

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 176. sjednici održanoj dana 24.01.2019. godine,
d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Izvještaj o radu kantonalnog upravnog inspektora za januar-decembar 2018. godine i čini sastavni dio ovog Zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja

Broj: 02-_____/19.
Datum, 24.01.2019. godine
Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



**Izvještaj o radu kantonalnog upravnog inspektora
za januar-decembar 2018. godine**

Zenica, decembar 2018. godine



Bosna i Hercegovina, Zenica, Kučukovići br. 2
telefon: 032/ 460 218 i 460 741; Fax: 032/460 742
e-mail: min.pravosudje@zdk.ba,
www.zdk.ba

Izvještaj o radu Kantonalnog upravnog inspektora

za period od 1.1.2018. godine do 21.12.2018. godine

UVOD

Inspekcijski nadzor nad radom kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave, upravnih organizacija i pravnih lica sa javnim ovlaštenjima osnovanih kantonalnim zakonom, predstavlja vrstu upravnog nadzora kojeg Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona ostvaruje putem upravne inspekcije.

Obaveza izrade izvještaja kantonalne upravne inspekcije o izvršenim inspekcijskim pregledima, o nađenom stanju, pojavama i problemima, o oblicima i načinima kršenja zakona i drugih propisa, nedostacima u propisima i prijedlozima za izmjenu pojedinih zakonskih rješenja kao i o poduzetim mjerama kako bi se otklonile utvrđene nepravilnosti, temelji se na članu 132. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05) i izrađeni izvještaj se podnosi Vladi i Skupštini Zeničko-dobojskog kantona.

ORGANIZACIONI STATUS

Kantonalna upravna inspekcija je organizovana unutar Sektora za upravu i provođenje Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona. Upravna inspekcija vrši nadzor koji po svojoj ulozi, nadležnostima i odnosima prema drugim inspekcijama predstavlja nadzor „sui generis“. Subjekti nadzora su kantonalni, gradski i općinski organi uprave, upravne organizacije i pravna lica sa javnim ovlaštenjima.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, predviđeno je da poslove upravne inspekcije neposredno izvršava jedan kantonalni upravni inspektor.

USLOVI RADA

Materijalno-tehnička opremljenost upravne inspekcije je zadovoljavajuća, međutim, u odnosu na širinu upravnih oblasti u kojima djeluje, nalazi se potreba za nabavkom stručne literature, edukacije i stručnog usavršavanja upravne inspekcije, posebno ako se uzme u obzir činjenica da se od organizovanih seminara u izvještajnom periodu samo jedan seminar odnosio na inspekcijski nadzor.

NADLEŽNOST UPRAVNE INSPEKCIJE

Upravna inspekcija vrši nadzor nad primjenom slijedećih zakonskih i podzakonskih propisa:

1. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05),
2. Zakona o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/98 i 48/99),
3. Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/05),
4. Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 29/03, 23/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 4/12), koji je Zakonom o preuzimanju Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Ze-do kantona“, broj: 3/12) preuzet kao kantonalni zakon,
5. Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/04 i 3/06),
6. Uredbe o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju namještenici („Službene novine

- Federacije BiH", broj: 69/05 i 29/06),
7. Pravilnika o jedinstvenim kriterijima, pravilima i postupku imenovanja i postavljanja državnih službenika u organima državne službe Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", broj: 4/13),
 8. Pravilnika o jedinstvenim kriterijima i postupku izbora i prijema pripravnika sa VSS u organima državne službe Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", broj: 4/13)
 9. Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", broj: 62/11 i 89/13)

Kantonalna upravna inspekcija vrši inspekcijski nadzor u kantonalnim, gradskim i općinskim organima uprave i upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima u odnosu na slijedeća pitanja:

- poštovanja pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana i pravnih lica u prvostepenom i drugostepenom postupku,
- primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji),
- primjene propisa o radnim odnosima prilikom ostvarivanja prava državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa u organima uprave i upravnim organizacijama, kao i primjena propisa u pogledu ispunjavanja uvjeta školske spreme i drugih uvjeta službenih lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja u pravnim licima sa

javnim

- ovlaštenjima,
- rješavanja upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku u propisanim rokovima,
- pravilnosti primjene pravila postupka koja su uređena Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH", broj 2/98 i 48/99),
- načina prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji prema zakonu treba da se pribavljaju po službenoj dužnosti,
- načina provedbe administrativnog izvršenja,
- pružanja pravne pomoći građanima i pravnim licima u upravnim postupcima,
- vođenja propisane evidencije za prvostepeni i drugostepeni upravni postupak,
- primjene propisa o kancelarijskom poslovanju.

KONTINUIRANI POSLOVI I ZADACI

U toku perioda od 1.1.2018. godine do 21.12.2018. godine kantonalni upravni inspektor je zaprimio 82 nova predmeta koja su formirana po inicijativi stranaka, obavio tri redovna nadzora u Općini Breza, Općini Doboj Jug i Gradu Zenica, kada su formirana tri predmeta i pet nadzora po službenoj dužnosti koji su obavljeni na osnovu uočenih nepravilnosti u toku nadzora na osnovu inicijative stranke, te poduzimao kontrolne nadzore i radnje u predmetima iz 2017. godine u kojima se čekalo izvršenje naložene mjere, i po predmetima je postupljeno po službenoj dužnosti na način da je:

- nakon obavljenih nadzora u 22 predmeta izrečena mjera od čega je u 12 predmeta mjera izvršena, u ostalim predmetima je prekinut postupak zbog prethodnog postupka ili nije protekao rok za izvršenje mjere ili se prati izvršenje naloženih mjera. U četiri predmeta, u cilju preventivnog djelovanja, dato preventivno upozorenje, a u ostalim predmetima, nakon obavljenog inspekcijskog nadzora, je konstatovano da nisu utvrđene nepravilnosti i nezakonitosti u radu organa uprave.
- u ostalim predmetima je izvršena pismena prepiska, bez nadzora, obzirom da se za

pokretanjem istog nisu bili stekli uslovi iz razloga kao što su npr. nenadležnost, dobijanje informacije od subjekta nadzora da je postupljeno po zahtjevu stranke uz predočenje dokaza, upute za postupanje, odgovori na žalbe/predstavke itd.

U navedenom periodu Kantonalni upravni inspektor je obavio ukupno 46 inspeksijska nadzora te donio sljedeće akte:

- 22 (dvadesetdva) rješenja
- 55 (pedestpet) obavijesti
- 9 (devet) informacija
- 10 (deset) akata o dostavi na nadležno postupanje
- 2 (dva) akta u kojima je dato zatraženo mišljenje
- 1 (jedan) akt o o dostavi tražene dokumentacije
- 1 (jedan) akt koji se odnosio na izjašnjenje
- 8 (osam) odgovora
- 20 (službenih zabilješki)

S obzirom da je upravna inspekcija „sui generis“ inspekcija i u radu iste se podrazumijeva poznavanje ne samo procesnih propisa nego i pojedinačan pristup svakom zahtjevu uz upoznavanje i materijalnih propisa, to iziskuje određene pripreme prije nadzora i određeno vrijeme rada na istima kako bi se prilikom nadzora moglo pravilno utvrditi činjenično stanje. Upravna inspekcija je, prilikom preduzimanja radnji inspeksijskog nadzora, i preventivno djelovala u smislu davanja uputa i objašnjenja pravnih pitanja i stanja, pravnih mišljenja, toka postupka, primjene propisa i sl.

Podnesene predstavke odnosno zahtjevi su se najviše odnosili na šutnju uprave u prvostepenom upravnom postupku, šutnju uprave u drugostepenom upravnom postupku, šutnju uprave - inspeksijski nadzor - bespravna gradnja, administrativno izvršenje-bespravna gradnja, te na radne odnose državnih službenika i namještenika, kada je prilikom kontrole primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija, uočena neusklađenost pravilnika o unutrašnjoj organizaciji sa Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/04 i 3/06) i Uredbom o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju namještenici („Službene novine Federacije BiH“, broj: 69/05 i 29/06) u Općinama u kojima je vršen nadzor, a tome je doprinijela činjenica da Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09) nije propisana kao obavezujuća saglasnost općinskog vijeća na pravilnike o unutrašnjoj organizaciji koja je kao obaveza članom 52. stav (2) tačka 3) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05) propisana kao obaveza općinskih načelnika i gradonačelnika, da prilikom donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji traže saglasnost općinskih vijeća na te pravilnike, tako da je u nekim općinama tražena saglasnost, a u drugim nije, te je zbog kontradiktornosti u primjeni navedenih federalnih zakona, došlo do toga da su neki općinski načelnici kao nosioci izvršne vlasti, preuzeli i ovlasti općinskog vijeća, jer su samostalno bez saglasnosti vijeća odlučivali o broju, strukturi uposlenih i o cjelokupnoj organizaciji u općini, dok u odnosu na lokalni nivo procedura donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji na kantonalnom nivou podrazumijeva saglasnost Vlade Zeničko-dobojskog kantona, uz prethodno pribavljeno mišljenje Sekreterijata za zakonodavstvo Zeničko-dobojskog kantona i Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, a sve u skladu sa članom 52. stav (1) tačka 2) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05) i člana 31. stav (1) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11) gdje nema dvojbe u odnosu na postupak donošenja pravilnika u kantonalnim organima uprave.

U odnosu na opisani problem u primjeni navedenih zakona, potrebno je da se i u Zakonu o

principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09) jasno definiše, da rukovodioci općinskih i gradskih organa uprave donose pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta uz saglasnost općinskog vijeća odnosno gradskog vijeća. Na taj način će se postići da prilikom odlučivanju o broju i strukturi uposlenih i cjelokupnoj unutrašnjoj organizaciji jedinica lokalne samouprave ne odlučuje samo načelnik, odnosno gradonačelnik, nego će na to utjecati i općinski, odnosno gradski vijećnici, čime će se doprinijeti usklađenosti pravilnika sa naprijed navedenim uredbama.

U cilju stručnog usavršavanja, kantonalni upravni inspektor je prisustvovao seminarima održanim u navedenom periodu od kojih se samo jedan konkretno odnosio na inspekcijski nadzor, a ostali su bili u s vezi sa upravnim postupkom i upravom i općenito pravnom naukom, te je obavljao i druge zadatke u okviru Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona kao što je rad u Komisiji za provođenje postupka javne nabavke i drugim komisijama, kao i u realizaciji drugih zadataka. Također je svakodnevno pružao pravnu pomoć strankama, kako neposredno u prostorijama Ministarstva, tako i telefonskim putem.

Kantonalni upravni inspektor:

Mersudina Kovačević, dipl.pravnik