

Na osnovu člana 16. stav 3. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 7/10), a u skladu sa članom 42. stav (1) Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 6/11) i članom 31. stav (1) Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 2/98 i 48/99), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 25. sjednici, održanoj dana 21.10.2019. godine, d o n o s i

## **RJEŠENJE**

### **I.**

Za postupanje po zahtjevima za inspekcijski nadzor podnesenim od strane Amine Salkanović-Delismajlović broj: 18-34-11671/19 od 19.07.2019. godine, Lejle Grahić broj: 18-34-11731/19 od 22.07.2019. godine, Aide Alijagić broj: 18-34-11761/19 od 22.07.2019. godine i Majde Berber broj: 18-34-11720/19 od 22.07.2019. godine, u postupku prijema u radni odnos, u JU Predškolski odgoj i obrazovanje Zenica, nadležna je Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa u sastavu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona.

### **II.**

Utvrđuje se da je Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa u sastavu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona nadležna za postupanje po zahtjevima za inspekcijski nadzor u postupku prijema u radni odnos u predškolskim ustanovama čiji su osnivači gradovi ili općine.

### **III.**

Poništavaju se Zaključci o nenadležnosti Kantonalne inspekcije rada za oblast radnih odnosa u sastavu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona, broj: 18-34-11671/19-02-03-003-P od 03.09.2019. godine, broj: 18-34-11731/19-02-03-003-P od 03.09.2019. godine, broj: 18-34-11761/19-02-03-003-P od 03.09.2019. godine i broj: 18-34-11720/19-02-03-003-P od 02.09.2019. godine.

### **IV.**

Zahtjeve za inspekcijski nadzor iz tačke I. koji se odnose na postupak prijema u radni odnos u Javnoj ustanovi Predškolski odgoj i obrazovanje Zenica sa kompletnim spisima, dostaviti Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona, na nadležno postupanje.

### **V.**

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

## ***O b r a z l o ž e n j e***

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona obratila se Vladi Zeničko-dobojskog kantona aktom broj: 18/01-1-14-12835/19, od 19.08.2019. godine, kojim traži da Vlada Zeničko-dobojskog kantona, u skladu sa članom 31. stav (1) Zakona o upravnom postupku („Službene novine FBiH”, broj: 2/98 i 48/99) i članom 42. stav (1) Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 6/11) riješi sukob nadležnosti između Kantonalne inspekcije rada za oblast radnih odnosa u sastavu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona i Inspekcije za obrazovanje i nauku u sastavu Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona. Aktom, broj: 02-1-34-12835-5/19 od 26.08.2019. godine, Stručna služba Vlade Zeničko-dobojskog

kantona, tražila je od Kantonalne uprave za inspekcijske poslove da dostavi akt u formi predviđenoj odredbama Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 5/11) kako bi se isti uvrstio na dnevni red sjednice Vlade Kantona. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je dostavila novi akt, broj: 18/01-1-34-12835-7/19 od 24.09.2019. godine i pismenu obavijest, broj: 18/01-1-34-12835-9/19 od 02.10.2019. godine o odsustvu direktorice i sekretara zbog stručnih seminara, tako da je predmetni akt stavljen na raspravljanje na 25. sjednici Vlade Kantona.

Uvidom u spis konstatovano je da je Kantonalna uprava za inspekcijske poslove zaprimila zahtjeve za inspekcijski nadzor od strane Amine Salkanović-Delismajlović broj: 18-34-11671/19 od 19.07.2019. godine, Lejle Grahić broj: 18-34-11731/19 od 22.07.2019. godine, Aide Alijagić broj: 18-34-11761/19 od 22.07.2019. godine i Majde Berber broj: 18-34-11720/19 od 22.07.2019. godine, da se izvrši usmjereni inspekcijski nadzor u JU Predškolski odgoj i obrazovanje Zenica, zbog povrede konkursne procedure koja se odnosi na član 13. Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH.

Kantonalni inspektor rada za oblast radnih odnosa Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona je aktom, broj: 18-34-07132/19-02-03-002-P od 02.08.2019.godine, navedene zahtjeve dostavio na nadležno postupanje Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona, pozivajući se na odredbe člana 31. stav (4) Zakona o predškolskom obrazovanju i vaspitanju Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10 i 8/12) i člana 1. stav (2) Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 8/19).

Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona je svojim aktom, broj: 10-05-34-07132-1/19 od 14.08.2019. godine, obavijestilo Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona da ne postoje podzakonski propisi kojima je regulisano pitanje prijema radnika u predškolskim ustanovama na području Zeničko-dobojskog kantona, niti je Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju predviđeno donošenje podzakonskih akata kojima bi se regulisao postupak prijema radnika u radni odnos u predškolskim ustanovama na području Zeničko-dobojskog kantona, te su gore navedene predstavke dostavljene na dalje postupanje nadležnom inspektor iz djelokruga rada Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona.

Na ovaj način, došlo je do negativnog sukoba nadležnosti između Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona i Inspekcije za obrazovanje i nauku koja je u sastavu Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona.

Članom 31. Zakona o upravnom postupku je propisano da vlada kantona rješava sukob nadležnosti između kantonalnih organa uprave, između kantonalnih organa uprave i kantonalnih ustanova, kao i između kantonalnih ustanova.

Članom 1. stav (2) Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 8/19), propisano je „Ova uredba se ne primjenjuje u zavodima, agencijama, direkcijama u kojima se na postupak prijema u radni odnos primjenjuju propisi kojima je uređen radno pravni status državnih službenika i namještenika u organima državne službe, kao i na postupak prijema u radni odnos koji je uređen zakonskim i podzakonskim propisima u javno-obrazovnim ustanovama u državnoj svojini.“

Članom 18. iste Uredbe je propisano: „Inspekcijski nadzor nad primjenom ove uredbe vrši kantonalni inspektor rada izuzev u slučaju kada je drugačije propisano posebnim zakonima i podzakonskim aktima.“

Članom 31. stav (4) Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj: 7/10 i 8/12) propisano je da "nadzor nad zakonitošću rada predškolske ustanove vrši Inspekcija za obrazovanje", dok je članom 40. stav (1) tačkama g) i h) istog Zakona, propisano da "Upravni odbor javne predškolske ustanove, pored poslova utvrđenih Zakonom, obavlja i sljedeće poslove:

g) objavljuje konkurs za izbor odgajatelja i stručnih saradnika,

h) odlučuje o žalbama po konkursu“.

Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju nije regulisan postupak prijema u radni odnos u predškolskim ustanovama niti je predviđeno donošenje podzakonskih propisa kojima bi se regulisao postupak prijema u radni odnos. Zbog navedenog Inspekcija za obrazovanje i nauku u sastavu Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona nema zakonski i podzakonski okvir, a nema ni kaznenih odredbi vezanih za kršenje eventualnih procedura, niti može izreći mjere.

U skladu sa članom 34. stav (2) Zakona o upravnom postupku (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 2/98 i 48/99), organ koji rješava sukob nadležnosti istovremeno će poništiti zaključak kojim se nadležni organ izjasnio kao nenadležan i dostavit će spise predmeta nadležnom organu.

Na osnovu dokumentacije, provedene diskusije i citiranih propisa, zaključeno je da postupak prijema u radni odnos u javno-obrazovnim ustanovama u državnoj svojini, odnosno u javnim ustanovama predškolskog odgoja nije uređen zakonskim i podzakonskim propisima, te je odlučeno da je Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa u sastavu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Zeničko-dobojskog kantona, nadležna za postupanje po predmetnim zahtjevima, odnosno kao u dispozitivu rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ovog rješenja, u skladu sa članom 34 stav (3) Zakona o upravnom postupku stranka ne može izjaviti posebnu žalbu niti voditi poseban upravni spor.

**PREMIJER**

Broj: 02-02-15912/19

Datum, 21.10.2019. godine

Z e n i c a

***Mirza Ganić***

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,

1x Kantonalna uprava za inspeksijske poslove,

1x a/a.