

Na osnovu člana 16. Stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10) i člana 3. Odluke o imenovanju Radnog tijela za pripremu prijedloga JPP projekta, („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/18), na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 179. sjednici održanoj dana 27.02.2019. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Usvaja se Izvještaj o provedenim aktivnostima i rezultatima radnog tijela za pripremu prijedloga JPP projekta i čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Broj: 02-_____/19.
Datum, 27.02.2019. godine
Zenica

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,
1x Članovi Radnog tijela, putem ministarstva,
1x Ministarstvo finansija,
1x a/a.

*Bosna i Hercegovina
Federtacija Bosna i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport*

**IZVJEŠTAJ
O PROVEDENIM AKTIVNOSTIMA I REZULTATIMA
RADNOG TIJELA ZA PRIPREMU PRIJEDLOGA JPP PROJEKTA
(ZA PERIOD 05.04.2018. – 08.02. 2019. GODINE**

Zenica, februar 2019. godine

IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM AKTIVNOSTIMA I REZULTATIMA RADNOG TIJELA ZA PRIPREMU PRIJEDLOGA JPP PROJEKTA (ZA PERIOD 05.04.2018. – 08.02. 2019. GODINE)

UVOD

Na zahtjev resornog ministarstva, Vlada Zeničko-dobojskog kantona imenovala je radno tijelo za pripremu prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva „Energijska učinkovitost u osnovnim školama ZDK – grupa 1: JU OŠ „Mak Dizdar“ Zenica, JU OŠ „Vladimir Nazor“ Zenica, JU OŠ „Musa Ćazim Ćatić“-PŠ Blatuša Zenica, JU OŠ „Mula Mustafa Bašeskija“ Tršće, Kakanj, JU OŠ „Enver Čolaković“ Breza“ (Odluka broj 02-28-6082/18 od 05.04.2018. godine, u daljem tekstu: Odluka).

Radno tijelo je Odlukom zaduženo za pripreme prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva (u daljem tekstu: JPP projekat) u skladu sa članom 12. Zakona o JPP Zeničko-dobojskog kantona (Službene novine ZDK broj 6/16) do 31.07.2018. godine odnosno datuma do kada je radnom tijelu bila stavljena na raspolaganje stručna tehnička podrška USAID SGIP projekta.

Članom 3. Odluke definisani su zadaci radnog tijela, a osnovna svrha je da „planira, priprema, provodi i izvještava o svim aktivnostima neophodnim za pripremu prijedloga JPP projekta, u skladu sa zakonskim okvirom za javno-privatno partnerstvo Zeničko-dobojskog kantona.“

Nakon Uvoda, Izvještajem će izložiti planirane i provedene aktivnosti u skladu sa članom 3. Odluke, a za planirane i neprovedene aktivnosti, biti će pruženo obrazloženje. Na kraju Izvještaja, s obzirom da se radi o pilot JPP projektu Vlade ZDK, radno tijelo će navesti i osnovna dosadašnja zapažanja u smislu praktične primjene člana 12. Zakona o JPP te će se navesti preporuke za nastavak aktivnosti na pripremi prijedloga JPP projekta.

PROVEDENE AKTIVNOSTI

- Radno tijelo je u toku izvještajnog perioda održalo 16 sastanaka, a komunikacija i saradnja na realizaciji zadataka dogovorenih na sastancima u skladu sa Dinamičkim planom rada između sastanaka, odvijala se telefonski i putem elektronske pošte. Pripremljeni su zapisnici sa svih sastanaka.
- Radno tijelo je do 31.07.2018. godine imalo na raspolaganju stručnu tehničku podršku od strane USAID SGIP projekta. Nakon završetka ovog projekta, resorno Ministarstvo je od 01.09.2018. godine angažovalo istog JPP procesnog konsultanta (Šemsa Alić) radi kontinuirane podrške radnom tijelu u ispunjenju zadataka.
- Radno tijelo je realizovalo većinu povjerenih zadataka. Donesen je Poslovnik o radu radnog tijela, pripremljen je prvi Dinamički plan rada (Aneks 4), koji je redovno ažuriran, dopunjen je i finaliziran Kratki opis projekta (Aneks 3), te je pripremljen i proveden postupak izbora izvođača za pripremu studije opravdanosti. (U prilogu Izvještaja Tabela 1. Pregled realizacije aktivnosti)
- Dinamika rada je značajno odstupila od očekivane u fazi izbora izvođača za izradu studije opravdanosti zbog primjene postupka propisanog Zakonom o javnim nabavkama, na koje radno tijelo nije moglo uticati. Zbog uloženih žalbi na Odluku o izboru izvođača od strane drugih ponuđača, skoro četiri mjeseca je prošlo od objave tendera do potpisivanja ugovora sa izabranim izvođačem Institut za građevinarstvo Banja Luka (objave tendera

21.06.2018. godine, ugovor potpisan 11.10. 2018. godine).

- Izvođač se ugovorom obavezao u roku od dva mjeseca od potpisivanja Ugovora isporučiti Studiju opravdanosti. Rok je, na zahtjev Izvršioca, produžen za još 30 dana. Izvođač je isporučio Studiju opravdanosti 18.1.2019. godine.
- Radno tijelo je pregledalo isporučenu Studiju te zbog niza nedostataka i odstupanja od ugovorenih obaveza od strane Izvođača, preporučilo resornom Ministarstvu jednostrani raskid Ugovora zbog djelimičnog izvršenja.
- Pripremljen je prvi Izvještaj o provedenim aktivnostima i rezultatima radnog tijela

ZAPAŽANJA RADNOG TIJELA IZ DOSADAŠNJE PRAKSE PRIMJENE ČLANA 12. ZAKONA O JPP ZDK

Zakonski okvir za JPP ZDK omogućava pripremu prijedloga JPP projekta na dva načina: Od strane javnog sektora (član 12. Zakona o JPP ZDK) i uz učešće privatnog sektora (član 18. Zakona o JPP ZDK). Od početka primjene Zakona, jedan projekat je već uspješno pripremljen uz primjenu člana 18. (Interventna kardiologija Kantonalne bolnice Zenica), a za značajan broj projekata identifikovanih u Katalogu potencijalnih JPP projekata ZDK zaprimljene su inicijative na osnovu člana 18. Iako određena saznanja iz prakse već ukazuju na potrebu za revidiranjem člana 18. Zakona o JPP, to nije fokus ovog Izvještaja.

Ovaj JPP projekat je jedini JPP projekat koji se trenutno priprema u skladu sa članom 12. Zakona o JPP na području kantona. Javna tijela na području kantona, najvjerojatnije zbog još nedovoljno izgrađenih kapaciteta u oblasti javno-privatnog partnerstva, oklijevaju da se upuste u jedan ovako kompleksan i odgovoran proces kao što je priprema prijedloga JPP projekta. Stoga je Ured Premijera, uz podršku USAID SGIP projekta, a radi utvrđivanja stepena primjenjivosti Zakona o JPP u praksi ZDK i u smislu člana 12. odnosno samostalne pripreme prijedloga JPP projekta od strane javnih tijela, ovaj projekat izabrao kao pilot projekat. Svrha pilot projekta je da, u toku provođenja zakonom propisanog postupka na pripremi prijedloga projekta, bilježi i izvjesti o naučenim lekcijama na primjeni člana 12. Zakona o JPP.

Iako je postupak pripreme prijedloga još uvijek u toku, **radno tijelo je uočilo sljedeće:**

- Javnim tijelima je i biti će još izvjesno vrijeme potrebna konsultanska podrška kao i kontinuirana obuka iz JPP.
- Postupak nabavke usluga za potrebe razvoja prijedloga JPP projekta, koji se u skladu sa postojećim zakonskim okvirom, odvija u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, je potrebno značajno revidirati. Uvažavajući da je tržište ovim specijaliziranim uslugama u BiH izrazito nerazvijeno, trenutno rješenje (primjena Zakona o javnim nabavkama) dovodi do niza problema od kašnjenja do izbora neadekvatnih izvođača.

NAREDNE AKTIVNOSTI RADNOG TIJELA

- Odluka o opredjeljenosti se donosi na osnovu Studije opravdanosti pripremljene u skladu sa zakonom i dobrom praksom iz oblasti JPP. S obzirom da prethodno provedeni postupak pripreme Studije opravdanosti nije doveo do očekivanih rezultata, **prioritet u nastavku rada radnog tijela** je okončanje postupka jednostranog raskida ugovora sa Izvođačem koji nije ispunio ugovorene obaveze i iznalaženje novog načina za obezbjeđenje ispravne i upotrebljive Studije opravdanosti.

PREPORUKA RADNOG TIJELA

- **Predlaže se** donošenje nove ili Odluke o izmjenama i dopunama originalne Odluke o

imenovanju radnog tijela kojom će se, minimalno, rok za okončanje zadataka radnog tijela produžiti do kraja 2019. godine i umjesto imena i prezimena ministra, navesti samo „resorni ministar“ jer je koordinacija radom radnog tijela uloga rukovodioca javnog tijela po službenoj dužnosti.

Tabela 1. KRATAK PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI

Zadatak	Status
Donošenje Poslovnika o radu Radnog tijela	Urađeno
Priprema dinamičkog plana rada za pripremu prijedloga JPP (Aneks 4)	Urađeno
Dopuna i finaliziranje kratkog opisa JPP projekta (Aneks 3)	Urađeno
Priprema tenderske dokumentacije sa projektnim zadatkom za idejno rješenje odnosno idejni projekat	Urađeno
Priprema tenderske dokumentacije sa projektnim zadatkom za izradu studije opravdanosti	Urađeno
Priprema prijedloga Odluke o opredjeljenosti za pokretanje JPP projekta	U toku
Provođenje neophodnih tenderskih procedura	U toku
Koordinacija sa predstavnicima drugih javnih tijela, domaćim i stranim organizacijama radi pripreme projekta	U toku
Informisanje javnosti i promocija u svim fazama JPP projekta	U planu
Izvještaj o realizaciji	U toku

MINISTAR

Mensur Sinanović