

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), a u skladu sa članom 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17), na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 46. sjednici, održanoj dana 03.03.2020. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu i čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirza Ganić

Broj: 02-_____/20
Datum, 03.03.2020. godine
Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona
Upravni odbor,
1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona
Direktor,
1x a/a.



IZVJEŠTAJ O RADU

I POSLOVANJU, TOKU I REZULTATIMA PROCESA PRIVATIZACIJE AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2019. GODINU

Zenica, februar 2020. godine

S A D R Ž A J

I - UVOD	3
--------------------------------	---

<u>II - IZVRŠENJE CILJEVA</u>	4
2.1. Mala privatizacija (privatizacija imovine).....	4
2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala).....	4
2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća.....	4
2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća).....	5
3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije.....	5
4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora.....	5
4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora.....	5
4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora.....	6
4.3. Zabrana prometa dionicama.....	6
4.4. Ugovori o otkupu stanova.....	7
5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti.....	7
<u>III- NORMATIVNE AKTIVNOSTI</u>	7
<u>IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO</u>	7
<u>V- OSTALI POSLOVI I ZADACI</u>	8
5.1. Prvostepeno upravno rješavanje.....	8
<u>VI - OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA</u>	9
6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata.....	9
6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću.....	9
6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije.....	9
6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije.....	10
<u>VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA</u>	11

PRILOG 1. - Tabela 1. Izvršenje Finansijskog plana za 2019. godinu, u odnosu na planirane iznose

I - UVOD

Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog

kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10). Shodno odredbama člana 2. navedenog Zakona, Agencija ima status pravnog lica i predstavlja specijaliziranu organizaciju Zeničko-dobojskog kantona.

Djelatnost Agencije je obavljanje stručnih i drugih poslova u vezi sa privatizacijom. Temeljem odredaba člana 6. navedenog Zakona, Agencija vrši odobravanje, sprovođenje, organizovanje, nadziranje i podsticanje privatizacije preduzeća sa prostora Zeničko-dobojskog kantona u njenoj nadležnosti.

U vezi sa privatizacijom preduzeća, odredbama stava 2. istog člana, taksativno su nabrojana ovlaštenja Agencije, među kojima su, odobravanje programa privatizacije i početnog bilansa stanja, odlučivanje o načinu i sprovođenju postupka privatizacije, utvrđivanje povoljnijih uslova prodaje i plaćanja za preduzeća koja se ne privatiziraju saglasno načinu i uslovima određenim odobrenim programom privatizacije.

Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu, sačinjen je na bazi Programa rada Agencije za 2019. godinu, na koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala saglasnost svojim Zaključkom, broj: 02-34-7150/19 dana 25.04.2019. godine i Finansijskog plana Agencije za 2019. godinu, na koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala saglasnost Zaključkom, broj: 02-14-7149/19 od 25.04.2019. godine.

II - IZVRŠENJE CILJEVA

Generalni ciljevi, koji su definisani Programom rada Agencije za 2019. godinu, odnose se na slijedeće cjeline:

2.1. Mala privatizacija (privatizacija imovine), odnosno prodaja imovine preduzeća, metodom aukcije, tendera i neposredne pogodbe

U toku 2019. godine, objavljen je jedan (1) javni poziv za prodaju dva (2) predmeta, u maloj privatizaciji, a potpisan je jedan (1) kupoprodajni ugovor, što je navedeno u tekstu koji slijedi:

- 1) JP A-64 objavljen 06.05.2019. godine, u listu „Oslobođenje“, za učešće na aukcijskoj prodaji dva (2) predmeta u vlasništvu TP „Nova trgovina“ dd Žepče.
 - Početna cijena predmeta; Poslovni kompleks „Stara uprava“ u Žepču iznosila je 335.000,00 KM. Nakon provedenog postupka, predmet prodat po cijeni od 234.500,00 KM.
 - Početna cijena predmeta; „Privredna zgrada“ u Begovom Hanu – Žepče iznosila je 32.000,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.

Ukupna početna cijena prodatih predmeta iznosila je 367.000,00 KM, dok postignuta cijena iznosi 234.500,00 KM.

Nastavljen je proces privatizacije imovine preduzeća u maloj privatizaciji.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 1, izvršeno 1.
izvršeno 1

$$I = \frac{\text{izvršeno 1}}{\text{Planirano 1}} = 100,00\%$$

Faktori koji su uticali: ograničen interes kupaca.

2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala)

Agencija, u 2019. godini, nije objavila niti jedan javni poziv za prodaju državnog kapitala. Sva tzv. mala komercijalna preduzeća (50 zaposlenih, imovina iskazana u PBS manje od 500.000,00 KM) su privatizirana u prethodnom periodu, osim onih koja se bave veterinarskom i komunalnom djelatnošću.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 0, izvršeno 0.
izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno 0}}{\text{planirano 0}} = 0\%$$

2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća

2.3.1. Proces privatizacije javnih komunalnih preduzeća iz Registra Agencije

Indikator izvršenih aktivnosti: proces obustavljen.
izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno 0}}{\text{planirano 0}} = 0\% \text{ (proces obustavljen)}$$

Faktori koji su uticali: Kao i do sada, nepostojanje zakonskog definisanja javnog dobra i dobra u opštoj upotrebi, kao i Zaključka Vlade Zeničko- dobojskog kantona, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine, kojim je sugerisano Agenciji da obustavi aktivnosti na privatizaciji komunalnih preduzeća, dok se ne steknu zakonski uslovi, te otpor Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH, na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u F BiH, nije usvojila novu Odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti.

Članom 3. Zakona o privatizaciji preduzeća (“Službene novine F BiH”, broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09) definisano je da odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti elektroprivrede, eksploatacije ruda i šuma, javnog informisanja, igara

na sreću i industrije naoružanja, vojne opreme, **veterinarske djelatnosti i komunalnih** donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Vlada Federacije BiH donijela je odluku kojom je definisano da će privatizaciju komunalne djelatnosti vršiti kantonalne agencije za privatizaciju. Nije definisano šta čini javno dobro u oblasti komunalne djelatnosti, odnosno šta je predmet privatizacije kod komunalnih preduzeća. Do danas javni komunalni sektor nije predmetom privatizacije, izuzev što su u javnom upisu dionica 2000. godine neke kantonalne agencije privatizovale jedan dio ovih preduzeća. Privatizacija javnog komunalnog sektora je jako kompleksan zadatak koji u proces privatizacije uvodi i posebnu dimenziju javnih interesa. Pojedine Vlade kantona su se izjasnile da postojeći zakonski propisi nisu dovoljna osnova za privatizaciju i da je neophodno donošenje zakonskih propisa na nivou Federacije kojima se reguliše rad komunalnih djelatnosti, koncesija, javnih usluga, definiranje javnog dobra itd. Uslov za privatizaciju javnih komunalnih preduzeća je rješavanje naprijed navedenih pitanja. Treba naglasiti da je, u konkretnom slučaju, riječ o značajnoj vrijednosti državnog kapitala.

2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća)

2.4.1. Nastavak procesa privatizacije državnog kapitala preduzeća

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 2, izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno } 0}{\text{planirano } 2} = 0\%$$

Faktori koji su uticali: preduzeća nisu dostavila početni bilans stanja i program privatizacije, kao osnove za otpočinjanje procesa privatizacije državnog kapitala.

3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Ukupan broj aktivnih sudskih sporova u 2019. godini, u kojim Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona ima svojstvo tužitelja je tri (3) od čega se;

- Jedan predmet odnosi na raskid Ugovora o kupoprodaji 60% državnog kapitala TP „Poljopromet“ dd Zenica, zbog neizvršenja ugovorom preuzetih obaveza od strane Kupca (Ortačka skupina, koju čini 74 radnika preduzeća „Poljopromet“ dd Zenica),
- jedan spor se temelji na naplati ugovorne kazne, proistekle u postupku privatizacije preduzeća JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj, koji je u fazi izvršenja,
- te spor koji se vodio protiv TD „Progres“ doo Zenica, radi regresnog potraživanja, koji je također u postupku izvršenja, u kom sporu je druga strana podnijela apelaciju Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine (predmet zaveden pod brojem: AP-5646/18).

U 2019. godini, evidentirana su tri (3) predmeta, u kojim je Agencija tužena strana;

- jedan spor je u vezi sa privatizacijom imovine, bivše vlasništvo preduzeća „Velepromet-Maloprodaja“ dd Visoko, u kojem je pored Agencije tuženo i navedeno preduzeće,
- te dva spora, proistekla iz privatizacije preduzeća JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj.

3.1. Nastavak aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 18}{\text{planirano } 18} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: blagovremeno su poduzete sve aktivnosti u skladu vođenim sudskim postupcima i sa zakonskom regulativom.

4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora

4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora

U Registru aktivnih kupoprodajnih ugovora u Agenciji, preostao je jedan ugovor, koji se odnosi na „Velepromet-Zenica“ dd Zenica. Agencija je, u 2019. godini, (analiza zaprimljene dokumentacije), u skladu sa ugovorenim obavezama i odredbama Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku

privatizacije u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/09 i 5/11).

4.1.1. Nastavak kontrole obaveza iz kupoprodajnih ugovora.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 1 izvršeno 1.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 1}{\text{planirano } 1} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: za aktivan ugovor, u skladu sa Pravilnikom o obavljanju kontrole, izvršenje je jedna posredna kontrola zaprimljene dokumentacije. U toku su istražne radnje od strane Tužilaštva Zeničko- dobojskog kantona, a Kantonalni upravni inspektor svojim Rješenjem naložio je Upravnom odboru Agencije da postupi po zahtjevu Kupcas, odnosno da se izda predmetno uvjerenje ili da se pokrene postupak raskida ugovora.

4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora

Agencija je, u toku 2019. godine, izdala jedno uvjerenja o izvršenju ugovorenih obaveza iz ugovora u maloj privatizaciji (privatizacija imovine).

4.2.1. Nastavak izdavanja uvjerenja

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 1 izvršeno 1.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 1}{\text{planirano } 1} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: nastavak prodaje imovine u tzv. maloj privatizaciji i ograničen interes kupaca, po ovom osnovu.

4.3. Zabrana prometa dionicama

Postupak upisa zabrane prometa dionicama privatiziranih preduzeća, tender ili neposredna pogodba*, vodi se od polovine avgusta 2003. godine, a po Uputstvu o obrascu prijave za prijenos vrijednosnog papira („Službene novine Federacije BiH“, broj: 58/00 i 18/08), kojeg je donio Nadzorni odbor Registra vrijednosnih papira u Federaciji BiH.

U skladu sa dogovorom i postupkom provedbe ove aktivnosti utvrđene od strane Registra vrijednosnih papira Federacije BiH, na adrese dioničkih društava upućen je dopis za dostavu dokaza o registraciji društva kod Suda, kao i kod Komisije za vrijednosne papire u Federaciji BiH i Registra vrijednosnih papira Federacije BiH.

Za kupce državnog kapitala koji su dobili uvjerenje o izvršenju ugovorenih obaveza vrši se brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira.

Tokom 2019. godine nije izvršeno brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira Federacije BiH.

4.3.1. Nastavak aktivnosti na zabrani prometa dionicama.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 0 izvršeno 0.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 0}{\text{planirano } 0} = 0\%$$

Faktori koji su uticali: Odmah nakon potpisivanja kupoprodajnog ugovora (prodaja državnog kapitala preduzeća) vrši se postupak zabrane prometa dionicama, u skladu sa odredbama čl. 19. alineja 3. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH. U toku 2019. godine, nisu izdata uvjerenja, tako da nije bilo ni upisane zabrane prometa dionicama.

4.4. Ugovori o otkupu stanova

Agencija za privatizaciju vodi evidenciju o ugovorima o otkupu stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Po tom osnovu, od 2000. godine pa do kraja 2018. godine, zaprimljeno je ukupno 9.824 ugovora, dok u 2019. godini zaprimljen samo jedan (1) ugovor o otkupu stanova.

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršeno 1.

$$I = \frac{\text{izvršeno 1}}{\text{zaprmljeno 1}} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: u odnosu na raniji period, nije bilo ugovora o otkupu stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti

Agencija tokom 2019. godine, u odnosu na raniji period, imala je ograničene zahtjeve od strane medijskih kuća za davanje informacija o aktuelnostima o njenom radu i pojedinim privatizacijskim predmetima. Iskazan je interes za davanjem informacija koje se odnose na izvještajne i programske aktivnosti Agencije. Sa druge strane, dati su odgovori na sve pismene upite od strane državnih institucija, privrednih subjekata i sl. Obavljeni razgovori sa svim fizičkim licima koji su iskazali interes za određene privatizacijske predmete.

5.1. Nastavak informacijsko-komunikacijskih aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

$$I = \frac{\text{Izvršeno 1 zahtjeva}}{\text{Planirano 1 zahtjeva}} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: smanjen intenzitet ukupnih aktivnosti Agencije.

III- NORMATIVNE AKTIVNOSTI

3.1. Naziv propisa: Finansijski plan Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2019.g.

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK/ Upravni odbor Agencije,

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10),

Organ koji donosi propis: Vlada Zeničko-dobojskog kantona,

Razlozi za donošenje: Radi ostvarivanja djelatnosti Agencije za privatizaciju ZDK-a iz članova 4.-6. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona,

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK, Vlada Zeničko-dobojskog kantona daje saglasnost na Finansijski plan Agencije,

Očekivani efekti: Funkcionisanje Agencije za privatizaciju ZDK u skladu sa Programom rada Agencije za privatizaciju ZDK-a,

Programirani propis: DA

IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

4.1. Naziv materijala: Program rada Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2020. g.

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK/Upravni odbor Agencije,

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10)

Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za razmatranje: Izvršenje zakonske obaveze,

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK-a, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, daje saglasnost na Program rada Agencije,

Programirani propis: DA

4.2. Naziv materijala: Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu.

Nosilac izrade: Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Upravni odbor Agencije

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10)

Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za razmatranje: izvršenje zakonske obaveze

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije, Vlada ZDK-a razmatra Izvještaj

Programirani propis: DA

V- OSTALI POSLOVI I ZADACI

5.1. Prvostepeno upravno rješavanje

Odredbama člana 7. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona propisano je da *“...Agencija u okviru svoje nadležnosti ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata, u skladu s propisom o općem upravnom postupku”*.

Na osnovu prednjeg, u toku 2019. godine, u okviru svoje redovne djelatnosti i vršenja povjerenih javnih ovlaštenja, Agencija je donijela jedan upravni akt, na koji nije bila izjavljena žalba.

5.2. Izvještaj o ostvarenim prihodima i izdacima AP ZDK za period januar-mart 2019. godine,

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 5. alineja 4. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: april 2019. godine

5.3. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana AP ZDK za period januar-juni 2019. godine i obrasci za izradu periodičnog izvještaja

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10), i čl. 44. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 31.07. 2019. godine

5.4. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Agencije za privatizaciju ZDK za period januar-septembar 2019. godine

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u čl. 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10),

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 30.10.2019. godine

5.5. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana za period januar-decembar 2019. godine i obrasci godišnjeg obračuna

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10), i član 44. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 28.02. 2020. godine

VI - OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata

Posmatramo li u cjelini uzroke postignutih rezultata, ponovo moramo naglasiti specifična ograničenja privatizacijskog procesa, koji su, najvećim dijelom, objektivne prirode. Na bazi ovih činjenica, može se konstatovati, polazeći od ocjene postignutih rezultata kroz programske ciljeve za 2019. godinu, da su rezultati, generalno, na nivou prethodnih godina. Ovakav trend u praćenju postignutih rezultata, jedna je od posljedica

određenog zastoja u procesu privatizacije od 2006. godine, jer je većina preduzeća iz Registra preduzeća za privatizaciju privatizirana čime je, osim velike privatizacije (privatizacija državnog kapitala) usporena i privatizacija imovine preduzeća (mala privatizacija).

I pored prisustva nepovoljnih procesa, od ukupnog broja programskih ciljeva, značajan dio je realiziran u planiranim rokovima.

Od početka privatizacije do kraja 2019. godine, privatizirano je 90% preduzeća iz Registra ove Agencije, preostalih 10% je uslovljeno donošenjem određene zakonske regulative, jasnijih i konkretnijih stavova osnivača i titulara kapitala, na što Agencija direktno nema uticaja. Ukoliko se takav odnos ne promijeni, kao direktna posljedica ovakvog pristupa, ne samo da se pomenuta preduzeća/dionice neće privatizirati, nego će se značajno ograničiti njihov dalji razvoj kroz potencijalna ulaganja kupaca.

Zbog navedenog razloga, Agencija u 2019. godini, dio planiranih aktivnosti nije realizirala, a tiču se otpočinjanja privatizacije preostalih preduzeća sa državnim kapitalom u Registru Agencije (javna komunalna preduzeća i veterinarske stanice).

Programski cilj pripreme preduzeća za prodaju u velikoj privatizaciji nije realiziran, jer preduzeća iz Registra Agencije, koja još nisu privatizirana, nisu dostavila početni bilans stanja i program privatizacije, kao preduslov za pripremu preduzeća za privatizaciju. Kao što je poznato, Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nema mogućnosti da utiče na dostavljanje ovih dokumenata neophodnih za proces privatizacije.

Prodaja predmeta putem male privatizacije je nastavljena i u toku 2019. godine, a ostvareni efekti se mogu komparirati sa trenutnom ekonomskom situacijom u okruženju. U Registru predmeta za prodaju putem male privatizacije, značajan dio ima neriješene imovinsko-pravne odnose, što je osnovni preduslov za objavu predmeta za prodaju, a čime bi se, osim prihoda ostvarenih prodajom, koja pripadaju vlasniku-preduzeću, otvorila mogućnost da Agencija ostvari sopstvene prihode, koji bi bili dostatni za pokriće troškova objave javnih poziva i dijela tekućeg poslovanja (od ostvarene kupoprodajne cijene Agenciji pripada 10% sredstava). Zato Agencija, u cilju bržeg rješavanja pomenutih neriješenih imovinsko-pravnih odnosa, aktivno učestvuje u poduzimanju radnji kod nadležnih organa za rješavanje tih pitanja.

Uz činjenicu da su predmetom privatizacije bila preduzeća sa područja Zeničko-dobojskog kantona, kao i poslovni prostori, koji čine dijelove imovine preduzeća, Agencija raspolaže sa značajnom dokumentacijom, koja ima karakter arhivskog čuvanja „trajno“, te s tim u vezi, zaprimi veliki broj zahtjeva fizičkih i pravnih lica za dostavu informacija/izvještaja ili samih dokumenata. Također, značajan dio privatizacija je predmetom kontrole MUP-a, Finansijske policije, Kantonalnog tužilaštva i Agencije za reviziju privatizacije Federacije Bosne i Hercegovine, koje često zahtijevaju ustupanje kompletne dokumentacije određenog privatizacijskog predmeta. Treba naglasiti, da Agencija, neovisno o smanjenom obimu poslova vezanih za osnovnu djelatnost-priprema preduzeća za privatizaciju i prodaja preduzeća, obavlja i druge poslove koji su proistekli iz privatizacije.

6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Kada govorimo o aktivnostima iz domena odnosa sa javnošću, u 2019. godini, na njihov obim i intenzitet uticala je kompletna situacija u oblasti privatizacije i same Agencije.

U izvještajnom periodu realizovane su slijedeće aktivnosti:

- priprema i distribucija jednog saopštenja za javnost (obavještenje o javnom pozivu). Pomenuta saopštenja distribuirana su svim elektronskim medijima na prostoru Zeničko-dobojskog kantona, odnosno RTV stanicama.

6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije

Agencija je, u 2019. godini, bila opterećena, između ostalog, problemima koji godinama u kontinuitetu onemogućavaju realizaciju postavljenih ciljeva, te značajno utiču na njenu efikasnost i status, kao i realizaciju planiranih aktivnosti. Prvenstveno tu se misli na preostala preduzeća sa državnim kapitalom, koja se nalaze u Registru Agencije, čija privatizacija čeka zakonska rješenja, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa, kao i otpor osnivača i određenih interesnih grupa da se otpočne sa privatizacijom tih preduzeća. Ovdje se konkretno misli na preduzeća komunalne i veterinarske djelatnosti.

Što se tiče prodaje dijelova imovine putem male privatizacije, Agencija je i u 2019. godini nastavila sa objavom javnih poziva, a ostvarenim efektima možemo biti relativno zadovoljni, iako ostaje činjenica da je i dalje prisutan slab odziv potencijalnih kupaca.

U izvještajnoj godini, nije provedena niti jedna prodaja putem velike privatizacije zbog pasivnosti menadžmenta preduzeća po zahtjevima Agencije za dostavu početnog bilansa stanja, programa privatizacije i

ostale dokumentacione osnove potrebne za pripremu preduzeća za privatizaciju. Mišljenja smo da bismo u saradnji sa Vladom Federacije BiH i Agencijom za privatizacijom u Federaciji BiH, odnosno njenim Upravnim odborom, morali riješiti ovaj problem, tokom naredne godine, na način njegovog konačnog definisanja, kao i otklanjanju ostalih limitirajućih faktora.

6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije

6.4.1. Privatizacija preduzeća iz javne komunalne djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz javne komunalne djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenje odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine uključuje neophodnost izmjene Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine,
- Obezbijediti izjašnjenje Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije BiH po novoj eventualno donesenoj odluci Vlade F BiH;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.2. Privatizacija preduzeća iz veterinarske djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenjem nove odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencija za privatizaciju će ubrzati aktivnosti na privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.3. Privatizacija preduzeća sa državnim kapitalom koja se nalaze u Registru Agencije

- U Registru Agencije evidentirana su 4 preduzeća sa državnim kapitalom (TP „Nova Trgovina“ dd Žepče, „ŽGP-Zenica“ dd Zenica, „RMK promet“ Zenica dd i „Natron“ dd Maglaj), kod kojih Agencija vodi aktivnosti u cilju otklanjanja zapreka za privatizaciju istih i to:
- rješavanje imovinsko-pravnih odnosa na nekretninama preduzeća
- izjašnjenje osnivača-vlasnika o metodu prodaje,
- obezbjeđenje odluka organa preduzeća po revizorskim nalazima o vrijednosti kapitala u istim,
- utvrđivanje korigovanih PBS i PP
- *Prijedlog* za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća sa državnim kapitalom koja se nalaze u Registru Agencije:
- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja odluka/zaključaka nadležnih organa u preduzećima, čime bi se stekli uvjeti za privatizaciju istih.

6.4.4. Prodaja imovine putem male privatizacije, shodno Odluci o izmjenama Odluke o neposrednoj pripremi i provedbi male privatizacije („Sl. novine Federacije BiH“, br. 96/18) čiji je rok za okončanje do 31.12.2021. godine

Prijedlog za rješavanje problema u prodaji imovine putem male privatizacije:

- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja bržeg dostavljanja odluka nadzornog odbora društva u kojim će biti specificirani prostori/imovina, koji imaju valjane imovinsko-pravne dokaze, kako bi Agencija za privatizaciju napravila plan prodaja istih.
- pokretanje inicijative u saradnji sa resornim ministarstvom prema nadležnim organima u preduzećima, čija se imovina prodaje, da angažuju ovlaštene vještake u cilju dobijanja realne tržišne cijene pojedinih predmeta prodaje, čime bi se stvorili uvjeti da naredne prodaje okončaju uspješno.

6.4.5. Poslovi kontrole ugovora

Prijedlog za rješavanje problema u kontroli ispunjavanja obaveza iz kupoprodajnih ugovora:

- Uputiti inicijativu prema Upravnom odboru Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine za izmjene i dopune Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl. novine Federacije BiH“, broj: 52/09 i 5/11) ili za donošenje podzakonskog akta kojim bi se regulisalo vraćanje vlasništva nad dionicama, nakon raskida kupoprodajnih ugovora, kao i
- donošenje zakonskih rješenja kojim bi bila jasno definisana nadležnost Agencije na zaštiti državnog kapitala u preduzećima kod kojih se vode sudski postupci proistekli iz privatizacije;

6.4.6. Sudski sporovi u kojim je Agencija za privatizaciju ZDK-a tužitelj i tužena

Agencija, u ovom segmentu obavljanja djelatnosti, nema uticaja da ubrza okončanje navedenih sudskih sporova, koji se vode pred nadležnim sudovima.

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

U periodu januar - decembar 2019. godine, Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 490.665 KM i ukupne rashode u iznosu od 328.727 KM, te je ostvaren višak prihoda nad rashodima u iznosu od 161.938 KM.

DIREKTOR

Ahmet Begagić

PRILOG 1.

Tabela 1. - Izvršenje Finansijskog plana za 2019. godinu, u odnosu na planirane iznose

Ekonomski kod	O P I S	Plan 2019.	Izvršenje 01.01.-31.12.2019.	INDEX (4:3)
1	2	3	4	5
700000	I PRIHODI	505.000	490.665	97,16
	I.1. Prihodi od Kantona	400.000	400.000	100,00
732114	Budžet Kantona	-	-	-
7321140	ESCROW sredstva- troškovi evikcije	400.000	400.000	100,00
	I.2. Prihodi koje ostvari Agencija	105.000	90.665	86,34
721600	Prihodi od privatizacije	60.000	90.665	151,10
722600	Ostali prihodi	45.000	0	0
610000	II TEKUĆI RASHODI	435.240	328.727	75,52
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih i naknade za članove UO i NO	314.000	279.787	89,10
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	28.900	26.214	90,70
613000	Izdaci za materijal i usluge	50.000	22.726	45,45
	Kapitalna ulaganja	10.000	0	0
	Pokriće viška rashoda nad prihodima iz 2014. i 2015. godine	50.348	53.931	104,11