

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za privredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 8.sjednici, održanoj dana 06.06.2019. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za privredu, broj: 04-02-7390-2/19 od 24.05.2019. godine, po Inicijativi Sanje Renić, poslanice u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za donošenje Zakona o turizmu u Zeničko-dobojskom kantonu i čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- /19
Datum, 06.06.2019. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Mirza Ganić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za privredu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.

Na pokrenutu Inicijativu Sanje Renić, poslanice u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za donošenje Zakona o turizmu u Zeničko-dobojskom kantonu, Ministarstvo za privredu daje slijedeće:

M I Š L J E N J E

Inicijativom Sanje Renić, poslanice u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, traži se donošenje Zakona o turizmu u Zeničko-dobojskom kantonu.

Kao razlog za podnošenje takve inicijative navodi slijedeće:

„Smatram da je zbog ekspanzije turizma, promocije i plana razvoja istog ovakav zakon neophodan našem kantonu. Poznato je da naša turistička zajednica nema podatke o turističkim posjetama pa ne čudi bezvlađe koje je u ovom sektoru trenutno. Donošenjem dobrog zakona i njegovom ispravnom implementacijom, regulisalo bi se plaćanje članarina, turističkih taksi, a samim tim i finansiranje turističke zajednice Zeničko-dobojskog kantona, sa druge strane ovaj zakon predvidio bi sankcije za izbjegavanje plaćanja gore navedenih obaveza pa bi se svi subjekti motivisali da prestanu raditi „na crno“, a korisnici turističkih usluga imali bi bolju zaštitu. Također dalji efekti mogli bi biti i povećanje budžetskih sredstava i drugih javnih vanbudžetskih prihoda, kvalitetnija zaštita tržišnog natjecanja i veća profesionalizacija turističke djelatnosti. S obzirom da je evidentno koliko nam je ovaj zakon u ovom trenutku potreban, nadam se širem konsenzusu u ovoj Skupštini.“

Članom III.2. g) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da su, pored ostalih nadležnosti, Federacija i kantoni nadležni za turizam.

Članom III. 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da nadležnosti iz člana III. 2. mogu biti ostvarene zajednički ili odvojeno ili od strane kantona koordinirano od federalne vlasti. U pogledu ovih nadležnosti kantoni i federalna vlast dogovaraju se na trajnoj osnovi. U vršenju ovih nadležnosti, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije, u skladu sa ovim Ustavom i odlukama Parlamenta Federacije, federalna vlast će postupiti uzimajući u obzir kantonalne nadležnosti, različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnošću u provođenju. Federalna vlast, ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču svake od ovih nadležnosti. Kantoni imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone koji se tiču svake od ovih nadležnosti.

Oblast turizma na području Federacije Bosne i Hercegovine bila je uređena kroz dva zakona i to:

- Zakon o turističkoj djelatnosti („Službene novine FBiH“, broj: 32/09) i
- Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma („Službene novine FBiH“, broj: 19/96 i 28/03).

Zakonom o turističkoj djelatnosti („Službene novine FBiH“, broj: 32/09) uređeno je obavljanje turističke djelatnosti, vrste usluga u toj djelatnosti, uslovi i način obavljanja poslova, subjekti koji se mogu baviti tom djelatnošću i uslovi za obavljanje turističke djelatnosti. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je u novembru 2017. godine utvrdila Prijedlog Zakona o turizmu Federacije Bosne i Hercegovine i uputila u parlamentarnu proceduru. U navedenom Prijedlogu Zakona o turizmu objedinjene su oblast obavljanja

turističke djelatnosti i oblast uspostavljanja, finansiranja i djelovanja turističkih zajednica/organizacija, odnosno istim će se jedinstveno za područje Federacije urediti planiranje i razvoj turizma na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, finansiranje turizma i podsticajne mjere, uslovi i način obavljanja turističke djelatnosti i turistički subjekti, turističke agencije, turistički vodič, turistički pratilac, turistički animator, usluge u turizmu, promocija i unapređenje turizma, turističke organizacije za promociju turizma, registar turizma, inspekcijski nadzor i druga pitanja od značaja za razvoj i unapređenje turizma.

Do donošenja novog Zakona o turizmu, na području Zeničko-dobojskog kantona, za oblast obavljanja turističke djelatnosti, u primjeni je važeći Zakon o turističkoj djelatnosti („Službene novine FBiH“, broj: 32/09).

Osnivanje i djelovanje turističkih zajednica u Federaciji Bosne i Hercegovine bilo je uređeno Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju turizma („Službene novine FBiH“, broj: 19/96 i 28/03).

Međutim, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 03.07.2014. godine, donio je PRESUDU broj: U-34/13 („Službene novine FBiH“, broj: 61/14) kojom je utvrdio da Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji BiH nije saglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine. Ustavni sud FBiH je istom Presudom odredio i prijelaznu mjeru kojom je data mogućnost Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja presude zakonom uredi materiju koja je regulisana osporenim Zakonom, do kada se isti mogao primjenjivati. Rješenjem Ustavnog suda Federacije broj: U-36/13 od 09.12.2015. godine utvrđeno je da navedena presuda nije izvršena. Obzirom da je osporeni Zakon suprotan Ustavu, a da je isti osnov za donošenje Uredbe o članarinama u turističkim zajednicama, i sama Uredba je prestala da važi kada i osporeni Zakon.

Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH je prestao da važi dana 30.01.2015. godine.

Kao što je već navedeno Vlada Federacije BiH je u novembru 2017. godine utvrdila Prijedlog Zakona o turizmu koji uređuje i rad turističkih zajednica/organizacija.

Evidentno je da, više od četiri godine od prestanka važenja Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH i podzakonskih akata koji proizilaze iz navedenog zakona i skoro dvije godine od upućivanja Prijedloga Zakona o turizmu u parlamentarnu proceduru, Parlament Federacije BiH nije donio novi zakon i uredio materiju koja je regulisana osporenim Zakonom, tako da postoji pravna praznina kada je u pitanju rad turističkih zajednica i unapređenje turizma na području Federacije BiH.

U protekle četiri godine pojedini kantoni u Federaciji BiH su donijeli kantonalne zakona o turizmu kojim su uredili kako obavljanje turističke djelatnosti tako i oblast promocije i unapređenja turizma i osnivanje i rad turističke organizacije.

Iz razloga postojanja pravne praznine kada je u pitanju rad turističkih organizacija, kao i tendencije donošenja novih propisa u pojedinim kantonima za oblast turističke djelatnosti kojim se drugačije ili detaljnije uređuju i pitanja pružanja usluga u turizmu općenito, kao i potrebe definisanja i uređenja novih pitanja koja postojećim Zakonom o turističkoj djelatnosti nisu obuhvaćena, Ministarstvo za privredu Zeničko-dobojskog kantona je pokrenulo aktivnosti na izradi Zakona o turizmu Zeničko-dobojskog kantona. Zakon o turizmu Zeničko-dobojskog kantona je u završnoj fazi izrade i u kratkom vremenskom roku će biti poslat na mišljenje nadležnim organima i u dalju proceduru.

Razmatrajući Inicijativu Sanje Renić i njeno obrazloženje, Ministarstvo za privredu smatra da je opravdana i u skladu sa uočenim potrebama u sektoru turizma, ali da se ista ne može prihvatiti iz razloga što ovaj organ već provodi aktivnosti na izradi i donošenju Zakona o turizmu u Zeničko-dobojskom kantonu.

Broj : 04-02-7390-2/19

Zenica, 24.05.2019. godine