajni nalozi:	109	iznos izrečenih novčanih kazni: 20.700 KM	
	Zaključci o dozvoli izvršenja prisilom		10	
	Broj zapečaćenih objekata		4	
	broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		23	
	broj zaprimljenih predstavki		87	

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Kontrola ugostiteljskih objekata vrste "BAROVI" (kafana, bosanska kafana, noćni klub, noćni bar, disko klub, caffe bar, pivnica, buffet, krčma, konoba)	247
Kontrola ugostiteljskih objekata vrste "RESTORANI" (restoran, gostionica, zdravljak, čevabdžinica, aščinica, buregdžinica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekat brze prehrane)	212
Kontrola smještajnih jedinica (hoteli, moteli, pansioni, sobe za iznajmljivanje, hostel, pension)	70
Kontrola fizičkih lica bez odobrenja	31
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja	218
Ukupno:	778

U cilju suzbijanja obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, otkrivanja i sankcionisanja tzv. „rada na crno“, kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je pored rada u redovnom radnom vremenu, inspekcijski nadzor vršila i u poslijepodnevnim i noćnim satima, kao i u dane vikenda, pri čemu je, zbog obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, doneseno 31 rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti. Djelovanjem inspekcije 15 subjekata je pribavilo odobrenje za rad odnosno registrovalo djelatnost, 4 objekta su zapečaćena, 12 je postupilo po rješenju o zabrani i prestalo sa obavljanjem djelatnosti.

U ovom izvještajnom periodu kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je u kontinuitetu, provodila i druge aktivnosti iz svoje nadležnosti, koje su za rezultat imale urednije posjedovanje zdravstvene dokumentacije zaposlenih u ugostiteljstvu, smanjenje broja slučajeva točenja alkoholnih pića maloljetnim osobama, kao i smanjenje broja subjekata koji „rade na crno“.

Najčešće uočeno kršenje propisa je: obavljanje djelatnosti bez odobrenja, veliki broj prijava i odjava o obavljanju djelatnosti i odjava prije ulaska u sistem poreskih obveznika (neprijavljivanje u evidenciju poreskih obveznika), neizdavanje računa za pružene ugostiteljske usluge, kao i nepridržavanje propisanog radnog vremena.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u oblasti ugostiteljstva i turizma negativno se odražava visina kazni, koje su propisane u najnižem iznosu od 150 KM, kao i nemogućnosti izricanja zaštitne mjere zabrane rada. Kako inspektor prema Zakonu o prekršajima, može izreći samo najnižu propisanu novčanu kaznu, te kako je istim Zakonom omogućeno plaćenje 50% novčane kazne u roku od 8 dana od dana prijema prekršajnog naloga, kaznenom politikom u ovoj oblasti ne postiže se svrha kažnjavanja.

Na poboljšanje stanja u ovoj oblasti uticalo bi povećanje visine propisanih novčanih kazni, čime bi se smanjio broj subjekata koji ponavljaju prekršaje (tzv. recividisti).

4. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTOVNI PROMET

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 30.06.2018. godine planirana su 324, a izvršeno ukupno 289 inspekcijskih nadzora.

Inspekcijski nadzor u ovom izvještajnom periodu vršila su tri kantonalna inspektora za cestovni promet, od kojih su dva kantonalna inspektora tokom mjeseca januara i februara bili odsutni sa posla zbog bolovanja, što je razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		324	redovni inspekcijski nadzor	288
			kontrola izvršenja rješenja	36
izvršeno inspekcijskih nadzora		289	redovni inspekcijski nadzor	166
			inspekcijski nadzor po predstavkama	72
			kontrola izvršenja rješenja	51
poduzete mjere	rješenja	71	rješenja o zabrani	50
			rješenja o otklanjanju nedostataka	13
			rješenja o upozorenju	-
			rješenja o isključenju vozila	4
			rješenja o udaljavanju vozača	4
	ZPPP	0		
prekršajni nalozi		165	iznos izrečenih novčanih kazni: 73.330,00 KM	
broj zaustavljenih i kontrolisanih vozila		1944		
broj nelegalnih prijevoznika		33		
broj isključenih prijevoznika iz prometa		4		
broj udaljavanja vozača iz vozila		-		
broj zahtjeva za brisanje iz registra		-		

broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	16
broj zaprimljenih predstavlki	45

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema vrsti prijevoza koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Prijevoz tereta:	
a) javni prijevoz tereta	55
b) prijevoz tereta za vlastite potrebe	123
Ukupno prijevoz tereta (a+b)	178
Prijevoz putnika:	
c) linijski i ugovoreni prijevoz	38
d) taksi prijevoz	73
Ukupno prijevoz putnika (c+d)	111
Ukupno:	289

Pored redovnih inspekcijskih nadzora u ovom izvještajnom periodu inspektori su postupali po operativnim planovima direktora Uprave, službenim zabilješkama policijskih službenika, predstavkama prijevoznika i drugih podnosilaca.

Inspekcijski nadzor je vršen u redovnom radnom vremenu, kao i preraspodjelom radnog vremena u popodnevnim satima i u dane vikenda.

Kao najbitnije aktivnosti kantonalne inspekcije za cestovni promet u izvještajnom periodu ističemo sljedeće:

1. Prema operativnom planu u periodu od 05.03. do 31.03.2018. godine izvršen je pojačan inspekcijski nadzor u oblasti javnog prijevoza putnika u vanlinijskom cestovnom prijevozu-taksiprijevoz na području Grada Zenica, u redovnom radnom vremenu i u dane vikenda. Tokom navedenih aktivnosti zaustavljeno je i kontrolisano 391 vozilo, sačinjeno ukupno 59 zapisnika o inspekcijskom nadzoru, od kojih se 13 odnosi na taksiprijevoz koji obavljaju fizička lica bez rješenja i licence, doneseno je 7 rješenja o privremenoj zabrani obavljanja taksiprijevoza i 1 rješenje o isključenju vozila iz prometa, a izdato 10 prekršajnih naloga u iznosu od 5.210 KM. U navedenom periodu inspektori za cestovni promet otkrili ukupno 16 nelegalnih prijevoznika.
2. Prema operativnom planu u periodu od 09.04. do 26.05.2018. godine izvršen je pojačan inspekcijski nadzor u oblasti javnog prijevoza putnika u vanlinijskom cestovnom prijevozu-taksiprijevoz na području Grada Zenica, u redovnom radnom vremenu i u dane vikenda. Tokom navedenih aktivnosti zaustavljeno je i kontrolisano 765 vozilo, sačinjeno ukupno 95 zapisnika o inspekcijskom nadzoru, od kojih se 14 odnosi na taksiprijevoz koji obavljaju fizička lica bez rješenja i licence, doneseno je 10 rješenja o privremenoj zabrani obavljanja taksiprijevoza i 1 rješenje o isključenju vozila iz prometa, a izdato 12 prekršajnih naloga u iznosu od 6.220 KM.

3. Prema operativnom planu u periodu od 18.06. do 30.06.2018. godine izvršen je pojačan inspekcijski nadzor u oblasti javnog prijevoza putnika u vanlinijskom cestovnom prijevozu-taksiprijevoz na području općine Visoko Zenica, u redovnom radnom vremenu i u dane vikenda. Tokom navedenih aktivnosti zaustavljeno je i kontrolisano 161 vozilo, sačinjeno ukupno 16 zapisnika o inspekcijskom nadzoru, od kojih se 10 odnosi na taksiprijevoz koji obavljaju fizička lica bez rješenja i licence, doneseno je 1 rješenje o privremenoj zabrani.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti cestovnog prijevoza na području Kantona nije zadovoljavajuće iz više razloga.

Ono što ga karakteriše jeste velik broj lica koja nelegalno obavljaju javni prijevoz, a što je u direktnoj vezi sa velikim brojem lica bez zaposlenja, koja se odlučuju na nelegalan taksiprijevoz, koristeći slabosti postojećeg javnog prijevoza, te nedostatak saobraćajne signalizacije na mjestima gdje su polazne tačke nelegalnih taksiprijevoznika.

Stanje nije zadovoljavajuće ni u segmentu prijevoza stvari, s obzirom da subjekti koji su registrovani za prijevoz stvari za vlastite potrebe (npr. poljoprivredni proizvođači), vrlo često pružaju usluge trećim licima, tj. vrše javni, a ne prijevoz za vlastite potrebe, čineći tako nelojalnu konkurenciju javnim prijevoznicima, koji su registrovani za javni prijevoz tereta.

Povećanje broja izvršilaca u inspekciji za cestovni promet, uspostavljanje efikasnijeg javnog linijskog prijevoza putnika, posebno na području Grada Zenica, te postavljanje fizičkih barijera i saobraćajne signalizacije o zabrani parkiranja na mjestima gdje se najviše okupljaju lica koja vrše nelegalan prijevoz putnika, uticalo bi na poboljšanje stanja u navedenoj oblasti.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 30.06.2018. godine, planirano je 80, a izvršeno ukupno 96 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni inspektor za ceste.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	80	redovni inspekcijski nadzor	65
		kontrola izvršenja rješenja	15
izvršeno inspekcijskih nadzora	96	redovni inspekcijski nadzor	46
		inspekcijski nadzor po predstavkama	32
		kontrola izvršenja rješenja	18
poduzete mjere	Rješenja	rješenja o zabrani	-
		rješenja o otklanjanju nedostataka	23
		rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	-	

	prekršajni nalozi:	15	iznos izrečenih novčanih kazni: 17.200,00 KM
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		8	
broj zaprimljenih predstavki*		38	

**Od ukupnog broja zaprimljenih predstavki u 32 slučajeve je izvršen inspekcijski nadzor a 6 predstavke su zbog nenadležnosti ove inspekcije proslijeđene nadležnim organima*

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Održavanje i izgradnja javnih cesta	27
Izgradnja objekata u pojasu javnih cesta	37
Izvođenje ostalih radova uz ceste i na cestama	32
Ukupno:	96

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao bitni razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti cesta jesu:

- neprovođenje mjera zaštite regionalnih cesta od strane upravitelja javnih cesta (održavanje regionalnih cesta u skladu sa članom 47. i 81. Zakona o cestama, zaštita od prekomjernog opterećenja, zaštita cesta od prekomjerne upotrebe i vršenje mjerenja ukupne mase i osovinskog opterećenja na javnim cestama u skladu sa članom 54. stav 8. i 56. Zakona o cestama), što je dovelo do toga da su ceste na području Zeničko-dobojskog kantona u izuzetno lošem stanju, jer je asfaltni zastor na većini cesta dotrajavao i iz tog razloga nastaju česta oštećenja kao što su pukotine, lomovi, neravnine i dr.,
- izgradnja objekata u cestovnom pojasu kao i priključaka objektima sa regionalnih cesta, u proteklom periodu, bez potrebnih saglasnosti nadležnih organa,
- nezakonito postavljanje raznih reklamnih i drugih panoa u cestovnom pojasu i nepostojanje evidencije odnosno saobraćajnih projekata kod upravitelja regionalnih cesta u skladu sa članom 76. Zakona o cestama,
- nezakonito vršenje određenih radnji na javnim cestama i oko njih, od strane raznih subjekata kao i od strane javnih preduzeća,
- nedovoljan iznos novčanih sredstava za održavanje postojeće mreže cesta te izgradnju novih cesta,
- nedosljedna primjena zakonske regulative koja reguliše oblast cesta, od strane onih koje Zakon o cestama i pravilnici doneseni na osnovu istoga, na to obavezuju, a to je upravitelj regionalnih cesta,
- nepostojanje projekata, informacionog sistema javnih cesta kao i katastra cesta sa ucrtanim objektima na istima te postojećom signalizacijom, uslijed čega je veoma otežano vršiti

inspekcijske kontrole na cestama koje su već duže vrijeme u upotrebi, a ne posjeduju potrebnu dokumentaciju,

- nepostojanje dovoljne saradnje sa upraviteljima javnih cesta i subjektima koji vrše nadzor nad izvođenjem radova, koje se ogleda u nepostupanju istih po zahtjevima inspektora za dostavu podataka bitnih za inspekcijski nadzor, kao ni informacija o poduzetim mjerama i aktivnostima, te ne vršenju poslova od strane upravitelja regionalnih cesta, koji su im Zakonom o cestama dati u nadležnost,

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti cesta.

6. KANTONALNA ELEKTROENERGETSKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano Zakonom o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine.

7. KANTONALNA TERMOENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 30.06.2018. godine, planirano je 90, a izvršeno ukupno 74 inspekcijskih nadzora.

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni termoeenergetski inspektor.

U izvještajnom periodu izvršen je manji broj inspekcijskih nadzora u odnosu na planiran broj, obzirom da je termoeenergetski inspektor od 30.04.2018. do 16.05.2018.godine bio na godišnjem odmoru, kao i da je bio na bolovanju do kraja juna.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		90	redovni inspekcijski nadzor	83
			Kontrola izvršenja rješenja	7
izvršeno inspekcijskih nadzora		74	redovni inspekcijski nadzor	55
			Inspekcijski nadzor po predstavkama	-
			Kontrola izvršenja rješenja	5
			Pregled projekata po zahtjevima stranaka	14
Poduzete mjere	rješenja	37	Rješenja za dalji rad	23
			rješenja o zabrani rada	5

			rješenja o otklanjanju nedostataka	9
	Uvjerjenja za novoizgrađena tlačna postrojenja		3	
	ZPPP		-	
	Prekršajni nalozi	-	iznos izrečenih novčanih kazni:	-
	Broj otvorenih i izdatih "isprava"		37	
	uplaćena taksa za izdata rješenja		1.630,00 KM	
	broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-	

Inspekcijski nadzori su vršeni kao redovni periodični pregledi prema tehničkim propisima i kao pregledi po podnesenim zahtjevima vlasnika-korisnika termoeenergetskih postrojenja, radi utvrđivanja ispravnosti termoeenergetskih postrojenja i PPP u eksploataciji, kao i novih proizvoda kod proizvođača.

Od ukupnog broja pregledanih termoeenergetskih postrojenja najveći broj se odnosi na pokretne posude/boce pod pritiskom kao što su: boce za tehničke plinove (kisik, azot, argon), propan-butan plin, boce protupožarnih aparata sa prahom "S" i "CO₂", kao i stabilne posude pod pritiskom: kotlovska postrojenja, parni, uljni i vrelovodni izmjenjivači toplote, zagrijači vode, i kompresorska i pneumatska postrojenja u eksploataciji.

Pored navedenog, izvršen je pregled 14 projekata radi izdavanja odobrenja za konstrukciju i izradu novih posuda pod pritiskom i pregled tehničke dokumentacije i ispitnih protokola za tlačne posude u eksploataciji, po zahtjevima proizvođača i ovlaštenih organizacija, koje posjeduju odgovarajuću opremu za ispitivanje i baždarenje sigurnosne armature.

Imajući u vidu specifičnost inspekcijskog nadzora u ovoj oblasti, koji podrazumijeva da se u svakom postupanju mora donijeti rješenje kojim se odobrava, nalaže ili zabranjuje upotreba određenih termoeenergetskih postrojenja, to je kao poseban cilj izvedbe, odnosno radni zadatak ove inspekcije, postavljena blagovremenost u postupanju po podnesenim zahtjevima stranaka i blagovremeno, preventivno djelovanje u oblasti u kojoj se vrši inspekcijski nadzor.

Iz navedenog razloga kantonalni termoeenergetski inspektor je u toku izvještajnog perioda, na zahtjev subjekata, vršio inspekcijski nadzor i u dane vikenda.

U izvještajnom periodu su izrečene četiri mjere zabrane korištenja postrojenja koji bi mogli dovesti u opasnost život ili zdravlje ljudi i prouzrokovati veću materijalnu štetu, zbog starosti i dotrajalosti i povećanog stepena korozije, kao i uočenih mehaničkih oštećenja sa trajnim deformacijama, a u odnosu na isti period prethodne godine približan je broj termoeenergetskih postrojenja sa nedostacima, što je rezultat preventivnog i blagovremenog djelovanja ove inspekcije.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Tlačna oprema zbog svoje specifičnosti, posebno opasnosti po ljude, životinje, materijalna dobra i okoliš, zahtijeva da bude apsolutno regulisana zakonskim propisima i stručnim preporukama. Zakonodavstvo u ovoj oblasti razlikuje se od države do države, ovisno o tehnološkom stepenu razvoja zemlje. U zemljama Evropske unije izvršeno je usklađivanje i primjena EN propisa za tlačna postrojenja.

Nedostatak zakonske regulative u Bosni i Hercegovini, usklađene sa evropskim standardima i propisima, negativno utiče na stanje u oblasti i otežava rad ovoj inspekciji. Naročite poteškoće u

tom pogledu predstavljaju postrojenja uvezena iz zemalja Evropske unije, u pogledu obavezne tehničke i opće dokumentacije, različitih termina (rokova) redovnih inspekcijskih nadzora i obaveznih pregleda i ispitivanja.

Zakon o termoenergetskoj inspekciji i pravilnici koji se primjenjuju prilikom pregleda i ispitivanja termoenergetskih postrojenja su iz perioda 90-tih godina i ranije, i neprovodivi su na postrojenjima uvezenim iz zemalja Evropske unije.

U cilju prevazilaženja navedenih nedostataka primjenjuju se stari propisi, DIN, JUS i drugi standardi, koji imaju strožije kriterije za utvrđivanje tehničke ispravnosti postrojenja, te se često vrši i skraćivanje rokova redovnih pregleda i ispitivanja, tako da primjena ovih propisa ne dovodi u pitanje stepen sigurnosti i pouzdanost termoenergetskih postrojenja.

U ovoj oblasti su i dalje prisutni problemi ugradnje pokretnih nadzemnih i stabilnih nadzemnih i podzemnih plinskih rezervoara za propan-butan gas, od strane fizičkih lica koja koriste plinske rezervoare i plin za zagrijavanje stambenih objekata, kao i drugih korisnika eksplozivnih sredstava, bez prethodno obezbijeđenih urbanističkih saglasnosti, upotrebnih i lokacijskih dozvola.

U cilju prevazilaženja navedenog problema uspostavljena je saradnja sa inspekcijskim organima u sastavu Ministarstva unutrašnjih poslova, u čijoj su nadležnosti eksplozivna sredstava, ali nije isto ostvareno sa općinskim organima nadležnim za izdavanje urbanističkih saglasnosti, odobrenja za građenje i upotrebnih dozvola za predmetna postrojenja.

Problem sa pokretnim plinskim bocama starijim od 30 godina (težine 3, 5 i 10 kg), koje se po važećim propisima ne mogu otpisivati zbog starosti, predlaže se donošenje zakona na državnom nivou, koji bi ograničio vijek upotrebe istih na 30 godina, kako je riješeno u susjednim zemljama i zemljama Evropske unije.

8. KANTONALNA RUDARSKO-GEOLOŠKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 30.06.2018. godine planirano je 66 i izvršeno ukupno 67 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni rudarsko-geološki inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		66	redovni inspekcijski nadzor	46
			kontrola izvršenja rješenja	20
izvršeno inspekcijskih nadzora		67	redovni inspekcijski nadzor	49
			Inspekcijski nadzor po predstavkama	3
			Kontrola izvršenja rješenja	15
Poduzete mjere	rješenja	10	rješenja o zabrani	3
			rješenja o otklanjanju nedostataka	2
			rješenja o upozorenju	5
	ZPPP	-		
Izveštaj o počinjenom		-		

	krivičnom djelu		
	Prekršajni nalozi	4	iznos izrečenih novčanih kazni: 24.500 KM
	zaključci o dozvoli izvršenja rješenja	-	
broj izvršenih stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite subjekata iz nadležnosti rudarsko-geološke inspekcije		16	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-	
broj zaprimljenih predstavlki*		3	

**Od zaprimljenih predstavlki, zbog nenadležnosti ove inspekcije, 1 je proslijeđena nadležnim organima*

Aktivnosti rudarsko-geološkog inspektora u ovom izvještajnom periodu bile su usmjerene na inspeksijski nadzor subjekata koji imaju odobrenje za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa, inspeksijski nadzor lokaliteta/pozajmišta nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala, te vršenje stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite za 2017. godinu subjekata nadzora.

U cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnosti vađenja kamena i drugih mineralnih sirovina bez odobrenja, kantonalni rudarsko-geološki inspektor je vršio inspeksijski nadzor potencijalnih i poznatih lokaliteta nelegalne eksploatacije mineralnih resursa na području općine Tešanj, Žepče, Olovo, Zavidovići i Maglaj, s obzirom da se tu nalazi najveći broj lokaliteta na kojim se povremeno vrši nelegalna eksploatacija krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala.

Redovan inspeksijski nadzor vrši se kod 17 subjekata, koji imaju odobrenja za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa. Inspeksijskim nadzorom je utvrđeno da jedan broj subjekata eksploataciju ne izvodi duži vremenski period, a jedan broj povremeno na kraći vremenski period obustavlja izvođenje radova, te se prema istim u slučaju kršenja propisa poduzimaju mjere i radnje u skladu sa Zakonom. Radi složenosti inspeksijskog nadzora u oblastima rudarstva i geologije optimalno se može izvršiti jedan nadzor za jedan dan (nekada je potrebno i više dana za vršenje jednog nadzora).

Na teritoriji Kantona nalazi se oko 20 lokaliteta na kojima se povremeno vrši nelegalne eksploatacije mineralnih resursa, uglavnom krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala, od strane privrednih subjekata i fizičkih lica. Najočitiji primjeri su: "Trebačko brdo" u općini Tešanj, "Bistrica-Oruče" u općini Maglaj, "Kamenica", "Dolac" i "Krajnići" u općini Zavidovići, "Brankovići" u općini Žepče, "Klecala", "Kremenac", "Čuništa" i "Careva Čuprija" u općini Olovo.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u ovoj oblasti na području Kantona negativno se odražava problem povremene, nelegalne eksploatacije mineralnih resursa od strane privrednih društava, na pozajmištima stijenskog materijala u putnim pojasevima, na području općina Olovo i Zavidovići;

Pravovremenim dostavljanjem informacija od strane šumara, policijskih službenika i drugih lica i subjekata, o licima koja vrše nelegalnu eksploataciju stijenskog materijala, moguće je efikasnije suzbijanje ove pojave. Otkopani stijenski materijal uglavnom se koristi za izgradnju i održavanje puteva i pripadajućih objekata (mostova, prijelaza i dr.) u blizini otkopa.

Zbog nemogućnosti procjene imovinske koristi pribavljene nelegalnom eksploatacijom mineralne sirovine, propisana mjera oduzimanja iste, teško je provodiva, obzirom da općinski sudovi rješenjima upućuju Upravu na parnične postupke, te je neophodno da nadležni organ riješi navedeni problem, na način koji bi omogućio da se do kraja provede propisana mjera i postigne svrha kažnjavanja.

Da bi se olakšao rad rudarsko – geološkoj inspekciji jedna od mjera koju bi trebalo poduzeti je radno angažovanje stručnog lica iz oblasti rudarstva i geologije u Ministarstvu privrede.

**IIb IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA
POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE, ŠUMARSTVA, VETERINARSTVA,
ZDRAVSTVA, URBANIZMA I EKOLOGIJE**

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije, nalazi se 12 vrsta kantonalnih inspekcija.

Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

Red. Broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca prema Pravilniku *	
1.	Kantonalna poljoprivredna inspekcija	glavni kantonalni poljoprivredni inspektor	1	1
		kantonalni poljoprivredni inspektor	1	2
2.	Kantonalna vodna inspekcija	glavni kantonalni vodni inspektor	-	1
		kantonalni vodni inspektor	1	3
3.	Kantonalna šumarska inspekcija	kantonalni šumarski inspektor	2	4
4.	Kantonalna lovna inspekcija	kantonalni lovni inspektor	-	1
5.	Kantonalna inspekcija zaštite prirode	kantonalni inspektor zaštite prirode	-	1
6.	Kantonalna inspekcija zaštite okoline	kantonalni inspektor zaštite okoline	3	3
7.	Kantonalna urbanistička inspekcija	glavni kantonalni urbanistički inspektor	-	1
		kantonalni urbanistički inspektor	-	1
8.	Kantonalna građevinska inspekcija	kantonalni građevinski inspektor	1	2
9.	Kantonalna veterinarska inspekcija	glavni kantonalni veterinarski inspektor	-	1
		kantonalni veterinarski inspektor	9	12
10.	Kantonalna zdravstvena inspekcija	kantonalni zdravstveni inspektor	1	1
11.	Kantonalna sanitarna inspekcija	glavni kantonalni sanitarni inspektor	-	1
		kantonalni sanitarni inspektor	1	4
12.	Kantonalna farmaceutska inspekcija	kantonalni farmaceutski inspektor	1	1
UKUPNO:			21	40

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna poljoprivredna inspekcija ima glavnog kantonalnog inspektora, dok ostale inspekcije nemaju glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora. Glavnom kantonalnom veterinarskom inspektoru je u

mjesecu februaru 2018. godine, zbog prelaska na drugo radno mjesto, prestao radni odnos u Upravi. Rješenjem direktorice Uprave, od 14.02.2018. godine jedan kantonalni veterinarski inspektor ovlašten je i za obavljanje poslova glavnog veterinarskog inspektora, do okončanja konkursne procedure.

1. KANTONALNA POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018.godinu, za period 01.01. do 30.06.2018. godine, planirano je 80, a izvršeno ukupno 170 inspekcijskih nadzora. Kantonalna poljoprivredna inspekcija ima dva izvršioca, od kojih je jedan glavni kantonalni poljoprivredni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		80	redovni inspekcijski nadzor	69
			kontrola izvršenja rješenja	11
izvršeno inspekcijskih nadzora		170	redovni inspekcijski nadzor	141
			inspekcijski nadzor po predstavkama	9
			kontrola izvršenja rješenja	20
poduzete mjere	rješenja	19	rješenja o zabrani	8
			rješenja o otklanjanju nedostataka	10
			rješenja o upozorenju	1
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	8	iznos izrečenih novčanih kazni: 2.200,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		3		
broj zaprimljenih predstavki		15		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Sjeme i sadni materijal	24
Poticaji u poljoprivredi	40
Poljoprivredno zemljište	95
Ribarstvo i stočarstvo	6
Mineralna đubriva	3
Fitofarmaceutska sredstva	2
Ukupno:	170

Inspekcijski nadzor se u najvećem dijelu vršio u skladu sa odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koje se odnose na sačinjavanje zapisnika o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta za koje se traži poljoprivredna saglasnost. Razlog većeg

broja inspekcijskih pregleda je novonastala situacija po pitanju postupka izdavanja poljoprivrednih saglasnosti od strane resornog Ministarstva, odnosno podnošenja zahtjeva od strane nadležnih općinskih službi za sačinjavanje zapisnika kantonalne poljoprivredne inspekcije o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta za koje se traži poljoprivredna saglasnost, a u svrhu izdavanja urbanističke saglasnosti. Iz naprijed navedenog razloga izvršen je veći broj inspekcijskih pregleda u odnosu na planirani.

U skladu sa odredbama Zakona o novčanoj podršci i ruralnom razvoju i Pravilnika o načinu i uslovima ostvarivanja novčane podrške po modelu poticaja proizvodnji, a po zahtjevu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, izvršena je kontrola na licu mjesta potencijalnih korisnika za ostvarenje prava na federalni poticaj u animalnoj proizvodnji. Utvrđeno je da nisu ispunjeni neki od općih i posebnih uslova za ostvarivanje prava novčane podrške; uz mjesečni raster mlijeka nije priložen dokaz o dnevnom otkupu, nisu kompletirani dosjei kooperanata, sva mliječna grla u sistemu otkupa mlijeka nisu obilježena ušnim markicama i dr. Na osnovu utvrđenih nepravilnosti istim su donesena rješenja o otklanjanju nedostataka.

Inspekcijski nadzor se vršio u skladu sa odredbama Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja, koje se odnose na ispunjavanje propisanih uslova za obavljanje djelatnosti prometa sjemena i sadnog materija (registracija kod nadležnog suda, uslovi u pogledu stručne spremljenosti zaposlenog lica, posjedovanje deklaracije na ambalaži i drugo). Utvrđeno je da se vrši promet sjemena poljoprivrednog bilja, a da nisu ispunjeni uslovi za obavljanje djelatnosti i uslovi u pogledu stručne spremljenosti zaposlenog lica.

Inspekcijski nadzor se vršio i u oblasti prometa mineralnih đubriva i fitofarmaceutskih sredstava, u skladu sa Pravilnikom o upisu distributera i uvoznika mineralnih đubriva u Registar distributera i uvoznika mineralnih đubriva i fitofarmaceutskih sredstava. Utvrđeno je da subjekti kontrole vrše promet mineralnih đubriva, a isti ne prijavljuju promjene podataka stručnog lica za promet mineralnih đubriva i nepropisno korištenje fitofarmaceutskih sredstava prilikom tretiranja.

Po osnovu Zakona o slatkovodnom ribarstvu utvrđeno je kršenje odredbi koje se odnose na zaštitu ribljeg fonda; obavljanje ribolova od strane fizičkih lica bez posjedovanja propisane ribolovne dozvole korisnika ribolovnog prava.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Članom 50. stav 2. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano je da urbanističku saglasnost izdaje organ nadležan za poslove prostornog uređenja nakon pribavljene poljoprivredne saglasnosti po službenoj dužnosti.

Članom 50. stav 3. istog Zakona propisano je, između ostalog, da uz zahtjev za izdavanje poljoprivredne saglasnosti za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta investitor dostavlja zapisnik poljoprivrednog inspektora o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta za koje se traži saglasnost. Naše, i procjene resornog kantonalnog Ministarstva, su da će takvih zahtjeva u prosjeku biti cca 600-700 na godišnjem nivou. Iz naprijed navedenih razloga, a u cilju izvršenja obaveza i zadataka, potrebno je povećati broj izvršioca, putem izmjene pravilnika o sistematizaciji i raspisivanja konkursa za prijem novih poljoprivrednih inspektora.

Za rješavanje problema nomadenja stoke na poljoprivrednom zemljištu potrebno je nastaviti sa zajedničkim koordiniranim djelovanjem policijskih i inspekcijskih organa.

Potrebno je da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ubrza procedure donošenja i usvajanja novih zakona: Zakon o zaštiti bilja, Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima, Zakon o mineralnim đubrivima i podzakonskih akata.

2. KANTONALNA VODNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 90, a izvršeno ukupno 110 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni vodni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		90	redovni inspekcijski nadzor	78
			kontrola izvršenja rješenja	12
izvršeno inspekcijskih nadzora		110	redovni inspekcijski nadzor	58
			inspekcijski nadzor po predstavkama	31
			kontrola izvršenja rješenja	21
poduzete mjere	rješenja	20	rješenja o zabrani	1
			rješenja o otklanjanju nedostataka	14
			rješenja o upozorenju	5
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	6	iznos izrečenih novčanih kazni: 2.400,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-		
drugostepena rješenja, po žalbama na rješenja općinske vodne inspekcije		1		
broj zaprimljenih predstavlki		31		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Korištenje voda	18
Zaštita voda	37
Zaštita od voda	17
Vađenje materijala iz vodotoka	4
Javno vodno dobro	4
Posebne vodne naknade	20
Izgradnja objekata	10
Ukupno:	110

Stanje u periodu od 01.01. do 30.06.2018. godine, u oblasti u kojoj nadzor vrši kantonalna vodna inspekcija, karakteriše sljedeće:

- Najveći broj inspekcijskih nadzora izvršen je u segmentima zaštite voda, posebnih vodnih naknada i korištenja voda, što je najvećim dijelom obuhvaćeno kroz redovne inspekcijske

nadzore u kontroli vodnih akata, koji su periodičnog karaktera, tj. izdati na određeni vremenski period važenja.

- U okviru segmenta zaštite od štetnog djelovanja voda, može se reći da je smanjen broj inspekcijskih nadzora, kao i broj zaprimljenih predstavi, u odnosu na prošlogodišnji period. U dijelu navedenog segmeneta bitno je naglasiti događaj od 03.02.2018.godine, kada je usljed obilnijih padavina, na području općine Visoko došlo do izlivanja više manjih vodotoka (potoka) van korita, pri čemu je izlivanjem Vasinog potoka načinjena materijalna šteta, a regionalni put R-445 Kakanj-Visoko, u mjestu Muhašinovići bio van funkcije cca 3 sata. Osim problema sa održavanjem propusta na RP, ovaj događaj, kao i događaj izlivanja r. Bukovice na mjestu ponora, na R-444a ukazuje na potrebu donošenja Pravilnika o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije.
- Ponovo naglašavamo da je sa segmentom zaštite od štetnog uticaja voda povezan i vodoprivredni segment javno vodno dobro i u tom smislu predlažemo da resorno kantonalno Ministarstvo pokrene aktivnosti na izradi Elaborata o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije, čiji će prioriteti biti vodotoci, koji su „urbanistički napadnuti i ugroženi“

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao što je navedeno i u izvještajima za ranije periode, na stanje u oblasti vodoprivrede i dalje negativno utiču sljedeći razlozi:

- U pojedinim općinama na području Kantona (Breza, Olovo, Žepče, Vareš, Visoko, Doboj Jug i Usora), do sada nisu formirane općinske vodne inspekcije. U cilju adekvatne i pravovremene terenska pokrivenosti, smatramo važnim da se ova obaveza navedenih općina što prije ispuni.
- Nije urađen Elaborat o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije.
- Nisu doneseni podzakonski akti (npr. Pravilnik o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije Zeničko-dobojskog kantona).

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uvjetima za poboljšanje stanja u oblasti vodoprivrede.

3. KANTONALNA ŠUMARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01.do 30.06. planirano je 170, a izvršena ukupno 184 inspekcijska nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna šumarska inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		170	redovni inspekcijski nadzor	152
			kontrola izvršenja rješenja	18
izvršeno inspekcijskih nadzora		184	redovni inspekcijski nadzor	147
			inspekcijski nadzor po predstavkama	9
			kontrola izvršenja rješenja	28
poduzete mjere	rješenja	36	rješenja o zabrani	-
			rješenja o otklanjanju nedostataka	35

			rješenja o upozorenju	1
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	31	iznos izrečenih novčanih kazni: 47.500,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			4	
broj zaprimljenih predstavlki			13	

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Vođenje evidencija i planska dokumentacija	19
Iskorištavanje šuma	35
Pilane – prerađivači drveta	25
Zaštita i zdravstveno stanja šuma	28
Doznake i projektna dokumentacija	19
Šumsko-uzgojni radovi	18
Promet drvetom	40
Ukupno:	184

Inspekcijski nadzor vršen je kod JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, Kantonalne uprave za šumarstvo i drugih pravnih i fizičkih lica, u privatnim i državnim šumama, te kod vlasnika pilana ili prerađivača drveta, na šumskim rejonima i putevima, u zavisnosti od vremenskih uvjeta.

Osim redovnog inspekcijskog nadzora, kantonalna šumarska inspekcija je u mjesecu aprilu provodila aktivnosti pojačanog inspekcijskog nadzora na sprječavanju bespravnih sječa i nelegalnog prometa drveta, u skladu sa Operativnim planom pojačanog inspekcijskog nadzora za mjesec april 2018. godine. Inspekcijski nadzor vršen je u poslijepodnevnim satima i u dane vikenda, i tom prilikom nisu utvrđene nepravilnosti.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Pogoršanje stanja u oblasti zaštite šuma je posljedica dužeg vremenskog perioda “pravnog vakuma”, nepostojanja Zakona o šumama, odnosno kompletne pravne nesigurnosti kad je u pitanju gospodarenje šumama. Dana 27.11.2009. godine prestao je važiti Zakon o šumama, te je donesena Uredba o šumama, koja se trebala primjenjivati do donošenja novog Zakona. U skladu sa presudom Ustavnog suda, dana 06.12.2011. godine prestala je primijena Uredbe o šumama.

U mjesecu julu 2013. godine donesen je kantonalni Zakon o šumama, te početkom 2014. godine podzakonski akti na osnovu navedenog Zakona. Pojedine odredbe Zakona su neprovodive i međusobno kontradiktorne, što je dovelo do poteškoća u primjeni istog. Zbog naprijed navedenog, te donošenja odluka od strane Vlade F BiH iz ove oblasti, stvoreno je stanje pravne nesigurnosti, što se negativno odrazilo na oblast gospodarenja šumama.

Stanje u oblasti se dobrim dijelom može poboljšati donošenjem federalnog Zakona o šumama, te koordiniranim djelovanjem svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Kantonalna uprava za šumarstvo, JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, inspekcijski organi, sudstvo, tužilaštvo i dr.).

4. KANTONALNA LOVNA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o lovstvu.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o zaštiti prirode.

6. KANTONALNA INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018.godinu, za period 01.01.do 30.06. planirano je 246, a izvršeno ukupno 174 inspekcijska nadzora. Inspekcijski nadzor u ovom izvještajnom period vršila su dva kantonalna inspektora zaštite okoliša, od ukupno tri izvršitelja, s obzirom da je jedna kantonalna inspektorica od 10.02.2017. godine do 04.06.2018. godine bila odsutna sa posla zbog bolovanja, što je razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		246	redovni inspekcijski nadzor	219
			kontrola izvršenja rješenja	27
izvršeno inspekcijskih nadzora		174	redovni inspekcijski nadzor	143
			inspekcijski nadzor po predstavkama	17
			kontrola izvršenja rješenja	14
poduzete mjere	rješenja	21	rješenja o zabrani	-
			rješenja o otklanjanju nedostataka	19
			rješenja o upozorenju	2
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	10	iznos izrečenih novčanih kazni: 7.500,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			6	
broj zaprimljenih predstavki			22	

Osim redovnog inspekcijskog nadzora, kantonalna inspekcija zaštite okoliša provodila je aktivnosti pojačanog inspekcijskog nadzora upravljanja organskim i drugim otpadom u pogonima prehrambene industrije i poljoprivrede, upravljanja otpadom/sekundarnim sirovinama, ispunjavanja uvjeta iz okolinskih dozvola, a u skladu sa Operativnim planom pojačanog inspekcijskog nadzora za

mjesec april 2018. godine. Inspekcijski nadzor je vršen timski i u saradnji sa kantonalnom sanitarnom inspekcijom, u redovnom radnom vremenu i u poslijepodnevnim satima. Pregled izvršenih inspekcijskih nadzora prilikom provođenja navedenih aktivnosti prikazan je u sljedećoj tabeli:

Planirane aktivnosti	Izvršene kontrole	Poduzete mjere	
		Rješenja	Prekršajni nalozi
Kontrole upravljanja organskim otpadom u pogonima prehrambene industrije i poljoprivrede	11	-	4
Kontrole pogona za upravljanje otpadom-sekundarnim sirovinama	22	1	-
Kontrole ispunjavanja uvjeta iz okolinskih dozvola (rok važenja, poduzimanje mjera i aktivnosti i dr.)	8	2	2
Ukupno	41	3	6

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti podrazumijeva nadzor nad pogonima i postrojenjima koji zagađuju ili mogu da zagađuju okoliš. Kao najbitnije kontrole kantonalne inspekcije zaštite okoliša u izvještajnom periodu u redovnom inspekcijskom nadzoru ističemo sljedeće:

- Kontrole dozvola i ispunjavanja uvjeta, mjera i aktivnosti propisanih dozvolama (okolinske dozvole, dozvole za upravljanje otpadom) i drugih okolinskih akata (procjene uticaja zahvata na okoliš, planovi prilagođavanja, planovi upravljanja otpadom), kao i kontrole druge dokumentacije neophodne za ispunjavanje obaveza propisanih okolinskim zakonima (različite evidencije, ugovori o prenosu obaveza upravljanja otpadom i slično).
- Kontrole zagađivanja okoliša uskladištenim, tretiranim i odloženim otpadom, a u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom i provedbenim aktima koji regulišu ovu oblast, kod subjekata koji posjeduju pogone i lokacije za upravljanje otpadom (skladištenje sekundarnih sirovina, reciklaža otpada, gradske deponije otpada i drugo), te u svim ostalim pogonima i postrojenjima kao dio kompletne inspekcijske kontrole.
- Kontrole zagađivanja zraka iz pogona i lokacija različitih industrija i djelatnosti, a posebno kontrole postrojenja za sagorijevanje, koji su instalirani ili kao sastavni dijelovi različitih pogona ili kao samostalni pogoni, sa posebnim akcentom na postrojenja koja koriste čvrsta fosilna goriva.
- Kontrole monitoringa i mjerenja izvršenih od strane ovlaštenih institucija i prekoračenja propisanih graničnih vrijednosti (GVZ) i maksimalno dozvoljenih koncentracija (MDK) po pojedinačnim parametrima za različite polutante i emitere.
- Kontrole obaveznog izvještavanja o monitoringu za prethodnu godinu i drugih obavještanja (izvještaja) propisanih okolinskim propisima i dozvolama.
- Kontrole ostalih negativnih uticaja pogona, postrojenja ili aktivnosti na sve segmente okoliša (izuzev voda), u skladu sa okolinskim zakonima i provedbenim aktima.

Uočena kršenja propisa bila su iz sljedećih razloga: prekoračenja GVZ i MDK polutanata u zrak, nepotpun monitoring i izvještavanje, neadekvatno upravljanje otpadom (skladištenje, odlaganje i drugo), nepotpuno poduzimanje mjera i aktivnosti propisanih dozvolama i zakonima,

obavljanje aktivnosti u pogonima i postrojenjima bez pribavljene ili produžene okolinske dozvole i drugo.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Razlozi koji su negativno uticali na postojeće stanje u oblasti zaštite okoliša:

- Nedostatak baze podataka o zagađivačima i registra zagađivača na području Kantona otežava rad ove inspekcije.
- Nepostojanje jedinstvene evidencije izdatih okolinskih i drugih dozvola od strane resornog kantonalnog Ministarstva.
- Neadekvatna brzina rješavanja zahtjeva za izdavanje okolinskih dozvola od strane resornog kantonalnog Ministarstva, što stvara značajne smetnje kako ovoj inspekciji, tako i subjektima nadzora, naročito kada je pribavljanje ili produženje okolinske dozvole obaveza naložena rješanjem ove inspekcije.
- Neriješeno pitanje uklanjanja otpada animalnog porijekla (otpad iz klaonica, objekata za preradu mesa i sl.) je dugogodišnji konstantan problem, kako na prostoru Kantona, tako i FBiH. Operatori kod kojih se u proizvodnom postupku izdvaja animalni otpad nemaju mogućnost adekvatnog zbrinjavanja istog, zbog nepostojanja spalionice organskog otpada, niti specijalizovane deponije. Takvi operatori posjeduju okolinske dozvole, izdate bez precizno definiranog konačnog zbrinjavanja otpada. Stoga kantonalna inspekcija zaštite okoliša vrši pojačan nadzor u navedenim pogonima, u cilju okolinski prihvatljive dispozicije animalnog otpada.
- Posebno treba istaknuti i sve izraženije probleme u segmentu zbrinjavanja đubriva sa farmi za tov pilića. Naime, zbog intenzivne izgradnje ovih pogona (posebno na područjima općina Visoko i Tešanj) dolazi do prekomjerne produkcije đubriva, koje je namijenjeno korištenju u poljoprivrednoj proizvodnji. Međutim, produkcija đubriva je uveliko nadmašila potrebe poljoprivrede, te se isto skladišti na poljoprivrednim površinama. S druge strane, nadležno kantonalno Ministarstvo je za sve pogone farmi izdalo okolinske dozvole, u kojima nije predvidjelo postupanje sa đubrivom u navedenim situacijama, niti u periodima godine kada se isto ne koristi za ferilizaciju zemljišta i mora biti negdje uskladišteno. Naprotiv, nadležni organ je u izdatim okolinskim dozvolama propisao proizvođačima obaveze, koje isti ne mogu ispuniti (izgradnja laguna kao obaveznog dijela pogona za koji je nakon izdavanja okolinske, izdata građevinska i upotrebna dozvola, bez izgradnje lagune) ili su trebale biti ispunjene prije izdavanja dozvola (obaveza obezbjeđivanja obradivih poljoprivrednih površina).
- Nedovoljna definiranost i neusaglašenost odredbi pojedinih članova okolinskih zakona (Zakona o zaštiti okoliša, Zakona o upravljanju otpadom), kao i određenog broja provedbenih akata (pravilnika, uredbi i sl.).
- Sporo rješavanje problema gradskih deponija komunalnog otpada. Federalno ministarstvo okoliša i turizma vodi postupke zatvaranja navedenih deponija, koji su izuzetno dugi i zahtjevni, a realizuju se kroz niz aktivnosti i projekata u skladu sa izdatim aktima o zatvaranju. Za to vrijeme upravljanje komunalnim otpadom u ovim objektima je najčešće neadekvatno i suprotno propisima. Sve ovo neminovno dovodi do zabuna i nejasnoća u postupku inspeksijskog nadzora (nadležnost) i ispunjavanju zakonskih obaveza od strane operatora koji upravljaju otpadom na deponijama.
- Izostanak donošenja dijela podzakonskih akata, a koji su trebali biti doneseni na osnovu okolinskih propisa, uglavnom od strane resornog Federalnog ministarstva. Primjer je izostanak zakonskog reguliranja transporta otpada, upravljanja pojedinim vrstama otpada, izostanak definiranja postupka produženja važenja dozvola i slično.

- Nedovoljna educiranost subjekata kontrole o obavezama iz oblasti zaštite okoliša, kao i nejasna definiranost obaveza u dozvolama, zbog čega su na primjer česte pojave izostanka redovnog monitoringa ili dostave izvještaja o izvršenim mjerenjima.
- Kantonalni propis – Pravilnik o pogonima i postrojenjima koji ne mogu biti izgrađeni i pušteni u rad bez okolinske dozvole nije dovoljno definirao operatore na koje se isti odnosi, kao ni pitanje postupka produženja roka važenja isteklih dozvola.
- Poseban problem predstavljaju „mali“ pogoni i postrojenja za koje se ne zahtijeva okolinska dozvola, ali mogu da emituju zagađujuće supstance ili da na drugi način ugrožavaju okoliš. Za takve objekte nadležni općinski organ u urbanističkoj saglasnosti treba, shodno Zakonu o zaštiti okoliša, propisati mjere zaštite okoliša, a što se u pravilu ne čini.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na otklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti zaštite okoliša.

7. KANTONALNA URBANISTIČKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

8. KANTONALNA GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01. do 30.06.2018. godine, planirano je 85, a izvršeno ukupno 80 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila je jedna kantonalna građevinska inspektorica, koja je u mjesecu januaru i mjesecu martu bila odsutna sa posla zbog bolovanja, što je razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		85	redovni inspekcijski nadzor	66
			kontrola izvršenja rješenja	19
izvršeno inspekcijskih nadzora		80	redovni inspekcijski nadzor	56
			inspekcijski nadzor po predstavkama	4
			kontrola izvršenja rješenja	20
poduzete mjere	rješenja	12	rješenja o uklanjanju objekta	1
			rješenja o obustavi upotrebe objekta	2
			rješenja o obustavi građenja	1
			rješenja o otklanjanju nepravilnosti	-
			rješenja o upozorenju	8
	ZPPP		-	
prekršajni nalozi		8	iznos izrečenih novčanih kazni:	

			4.900,00 KM
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		2	
broj zaprimljenih predstavki		26	

U izvještajnom periodu u vršenju inspekcijskog nadzora u oblasti građenja poduzete su sljedeće aktivnosti:

- redovne kontrole izgrađenih građevina i građevina u izgradnji,
- kontrole po izdatim aktima Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline (rješenja o urbanističkoj saglasnosti, odobrenju za građenje, odobrenju za upotrebu građevine, kao i rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje urbanističke saglasnosti),
- kontrole učesnika u građenju.

Inspekcijskim nadzorom obuhvaćeni su objekti raznih vrsta djelatnosti, koji su po vrsti i kapacitetu u nadležnosti kantonalne građevinske inspekcije. Broj kontrola u pojedinim općinama Kantona zavisio je od razvijenosti općine, tj. od broja subjekata koji su u nadležnosti ove inspekcije i zaprimljenih zahtjeva stranaka.

Prekršaji po Zakonu o prostornom uređenju i građenju, utvrđeni prilikom inspekcijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu su upotreba građevine bez odobrenja za upotrebu, građenje bez odobrenja za građenje i neprijavljivanje početka izvođenja građevinskih radova.

Kantonalna građevinska inspekcija u svom radu postupa i preventivno, na način da učesnike u građenju upoznaje sa obavezama koje su propisane Zakonom o prostornom uređenju i građenju.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Osnovni razlog koji negativno utiče na stanje u ovoj oblasti su duge i skupe procedure izdavanja odobrenja za građenje, kao i potrebnih akata za pribavljanje odobrenja za građenje, kao što su: okolinska dozvola, prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost, vodna dozvola, pretvaranje poljoprivrednog u građevinsko zemljište, PTT saglasnost, elektroenergetska saglasnost i ostale saglasnosti, zavisno od vrste djelatnosti, a koje su u nadležnosti općinskih, kantonalnih i federalnih organa.

Uvođenje jednostavnijih, jeftinijih i bržih procedura za izdavanje akata iz oblasti građenja uticalo bi na poboljšanje stanja u ovoj oblasti, kao i upoznavanje učesnika u građenju sa odredbama Zakona o prostornom uređenju i građenju.

9. KANTONALNA VETERINARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018.godinu, za period 01.01. do 30.06.2018. godine, planirana su 1122, a izvršena ukupno 1754 inspekcijska nadzora. Kantonalna veterinarska inspekcija imala je početkom 2018. godine 11 izvršilaca, od kojih je jedan glavni kantonalni veterinarski inspektor. Od mjeseca februara 2018. godine, kantonalnu veterinarsku inspekciju napustila su dva izvršioca, i to jedan kantonalni veterinarski inspektor i glavni kantonalni veterinarski inspektor. Za obavljanje poslova i glavnog veterinarskog inspektora ovlašten je jedan kantonalni veterinarski inspektor rješenjem direktorice Uprave od 14.02.2018. godine. Trenutno kantonalna veterinarska inspekcija broji 9

izvršilaca, od čega je jedan ovlašten za obavljanje i poslova glavnog kantonalnog veterinarskog inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		1122	redovni inspekcijski nadzor	1097
			kontrola izvršenja rješenja	25
izvršeno inspekcijskih nadzora		1754	redovni inspekcijski nadzor	1699
			inspekcijski nadzor po predstavkama	15
			kontrola izvršenja rješenja	40
poduzete mjere	rješenja	79	rješenja o zabrani	4
			rješenja o otklanjanju nedostataka	72
			rješenja o upozorenju	3
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	15	iznos izrečenih novčanih kazni: 21.920,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-		
broj zaprimljenih predstavki		29		
broj nadzora uvoza-izvoza pošiljki		nadzora: 1624, pošiljki: 6443, uzoraka: 5155		
vrijednost izdatih računa za pregled pošiljki		76.272,70 KM		

U skladu sa strateškim ciljem Uprave za 2018. godinu, koji se odnosi na pojačano djelovanje kod obavljanja djelatnosti gdje postoji povećan rizik po život i zdravlje ljudi, u izvještajnom periodu veterinarska inspekcija je provela 17 inspekcijskih nadzora (suzbijanje zaraznih bolesti životinja koje se mogu prenijeti na ljude/zoonoze).

Kod vlasnika životinja, zbog utvrđenog obolijevanja ljudi, a i potvrđenih zaraznih bolesti životinja (bruceloza, trihinelozna) provedene su mjere propisane Zakonom o veterinarstvu, a koje se odnose na karantiniranje, nalaganje utvrđivanja zdravstvenog statusa svih životinja u karantiniranom domaćinstvu, zabrane kretanja i uklanjanja oboljelih životinja. Tokom provođenja ovih nadzora doneseno je 17 rješenja i uklonjeno 137 životinja.

Pored navedenog, od 01.08.2017. godine u klaonici peradi „Madi“ d.o.o. Tešanj, uveden je rad u dvije smjene (noćna i dnevna), koji podrazumijeva angažiranje po 2 veterinarska inspektora u obje smjene tokom 6 dana sedmično. Počevši od 04.09.2017.godine isti režim rada je uspostavljen i u klaonici „Brovis“ d.d. Visoko. Ovakav sistem kontrole je neophodan i predstavlja jedan od ključnih kriterija od kojega zavisi cjelokupan proces. Ukoliko kao takav bude doveden u pitanje iz bilo kojeg razloga, biće dovoljan razlog da zaustavi proces izvoza pilećeg mesa u EU. Zbog nedovoljnog broja inspektora bilo je nužno uvesti prekovremeni rad, na temelju člana 38. Zakona o

radu. Međutim, ovu odredbu zakona nije moguće primjenjivati neograničeno, što nameće potrebu hitnog djelovanja u pravcu prijema novih inspektora.

Kantonalni veterinarski inspektori angažirani su i u klaonici goveda „SUŠA“ d.o.o. Visoko, pored redovnog obavljanja inspekcijskih poslova i u danima sedmičnog odmora, a zbog potreba nadzora klanja i pregleda pošiljki mesa koje se izvoze u Republiku Tursku.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Kontrola utovara i istovara pošiljki životinja i proizvoda životinjskog porijekla (+karantena)	1624
Kontrola klaonice, proizvodnje, prerade i uskladištenja proizvoda živ.porijekla (meso, mlijeko, jaja, riba i dr.) i rezidue	41
Kontrola farmi (domaćinstava) goveda, ovaca, koza, svinja, peradi i uzgajališta kućnih ljubimaca – (suzbijanje zaraznih bolesti)	84
Kontrola prometa namirnica životinjskog porijekla u maloprodajnim i ugostiteljskim objektima	3
Kontrola veterinarskih organizacija (vet. ambulante, vet. stanice, vet. ljekarne, vet. laboratorije isl.)	2
Ukupno:	1754

Provođenjem inspekcijskih nadzora nad uvozno-izvoznim pošiljkama životinja i proizvoda životinjskog porijekla prilikom utovara i istovara izvršene su ukupno 1624 kontrole, u kojima su pregledane ukupno 6443 pošiljke životinja, proizvoda i sirovina životinjskog porijekla. Laboratorijski je ispitano 5155 uzoraka. Za izvršene nadzore i preglede pošiljki kantonalna veterinarska inspekcija je izdala račune za pregledane pošiljke subjektima nadzora, ukupne vrijednosti 76.272,70 KM. Za uvezene pošiljke živih životinja, rasplodnih jaja i sjemeni za umjetno osjemenjavanje rasplodnih životinja doneseno je ukupno 17 rješenja o otvaranju/zatvaranju karantina.

U sklopu Plana praćenja rezidua za 2017. godinu, kojega za cijelu BiH koordinira Ured za veterinarstvo BiH i koji se provodio do marta 2018. godine, uzeto je ukupno 55 uzoraka sirovina i proizvoda životinjskog porijekla. Svi ispitani uzorci bili su uredni, što je potvrđeno laboratorijskim analizama.

Zbog zdravstvene neispravnosti pilećeg mesa – prisustva bakterije *Salmonella* spp. i rezidua veterinarskih lijekova, neškodljivo je uništeno 706,90 kg pilećeg mesa.

U skladu sa godišnjim programom službenih kontrola farmi peradi na području Kantona, u izvještajnom periodu provedeno je 8 službenih kontrola farmi za tov peradi i 2 službene kontrole farmi kokoši nesilica i doneseno 8 rješenja o otklanjanju nedostataka.

U izvještajnom periodu od strane veterinarskih organizacija otkrivene su i kantonalnoj veterinarskoj inspekciji prijavljene sljedeće zarazne bolesti životinja:

- Bruceloza goveda – 16 žarišta (uklonjeno ukupno 136 životinja, koje se bile pozitivne na brucelozi nakon laboratorijskih pretraga)
- Trihineloz svinja – 1 žarište (1 trup divlje svinje neškodljivo uklonjen)

Shodno zaprimljenim prijavama naprijed navedenih zaraznih bolesti životinja, veterinarska inspekcija je provela 17 nadzora, u sklopu kojih je doneseno 17 rješenja i uklonjeno ukupno 137 životinja.

Najčešća kršenja propisa u izvještajnom periodu utvrđena su u oblastima proizvodnje i stavljanja u promet namirnica životinjskog porijekla u klaoničkim objektima, a odnose se stavljanje na tržište hrane koja ne odgovara propisanim zahtjevima kvalitete i zdravstvene ispravnosti. Zbog ovih utvrđenih nepravilnosti izdato je 6 prekršajnih naloga.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Trenutni obim poslova veterinarske inspekcije koji se očituje u potrebi stalnog prisustva veterinarskog inspektora u objektima koji izvoze - obaveze koje se ne mogu odgađati nego se moraju promptno obavljati, kao što je slučaj sa objektima za klanje životinja i izvoz mesa u Republiku Tursku-klaonica „SUŠA“ d.o.o. Visoko, objekti za klanje peradi i izvoz pilećeg mesa u treće zemlje kao i pripremanje tih objekata za izvoz u EU – klaonice „MADI“ d.o.o. Tešanj i „BROVIS“ d.d. Visoko, zadovoljavajući nivo veterinarskih kontrola u proizvodnji sirovog mlijeka koje se izvozi u EU, u skladu sa zahtjevima EU.

Za optimalno funkcioniranje i udovoljavanje svim postavljenim zahtjevima, potrebno je uposliti još veterinarskih inspektora, odnosno istrajati na dosljednoj primjeni pozitivnih propisa-higijenskog paketa i od strane nadležnih tijela, a sve u svrhu da se pregledi životinja prije i poslije klanja mogu povjeriti i ovlaštenim, odnosno službenim veterinarima koje ovlasti nadležni entitetski organ iz oblasti veterinarstva.

U 2018. godini zabilježena je veća incidenca izbijanja bruceloze kod životinja i ljudi na području Zeničko-dobojskog kantona. Mišljenja smo da je epizootiološka situacija u pogledu bruceloze goveda, ovaca i koza pogoršana iz razloga što osigurani broj doza vakcine protiv bruceloze zadovoljava samo 50 % stvarnih potreba, ali i to što resorno Ministarstvo nije na području Kantona izvršilo dodjele područja djelovanje veterinarskim organizacijama, a radi obavljanja i provođenja obaveznih mjera zdravstvene zaštite životinja i identifikacije i kontrole kretanja životinja.

Jedan od čestih problema s kojim se susreće kantonalna veterinarska inspekcija, nakon potvrđivanja zaraznih bolesti životinja je i način uklanjanja istih, iz razloga što na području Kantona nisu osigurana stočna groblja, niti stvoreni preduvjeti za neškodljivo uklanjanje uginulih i eutanaziranih životinja i drugog animalnog otpada.

10. KANTONALNA ZDRAVSTVENA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01.do 30.06.2018. godine, planirano je 80, te izvršeno ukupno 80 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni zdravstveni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		80	redovni inspekcijski nadzor	70
			kontrola izvršenja rješenja	10
izvršeno inspekcijskih nadzora		80	redovni inspekcijski nadzor	60
			inspekcijski nadzor po predstavkama	2
			kontrola izvršenja rješenja	18
poduzete mjere	rješenja	14	rješenja o zabrani	8
			rješenja o otklanjanju nedostataka	6
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	13	iznos izrečenih novčanih kazni: 13.350,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-		
broj zaprimljenih predstavki		3		

Inspekcijski nadzor je vršen u zdravstvenim ustanovama u primarnoj zdravstvenoj zaštiti, sekundarnoj zdravstvenoj zaštiti, specijalističkim liječničkim ordinacijama, stomatološkim ordinacijama i ostalim ordinacijama privatne prakse. Inspekcijski nadzor je vršen nad primjenom Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Zakona o stomatološkoj djelatnosti, Zakona o evidencijama u oblasti zdravstva i Zakona o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata.

U periodu od 09.04. do 13.04. 2018. godine, kantonalni zdravstveni inspektor je radio i u poslijepodnevnim satima, u cilju sprečavanja nezakonitih radnji, suprotnih propisima iz oblasti zdravstva. Inspekcijski nadzor je vršen u ordinacijama sa radnim vremenom u drugoj smjeni, kontrolisano je 5 ljekarskih ordinacija i jedna stomatološka ordinacija. Tom prilikom u jednoj ljekarskoj ordinaciji je zbog utvrđene nepravilnosti izrečena mjera privremene zabrane rada zdravstvenom radniku i izdat prekršajni nalog.

Prekršaji po propisima iz oblasti zdravstva, utvrđeni prilikom inspekcijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu odnose se na obavljanje zdravstvene djelatnosti bez rješenja nadležnog organa, nepravilnosti vezane za uslove prostora, opreme i kadra, nepravilno vođenje medicinske dokumentacije, nepravilnosti vezane za rješavanje po prigovoru pacijenta.

Kantonalna zdravstvena inspekcija u svom radu postupa i preventivno, na način da zdravstvene ustanove i nosioce privatne prakse upoznaje sa obavezama iz propisa u oblasti zdravstva.

Kantonalni zdravstveni inspektor je prisustvovao sastanku sanitarnih i zdravstvenih inspektora u Travniku na temu: „Način prijavljivanja zaraznih bolesti i vakcinacija djece”.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na osnovu izvršenih inspekcijskih kontrola, kod subjekata nadzora je uočena nedovoljna infomisanost i nedovoljno poznavanje propisa iz oblasti zdravstva. Navedenom doprinosi i činjenica

nepostojanja velikog broja podzakonskih i provedbenih propisa, čije donošenje je predviđeno važećim zakonima iz oblasti zdravstva, što otežava njihovu efikasnu primjenu.

Takođe, postoje nedovoljno precizirana pojedina zakonska rješenja, koja u značajnoj mjeri onemogućavaju provođenje inspekcijskog nadzora na efikasan način.

Bitno je naglasiti da ova Uprava jako dug period nije imala kantonalnog zdravstvenog inspektora, te da subjekti nadzora nisu bili obuhvaćeni redovnim kontrolama.

Donošenje podzakonskih i provedbenih propisa, koji su predviđeni zakonima iz oblasti zdravstva, bi poboljšalo i unaprijedilo primjenu postojećih propisa. Takođe, bolja informisanost zdravstvenih ustanova i nosioca privatne prakse bi dovela do poboljšanja stanja u oblasti zdravstva.

11. KANTONALNA SANITARNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01.do 30.06. planirano je 99, a izvršeno ukupno 111 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni sanitarni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		99	redovni inspekcijski nadzor	83
			kontrola izvršenja rješenja	16
izvršeno inspekcijskih nadzora		111	redovni inspekcijski nadzor	92
			inspekcijski nadzor po predstavkama	8
			kontrola izvršenja rješenja	19
poduzete mjere	rješenja	18	rješenja o zabrani	6
			rješenja o otklanjanju nedostataka	12
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	10	iznos izrečenih novčanih kazni: 18.250,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predstavki			22	

Osim redovnog inspekcijskog nadzora, kantonalna sanitarna inspekcija je u mjesecu aprilu 2018. godine provodila aktivnosti pojačanog inspekcijskog nadzora, u skladu sa Operativnim planom pojačanog inspekcijskog nadzora za mjesec april 2018. godine. Pojačan inspekcijski nadzor vršen je timski (kantonalni zdravstveni i sanitarni inspektor) u periodu od 09.04.-13.04.2018. godine u poslijepodnevni satima, kao i samostalno. Također, inspekcijski nadzor vršen je timski (kantonalni sanitarni i kantonalni inspektor zaštite okoliša) u redovno radno vrijeme u periodu od 16.04.-20.04.2018. godine. Kontrole su vršene kod fizičkih i pravnih lica koji obavljaju ugostiteljsku

djelatnost ili se bave preradom mesa; kod pravnih lica koji se bave odgojem i obrazovanjem djece predškolske dobi – vrtići, kao i kod fizičkih lica koja imaju registrovanu privatnu praksu iz oblasti zdravstva. Izvršeno je ukupno 30 inspekcijskih nadzora, od toga 15 u objektima za proizvodnju i promet životnih namirnica, 9 u vrtićima i 6 u privatnim ordinacijama iz oblasti zdravstva, te zbog utvrđenih nepravilnosti donesena 4 rješenja i izdata 2 prekršajna naloga.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Objekti za proizvodnju i promet hrane i ugostiteljski objekti u kojima se spravlja hrana; nadzor nad zdravstvenom i higijenskom ispravnosti životnih namirnica	46
Objekti i uređaji za snabdijevanje stanovništva vodom za piće (centralni i registrovani vodovodi)	5
Sanitarne-tehnički i higijenski uvjeti u vrtićima, školama, staračkim domovima i javnim ustanovama iz oblasti zdravstva	13
Nadzor u objektima za pružanje usluga njege i uljepšavanja lica i tijela (frizerski saloni i saloni za uljepšavanje, saloni za pedikuru i manikuru, fitnes centri i teretane, saloni za tetovažu, te otvoreni i zatvoreni bazeni za rekreaciju)	3
Nadzor nad sprovođenjem mjera i akcija za sprečavanje i suzbijanje zaraznih bolesti	44
Ukupno:	111

Najčešće kršenje propisa utvrđeno je po Zakonu o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti i Zakonu o zdravstvenom nadzoru životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe, a odnosi se na neosiguravanje povremenih zdravstvenih pregleda uposlenika, neprovođenje obavezne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, kao i neobavljanje periodične provjere zdravstvene ispravnosti hrane koja se priprema i služi u objektima.

U izvještajnom periodu, osim navedenih inspekcijskih nadzora, kantonalni sanitarni inspektor je izdao jednu sanitarnu sprovednicu za njemačkog državljanina. Prisustvovao je sastanku sanitarnih i zdravstvenih inspektora u Travniku, na temu „Način prijavljivanja zaraznih bolesti i vakcinacija djece“ i sastanku u Mostaru u organizaciji Agencije za sigurnost hrane, vezano za Operativni plan kontrole pesticida u i na hrani. S tim u vezi, predstavnici Agencije i kantonalni sanitarni inspektor u mjesecu junu uzorkovali su voće i povrće iz uvoza u domaćim tržišnim centrima.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti dobrim dijelom se može poboljšati donošenjem novog Zakona o sanitarnoj inspekciji, kao i propisa koji uređuju sanitarno - tehničke i higijenske uslove, obzirom da sanitarna inspekcija uglavnom radi po zakonima i propisima koji su preuzeti iz SRBiH i SFRJ.

Takodjer, za poboljšanje stanja u oblasti potrebno je povećati broj kantonalnih sanitarnih inspektora, te popuniti radna mjesta općinskih sanitarnih inspektora, u općinama na području Kantona koje nemaju sanitarne inspektore.

12. KANTONALNA FARMACEUTSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2018. godinu, za period 01.01.do 30.06. planirano je 84, a izvršeno ukupno 87 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni farmaceutski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		84	redovni inspekcijski nadzor	73
			kontrola izvršenja rješenja	11
izvršeno inspekcijskih nadzora		87	redovni inspekcijski nadzor	75
			inspekcijski nadzor po predstavkama	-
			kontrola izvršenja rješenja	12
poduzete mjere	rješenja	14	rješenja o zabrani	9
			rješenja o otklanjanju nedostataka	2
			rješenja o upozorenju	3
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	13	iznos izrečenih novčanih kazni: 15.500,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predstavlki			1	

U izvještajnom periodu, u vršenju inspekcijskog nadzora u oblasti farmacije, poduzete su sljedeće aktivnosti:

- kontrole prometa lijekova na malo i poštivanje režima izdavanja lijekova,
- kontrole ispunjavanja uslova propisanih Zakonom o apotekarskoj djelatnosti,
- kontrole ispunjenosti uslova kadra,
- kontrole ispunjavanja uslova za čuvanje i promet lijekova,
- kontrola načina zbrinjavanja farmaceutskog otpada,
- kontrola vođenja materijalnog knjigovodstva i evidencije opojnih droga.

U periodu od 09.04 do 13.04.2018. godine, kantonalni farmaceutski inspektor je radio u poslijepodnevnim satima, u cilju utvrđivanja i sprečavanja nezakonitih radnji, suprotnih odredbama Zakona o apotekarskoj djelatnosti. Tom prilikom fokus je bio na kontroli prisustva magistara farmacije u apotekama u drugoj smjeni, pri čemu su kontrolisane apoteke u različitim oblicima svojine, kao i lanci apoteke i pojedinačne privatne apoteke. Izvršen je inspekcijski nadzor u 11 apoteka, a u svim kontrolisanim apotekama stanje je bilo uredno.

Prekršaji po Zakonu o apotekarskoj djelatnosti, utvrđeni prilikom inspekcijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu odnose se na izdavanje lijekova bez recepta, a za koje je propisan režim izdavanja na recept, kao i izdavanje lijekova na nepopunjene recepte, nepravilnosti u obračunavanju marže na lijekove, neusklađenost broja magistara farmacije sa radnim vremenom apoteke, stavljanje

lijekova u promet koji nemaju dozvolu od Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, te su zatečene neovlaštene osobe da izdaju lijekove.

Kantonalna farmaceutska inspekcija u svom radu postupa i preventivno, na način da apotekarske radnike upoznaje sa obavezama koje su propisane Zakonom o apotekarskoj djelatnosti. Kantonalni farmaceutski inspektor je u cilju poboljšanja situacije po pitanju načina propisivanja i popunjavanja recepata, kontaktirao direktore svih Domova zdravlja na području Kantona, te u saradnji sa Ministarstvom zdravlja ZDK, Komore magistara farmacije ZDK, kao i Zavoda za zdravstveno osiguranje ZDK, poduzeo potrebne korake da se poboljša situacija u načinu propisivanja lijekova, kako bi se obezbijedila što kvalitetnija zdravstvena usluga.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Iako je stanje prilikom kontrole režima izdavanja lijekova, u obavljenim kontrolama, prilično zadovoljavajuće, postoji jedan zajednički problem u svim općinama Kantona, a to je da se od strane zdravstvenih ustanova u kojima se propisuju recepti ne poštuju odredbe Pravilnika o uvjetima propisivanja i izdavanja lijekova u prometu na malo.

Poštivanje odredbi navedenog Pravilnika, dovelo bi do rješavanja pitanja izdavanja lijekova bez recepata, izdavanja lijekova na nepotpune recepte ili pojavu kopiranja recepata. Također, uvođenjem informacionog sistema E-recept u zdravstvene ustanove, došlo je do pozitivnih pomaka u načinu propisivanja i popunjavanja recepata, ali sistem još nije u potpunosti zaživio. Potpunim prelaskom propisivanja lijekova, kako sa esencijalne liste, tako i komercijalnih lijekova, u informacioni sistem E-recept, dosadašnji problemi oko nepopunjenih recepata bi se u potpunosti izbjegli.

Također, obzirom da na području Kantona duži period nije bilo farmaceutske inspekcije, subjekti nisu u potpunosti upoznati sa obavezama i ispravnim načinom sprovođenja odredbi Zakona o apotekarskoj djelatnosti, kao i podzakonskih akata donesenih na osnovu tog Zakona, te su određene nepravilnosti bile rezultat nerazumijevanja ili nedovoljne informiranosti subjekata, a što će se prevazići u narednom periodu kroz preventivno djelovanje kantonalnog farmaceutskog inspektora.

III – NORMATIVNE ATIVNOSTI

-Naziv materijala:

1. Pravilnik o izmjeni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

- Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Vlada Kantona daje saglasnost

- Datum davanja saglasnosti: 22.02.2018. godine

IV – STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

- Naziv materijala:

1. *Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2017. godinu*

- *Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Vlada Kantona prima na znanje i upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

- *Datum razmatranja ili usvajanja: Vlada Kantona primila na znanje izvještaj o radu dana 12.02.2018. godine i uputila ga u skupštinsku proceduru,*

- *Datum usvajanja: Skupština Zeničko-dobojskog kantona je na 57. sjednici održanoj 11.04.2018. godine, Zaključkom broj:01-34-6226/18 prihvatila Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2017. godinu.*

- Naziv materijala

2. *Odluka o uvećanju sredstava u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2018. godinu*

- *Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvaja Odluku.

- *Datum usvajanja: 25.04.2018. godine.*

- Naziv materijala

3. *Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2018. godinu*

- *Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvaja Program

Datum usvajanja: 24.05.2018. godine

V – OSTALI POSLOVI I ZADACI

1.. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku, sačinjavamo tabelarno, uz izvještaj o radu Uprave za I-VI tekuće godine (šestomjesečni izvještaj) i I-XII tekuće godine (godišnji izvještaj).

2. Drugi kontinuirani poslovi



211

1. IZVJEŠTAJ O RJEŠAVANJU UPRAVNIH STVARI U UPRAVNOM POSTUPKU ZA PERIOD 01.01. DO 30.06.2018. GODINE

Broj rješenja inspektora donesenih u prvostepenom postupku po službenoj dužnosti u 2018.godini (zabrana, upozorenje, otklanjanje nepravilnosti)	Broj izjavljenih žalbi na rješenja inspektora u 2018.godini	Broj rješenja kojim je žalba odbačena (neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštene osobe)	Broj žalbi na rješenja inspektora koje su proslijeđene drugostepenom organu	Broj zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj izvršenih zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj rješenja inspektora u drugostepenom postupku, donesenih po žalbi na rješenja općinskih inspektora
1	2	3	4	5	6	7
1073	19	-	19	19	6	1

2. Drugi kontinuirani poslovi

- a) Upravno rješavanje po zahtjevima za pristup informaciji i povrat pogrešno uplaćenih novčanih sredstava (u izvještajnom periodu doneseno 12 rješenja).
- b) Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je i u ovom izvještajnom periodu dala značajan doprinos aktivno učestvujući sa svim svojim kapacitetima u radu Komisija u izradi u izradi odgovora na pitanja iz Upitnika Evropske komisije, poštujući sve rokove zadate kako prilikom izrade odgovora na Upitnik Evropske komisije. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove učestvovala je u davanju odgovora u poglavljima Evropske komisije, 7, 11, 12, 13, 19, 27 i 28.

VI – OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA

U izvještajnom periodu izvršen je planirani broj inspekcijskih nadzora, utvrđen Programom rada za 2018. godinu.

U ovoj grupi je dat tabelarni prikaz slijedećeg:

- 1. Ocjena stanja
- 2. Programska orijentacija

1. Ocjena stanja

Tabelarni prikaz

UPOREDNA ANALIZA IZVJEŠTAJA O RADU INSPEKCIJA ZA PERIOD JANUAR – JUNI 2017. GODINE I JANUAR - JUNI 2018. GODINE

NAZIV INSPEKCIJE	BROJ INSPEKCIJSKIH PREGLEDA						PODUZETE MJERE (brojčano i procentualno u odnosu na broj izvršenih pregleda)					
	Planirano		Ostvareno		Izvršeno		Upravne		Kaznene		UKUPNO	
	2017.	2018.	2017.	2018.	2017.	2018.	2017.	2018.	2017.	2018.	2017.	2018.
INSPEKCIJA RADA ZA OBL. RADNIH ODNOSA	894	934	927	1032	104%	110%	138 (14,88%)	172 (16,66%)	222 (23,95%)	228 (22,09%)	360 (38,53%)	400 (38,75%)
INSPEKCIJA RADA ZA OBL. ZAŠTITE NA RADU	213	213	219	219	103%	103%	74 (33,78%)	82 (37,44%)	4 (1,83%)	1 (0,45%)	78 (35,62%)	83 (37,89%)
TRŽIŠNA INSPEKCIJA	957	956	1007	1210	105%	127%	193 (19,16%)	242 (20%)	265 (26,32%)	347 (28,67%)	458 (45,48%)	589 (48,67%)
TUR.UGOST. INSPEKCIJA	776	730	715	778	92%	107%	231 (32,30%)	203 (26,09%)	106 (14,83%)	109 (14,01%)	337 (47,13%)	312 (40,10%)
INSP. ZA CEST. PROMET	254	324	290	289	114%	89%	62 (21,37%)	71 (24,56%)	234 (80,69%)	165 (57,09%)	296 (102,06%)	236 (81,66%)
INSPEKCIJA ZA CESTE	80	80	82	96	103%	120%	26 (31,71%)	23 (23,95%)	7 (8,54%)	15 (15,62%)	33 (40,24%)	38 (39,58%)
ELEKTROENERG. INSPEKCIJA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TERMOENERG. INSPEKCIJA	94	90	110	74	117%	82%	55 (50%)	37 (50%)	0	0	55 (50%)	37 (50%)
RUDAR.GEOL. INSPEKCIJA	66	66	67	67	102%	101%	8 (11,94%)	10 (15%)	9 (13,43%)	4 (6%)	17 (25,37%)	14 (20,89%)



POLJOPRIVREDN A INSPEKCIJA	80	80	122	170	150,50%	212,50 %	14 11,48 %	19 11,18 %	9 7,38 %	8 4,71 %	23 (18,85 %)	27 15,88 %
VODNA INSPEKCIJA	146	90	131	110	89,73%	122,22 %	23 17,56 %	20 18,18 %	7 5,34 %	6 5,45 %	30 (22,90 %)	26 23,64 %
ŠUMARSKA INSPEKCIJA	170	170	212	184	124,71%	108,24 %	30 14,15 %	36 19,57 %	20 9,43 %	31 16,85 %	50 (23,58 %)	67 36,41 %
INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE	250	246	212	174	84,80%	70,73%	20 9,43 %	21 12,07 %	19 8,96 %	10 5,75 %	39 (18,40 %)	31 17,82 %
GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA	85	85	93	80	109,41%	94,12%	12 12,90 %	12 15,00 %	9 9,68 %	8 10,00 %	21 (22,58 %)	20 25,00 %
VETERINARSKA INSPEKCIJA	1424	1122	1442 (398+104 4)	1754 (130+162 4)	101,26%	156,33 %	120 30,15 %	79 60,77 %	54 13,57 %	15 11,54 %	174 (43,72 %)	94 72,31 %

2. Programska orijentacija

Programska orijentacija Uprave utvrđena je Programom rada za 2018.godinu, kojim su utvrđeni strateški i kratkoročni ciljevi:

1. STRATEŠKI CILJEVI:

- A. Jačanje djelovanja inspekcijskih poslova u Zeničko-dobojskom kantonu na otkrivanju, sprečavanju i sankcionisanju prekršaja koji se odnose na:
- obavljanje djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa i radno angažovanje zaposlenika suprotno zakonu,
 - obavljanje djelatnosti gdje postoji povećan rizik sigurnosti na radu i povećan rizik po život i zdravlje ljudi i materijalnih dobara, kao i negativan uticaj na okoliš
 - subjekte koji su u prekršajnoj evidenciji RNK-i evidentirani kao ponavljači prekršaja.
- B. Poduzimanje preventivnih i korektivnih mjera u slučajevima koji nisu obuhvaćeni zaključkom iz tačke A. kako bi se omogućilo subjektima nadzora da bez primjene represivnih mjera usklade svoje poslovanje sa zakonskim propisima,
- C. Kontinuirana realizacija Akcionog plana Uprave za provođenje Strategije zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona za period 2013-2020 godine za 2018. godinu.
- D. Kontinuirana realizacija Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019 i Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019.

2. KRATKOROČNI CILJEVI

Kadrovske i materijalno-tehničke pretpostavke za efikasniji rad Kantonalne uprave za inspekcijske poslove:

- a) Kadrovska popunjenost radnih mjesta (kantonalni inspektori: glavni kantonalni tržišni inspektor, glavni kantonalni veterinarski inspektor i kantonalni veterinarski inspektori).
- b) Nabavka materijalno-tehničkih sredstava (službena vozila, terensko vozilo, informatička oprema, finansijske i druge pretpostavke za potpisivanje ugovora o održavanju projekta „E-inspektor“, nabavka i drugih sredstava za implementaciju projekta „E-inspektor“), kao i obezbjediti veći broj kancelarija) - iz namjenskih i budžetskih sredstava
- c) Edukacija svih uposlenika Uprave (interna i externa)

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

Tabelarni prikaz plana i izvršenja Budžeta za period I-VI 2018. godinu:

<i>Konto</i>	<i>Naziv izdatka</i>	<i>Budžet za I-VI 2018.</i>	<i>Izvršenje I-VI/2018.</i>
611100	BRUTO PLAĆE I NAKNADE	920.500	863.549
611200	NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH	105.000	88.766
612000	DOPRINOSI POSLODAVCA	97.310	90.687
613000	IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE	41.253	20.955
613100	PUTNI TROŠKOVI	1.650	675
613200	IZDACI ZA ENERGIJU	3.638	4.739
613300	IZDACI ZA KOMUNALNE USLUGE	8.161	4.332
613400	NABAVKA MATERIJALA	8.300	1.466
613500	IZDACI ZA USLUGE PREVOZA I GORIVA	3.000	0,00
613700	IZDACI ZA TEKUĆE ODRŽAVANJE	1.500	863
613900	UGOVORENE I DRUGE POSEBNE USLUGE	15.004	8.880
821300	NABAVKA OPREME	28.057	0,00
	UKUPNO	1.192.120	1.063.957

Obrazloženje:

Iz tabelarnog pregleda se može zaključiti da je izvršenje Budžeta period I-VI 2018. godine u skladu sa planom Budžeta za period I-VI 2018.godinu.

Samo na jednoj budžetskoj poziciji je došlo do prekoračenja, a to su Izdaci za energiju, odnosno izdaci za centralno grijanje i električnu energiju, u iznosu od 1.101 KM, a koji su nastali po osnovu ugovora o privremenom korištenju poslovnih prostorija sa firmom d.o.o. „E-konto” Visoko i Privrednom bankom Sarajevo-filijala Maglaj, za smještaj inspektora u ispostavama Visoko i Maglaj. S tim u vezi, Odlukom o preraspodjeli sredstava broj:07-03-01/14-8313-1/18 od 21.05.2018. godine izvršena je preraspodjela sredstava sa pozicije Izdaci za komunalne usluge na poziciju Izdaci za energiju u iznosu od 2.000 KM, kako bi se rashodi na istoj mogli izvršiti do kraja godine.

Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme“ Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2018. godinu, usvojen je na Vladi Zeničko-dobojskog kantona, te je u toku njegova realizacija.

Dostavljeno:

1 x Ured premijera

1 x Stručna služba Vlade

1 x a/a

