

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), člana 14. stav (6) Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija („Službene novine Federacije BiH“, broj: 106/14 i 27/19) i člana 1. Odluke Vlade Zeničko-dobojskog kantona o određivanju Ministarstva finansija, kao nadležnog kantonalnog organa za pripremu Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 20/19), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 46. sjednici, održanoj dana 03.03.2020. godine,
d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, za period juli-decembar 2019. godine.

II.

Izvještaj iz tačke I. čini sastavni dio ovog zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirza Ganić

Broj: 02-_____/20
Datum, 03.03.2020. godine
Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo finansija,
1x Komisija za Program javnih investicija, putem ministarstva,
1x a/a.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
KOMISIJA ZA PROGRAM JAVNIH
INVESTICIJA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

**IZVJEŠTAJ
O RADU KOMISIJE
ZA PROGRAM JAVNIH INVESTICIJA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
ZA PERIOD JULI-DECEMBAR 2019. GODINE**

Zenica, januar 2020.godine

Komisija za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona imenovana je Rješenjem Vlade Zeničko-dobojskog kantona o imenovanju Komisije za program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 9/15) godine, u sastavu:

1. Nada Delibašić, predsjednik Komisije,
2. Ljiljana Anđelić, zamjenik predsjednika,
3. Rasim Kovač, član,
4. Senada Dizdar, član,
5. Željko Bodul, član,
6. Ankica Radić, član,
7. Denana Čolaković, član,
8. Amra Babić, član,
9. Ismar Alagić, član, i
10. Adis Čehić, sekretar Komisije.

Odredbama Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), propisana je obaveza izrade i donošenja Programa javnih investicija u FBiH, pri čemu je propisano da kantoni donose svoj Program javnih investicija u koji su uključeni i projekti općina i gradova.

Program javnih investicija je trogodišnji dokument koji sadrži pregled ulaganja u projekte sa podacima o ukupno potrebnim i utrošenim sredstvima, te sredstvima planiranim za finansiranje projekata iz budžeta, kredita, donacija i/ili drugih izvora.

Program sadrži podatke o projektima po sektorima i podnosiocima prijedloga projekata, u trogodišnjem periodu prema principu 1+2.

Program obuhvata:

- projekte za čije finansiranje su, djelimično ili u potpunosti, osigurana sredstva postala efektivna i njihova realizacija je u toku (u daljem tekstu: projekti u implementaciji),
- projekte za čije finansiranje je pokrenut proces osiguranja sredstava (u daljem tekstu: odobreni projekti) i
- prioritetne projekte za koje nisu osigurani izvori finansiranja u momentu izrade programa javnih investicija (u daljem tekstu: kandidovani projekti).

Svrha donošenja Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: PJI Zeničko-dobojskog kantona) je da posluži Vladi Zeničko-dobojskog kantona kao osnov za bolje planiranje i upravljanje sredstvima razvoja, te stvaranje pretpostavki za pristup stranim izvorima finansiranja.

U Bosni i Hercegovini je u posljednjim godinama ostvaren stabilan ekonomski rast uz smanjenje nezaposlenosti. Međutim, nije bilo značajnih pomaka u konkurentnosti države, te je jedan od prioriteta uspostavljanje jedinstvenog ekonomskog prostora kojim bi se uklonile prepreke za slobodno kretanje roba i usluga. Prema posljednjem Izvještaju Evropske komisije o Bosni i Hercegovini za 2018. godinu, u razvojnom smislu nije bilo značajnih pomaka i reforme se sporo provode, a rastući problem odnosi se na odliv mladih i obrazovanih ljudi. Punopravno članstvo u EU je jedan od strateških prioriteta BiH, ali integracija u EU je kompleksan proces u kojem se isprepliću unutarnja i vanjska politika, kao i obaveze koje treba

ispuniti s ciljem što boljih priprema za dobijanje kandidatskog statusa. Stagnacija u cijeloj državi reflektira se i na razvoj ZDK.¹

Prevazilaženje ovih problema i stvaranje pretpostavki za ubrzan razvoj, zahtijeva postojanje adekvatnog razvojnog planiranja koje prati efikasno realiziranje razvojnih projekata. Javni sektor ima značajan zadatak da organizuje, planira i realizuje razvojne projekte čime direktno utiče na kvalitetu života u raznim sferama društva. Kroz Strategiju razvoja Zeničko-dobojskog kantona za period 2016.-2020.², te čitav niz sektorskih strategija i strategija razvoja općina i grada, institucije su se opredijelile za implementiranje projekata koji bi trebali doprinijeti ubrzanju socio-ekonomskog razvoja.

Komisija ukazuje na slabosti u procesu planiranja projekata, te generalno nedovoljan broj razvojnih projekata. Naime, uspješno planiranje i programiranje razvoja uveliko ovisi od sposobnosti institucija da pripreme i ponude kvalitetne projekte, te osiguraju sredstva za njihovo realiziranje i da provedu projekte bitne za unapređenje kvalitete života građana. U situaciji kada kantonalni budžet nije u mogućnosti finansirati sve potrebne kapitalne investicije iz tekućih prihoda, izrada kvalitetnih razvojnih projekata postaje ključni faktor za osiguranje vanbudžetskih izvora finansiranja. Pored toga što je važno osigurati vanbudžetske izvore finansiranja, također, važno je i da osigurani izvori budu što povoljniji, pogotovo ako se radi o projektima veće vrijednosti.

Preporuka Komisije je da se sve institucije dodatno angažuju na planiranju projekata za koje se mogu dobiti što povoljnija finansijska sredstva i privući potencijalni investitori. Pored navedenog, imajući u vidu aktuelno pitanje euro-integracija, jačanje kapaciteta institucija za izradu razvojnih projekata dodatno dobiva na značaju jer oni postaju osnova za izradu godišnjih akcionih dokumenata i trogodišnjih sektorskih planskih dokumenata u kontekstu trenutnog IPA II programiranja koje se odnosi na sedmogodišnji planski period 2014-2020, kao i za budući IPA III programski period 2021-2027. Unapređenjem kapaciteta za upravljanje projektima povećat će se mogućnost za bolje korištenje sredstava koja će biti na raspolaganju. U vezi sa novim instrumentom pretprijetne pomoći za period 2021-2027 (IPA III) u toku je proces izrade i usvajanja regulative za uspostavljanje i korištenje IPA III. S tim u vezi, od strane Evropske komisije, a u konsultacijama sa zemljama korisnicama, će biti pripremljen novi strateški okvir za planiranje i programiranje IPA III pod nazivom Programski okvir (eng. Programming Framework – PF).

Sa ciljem pravovremene pripreme Bosne i Hercegovine za korištenje novog finansijskog instrumenta IPA III, pokrenuta je identifikacija cjelodržavnih strateških prioriteta po poglavljima *acquis-a*. Prilikom definisanja ovih prioriteta uzima se u obzir, pored strateških dokumenata, Mišljenje Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u EU i pripadajući Analitički izvještaj.

Komisija za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kanton se pravovremeno uključila u ove aktivnosti kako bi se osigurao harmoniziran pristup definisanju projektnih prioriteta.

Time se navedeni projekti nameću kao neizostavan dio sveukupnog procesa upravljanja javnim investicijama, s jedne strane, i procesa planiranja i upravljanja razvojem, s druge strane. Postojanje kvalitetnih projekata je preduslov za izradu programa javnih

¹Izvještaj o srednjoročnoj evaluaciji Strategije razvoja Zeničko-dobojskog kantona za period 2016.-2020. Za period evaluacije 2016.-2018. prihvaćen Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-28-18216/19 od 12.12.2019. godine)

²Odluka o usvajanju Strategije razvoja za period 2016-2020, Službene novine Zeničko-dobojskog kantona: broj 1/16

investicija čija je osnovna svrha da poveže razvojne projekte sa realnim izvorima finansiranja. Planiranje razvojnih projekata stalni je izazov za sve institucije. Efikasno upravljanje projektima povećava transparentnost i kontrolu trošenja bužetskih sredstava, doprinosi privlačenju stranih i domaćih investicija, povećava apsorpcije finansijskih sredstava koja su na raspolaganju, osigurava planiranje i upravljanje razvojem.

Dugoročni cilj je povezivanje PJI Zeničko-dobojskog kantona sa procesom strateškog planiranja i budžetiranja.

Projekti uključeni u PJI Zeničko-dobojskog kantona stavljaju se u funkciju ostvarivanja sektorskih politika i strateških ciljeva definisanih u okviru nadležnosti Vlade Zeničko-dobojskog kantona planiranjem kroz proces izrade Dokumenta okvirnog budžeta, te mobilizacijom i korištenjem sredstava za njihovu realizaciju.

Kako se PJI Zeničko-dobojskog kantona, pored kandidovanih prioriternih projekata sastoji i od projekata u implementaciji, PJI Zeničko-dobojskog kantona služi i kao osnova za analizu javnih investicija.

Kao takav PJI Zeničko-dobojskog kantona, za Vladu Zeničko-dobojskog kantona treba postati sredstvo za upravljanje razvojem i podizanje efikasnosti javnih investicija u Zeničko-dobojskom kantonu, te osnova za planiranje ulaganja i donošenja investicionih odluka.

U članu 30. Zakona o budžetima u Federaciji BiH je precizno definisan kalendar prema kojem se priprema i donosi Program javnih investicija, u skladu sa kojim kantoni dostavljaju Ministarstvu finansija FBiH Nacrt svog Programa javnih investicija do 1. juna, a Program javnih investicija, nakon što ga donese Vlada Kantona do 5. oktobra.

Na osnovu Zakona o budžetima u Federaciji BiH, donesena je Uredba o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija („Službene novine FBiH“, broj: 106/14 i 27/19), kojom se preciznije uređuju način i kriteriji za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija i kojom je uveden pojam PIMIS (informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama uvezan između različitih nivoa vlasti).

Uredbom je propisano da Vlada Kantona određuje Nadležni kantonalni organ, a da je Kanton obavezan osigurati tehničke preduslove najmanje na jednoj lokaciji za on-line pristup PIMIS-u i iz reda zaposlenika imenovati kantonalnog koordinatora ovlaštenog za unos podataka o kantonalnim, gradskim i općinskim projektima u PIMIS.

Vlada Zeničko-dobojskog kantona je, na prijedlog Stručne službe Vlade, donijela Rješenje broj: 02-34-18634/18 od 26.11.2018. godine, kojim se Veronika Subotić, uposlenica Ministarstva za privredu, imenuje za kantonalnog koordinatora, koji se ovlašćuje za unos podataka putem elektronskog IP obrasca o kantonalnim, gradskim i općinskim projektima u PIMIS.

Vlada Zeničko-dobojskog kantona je Odlukom o određivanju nadležnog kantonalnog organa za pripremu Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 20/19), odredila Ministarstvo finansija kao Nadležni kantonalni organ za pripremu Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, u koji su uključeni i projekti gradova i općina sa područja Zeničko-dobojskog kantona. Donošenjem ove odluke Ministarstvo za privredu Zeničko-dobojskog kantona od 21.10.2019. godine, prestaje biti nadležni kantonalni organ.

U skladu sa tačkom 1. Rješenja Vlade i članom 7., tačka (5), te članom 10., tačka (1) Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija, propisano je da podatke o investicionim projektima u PIMIS unosi kantonalni koordinator ovlašten za unos IP obrazaca, za šta kantonalni koordinator posjeduje odgovarajuće pristupne podatke i autorizacije.

Nakon unosa, isti se štampaju i u skladu sa ovlaštenjem kantonalnog koordinатора vraćaju podnosiocima na verifikaciju, te uz IP obrazac kantonalni koordinatore Nadležnom kantonalnom organu dostavlja i Obrazac za ocjenu prijedloga projekta.

Naime, Program javnih investicija se priprema i donosi svake godine prema kalendaru utvrđenom Zakonom i Uredbom, tj. do 1. juna je potrebno da Kanton, putem Nadležnog kantonalnog organa (Ministarstva finansija ZDK), Ministarstvu finansija FBiH dostavi Nacrt Programa javnih investicija.

Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija, kao nosioci aktivnosti u procesu izrade Programa javnih investicija kantona utvrđeni su: Vlada Kantona, nadležni kantonalni organ, Komisija za PJI kantona, kantonalni organi uprave (kantonalna ministarstva i kantonalne uprave), jedinice lokalne samouprave (grad i općine), agencije, samostalne upravne organizacije, specijalizirane organizacije i posebna tijela (zavodi, direkcije, agencije, instituti i sl.) i javna preduzeća.

Da bi projekat bio kandidovan u Program javnih investicija (PJI), uz kriterij kvalitete mora se zadovoljiti i kriterij minimalne vrijednosti. Minimalna ukupna vrijednost projekta koji se kandiduje u PJI Federacije je 1.000.000 KM. Ukupna vrijednost projekta definiranog na kantonalnom nivou koji se kandiduje u PJI kantona mora iznositi najmanje 500.000 KM, dok minimalna ukupna vrijednost projekta definiranog na gradskom ili općinskom nivou koji se kandiduje u PJI kantona iznosi 100.000 KM.

Budžetskim sredstvima ili zaduživanjem može se finansirati samo onaj projekat koji je uvršten u PJI uz izuzetak projekata koji služe ublažavanju posljedica izazvanih nastankom vanrednih i nepredvidivih događaja (elementarne nepogode, vanjski šokovi ili krize).

Uvrštavanje pojedinih projekata u Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona ne predstavlja garanciju i za dodjelu sredstava iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona.

Svi potpuni projektni prijedlozi koji zadovoljavaju minimalne kvalifikacijske kriterije, između ostalih i kriterij „Relevantnost - Usklađenost s ciljevima iz strateških dokumenata“, prolaze postupak bodovanja i rangiranja koje vrši Komisija i uključuju se u PJI Zeničko-dobojskog kantona.

Projekti u implementaciji finansiraju se domaćim i ino sredstvima, kako slijedi:

- Domaća sredstva su budžetska sredstva namijenjena za finansiranje javnih investicija i sufinansiranje projekata finansiranih iz kredita i donacija, sredstva institucija BiH, Federacije BiH, kantona, gradova, općina, javnih preduzeća, fondova, domaćih banaka i krajnjih korisnika za finansiranje/sufinansiranje projekata.

- Ino sredstva su krediti ili donacije međunarodnih finansijskih institucija (Svjetska banka, Međunarodna banka za obnovu i razvoj, Evropska investiciona banka, Evropska banka za obnovu i razvoj, Razvojna banka Vijeća Evrope, Međunarodni fond za poljoprivredni razvoj), Evropske komisije, vlade pojedinih zemalja, te bilateralnih i drugih donatora.

Evropska komisija (EK) je 29. maja 2019. godine objavila Mišljenje o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji čiji je sastavni dio Analitički izvještaj u kojem se prvi put upoređuje stanje u BiH sa standardima koji se primjenjuju u zemljama članicama EU u kojem je EK analizirala trenutnu situaciju u BiH i navela 115 prioriteta u okviru političkog, ekonomskog kriterijuma i 33 pregovaračka poglavlja na kojima BiH mora da radi na svom putu ka pridruženju EU. EK je prioritete u Analitičkom izvještaju definisala kao kratkoročne prioritete koje Bosna i Hercegovina treba realizovati u narednih godinu dana.

U svrhu realizacije navedenih prioriteta, pripremljen je Akcioni plan za realizaciju prioriteta iz Analitičkog izvještaja EK, u kojem su izdvojeni prioriteti EK po kriterijumima i pregovaračkim poglavljima. Prilikom utvrđivanja i predlaganja mjera vodilo se računa da one budu specifične, mjerljive, ostvarive i usmjerene ka realizaciji prioriteta. Mjere su vremenski ograničene na period do kraja maja 2020. godine, kada će Evropska komisija objaviti Izvještaj o BiH kao dio Paketa proširenja 2020. godine u kojem će se između ostalog analizirati sprovođenje ovih prioriteta u svjetlu narednih koraka BiH na putu ka EU.

Akcioni plan za realizaciju prioriteta iz Analitičkog izvještaja Bosne i Hercegovine, u dijelu Osnovna pitanja: ekonomski razvoj i konkurentnost, mjera: Usvojiti i realizovati dosljedne srednjoročne strategije javnih ulaganja i usmjeriti fiskalne politike na investiranje i obrazovanje kako bi se povećao potencijal rasta zemlje, predviđa aktivnost: Uspostaviti mehanizam za koordinaciju javnih ulaganja. Imajući u vidu da u ZDK već postoji mehanizam za koordinaciju javnih investicija u skladu sa Uredbom o načinima i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija („Službene novine FBiH“, broj 106/14 i 27/19), iz istog proizilazi da je formiranje i rad ove Komisije ispunjenje ove obaveze iz Akcionog plana. Nadalje, u okviru iste mjere, predviđena je aktivnost: Usvojiti koordiniranu srednjoročnu Strategiju za javna ulaganja. Zeničko-dobojski kanton je zatražio terminološku izmjenu postojećeg prijedloga u mjeru „Usvojiti Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona za period 2020-2022“, jer Program javnih investicija predstavlja srednjoročnu strategiju za javna ulaganja. Iz toga proizilazi da usvajanje Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona za period 2020-2022 predstavlja obavezu iz Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz Analitičkog izvještaja Bosne i Hercegovine.

U prethodnom polugodišnjem izvještajnom periodu Komisija je održala ukupno pet sjednica, dok je u ovom izvještajnom periodu održala 3 (tri) sjednice, šestu, sedmu i osmu i provodila niz aktivnosti na pripremi razvojnih politika i Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, a posebno onih koji omogućavaju implementaciju usvojenih razvojnih strategija. Istovremeno održano je i nekoliko radno konsultativnih sastanaka Komisije i kantonalnog koordinatora radi davanja određenih pojašnjenja, sa ciljem postupanja u skladu sa Uredbom, a kako bi se omogućilo da ti projekti budu sadržani u novom Programu javnih investicija uzimajući u obzir ključni kriterij kompletiranosti dokumentacije iz člana 12. Uredbe, a time i finaliziranje ocjene projekata radi pripreme i blagovremenog donošenja PJI od strane Vlade Kantona.

Također se, od strane članova komisija nadležnih ministarstava održavala i komunikacija sa izvjestiocima o implementaciji projekata koji su ušli u raniji Program javnih investicija 2017.-2019. godine i Program javnih investicija 2018.-2020. godine.

Komisija je svoj rad obavljala održavanjem sjednica izvan redovnog radnog vremena. Za rad sjednica uvijek je postojao kvorum za donošenje odgovarajućih odluka.

Šesta sjednica Komisije održana je 17.07.2019.godine, u prostorijama Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona sa slijedećim dnevnim redom:

1. Usvajanje Zapisnika sa V sjednice Komisije u 2019. godini,
2. Analiza i ocjenjivanje projekata kandidovanih za PJI Kantona u 2019. godini,
3. Razno

Pod prvom tačkom dnevnog reda nije bilo diskusije, tako da je jednoglasno usvojen Zapisnik sa V sjednice Komisije u 2019. godini.

Na samom početku diskusije po drugoj tački dnevnog reda, članovi Komisije su upoznati, da je, od strane Ministarstva za privredu, kao nadležnog kantonalnog organa stigao dopis sa spiskom od 35 projekata kandidovanih za PJI Kantona u 2019. godini, od kojih je za 33 projekta naznačeno da ispunjavaju sve uslove iz člana 12. Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija.

Postupajući u skladu sa članom 14., stav (3), tačka a) predmetne uredbe, Komisija za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona je izvršila analizu i ocjenjivanje projekata kandidovanih za PJI Kantona u 2019. godini, a prema dostavljenom spisku ovjerenih i potpisanih IP obrazaca od strane Ministarstva za privredu, odnosno kantonalnog koordinatora.

U toku analize dostavljenih projekata i dokumentacije dostavljene uz iste, Komisija za Program javnih investicija je konstatovala da većina projekata ne zadovoljava uslove propisane članom 12. Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija.

Nakon iscrpne rasprave, u kojoj su učestvovali svi članovi Komisije, jednoglasno je zaključeno da se uputi dopis Ministarstvu za privredu, kao Nadležnom kantonalnom organu, kako bi isti uputio hitan zahtjev podnosiocima prijedloga projekata iz člana 11. Uredbe da dostave potrebnu dokumentaciju, i to:

- a) Pozitivno mišljenje resornog ministarstva o usklađenosti projekta sa strateškim okvirom;
- b) Dokumente koji dokazuju stepen pripremljenosti projekta za realizaciju (izvod iz glavnog projekta sa predračunom radova...);
- c) Izjavu o pripremljenosti projekta u skladu sa dokumentima prostornog uređenja (izjava odgovornog lica podnosioca projekta);
- d) Izjavu da projekat nije u suprotnosti sa obavezama preuzetim međunarodnim ugovorima (potpisana od odgovornog lica podnosiocima projekta);
- e) Plan investiranja za projekat;
- f) Listu svih postupaka i radnji koje je potrebno poduzeti za izdavanje upravnih akata koji su neophodni za potpunu realizaciju projekta (odobrenje za građenje u svrhu realizacije projekta, urbanistička saglasnost, plan nabavki, projekat...);
- g) Analizu finansijske sposobnosti krajnjeg korisnika osim u slučaju da je krajnji korisnik Federacija, Kanton ili općina.

Također, konstatovano je da je potrebno da kantonalni koordinatorski u roku od 7 dana kontaktira predstavnike predlagača projekata radi utvrđivanja pravog činjeničnog stanja o tome da li dostavljeni projekti ispunjavaju sve uslove iz člana 12. Uredbe i da po potrebi predstavnicima predlagača projekata daje potrebna pojašnjenja o dokumentaciji koju su predlagači obavezni dostaviti kao dokaze o ispunjenosti propisanih uslova.

Tek nakon prikupljanja navedenih podataka, kompletiranja dokumentacije i dostavljanja novog spiska samo onih projekata za koje se utvrdi da zaista i ispunjavaju uslove iz člana 12. Uredbe od strane kantonalnog koordinatora, putem Nadležnog kantonalnog organa, biće moguće da Komisija pristupi ocjeni, odnosno bodovanju dostavljenih projekata.

Pod trećom tačkom Dnevnog reda, Razno, nije bilo rasprave.

Sedma sjednica Komisije održana je 09.08.2019.godine, u prostorijama Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona sa slijedećim dnevnim redom:

1. Usvajanje Zapisnika sa VI sjednice Komisije u 2019. godini,
2. Izvještaj o radu Komisije za PJI Zeničko-dobojskog kantona za period januar-juni 2019. godine,
3. Razno (Informisanje o ispunjavanju rokova za dostavljanje podataka koji omogućavaju da se pristupi analizi i ocjenjivanju projekata predloženih za PJI u 2019. godini).

Pod prvom tačkom dnevnog reda nije bilo diskusije, tako da je jednoglasno usvojen Zapisnik sa VI sjednice Komisije u 2019. godini.

Nakon održane rasprave jednoglasno je zaključeno da Komisija za Program javnih investicija dostavi Ministarstvu za privredu kao Nadležnom kantonalnom organu, Izvještaj o radu Komisije za PJI Zeničko-dobojskog kantona za period januar-juni 2019. godine, kako bi isti bio dostavljen Vladi Zeničko-dobojskog kantona uz Prijedlog Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona za period 2020. – 2022. godine.

U toku rasprave po trećoj tački dnevnog reda - Razno, konstatovano je da je veoma bitno da projekat bude u PIMIS bazi, kao jedan od preduslova za apliciranje za finansijsku pomoć u realizaciji projekta kod međunarodnih banaka i drugih organizacija. Uvjet za apliciranje za bespovratna sredstva ili sredstva povoljnih kredita je da je pojedini projekat uvršten u Program javnih investicija.

Također, ukazano je na važnost provođenja obuke osoba koje pripremaju projekte javnih investicija, kao i kantonalnog koordinatora i potreba uže saradnje između kantonalnog koordinatora, osoba koje pripremaju projekte i Komisije za Program javnih investicija.

S obzirom da često iz formalnih razloga mnogi projekti ne mogu biti ocijenjeni i uvršteni u Program javnih investicija, ukazano je na potrebu održavanja jednog radnog sastanka kojem bi prisustvovali kantonalni koordinator, osobe koje pripremaju projekte, članovi Komisije za Program javnih investicija i predstavnici Federalnog ministarstva finansija.

Konstatovano je da Komisija za PJI Zeničko-dobojskog kantona praktično ne može raditi svoj dio posla iz razloga što joj nisu dostavljeni potrebni podaci, tako da trenutno nema projekata pogodnih za ocjenjivanje.

Ukazano je potreba da se prije svega kantonalni koordinator dodatno obuči za kvalitetno obavljanje svojih poslova, kao i osobe koje rade kod predlagača projekata.

Ukazano je takođe na činjenicu, da ima pojedinih kantonalnih ministarstava i jedinica lokalne samouprave, koje godinama nemaju ni jednog predloženog projekta koji ispunjava sve uvjete za uvrštavanje u Program javnih investicija, kao i na nepoštivanje rokova propisanih Uredbom.

Na kraju, nakon održane rasprave po ovoj tački dnevnog reda, zaključeno je da je potrebno u narednom periodu pokušati animirati i one općine koje do sada nisu imale predloženih projekata da predlože svoje projekte za PJI Kantona, te da je potrebno obavijestiti Nadležni kantonalni organ o potrebi edukacije predstavnika predlagača projekata i kantonalnog koordinatora s ciljem poboljšanja kvaliteta projektnih prijedloga i unosa podataka u PIMIS bazu, te pripreme podataka za Komisiju i da se putem Ministarstva za privredu kao Nadležnog kantonalnog organa, uputi dopis Federalnom ministarstvu finansija radi organizovanja obuke Kantonalnog koordinatora i predstavnika predlagača projekata.

Osma sjednica Komisije održana je 05.09.2019.godine, u prostorijama Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona sa slijedećim dnevnim redom:

1. Usvajanje Zapisnika sa VII sjednice Komisije u 2019. godini
2. Analiza i ocjenjivanje projekata u skladu sa Kriterijima i principima za ocjenjivanje projekata kandidiranih za PJI 2018.-2020. godine iz Obrasca za ocjenu prijedloga projekata,
3. Razno

Pod prvom tačkom dnevnog reda nije bilo diskusije, tako da je jednoglasno usvojen Zapisnik sa VII sjednice Komisije u 2019. godini.

Pod drugom tačkom dnevnog reda, Komisija je pristupila analizi i ocjenjivanju projekata kandidiranih za PJI 2018.-2020.godine.

Od ukupno 54 projekta dostavljena od strane ovlaštenih predlagača, Komisija za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona je u skladu sa Kriterijima i principima za ocjenjivanje, ocjenila ukupno 8 projektnih prijedloga koji zadovoljavaju minimalne kvalifikacijske kriterije i za koje je dostavljena sva relevantna prateća dokumentacija u skladu sa članom 12. Uredbe.

U skladu sa članom 9. stav (4) i članom 14. stav (3) tačka a) Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija, tačkom III. Rješenja Vlade Zeničko-dobojskog kantona o imenovanju Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-14-18735/15 od 16.10.2015. godine i članom 7. Poslovnika o radu Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kanton, broj: 02-14-18012-1-1/17 od 15.02.2018. godine, Komisija je, na osnovu broja bodova koje je dodijelila svakom od projekata, Ministarstvu za privredu, kao nadležnom kantonalnom organu, dostavila Prijedlog konačne Rang - liste predloženih investicijskih projekata, te dala preporuku za uvrštavanje ocijenjenih projekata u Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona za period 2020.-2022. godine.

U skladu sa članom 14. Uredbe, tokom svog rada, Komisija je predlagala mjere za unapređenje planiranja javnih investicija i mjere za povećanje efikasnosti realizacije investicija, te je obavljala druge poslove od značaja za pripremu PJI kantona i koordinaciju sredstava za razvoj u Kantonu.

Pod trećom tačkom dnevnog reda, Razno, nije bilo diskusije.

Uredba propisuje proceduru za pripremu Programa javnih investicija kantona, rokove dostavljanja popunjenih i ovjerenih IP obrazaca i Obrazce za ocjenu prijedloga projekata, odgovornost, način i rokove za unos podataka o projektima u PIMIS i dostavljanje ovjerenih IP obrazaca od strane Kantonalnog koordinatora. U skladu sa članom 7, tačka (5), te članom 10., stav (1), (4) i (5) Uredbe, propisano je da podatke o investicionim projektima u PIMIS unosi Kantonalni koordinator ovlašten za unos IP obrazaca i da Kantonalni koordinator Nadležnom kantonalnom organu dostavlja popunjen, od odgovorne osobe potpisan i ovjeren IP obrazac, sa podacima unesenim u PIMIS, te da podaci u IP obrascu dostavljenom Nadležnom kantonalnom organu moraju biti identični podacima unesenim u PIMIS. Nakon unosa, isti se štampaju i u skladu sa ovlaštenjem Kantonalnog koordinatora vraćaju podnosiocima na verifikaciju, te uz IP obrazac Kantonalni koordinator Nadležnom kantonalnom organu dostavlja i Obrazac za ocjenu prijedloga projekta. U skladu sa članom 18. Uredbe, Kantonalni koordinator je obavezan

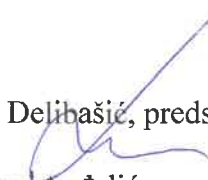
da kvartalne izvještaje putem IP obrazaca unosi u PIMIS, odgovara za potpunost, tačnost i pravovremenost dostavljanja podataka o planu i utrošku sredstava kojima se finansira projekat, a koje bi trebalo da dostavi Nadležnom kantonalnom organu. U skladu sa Rješenjem o imenovanju Komisije za program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, predviđeno je da Komisija vrši analizu i ocjenjivanje projekata u skladu sa Kriterijima i principima za ocjenjivanje projekata kandidovanih za PJI iz Obrasca za ocjenu prijedloga projekta, razmatranje izvještaja Nadležnog kantonalnog organa o utrošku sredstava kojima se finansiraju projekti čija je realizacija u toku, razmatranje izvještaja implementatora za upravljanje projektom iz člana 15 stav (5) i (6) Uredbe o projektima čija je realizacija u toku i o projektima završenim u tekućoj godini, predlaganje mjera za unapređenje planiranja javnih investicija i mjera za povećanje efikasnosti realizacije investicija i obavljanje drugih poslova od značaja za pripremu PJI Kantona i koordinaciju sredstava za razvoj u Kantonu.

Imajući u vidu nepoštivanje odredbi Uredbe, te vrlo nizak stepen kvalitete pripremljenih podataka koji se dostavljaju Komisiji na razmatranje, Komisija predlaže slijedeće mjere za unapređenje planiranja javnih investicija i mjere za povećanje efikasnosti realizacije investicija:

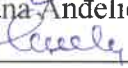
- Osigurati puno poštivanje osnovnih uslova za kandidovanje projekata, unaprijediti kvalitet projekata i izvještaja koji se dostavljaju Komisiji na razmatranje i odgovornost svih aktera za poštivanje rokova za dostavljanje projekata i izvještaja Komisiji;
- U saradnji sa Ministarstvom finansija Federacije BiH, organizovati dodatnu edukaciju za Kantonalnog koordinatora iz člana 5. Uredbe i Podnosiocce prijedloga projekata iz člana 11. Uredbe;
- Za potrebe izrade narednog Programa javnih investicija za period 2021.-2023., pravovremeno pokrenuti aktivnosti radi animiranja na postupanje i podizanja svijesti o važnosti PJI kod Podnosilaca prijedloga projekata, i to kantonalnih organa uprave, jedinica lokalne samouprave, agencija i javnih preduzeća, putem resornih ministarstava, a sa ciljem pripreme što većeg broja kvalitetnih projekata koji ispunjavaju kriterije iz Uredbe.
- Uz napore da se intenzivira koordinacija između resornih institucija i uključi širi krug socio-ekonomskih aktera u pripremu PJI, za naredni period treba uzeti u obzir nove okolnosti u okruženju i prilagoditi strateške intervencije, kako bi razvojni učinci bili bolji, sa ciljem daljih poboljšanja u preostalim godinama ovog planskog perioda i kasnije, kroz izradu i provedbu budućih PJI, čime će održivost uložених napora biti dugoročna.

Potrebno je napomenuti, da je Komisiji za program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona u sazivu navedenom na početku ovog izvještaja, a imenovanoj Rješenjem Vlade broj: 02-14-18735/15 od 16.10.2015. godine na razdoblje od 4 godine, istekao mandat 15.10.2019. godine.

Na sjednici Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 21.10.2019. godine, donesena je Odluka o određivanju nadležnog kantonalnog organa za pripremu Programa Javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, kojom je umjesto Ministarstva za privredu, kao nadležni kantonalni organ određeno Ministarstvo finansija („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 20/19), a na prijedlog Ministarstva finansija kao nadležnog kantonalnog organa Vlada je donijela Rješenje o imenovanju Komisije za program Javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, u novom sazivu, broj: 02-34-18784/19 od 27.12.2019. godine, na period od četiri godine.



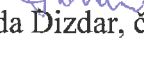
Nada Delibašić, predsjednik



Ljiljana Anđelić, zamjenik predsjednika



Rasim Kovač, član



Senada Dizdarević, član

Željko Bodul, član

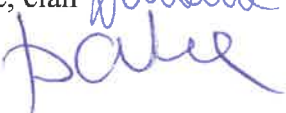
Ankica Radić, član



Đenana Čolaković, član

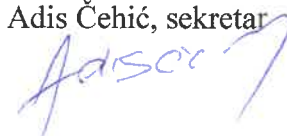


Amra Babić, član



Ismar Alagić, član

Adis Čehić, sekretar





Godina XXIV - Broj 20

ZENICA, utorak, 12.11.2019.god.

V L A D A

417.

Na osnovu člana 16. stav 2. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Pročišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 25. sjednici, održanoj dana 21.10.2019. godine, d o n o s i

O D L U K U

o potrebi usklađivanja zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine i Zeničko-dobojskog kantona u oblasti državne službe

Član 1.

(Usklađivanje zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine i Zeničko-dobojskog kantona u oblasti državne službe)

- (1) Zeničko-dobojski kanton izražava opredjeljenje o potrebi pokretanja procedure usklađivanja zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine i Zeničko-dobojskog kantona u oblasti državne službe u pravcu donošenja jedinstvenog zakona za područje cijele Federacije Bosne i Hercegovine.

- (2) Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvata sudjelovati na pripremnim i radnim sastancima s predstavnicima Vlade FBiH – Federalnim ministarstvom pravde - Zavodom za javnu upravu i predstavnicima Vlade Unsko-sanskog kantona, Vlade Posavskog kantona, Vlade Tuzlanskog kantona, Vlade Sarajevskog kantona, Vlade Bosansko-podrinjskog kantona, Vlade Srednjobosanskog kantona, Vlade Hercegovačko-neretvanskog kantona, Vlade Zapadnohercegovačkog, Vlade Hercegbosanskog kantona, kako u pripremama tako i na radnim sastancima izrade jedinstvenog zakona o državnoj službi za područje cijele Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 2.**(Saglasnost)**

Daje se saglasnost, Harisu Hrgić, pomoćniku u Stručnoj službi Vlade Zeničko-dobojskog kantona, Ružici Jukić-Ezgeta, tajniku Ministarstva za pravosuđe i upravu, Berjani Ačkar, sekretaru Sekretarijata za zakonodavstvo, Adisu Čehić, sekretara Ministarstva finansija i Nadi Delibašić, pomoćniku ministra Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona, da u ime Vlade Zeničko-dobojskog kantona sudjeluje na pripremnim i radnim sastancima izrade jedinstvenog zakona za državnu službu na području Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 3.**(Stupanje na snagu)**

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“

Broj: 02-02-15608/19

Datum: 21.10.2019. godine

Zenica

P R E M I J E R**Mirza Ganić, s.r.**

418.

Na osnovu člana 16. stav 2. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), članova 29. i 30. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), člana 2. stav (2) i člana 5. stav (2) Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija („Službene novine Federacije BiH“, broj: 106/14 i 27/19), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 25. sjednici, održanoj dana 21.10.2019. godine, d o n o s i

ODLUKU
o određivanju nadležnog kantonalnog organa za
pripremu Programa javnih investicija
Zeničko-dobojskog kantona

Član 1.
(Predmet)

Određuje se Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona za nadležni kantonalni organ za pripremu Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, u koji su uključeni i projekti gradova i općina sa područja Zeničko-dobojskog kantona.

Član 2.
(Predlaganje donošenja Programa javnih investicija)

Nadležni kantonalni organ iz člana 1. ove odluke predlaže Vladi Kantona donošenje Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona.

Član 3.
(Stavljanje van snage)

Danom stupanja na snagu ove odluke stavlja se van snage Odluka Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-14-13463/15 od 25.06.2015. godine i broj: 02-14-17440/16 od 19.10.2016. godine („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/15 i 11/16).

Član 4.
(Stupanje na snagu)

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: 02-15712/19
Datum: 21.10.2019. godine
Zenica

P R E M I J E R
Mirza Ganić, s.r.

419.

Na osnovu člana 16. stav 2. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), a u vezi sa članom 48. Zakona o izvršavanju budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 3/19), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 25. sjednici, održanoj dana 21.10.2019. godine, d o n o s i

ODLUKU
o uvećanju sredstava u Budžetu
Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Član 1.
(Predmet)

Odobrava se uvećanje sredstava u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 3/19) u dijelu A. PRIHODI u koloni Plan 2019. godina, pozicija 722751- Primljene namjenske donacije neplanirane u budžetu, za 13.784,69 KM, za budžetskog korisnika iz nadležnosti Ministarstva za pravosuđe i upravu – Kantonalno tužilaštvo.

Član 2.
(Način uvećanja)

Uvećanje sredstava budžetskog korisnika, Kantonalno tužilaštvo, u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu, vrši se na slijedeći način:

- a) na razdjelu 16, budžetska organizacija 04, potrošačka jedinica 0001 - Kantonalno tužilaštvo, uvećavaju se sredstva na pozicijama:

- 611 100 bruto plaće i naknade	10.801,52 KM
- 611 200 naknade troškova zaposlenih	1 324,00 KM
- 612 100 doprinosi poslodavca	1.659,17 KM
- b) Plan IZDACI iz donacija u 2019. godini, uvećavaju se za iznos od 13.784,69 KM.

Član 3.

(Namjena korištenja sredstava i izvještavanje)

- 1) Uplaćena sredstva od strane IPA fonda, Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona će utrošiti za realizaciju projekta: „Podrška efikasnom procesuiranju predmeta ratnih zločina u BiH“ u 2019. godini.
- 2) Kantonalno tužilaštvo je dužno sačiniti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava i isti dostaviti resornom ministarstvu najkasnije 7 (sedam) dana nakon utroška sredstava.

Član 4.
(Realizacija odluke)

Za realizaciju ove odluke zadužuju se Ministarstvo za pravosuđe i upravu i Ministarstvo finansija, svako u okviru svojih nadležnosti.