

Na osnovu člana 16.stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 41. sjednici, održanoj dana 30.01.2020. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, broj: 12-23-16430-4-2-3/19 od 20.12.2019. godine, dato po prijedlogu Službe za ekologiju, komunalne i inspekcijske poslove Grada Zenica za izmjenu i dopunu Zakon o povjeravanju javnih ovlaštenja iz oblasti zaštite okoliša („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/13).

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. dostavlja se Stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, na dalje postupanje.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirza Ganić

Broj: 02-_____/20

Datum, 30.01.2020. godine

Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

- 1x Ministarstvo za prostorno uređenje,
promet i komunikacije i zaštitu okoline,
- 1x Služba za ekologiju, komunalne i inspekcijske
poslove Grada Zenica, putem ministarstva,
- 1x Stručna služba Skupštine,
- 1x a/a.



Broj:12-23-16430-4-2-3/19
Zenica, 20.12.2019.godine

U skladu sa odredbama Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 5/11) i aktom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-1-34-16430-4-2/19 od 09.12.2019. godine Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline daje sljedeće:

M I Š L J E N J E

Aktom broj: 02-1-34-16430-4-2/19 od 09.12.2019. godine dostavljen je akt Stručne službe Skupštine broj: 01-34-16430-4/19 od 06.12.2019. godine u čijem prilogu su od strane Stručne službe Gradskog vijeća Grada Zenica dostavljeni Prijedlozi za potrebe izrade Programa rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu.

1. Prijedlog pod rednim brojem 2.- Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove Grada Zenica predlaže izmjene i dopune kantonalnog zakona i to:

- Zakona o povjeravanju javnih ovlaštenja iz oblasti zaštite okoliša ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 12/13) uz obrazloženje da se izmjene i dopune zakona predlažu u dijelu finansiranja, gdje bi trebalo odrediti rokove do kojih je Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona dužno prebaciti budžetska sredstva Univerzitetu u Zenici, OJ Institut „Kemal Kapetanović“, ili razmotriti izdvajanje Centra za zaštitu i ekologiju kao zasebnog centra čije finansiranje će se vršiti direktno iz budžeta. Kako se dalje navodi u obrazloženju, razlog za ovaj prijedlog jeste činjenica da kašnjenja u prebacivanju tranši Univerzitetu, a zatim veoma komplikovane procedure u sklopu Univerziteta uzrokuju kašnjenja u održavanju opreme od strane Instituta, te se npr. za popravak velikog gradskog displeja čeka od početka 2018. godine. Dalje se navodi da su se trenutna organizacija i način finansiranja pokazali kao veoma neefikasni, te da prijedlog ide i u smislu detaljnijih preciziranja obaveza Instituta.

Navedeni prijedlog Službe za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove Grada Zenica vezan za izmjene i dopune Zakona o povjeravanju javnih ovlaštenja iz oblasti zaštite okoliša ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 12/13), Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline smatra neosnovanim i o tome daje sljedeće mišljenje:

- Zakon o povjeravanju javnih ovlaštenja iz oblasti zaštite okoliša ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 12/13) reguliše povjeravanje javnih ovlaštenja iz oblasti zaštite okoliša Univerzitetu u Zenici, OJ Institut "Kemal Kapetanović" u Zenici (u daljem tekstu Institut). Ovim Zakonom Institutu su povjereni stručni poslovi iz oblasti zaštite okoliša od interesa za Zeničko-dobojski kanton.

Odredbama člana 2. definisani su poslovi koji se povjeravaju Institutu, a odredbama člana 5. je definisana procedura obezbjeđenja finansijskih sredstava iz namjenskih sredstava Fonda za zaštitu okoliša Zeničko-dobojskog kantona. Ova sredstva se planiraju na razdjelu 22-Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport u koloni "Izdaci iz namjenskih sredstava" i koriste se isključivo za realizaciju programa utroška ovih namjenskih sredstava. Prema tome, ovim Zakonom je dalje regulisana procedura utroška ovih namjenskih sredstava.

Podnosilac inicijative Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove, u aktu broj: 09-49-24392/19 od 04.12.2019. godine predlaže izmjene i dopune ovog Zakona u dijelu finansiranja na

način da se odrede rokovi do kojih je Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona dužno prebaciti budžetska sredstva Univerzitetu u Zenici OJ Institut "Kemal Kapetanović" u Zenici, a na osnovu Programa njihovog utroška. Budžetska sredstva namjenjena za zaštitu okoliša se planiraju u budžetskom proračunu, a nakon usvajanja Budžeta za tekuću godinu donosi se Program utroška ovih namjenskih sredstava u roku od 30 dana od dana usvajanja Budžeta.

Donošenjem Programa utroška sredstava od strane Vlade Zeničko-dobojskog kantona ova namjenska sredstva postaju raspoloživa za finansiranje obaveza iz člana 2. Zakona o povjeravanju javnih ovlaštenja iz oblasti zaštite okoliša. Prema tome, pravna procedura obezbjeđenja i utroška namjenskih sredstava za zaštitu okoliša je kvalitetno regulirana i nema pravnih smetnji za provođenje postupaka obezbjeđenja i utroška ovih sredstava.

Međutim, činjenica je da postoje operativne smetnje u postuku prenosa nerealizovanih finansijskih sredstava iz prethodne budžetske godine zbog čega se značajno kasni sa usvajanjem Programa utroška sredstava predviđenih budžetom za tekuću godinu (preostala sredstva iz prethodne godine i planirana sredstva za tekuću godinu). Ove operativne poteškoće se ne mogu riješiti izmjenama i dopunama citiranog Zakona, nego operativnijim i efikasnijim radom sudionika u operacionalizaciji Programa utroška namjenskih sredstava. To bi svakako omogućilo nesmetanu i efikasniju realizaciju planiranih porijekata i obaveza u skladu sa Programom utroška namjenskih sredstava.

Podnosilac inicijative, Služba za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove predlaže razmatranje izdvajanja Centra za okoliš iz OJ Institut "Kemal Kapetanović" kao zasebnog Centra čije finansiranje će se vršiti direktno iz budžeta.

Ova inicijativa je apsolutno neprihvatljiva iz sljedećih razloga:

Alternativa izdvajanja Centra za okoliš iz OJ Institut "Kemal Kapetanović" u zaseban Centar nije opravdana niti prihvatljiva zbog svih kadrovskih, prostornih, tehničkih, laboratorijskih resursa sa kojima raspolaže Univerzitet u Zenici i OJ Institut kao članica jedinstvenog pravnog subjekta JU Univerzitet u Zenici.

Treba imati u vidu da Univerzitet u Zenici raspolaže sa visoko kompetentnim kadrovima u okviru OJ Institut i OJ Mašinski fakultet u Zenici i resursima za monitoring i istraživanje sa kojima niti jedan novoformirani centra zasigurno ne može raspolagati dugi niz godina. Ovakva organizacija omogućava ne samo realizaciju plana monitoringa okoliša nego i mnogo šire djelovanje u vidu sistemskog upravljanja zaštitom okoliša, vršenja naučno-istraživačkog rada, izrade strateških planskih dokumentata, studijskih istraživanja što se ne bi moglo ostvariti u centru koji predstavlja značajno niži nivo organizacije. Centar za okoliš Zeničko-dobojskog kantona na UNZE OJ Institut je kapacitiran za integralnu problematiku upravljanja za okoliš prema zakonskim potrebama u Federaciji BiH i iskustvima zemalja u evropskoj uniji (Austrija, Njemačka, Švedska i dr.) čiji predstavnici su dali visoku ocjenu za ovakav vid organizacije sistema okolinskog upravljanja.

Da bi ovaj Centar funkcionisao u potrebnom formatu neophodno je izvršiti određena kadrovska popunjavanja usklađena sa visoko sofisticiranom opremom koja je nabavljena za potrebe funkcionisanje Centra za okoliš.

Iz svega navedenog proizilazi da je prijedlog Službe za ekologiju, komunalne i inspeksijske poslove koja se odnosi na izmjene i dopune Zakona o povjeravanju javnih ovlaštenja iz oblasti zaštite okoliša ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 12/13) neprihvatljiv.

Dostavljeno:

2 x Stručna služba Vlade kantona

n/r premijera, n/r sekretara

1 x a/a

MINISTAR

Arnel Isak