

Na osnovu člana 16. Stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 181. sjednici, održanoj dana 25.03.2019. godine, d o n o s i

## **ZAKLJUČAK**

### **I.**

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalnog tužilaštva Zeničko-dobojskog kantona za 2018. godinu.

### **II.**

Izvještaj iz tačke I ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

### **III.**

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-\_\_\_\_\_/19  
Datum, 25.03.2019. godine  
Zenica

**PREMIJER**

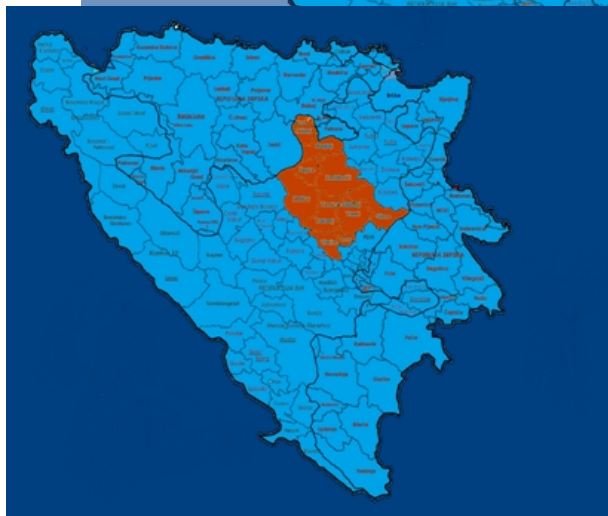
***Miralem Galijašević***

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,  
1x Kantonalno tužilaštvo Zenica (putem ministarstva),  
1x Stručna služba Skupštine,  
1x a/a.

# KANTONALNO TUŽITELJSTVO ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

## GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2018. GODINU



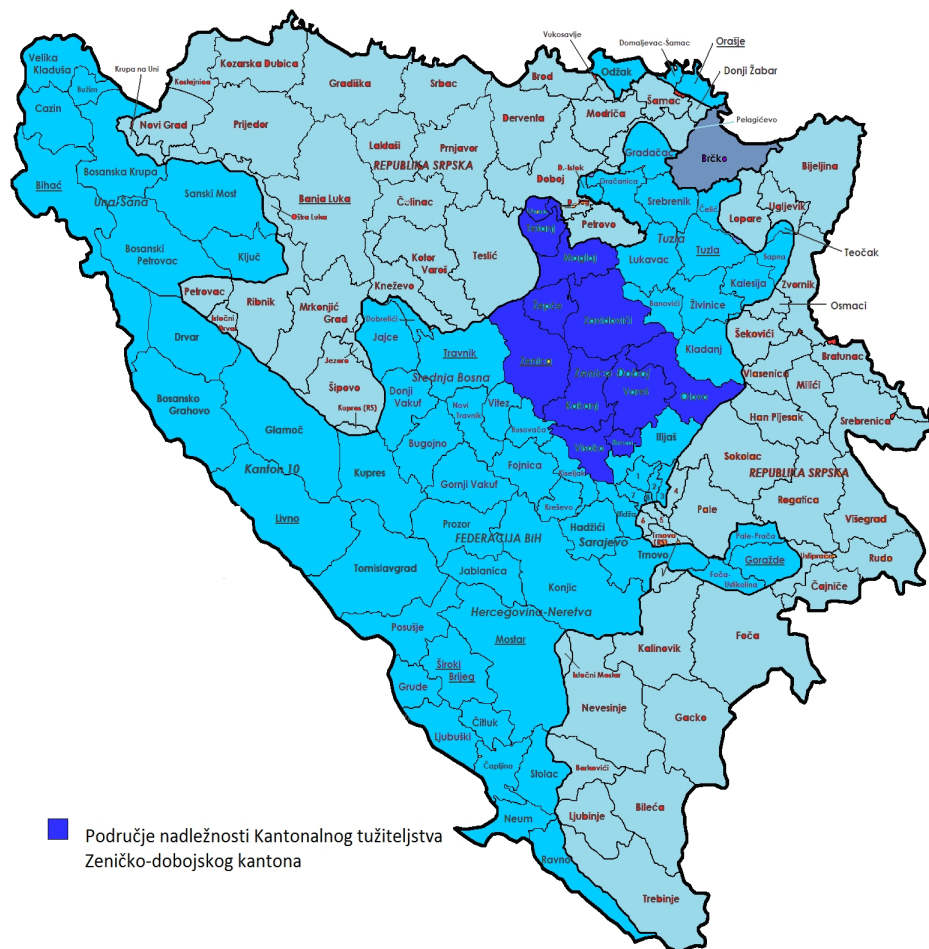
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
KANTONALNO TUŽITELJSTVO ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
KANTONALNO TUŽITELJSTVO- TUŽITELJSTVO  
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

**Broj: A-I-1/2016**

**TRG BIH bb, 72000 ZENICA**

# GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KANTONALNOG TUŽITELJSTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2018. GODINU



Zenica, 31. januar 2019. godine

## Sadržaj Izvještaja

|                                                                                  |    |
|----------------------------------------------------------------------------------|----|
| <u>I - UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA</u> ..... | 2  |
| <u>II - OSTVARENJE NORME</u> .....                                               | 7  |
| <u>III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA</u> .....                          | 8  |
| <u>IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA</u> .....                                  | 9  |
| <u>IV-1 Prijave</u> .....                                                        | 9  |
| <u>IV-2 Istrage</u> .....                                                        | 13 |
| <u>IV-3 Optuženja</u> .....                                                      | 15 |
| <u>IV-4 Sporazumi</u> .....                                                      | 16 |
| <u>IV-5 Pritužbe</u> .....                                                       | 17 |
| <u>IV-6 Sudske odluke</u> .....                                                  | 17 |
| <u>V- RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA</u> .....                  | 20 |
| <u>VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL</u> .....                                         | 22 |
| <u>VII - PREDMETI KTA</u> .....                                                  | 23 |
| <u>VIII – PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI</u> .....                           | 24 |
| <u>IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA</u> .....            | 24 |
| <u>X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA</u> .....              | 26 |
| <u>XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA PRIVREDNOG KRIMINALA I KORUPCIJE</u> .....      | 27 |
| <u>XII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA</u> .....             | 28 |
| <u>XIII- ZADUŽENJE TUŽITELJA</u> .....                                           | 29 |
| <u>XIV – SUDSKE ODLUKE</u> .....                                                 | 31 |
| <u>XV - R E Z I M E</u> .....                                                    | 32 |
| <u>XVI - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU</u> .....                        | 34 |

## **I - UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA**

Kantonalno tužilaštvo-tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Tužiteljstvo) uspostavljeno je Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 28.01.2004. godine, i kao samostalan i nezavisan državni organ ima osnovni zadatak na otkrivanju i gonjenju učinitelja krivičnih djela, kao i da vrši i druge Zakonom određene poslove. Poslove iz svoje nadležnosti Tužiteljstvo obavlja sa tužiteljima, državnim službenicima i namještenicima.

U obavljanju poslova i zadataka koji proizilaze iz Zakona o krivičnom postupku, Tužiteljstvo je osiguralo brzo i efikasno provođenje krivičnog postupka, kako bi se osiguralo da se na zakonit i efikasan način donose tužiteljski akti, kako u toku istrage tako i u daljim fazama postupka, koliko su to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima djeluje ovo Tužiteljstvo.

Tužiteljstvo je tokom 2018. godine, posebnu pažnju posvetilo:

- Zakonitom vršenju poslova i zadataka;
- Kvalitetnom obavljanju istražnih radnji;
- Provođenju Strategije o procesuiranju predmeta ratnih zločina;
- Provođenju Strategije o procesuiranju krivičnih djela organizovanog kriminala i korupcije i krivičnih djela privrednog kriminala;
- Rješavanju strateških ciljeva iz Plana i programa rada za 2018. godinu, i to:
  - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
  - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
  - Skraćenje prosječne dužine trajanja predmeta;
  - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica;
  - Smanjenje omjera uvaženih u odnosu na uložene pritužbe na negativne odluke;
  - Smanjenje broja neriješenih prijava;
  - Smanjenje broja neriješenih istraga;
  - Smanjenje broja ispitanika koji imaju negativnu percepciju o radu Tužiteljstva;
  - Povećanje broja komunikacijskih kanala;
- Razvijanju saradnje sa policijskim agencijama i ovlaštenim službenim licima,
- Implementaciji Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima u BiH;
- Jačanju materijalno-tehničkih kapaciteta Tužiteljstva;
- Stručnom usavršavanju nositelja tužiteljske funkcije, državnih službenika i namještenika Tužiteljstva;
- Blagovremenom i objektivnom izvještavanju javnosti o radu i aktivnostima Tužiteljstva;
- Poduzimanju potrebnih aktivnosti u vezi praćenja i realizacije vremenskih rokova za postupanje u predmetima.

U ovom Tužiteljstvu, od osnivanja do danas, rad je organiziran kroz dva Odjela i to: Odjel I (Odjel za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju) i Odjel II (Odjel za opći

kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike).

Odjel I čine tri odsjeka: (1) Odsjek za ratne zločine, u okviru kojeg, zbog smanjenog broja predmeta ratnih zločina, postupuje jedan tužitelj i (2) Odsjek za privredni kriminal, gdje je postupalo sedam tužitelja, te (3) Odsjek za koruptivna krivična djela, koji je formiran u maju 2017. godine i u kojem je također raspoređeno sedam tužitelja.

Odjel II također čine tri odsjeka: (1) Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj, u kojem postupuje šest tužitelja, uključujući jednog novoimenovanog tužitelja koji je počeo sa radom 01. oktobra 2018. godine i (2) Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu, u kojem također postupuje šest tužitelja, te (3) Odsjek za maloljetnički referat u kojem postupaju tri tužitelja u postupcima u kojima su izvršitelji krivičnih djela maloljetna lica, kao i postupcima u kojima se maloljetnici pojavljuju kao oštećena lica, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Odjelima rukovode Zamjenici glavnog tužitelja, a odsjecima Šefovi odsjeka.

Ovo Tužiteljstvo postupuje pred šest Općinskih sudova i Kantonalnim sudom u Zenici. Jedan Općinski sud i Kantonalni sud, su smješteni u sjedištu Tužiteljstva, u Zenici, dok se ostalih pet Općinskih sudova, kao i odjeljenje Općinskog suda Zavidovići u Maglaju, nalaze izvan Zenice i to na relaciji do Tešnja (udaljenost oko 100 km od Zenice) do Visokog (udaljenost oko 60 km od Zenice). Svaki od ovih sudova ima po najmanje trojicu sudija na krivičnom referatu, koji uglavnom ročišta i pretrese zakazuju u isto vrijeme, pa svaki dan iz Zenice putuje najmanje polovina radno aktivnih tužitelja, radi urednog postupanja pred sudovima.

Ova organizacija posla postupanja tužitelja na sudovima van sjedišta Tužiteljstva, u velikom utiče na efikasnost i kvalitet rada tužitelja, te znatan gubitak efektivnog radnog vremena. Kako bi se otklonile negativne posljedice same organizacije posla, smatralo se da će se postupanje tužitelja van sjedišta Tužiteljstva u početku rada ovog Tužiteljstva bitno ublažiti osnivanjem odjeljenja Tužiteljstva u Visokom, a potom u Tešnju, zbog većeg broja predmeta na sudovima koji gravitiraju Tešnju i lošijih saobraćajnih komunikacija, što nikad nije realizovano iako je traženo svih ovih godina od osnivanja Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona. Kao što je navedeno, isto se smatralo dobrim rješenjem, međutim, uvođenjem TCMS sistema mišljenja smo da osnivanje odjeljenja u Visokom ili Tešnju ne bi više bilo optimalno rješenje i da bi se trebalo razmišljati o drugim pravcima same organizacije posla ovog Tužiteljstva i svih drugih Tužiteljstava koja postupaju pred velikim brojem sudova van sjedišta Tužiteljstva. Jedno od kvalitetnijih promjena u organizaciji rada Tužiteljstva po našem mišljenju moglo bi biti izmještanje krivičnih referata u sjedište Tužiteljstva.

Tokom 2018. godine organizovani su sastanci članova VSTV-a i predstavnika ministarstava pravosuđa na temu Analize utjecaja teritorijalne organizacije tužiteljskog sistema u BiH na korištenje vremena i povezane troškove (analizom je obuhvaćen period 2012.-2014.), prema kojoj analizi su tužitelji ovog Tužiteljstva u navedenom periodu proveli čak 1.017 dana odnosno 16% svog radnog vremena samo u vožnji na putu za sud i u povratku u Tužiteljstvo, što čini zaista ogroman gubitak radnog vremena.

Analizom postavljenih ciljeva i zadataka, Planom i programom rada Tužiteljstva za 2018. godinu i Planovima i programima Odjela za ratni zločin, privredni kriminal i korupciju, Odjela za opći kriminal, može se reći da smo uspješno realizovali zadato, koliko su nam to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima smo postupali tokom 2018. godine, a što se prije svega odnosi na kadrovsku nepopunjenost glede tužitelja, državnih službenika i namještenika, svakodnevnu organizaciju posla (postupanje tužitelja pred pet Općinskih sudova van sjedišta Tužiteljstva), što je sve prepoznato kao nedostatak kroz urađeni Elaborat VSTV-a i odluke VSTV-a o povećanju broja potrebnih tužitelja i usvojenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju Tužiteljstva, kojim je povećan broj državnih službenika i namještenika, pa možemo biti izuzetno zadovoljni postignutim rezultatima, posebno cijeneći rad na rješavanju predmeta ratnog zločina, privrednog kriminala i korupcije, te neriješenih predmeta iz ranijih godina.

Tužiteljstvo je, prema Odluci VSTV-a, tokom 2018. godine, trebalo da ima 33 tužitelja na radu, zajedno sa Glavnim tužiteljem, što nije bilo moguće realizovati, tako da je tokom 2018. godine bilo radno angažovano 29 tužitelja, ne računajući novoimenovanog tužitelja koji je počeo sa radom u oktobru, kao i Glavnog tužitelja, koji ne radi na predmetima (sukladno članku 14. Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u Tužiteljstvima BiH), osim na svim KTP predmetima po uloznim pritužbama na negativne odluke tužitelja. Međutim, isključujući Glavnog tužitelja, novoimenovanog tužitelja u oktobru 2018. godine, dva tužitelja koja su tokom cijele 2018. godine bili u većem dijelu odsutni s posla zbog privremene spriječenosti za rad, efektivno je radilo 27 tužitelja (obzirom da su dva tužitelja tokom gotovo cijele 2018. godine bili odsutni zbog privremene spriječenosti za rad), umjesto potrebnih 33 tužitelja.

U posljednjem kvartalu 2018. godine popunjeno je jedno mjesto tužitelja prema konkursu raspisanom u decembru 2017. godine, te Tužiteljstvo sada ima ukupno 31 tužitelja na radu, uključujući i Glavnog tužitelja, čime su još dva upražnjena mjesta ostala nepopunjena do punog kapaciteta predviđenog broja tužitelja.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju je predviđeno da se za potrebe ovog Tužiteljstva radno angažuje 17 stručnih suradnika, odnosno njih 9 na poziciji stručnih savjetnika-istražitelja, od čega je do sada radno angažovano samo njih 4, dok je 5 istih pozicija još uvijek nepopunjeno, s tim da je u toku konkurs za popunu još 3 upražnjena mjesta na navedenoj poziciji, koja bi trebala biti popunjena u prvoj polovini 2019. godine.

Dakle, ovom Tužiteljstvu tokom rada u 2018. godini nedostajao je angažman 5 potrebnih stručnih savjetnika-istražitelja, koji neposredno pomažu tužiteljima u radu, a ukupno je nepopunjenih 10 mjesta državnih službenika.

Ovo Tužiteljstvo je od jula 2013. godine uključeno u IPA projekat podrške za rad na predmetima ratnih zločina, u okviru kojeg su ranije bila angažovana dva stručna savjetnika koja pomažu postupajućem tužitelju u radu, dok je na istom Projektu angažovan i jedan daktilograf.

Takođe, u okviru inicijalno potpisanog Memoranduma sa Visokim sudskim i tužiteljskim vijećem iz augusta 2016. godine, a vezano za angažman dodatnog osoblja na rješavanju starih predmeta, u toku 2018. godine (izuzev tri mjeseca kada je angažman prekinut zbog utrošenih sredstava) bila su angažovana, po ugovoru o djelu, jedan pravni suradnik i jedan suradnik za pomoć tužiteljima u rješavanju predmeta starijih od dvije godine, kojima je predviđeno produženje angažmana do kraja februara 2019. godine.

U okviru organizacione strukture ovog Tužiteljstva je i Ured Sekretara koji pored pozicije Sekretara uključuje i Stručnog suradnika za odnose s javnošću-portparola, kao i Stručnog suradnika za poslove uprave (koja pozicija do sada još uvijek nije popunjena, dok je pozicija Sekretara popunjena u junu 2018. godine), te 48 namještenika, što je nedovoljno prema potrebama ovog Tužiteljstva (obzirom da je sistematizacijom predviđeno da u Tužiteljstvu rade 66 namještenika), a što proizilazi iz objektivno utvrđenih potreba Elaboratom VSTV-a, prema kome je neophodno prioritetno uposliti još 2 tužitelja, 10 državnih službenika i 18 namještenika.

Dakle, kao i u ranijim izvještajnim periodima, i u 2018. godini su bili zastupljeni kadrovski problemi, prije svega zbog kadrovske nepopunjenosti po važećem Pravilniku i odlukama VSTV-a i organizacije rada Tužiteljstva.

U nastavku slijedi tabelarni prikaz predviđenih i popunjenih radnih mjesta po pojedinim pozicijama unutar organizacione strukture Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona:

| <b>POZICIJA</b>          | <b>BROJ<br/>PREDVIĐENIH<br/>RADNIH<br/>MJESTA</b> | <b>BROJ<br/>POPUNJENIH<br/>RADNIH<br/>MJESTA</b> | <b>BROJ<br/>NEPOPUNJENIH<br/>RADNIH MJESTA</b> |
|--------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| <b>TUŽITELJ</b>          | 33                                                | 31                                               | 2                                              |
| <b>DRŽAVNI SLUŽBENIK</b> | 19                                                | 9                                                | 10                                             |
| <b>NAMJEŠTENIK</b>       | 66                                                | 48                                               | 18                                             |
| <b>UKUPNO</b>            | <b>118</b>                                        | <b>88</b>                                        | <b>30</b>                                      |

Iz ovih razloga Tužiteljstvo je i tokom 2018. godine nastavilo preduzimati aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju i Odlukom VSTV-a, kako bi se ojačali kadrovski kapaciteti, što bi trebalo rezultirati efikasnijim i kvalitetnijim radom, posebno glede Strategije procesuiranja krivičnih djela privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, kao i ispunjenja svih postavljenih strateških ciljeva prema Planu rada za 2018. godinu. Tužiteljstvo je tokom 2018. godine uspjelo zaposliti 4 državna službenika (2 Stručna savjetnika-istražitelja, IKT stručni suradnik i Šef pisarnice), kao i tri namještenika, dok su u januaru 2019. godine takođe počela sa radom 3 nova namještenika, a u toku je i konkurs za popunu radnih mjesta 3 Stručna savjetnika-istražitelja, te 5 namještenika.

Međutim, treba imati u vidu da je i određen broj zaposlenika napustio Tužiteljstvo u toku 2018. godine, zbog odlaska u penziju ili prelaska u drugu instituciju, tako da broj angažovanih zaposlenika još uvijek ne predstavlja ni približno dovoljan broj u odnosu na broj predviđenih i potrebnih radnih mjesta, s obzirom na postojeći obim poslova, te imajući u vidu preseljenje u znatno veće prostorije Tužiteljstva, koje objektivno zahtijevaju veći broj angažovanog osoblja. U tom smislu, aktivnosti za popunu nedostajućih radnih mjesta bit će i dalje usmjerene prema Ministarstvu za pravosuđe i upravu Kantona, te Ministarstvu financija Kantona i očekivati je da se tokom 2019. godine popuni barem određeni dio potrebnih radnih mjesta državnih službenika i namještenika, nakon što se obezbijede materijalna sredstva neophodna za njihovo upošljavanje.

Naravno, ostaje i da se pribave potrebna sredstva za uređenje okolnog prostora i prilaza novoj zgradi Tužiteljstva, koje je ostalo neriješeno i nedovršeno, a što očekujemo da će biti realizovano u toku 2019. godine.

## **II - OSTVARENJE NORME**

Kolektivna norma Tužiteljstva, izračunata na osnovu prosjeka ostvarenih pojedinačnih normi tužitelja, iznosi 100,15%, uz napomenu da su u izračun kolektivne norme Tužiteljstva uzete u obzir ostvarene pojedinačne norme svih 31 tužitelja, od kojih su dva tužitelja tokom većeg perioda 2018. godine bila odsutna zbog privremene spriječenosti za rad i ne podliježu obavezi ocjenjivanja, dok je jedan tužitelj angažovan od oktobra 2019. godine i novi je u obavljanju tužiteljske funkcije, zbog čega isti nije uspio ostvariti predviđenu godišnju normu, što i nije realno očekivati s obzirom da se radi o tužitelju koji je prvi put imenovan na tu funkciju.

Kolektivna norma Odjela I za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju iznosi 107,42%, dok su pripadajući Odsjeci su ostvarili slijedeću normu: Odsjek za ratne zločine – 154,43%, Odsjek za privredni kriminal – 101,63%, a Odsjek za korupciju – 106,50%.

Kolektivna norma Odjela II – za opći kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike iznosi 92,78%, a pojedinačno po pripadajućim odsjecima ostvarena kolektivna norma iznosi: Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj – 84,96%, Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu – 95,29%, te Odsjek za maloljetnički referat – 103,40%.

*Tabelarni prikaz kolektivne norme odjela i odsjeka*

| ODJEL / ODSJEK                           | BROJ TUŽITELJA U ODJELU / ODSJEKU | KOLEKTIVNA NORMA ODJELA / ODSJEKA |
|------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| <b>ODJEL I</b>                           | 15                                | <b>107,24%</b>                    |
| <b>ODSJEK – RATNI ZLOČIN</b>             | 1                                 | <b>154,43%</b>                    |
| <b>ODSJEK - PRIVREDNI KRIMINAL</b>       | 7                                 | <b>101,63%</b>                    |
| <b>ODSJEK - KORUPCIJA</b>                | 7                                 | <b>106,50%</b>                    |
| <b>ODJEL II</b>                          | 15                                | <b>92,78%</b>                     |
| <b>ODSJEK- KRVNI I SEKSUALNI DELIKTI</b> | 6                                 | <b>95,29%</b>                     |
| <b>ODSJEK - PROMET I IMOVINA</b>         | 6                                 | <b>84,96%</b>                     |
| <b>ODSJEK - MALOLJETNICI</b>             | 3                                 | <b>103,40%</b>                    |

Najveća ostvarena pojedinačna norma iznosi 154,43%, dok najmanja ostvarena pojedinačna norma iznosi 25,53%, s napomenom da se radi o preračunatoj normi za vrijeme provedeno na radu tužitelja koji je počeo sa radom u oktobru 2018. godine zbog čega ne podliježe obavezi ocjenjivanja, ali istovremeno navedena norma ulazi u obračun kolektivne norme Tužiteljstva i znatno je snižava.

Ostvarenje pojedinačne norme od i iznad 100% imalo je 19 tužitelja, uključujući i Glavnog tužitelja, dok je normu manju 100% ostvarilo 12 tužitelja, od kojih su kako smo već naveli, dva tužitelja veći period godine bili odsutni zbog privremene spriječenosti za rad, dok je jedan tužitelj počeo sa radom u oktobru 2018. godine i još uvijek nije postigao punu radnu efikasnost.

Potrebno je istaći da bi pojedinačne norme tužitelja, kao i kolektivna norma Tužiteljstva, zasigurno bile veće kada bi se godišnja norma utvrđivala prema objektivnom broju radnih dana tužitelja, a ne na način da se uzima u obzir 11 radnih mjeseci, kao parametar kod utvrđivanja godišnje norme, obzirom da je analizom utvrđeno da je svaki tužitelj odsutan sa posla, što zbog godišnjeg odmora, državnih i vjerskih praznika, što zbog prisustva raznim seminarima i edukacijama, više od 45 radnih dana u toku izvještajne godine.

Posebno ističemo da je potpuno nerealno, neopravdano i neobjektivno da se u kolektivnu normu uračunava i norma tužitelja koji veći dio izvještajnog perioda nisu radili zbog odsustva, kao i norma novoimenovanih tužitelja koji rade manje od 6 mjeseci i koji zbog toga ne podliježu obavezi ocjenjivanja, jer nije objektivno da tek imenovani tužitelj, radom na tek zaduženim predmetima i u periodu od samo nekoliko mjeseci rada, ostvari punu radnu efikasnost i očekivanu godišnju normu, čak i kad se radi o preračunatoj normi za vrijeme provedeno na radu.

### **III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA**

Ostvareni kvalitet rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, uzimajući u obzir Kriterije za ocjenjivanje rada tužitelja, na visokom je nivou, odnosno kada se uzmu u obzir svi predviđeni elementi pojedinačnih ocjena rada tužitelja, primijenjeni na cjelokupan tužiteljski kolektiv, rad Tužiteljstva se može ocijeniti izuzetno uspješnim.

Tužiteljstvo, po osnovu kvaliteta tužiteljskih odluka koji iznosi visokih 94,11% za optužnice i 99,44% za negativne tužiteljske odluke, kao i po osnovu ostvarene kolektivne norme od 100,15%, ostvaruje maksimalan broj bodova, prema važećim kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja, a što proizilazi iz ocjene Glavnog tužitelja.

Takav rezultat smatramo izuzetno uspješnim, a s obzirom na ranije pomenutu činjenicu da je Tužiteljstvo radilo sa smanjenim kadrovskim kapacitetima, odnosno da je umjesto 33 tužitelja efektivno radilo 27 tužitelja, te da pored smanjenog broja tužitelja nedostaje ukupno 30 zaposlenika iz kategorije državnih službenika i namještenika.

### **IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA**

Svi predmeti protiv punoljetnih i maloljetnih počinitelja, koji su zaprimljeni u toku 2018. godine, kao i neriješeni predmeti iz ranijih godina, predstavljaju predmete koji su se nalazili u radu u Tužiteljstvu, a radi se o ukupno 14.417 predmeta protiv preko 20.000 prijavljenih i osumnjičenih lica, u radu Tužiteljstva u 2018. godini. Aktivnosti Tužiteljstva u okviru zakonitog i nadležnog postupanja, odvijale su se kroz nekoliko faza, pa ćemo statističke pokazatelje iskazati kroz fazu prijave, fazu istrage, fazu optuženja i fazu glavnog pretresa.

#### **IV-1 Prijave**

U toku 2018. godine Tužiteljstvo je zaprimilo, po poznatim počiniocima krivičnih djela, ukupno 2634 prijava protiv punoljetnih lica, zajedno sa prijavama u predmetima ratnih zločina (2017. god. - 2882) i 101 prijava protiv maloljetnih lica (2017. god. - 112), pa je tako ukupno zaprimljeno prijava protiv 2735 lica (2017. god. - 3330), što je za oko 17,9 % manje u odnosu na prethodnu 2017. godinu.

Ovom broju treba dodati i preneseni broj neriješenih prijave po poznatim počiniocima iz ranijih godina i to prijava protiv ukupno 1198 lica (2017. god. - 1467), od čega se na punoljetna lica odnosi 1174 (2017. god. - 1461), a na maloljetna lica 24 (2017. god. - 6), što je za 18,34% manje prenesenih prijave u odnosu na prethodnu godinu.

*Prikazat ćemo navedene podatke u tabeli:*

| PERIOD                              | «KT»        | «KTM»      | UKUPNO:     |
|-------------------------------------|-------------|------------|-------------|
| Preneseno prijava iz ranijih godina | 1174        | 24         | <b>1198</b> |
| Zaprimljeno prijava u 2018. godini  | 2634        | 101        | <b>2735</b> |
| <b>UKUPNO U RADU:</b>               | <b>3808</b> | <b>125</b> | <b>3933</b> |

Iz tabele se vidi da je u izvještajnoj godini, u radu bilo predmeta protiv ukupno 3933 poznatih počinitelja (2017. god. - 4461), od čega se na punoljetne osobe odnosi broj od 3808, a na maloljetne broj od 125.

Analiza strukture kriminaliteta u 2018. godini, pokazuje da je u odnosu na prethodnu 2017. godinu, u pojedinim grupnim zaštitnim objektima Krivičnog zakona, došlo do smanjenja zaprimljenih izvještaja, dok je u drugim došlo do povećanja, posmatrano prema broju podnesenih krivičnih prijava, pa je tako:

- Smanjenje broja podnesenih izvještaja u 2018. godini u odnosu na 2017. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:*

| Redni broj | Glava krivičnog zakona | Naziv                                                    | Broj prijava 2017. | Broj prijava 2018. | Smanjenje u odnosu na 2017. |
|------------|------------------------|----------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------------|
| 1.         | XV                     | Protiv ustavnog poretka Federacije                       | 5                  | 1                  | <b>80%</b>                  |
| 2.         | XVI                    | Protiv života i tijela                                   | 147                | 75                 | <b>49%</b>                  |
| 3.         | XVII                   | Protiv sloboda i prava čovjeka i građanina               | 160                | 89                 | <b>45%</b>                  |
| 4.         | XIX                    | Protiv spolne slobode i morala                           | 33                 | 19                 | <b>42%</b>                  |
| 5.         | XX                     | Protiv braka, porodice i mladeži                         | 227                | 223                | <b>1,8%</b>                 |
| 6.         | XXII                   | Protiv privrede, poslovanja i sigurnosti platnog prometa | 65                 | 28                 | <b>57%</b>                  |

|     |        |                                                                        |     |     |  |     |
|-----|--------|------------------------------------------------------------------------|-----|-----|--|-----|
| 7.  | XXIV   | Protiv radnih odnosa                                                   | 10  | 3   |  | 70% |
| 8.  | XXV    | Protiv imovine                                                         | 724 | 509 |  | 30% |
| 9.  | XXVI   | Protiv okoliša,<br>poljoprivrede i<br>prirodnih dobara                 | 314 | 139 |  | 56% |
| 10. | XXVII  | Protiv opće sigurnosti<br>ljudi i imovine                              | 112 | 43  |  | 62% |
| 11. | XXVIII | Protiv sigurnosti javnog<br>prometa                                    | 119 | 100 |  | 16% |
| 12. | XXIX   | Krivična djela protiv<br>pravosuđa                                     | 69  | 27  |  | 61% |
| 13. | XXX    | Protiv javnog reda i<br>pravnog prometa                                | 254 | 200 |  | 21% |
| 14. | XXXI   | Protiv podmićivanja i<br>protiv službene i druge<br>odgovorne funkcije | 356 | 180 |  | 49% |

2. Povećanje broja podnesenih izvještaja u 2018. godini u odnosu na 2017. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:

| Redni broj | Glava krivičnog zakona | Naziv                                      | Broj prijava 2017. | Broj prijava 2019. | Povećanje u odnosu na 2017. |
|------------|------------------------|--------------------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------------|
| 1.         | XXI                    | Protiv zdravlja ljudi                      | 178                | 241                | 35%                         |
| 2.         | XXIII                  | Iz oblasti poreza                          | 0                  | 4                  | 400%                        |
| 3.         | XXXII                  | Protiv sustava elektronske obrade podataka | 0                  | 5                  | 500%                        |

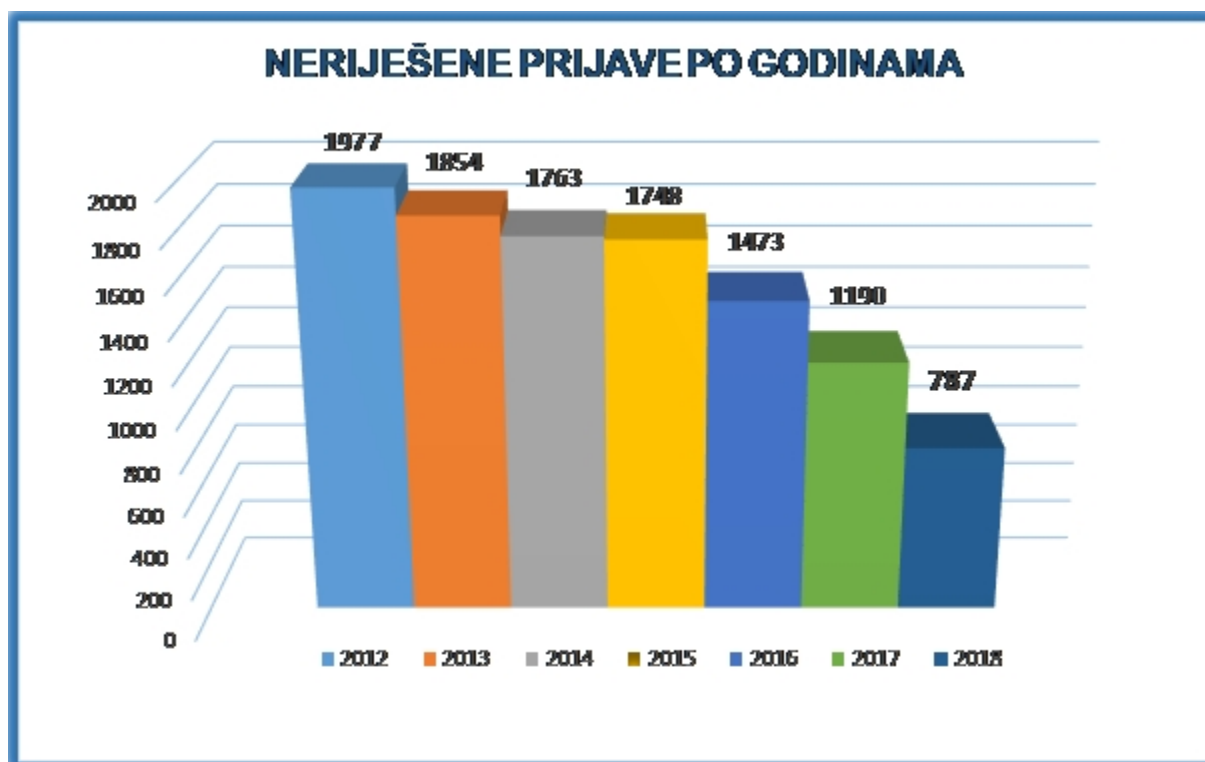
Na kraju 2018. godine ostalo je neriješenih prijava protiv 799 lica (2017. god. - 1190), od kojih 787 prijava protiv punoljetnih lica (2017. - 1167), dok je u pogledu maloljetničkog postupka ostalo neriješeno prijava protiv 12 lica, što je za oko 48% manje neriješenih prijava u odnosu na prošlu godinu (2017. - 23), a što se može smatrati izuzetno dobrim rezultatom, obzirom na ukupan broj prijava u radu i postignute rezultate u prethodnom i tekućem izvještajnom periodu. Ove podatke prikazat ćemo u tabeli:

| RIJEŠENE/NERIJEŠENE PRIJAVE U 2018. GODINI - PRIKAZANO PO LICIMA |             |             |            |
|------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|------------|
| Predmeti                                                         | U radu      | Riješeno    | Neriješeno |
| KT                                                               | 3808        | 3021        | 787        |
| KTM                                                              | 125         | 113         | 12         |
| <b>UKUPNO</b>                                                    | <b>3933</b> | <b>3134</b> | <b>799</b> |

Dakle, u 2018. godini ukupno je u radu bilo prijava protiv 3808 punoljetnih lica (2017. god. - 4343), što je za oko 12% manje u odnosu na prethodnu godinu. Također, ukupno je riješeno prijava protiv 3021 punoljetnih lica (2017. god. - 3176), što je za 5% manje u odnosu na prethodnu godinu, te je ostalo neriješenih prijava protiv 787 punoljetnih lica (2017. god. - 1167), što je znatno manji broj neriješenih prijava u odnosu na prošlu godinu, sa smanjenjem od 33%, tako da je uz smanjenje neriješenih prijava protiv maloljetnih lica u procentu od 48%, **ukupan broj neriješenih prijava manji u odnosu na 2017. godinu za 38%**. Ostvareni rezultat je posljedica velikog zalaganja tužitelja i drugog osoblja Tužiteljstva, obzirom da je tokom cijele godine s punom radnom aktivnošću radilo 27 tužitelja, te da nedostaje 10 državnih službenika i 18 namještenika, što znači da je sa znatno smanjenom kadrovskom popunjenošću Tužiteljstva, velikim zalaganjem kolektiva, priliv prijava i u toku ove izvještajne godine riješen u procentu od 114,6% i u kontinuiranom je porastu u posljednjih nekoliko izvještajnih godina (2017. - 110,2%; 2016. - 108,5%; 2015. god. - 100,2%).

Dakle, da je u Tužiteljstvu efektivno radilo predviđenih 33 tužitelja, rezultati glede riješenih prijava bi bili znatno bolji obzirom da, iz činjenice da je 27 tužitelja riješilo ukupno 3134 prijavu, odnosno prosječno po tužitelju 116 prijavu, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajućih 6 tužitelja, da su rješavali prosječno po 116 prijava, riješilo još 696 prijava, što znači da bi riješili još preko 87% preostalih neriješenih prijava.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih prijava po godinama predstavljeni su u dijagramu:



U toku izvještajne godine, ukupno je u radu bilo prijava protiv 125 maloljetnih lica (2017. god. - 118), od kojih je 101 prijava zaprimljeno u 2018. godini. U izvještajnom periodu riješeno je prijava protiv 113 maloljetnog lica, te je na kraju izvještajne godine ostalo neriješenih 12 prijava, što predstavlja dobar rezultat, prvenstveno jer se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a takođe i kada se uzme u obzir da prema odredbama novog Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremних postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

## IV-2 Istrage

U toku 2018. godine bilo je ukupno u radu istraga protiv 2664 lica (2017. god. – 2873), odnosno 2199 istraga naređenih u toku izvještajnog perioda i 465 istraga prenesenih iz ranijih godina, od kojih je riješeno istraga protiv 2279 lica, **dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješenih istraga protiv 385 lica, što je za preko 17% manje u odnosu na proteklu godinu** (2017. – 466). Takođe, kao i kod riješenosti priliva prijava, riješenost istraga u ovoj izvještajnoj godini iznosi 104%, što je na razini procenta riješenosti istraga u protekloj godini.

| Prenesene istrage | Naređene istrage | Istrage u radu | Riješene istrage | Neriješene istrage |
|-------------------|------------------|----------------|------------------|--------------------|
| 465               | 2199             | 2664           | 2279             | 385                |

U izvještajnoj godini doneseno je naredbi o provođenju istrage protiv 2199 lica (2017. god. - 2283), naredbi o neprovođenju istrage protiv 712 lica (2017. god. - 771), te naredbi o obustavi istrage protiv 550 lica (2017. god. - 490).

| Odluke | Neprovođenje istrage | Provođenje istrage | Obustava istrage | Neriješene istrage |
|--------|----------------------|--------------------|------------------|--------------------|
| Broj   | 712                  | 2199               | 550              | 385                |

Dakle, da je u Tužiteljstvu efektivno radilo predviđenih 33 tužitelja, rezultati glede riješenih istraga bi bili znatno bolji obzirom da, iz činjenice da je 27 tužitelja riješio ukupno 2279 istraga, odnosno prosječno po tužitelju 84 istrage, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajućih 6 tužitelja, da su rješavali prosječno po 81 istraga, riješilo još 504 istrage, što znači da bi riješili ukupan broj istraga u radu.

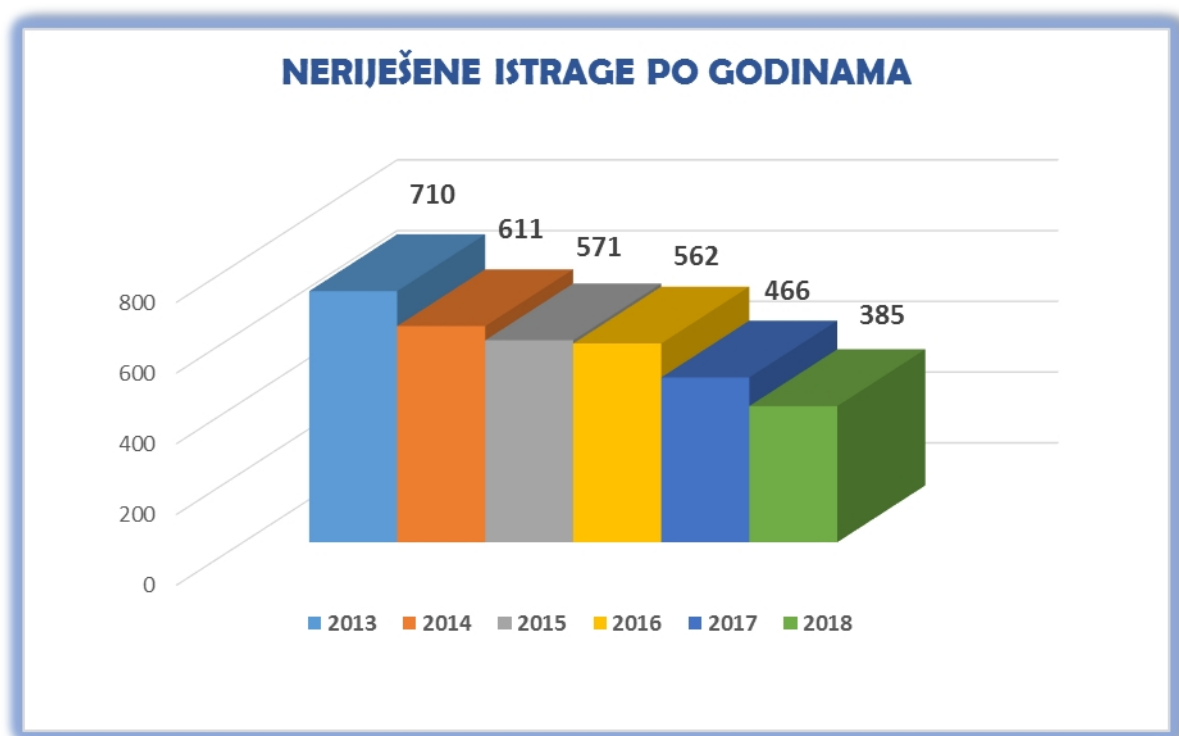
Posebno ističemo da ostvareni kolektivni kvalitet istraga iznosi visokih 99,44%, što zaista predstavlja izuzetan rezultat, te poboljšanje u odnosu na prethodnu godinu kada je taj procenat iznosio 99,20%.

Broj tužiteljskih odluka, kojima se predmeti završavaju u fazi istrage i ne dolazi do optuženja, glede naredbi o neprovođenju istrage, posljedica su većeg broja podnesenih krivičnih prijava od strane fizičkih i pravnih lica, iz kojih proizilazi da ne postoji osnov sumnje da je krivično djelo izvršeno, pa ni nakon prikupljanja dokaza od strane tužitelja, i veoma često su u pitanju prijave bez ikakvog smisla, gdje se može jedino utvrditi da se radi o nekim subjektivnim doživljajima pojedinca, koje su često posljedica i psihičkog stanja podnosioca prijava, a jednim dijelom se radi o krivičnim prijavama iz kojih se jasno vidi da se radi o građansko-pravnom odnosu, gdje pojedinci nastoje da kroz krivični postupak pokušaju izgubljeno povratiti podnošenjem krivične prijave i eventualnim krivičnim postupkom. Analiza negativnih odluka pokazala je da je oko 70% prijava po kojima su donesene negativne tužiteljske odluke naredba o neprovođenju istrage, podneseno od strane fizičkih i pravnih lica, a kod naredbi o obustavi istrage taj procenat iznosi 50% po prijavama koje su podnesene od strane fizičkih i pravnih lica.

Također, detaljnom analizom negativnih tužiteljskih odluka došlo se i do zaključka da veliki broj prijava po kojima se donose negativne tužiteljske odluke podnose nadležne policijske agencije, što svakako ukazuje na potrebu da se i u predstojećem periodu posveti značajnija pažnja edukaciji i stručnom osposobljavanju i usavršavanju policijskih kadrova, a sve u cilju pripreme što kvalitetnijih izvještaja na osnovu kojih će tužitelji provoditi brže, efikasnije i učinkovitije istrage, a u krajnjem što će rezultirati podizanjem optužnice.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 385 lica, zajedno sa licima za krivična djela ratnog zločina kojih je 7 (2017. god. - 466), što je za preko 17% manje neriješenih istraga u odnosu na proteklu 2017. godinu, a što potvrđuje trend kontinuiranog smanjenja prenesenih istraga u proteklih pet godina.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih istraga po godinama predstavljeni su u dijagramu:



#### **IV - 3 Optuženja**

Nakon okončanja istrage, tužitelji su podnosili optužnice kod nadležnih sudova, pa ćemo u slijedećoj tabeli prikazati podatke o istim:

| Optuženja | Ukupno okončano istraga | Broj podignutih optužnica | Optužnice sa kaznenim nalogom | Optužnice bez kaznenog naloga | Potvrđene optužnice sa kaznenim nalogom | Potvrđene optužnice bez kaznenog naloga |
|-----------|-------------------------|---------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|
| Broj      | <b>2279</b>             | <b>1710</b>               | <b>446</b>                    | <b>1264</b>                   | <b>457</b>                              | <b>1294</b>                             |

Dakle, po okončanju istrage tužitelji su podigli optužnica protiv 1710 lica, od čega je optužnica sa kaznenim nalogom protiv 446 lica, (2017. god - 479), dok je optužnica bez kaznenog naloga podignuto protiv 1264 lica, što je za 135 lica manje u odnosu na prethodnu godinu (2017. god - 1399), a što ukazuje da su istrage vođene za složenija krivična djela, koja u konačnici imaju optužnice bez kaznenog naloga, gdje Tužiteljstvo očekuje bezuvjetne kazne.

U 2018. godini, 27 tužitelja koji su bili radno angažovani tokom cijelog izvještajnog perioda, podigli su 1710 optužnica, odnosno svaki tužitelj prosječno po 63 optužnica, iz čega proizilazi da bi nedostajućih 6 tužitelja podigla još 378 optužnica, što bi zaista bio odličan rezultat.

Od ukupnog broja podignutih optužnica u toku izvještajnog perioda, sudovi u Kantonu su potvrdili optužnice protiv ukupno 1751 lica (2017. god - 1878), protiv dva lica je odbijeno potvrđivanje optužnice, dok za optužnice protiv 59 lica nije donesena odluka o potvrđivanju optužnice u smislu člana 243. Zakona o krivičnom postupku. Treba pojasniti da brojke o potvrđenim optužnicama, obuhvaćaju i podatke o optužnicama podignutim u 2017. godini, po kojima sudovi nisu u toku 2017. godine donijeli svoju odluku.

Cijeneći podatke o broju podignutih optužnica i broju donesenih presuda (osuđujućih, oslobađajućih i odbijajućih), može se reći da je kvalitet podignutih optužnica, kao i ranijih godina, izuzetno dobar i iznosi visokih 94,11%.

Na osnovu istaknutih podataka, može se zaključiti da se, kao i prethodne godine, krivične istrage provode brže, u kraćem roku se dolazi do kvalitetnih tužiteljskih odluka, a time su postignuti dobri rezultati. Na ovaj način se ostvaruje efikasnost u provođenju zakona i ostvaruje osnovna uloga Tužiteljstva u otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela. Usljed ovakvog angažmana tužitelja i svih drugih zaposlenih u Tužiteljstvu, te aktivnosti sudova, brža je krivično-pravna zaštita, što sve u krajnjem odražava efikasniji i ekonomičniji krivični postupak.

Kod tzv. težih krivičnih djela, kao i u ranijem periodu, istrage duže traju, a što je i objektivno, jer je u takvim predmetima potrebno prikupiti veći broj dokaza, provesti različita vještačenja, čak i više vještačenja u okviru jednog predmeta, čime se usporava rad u istrazi i sporije dolazi do tužiteljskih odluka.

## **IV-4 Sporazumi**

U toku ovog izvještajnog perioda predloženo je sporazuma o priznanju krivnje sa 112 lica, što je 100% više u odnosu na prethodnu godinu (2017. god - 56). Sudovi su od ukupnog broja podnesenih sporazuma, prihvatili sporazume za 111 lica, dok je za 1 lice predloženi sporazum odbačen.

Od ukupnog broja zaključenih sporazuma, sudovi su donijeli osuđujuće presude protiv 94 lica, dok za 17 lica nije donesena sudska odluka za predložene sporazume u toku 2018. godine.

## **IV-5 Pritužbe**

U izvještajnoj godini Ured tužitelja je zaprimio ukupno 135 pritužbi (2017. god. – 123) na donesene negativne tužiteljske odluke (naredbe o neprovođenju istrage i naredbe o obustavi istrage), što je za 12 pritužbi više u odnosu na prethodnu godinu, odnosno 9,8% više uložених pritužbi. Cijeneći broj pritužbi u odnosu na broj donesenih naredbi o neprovođenju istrage i obustavi istrage, ovdje se može konstatovati dobar kvalitet rada tužitelja na ovim odlukama, obzirom da je ukupan broj negativnih odluka bio protiv 1262 lica, što će reći da je pritužbama pobijano svega 10,7% negativnih odluka, što dalje ukazuje da su tužitelji negativne odluke donosili pravilno i zakonito.

Iz ranijeg perioda ostalo je neriješenih 8 pritužbi koje su podnesene nakon 15.12.2017. godine, tako da su ukupno bile u radu 143 pritužbe, od kojih je tokom izvještajnog perioda riješeno 141 pritužbi i to na način da je 9 pritužbi uvaženo kao osnovane (6,7% uvažених pritužbi u odnosu na zaprimljenih 135 u 2018. godini), po 19 pritužbi je doneseno obavezno uputstvo te tužiteljima naloženo provođenje istražnih radnji, dok je 127 pritužbi odbijeno kao neosnovano, a 5 pritužbi je odbačeno kao nedopuštene ili neblagovremene, što znači da je odbijeno i odbačeno ukupno 132 pritužbe, dok su na kraju izvještajnog perioda ostale neriješene 2 pritužbe, gdje se radi o izuzetno složenim predmetima sa obimnom dokumentacijom u kojima se provodila finansijska istraga.

U toku 2018. godine, Federalnom tužiteljstvu je po pravu nadzora, upućeno 29 zahtjeva radi ispitivanja odluke Glavnog tužitelja o odbijanju pritužbe, od kojih je 28 odbijeno kao neosnovano, odnosno potvrđene su odluke Glavnog tužitelja kao zakonite i pravilne, dok je po 1 zahtjevu za preispitivanje odluke Glavnog tužitelja, Federalno tužiteljstvo ocijenilo da su tužiteljske odluke preuranjene i da treba poduzeti dodatne radnje, da bi po preduzimanju naloženih dodatnih radnji, prvobitne odluke postupajućih tužitelja i Glavnog tužitelja takođe bile potvrđene kao pravilne i zakonite.

## IV-6 Sudske odluke

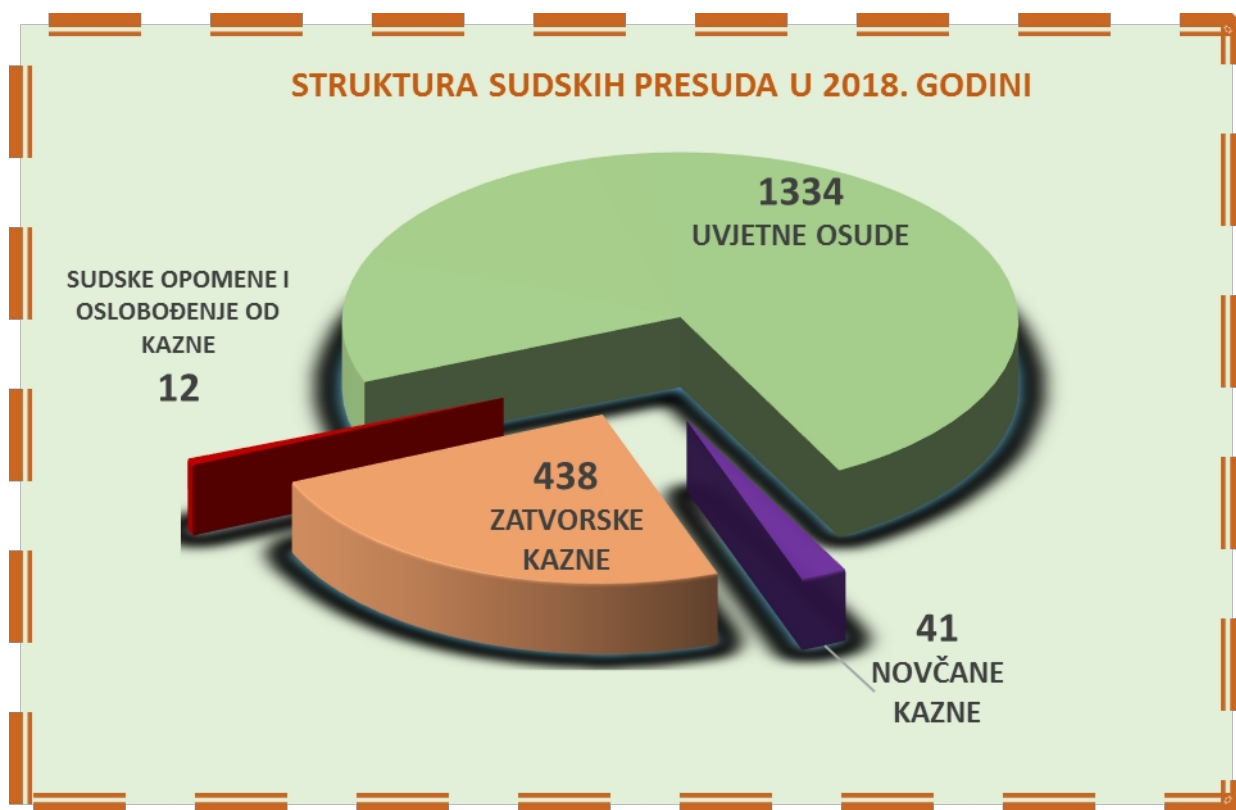
Prvostepeni sudovi su, po optužnicama koje su podignute u ranijem periodu kao i po optužnicama podignutim u toku 2018. godine, donijeli ukupno presuda protiv 1973 lica na način da je presuđeno osuđujućom presudom 1825 lica (od toga je 6 sudskih opomena), oslobađajućom presudom 138 lica, te je doneseno 10 odbijajućih presuda.

Dakle, kvalitet osuđujućih presuda u 2018. godini iznosi 92,50% i isti je poboljšán je u odnosu na 2017. godinu kada je iznosio 90,50% u odnosu na sve donesene presude. Istovremeno, smanjen je i procenat oslobađajućih presuda u odnosu na proteklu godinu (za 7,4%), kao i procenat odbijajućih presuda (za 72,2% manje u odnosu na 2017. godinu). Za 28 lica postupak je obustavljen sudskom odlukom (2017. – 36 lica).

Na sljedećoj tabeli ćemo prikazati prvostepene presude po vrstama sankcija:

| UKUPAN<br>BROJ<br>DONESENIH<br>PRESUDA | OSUĐUJUĆE PRESUDE             |                                |                          |                          |                                        | Oslo<br>bađaj<br>uće<br>pres<br>ude | Odbij<br>ajuće<br>pres<br>ude |
|----------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|--------------------------|--------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|
|                                        | Sud<br>ske<br>opo<br>men<br>e | Zatv<br>orsk<br>e<br>kazn<br>e | Novč<br>ane<br>kazn<br>e | Uvjet<br>ne<br>osud<br>e | Oslo<br>bađa<br>nje<br>od<br>kazn<br>e |                                     |                               |
| 1973                                   | 6                             | 438                            | 41                       | 1334                     | 6                                      | 138                                 | 10                            |
| 100%                                   | 0,30%                         | 22,20%                         | 2,08%                    | 67,61%                   | 0,30%                                  | 6,93%                               | 0,51%                         |
| 1825                                   |                               |                                |                          |                          |                                        |                                     |                               |
| 92,50 %                                |                               |                                |                          |                          |                                        |                                     |                               |

Iz naznačene tabele proizilazi da su sudovi u Kantonu, u izvještajnoj godini, izrekli ukupno osuđujućih presuda protiv 1825 lica (2017. god. - 1900), uključujući 6 sudskih opomena i 6 osuđujućih presuda gdje je izvršilac oslobođen od kazne, a da su prema vrstama izrečenih sankcija utvrđene slijedeće sankcije: zatvorske kazne protiv 438 lica ili 22,20% (2017. god. – 18,33%), novčane kazne protiv 41 lica ili 2,08% (2017. god. – 1,29%) i uvjetne osude protiv 1334 lica ili 67,61% (2017. god. – 70,38%).



Analizom naprijed navedenog broja i vrste izrečenih kazni iz prethodnog perioda, može se zaključiti da se ukupan procenat zatvorskih i novčanih kazni, kao i uvjetnih osuda povećao u odnosu na proteklu 2017. godinu.

Tužiteljstvo će i u 2019. godini, nastaviti svoje aktivnosti kako bi došlo do značajnijeg pooštavanja kaznene politike, a prije svega kod povratnika, posebno specijalnih povratnika, zatim za pojedine vrste krivičnih djela, te kod produženih krivičnih djela.

Od ukupno optuženih punoljetnih lica, kako iz ranijih godina, tako i iz 2018. godine, na prvostepenim sudovima je ostalo nepresuđenih 1383 lica, što je manje nego u protekloj godini, a čemu je prethodio veliki broj glavnih pretresa kojima su tužitelji prisustvovali, ukupno 5372 ročišta, od toga je oko 60% ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva, odnosno 3159 ročišta pred nadležnim sudovima izvan Zenice.

## V- RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA

### PRIJAVE

Kod **prijava** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo je riješilo ukupno 2061 prijava starih do dvije godine i to: 1497 prijave sa starošću do jedne godine i 432 prijava starijih od jedne godine, dok je sa starošću do dvije godine ostalo neriješenih ukupno 465 takvih prijava i to: 391 prijava starija do jedne godine i 74 prijave starije od jedne godine, odnosno gotovo **28% manje neriješenih prijava u odnosu na 2017. godinu** (644).

#### RIJEŠENE PRIJAVE U TOKU 2018. GODINE

| PERIOD | Do 1 godine | > 1 godine | > 2 godine | > 3 godine | > 4 godine | > 5 i više godina |
|--------|-------------|------------|------------|------------|------------|-------------------|
| KT     | 1329        | 377        | 91         | 23         | 4          | 2                 |
| KTPO   | 113         | 39         | 30         | 23         | 3          | 0                 |
| KTK    | 50          | 15         | 9          | 6          | 4          | 0                 |
| KTRZ   | 5           | 1          | 0          | 0          | 0          | 0                 |
| UKUPNO | 1497        | 432        | 131        | 52         | 11         | 2                 |

#### NERIJEŠENE PRIJAVE NA DAN 31.12.2018.

| PERIOD | Do 1 godine | >1 godine | >2 godine | >3 godine | >4 godine | >5 i više godina |
|--------|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| KT     | 344         | 42        | 11        | 3         | 0         | 0                |
| KTPO   | 35          | 21        | 15        | 0         | 0         | 0                |
| KTK    | 12          | 11        | 4         | 0         | 0         | 0                |
| KTRZ   | 0           | 0         | 0         | 0         | 0         | 0                |
| UKUPNO | 391         | 74        | 30        | 3         | 0         | 0                |

Dužina rješavanja prijava okončanih u 2018. i prethodnoj 2017. godini prikazana je u tabeli po vrstama predmeta:

#### DUŽINA TRAJANJA PRIJAVA RIJEŠENIH U TOKU 2017. / 2018. GODINE

| PREDMETI | 2017 | 2018 |
|----------|------|------|
| KT       | 127  | 110  |
| KTPO     | 257  | 265  |
| KTK      | 469  | 260  |
| KTF      | -    | 74   |
| KTM      | 81   | 53   |
| UKUPNO   | 148  | 128  |

### ISTRAGE

U pogledu **istraga** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo riješilo ukupno 1636 istraga sa starošću do dvije godine i to: 248 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 866 istrage starije od 6 mjeseci do jedne godine i 522 istraga starijih od jedne godine, a neriješeno je ostalo ukupno 234 takvih istraga i to: 182 istrage koje nisu starije od 6 mjeseci, 41 istraga starija od 6 mjeseci do jedne godine i 11 istraga starije preko jedne godine. Dakle, radi se o **smanjenju neriješenih istraga za 23%** u odnosu na proteklu 2017. godinu kada taj broj iznosio 305 neriješenih istraga.

| RIJEŠENE ISTRAGE U TOKU 2018. GODINE |              |             |           |            |            |            |                   |
|--------------------------------------|--------------|-------------|-----------|------------|------------|------------|-------------------|
| PERIOD                               | Do 6 mjeseci | Do 1 godine | >1 godine | > 2 godine | > 3 godine | > 4 godine | > 5 i više godina |
| KT                                   | 242          | 831         | 497       | 59         | 30         | 11         | 6                 |
| KTPO                                 | 4            | 21          | 14        | 11         | 14         | 2          | 1                 |
| KTK                                  | 2            | 14          | 9         | 6          | 2          | 4          | 1                 |
| KTRZ                                 | 0            | 0           | 2         | 0          | 0          | 0          | 1                 |
| UKUPNO                               | 248          | 866         | 522       | 76         | 46         | 17         | 9                 |

| NERIJEŠENE ISTRAGE NA DAN 31.12.2018. |              |             |           |            |            |            |                   |
|---------------------------------------|--------------|-------------|-----------|------------|------------|------------|-------------------|
| PERIOD                                | Do 6 mjeseci | Do 1 godine | >1 godine | > 2 godine | > 3 godine | > 4 godine | > 5 i više godina |
| KT                                    | 163          | 34          | 7         | 4          | 2          | 2          | 10                |
| KTPO                                  | 7            | 2           | 0         | 1          | 1          | 0          | 2                 |
| KTK                                   | 10           | 3           | 2         | 0          | 0          | 0          | 1                 |
| KTRZ                                  | 2            | 1           | 2         | 1          | 0          | 0          | 0                 |
| KTO                                   | 0            | 1           | 0         | 0          | 0          | 0          | 0                 |
| UKUPNO                                | 182          | 41          | 11        | 6          | 3          | 2          | 13                |

Treba napomenuti da se kod neriješenih predmeta u fazi istrage koji su stariji od tri i više godina, ukupno 18 predmeta, u njih 17 se radi o tzv. nerješivim predmetima u kojima su raspisane potjernice, a da isti predmeti, iako su nerješivi, ulaze u izračun ukupne prosječne dužine trajanja istraga, što smatramo neobjektivnim pokazateljem, obzirom da se radi o predmetima u kojima se istraga ne može okončati iz objektivnog razloga nedostupnosti osumnjičenih lica. U neriješenom 1 predmetu koji je stariji od tri godine istraga nije okončana iz razloga što se radi o izuzetno kompleksnom predmetu koruptivnog kriminala, na kojem se radi intenzivno i u kojem se očekuje okončanje istrage i donošenje tužiteljske odluke u toku tekuće godine, a nakon što se provedu naložena vještačenja.

| DUŽINA TRAJANJA ISTRAGA RIJEŠENIH U TOKU 2017. / 2018. GODINE |      |      |
|---------------------------------------------------------------|------|------|
| PREDMETI                                                      | 2017 | 2018 |
| KT                                                            | 70   | 72   |
| KTPO                                                          | 192  | 220  |
| KTK                                                           | 212  | 156  |
| KTF                                                           | -    | 160  |
| UKUPNO                                                        | 77   | 79   |

## VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL

Imajući u vidu značaj i ulogu Tužiteljstva u cilju ostvarivanja svoje funkcije, daje se veliki doprinos na sprečavanju pojave socijalne patologije i kriminaliteta kod maloljetnika. Stoga imamo obavezu da brzo i efikasno rješavamo predmete maloljetničke delinkvencije, te na taj način preventivno djelujemo na sprečavanje i suzbijanje ove vrste kriminala koji je veoma štetan za društvo u cjelini. Imajući u vidu specifičnosti ove vrste kriminala, a prije svega zbog starosne dobi počinitelja krivičnih djela i njihove ličnosti, kompletan postupak kod ove vrste počinitelja provodi se sa naročitom oprežnošću i osjetljivošću, a u skladu sa relativno novim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Isti način postupanja je i kod donošenja tužiteljskih odluka tj. kod procjene, koja od mjera se treba poduzeti prema maloljetnim delinkventima, jer je osnovni princip postupanja da se ostvari proces resocijalizacije, odnosno vraćanje maloljetničkih delinkvenata u normalan život, te njihovog odvratanja od vršenja krivičnih djela, a ne represija. Stoga, rijetki su prijedlozi Tužiteljstva da se prema maloljetnim počiniocima krivičnih djela izrekne maloljetnički zatvor, osim kod najtežih oblika krivičnih djela, posebno što je za takve prijedloge potrebno da se ostvari više zakonom propisanih kumulativnih uvjeta.

Kompletna aktivnost Tužiteljstva, u ovoj oblasti, koordinirana je sa predstavnicima Ministarstva unutarnjih poslova, te sa predstavnicima Centara za socijalni rad po općinama u Kantonu, koji imaju specifičnu zakonsku ulogu u ovom postupku, zbog čega je suradnju sa istima potrebno još više unaprijediti, kako bi se postigli još bolji rezultati u ostvarenju predviđenih ciljeva.

Za ova krivična djela je u 2018. godini:

- podneseno zahtjeva za pokretanje pripremnog postupka protiv 27 lica (2017 - 22);
- prenesenih zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka protiv 1 lica (2017. - 0);
- sudovi su donijeli odluku o nepokretanju postupka za prijave podnesene protiv 77 lica (2017. - 57), a od tih malodobnih lica, njih 3 su djeca koja nisu krivično odgovorna (2017. - 7);
- obustava postupka nije bilo (2017. - 0)
- podneseno prijedloga za izricanje vanzavodske mjere protiv 19 lica (2017. - 19)
- nije bilo podnesenih prijedloga za izricanje kazne maloljetničkog zatvora (2017. - 0) dok je za 2 lica podnesen prijedlog za izricanje zavodske mjere i za 19 lica su podneseni prijedlozi za izricanje vanzavodske mjere
- u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, protiv 10 lica je odobreno izricanje mjere policijskog upozorenja (2017. -6).

U toku izvještajne godine, sudovi su riješili maloljetničkih postupaka po

prijedlozima Tužiteljstva protiv 14 lica, (2017. god. - 15), a od toga nije bilo izrečenih kazni maloljetničkog zatvora (2017. god. - 0), za 12 lica su izrečene vanzavodske mjere (2017. god. - 14) i zavodska mjera za 2 lica. Istovremeno, obustavljenih postupaka nije bilo (2016. god. - 1).

Iz iznesenih podataka vidljivo je da se u 2018. godini, u odnosu na prethodnu, povećao broj zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka, za 23%, broj izrečenih vanzavodskih mjera se takođe smanjio za 14%, dok se broj odluka suda o nepokretanju postupka protiv maloljetnih izvršilaca krivičnih djela povećao za 35%.

Istovremeno, uočljivo je da se u odnosu na 2017. godinu u ovoj godini značajno smanjio procenat donesenih odluka o nepokretanju postupka iz razloga jer se radilo o djeci, za čak 57%.

Ovdje je veoma važno istaći da je novim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, kojim je predviđena znatno veća uloga tužitelja kod procesuiranja maloljetnih lica i u radu na krivičnim predmetima gdje je dijete ili maloljetnik oštećen krivičnim djelom. Zakonom je predviđeno je niz novina koje zahtijevaju ulaganje znatnih materijalnih sredstava za nabavku tehničke opreme, prostornog uređenja za zakonito provođenje radnji ispitivanja i saslušanja maloljetnih lica i sl., a što je u potpunosti obezbijeđeno u novoj zgradi Tužiteljstva.

Kontinuiranom ostvarenju dobrih rezultata i u 2018. godini u ovom segmentu postupanja Tužiteljstva, svakako je doprinijelo i formiranje posebnog Odsjeka za maloljetnički kriminal u toku 2015. godine, u kojem postupaju tri tužitelja koji su, kao i svi drugi tužitelji, prošli propisanu stručnu obuku i dobili potrebne certifikate za postupanje u predmetima u kojima učestvuju djeca i maloljetna lica, u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

## **VII - PREDMETI KTA**

Tokom izvještajnog perioda Tužiteljstvo je zaprimilo ukupno 1625 predmet koji su zavedeni u KTA upisnik (2017. god. - 1651), što je isti broj novootvorenih KTA u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu.

Od ukupnog broja KTA predmeta koji su se nalazili u radu i to 2797 predmeta (2017. god. - 2599), riješeno je 1403, što je na nivou riješenih KTA predmeta u protekloj godini, a ostalo je neriješeno 1394 predmeta (2017. god. - 1172), pa se može zaključiti da su tužitelji kod rješavanja ovih predmeta, koji obuhvataju i anonimne prijave za čije rješavanje se ulaže mnogo truda i vremena, i u ovoj godini pokazali izuzetno dobre rezultate.

## **VIII – PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI**

U toku 2018. godine zaprimljena je ukupno 735 prijava za počinjena krivična djela po nepoznatim počiniocima (2017. god. - 816), što je za 10% manje KTN prijava u odnosu na prethodnu godinu, dok je iz ranijeg perioda ostalo neriješeno ukupno 6436 prijava protiv nepoznatih počinitelja.

U toku izvještajnog perioda, po ovom osnovu, ukupno je bilo u radu 7171 prijava, od kojih je ukupno riješeno 606 prijava (2017. god. - 965 prijave), a na kraju izvještajnog perioda ostalo je ukupno 6557 neriješenih prijava (2017. god. - 6436). Analizom rješavanja prijava po nepoznatim izvršiteljima može se zaključiti da je, kao i prethodne godine, uprkos smanjenju broja novopristiglih prijava za 10%, i dalje prisutan trend velikog broja krivičnih prijava protiv nepoznatih počinitelja.

Tokom 2019. godine neophodno je, kao i u prethodnoj izvještajnoj godini, nastaviti kontinuirani rad na predmetima protiv nepoznatih počinitelja u cilju smanjenja broja ovih krivičnih prijava, a posebna pažnja će biti usmjerena na teža krivična djela po nepoznatim počiniteljima (ubojstva, razbojništva i sl.).

## **IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA**

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je tokom 2018. godine, kao i prethodne godine, veliku pažnju posvetilo rješavanju predmeta iz ranijih godina, što je ujedno bio i jedan od strateških ciljeva iz Plana i programa rada Tužiteljstva za 2018. godinu. Radi ostvarenja navedenog strateškog cilja sačinjeni su posebni Planovi rješavanja starih predmeta i praćena je realizacija istih. Aktivnosti preduzete na ovom planu imale su za posljedicu aktivan rad tužitelja, koliko su dozvoljavale objektivne okolnosti, s tim da će se ove aktivnosti kontinuirano nastaviti i tokom 2019. godine donošenjem novih planova za rješavanje predmeta iz starijih godina i praćenjem realizacije istih. U intenzivnim aktivnostima na rješavanju starih predmeta pomoć su pružala jedan pravni saradnik i jedan saradnik, koji su angažovana na period u okviru USAID-ovog projekta "Podrška pravosuđu u BiH.

U skladu sa Planom za rješavanje starih predmeta za 2018. godinu, a koji je revidiran na šestomjesečnom nivou, te uključujući izmjene Plana koje su izvršene u toku izvještajne godine u pogledu predmeta koji su nerješivi, u Planu je ukupno 235 starih predmeta, od kojih 155 predmeta sa poznatim počiniteljima i 80 KTA predmeta. U KT predmetima bilo je neriješenih 51 predmet u fazi istrage i to: 32 predmeta starija od dvije godine, 11 predmeta starijih od tri godine, 4 predmeta starijih od četiri godine i 4 predmeta starijih od pet i više godina. U fazi prijave je ukupno bilo 104 neriješenih KT predmeta i to: 81 predmet stariji od dvije godine, 15 predmeta starijih od tri godine, 4 predmeta starija od četiri godine i 4 predmeta starijih od pet i više godina.

Tužiteljstvo je na kraju izvještajne godine u realizaciji Plana za rješavanje starih predmeta ostvarilo rezultat od 98,30% (2017. - 95,63%), odnosno riješeno je 231 predmeta od njih 235, što je izuzetno dobar rezultat, s obzirom na smanjeni kapacitet

angažovanih tužitelja.

Tokom 2018. godine riješen je 151 stari KT predmet, pa je na kraju 2018. godine ostalo neriješenih 2 KT predmeta u fazi prijave, što znači da je riješeno 98% prijava u radu, a u fazi istrage su takođe ostala 2 KTPO neriješena predmeta, dakle riješeno je 48 predmeta koji su na dan 01.01.2018. godine bila u fazi istrage, kao i 53 predmeta koja su u toku 2018. godine prešla iz faze prijave u fazu istrage, što znači da su u toku 2018. godine ukupno riješene 104 istrage u starim predmetima iz Plana, što čini 204% riješenih istraga u odnosu na inicijalni broj istraga u Planu za 2018. godinu.

| STARI<br>PREDMETI U<br>2018. | KT PREDMETI              |               |                                  |                                        |                   | KTA<br>PREDMETI | REALIZACIJA<br>PLANA<br>UKUPNO |
|------------------------------|--------------------------|---------------|----------------------------------|----------------------------------------|-------------------|-----------------|--------------------------------|
|                              | UKUPNO<br>KT<br>PREDMETI | KT<br>PRIJAVE | KT ISTRAGE                       |                                        |                   |                 |                                |
|                              |                          |               | Istrage u<br>na dan<br>1.1.2018. | Istrage<br>otvorene<br>u toku<br>2018. | Istrage<br>ukupno |                 |                                |
| PLAN                         | 155                      | 104           | 51                               | 53                                     | 104               | 80              | 235                            |
| REALIZACIJA                  | 151                      | 102           | 50                               | 52                                     | 102               | 80              | 231                            |
|                              | 97,42%                   | 98,08%        | 98,04%                           | 98%                                    | 98,08%            | 100%            | 98,30%                         |

Svi stari neriješeni predmeti u fazi istrage i u fazi prijave nisu okončani iz objektivnih razloga, nedostupnosti osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL iz kojih razloga nema uvjeta za raspisivanje potjernica za istim, nedostupnost svjedoka kao ključnih dokaza u postupku, sporost u rješavanju naših zahtjeva za pružanje međunarodne pravne pomoći, te neraspolaganje dovoljnim brojem kvalitetnih i ažurnih vještaka ekonomske struke iz kog razloga finansijska vještačenja u KTK i KTPO predmetima traju izuzetno dugo i često se vraćaju na dopunu, a nekad zahtijevaju i dodatno vještačenje iz druge struke.

Rješavanje starih predmeta je takođe i jedan od strateških ciljeva na nivou Federacije BiH, pa je u tom smislu ovo Tužiteljstvo u procentu od 112% ostvarilo postavljeni ciljani rezultat smanjenja broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine u odnosu na broj zabilježen 31.12.2017. godine.

## X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA

Shodno utvrđenim obavezama iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, i tokom 2018. godine, ovo Tužiteljstvo je nastavilo sa kontinuiranim kvalitetnim

radom na predmetima ratnih zločina. Postupanje Tužiteljstva je usklađeno sa postupanjem Tužiteljstva BiH, odnosno propisanim obavezama iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Obzirom na smanjeni broj predmeta u radu, kao i činjenicu da već duže vrijeme Tužiteljstvo BiH, ne prenosi nove predmete u nadležnost ovog Tužiteljstva u skladu sa kriterijima složenosti predmeta prema Državnoj strategiji za rad na predmetima ratnih zločina, u 2018. godini je na referatu ratnih zločina radio samo jedan tužitelj, kojem su u radu asistenciju i pomoć pružala dva stručna suradnika angažovana od maja 2016. godine putem IPA projekta, dok je jedan daktilograf angažovan od septembra 2017. godine.

U ovoj izvještajnoj godini iz oblasti krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih Međunarodnim pravom, ukupno je u radu bilo 6 prijava protiv 9 lica, od kojih su 5 novozaprimljenih prijava u toku 2018. godine protiv 8 lica, dok je iz ranijeg perioda prenesena 1 prijava protiv 1 lica.

Tokom izvještajnog perioda riješeno je 5 predmeta u fazi prijave protiv 8 lica, na način da je za 3 lica donesena naredba o provođenju istrage, dok je protiv 5 lica donesena naredba o neprovođenju istrage. Protiv jednog lica prijava je riješena na drugi način, tako da na kraju 2018. godine nije ostalo neriješenih prijava u predmetima ratnog zločina.

U ovoj izvještajnoj godini u 3 predmeta je donesena naredba o provođenju istrage protiv 3 lica, a iz ranijeg perioda preneseno je 6 istrage protiv 7 lica, tako da je ukupno u radu bilo 9 istraga protiv 15 lica. Po okončanim istragama, protiv 1 lica je istraga završena na drugi način, protiv 5 lica je donesena naredba o obustavi istrage, te je podignuta 1 optužnica protiv 2 lica. Dakle, prema navedenim podacima, na kraju izvještajne 2018. godine u radu je ostalo 6 neriješenih istraga protiv 7 lica, te je realizacija plana za rješavanje KTRZ predmeta ratnih zločina za 2018. godinu ostvarena u procentu od 75%.

Kantonalni sud u Zenici je u ovoj godini izrekao 1 osuđujuću prvostepenu presudu protiv 1 lica. Protiv iste presude je uložena žalba od strane odbrane i po istoj nije donesena sudska odluka u toku izvještajnog perioda.

U toku cijele godine tužitelj koji postupao u predmetima ratnih zločina zastupao je podignute optužnice na glavnom pretresu pred Kantonalnim sudom u Zenici, pred kojim je održano ukupno 10 ročišta, na kojima je saslušano 7 svjedoka.

Osim naznačenog, u okviru ove nadležnosti su se poduzimale aktivnosti i u predmetima ratnog zločina pod oznakom KTARZ i KTNRZ.

Iz ranijih godina preneseno je 75 KTARZ predmeta, dok je tokom godine zaprimljeno još 4 novih predmeta, tako da je u radu ukupno bilo 79 KTARZ predmeta. Tokom izvještajnog perioda riješeno je 12 predmeta, a neriješeno je ostalo 67 predmeta

koji se uglavnom odnose na ekshumacije i identifikacije.

Tokom godine u radu je bilo i 29 predmeta po nepoznatim licima, od kojih je 19 predmeta preneseno iz ranijeg perioda, a tokom izvještajnog perioda je zaprimljeno novih 10 predmeta. U toku izvještajnog perioda riješeno je 15 predmeta protiv nepoznatih lica, te je ostalo neriješeno 14 predmeta u kojima se provode istražne radnje.

## **XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA PRIVREDNOG KRIMINALA I KORUPCIJE**

U toku 2018. godine zaprimljeno je prijava protiv ukupno 520 lica za krivična djela iz oblasti privrednog kriminala i korupcije (krivično djelo primanje dara i drugih oblika koristi, zloupotreba položaja ili ovlaštenja, nesavjestan rad u službi, porezna utaja, obmana pri dobivanju kredita, nedozvoljena trgovina, krivotvorenje službene isprave, pronevjera u službi, prevara u privrednom poslovanju i druga). U odnosu prethodnu 2017. godinu, broj prijava za ova krivična djela je povećan za 8,6% (2017. god. – 479 prijava), dok je iz ranijeg perioda preneseno prijava protiv 367 lica, tako da je u radu bilo prijava protiv 887 lica, što je za 7% prijava u radu manje u odnosu na protekli izvještajni period (2017. god. – 952 prijava).

Tokom 2018. godine otvorena je istraga protiv 181 lica (1,1% više u odnosu na 2017. godinu, kada je otvoreno istraga protiv 179 lica), a iz ranijeg perioda preneseno je istraga protiv 64 lica, tako da se u toku 2018. godine vodilo istraga protiv 245 lica.

Tokom izvještajnog perioda ukupno je riješeno prijava protiv 658 lica, što je u odnosu na proteklu godinu 11% više riješenih prijava (2017. god. - 592 lica), te je riješeno istraga protiv 182, što je nešto manje riješenih istraga u odnosu na 2017. godinu (2017. god. - 198 lica). Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijava protiv 229 lica, dakle 36,4% manje prenesenih prijava u odnosu na proteklu godinu (2017. god. - 360 lica) i neriješenih istraga protiv 63 lica (2017. god. - 65 lica), te su podignute optužnice protiv 95 lica (2016. god. - 108).

Optužnice su podignute protiv 50 lica zbog krivičnog djela zloupotrebe položaja ili ovlaštenja, protiv 11 lica zbog krivičnog djela pronevjera u službi, protiv 1 lica zbog krivičnog djela nesavjestan rad u službi, protiv 3 lica zbog krivičnih djela primanje i davanje dara i drugih oblika koristi, protiv 3 lica zbog krivičnog djela prijevare u privrednom poslovanju, protiv 6 lica zbog krivičnog djela obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti, protiv 3 lica zbog krivičnog djela krivotvorenje službene isprave, protiv 13 lica zbog krivičnog djela nedozvoljena trgovina i dr. Od ukupnog broja podignutih optužnica protiv 95 lica, potvrđeno je njih 78 u toku 2018. godine, za dva lica je sud odbio potvrđivanje optužnica, dok za 15 lica nisu donesene odluke suda o potvrđivanju optužnica do kraja izvještajnog perioda.

Analizom optuženja u 2018. godini, za krivična djela iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, u pogledu posebnog svojstva optuženih lica (službene ili odgovorne osobe), utvrđeno je da je 2 lica optužena u svojstvu ministra, 1 lice u svojstvu sekretara ministarstva, 2 lica su optužena za počinjeno krivično djelo u vršenju funkcije načelnika općine i 1 lice u vršenju funkcije savjetnika načelnika, 3 lica u svojstvu

direktora javnih ustanova, 18 lica u svojstvu službenih i odgovornih lica javnih poduzeća i ustanova, 1 lice u svojstvu notara, 5 lica u svojstvu sudskog izvršioca i 2 sudska vještaka, 3 referenta u kazneno popravnom zavodu, 3 lica u svojstvu direktora privatnih preduzeća, i dr.

Sudovi su tokom 2018. godine donijeli osuđujuće presude protiv 84 lica (2017. god. –67 lica), kojim su izrečene zatvorske kazne protiv 15 lica, odnosno 115% više u odnosu na proteklu godinu (2017. god. –7 lica), uvjetne osude protiv 66 lica (2017. god. – 60 lica), za 3 lica su izrečene novčane kazne (2017. god. – 0), dok su za 23 lica donesene oslobađajuće presude, za 1 lice je donesena odbijajuća presude, dok nije bilo donesenih rješenja o obustavi postupka, pa se može konstatovati da su osuđujuće presude zastupljene u procentu od 78%, od ukupno donesenih presuda za ova krivična djela.

Kvalitet optužnica u predmetima privrednog kriminala iznosi 92,20%, a u predmetima korupcije 95,45%, dok kvalitet istrage u predmetima privrednog kriminala iznosi visokih 98,3%, a u predmetima korupcije 98,11%.

## **XII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA**

U skladu sa uputama Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, u izvještaju ćemo posebno brojučano pokazati obustavljene postupke zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako slijedi:

| Vrsta predmeta | Obustavljanje postupka-apsolutna zastarjelost gonjenja | Obustavljanje postupka-relativna zastarjelost gonjenja | Ukupno     |
|----------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------|
| KT             | 10                                                     | 7                                                      | 17         |
| KTN            | 36                                                     | 339                                                    | 375        |
| <b>Ukupno</b>  | <b>46</b>                                              | <b>346</b>                                             | <b>392</b> |

Iz naznačenih podataka se vidi da je u 17 KT predmeta (2017. god. – 11) postupak obustavljen zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, a do zastarjelosti krivičnog postupka je, kao i ranijih godina, u svim predmetima došlo iz razloga što je prijava, odnosno izvještaj o počinjenju krivičnog djela dostavljen Tužiteljstvu nakon proteka roka za relativnu, odnosno apsolutnu zastarjelost krivičnog gonjenja.

Dakle, do zastarjelosti krivičnog gonjenja u KT predmetima je došlo iz objektivnih razloga.

Kod predmeta sa nepoznatim počiniocem, u 36 KTN predmeta (2017. god. – 50) je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja, dok je u 339 KTN predmeta (2017. god. – 136) obustavljen postupak zbog nastupanja relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja, takođe sve iz objektivnih razloga.

### **XIII- ZADUŽENJE TUŽITELJA**

U 2018. godini prosječan broj zaduženih predmeta po tužitelju iznosio je 505 predmeta, uključujući sve vrste predmeta koji su tužitelji imali u radu, a isključujući predmete novoimenovanog tužitelja koji je počeo raditi u oktobru 2018. godine, predmete dva tužitelja koji su veći dio izvještajnog perioda bili odsutni zbog privremene spriječenosti za rad, kao i predmete Glavnog tužitelja i Zamjenike glavnog tužitelja, koji imaju i druge vrste zaduženja osim rada na predmetima. Tako je u ovoj izvještajnoj godini 11 tužitelja imalo broj zaduženih predmeta veći od prosječnog broja, dok je njih 14 imalo manji broj predmeta od prosječnog zaduženja, a radi se o tužiteljima Odjela I, koji rade na referatu privrednog kriminala i korupcije i koji inače zadužuju manji broj predmeta sa većom orijentacionom vrijednošću. Raspodjela i zaduženje tužitelja predmetima vršena je ravnomjerno tokom cijele izveštajne godine, a postojeća odstupanja su posljedica zaduženja tužitelja predmetima za vrijeme obavljanja dežure, na što se objektivno ne može utjecati, kao i činjenica da su tužitelji Odjela II, u čiju nadležnost spadaju imovinski delikti, zaduženi većim brojem predmeta po nepoznatim počiniteljima. Navedena odstupanja nisu izražena u tolikoj mjeri i nema tužitelja sa značajno manjim ili većim brojem zaduženih predmeta, osim tužitelja koji radi na predmetima ratnog zločina i zadužuje manji broj predmeta te vrste.

Ukupno zaduženje, kao i zaduženje tužitelja po prijavama i istragama prikazano je u slijedećim tabelama:

| <b>UKUPNO PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA<br/>u periodu od 01.01.2018. do 31.12.2018. godine</b> |                                                     |                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| Prosječan broj ukupno<br>zaduženih predmeta<br>na nivou Tužiteljstva                           | Broj tužitelja sa većim<br>zaduženjem od prosječnog | Broj tužitelja sa manjim<br>zaduženjem od prosječnog |
| <b>460</b>                                                                                     | <b>10</b>                                           | <b>15</b>                                            |

| Prosječan broj ukupno zaduženih <b>KT</b> predmeta na nivou Tužiteljstva | Broj tužitelja sa većim zaduženjem KT predmeta od prosječnog | Broj tužitelja sa manjim zaduženjem KT predmeta od prosječnog |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| <b>171</b>                                                               | <b>10</b>                                                    | <b>15</b>                                                     |

Analizirano po prijavama i istragama podaci su prikazani tabelarno:

| <b>PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - PRIJAVE<br/>u periodu od 01.01.2018. do 31.12.2018. godine</b> |                                                  |                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva                       | Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog | Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog |
| <b>368</b>                                                                                        | <b>10</b>                                        | <b>15</b>                                         |
| Prosječan broj zaduženih <b>KT</b> predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva                  | Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog | Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog |
| <b>96</b>                                                                                         | <b>10</b>                                        | <b>15</b>                                         |

| <b>PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - ISTRAGE<br/>u periodu od 01.01.2018. do 31.12.2018. godine</b> |                                                  |                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva                       | Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog | Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog |
| <b>92</b>                                                                                         | <b>11</b>                                        | <b>14</b>                                         |
| Prosječan broj zaduženih <b>KT</b> predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva                  | Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog | Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog |
| <b>75</b>                                                                                         | <b>11</b>                                        | <b>14</b>                                         |

#### **XIV – SUDSKE ODLUKE**

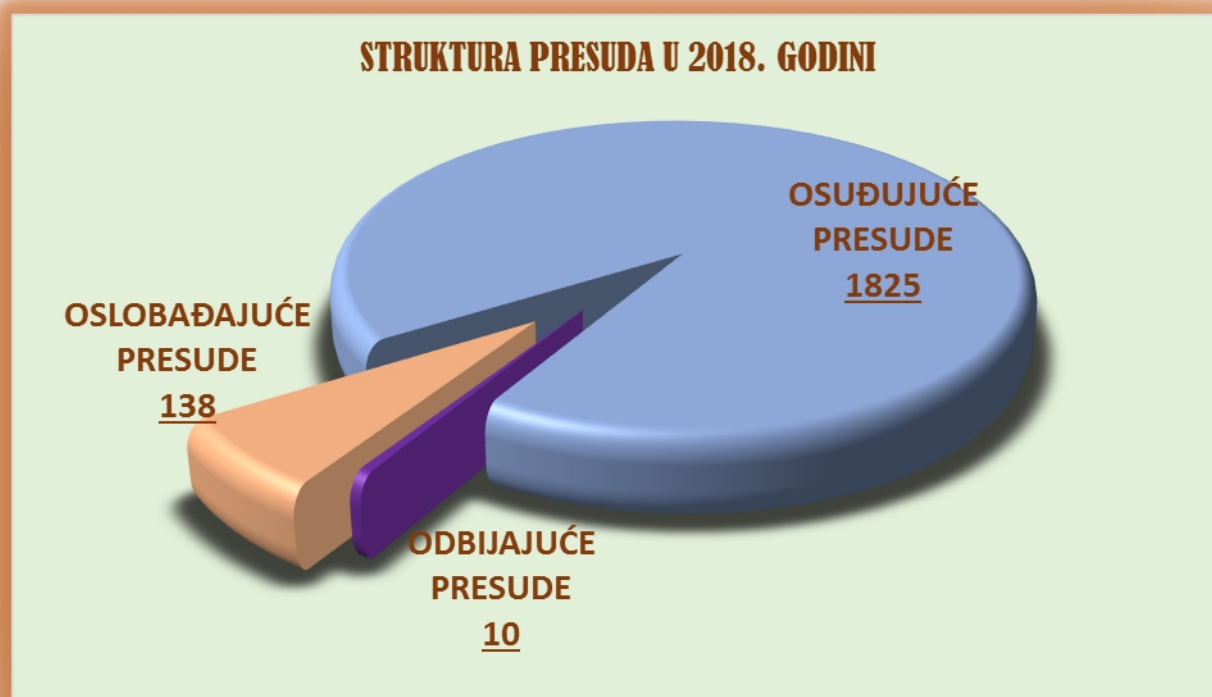
Sudovi su, po optužnicama podignutim u izvještajnom periodu te po optužnicama iz ranijih godina u kojima nije bila donesena prvostepena presuda, donijeli presude protiv 1992 punoljetnih lica (2017. god. - 2100). Tokom izvještajnog perioda sudovi su donijeli i 28 sudskih odluka koje se odnose na obustavu postupka, pa je ukupan broj sudskih odluka 2020.

Po vrstama presuda u 2018. godini, sudovi su donijeli ukupno prvostepenih

osuđujućih presuda protiv 1825 punoljetnih lica, uračunavajući i izrečene 6 sudskih opomena (2017. god. - 1900), što je manje za 75 lica u odnosu na prethodnu godinu, dok je oslobađajućih presuda doneseno protiv 138 punoljetna lica (2017. god. - 149), kao i 10 odbijajućih presuda (2017. god. - 51). Udio oslobađajućih i odbijajućih presuda u ukupnom broju donesenih presuda iznosi oko 7,5% (2017. - 9,5%), dok su osuđujuće presude, u odnosu na oslobađajuće i odbijajuće presude, zastupljene sa 92,50% (2017. - 90,50%), što je kod oba parametra bolji rezultat u odnosu na prošlogodišnji.

| Pokazatelji        | Osuđujuće presude | Oslobađajuće presude | Odbijajuće presude | UKUPNO |
|--------------------|-------------------|----------------------|--------------------|--------|
| Brojčani iznos     | 1825              | 138                  | 10                 | 1973   |
| Procentualni iznos | 92,50%            | 6,99%                | 0,51 %             | 100%   |

Struktura osuđujućih presuda u 2018. godini prikazana je na slijedećem grafikonu:



Protiv prvostepenih presuda u izvještajnoj godini od strane Tužiteljstva je uloženo žalbi u odnosu na 219 lica (2017. god. - 209), pa je uračunavajući neriješene žalbe protiv 50 lica iz 2017. godine, ukupno u radu drugostepenih sudova u 2018. godini bilo žalbi protiv 269 lica. Drugostepeni sudovi su riješili ukupno 237 žalbi (2017. god. - 264). Od svih riješenih žalbi, uvaženo je žalbi u odnosu na 82 lica (2017. god. - 131). Žalbe su odbijene u odnosu na 155 lica, dakle za 18,30% više odbijenih žalbi u odnosu na proteklu godinu (2017. god. - 131), odbačenih žalbi nije bilo, dok je kod drugostepenih sudova ostalo neriješenih žalbi u odnosu na 32 lica. Dakle, od ukupno riješenih 237 žalbi, od kojih je 34,60% žalbi uvaženo, dok je 65,40% žalbi odbijeno.

Što se tiče žalbi druge strane u postupku, odnosno odbrane i eventualno oštećenog, takvih žalbi je uloženo 235 (2017. - 175 lica), dok je neriješenih iz 2017. godine ostalo 74 žalbe. Od ukupnog broja ove vrste žalbi u radu - 309, uvažena je 51 žalba, odnosno 21,70% (2017. - 23 žalbe - 13%), a odbijeno 138, odnosno 58,72% žalbi (2017. - 77 - 44%), 3 žalbe su odbačene, dok je 117 žalbi ostalo neriješeno.

Posebno ističemo da kvalitet optužnica iznosi visokih 94,11%, a prema propisanim parametrima za njegov izračun koji uzimaju u obzir broj i vrstu pravosnažnih sudskih odluka u odnosu na broj podignutih optužnica i prijedloga za izricanje vaspitnih mjera i maloljetničkog zatvora.

## **XV - REZIME**

Zahvaljujući angažovanosti tužitelja koji su obavljali svoju funkciju u okviru zakonskih ovlaštenja, izvršavanjem zadataka postavljenih u okviru istraga, optuženja, žalbenog postupka, te preduzimajući mjere i radnje u cilju zakonitog, kvalitetnog, ažurnog i efikasnog rada, kao i doprinosu drugih uposlenika Tužiteljstva, postignuti su izuzetno dobri rezultati, obzirom na kadrovsku nepopunjenost. Naročita pažnja poklanjala se provođenju istraga, prikupljanju relevantnih dokaza, te kvalitetu optužnica, tako da je zahvaljujući sveukupnom angažmanu postignut rezultat koji je očekivan.

Kao poseban uspjeh treba istaći postignuti kvalitet tužiteljskih odluka i to kvalitet optužnica u procentu od 94,11%, kvalitet istraga u procentu od 99,44%, naročito što se ovakvi rezultati bilježe u kontinuitetu u posljednjih 10 godina, kao i postignutu bolju efikasnost u radu na predmetima iz oblasti ratnih zločina, privrednog kriminala i maloljetničkog kriminala, predmeta iz ranijih godina, što se vidi iz Izvještaja.

Tokom 2018. godine ovo Tužiteljstvo je ostvarilo kolektivnu normu od 100,15%, dok najveća pojedinačno ostvarena norma iznosi 154,43%, a najmanja iznosi 25,53%, s napomenom da se radi o preračunatoj normi za vrijeme provedeno na radu tužitelja koji je počeo sa radom u oktobru 2018. godine.

Glede kvaliteta rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, a shodno Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja, može se reći da je isti bio na visokom nivou, obzirom da je Tužiteljstvo i sa znatno smanjenim kadrovskim kapacitetom uspjelo ostvariti kolektivnu normu od 100,15% i da se prema ostvarenim bodovima rad Tužiteljstva kvalificira kao izuzetno uspješan.

Tokom izvještajnog perioda od ukupno riješenih predmeta, sukladno Pravilniku o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH, u predvidivom roku riješeno je 77% predmeta, a sa prekoračenjem predvidivog roka riješeno je 23% predmeta, dok su u optimalnom roku riješena 1113 predmeta.

Takođe, u ovom izvještajnom periodu, od ukupnog broja neriješenih predmeta, 33% neriješenih predmeta je sa prekoračenjem predvidivog roka, a 67% neriješenih predmeta je bez prekoračenja predvidivog roka.

Prioritet u radu su imali: predmeti iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, predmeti ratnog zločina, stari predmeti, predmeti u kojima su osumnjičeni bili u pritvoru (83 punoljetnih lica), te maloljetnički predmeti.

Iz naprijed navedenog slijedi da bi ovo Tužiteljstvo imalo u potpunosti ažurno stanje, da su predviđeni kadrovski kapaciteti bili popunjeni.

Ovo Tužiteljstvo je tokom izvještajne godine u potpunosti odgovorilo na sve zahtjeve javnosti u smislu blagovremenog i objektivnog obavještanja javnosti o aktivnostima Tužiteljstva, te se blagovremeno odgovaralo i na sve podnesene zahtjeve u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama FBiH, kojih je u 2018. godini ukupno bilo 168, dakle za 7% više zahtjeva u odnosu na proteklu godinu kada je bilo ukupno 157 zahtjeva za pristup informacijama, što ukazuje na veću zainteresovanost javnosti za rad Tužiteljstva.

Ovo Tužiteljstvo je i tokom 2018. godine, a s ciljem jačanja tužiteljskih kapaciteta u krivično-pravnom sistemu, u saradnji sa VSTV-om, poduzimalo aktivnosti u okviru projekta "Podrška pravosuđu u BiH", u okviru kojeg je Tužiteljstvo dobilo sredstva za angažovanje jednog pravnog saradnika i jednog saradnika za podršku i pomoć u rješavanju starih predmeta.

Takođe, u Tužiteljstvu je uspješno proveden novi HRMIS projekt, odnosno u potpunosti je uveden informatički sistem za upravljanje ljudskim resursima, koji omogućava lakše upravljanje kadrovskim podacima, kao i automatsko kreiranje brojnih izvještaja iz oblasti upravljanja kadrovskim resursima.

Intenzivne aktivnosti i mjere poduzete su i u okviru realizacije Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima, koja predviđa donošenje velikog broja akata, pravilnika, uputstava, procedura, anketa, projekata, foruma i slično, a u cilju poboljšanja kvaliteta i pojednostavljenja pristupa svim osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima.

## **XVI - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU**

Da bi se ostvarili dobri rezultati i u 2019. godini, bit će potrebno svakodnevno i kontinuirano poduzimati mjere i aktivnosti koje će dovesti do postizanja tog cilja i to:

- Ostvariti planiranu realizaciju Plana i programa rada za 2019. godinu, po postavljenim pojedinačnim strateškim ciljevima:
  - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;

- Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
  - Skraćenje prosječne dužine trajanja predmeta;
  - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj podignutih optužnica;
  - Smanjenje omjera uvaženih u odnosu na uložene pritužbe na negativne odluke;
  - Smanjenje broja neriješenih prijava;
  - Smanjenje broja neriješenih istraga;
  - Smanjenje broja ispitanika koji imaju negativnu percepciju o radu Tužiteljstva;
  - Povećanje broja komunikacijskih kanala;
- 
- Održati i povećati dostignuti stepen efikasnosti i kvaliteta u radu, posebno u rješavanju predmeta privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, predmeta ratnog zločina, te predmeta iz ranijih godina,
  - Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
  - Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila i procedura, te ažuriranje postojećih,
  - Rad u novom TCMS-u, usavršavanje TCMS-a i prilagođavanje stvarnim potrebama rada u Tužiteljstvu, te efikasnijem vođenju svih evidencija,
  - Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
  - Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini,
  - Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
  - Praćenje i rad u skladu sa Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

Zenica, 31. januar 2019. godine  
 Broj: A-1/2019

**GLAVNI TUŽITELJ**  
**Vesna Kaknjo**

