

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za privredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 39. sjednici, održanoj dana 14.01.2020. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za privredu, broj: 04-02-12954-1/19 od 25.12.2019. godine, po Inicijativi Općinskog vijeća Zavidovići, za donošenje Zakona o turističkim zajednicama Zeničko-dobojskog kantona i čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Mišljenjem iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirza Ganić

Broj: 02-_____/20

Datum, 14.01.2020. godine

Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za privredu,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

Na pokrenutu Inicijativu Općinskog vijeća Zavidovići za donošenje Zakona o turističkim zajednicama Zeničko-dobojskog kantona, Ministarstvo za privredu daje sljedeće:

M I Š L J E N J E

Zaključkom Općinskog vijeća Zavidovići broj: 01-14-2744/19-AP-6 od 04.12.2019. godine u kojem je sadržana Inicijativa za donošenje Zakona o turističkim zajednicama Zeničko-dobojskog kantona traži se usvajanje Zakona o turističkim zajednicama Zeničko-dobojskog kantona gdje se dozvoljava lokalnim smoupravama da formiraju svoje turističke zajednice i uzmu pod upravljanje svoj turistički kapacitet.

U obrazloženju navedenog Zaključka navodi se sljedeće:

„Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na 64. sjednici, održanoj 17.08.2018. godine, razmatrala je Nacrt Zakona o turističkim zajednicama i tom prilikom donijela Zaključak broj: 01-02-12954/18 od 17.08.2018. godine, kojim je prihvatila Nacrt Zakona o turističkim zajednicama i uputila isti u javnu raspravu u trajanju do 15 dana. Javna rasprava o Nacrtu Zakona o turističkim zajednicama, održana je 24.08.2018. godine u sjedištu Zeničko-dobojskog kantona. Općinsko vijeće Zavidovići, na osnovu člana 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12, 12/13 i 10/18), upućuje Inicijativu Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za usvajanje Zakona o turističkim zajednicama Zeničko-dobojskog kantona, gdje se dozvoljava lokalnim samoupravama da formiraju svoje turističke zajednice i uzmu pod upravljanje svoj turistički kapacitet.“

Članom III.2. g) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da su, pored ostalih nadležnosti, Federacija i kantoni nadležni za turizam.

Članom III. 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da nadležnosti iz člana III. 2. mogu biti ostvarene zajednički ili odvojeno ili od strane kantona koordinirano od federalne vlasti. U pogledu ovih nadležnosti kantoni i federalna vlast dogovaraju se na trajnoj osnovi. U vršenju ovih nadležnosti, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije, u skladu sa ovim Ustavom i odlukama Parlamenta Federacije, federalna vlast će postupiti uzimajući u obzir kantonalne nadležnosti, različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnošću u provođenju. Federalna vlast, ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču svake od ovih nadležnosti. Kantoni imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone koji se tiču svake od ovih nadležnosti.

Osnivanje i djelovanje turističkih zajednica u Federaciji Bosne i Hercegovine bilo je uređeno Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju turizma („Službene novine FBiH“, broj: 19/96 i 28/03).

Međutim, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 03.07.2014. godine, donio je PRESUDU broj: U-34/13 („Službene novine FBiH“, broj: 61/14) kojom je utvrdio da Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji BiH nije saglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine. Ustavni sud FBiH je istom Presudom odredio i prijelaznu mjeru kojom je data mogućnost Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja presude zakonom uredi materiju koja je regulisana osporenim Zakonom, do kada se isti mogao primjenjivati. Rješenjem Ustavnog suda Federacije broj: U-36/13 od 09.12.2015. godine utvrđeno je da navedena presuda nije izvršena. Obzirom da je osporeni Zakon suprotan Ustavu, a da je isti osnov za donošenje Uredbe o članarinama u turističkim zajednicama, i sama Uredba je prestala da važi kada i osporeni Zakon.

Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH je prestao da važi dana 30.01.2015. godine.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je u novembru 2017. godine utvrdila Prijedlog Zakona o turizmu Federacije Bosne i Hercegovine i uputila u parlamentarnu proceduru. U navedenom Prijedlogu Zakona o turizmu objedinjene su oblast obavljanja turističke djelatnosti i oblast uspostavljanja, finansiranja i djelovanja turističkih zajednica/organizacija, odnosno istim će se jedinstveno za područje Federacije urediti planiranje i razvoj turizma na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, finansiranje turizma i podsticajne mjere, uslovi i način obavljanja turističke djelatnosti i turistički subjekti, turističke agencije, turistički vodič, turistički pratilac, turistički animator, usluge u turizmu, promocija i unapređenje turizma, turističke organizacije za promociju turizma, registar turizma, inspeksijski nadzor i druga pitanja od značaja za razvoj i unapređenje turizma.

U protekle četiri godine pojedini kantoni u Federaciji BiH su donijeli kantonalne zakona o turizmu kojim su uredili kako obavljanje turističke djelatnosti tako i oblast promocije i unapređenja turizma i osnivanje i rad turističke organizacije.

Iz razloga postojanja pravne praznine kada je u pitanju rad turističkih zajednica kao i tendencije donošenja novih propisa na nivou Federacije Bosne i Hercegovine i u pojedinim kantonima kojima se jedinstvenim Zakonom o turizmu drugačije ili detaljnije uređuju pitanja pružanja usluga u turizmu općenito, definišu i uređuju dodatna pitanja koja postojećim Zakonom o turističkoj djelatnosti nisu obuhvaćena, te uređuje osnivanje, finansiranje i upravljanje turističkim zajednicama, Ministarstvo za privredu Zeničko-dobojskog kantona je pokrenulo aktivnosti na izradi Zakona o turizmu Zeničko-dobojskog kantona kojim će se na cjelovit način urediti kako oblast obavljanja turističke djelatnosti tako i rad turističkih zajednica.

Programima rada Ministarstva za privredu, Vlade Zeničko-dobojskog kantona i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu planirano je donošenje Zakon o turizmu Zeničko-dobojskog kantona.

Razmatrajući Inicijativu Općinskog vijeća Zavidovići, Ministarstvo za privredu smatra da se ista ne može prihvatiti iz razloga što ovaj organ već provodi aktivnosti na izradi i donošenju Zakona o turizmu u Zeničko-dobojskom kantonu i što je donošenje navedenog Zakona već planirano programima rada za 2020. godinu.

Broj :04-02-12954-1/19
Zenica, 25.12.2019. godine

MINISTAR

Zlatko Jelić