

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona- Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), a u skladu sa članom 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17), na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 3. sjednici, održanoj dana 25.04.2019. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2018. godinu.

II.

Izvještaj iz tačke I. sastavni je dio ovog zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/19
Datum, 25.04.2019. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Mirza Ganić

DOSTAVLJENO:

1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona
Upravni odbor,
1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona
Direktor,
1x a/a.

PRIJEDLOG

IZVJEŠTAJ O RADU

**I POSLOVANJU, TOKU I REZULTATIMA PROCESA PRIVATIZACIJE
AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
ZA 2018. GODINU**

Zenica, april 2019. godine

S A D R Ź A J

<u>I- UVOD</u>	3
<u>II- IZVRŠENJE CILJEVA</u>	4
<u>2.1. Mala privatizacija (privatizaciju imovine)</u>	4
<u>2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala)</u>	4
<u>2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća</u>	4
<u>2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća)</u>	5
<u>3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije</u>	5
<u>4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora</u>	6
<u>4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora</u>	6
<u>4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora</u>	6
<u>4.3. Zabrana prometa dionicama</u>	6
<u>4.4. Ugovori o otkupu stanova</u>	7
<u>5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti</u>	7
<u>III-NORMATIVNE AKTIVNOSTI</u>	7
<u>IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO</u>	8
<u>V- OSTALI POSLOVI I ZADACI</u>	8
<u>5.1. Prvostepeno upravno rješavanje</u>	8
<u>VI- OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA</u>	9
<u>6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata</u>	9
6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću.....	10
6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije.....	10
6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije.....	11
<u>VII. UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA</u>	12

PRILOG 1. - Tabela 1. Izvršenje Finansijskog plana za 2018. godinu, u odnosu na planirane iznose

Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10). Shodno odredbama člana 2. navedenog Zakona, Agencija ima status pravnog lica i predstavlja specijaliziranu organizaciju Zeničko-dobojskog kantona.

Djelatnost Agencije je obavljanje stručnih i drugih poslova u vezi sa privatizacijom. Temeljem odredaba člana 6. navedenog Zakona, Agencija vrši odobravanje, sprovođenje, organizovanje, nadziranje i podsticanje privatizacije preduzeća sa prostora Zeničko-dobojskog kantona u njenoj nadležnosti.

U vezi sa privatizacijom preduzeća, odredbama stava 2. istog člana, taksativno su nabrojana ovlaštenja Agencije, među kojima su, odobravanje programa privatizacije i početnog bilansa stanja, odlučivanje o načinu i sprovođenju postupka privatizacije, utvrđivanje povoljnijih uslova prodaje i plaćanja za preduzeća koja se ne privatiziraju saglasno načinu i uslovima određenim odobrenim programom privatizacije.

Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2018. godinu, sačinjen je na bazi Programa rada Agencije za 2018. godinu, na koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala saglasnost svojim Zaključkom, broj: 02-34-6648/18 dana 05.04.2018. godine i Finansijskog plana Agencije za 2018. godinu, na koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala saglasnost Zaključkom, broj: 02-14-2473 dana 12.02.2018. godine.

II - IZVRŠENJE CILJEVA

Generalni ciljevi, koji su definisani Programom rada Agencije za 2018. godinu, odnose se na slijedeće cjeline:

2.1. Mala privatizacija (privatizacija imovine), odnosno prodaja imovine preduzeća, metodom aukcije, tendera i neposredne pogodbe

U toku 2018. godine, objavljena su tri (3) javna poziva za prodaju četiri (4) predmeta, u maloj privatizaciji, a potpisano je 3 kupoprodajna ugovora, što je navedeno u tekstu koji slijedi:

- 1) JP A-62 objavljen 23.03.2018. godine za učešće na aukcijskoj prodaji tri (3) predmeta u vlasništvu TP „Nova trgovina“ dd Žepče.
 - Početna cijena predmeta „Samostojeća zgrada“ u Novom Šheru iznosila je 61.000,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.
 - Početna cijena predmeta „Dio samostojeće zgrade“ u Željeznom polju iznosila je 75.440,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.
 - Početna cijena predmeta „Dio samostojeće zgrade“ u Žepču iznosila je 177.040,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.
- 2) JP A-63 objavljen 27.04.2018. godine za učešće na aukcijskoj prodaji tri (3) predmeta u vlasništvu TP „Nova trgovina“ dd Žepče.
 - Početna cijena predmeta „Samostojeća zgrada“ u Novom Šheru iznosila je 42.000,00 KM. Nakon provedenog postupka, predmet prodat je po cijeni od 29.400,00 KM.
 - Početna cijena predmeta „Dio samostojeće zgrade“ u Željeznom polju iznosila je 38.000,00 KM. Nakon provedenog postupka, predmet prodat je po cijeni od 49.400,00 KM.
 - Početna cijena predmeta „Dio samostojeće zgrade“ u Žepču iznosila je 133.000,00 KM. Nakon provedenog postupka, predmet prodat je po cijeni od 93.100,00 KM.
- 3) JP NP-112 objavljen 29.08.2018. godine za prodaju metodom neposredne pogodbe u maloj privatizaciji jedan (1) predmet u vlasništvu „Natron“ Maglaj dd.
 - Početna cijena predmeta „Zemljište“ u Maglaju iznosila je 76.000,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.

Ukupna početna cijena prodatih predmeta iznosila je 213.000,00 KM, dok postignuta cijena iznosi 171.900,00 KM.

Nastavljen je proces privatizacije imovine preduzeća u maloj privatizaciji.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 4, izvršeno 3. izvršeno 3

$$I = \frac{3}{4} = 75,00\%$$

Planirano 4

Faktori koji su uticali: ograničen interes kupaca.

2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala)

Agencija, u 2018. godini, nije objavila niti jedan javni poziv za prodaju državnog kapitala. Sva tzv. mala komercijalna preduzeća (50 zaposlenih, imovina iskazana u PBS manje od 500.000,00 KM) su privatizirana u prethodnom periodu, osim onih koja se bave veterinarskom i komunalnom djelatnošću.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 0, izvršeno 0.

izvršeno 0

$$I = \frac{0}{0} = 0\%$$

planirano 0

2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća

2.3.1. Proces privatizacije javnih komunalnih preduzeća iz Registra Agencije

Indikator izvršenih aktivnosti: proces obustavljen.

izvršeno 0

$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = 0\%$ (proces obustavljen)

planirano 0

Faktori koji su uticali: nepostojanje zakonskog definisanja javnog dobra i dobra u opštoj upotrebi, kao i Zaključka Vlade Zeničko- dobojskog kantona, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine, kojim je sugerisano Agenciji da obustavi aktivnosti na privatizaciji komunalnih preduzeća, dok se ne steknu zakonski uslovi, te otpor Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH, na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u F BiH, nije usvojila novu Odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti.

Članom 3. Zakona o privatizaciji preduzeća ("Službene novine F BiH", broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09) definisano je da odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti elektroprivrede, eksploatacije ruda i šuma, javnog informisanja, igara na sreću i industrije naoružanja, vojne opreme, **veterinarske djelatnosti i komunalnih** donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Vlada Federacije BiH donijela je odluku kojom je definisano da će privatizaciju komunalne djelatnosti vršiti kantonalne agencije za privatizaciju. Nije definisano šta čini javno dobro u oblasti komunalne djelatnosti, odnosno šta je predmet privatizacije kod komunalnih preduzeća. Do danas javni komunalni sektor nije predmetom privatizacije, izuzev što su u javnom upisu dionica 2000. godine neke kantonalne agencije privatizovale jedan dio ovih preduzeća. Privatizacija javnog komunalnog sektora je jako kompleksan zadatak koji u proces privatizacije uvodi i posebnu dimenziju javnih interesa. Pojedine Vlade kantona su se izjasnile da postojeći zakonski propisi nisu dovoljna osnova za privatizaciju i da je neophodno donošenje zakonskih propisa na nivou Federacije kojima se reguliše rad komunalnih djelatnosti, koncesija, javnih usluga, definiranje javnog dobra itd. Uslov za privatizaciju javnih komunalnih preduzeća je rješavanje naprijed navedenih pitanja.

2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća)

2.4.1. Nastavak procesa privatizacije državnog kapitala preduzeća

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 2, izvršeno 0

izvršeno 0

$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = 0\%$

planirano 2

Faktori koji su uticali: preduzeća nisu dostavila početni bilans stanja i program privatizacije, kao osnove za otpočinjanje procesa privatizacije državnog kapitala.

3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Ukupan broj aktivnih sudskih sporova u 2018. godini, u kojim Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona ima svojstvo tužitelja je pet (5) od čega se:

- dva predmeta odnose na raskid kupoprodajnog ugovora zbog neizvršenja ugovorom preuzetih obaveza od strane kupca za preduzeća, JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj i „Poljopromet“ dd Zenica.
- jedan spor se odnosi na prodaju predmeta u tzv. maloj privatizaciji, protiv ZD RMU „Breza“ doo Breza i H. Zaimović, radi utvrđivanja ništavosti Ugovora o kupoprodaji i brisanja uknjižbe. U predmetnom postupku, Općinski sud u Visokom usvojio je tužbeni zahtjev Agencije, što je potvrdio Kantonalni sud i Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine.
- jedan spor se temelji na naplati ugovorne kazne, proistekle u postupku privatizacije preduzeća JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj, koji je fazi izvršenja,
- te spor, koji se vodio protiv privatiziranog TD „Progres“ doo Zenica, radi regresnog potraživanja, koji je takođe u postupku izvršenja.

U 2018. godini, evidentirana su dva predmeta, u kojim je Agencija tužena strana;

- jedan spor je u vezi sa privatizacijom imovine bivše vlasništvo preduzeća „Velepromet-Maloprodaja“ dd Visoko, u kojem je pored Agencije tuženo i navedeno preduzeće,
- te spor, proistekao iz privatizacije preduzeća JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj.

3.1. Nastavak aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

$$I = \frac{\text{izvršeno 21}}{\text{planirano 21}} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: blagovremeno su poduzete sve aktivnosti u skladu vođenim sudskim postupcima i sa zakonskom regulativom.

4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora

4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora

U Registru aktivnih kupoprodajnih ugovora u Agenciji, preostao je jedan ugovor, koji se odnosi na „Velepromet-Zenica“ dd Zenica. Agencija je, u 2018. godini, izvršila dvije posredne kontrole (analiza zaprimljene dokumentacije), u skladu sa ugovorenim obavezama i odredbama Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/09 i 5/11).

4.1.1. Nastavak kontrole obaveza iz kupoprodajnih ugovora.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 2 izvršeno 2.

$$I = \frac{\text{izvršeno 2}}{\text{planirano 2}} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: za aktivan ugovor, u skladu sa Pravilnikom o obavljanju kontrole, izvršene su dvije posredne kontrole zaprimljene dokumentacije. Obzirom da su u toku istražne radnje od strane Tužilaštva Zeničko-dobojskog kantona, sve daljnje aktivnosti oko praćenja ovog kupoprodajnog Ugovora T 32-01 su obustavljene

4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora

Agencija je, u toku 2018. godine, izdala 3 (tri) uvjerenja o izvršenju ugovorenih obaveza iz ugovora u maloj privatizaciji (privatizacija imovine).

4.2.1. Nastavak izdavanja uvjerenja

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 3 izvršeno 3.

$$I = \frac{\text{izvršeno 3}}{\text{planirano 3}} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: nastavak prodaje imovine u tzv. maloj privatizaciji i ograničen interes kupaca, po ovom osnovu.

4.3. Zabrana prometa dionicama

Postupak upisa zabrane prometa dionicama privatiziranih preduzeća, tender ili neposredna pogodba*, vodi se od polovine avgusta 2003. godine, a po Uputstvu o obrascu prijave za prijenos vrijednosnog papira („Službene novine Federacije BiH“, broj: 58/00 i 18/08), kojeg je donio Nadzorni odbor Registra vrijednosnih papira u Federaciji BiH.

U skladu sa dogovorom i postupkom provedbe ove aktivnosti utvrđene od strane Registra vrijednosnih papira Federacije BiH, na adrese dioničkih društava upućen je dopis za dostavu dokaza o registraciji društva kod Suda, kao i kod Komisije za vrijednosne papire u Federaciji BiH i Registra vrijednosnih papira Federacije BiH.

Za kupce državnog kapitala koji su dobili uvjerenje o izvršenju ugovorenih obaveza vrši se brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira.

Tokom 2018. godine nije izvršeno brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira Federacije BiH.

4.3.1. Nastavak aktivnosti na zabrani prometa dionicama.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 0 izvršeno 0.

$$\text{izvršeno 0}$$

$$I = \frac{\text{planirano 0}}{\text{planirano 0}} = 0\%$$

Faktori koji su uticali: Odmah nakon potpisivanja kupoprodajnog ugovora (prodaja državnog kapitala preduzeća) vrši se postupak zabrane prometa dionicama, u skladu sa odredbama čl. 19. alineja 3. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH. U toku 2018. godine, nisu izdata uvjerenja, tako da nije bilo ni upisane zabrane prometa dionicama.

4.4. Ugovori o otkupu stanova

Agencija za privatizaciju vodi evidenciju o ugovorima o otkupu stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Po tom osnovu, od 2000. godine pa do kraja 2017. godine, zaprimljeno je ukupno 9.823 ugovora, u 2018. godini nema dostavljenih ugovora o otkupu stanova.

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršeno 0.

$$I = \frac{\text{izvršeno 0}}{\text{zaprimljeno 0}} = 0\%$$

Faktori koji su uticali: u odnosu na raniji period, nije bilo ugovora o otkupu stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti

Agencija tokom 2018. godine, u odnosu na raniji period, imala je ograničene zahtjeve od strane medijskih kuća za davanje informacija o aktuelnostima o njenom radu i pojedinim privatizacijskim predmetima. Sa druge strane, dati su odgovori na sve pismene upite od strane državnih institucija, privrednih subjekata i sl. Obavljeni razgovori sa svim fizičkim licima koji su iskazali interes za određene privatizacijske predmete.

5.1. Nastavak informacijsko-komunikacijskih aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

$$I = \frac{\text{Izvršeno 2 zahtjeva}}{\text{Planirano 2 zahtjeva}} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: smanjen intenzitet ukupnih aktivnosti Agencije.

III- NORMATIVNE AKTIVNOSTI

3.1. Naziv propisa: Finansijski plan Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2018.g.

Nosilac izrade/predlagatelj: Agencija za privatizaciju ZDK/ Upravni odbor Agencije,

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10),

Organ koji donosi propis: Vlada Zeničko-dobojskog kantona,

Razlozi za donošenje: Radi ostvarivanja djelatnosti Agencije za privatizaciju ZDK-a iz članova 4.-6. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona,

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK, Vlada Zeničko-dobojskog kantona daje saglasnost na Finansijski plan Agencije,

Očekivani efekti: Funkcionisanje Agencije za privatizaciju ZDK u skladu sa Programom rada Agencije za privatizaciju ZDK-a,

Programirani propis: DA

IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

4.1. Naziv materijala: Program rada Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2019. g.

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK/Upravni odbor Agencije,
Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a
("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10)
Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona
Razlozi za razmatranje: Izvršenje zakonske obaveze,
Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK-a, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, daje saglasnost na Program rada Agencije,
Programirani propis: DA

4.2. Naziv materijala: Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2018. godinu.

Nosilac izrade: Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Upravni odbor Agencije
Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a
("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10)
Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona
Razlozi za razmatranje: izvršenje zakonske obaveze
Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije, Vlada ZDK-a razmatra Izvještaj
Programirani propis: DA

V- OSTALI POSLOVI I ZADACI

5.1. Prvostepeno upravno rješavanje

Odredbama člana 7. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona propisano je da "*...Agencija u okviru svoje nadležnosti ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata, u skladu s propisom o općem upravnom postupku*".

Na osnovu prednjeg, u toku 2018. godine, u okviru svoje redovne djelatnosti i vršenja povjerenih javnih ovlaštenja, Agencija nije donijela pojedinačne upravne akte u prvom stepenu.

5.2. Izvještaj o ostvarenim prihodima i izdacima AP ZDK za period januar-mart 2018. godine,

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK
Pravni osnov: sadržan u članu 5. alineja 4. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10)
Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.
Rok: april 2017. godine

5.3. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana AP ZDK za period januar-juni 2018. godine i obrasci za izradu periodičnog izvještaja

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK
Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10), i čl. 44. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09)
Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.
Rok: 31.07. 2018. godine

5.4. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Agencije za privatizaciju ZDK za period januar-septembar 2018. godine

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK
Pravni osnov: sadržan u čl. 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10),
Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.
Rok: 30.09.2018. godine

5.5. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana za period januar-decembar 2018. godine i obrasci godišnjeg obračuna

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK
Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10), i član 44. stav 6.

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 28.02. 2019. godine

VI - OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata

Posmatramo li u cjelini uzroke postignutih rezultata, ponovo moramo naglasiti specifična ograničenja privatizacijskog procesa, koji su, najvećim dijelom, objektivne prirode. Na bazi ovih činjenica, može se konstatovati, polazeći od ocjene postignutih rezultata kroz programske ciljeve za 2018. godinu, da su rezultati, generalno, na nivou prethodnih godina. Ovakav trend u praćenju postignutih rezultata, jedna je od posljedica određenog zastoja u procesu privatizacije od 2006. godine, jer je većina preduzeća iz Registra preduzeća za privatizaciju privatizirana čime je, osim velike privatizacije (privatizacija državnog kapitala) usporena i privatizacija imovine preduzeća (mala privatizacija).

I pored prisustva nepovoljnih procesa, od ukupnog broja programskih ciljeva, značajan dio je realiziran u planiranim rokovima.

Od početka privatizacije do kraja 2018. godine, privatizirano je 90% preduzeća iz Registra ove Agencije, preostalih 10% je uslovljeno donošenjem određene zakonske regulative, jasnijih i konkretnijih stavova osnivača i titulara kapitala, na što Agencija direktno nema uticaja. Ukoliko se takav odnos ne promijeni, kao direktna posljedica ovakvog pristupa, ne samo da se pomenuta preduzeća/dionice neće privatizirati, nego će se značajno ograničiti njihov dalji razvoj kroz potencijalna ulaganja kupaca.

Zbog navedenog razloga, Agencija u 2018. godini, dio planiranih aktivnosti nije realizirala, a tiču se otpočinjanja privatizacije preostalih preduzeća sa državnim kapitalom u Registru Agencije (javna komunalna preduzeća i veterinarske stanice).

Programski cilj pripreme preduzeća za prodaju u velikoj privatizaciji nije realiziran, jer preduzeća iz Registra Agencije, koja još nisu privatizirana, nisu dostavila početni bilans stanja i program privatizacije, kao preduslov za pripremu preduzeća za privatizaciju. Kao što je poznato, Agencija za privatizaciju Zeničko- dobojskog kantona nema mogućnosti da utiče na dostavljanje ovih dokumenata neophodnih za proces privatizacije

Prodaja predmeta putem male privatizacije je nastavljena i u toku 2018. godine, a ostvareni efekti se mogu komparirati sa trenutnom ekonomskom situacijom u okruženju. U Registru predmeta za prodaju putem male privatizacije, značajan dio ima neriješene imovinsko-pravne odnose, što je osnovni preduslov za objavu predmeta za prodaju, a čime bi se, osim prihoda ostvarenih prodajom, koja pripadaju vlasniku-preduzeću, otvorila mogućnost da Agencija ostvari sopstvene prihode, koji bi bili dostatni za pokriće troškova objave javnih poziva i dijela tekućeg poslovanja (od ostvarene kupoprodajne cijene Agenciji pripada 10% sredstava). Zato Agencija, u cilju bržeg rješavanja pomenutih neriješenih imovinsko-pravnih odnosa, aktivno učestvuje u poduzimanju radnji kod nadležnih organa za rješavanje tih pitanja.

Uz činjenicu da su predmetom privatizacije bila preduzeća sa područja Zeničko-dobojskog kantona, kao i poslovni prostori, koji čine dijelove imovine preduzeća, Agencija raspolaže sa značajnom dokumentacijom, koja ima karakter arhivskog čuvanja „trajno“, te s tim u vezi, zaprimi veliki broj zahtjeva fizičkih i pravnih lica za dostavu informacija/izvještaja ili samih dokumenata. Također, značajan dio privatizacija je predmetom kontrole MUP-a, Finansijske policije, Kantonalnog tužilaštva i Agencije za reviziju privatizacije Federacije Bosne i Hercegovine, koje često zahtijevaju ustupanje kompletne dokumentacije određenog privatizacijskog predmeta. Treba naglasiti, da Agencija, neovisno o smanjenom obimu poslova vezanih za osnovnu djelatnost-priprema preduzeća za privatizaciju i prodaju preduzeća, obavlja i druge poslove koji su proistekli iz privatizacije. S tim u vezi, sem relevantnih subjekata koji se obraćaju Agenciji sa konkretnim zahtjevima, i tokom 2018. godine, Agencija je nastavila sa izdavanjem uvjerenja fizičkim licima, kojima se prema stanju službene evidencije, potvrđuje da isti nisu koristili certifikate iz osnova stare devizne štednje za kupovinu imovine ili dijelova preduzeća u nadležnosti Agencije, u periodu dok su certifikati iz osnova stare devizne štednje, imali zakonski karakter gotovog novca u maloj privatizaciji (koje su svojstvo stekli počev od 03.11.2000. godine, to jest, stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća, koji je objavljen u „Službenim novinama FBiH“, broj:45/00, pa do donošenja Presude Ustavnog suda FBiH, broj: U-10/00 od 08.01.2001. godine).

6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Kada govorimo o aktivnostima iz domena odnosa sa javnošću, u 2018. godini, na njihov obim i intenzitet uticala je kompletna situacija u oblasti privatizacije i same Agencije.

U izvještajnom periodu realizovane su slijedeće aktivnosti:

- priprema i distribucija 2 (dva) saopštenja za javnost (obavještenje o javnom pozivu). Pomenuta saopštenja distribuirana su svim elektronskim medijima na prostoru Zeničko-dobojskog kantona, odnosno RTV stanicama.

6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije

Agencija je, u 2018. godini, bila opterećena, između ostalog, problemima koji godinama u kontinuitetu onemogućavaju realizaciju postavljenih ciljeva, te značajno utiču na njenu efikasnost i status, kao i realizaciju planiranih aktivnosti. Prvenstveno tu se misli na preostala preduzeća sa državnim kapitalom, koja se nalaze u Registru Agencije, čija privatizacija čeka zakonska rješenja, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa, kao i otpor osnivača i određenih interesnih grupa da se otpočne sa privatizacijom tih preduzeća. Ovdje se konkretno misli na preduzeća komunalne i veterinarske djelatnosti.

Što se tiče prodaje dijelova imovine putem male privatizacije, Agencija je i u 2018. godini objavljivala javne pozive, a ostvarenim efektima možemo biti relativno zadovoljni, iako ostaje činjenica da je i dalje prisutan slab odziv potencijalnih kupaca.

U izvještajnoj godini, nije provedena niti jedna prodaja putem velike privatizacije zbog pasivnosti menadžmenta preduzeća po zahtjevima Agencije za dostavu početnog bilansa stanja, programa privatizacije i ostale dokumentacione osnove potrebne za pripremu preduzeća za privatizaciju. Mišljenja smo da bismo u saradnji sa Vladom Federacije BiH i Agencijom za privatizaciju u Federaciji BiH, odnosno njenim Upravnim odborom, morali riješiti ovaj problem, tokom naredne godine, na način njegovog konačnog definisanja, kao i otklanjanju ostalih limitirajućih faktora.

6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije

6.4.1. Privatizacija preduzeća iz javne komunalne djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz javne komunalne djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenje odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine uključuje neophodnost izmjene Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine,
- Obezbjediti izjašnjenje Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije BiH po novoj eventualno donesenoj odluci Vlade FBiH;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.2. Privatizacija preduzeća iz veterinarske djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenjem nove odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencija za privatizaciju će ubrzati aktivnosti na privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.3. Privatizacija preduzeća sa državnim kapitalom koja se nalaze u Registru Agencije

- U Registru Agencije evidentirana su 4 preduzeća sa državnim kapitalom (TP „Nova Trgovina“ dd Žepče, „ŽGP-Zenica“ dd Zenica, „rmk promet“ Zenica dd i „Natron“ dd Maglaj), kod kojih Agencija vodi aktivnosti u cilju otklanjanja zapreka za privatizaciju istih i to:
- rješavanje imovinsko-pravnih odnosa na nekretninama preduzeća
- izjašnjenje osnivača-vlasnika o metodi prodaje,
- obezbjeđenje odluka organa preduzeća po revizorskim nalazima o vrijednosti kapitala u istim,
- utvrđivanje korigovanih PBS i PP
- *Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća sa državnim kapitalom koja se nalaze u Registru Agencije:*
- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja odluka/zaključaka nadležnih organa u preduzećima, čime bi se stekli uvjeti za privatizaciju istih.

6.4.4. Prodaja imovine putem male privatizacije, shodno Odluci o izmjenama Odluke o neposrednoj pripremi i provedbi male privatizacije („Sl. novine Federacije BiH“, br. 96/18) čiji je rok za okončanje do 31.12.2021. godine

Prijedlog za rješavanje problema u prodaji imovine putem male privatizacije:

- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja bržeg dostavljanja odluka nadzornog odbora društva u kojim će biti specificirani prostori/imovina, koji imaju valjane imovinsko-pravne dokaze, kako bi Agencija za privatizaciju napravila plan prodaja istih.
- pokretanje inicijative u saradnji sa resornim ministarstvom prema nadležnim organima u preduzećima, čija se imovina prodaje, da angažuju ovlaštene vještace u cilju dobijanja realne tržišne cijene pojedinih predmeta prodaje, čime bi se stvorili uvjeti da naredne prodaje okončaju uspješno.

6.4.5. Poslovi kontrole ugovora

Prijedlog za rješavanje problema u kontroli ispunjavanja obaveza iz kupoprodajnih ugovora:

- Uputiti inicijativu prema Upravnom odboru Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine za izmjene i dopune Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl. novine Federacije BiH“, broj: 52/09 i 5/11) ili za donošenje podzakonskog akta kojim bi se regulisalo vraćanje vlasništva nad dionicama, nakon raskida kupoprodajnih ugovora, kao i
- donošenje zakonskih rješenja kojim bi bila jasno definisana nadležnost Agencije na zaštiti državnog kapitala u preduzećima kod kojih se vode sudski postupci proistekli iz privatizacije;

6.4.6. Sudski sporovi u kojim je Agencija za privatizaciju ZDK-a tužitelj i tužena

Agencija, u ovom segmentu obavljanja djelatnosti, nema uticaja da ubrza okončanje navedenih sudskih sporova, koji se vode pred nadležnim sudovima.

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

U periodu januar - decembar 2018. godine, Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 452.747 KM i ukupne rashode u iznosu od 365.398 KM, te je ostvaren višak prihoda nad rashodima u iznosu od 87.349 KM.

DIREKTOR

Ahmet Begagić

PRILOG 1.

Tabela 1. - Izvršenje Finansijskog plana za 2018. godinu, u odnosu na planirane iznose

Ekonomski kod	O P I S	Plan 2018.	Izvršenje 01.01.-31.12.2018.	INDEX (4:3)
1	2	3	4	5
700000	I PRIHODI	533.397	452.747	84,88
	I.1. Prihodi od Kantona	400.000	400.000	100,00
732114	Budžet Kantona	400.000	400.000	100,00
7321140	ESCROW sredstva- troškovi evikcije	0	0	0
	I.2. Prihodi koje ostvari Agencija	133.397	52.747	39,54
721600	Prihodi od privatizacije	103.397	52.747	51,01
722600	Ostali prihodi	30.000	0	0
610000	II TEKUĆI RASHODI	395.700	365.398	92,34
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih i naknade za članove UO i NO	315.000	316.967	100,62
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	25.700	28.406	110,53
613000	Izdaci za materijal i usluge	55.000	20.025	36,41
	Kapitalna ulaganja	10.000	0	0
	Pokriće viška rashoda nad prihodima iz 2014. i 2015. godine	137.697	87.349	63,45