

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 100. sjednici, održanoj dana 02.04.2021. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalnog tužilaštva Zenica za 2020. godinu.

II.

Izvještaj iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirnes Bašić

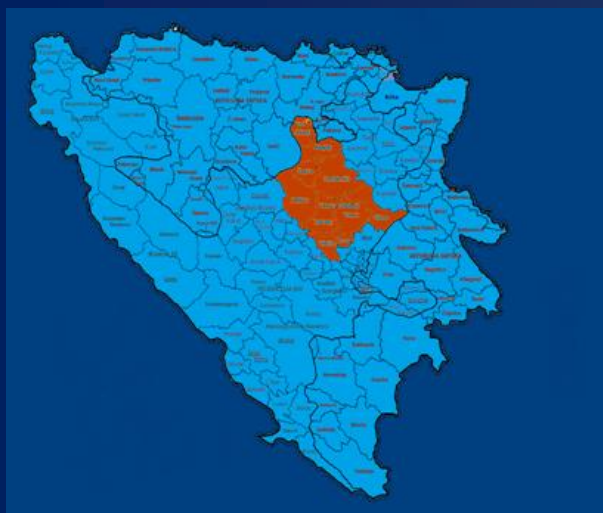
Broj: 02-_____/21
Datum, 02.04.2021. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x Kantonalno tužilaštvo Zenica, putem Ministarstva,
1x a/a.

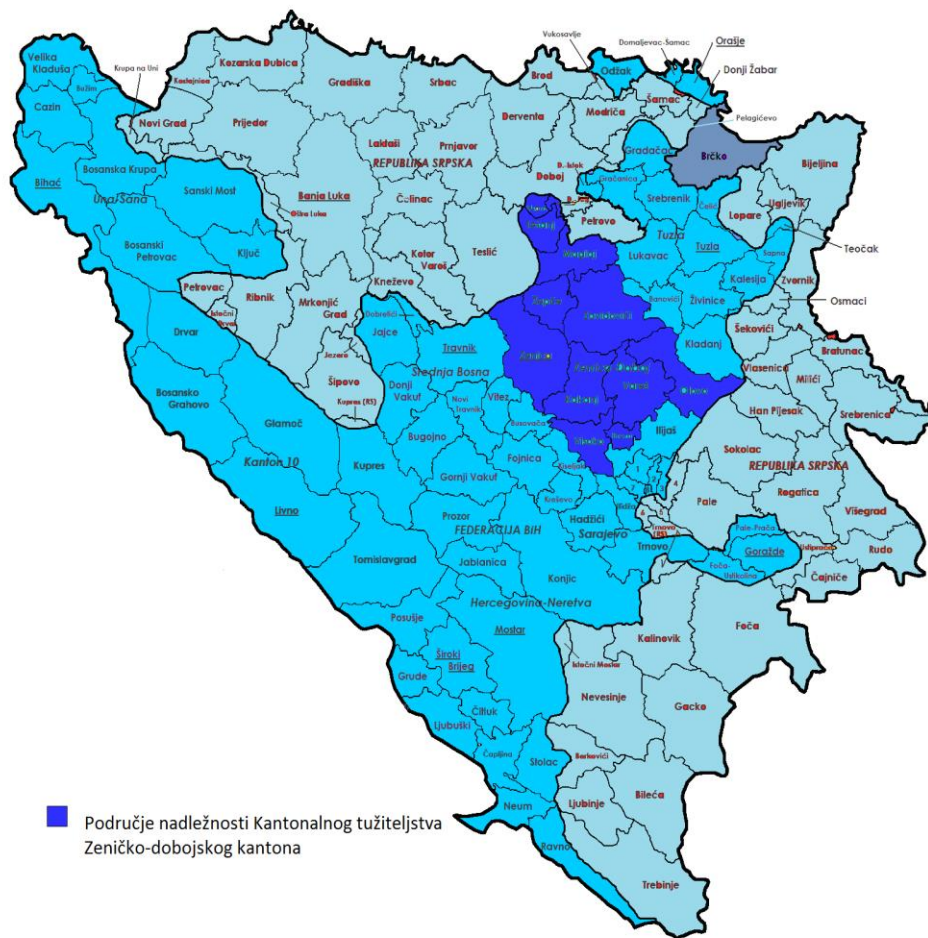
KANTONALNO TUŽITELJSTVO ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2020. GODINU



TRG BIH BB, 72000 ZENICA

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KANTONALNOG TUŽITELJSTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2020. GODINU



Zenica, 15.02.2021. godine

Sadržaj Izvještaja

I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA.....	3
II - OSTVARENJE NORME	8
III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA	10
IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA	11
IV - 1 Prijava	11
IV - 2 Istrage	14
IV - 3 Optuženja.....	16
IV - 4 Sporazumi.....	17
IV-5 Pritužbe.....	18
IV - 6 Sudske odluke	18
V- RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA.....	21
VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL	23
VII - PREDMETI KTA.....	25
VIII – PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI	25
IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA	26
X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA	27
XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA PRIVREDNOG KRIMINALA I KORUPCIJE	28
XII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA	30
XIII- ZADUŽENJE TUŽITELJA	30
XIV – SUDSKE ODLUKE	32
XV - R E Z I M E	33
XVI - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU	35
- DRUGI DIO -	36
IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽITELJSTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2020. GODINU	36

I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA

Kantonalno tužiteljstvo-tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Tužiteljstvo) uspostavljeno je Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 28.01.2004. godine, i kao samostalan i neovisan državni organ ima osnovni zadatak na otkrivanju i gonjenju učinitelja krivičnih djela, kao i da vrši i druge Zakonom određene poslove. Poslove iz svoje nadležnosti Tužiteljstvo obavlja sa tužiteljima, državnim službenicima i namještenicima.

U obavljanju poslova i zadataka koji proizilaze iz Zakona o krivičnom postupku, Tužiteljstvo je osiguralo brzo i efikasno provođenje krivičnog postupka, kako bi se osiguralo da se na zakonit i efikasan način donose tužiteljski akti, kako u toku istrage tako i u daljim fazama postupka, koliko su to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima djeluje ovo Tužiteljstvo.

Tužiteljstvo je tijekom 2020. godine, posebnu pažnju posvetilo:

- Zakonitom vršenju poslova i zadataka;
- Kvalitetnom obavljanju istražnih radnji;
- Provođenju Strategije o procesuiranju predmeta ratnih zločina;
- Provođenju Strategije o procesuiranju krivičnih djela organizovanog kriminala i korupcije i krivičnih djela privrednog kriminala;
- Rješavanju strateških ciljeva iz Plana i programa rada za 2020. godinu, i to:
 - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
 - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
 - Skraćenje prosječne dužine trajanja predmeta;
 - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj pravosnažnih presuda;
 - Smanjenje omjera uvaženih u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
 - Smanjenje broja neriješenih prijava;
 - Smanjenje broja neriješenih istraga;
 - Povećanje broja riješenih KTK predmeta;
 - Povećanje broja riješenih KTO predmeta;
 - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva
- Razvijanju saradnje sa policijskim agencijama i ovlaštenim službenim licima,
- Implementaciji Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima u BiH;
- Provođenju mjera i aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta;
- Jačanju materijalno-tehničkih kapaciteta Tužiteljstva;
- Stručnom usavršavanju nositelja tužiteljske funkcije, državnih službenika i namještenika Tužiteljstva;
- Blagovremenom i objektivnom izvještavanju javnosti o radu i aktivnostima Tužiteljstva;
- Poduzimanju potrebnih aktivnosti u vezi praćenja i realizacije vremenskih rokova za postupanje u predmetima.

U ovom Tužiteljstvu, od osnivanja do danas, rad je organiziran kroz dva Odjela i to: Odjel I (Odjel za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju) i Odjel II (Odjel za opći kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike).

Odjel I čine tri odsjeka: (1) Odsjek za ratne zločine, u okviru kojeg, zbog smanjenog broja predmeta ratnih zločina, postupaju jedan tužitelj i (2) Odsjek za privredni kriminal, gdje je postupalo sedam tužitelja do 01.07.2020. godine, a nakon tog datuma 6 tužitelja (zbog smrti tužitelja Milešić Borislava), te (3) Odsjek za koruptivna krivična djela, koji je formiran u maju 2017. godine i u kojem je također raspoređeno sedam tužitelja.

Odjel II također čine tri odsjeka: (1) Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj, u kojem postupaju šest tužitelja i (2) Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu, u kojem također postupaju šest tužitelja, te (3) Odsjek za maloljetnički referat u kojem postupaju tri tužitelja u postupcima u kojima su izvršitelji krivičnih djela maloljetna lica, kao i postupcima u kojima se maloljetnici pojavljuju kao oštećena lica, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Odjelima rukovode Zamjenici glavnog tužitelja, a odsjecima Šefovi odsjeka.

Ovo Tužiteljstvo postupaju pred šest Općinskih sudova i Kantonalnim sudom u Zenici. Jedan Općinski sud i Kantonalni sud, su smješteni u sjedištu Tužiteljstva, u Zenici, dok se ostalih pet Općinskih sudova, kao i odjeljenje Općinskog suda Zavidovići u Maglaju, nalaze izvan Zenice i to na relaciji do Tešnja (udaljenost oko 100 km od Zenice) do Visokog (udaljenost oko 60 km od Zenice). Svaki od ovih sudova ima po najmanje trojicu sudija na krivičnom referatu, koji uglavnom ročišta i pretrase zakazuju u isto vrijeme, pa svaki dan iz Zenice putuje najmanje polovina radno aktivnih tužitelja, radi urednog postupanja pred sudovima.

Ova organizacija posla postupanja tužitelja na sudovima van sjedišta Tužiteljstva, u velikom utiče na efikasnost i kvalitet rada tužitelja, te znatan gubitak efektivnog radnog vremena. Jedno od kvalitetnijih promjena u organizaciji rada Tužiteljstva po našem mišljenju moglo bi biti izmiještanje krivičnih referata u sjedište Tužiteljstva.

S tim u vezi, ranijih godina su u više navrata organizovani sastanci sa predstavnicima VSTV-a i Ministarstva pravosuđa na temu Analize utjecaja teritorijalne organizacije tužiteljskog sistema u BiH na korištenje vremena i povezane troškove. Prema detaljnoj analizi prisustva tužitelja na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva u toku 2018. godine, urađenoj za potrebe i pripremu navedenih sastanaka, dobili smo podatke da su tužitelji ovog Tužiteljstva prisustvovali na 3.159 ročišta van sjedišta Tužiteljstva, odnosno 27 radno aktivna tužitelja je ukupno putovalo 1.227 dana na ročišta u druge gradove i to 301 dan u Tešanj, 340 dana u Zavidoviće, 115 dana u Žepče, 287 dana u Visoko i 184 dana u sud u Kakanj. Kada se uzme minimalan prosjek od 4 sata koje tužitelj provede na ročištu, te u putovanju do suda i povratku u ured, dolazi se do podatka da su tužitelji ukupno proveli van sjedišta Tužiteljstva 4.908 sati, što iznosi 70% radnog vremena provedenog izvan ureda na putu i na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva. Smatramo da su svakako tužitelji, dio navedenog radnog vremena provedenog u putovanju, čekanju između zakazanih ročišta, te čekanju drugih kolega da završe obaveze na ročištima, sigurno mogli iskoristiti mnogo kvalitetnije za rad u samom sjedištu Tužiteljstva, provođenju istraga, pisanju optužnica, žalbi i dugih tužiteljskih odluka i akata, što bi se sigurno odrazilo i na ostvarivanje mnogo boljih individualnih, a onda i kolektivnog rezultata Tužiteljstva.

Analizom postavljenih ciljeva i zadataka, Planom i programom rada Tužiteljstva za 2020. godinu i Planovima i programima Odjela za ratni zločin, privredni kriminal i korupciju, Odjela za opći kriminal, može se reći da smo uspješno realizovali zadato, koliko su nam to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima smo postupali tokom 2020. godine, a što se prije svega odnosi na specifičnosti i reducirani režim rada u okolnostima pandemije Koronavirusa (rad od kuće, ograničenja u okviru provođenja obaveznih epidemioloških mjera i sl), svakodnevnu organizaciju posla (navedeno postupanje tužitelja pred pet Općinskih sudova van sjedišta Tužiteljstva), kao i značajnu kadrovsku nepopunjenost glede državnih službenika i namještenika od gotovo 40%.

Odlukama Glavnog tužitelja od 17. i 22. marta 2020. godine, a sukladno Naredbama Kriznog stožera Federacije BiH, uvođenju „stanja nesreće“ na području Federacije BiH, te u vezi sa preporukama Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH od 15. i 17.03.2020. godine, te Odlukom broj 08-02-2-1020-2/2020 od 22.03.2020. godine, povodom COVID-19 pandemije, a u cilju zaštite zdravlja zaposlenika i opće prevencije širenja pandemije, u Tužiteljstvu je uspostavljen rad u reduciranom kapacitetu gdje su na posao dolazili samo dežurni tužioci i zaposlenici, dok su ostali zaposlenici upućeni na „rad od kuće“, prema utvrđenom rasporedu. Navedeni režim rada trajao je do 07.05.2020. godine, kada je nastavljen rad u reduciranom kapacitetu na način da je na rad u Tužiteljstvo dolazilo 50% tužitelja i ostalih zaposlenika, dok su ostalih 50% bili na „radu od kuće“, takođe prema utvrđenom rasporedu i rotacijama. Navedena organizacija rada je trajala sve do 01.06.2020. godine, kada je, po ukidanju „stanja nesreće“ u Federaciji BiH ponovno uspostavljen redovan rad sa punim kapacitetom svih tužitelja i zaposlenika.

Dakle, zbog okolnosti uzrokovanih pandemijom Koronavirusa, a sukladno uspostavljenom stanju nesreće na području Federacije BiH, te preporukama i Odlukom VSTV-a, ovo Tužiteljstvo je radilo u reduciranom kapacitetu i u iznimno ograničavajućim uvjetima rada u periodu od 17.03.2020. do 01.06.2020. godine.

Takođe, nakon pogoršanja epidemiološke situacije, od 01.11.2020. godine, ponovo je, u cilju zaštite zdravlja zaposlenika, uveden rad u skraćenom radnom vremenu, koji je trajao sve do kraja izvještajne godine.

Ovakve okolnosti i uvjeti rada svakako su uzrokovale i dovele do smanjenog obima rada u navedenom periodu, a što se odrazilo i na ukupne rezultate rada ostvarene u 2020. godini, sa kojima ipak možemo biti i više nego zadovoljni, jer se objektivno ne radi o prevelikim odstupanjima u poređenju sa ranijim godinama kada smo radili u normalnim okolnostima. I pored navedenog, mnogi statistički pokazatelji su poboljšani u odnosu na protekle izvještajne godine, kao što je kvalitet optužnica i negativnih odluka, procenat osuđujućih presuda, te prosječno trajanje rješavanja predmeta.

Po prijedlogu ovog Tužiteljstva, a imajući u vidu trend smanjenja zaprimljenih prijava u proteklih pet godina, VSTV je 05.09.2019. godine donio Odluku kojom se broj potrebnih tužitelja smanjuje sa ranije predviđenih 33 tužitelja na potrebnih 31, uključujući Glavnog tužitelja, koliko je i bilo popunjenih tužiteljskih pozicija, sve do jula 2020. godine, kada je jedan tužitelj nažalost preminuo. Tako je u Tužiteljstvu od mjeseca jula radilo 29 tužitelja, ne računajući Glavnog tužitelja, koji ne radi na predmetima (sukladno članku 14. Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u Tužiteljstvima BiH), osim na svim KTP predmetima po uložnim pritužbama na negativne odluke tužitelja.

Međutim, u Tužiteljstvu još uvijek značajno nisu popunjeni kapaciteti u pogledu predviđenih radnih mjesta državnih službenika, ali i veći broj radnih mjesta na poslovima namještenika, tako da procenat kadrovske nepopunjenosti iznosi visokih 38,5%. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju je predviđeno da se za potrebe ovog Tužiteljstva radno angažuje ukupno 25 stručnih savjetnika/suradnika, odnosno njih 20 na poziciji stručnih savjetnika-istražitelja, uglavnom pravne, te u određenom broju kriminalističke i ekonomske struke, a koji su predviđeni da pružaju neposrednu stručnu pomoć u radu tužiteljima, od čega je do sada radno angažovano samo 8 stručnih savjetnika-istražitelja, kao i prethodne godine.

Dakle, ovom Tužiteljstvu je tokom rada u 2020. godini nedostajao angažman 12 potrebnih stručnih savjetnika-istražitelja, koji neposredno pomažu tužiteljima u radu, a ukupno je nepopunjenih 15 mjesta državnih službenika.

Ovo Tužiteljstvo je kontinuirano od jula 2013. godine uključeno u IPA projekt podrške za rad na predmetima ratnih zločina, u okviru kojeg su angažovana dva stručna savjetnika koja pomažu postupajućem tužitelju u radu, dok je na istom Projektu angažovan i jedan daktilograf.

U okviru organizacione strukture ovog Tužiteljstva je i Ured Sekretara koji pored pozicije Sekretara uključuje i Stručnog suradnika za odnose s javnošću-portparola, te Stručnog suradnika za poslove uprave, koje su obje pozicije trenutno popunjene, dok pozicije Višeg stručnog suradnika za javne nabavke i Stručnog suradnika za planiranje, analitiku i izvještavanje nisu popunjene. Takođe, vezano za radna mjesta namještenika, trenutno je popunjeno 48 pozicija namještenika (5 manje nego prethodne godine), što je nedovoljno prema potrebama ovog Tužiteljstva, obzirom da je trenutnom sistematizacijom predviđeno da u Tužiteljstvu radi 78 namještenika, a što proizilazi iz objektivno utvrđenih potreba za efikasnim obavljanjem svih poslova iz nadležnosti Tužiteljstva.

Dakle, kao i u ranijim izvještajnim periodima, i u 2020. godini su bili zastupljeni kadrovski problemi, prije svega zbog kadrovske nepopunjenosti po važećem Pravilniku i organizaciji rada Tužiteljstva.

U nastavku slijedi tabelarni prikaz predviđenih i popunjenih radnih mjesta po pojedinim pozicijama unutar organizacione strukture Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona:

POZICIJA	BROJ PREDVIĐENIH RADNIH MJESTA	BROJ POPUNJENIH RADNIH MJESTA	BROJ NEPOPUNJENIH RADNIH MJESTA
TUŽITELJ	31	30	1
DRŽAVNI SLUŽBENIK	29	14	15
NAMJEŠTENIK	78	48	30
UKUPNO	138	92	46

Iz ovih razloga Tužiteljstvo je i tokom 2020. godine nastavilo preduzimati aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju i Odlukom VSTV-a, kako bi se ojačali kadrovski kapaciteti, što bi trebalo rezultirati efikasnijim i kvalitetnijim radom, posebno glede Strategije procesuiranja krivičnih djela privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, kao i ispunjenja svih postavljenih strateških ciljeva prema Planu rada za 2020. godinu. Međutim, imajući u vidu da je 2020. godina protekla u radu pod specifičnim i otežanim uvjetima uzrokovanim pandemijom Koronavirusa, te je Tužiteljstvo je do kraja 2020. godine uspjelo samo pribaviti saglasnosti za zapošljavanje kadrova na radnim mjestima koja su u međuvremenu upražnjena, ali nažalost objektivno nismo mogli obezbijediti neophodno povećanje kadrovskih kapaciteta i popunjavanje nedostajućih radnih mjesta.

Dakle, imajući u vidu da je određen broj zaposlenika napustio Tužiteljstvo u toku 2020. godine, zbog odlaska u penziju ili prelaska u drugu instituciju, broj angažovanih zaposlenika još uvijek ne predstavlja ni približno dovoljan broj u odnosu na broj predviđenih i potrebnih radnih mjesta, s obzirom na postojeći obim poslova, koji objektivno zahtijevaju veći broj angažovanog osoblja. U tom smislu, određene aktivnosti za popunu dijela nedostajućih radnih mjesta nastavit će se i tokom 2021. godine, koliko okolnosti još uvijek prisutne pandemije budu dozvoljavale, obzirom da je na snazi odluka o restriktivnom korištenju budžetskih sredstava, te očekujemo da se popuni barem određeni dio potrebnih radnih mjesta državnih službenika i namještenika, za koja smo ranije ishodili potrebne saglasnosti nadležnih Ministarstava i Vlade Kantona.

Naravno, ostaje i da se pribave potrebna sredstva za uređenje okolnog prostora i prilaza novoj zgradi Tužiteljstva, koje je ostalo neriješeno i nedovršeno, a što očekujemo da će biti realizovano u predstojećem periodu.

II - OSTVARENJE NORME

Kolektivna norma Tužiteljstva, izračunata na osnovu prosjeka ostvarenih pojedinačnih normi tužitelja, iznosi 75%, uz napomenu da su u izračun kolektivne norme Tužiteljstva uzete u obzir ostvarene pojedinačne norme svih 31 tužitelja, uključujući i tužitelja koji je zbog smrti prestao raditi u julu 2020. godine, a ranije je bio na bolovanju, te je u periodu restriktivnog rada za vrijeme strogih epidemioloških mjera (mart-maj) ostvario normu od 4,37%, dok 11 tužitelja nisu ostvarili normu uslijed nedovoljnog broja predmeta u radu. S tim u vezi, istim tužiteljima je obračunat procenat riješenosti predmeta, koji je znatno iznad ostvarene norme uzete kod izračunavanja kolektivnih normi Tužiteljstva, Odjela i Odsjeka. Kada bi se uzeli u obzir procenti norme prema obračunu riješenosti predmeta u radu iz izvještajne tabele (kolona XVII - Tabela I – Obračun norme i kvaliteta), **Tužiteljstvo bi imalo ostvarenu normu od 85,35%, što bi bio izuzetan rezultat ostvaren u restriktivnim uvjetima rada u okolnostima pandemije Koronavirusa.** Smatramo da ovakav način izračuna norme nije objektivan i da negativno utječe na ocjenu rada rukovodnih nositelja tužiteljske funkcije, obzirom da su tužitelji koji su imali najmanju ostvarenu normu uslijed nedovoljnog broja predmeta u radu, dobili mogućnost preračuna iste, dok je njihovim rukovodiocima uzeta u obzir norma tužitelja iz TCMS-a.

Konkretnim primjerom da pojasnimo navedeno: tužitelj koji je imao ostvarenu normu u TCMS-u koja iznosi 57,12%, po osnovu procenta riješenosti predmeta istom je preračunata pripadajuća norma od 95,91%. Međutim, u obračun kolektivne norme pripadajućeg Odsjeka, Odjela i na nivou cijelog Tužiteljstva uzeta je ostvarena norma tog tužitelja iz TCMS-a koja iznosi 57,12%, što je neobjektivan pokazatelj. Dakle, pojedinačno je tužiteljima preračunata uvećana norma, dok su upravo znatno niže pojedinačne norme istih tužitelja, uzete prema izvještaju iz TCMS-a, najviše uticale na smanjene kolektivne rezultate.

Upravo iz navedenog razloga kolektivne norme Tužiteljstva i Odsjeka za korupciju su znatno niže uslijed nedovoljnog broja predmeta u radu većeg broja tužitelja, zbog čega su isti ostvarili manje norme, a koje su uzete u obračun kolektivnih normi. Tako kolektivna norma Odsjeka za korupciju iznosi 59,71% po podacima iz TCMS-a, dok preračunata norma po osnovu nedovoljnog broja predmeta u radu većeg broja tužitelja u tom Odsjeku iznosi 81,28%. Na nivou Tužiteljstva kolektivna norma iznosi 75%, dok ukupna preračunata norma po osnovu nedovoljnog broja predmeta u radu većeg broja tužitelja iznosi 85,35%.

Kolektivna norma Odjela I za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju iznosi 64,80%, dok su pripadajući Odsjeci su ostvarili slijedeću normu: Odsjek za ratne zločine – 108,85%, Odsjek za privredni kriminal – 63,59%, a Odsjek za korupciju – 81,28%.

Kolektivna norma Odjela II – za opći kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike iznosi 83,38%, a pojedinačno po pripadajućim odsjecima ostvarena kolektivna norma iznosi: Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj – 80,37%, Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu – 83,38%, te Odsjek za maloljetnički referat – 89,39%.

Tabelarni prikaz kolektivne norme odjela i odsjeka

ODJEL / ODSJEK	BROJ TUŽITELJA U ODJELU / ODSJEKU	KOLEKTIVNA NORMA ODJELA / ODSJEKA
ODJEL I	15 (14)	64,80%
ODSJEK – RATNI ZLOČIN	1	108,85%
ODSJEK - PRIVREDNI KRIMINAL	7 (6)	63,59%
ODSJEK - KORUPCIJA	7	81,28%
ODJEL II	15	83,38%
ODSJEK- KRVNI I SEKSUALNI DELIKTI	6	83,38%
ODSJEK - PROMET I IMOVINA	6	80,37%
ODSJEK - MALOLJETNICI	3	89,39%

Najveća ostvarena pojedinačna norma iznosi 119,39%, dok najmanja ostvarena pojedinačna norma iznosi 11,80%, s napomenom da se radi o normi tužitelja koji je preminuo u julu 2020. godine, uz prethodno odsustvo u trajanju od 32 dana zbog bolovanja, te normu od 4,37% ostvarenu u restriktivnim uvjetima COVID-19 pandemije (mart-maj).

Ostvarenje pojedinačne norme od i iznad 100% imalo je 7 tužitelja, uključujući i Glavnog tužitelja, dok je normu manju 100% ostvarilo 14 tužitelja, od kojih, kako smo već naveli, 11 tužitelja nisu ostvarili normu uslijed nedovoljnog broja predmeta u radu.

Potrebno je istaći da bi pojedinačne norme tužitelja, kao i kolektivna norma Tužiteljstva, zasigurno bile veće kada bi se godišnja norma utvrđivala prema objektivnom broju radnih dana tužitelja, a ne na način da se uzima u obzir 11 radnih mjeseci, kao parametar kod utvrđivanja godišnje norme, obzirom da je analizom utvrđeno da je svaki tužitelj odsutan sa posla, što zbog godišnjeg odmora, državnih i vjerskih praznika, što zbog prisustva raznim seminarima i edukacijama, više od 45 radnih dana u toku izvještajne godine.

III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA

Ostvareni kvalitet rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, uzimajući u obzir Kriterije za ocjenjivanje rada tužitelja, na visokom je nivou, odnosno kada se uzmu u obzir svi predviđeni elementi pojedinačnih ocjena rada tužitelja, primijenjeni na cjelokupan tužiteljski kolektiv, rad Tužiteljstva se može ocijeniti izuzetno uspješnim.

Tužiteljstvo, po osnovu kvaliteta tužiteljskih odluka koji iznosi visokih **94,63%** (2019. - 93,25%) za optužnice i **99,69%** (2019. - 99,59%) za naredbe o neprovođenju i obustavi istrage, kao i prethodnih godina ostvaruje maksimalan broj bodova, predviđenih Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja.

Takav rezultat smatramo izuzetno uspješnim, a s obzirom na ranije pomenutu činjenicu da je Tužiteljstvo radilo sa smanjenim kadrovskim kapacitetima, odnosno da je nedostajalo gotovo 40% zaposlenika iz kategorije državnih službenika i namještenika, te da smo radili u restriktivnim i iznimno otežanim uvjetima još uvijek aktualne pandemije Koronavirusa.

IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA

Svi predmeti protiv punoljetnih i maloljetnih počinitelja, koji su zaprimljeni u toku 2020. godine, kao i neriješeni predmeti iz ranijih godina, predstavljaju predmete koji su se nalazili u radu u Tužiteljstvu, a radi se o ukupno 13.228 predmeta u radu Tužiteljstva u 2020. godini. Aktivnosti Tužiteljstva u okviru zakonitog i nadležnog postupanja, odvijale su se kroz nekoliko faza, pa ćemo statističke pokazatelje iskazati kroz fazu prijave, fazu istrage, fazu optuženja i fazu glavnog pretresa.

IV-1 Prijave

U toku 2020. godine Tužiteljstvo je zaprimilo, po poznatim počiniocima krivičnih djela, ukupno 2577 prijava protiv punoljetnih lica, zajedno sa prijavama u predmetima ratnih zločina (2019. god. - 2531) i 90 prijava protiv maloljetnih lica (2019. god. - 97), pa je tako ukupno zaprimljeno prijava protiv 2667 lica (2019. god. - 2628), što je za oko 1,5% više prijava u odnosu na prethodnu 2019. godinu.

Ovom broju treba dodati i preneseni broj neriješenih prijava po poznatim počiniocima iz ranijih godina i to prijava protiv ukupno 605 lica (2019. god. - 796), od čega se na punoljetna lica odnosi 591 (2019. god. - 781), a na maloljetna lica 14 (2019. god. - 15), što je za 24,33% manje prenesenih prijava u odnosu na prethodnu godinu.

Prikazat ćemo navedene podatke u tabeli:

PERIOD	«KT»	«KTM»	UKUPNO:
Preneseno prijava iz ranijih godina	591	14	605
Zaprimljeno prijava u 2020. godini	2577	90	2667
UKUPNO U RADU:	3168	104	3272

Iz tabele se vidi da je u izvještajnoj godini, u radu bilo prijava protiv ukupno 3272 poznatih počinitelja (2019. god. - 3424), od čega se na punoljetne osobe odnosi broj od 3168, a na maloljetne broj od 104.

Analiza strukture kriminaliteta u 2020. godini, pokazuje da je u odnosu na prethodnu 2019. godinu, u pojedinim grupnim zaštitnim objektima Krivičnog zakona, došlo do smanjenja zaprimljenih izvještaja, dok je u drugim došlo do povećanja, posmatrano prema broju podnesenih krivičnih prijava, pa je tako:

1. *Smanjenje broja podnesenih izvještaja u 2020. godini u odnosu na 2019. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:*

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2019.	Broj prijava 2020.	Smanjenje u odnosu na 2019.	
1.	XVI	Protiv života i tijela	81	79	↓	2,47%
2.	XVII	Protiv sloboda i prava čovjeka i građanina	121	103	↓	15,70%
3.	XIX	Protiv spolne slobode i morala	22	19	↓	13,64%
4.	XX	Protiv braka, porodice i mladeži	238	215	↓	9,66%
5.	XXV	Protiv imovine	439	438	↓	0,23%
6.	XXVI	Protiv okoliša, poljoprivrede i prirodnih dobara	144	93	↓	35,42%
7.	XXIII	Iz oblasti poreza	8	2	↓	75,00%
8.	XXVIII	Protiv sigurnosti javnog prometa	92	84	↓	8,70%
9.	XXX	Protiv javnog reda i pravnog prometa	205	167	↓	18,54%
10.	XXXI	Protiv podmićivanja i protiv službene i druge odgovorne funkcije	143	93	↓	34,97%

2. Povećanje broja podnesenih izvještaja u 2020. godini u odnosu na 2019. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:

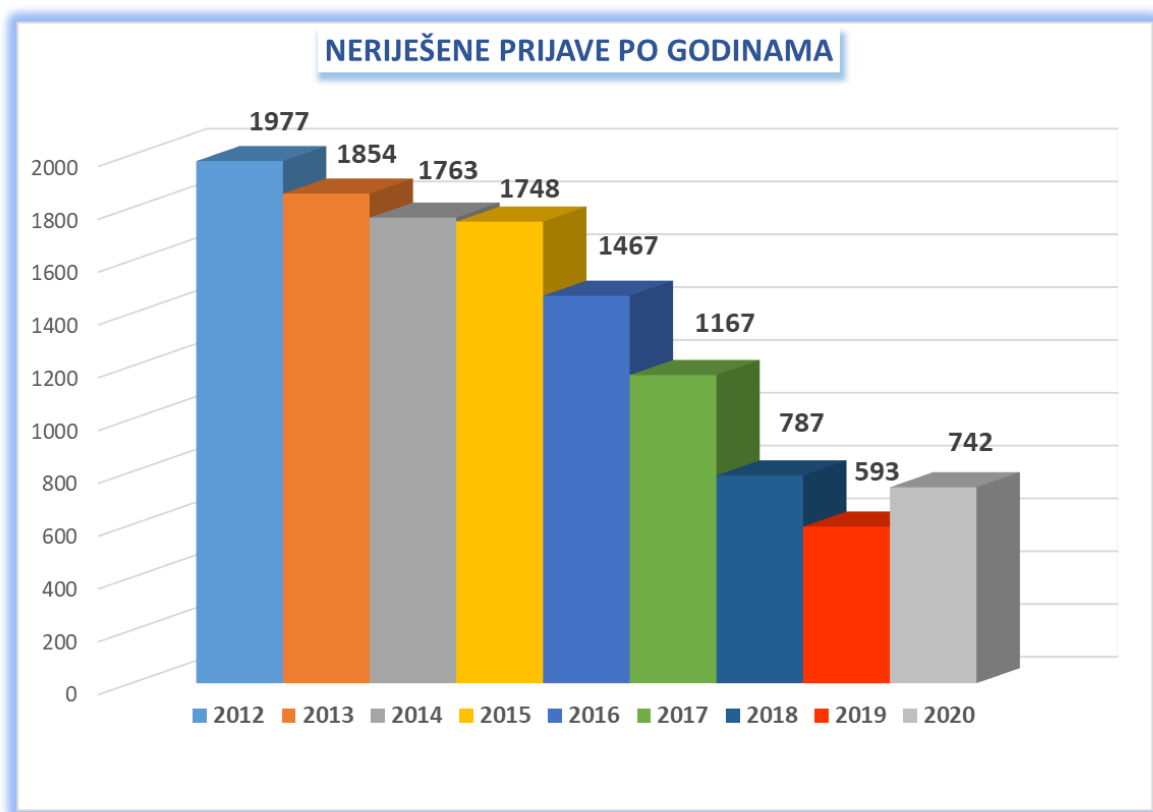
Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2019.	Broj prijava 2020.	Povećanje u odnosu na 2019.	
1.	XXI	Protiv zdravlja ljudi	306	561	↑	83,33%
2.	XXII	Protiv privrede, poslovanja i sigurnosti platnog prometa	21	43	↑	104,76%
3.	XXVII	Protiv opće sigurnosti ljudi i imovine	40	45	↑	12,50%
4.	XXXII	Protiv sustava elektronske obrade podataka	3	12	↑	300,00%
5.	XXIX	Krivična djela protiv pravosuđa	28	31	↑	10,71%
6.	XXIV	Krivična djela protiv radnih odnosa	0	3	↑	300,00%

Na kraju 2020. godine ostalo je neriješenih prijava protiv 747 lica (2019. god. - 607), od kojih 742 prijava protiv punoljetnih lica (2019. - 593), dok je u pogledu maloljetničkog postupka ostalo neriješeno prijava protiv 5 (2019. - 14 lica), što je ukupno za oko 23% više neriješenih prijava u odnosu na prošlu godinu, a što se može smatrati izuzetno dobrim rezultatom, obzirom na ukupan broj prijava u radu i postignute rezultate u prethodnom i tekućem izvještajnom periodu, a naročito imajući u vidu otežane uvjete rad u okolnostima pandemije. Ove podatke prikazat ćemo u tabeli:

RIJEŠENE/NERIJEŠENE PRIJAVE U 2020. GODINI - PRIKAZANO PO LICIMA			
Predmeti	U radu	Riješeno	Neriješeno
KT	3168	2426	742
KTM	104	99	5
UKUPNO	3272	3525	747

Dakle, u 2020. godini ukupno je u radu bilo prijava protiv 3272 punoljetnih lica (2019. god. - 3312), što je za oko 1,2% manje u odnosu na prethodnu godinu. Također, ukupno je riješeno prijava protiv 2426 punoljetnih lica (2019. god. - 2719), što je za oko 11% manje u odnosu na prethodnu godinu, te je ostalo neriješenih prijava protiv 742 punoljetna lica (2019. god. - 593), što je veći broj neriješenih prijava u odnosu na 2019. godinu, sa povećanjem od 25%. Prikazano po broju predmeta u fazi prijave, procenat povećanja neriješenih prijava u odnosu na proteklu godinu iznosi oko 30% (2019.- 361, 2020.- 471). Ostvareni rezultat je u potpunosti posljedica ograničavajućih uvjeta rada u okolnostima COVID-19 pandemije, u kojem je i pored navedenih otegotnih okolnosti, velikim zalaganjem tužitelja i drugog osoblja Tužiteljstva, odnosno predanim i posvećenim radom cjelokupnog kolektiva, priliv prijava iskazan po predmetima i poznatim počiniteljima u toku ove izvještajne godine riješen u procentu od 95%.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih prijava prema broju lica i po godinama predstavljeni su u dijagramu na slijedećoj stranici:



U toku izvještajne godine, ukupno je u radu bilo prijava protiv 104 maloljetnih lica (2019. god. - 112), od kojih je 90 prijava zaprimljeno u 2020. godini. U izvještajnom periodu riješeno je prijava protiv 99 maloljetnih lica, te je na kraju izvještajne godine ostalo neriješenih 5 prijava, što predstavlja izuzetno dobar rezultat, prvenstveno jer se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a također i kada se uzme u obzir da prema odredbama novog Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremnih postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

IV-2 Istrage

U toku 2020. godine bilo je ukupno u radu istraga protiv 2453 lica (2019. god. – 2642), odnosno 2084 istraga naređenih u toku izvještajnog perioda i 369 istraga prenesenih iz ranijih godina, od kojih je riješeno istraga protiv 1994 lica, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješenih istraga protiv 459 lica, što je za preko 24% više u odnosu na proteklu godinu (2019. – 369), dok prikazano po predmetima taj procent iznosi 23% više neriješenih istraga (2019.- 227, 2020. – 279). Takođe, kao i kod riješenosti priliva prijava, riješenost istraga u ovoj izvještajnoj godini iznosi visokih 97%, s obzirom na već pomenute uvjete rada, a što je gotovo na razini procenta riješenosti istraga u protekloj godini.

Prenesene istrage	Naređene istrage	Istrage u radu	Riješene istrage	Neriješene istrage
369	2084	2453	1994	459

U izvještajnoj godini doneseno je naredbi o provođenju istrage protiv 2084 lica (2019. god. - 2255), naredbi o neprovođenju istrage protiv 281 lica (2019. god. - 350), te naredbi o obustavi istrage protiv 344 lica (2019. god. - 500).

Odluke	Neprovođenje istrage	Provođenje istrage	Obustava istrage	Neriješene istrage
Broj	281	2084	344	459

Posebno ističemo da ostvareni kolektivni kvalitet istraga iznosi visokih 99,69%, što zaista predstavlja izuzetan rezultat, te poboljšanje u odnosu na prethodnu godinu kada je taj procent iznosio 99,59%.

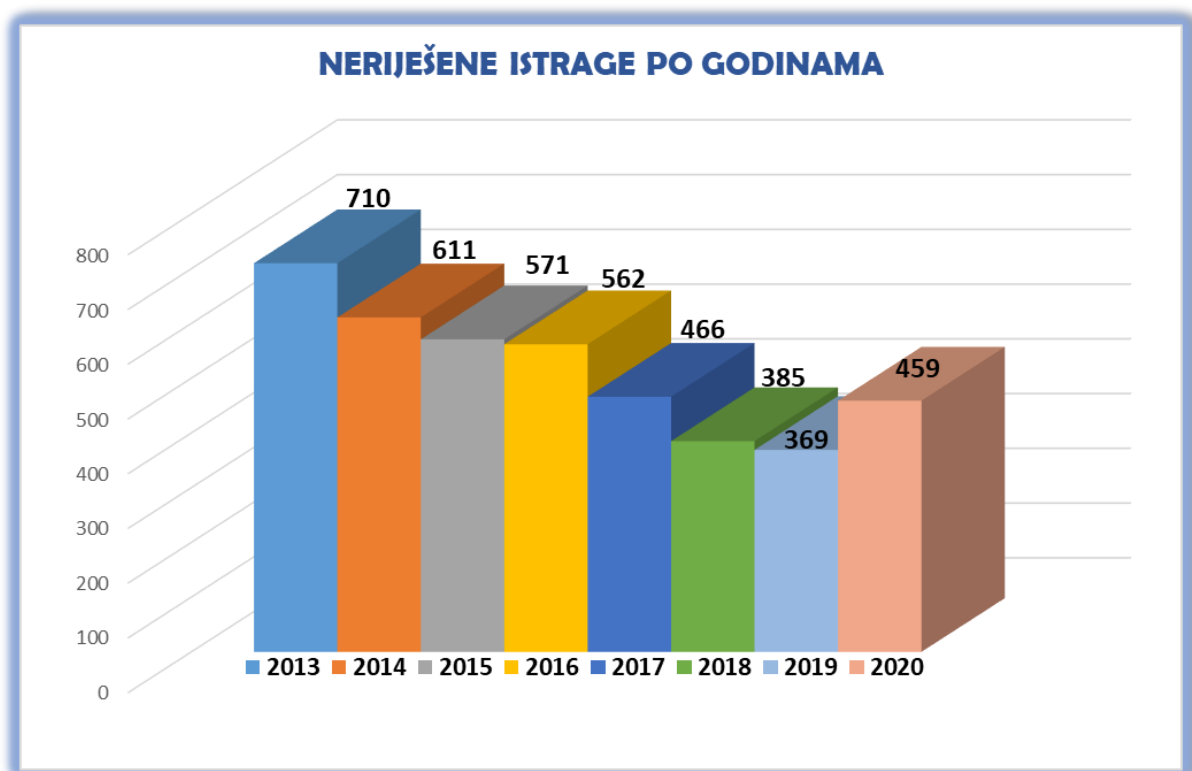
Broj tužiteljskih odluka kojima se predmeti završavaju u fazi prijave i ne dolazi do optuženja, glede naredbi o neprovođenju istrage, a čiji je broj smanjen za gotovo 20% u odnosu na proteklu 2019. godinu, rezultat su kvalitetnijih izvještaja na što su utjecali tužitelji svojim edukacijama prema ovlaštenim službenim osobama glede kvaliteta podnesenih izvještaja, a najveći dio takvih odluka odnosi se na krivične prijave podnesene od strane fizičkih i pravnih lica, iz kojih proizilazi da ne postoji osnov sumnje da je krivično djelo izvršeno, pa ni nakon prikupljanja dokaza od strane tužitelja, i veoma često su u pitanju prijave bez ikakvog smisla, gdje se može jedino utvrditi da se radi o nekim subjektivnim doživljajima pojedinca, koje su često posljedica i psihičkog stanja podnosioca prijave, a jednim dijelom se radi o krivičnim prijavama iz kojih je razvidno da se radi o građansko-pravnom odnosu, gdje pojedinci nastoje da kroz krivični postupak pokušaju izgubljeno povratiti podnošenjem krivične prijave i eventualnim krivičnim postupkom. Ranije urađena analiza negativnih odluka pokazala je da je oko 70% prijava po kojima su donesene negativne tužiteljske odluke naredba o neprovođenju istrage, podneseno od strane fizičkih i pravnih lica, a kod naredbi o obustavi istrage taj procent iznosi 50% po prijavama koje su podnesene od strane fizičkih i pravnih lica.

Takođe, po osnovu ranije urađenih detaljnih analiza negativnih tužiteljskih odluka koje su dovele do zaključka da veliki broj prijava po kojima se donose negativne tužiteljske odluke podnose nadležne policijske agencije, na održanim forumima i podforumima su dogovorene, osmišljene i organizovane brojne edukacije i stručno osposobljavanje i usavršavanje policijskih kadrova od strane tužitelja, a sve u cilju pripreme što kvalitetnijih izvještaja na osnovu kojih će tužitelji provoditi brže, efikasnije i učinkovitije istrage, a u krajnjem što će rezultirati podizanjem optužnice.

Rezultat provedenih edukacija jesu mnogo kvalitetniji izvještaji koji su, uz efektivan rad tužitelja, doveli do **smanjenja broja donesenih naredbi o neprovođenju istrage za čak 20% u odnosu na proteklu godinu, dok je broj naredbi o obustavi istrage također smanjen za preko 31%.**

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 459 lica, zajedno sa licima za krivična djela ratnog zločina kojih je 8 (2019. god. - 369), što je za preko 24% više neriješenih istraga u odnosu na proteklu 2019. godinu, a što je svakako posljedica već navedenih uvjeta rada.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih istraga po godinama predstavljeni su u dijagramu:



IV - 3 Optuženja

Nakon okončanja istrage, tužitelji su podnosili optužnice kod nadležnih sudova, pa ćemo u slijedećoj tabeli prikazati podatke o istim:

Optuženja	Ukupno okončano istraga	Broj podignutih optužnica	Optužnice sa kaznenim nalogom	Optužnice bez kaznenog naloga	Potvrđene optužnice sa kaznenim nalogom	Potvrđene optužnice bez kaznenog naloga
Broj	1994	1635	468	1167	471	1175

Dakle, po okončanju istrage tužitelji su podigli optužnica protiv 1635 lica (2019. – 1724), od čega je optužnica sa kaznenim nalogom protiv 468 lica, (2019. god - 432), dok je optužnica bez kaznenog naloga podignuto protiv 1167 lica (2019. god - 1292), a što ukazuje da su istrage vođene za složenija krivična djela, koja u konačnici imaju optužnice bez kaznenog naloga, gdje Tužiteljstvo očekuje bezuvjetne kazne.

Od ukupnog broja podignutih optužnica u toku izvještajnog perioda, sudovi u Kantonu su potvrdili optužnice protiv ukupno 1646 lica (2019. god - 1696), nije bilo odluka o odbijanju potvrđivanja optužnice, protiv 12 lica su optužnice riješene na drugi način, dok za optužnice protiv 63 lica nije donesena odluka o potvrđivanju optužnice u smislu člana 243. Zakona o krivičnom postupku. Treba pojasniti da brojke o potvrđenim optužnicama, obuhvaćaju i podatke o optužnicama podignutim u 2019. godini, po kojima sudovi nisu u toku iste godine donijeli svoju odluku.

Cijeneći podatke o broju podignutih optužnica i broju donesenih presuda (osuđujućih, oslobađajućih i odbijajućih), može se reći da je kvalitet podignutih optužnica, kao i ranijih godina, izuzetno dobar i iznosi visokih 94,63%.

Na osnovu istaknutih podataka, može se zaključiti da se, kao i prethodne godine, krivične istrage provode brže, u kraćem roku se dolazi do kvalitetnih tužiteljskih odluka, a time su postignuti dobri rezultati. Na ovaj način se ostvaruje efikasnost u provođenju zakona i ostvaruje osnovna uloga Tužiteljstva u otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela. Uslijed ovakvog angažmana tužitelja i svih drugih zaposlenih u Tužiteljstvu, te aktivnosti sudova, brža je krivično-pravna zaštita, što sve u krajnjem odražava efikasniji i ekonomičniji krivični postupak.

Kod tzv. težih krivičnih djela, kao i u ranijem periodu, istrage duže traju, a što je i objektivno, jer je u takvim predmetima potrebno prikupiti veći broj dokaza, provesti različita vještačenja, čak i više vještačenja u okviru jednog predmeta, čime se usporava rad u istrazi i sporije dolazi do tužiteljskih odluka.

IV - 4 S p o r a z u m i

U toku ovog izvještajnog perioda predloženo je sporazuma o priznanju krivnje sa 61 lica, što je za oko 63% manje u odnosu na prethodnu godinu (2019. god - 163). Sudovi su od ukupnog broja podnesenih sporazuma, prihvatili sporazume za 44 lica, dok niti jedan predloženi sporazum nije odbačen.

Od ukupnog broja zaključenih sporazuma, sudovi su donijeli osuđujuće presude protiv 44 lica, dok za 17 lica nije donesena sudska odluka za predložene sporazume u toku 2020. godine.

IV-5 Pritužbe

U izvještajnoj godini Ured tužitelja je zaprimio ukupno 126 pritužbi (2019. god. – 118) na donesene negativne tužiteljske odluke (naredbe o neprovođenju istrage i naredbe o obustavi istrage), što je za gotovo 7% više uložених pritužbi u odnosu na prethodnu godinu. Cijeneći broj pritužbi u odnosu na broj donesenih naredbi o neprovođenju istrage i obustavi istrage, ovdje se može konstatirati dobar kvalitet rada tužitelja na ovim odlukama, obzirom da je ukupan broj negativnih odluka bio protiv 625 lica (2019. godine 850), što će reći da je pritužbama pobijano preko 20% negativnih odluka, a što je veći procent pobijanih negativnih odluka u odnosu na proteklu godinu, a s obzirom na broj donesenih negativnih odluka (2019. – 14%).

Iz ranijeg perioda ostalo je neriješeno 11 pritužbi koje su podnesene nakon 15.12.2019. godine, tako da je ukupno bilo u radu 137 pritužbi, od kojih je tokom izvještajnog perioda riješeno 121 pritužba i to na način da je 5 pritužbi uvaženo kao osnovane (4,13% uvažених pritužbi u odnosu na zaprimljenih 121 u 2020. godini), dok je 106 pritužbi odbijeno kao neosnovano, a 8 pritužbi su odbačene kao nedopuštene ili neblagovremene, što znači da je odbijeno i odbačeno ukupno 114 pritužbi, 1 uložena pritužba je povučena, a u 1 je doneseno obavezno uputstvo za postupanje, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješeno 16 pritužbi.

U toku 2020. godine, Federalnom tužiteljstvu je po pravu nadzora, upućeno 36 zahtjeva radi ispitivanja odluke Glavnog tužitelja o odbijanju pritužbe, od kojih je 35 odbijeno kao neosnovano, odnosno potvrđene su odluke Glavnog tužitelja kao zakonite i pravilne, dok je po 1 zahtjevu za preispitivanje odluke Glavnog tužitelja, Federalno tužiteljstvo ocijenilo da je tužiteljska odluka preuranjena i da treba poduzeti dodatne radnje, te su po preduzimanju naloženih dodatnih radnji, prvobitne odluke postupajućeg tužitelja i Glavnog tužitelja također bile potvrđene kao pravilne i zakonite.

IV-6 Sudske odluke

Prvostepeni sudovi su, po optužnicama koje su podignute u ranijem periodu kao i po optužnicama podignutim u toku 2020. godine, donijeli ukupno presuda protiv 1471 lica na način da je presuđeno osuđujućom presudom 1374 lica (nije bilo sudskih opomena), oslobađajućom presudom 75 lica, te je doneseno 22 odbijajućih presuda.

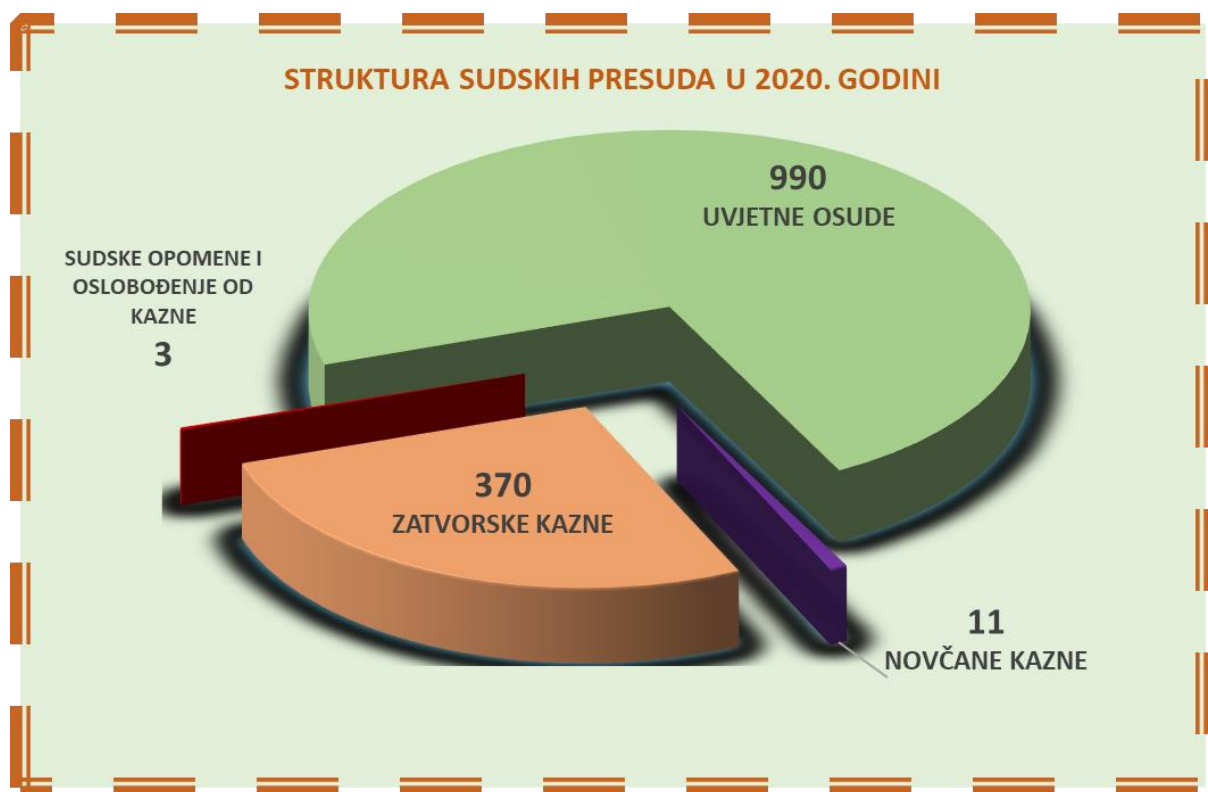
Dakle, procenat osuđujućih presuda u 2020. godini iznosi 93,41%, što je najbolji rezultat ostvaren u protekle tri godine (2019. - 91,10%; 2018. - 92%, 2017. – 90,50%). Istovremeno, smanjen je broj oslobađajućih presuda za 37,5% u odnosu na proteklu godinu, dok je broj odbijajućih presuda povećan za 69%. Za 31 lice postupak je obustavljen sudskom odlukom, odnosno za 29% više nego prethodne godine (2019. – 24 lica).

Na sljedećoj tabeli ćemo prikazati prvostepene presude po vrstama sankcija:

UKUPAN BROJ DONESENIH PRESUDA	OSUĐUJUĆE PRESUDE					Oslobađajuće presude	Odbijajuće presude
	Sudske opomene	Zatvorske kazne	Novčane kazne	Uvjetne osude	Oslobađanje od kazne		
1471	0	370	11	990	3	75	22
100%	0%	25,15%	0,75%	67,30%	0,20%	5,10%	1,50%
1374							
93,41%							

Iz naznačene tabele proizilazi da su sudovi u Kantonu, u izvještajnoj godini, izrekli ukupno osuđujućih presuda protiv 1374 lica (2019. god. - 1544), uključujući 3 osuđujuće presude gdje je izvršilac oslobođen od kazne, a da su prema vrstama izrečenih sankcija utvrđene slijedeće sankcije: zatvorske kazne protiv 370 lica ili 25,15% (2019. god. – 24,15%), novčane kazne protiv 11 lica ili 0,75% (2019. god. – 1,55%) i uvjetne osude protiv 990 lica ili 67,30% (2019. god. – 65,9%).

Slijedi grafički prikaz strukture sudskih presuda:



Analizom naprijed navedenog broja i vrste izrečenih kazni iz prethodnog perioda, može se zaključiti da se ukupan procenat zatvorskih kazni povećao u odnosu na proteklu godinu, dok se procenat uvjetnih osuda i novčanih kazni neznatno smanjio u odnosu na 2019. godinu.

Tužiteljstvo će i u 2020. godini, nastaviti svoje aktivnosti kako bi došlo do značajnijeg pooštavanja kaznene politike, a prije svega kod povratnika, posebno specijalnih povratnika, zatim za pojedine vrste krivičnih djela, te kod produženih krivičnih djela.

Od ukupno optuženih punoljetnih lica, kako iz ranijih godina, tako i iz 2020. godine, na prvostepenim sudovima je ostalo nepresuđenih 1542 lica, što je znatno više nego u protekloj godini (2019. -1380), a čemu je prethodio veliki broj glavnih pretresa kojima su tužitelji prisustvovali, ukupno 4233 ročišta, od toga je oko 56,22% ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva, odnosno 2380 ročišta pred nadležnim sudovima izvan Zenice.

V- RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA

PRIJAVE

Kod **prijava** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo je riješilo ukupno 1886 prijava starih do dvije godine i to: 1627 prijave sa starošću do jedne godine i 259 prijava starijih od jedne godine, dok je sa starošću do dvije godine ostalo neriješenih ukupno 456 takvih prijava i to: 401 prijava starih do jedne godine i 55 prijava koje su starije od jedne godine, odnosno gotovo **32% više neriješenih prijava u odnosu na 2019. godinu** kada je taj broj iznosio 346 neriješenih prijava.

RIJEŠENE PRIJAVE U TOKU 2020. GODINE

PERIOD	Do 1 godine	> 1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	1548	218	10	4	1	0
KTPO	44	21	4	6	0	0
KTK	30	18	1	3	0	0
KTRZ	2	2	0	0	0	0
KTF	3	0	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	1627	259	15	13	1	0

NERIJEŠENE PRIJAVE NA DAN 31.12.2020.

PERIOD	Do 1 godine	>1 godine	>2 godine	>3 godine	>4 godine	>5 i više godina
KT	325	41	9	0	0	1
KTPO	52	9	4	0	0	0
KTK	21	5	1	0	0	0
KTRZ	2	0	0	0	0	0
KTO	1	0	0	0	0	0
UKUPNO	401	55	14	0	0	1

DUŽINA TRAJANJA PRIJAVA RIJEŠENIH U TOKU 2017. / 2018. / 2019. / 2020. GODINE

PREDMETI	2017	2018	2019	2020
KT	119	109	72	57
KTPO	280	259	269	217
KTk	498	267	182	205
KTF	-	65	2	151
KTRZ	66	51	79	262
UKUPNO	151	130	88	67

ISTRAGE

U pogledu **istraga** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo riješilo ukupno 1624 istraga sa starošću do dvije godine i to: 831 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 479 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 314 istraga starijih od jedne godine, a neriješeno je ostalo ukupno 238 takvih istraga i to: 171 istrage koje nisu starije od 6 mjeseci, 20 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 47 istraga starijih od jedne godine. Dakle, radi se o **povećanju neriješenih istraga za 16,10%** u odnosu na proteklu 2019. godinu kada taj broj iznosio 205 neriješenih istraga.

RIJEŠENE ISTRAGE U TOKU 2020. GODINE

PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	794	469	285	21	2	0	3
KTPO	23	7	16	1	2	0	1
KTk	12	3	11	3	1	0	0
KTRZ	1	0	1	0	0	1	0
KTF	1	0	0	0	0	0	0
KTO	0	0	1	0	0	0	0
UKUPNO	831	479	314	25	5	1	4

NERIJEŠENE ISTRAGE NA DAN 31.12.2020.

PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	161	10	35	13	4	0	11
KTPO	6	1	6	1	2	2	3
KTk	4	6	3	1	2	0	0
KTRZ	0	1	3	0	1	0	0
KTO	0	0	0	1	0	0	0
KTF	0	2	0	0	0	0	0
UKUPNO	171	20	47	16	9	2	14

Treba napomenuti da se kod neriješenih predmeta u fazi istrage koji su stariji od tri i više godina, ukupno 25 predmeta, radi o tzv. nerješivim predmetima u kojima su raspisane potjernice, a da isti predmeti, iako su nerješivi, ulaze u izračun ukupne prosječne dužine trajanja istraga, što smatramo neobjektivnim pokazateljem, obzirom da se radi o predmetima u kojima se istraga ne može okončati iz objektivnog razloga nedostupnosti osumnjičenih lica.

DUŽINA TRAJANJA ISTRAGA RIJEŠENIH U TOKU 2017. / 2018. / 2019. GODINE

PREDMETI	2017	2018	2019	2020
KT	83	91	53	42
KTPO	192	173	75	122
KTK	212	242	162	188
KTF	-	-	-	396
KTRZ	-	500	303	411
UKUPNO	88	101	58	48

Iz navedene tabele uočljivo je da se **ukupna dužina trajanja istraga, prema SIPO izvještaju, značajno smanjila u odnosu na proteklu godinu i to u procentu od gotovo 65%**, što svakako ukazuje na povećanu efikasnost u tužitelja kada je u pitanju rješavanje istraga.

VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL

Imajući u vidu značaj i ulogu Tužiteljstva u cilju ostvarivanja svoje funkcije, daje se veliki doprinos na sprečavanju pojave socijalne patologije i kriminaliteta kod maloljetnika. Stoga imamo obavezu da brzo i efikasno rješavamo predmete maloljetničke delinkvencije, te na taj način preventivno djelujemo na sprečavanje i suzbijanje ove vrste kriminala koji je veoma štetan za društvo u cjelini. Imajući u vidu specifičnosti ove vrste kriminala, a prije svega zbog starosne dobi počinitelja krivičnih djela i njihove ličnosti, kompletan postupak kod ove vrste počinitelja provodi se sa naročitom oprežnošću i osjetljivošću, a u skladu sa relativno novim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Isti način postupanja je i kod donošenja tužiteljskih odluka tj. kod procjene, koja od mjera se treba poduzeti prema maloljetnim delinkventima, jer je osnovni princip postupanja da se ostvari proces resocijalizacije, odnosno vraćanje maloljetničkih delinkvenata u normalan život, te njihovog odvratanja od vršenja krivičnih djela, a ne represija. Stoga, rijetki su prijedlozi Tužiteljstva da se prema maloljetnim počiniocima krivičnih djela izrekne maloljetnički zatvor, osim kod najtežih oblika krivičnih djela, posebno što je za takve prijedloge potrebno da se ostvari više zakonom propisanih kumulativnih uvjeta.

Kompletna aktivnost Tužiteljstva, u ovoj oblasti, koordinirana je sa predstavnicima Ministarstva unutarnjih poslova, te sa predstavnicima Centara za socijalni rad po općinama u Kantonu, koji imaju specifičnu zakonsku ulogu u ovom postupku, zbog čega je suradnju sa istima potrebno još više unaprijediti, kako bi se postigli još bolji rezultati u ostvarenju predviđenih ciljeva.

Za ova krivična djela je u 2020. godini:

- podneseno zahtjeva za pokretanje pripremnog postupka protiv 15 lica (2019. - 21);
- prenesenih zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka nije bilo (2019. - 3);
- sudovi su donijeli odluku o nepokretanju postupka za prijave podnesene protiv 63 lica (2019. - 70), a od tih malodobnih lica, njih 8 su djeca koja nisu krivično odgovorna (2019. - 13);
- obustava postupka nije bilo (2019. - 0)
- podneseno prijedloga za izricanje vanzavodske mjere protiv 12 lica (2019. - 16)
- nije bilo podnesenih prijedloga za izricanje kazne maloljetničkog zatvora (2019. - 0) dok je za 1 lice podnesen prijedlog za izricanje zavodske mjere i za 12 lica su podneseni prijedlozi za izricanje vanzavodske mjere
- u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, protiv 6 lica je odobreno izricanje mjere policijskog upozorenja (2019. - 6).

U toku izvještajne godine, sudovi su riješili maloljetničkih postupaka po prijedlozima Tužiteljstva protiv 12 lica, (2019. god. - 16), a od toga nije bilo izrečenih kazni maloljetničkog zatvora (2019. god. - 0), dok su za 12 lica izrečene vanzavodske mjere (2019. god. - 14), a izrečenih zavodskih mjera nije bilo. Istovremeno, obustavljenih postupaka nije bilo (2019. god. - 0).

Iz iznesenih podataka vidljivo je da se u 2020. godini, u odnosu na prethodnu, smanjio broj zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka za 28,6%, broj izrečenih vanzavodskih mjera se povećao za 16,7%, do se broj odluka suda o nepokretanju postupka protiv maloljetnih izvršilaca krivičnih djela smanjio za 10%.

Istovremeno, uočljivo je da se u odnosu na 2019. godinu u ovoj godini smanjio procent donesenih odluka o nepokretanju postupka iz razloga jer se radilo o djeci, za preko 38,5%.

Ovdje je veoma važno istaći da je novim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, kojim je predviđena znatno veća uloga tužitelja kod procesuiranja maloljetnih lica i u radu na krivičnim predmetima gdje je dijete ili maloljetnik oštećen krivičnim djelom. Zakonom je predviđeno je niz novina koje zahtijevaju ulaganje znatnih materijalnih sredstava za nabavku tehničke opreme, prostornog uređenja za zakonito provođenje radnji ispitivanja i saslušanja maloljetnih lica i sl., a što je u potpunosti obezbijeđeno u novoj zgradi Tužiteljstva.

Kontinuiranom ostvarenju dobrih rezultata i u 2020. godini u ovom segmentu postupanja Tužiteljstva, svakako je doprinijelo i formiranje posebnog Odsjeka za maloljetnički kriminal, u kojem postupaju tri tužitelja koji su, kao i svi drugi tužitelji, prošli propisanu stručnu obuku i dobili potrebne certifikate za postupanje u predmetima u kojima učestvuju djeca i maloljetna lica, u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

VII - PREDMETI KTA

Tokom izvještajnog perioda Tužiteljstvo je zaprimilo ukupno 1660 predmeta koji su zavedeni u KTA upisnik (2019. god. - 1861), što je za oko 11% manje novootvorenih KTA u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu.

Od ukupnog broja KTA predmeta koji su se nalazili u radu i to 3181 predmeta (2019. god. - 3255), riješeno je 1804 predmeta, odnosno 4% više nego 2019. godine (2019. - 1734), a ostalo je neriješeno 1373 predmet (2019. god. - 1521), dakle oko 10% manje prenesenih KTA predmeta, od čega se veći dio KTA predmeta odnosi na predmete vezane za dežurstva tužitelja (prijedloge za izdavanje naredbi sudu i drugim agencijama), pa se može zaključiti da su tužitelji kod rješavanja ovih predmeta, koji obuhvataju i anonimne prijave za čije rješavanje se ulaže mnogo truda i vremena, i u ovoj godini pokazali izuzetno dobre rezultate.

VIII - PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI

U toku 2020. godine zaprimljena je ukupno 719 prijava za počinjena krivična djela po nepoznatim počiniocima (2019. god. - 704), što je za 2% više KTN prijava u odnosu na prethodnu godinu, dok je iz ranijeg perioda ostalo neriješeno ukupno 6629 prijava protiv nepoznatih počinitelaca.

U toku izvještajnog perioda, po ovom osnovu, ukupno je bilo u radu 7348 prijava, od kojih su ukupno riješene 724 prijave (2019. god. - 645), a na kraju izvještajnog perioda ostalo je ukupno 6624 neriješenih prijava (2019. god. - 6629). Analizom rješavanja prijava po nepoznatim izvršiteljima može se zaključiti da je, kao i prethodne godine, uprkos povećanja broja riješenih prijava za 12,25%, i dalje prisutan trend velikog broja krivičnih prijava protiv nepoznatih počinitelaca.

Tokom 2020. godine neophodno je, kao i u prethodnoj izvještajnoj godini, nastaviti kontinuirani rad na predmetima protiv nepoznatih počinitelja u cilju smanjenja broja ovih krivičnih prijava, a posebna pažnja će biti usmjerena na teža krivična djela po nepoznatim počiniteljima (ubojstva, razbojništva i sl.).

IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je tokom 2020. godine, kao i prethodne godine, veliku pažnju posvetilo rješavanju predmeta iz ranijih godina, što je ujedno bio i jedan od strateških ciljeva iz Plana i programa rada Tužiteljstva za 2020. godinu. Radi ostvarenja navedenog strateškog cilja sačinjeni su posebni Planovi rješavanja starih predmeta i praćena je realizacija istih. Aktivnosti preduzete na ovom planu imale su za posljedicu aktivan rad tužitelja, koliko su dozvoljavale objektivne okolnosti, s tim da će se ove aktivnosti kontinuirano nastaviti i tokom 2021. godine donošenjem novih planova za rješavanje predmeta iz starijih godina i praćenjem realizacije istih.

U skladu sa Planom za rješavanje starih predmeta za 2020. godinu, a koji je revidiran na šestomjesečnom nivou, te uključujući izmjene Plana koje su izvršene u toku izvještajne godine u pogledu predmeta koji su nerješivi, u Planu je ukupno 115 starih predmeta (21,2% manje nego prethodne godine kada je u Planu bilo 146 starih predmeta), od kojih 64 predmeta sa poznatim počiniteljima i 51 KTA predmet. U KT predmetima bilo je neriješenih 21 predmeta u fazi istrage i to: 15 predmeta starija od dvije godine, 5 predmeta starija od tri godine, i 1 predmet stariji od pet i više godina. U fazi prijave je ukupno bilo 44 neriješenih KT predmeta i to: 38 predmeta starija od dvije godine i 6 predmeta starijih od tri godine.

Tužiteljstvo je na kraju izvještajne godine u realizaciji Plana za rješavanje starih predmeta ostvarilo rezultat od 82,61%, odnosno riješeno je 95 predmeta od njih 115, što je izuzetno dobar rezultat, s obzirom na ograničavajuće okolnosti u kojima smo radili.

Tokom 2020. godine riješeno je 46 od 51 starih KTA predmeta, te je riješeno 49 starih KT predmeta, pa je na kraju 2020. godine ostalo neriješenih 5 KT predmeta u fazi prijave, što znači da je riješeno 88,64% prijave u radu, a u fazi istrage je ostalo neriješenih 10 KT predmeta, dakle riješeno je 14 predmeta koji su na dan 01.01.2020. godine bili u fazi istrage, kao i 23 predmeta koja su u toku 2020. godine prešla iz faze prijave u fazu istrage, što znači da je u toku 2020. godine ukupno riješeno 37 istraga u starim predmetima iz Plana, što čini preko 175% riješenih istraga u odnosu na inicijalni broj (21) istraga u Planu za 2020. godinu.

STARI PREDMETI U 2019.	KT PREDMETI					KTA PREDMETI	REALIZACIJA PLANA UKUPNO
	UKUPNO KT PREDMETI	KT PRIJAVE	KT ISTRAGE				
			Istrage u na dan 1.1.2020.	Istrage otvorene u toku 2020.	Istrage ukupno		
PLAN	64	44	21	26	47	51	115
REALIZACIJA	49	39	14	23	37	46	95
	76,56%	88,64%	66,67%	88,46%	78,72%	90,20%	82,61%

Svi stari neriješeni predmeti u fazi istrage i u fazi prijave nisu okončani iz objektivnih razloga, nedostupnosti osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL iz kojih razloga nema uvjeta za raspisivanje potjernica za istim, nedostupnost svjedoka kao ključnih dokaza u postupku, sporost u rješavanju naših zahtjeva za pružanje međunarodne pravne pomoći, te neraspologanje dovoljnim brojem kvalitetnih i ažurnih vještaka ekonomske struke iz kog razloga finansijska vještačenja u KTK i KTPO predmetima traju izuzetno dugo i često se vraćaju na dopunu, a nekad zahtijevaju i dodatno vještačenje iz druge struke.

X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA

Shodno utvrđenim obavezama iz Revidirane Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, i tokom 2020. godine, ovo Tužiteljstvo je nastavilo sa kontinuiranim kvalitetnim radom na predmetima ratnih zločina. Postupanje Tužiteljstva je usklađeno sa postupanjem Tužiteljstva BiH, odnosno propisanim obavezama iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Obzirom na smanjeni broj predmeta u radu i u 2020. godini je na referatu ratnih zločina radio samo jedan tužitelj, kojem su u radu, u većem dijelu izvještajne godine) asistenciju i pomoć pružala dva stručna suradnika i jedan daktilograf, a koji su angažovani putem IPA projekta.

U ovoj izvještajnoj godini iz oblasti krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih Međunarodnim pravom, ukupno je u radu bilo 6 prijave protiv 7 lica, od kojih su 2 prijave prenesene iz 2019. godine, dok ih je 4 novozaprimljenih u toku 2020. godine.

Tokom izvještajnog perioda riješena su 4 predmeta u fazi prijave protiv 4 lica, na način da je za svih 4 lica donesena naredba o provođenju istrage, tako da su na kraju 2020. godine ostale 2 neriješene prijave protiv 3 lica u predmetima ratnog zločina.

U ovoj izvještajnoj godini u 4 predmeta je donesena naredba o provođenju istrage protiv 4 lica, a iz ranijeg perioda prenesene su 4 istrage protiv 8 lica, tako da je ukupno u radu bilo 8 istraga protiv 12 lica. Po okončanim istragama, protiv 3 lica je donesena naredba o obustavi istrage, te je podignuta 1 optužnica protiv 1 lica. Dakle, prema navedenim podacima, na kraju izvještajne 2020. godine u radu je ostalo 5 neriješenih istraga protiv 8 lica, te je realizacija plana za rješavanje KTRZ predmeta ratnih zločina za 2020. godinu ostvarena u procentu od 67%, a KTARZ predmeta u procentu od 4%.

Kantonalni sud u Zenici je u ovoj godini izrekao 2 osuđujuće prvostepene presude protiv 3 lica.

U toku cijele godine tužitelj koji postupao u predmetima ratnih zločina zastupao je podignute optužnice na glavnom pretresu pred Kantonalnim sudom u Zenici, pred kojim je održano ukupno 17 ročišta.

Osim naznačenog, u okviru ove nadležnosti su se poduzimale aktivnosti i u predmetima ratnog zločina pod oznakom KTARZ i KTNRZ.

Iz ranijih godina preneseno je 47 KTARZ predmeta, dok su tokom godine zaprimljena još 2 nova predmeta, tako da je u radu ukupno bilo 49 KTARZ predmeta. Tokom izvještajnog perioda riješena su 2 zaprimljena predmeta, a neriješeno je ostalo 47 predmeta koji se uglavnom odnose na ekshumacije i identifikacije.

Tokom godine u radu je bilo i 30 predmeta po nepoznatim licima, od kojih je 19 predmeta preneseno iz ranijeg perioda, a tokom izvještajnog perioda je zaprimljeno novih 11 predmeta. U toku izvještajnog perioda nije bilo riješenih predmeta ratnog zločina protiv nepoznatih lica, te je ostalo neriješeno 30 takvih predmeta u kojima se provode istražne radnje.

XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA PRIVREDNOG KRIMINALA I KORUPCIJE

U toku 2020. godine zaprimljeno je prijava protiv ukupno 308 lica za krivična djela iz oblasti privrednog kriminala i korupcije (krivično djelo primanje dara i drugih oblika koristi, zloupotreba položaja ili ovlaštenja, nesavjestan rad u službi, porezna utaja, obmana pri dobivanju kredita, nedozvoljena trgovina, krivotvorenje službene isprave, pronevjera u službi, prevara u privrednom poslovanju i druga). U odnosu prethodnu 2019. godinu, broj prijava za ova krivična djela je smanjen za 19,58% (2019. god. – 383 prijava), dok je iz ranijeg perioda preneseno prijava protiv 183, odnosno 21% manje prenesenih prijava u odnosu na 2019. godinu (2019.- 228 lica), Dakle, u radu je ukupno bilo prijava protiv 491 lica, što je za 19,64% prijava u radu manje u odnosu na protekli izvještajni period (2019. god. – 611 prijava).

Tokom 2020. godine otvoreno je istraga protiv 176 lica, što je za gotovo 38% manje otvorenih istraga u odnosu na 2019. godinu, kada je otvoreno istraga protiv 283 lica, a iz ranijeg perioda preneseno je istraga protiv 90 lica, tako da se u toku 2020. godine vodilo istraga protiv 266 lica (2018. - 347 lica).

Tokom izvještajnog perioda ukupno je riješeno prijava protiv 276 lica (2019. god. - 427 lica), te je riješeno istraga protiv 123 lica, što je preko 52% manje riješenih istraga u odnosu na 2019. godinu (2019. god. - 257 lica). Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijava protiv 215 lica, dakle 14,42% manje prenesenih prijava u odnosu na proteklu godinu (2019. god. - 184 lica) i neriješenih istraga protiv 143 lica (2019. god. - 90 lica), te su podignute optužnice protiv 67 lica (2019. god. - 129), što je smanjenje broja optuženih lica za ovu vrstu krivičnih djela za 48% .

Optužnice su podignute protiv 30 lica zbog krivičnog djela zloupotrebe položaja ili ovlaštenja, protiv 4 lica zbog krivičnog djela pronevjera u službi, protiv 6 lica zbog krivičnog djela nesavjestan rad u službi, protiv 4 lica zbog krivičnih djela primanje i davanje dara i drugih oblika koristi, protiv 4 lica zbog krivičnog djela pronevjera u službi, protiv 17 lica zbog krivičnog djela obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti, protiv 1 lica zbog krivičnog djela krivotvorenje isprave, protiv 2 lica zbog krivičnog djela nedozvoljena trgovina, protiv 1 lica zbog krivičnog djela porezne utaje i dr.

Od ukupnog broja podignutih optužnica protiv 84 lica (2019. – 129), uključujući tu i optužnice o kojima sud nije donio odluku o potvrđivanju do 01.01.2020. godine, potvrđeno je njih 75 u toku 2020. godine, nema optužnica čije je potvrđivanje sud odbio, dok za 9 lica nisu donesene odluke suda o potvrđivanju optužnica do kraja izvještajnog perioda.

Analizom optuženja u 2020. godini, za krivična djela iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, u pogledu posebnog svojstva optuženih lica (službene ili odgovorne osobe), utvrđeno je da su 2 lica optužena u svojstvu pomoćnika načelnika općine, 1 lice u svojstvu dodatnog sudije općinskog suda, 6 lica u svojstvu direktora javnih poduzeća i ustanova, 1 lice u svojstvu pomoćnika direktora KPZ-a, 4 lica kao viši referenti u državnoj službi, rukovodeći državni službenici, 19 lica u svojstvu uposlenika javnih preduzeća i ustanova, 20 lica u svojstvu članova ispitnih i konkursnih komisija, 9 lica u svojstvu članova upravnih odbora obrazovnih i odgojnih ustanova, 8 lica u svojstvu direktora škole, 3 lica kao ovlaštena službena lica MUP-a, 1 lice u svojstvu zamjenika komandira policijske stanice, 3 lica u svojstvu kantonalnog inspektora, 2 lica u svojstvu članova školskog upravnog odbora, 3 lica u svojstvu direktora privrednih društava, te dr.

U toku 2020. godine ovo Tužiteljstvo je, prema kriterijima VSTV-a za kategorizaciju predmeta visoke korupcije i organizovanog kriminala imalo u radu 5 predmeta navedene kategorije, od kojih su riješena 3 predmeta.

Sudovi su tokom 2020. godine donijeli osuđujuće presude protiv 69 lica (2019. god. – 78 lica), kojim su izrečene zatvorske kazne protiv 14 lica, uvjetne osude protiv 55 lica, nije bilo izrečenih novčanih kazni, dok su za 15 lica donesene oslobađajuće presude, nije bilo odbijajućih presuda, te je također za 4 lica doneseno rješenje o obustavi postupka, pa se može konstatirati da su osuđujuće presude zastupljene u procentu od 78,41%, od ukupno donesenih presuda za ova krivična djela.

Kvalitet optužnica u predmetima privrednog kriminala iznosi 88,11%, a u predmetima korupcije 78,57%, dok kvalitet istrage i u predmetima privrednog i u predmetima korupcije iznosi maksimalnih 100%.

XII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA

U skladu sa uputama Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, u izvještaju ćemo posebno brojčano pokazati obustavljene postupke zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako slijedi:

Vrsta predmeta	Obustavljanje postupka-apsolutna zastarjelost gonjenja	Obustavljanje postupka-relativna zastarjelost gonjenja	Ukupno
KT	2	6	8
KTN	15	570	585
Ukupno	17	576	593

Iz naznačenih podataka se vidi da je u 8 KT predmeta (2019. god. – 4) postupak obustavljen zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, a do zastarjelosti krivičnog postupka je, kao i ranijih godina, u svim predmetima došlo iz razloga što je prijava, odnosno izvještaj o počinjenju krivičnog djela dostavljen Tužiteljstvu nakon proteka roka za relativnu, odnosno apsolutnu zastarjelost krivičnog gonjenja.

Dakle, do zastarjelosti krivičnog gonjenja u KT predmetima je došlo iz objektivnih razloga.

Kod predmeta sa nepoznatim počiniocem, u 15 KTN predmeta (2019. god. – 28) je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja, dok je u 570 KTN predmeta (2019. god. – 479) obustavljen postupak zbog nastupanja relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja, također sve iz objektivnih razloga.

XIII- ZADUŽENJE TUŽITELJA

U 2020. godini prosječan broj zaduženih predmeta po tužitelju iznosio je 456 predmeta, uključujući sve vrste predmeta koji su tužitelji imali u radu, a isključujući predmete Glavnog tužitelja. Tako je u ovoj izvještajnoj godini 10 tužitelja imalo broj zaduženih predmeta veći od prosječnog broja, dok je njih 19 imalo manji broj predmeta od prosječnog zaduženja, a radi se o tužiteljima Odjela I, koji rade na referatu privrednog kriminala i korupcije i koji inače zadužuju manji broj predmeta sa većom orijentacionom vrijednošću. Raspodjela i zaduženje tužitelja predmetima vršena je ravnomjerno tokom cijele izveštajne godine, putem TCMS sistema, a postojeća odstupanja su posljedica zaduženja tužitelja predmetima za vrijeme obavljanja dežure, na što se objektivno ne može utjecati, kao i činjenica da su tužitelji Odjela II, u čiju nadležnost spadaju imovinski delikti, zaduženi većim brojem predmeta po nepoznatim počiniteljima. Navedena odstupanja nisu izražena u tolikoj mjeri i nema tužitelja sa značajno manjim ili većim brojem zaduženih predmeta, osim tužitelja koji radi na predmetima ratnog zločina i zadužuje manji broj predmeta te vrste.

Ukupno zaduženje, kao i zaduženje tužitelja po prijavama i istragama prikazano je u slijedećim tabelama:

UKUPNO PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA SVIM PREDMETIMA u periodu od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine		
Prosječan broj ukupno zaduženih predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
456	10	19
Prosječan broj ukupno zaduženih KT predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem KT predmeta od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem KT predmeta od prosječnog
90	15	14

Analizirano po prijavama i istragama podaci su prikazani tabelarno:

PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - PRIJAVE u periodu od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
320	10	19
Prosječan broj zaduženih KT predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
82	14	15

PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - ISTRAGE u periodu od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
90	12	17
Prosječan broj zaduženih KT predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
67	13	16

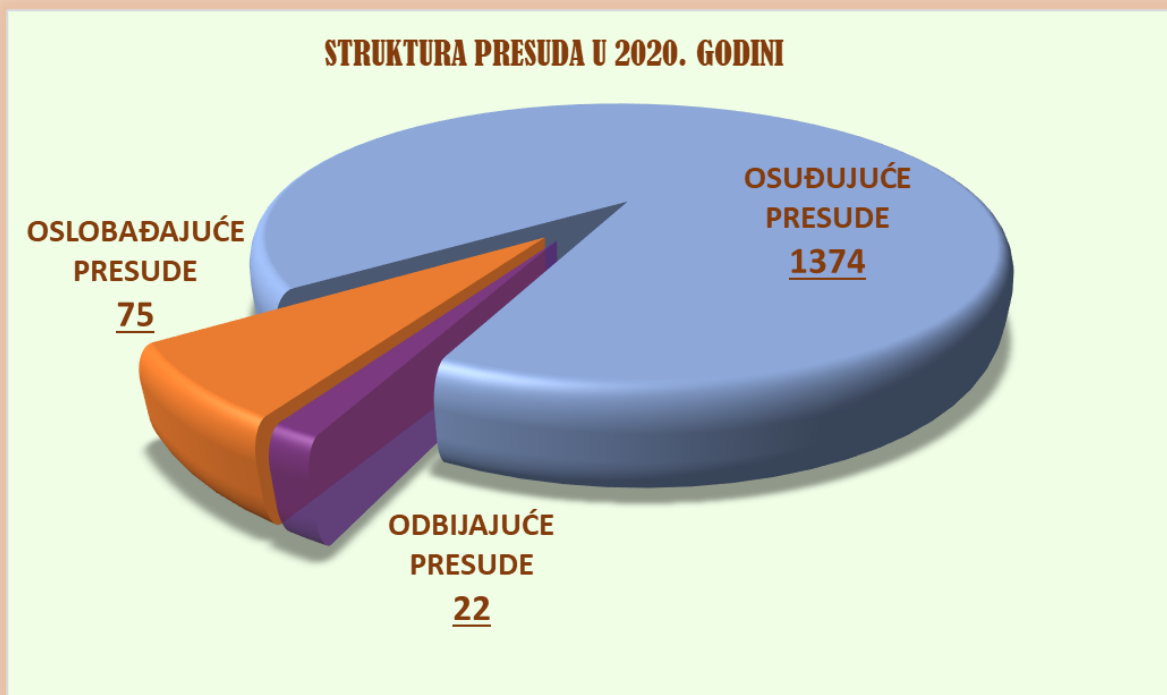
XIV – SUDSKE ODLUKE

Sudovi su, po optužnicama podignutim u izvještajnom periodu te po optužnicama iz ranijih godina u kojima nije bila donesena prvostepena presuda, donijeli presude protiv 1471 punoljetnih lica (2019. god. - 1701). Tokom izvještajnog perioda sudovi su donijeli i 31 sudske odluke koje se odnose na obustavu postupka 2 odluke koje se odnose na počinjenje djela u stanju neuračunljivosti, pa je ukupan broj sudskih odluka 1504.

Po vrstama presuda u 2020. godini, sudovi su donijeli ukupno prvostepenih osuđujućih presuda protiv 1374 punoljetna lica (2019. god. - 1544), što je manje za 170 lica u odnosu na prethodnu godinu, dok je oslobađajućih presuda doneseno protiv 75 punoljetna lica (2019. god. - 120), kao i 22 odbijajuće presude (2019. god. - 13). Udio oslobađajućih i odbijajućih presuda u ukupnom broju donesenih presuda iznosi oko 6,60%, dok su osuđujuće presude, u odnosu na oslobađajuće i odbijajuće presude, zastupljene sa 93,41% (2019. - 92,07%), što je kod oba parametra bolji rezultat u odnosu na prošlogodišnji.

Pokazatelji	Osuđujuće presude	Oslobađajuće presude	Odbijajuće presude	UKUPNO
Brojčani iznos	1374	75	22	1471
Procentualni iznos	93,41%	5,10%	1,50 %	100%

Struktura osuđujućih presuda u 2020. godini prikazana je na slijedećem grafikonu:



Protiv prvostepenih presuda u izvještajnoj godini od strane Tužiteljstva je uloženo žalbi u odnosu na 132 lica (2019. god. - 195), pa je uračunavajući neriješene žalbe protiv 139 lica iz 2019. godine, ukupno u radu drugostepenih sudova u 2020. godini bilo žalbi protiv 271 lica. Drugostepeni sudovi su riješili ukupno 193 žalbi (2019. god. - 213). Od svih riješenih žalbi, uvaženo je žalbi u odnosu na 75 lica (2019. god. - 92). Žalbe su odbijene u odnosu na 118 lica, dakle za 2,5% manje odbijenih žalbi u odnosu na proteklu godinu (2019. god. - 121), odbačenih žalbi nije bilo, dok je kod drugostepenih sudova ostalo neriješenih žalbi u odnosu na 78 lica. Dakle, od ukupno riješenih 193 žalbi, 38,9% žalbi je uvaženo, dok je 61,14 % uložених žalbi odbijeno, a što je nešto lošiji rezultat nego prethodne godine kad je bilo 56,80% odbijenih žalbi.

Što se tiče žalbi druge strane u postupku, odnosno odbrane i eventualno oštećenog, takvih žalbi je uloženo 198 (2019. - 162 lica), dok je neriješenih iz 2019. godine ostalo 82 žalbe. Od ukupnog broja ove vrste žalbi u radu - 294, uvažena je 53 žalba, odnosno 18,03% (2019. - 21 žalbe - 7,53%), a odbijeno 145, odnosno 49,32% žalbi (2018. - 134 - 48%), nije bilo odbačenih žalbi, za 14 lica je obustavljan postupak zbog smrti, dok su 82 žalbe ostale neriješene.

Posebno ističemo da kvalitet optužnica iznosi visokih 94,63%, a prema propisanim parametrima za njegov izračun koji uzimaju u obzir broj i vrstu pravosnažnih sudskih odluka u odnosu na broj podignutih optužnica i prijedloga za izricanje vaspitnih mjera i maloljetničkog zatvora.

XV - REZIME

Zahvaljujući angažovanosti tužitelja koji su obavljali svoju funkciju u okviru zakonskih ovlaštenja, izvršavanjem zadataka postavljenih u okviru istraga, optuženja, žalbenog postupka, te preduzimajući mjere i radnje u cilju zakonitog, kvalitetnog, ažurnog i efikasnog rada, kao i doprinosu drugih uposlenika Tužiteljstva, postignuti su izuzetno dobri rezultati. Naročita pažnja poklanjala se brzom i efikasnom provođenju istraga, zakonitom prikupljanju relevantnih dokaza, te kvalitetu optužnica, tako da je zahvaljujući sveukupnom angažmanu postignut rezultat koji je očekivan.

Kao poseban uspjeh treba istaći postignuti kvalitet tužiteljskih odluka i to kvalitet optužnica u procentu od 94,63%, kvalitet istraga u procentu od 99,69%, naročito što se ovakvi rezultati bilježe u kontinuitetu u posljednjih 10 godina, kao i postignutu bolju efikasnost u radu na predmetima iz oblasti ratnih zločina, privrednog kriminala i maloljetničkog kriminala, predmeta iz ranijih godina, što se vidi iz Izvještaja.

Glede kvaliteta rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, a shodno Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja, može se reći da je isti bio na visokom nivou, obzirom da je Tužiteljstvo i sa znatno smanjenim kadrovskim kapacitetom od 40% u odnosu na broj potrebnih radnih mjesta, uspjelo ostvariti izuzetno dobre rezultate.

Tokom izvještajnog perioda od ukupno riješenih predmeta, sukladno Pravilniku o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH, u predvidivom roku riješeno je 79% predmeta, a sa prekoračenjem predvidivog roka riješeno je 21% predmeta, dok je u optimalnom roku riješeno 975 predmeta.

Također, u ovom izvještajnom periodu, od ukupnog broja neriješenih predmeta, 40% neriješenih predmeta je sa prekoračenjem predvidivog roka, a 60% neriješenih predmeta je bez prekoračenja predvidivog roka.

Prioritet u radu su imali: predmeti iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, predmeti ratnog zločina, stari predmeti koji su riješeni u procentu od 82,61%, predmeti u kojima su osumnjičeni bili u pritvoru (35 punoljetnih lica), te maloljetnički predmeti.

Iz naprijed navedenog slijedi da bi ovo Tužiteljstvo imalo gotovo u potpunosti ažurno stanje, da su popunjeni predviđeni kadrovski kapaciteti glede državnih službenika i namještenika, kao i da nismo radili u pomenutim uvjetima COVID-19 pandemije.

Ovo Tužiteljstvo je tokom izvještajne godine u potpunosti odgovorilo na sve zahtjeve javnosti u smislu blagovremenog i objektivnog obavještavanja javnosti o aktivnostima Tužiteljstva, te se blagovremeno odgovaralo i na sve podnesene zahtjeve u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama FBiH, kojih je u 2020. godini ukupno bilo 336, dakle gotovo 30% više zahtjeva u odnosu na proteklu godinu kada je bilo ukupno 261 zahtjeva za pristup informacijama, što ukazuje na znatno veću zainteresiranost javnosti za rad Tužiteljstva.

Takođe, u Tužiteljstvu se uspješno i u potpunosti primjenjuje HRMIS projekt, koji je uveden i implementiran u 2019. godini, odnosno u potpunosti je uveden i primjenjuje se informatički sistem za upravljanje ljudskim resursima, koji omogućava lakše upravljanje kadrovskim podacima, kao i automatsko kreiranje brojnih izvještaja iz oblasti upravljanja kadrovskim resursima.

Intenzivne aktivnosti i mjere poduzete su i u okviru realizacije Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima, koja predviđa donošenje velikog broja akata, pravilnika, uputstava, procedura, anketa, projekata, foruma i slično, a u cilju poboljšanja kvaliteta i pojednostavljenja pristupa svim osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima. Ovo Tužiteljstvo ima najveći procent provedenih mjera po pomenutoj Strategiji od preko 90%, te i dalje radi na kontinuiranom provođenju novih, kao i unapređenju ranijih aktivnosti. U 2020. godini intenzivno se radilo i na provođenju mjera i poduzimanju aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta Tužiteljstva, u okviru kojih je također pripremljen veći broj relevantnih propisa i akata.

Radi sveukupne i objektivne informiranosti javnosti, na web stranicu Tužiteljstva redovno se objavljuju sve aktualnosti o radu Tužiteljstva, a broj posjeta web stranici od 77 732, govori o blagovremenom i objektivnom informiranju javnosti.

XVI - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU

Da bi se ostvarili dobri rezultati i u 2021. godini, bit će potrebno svakodnevno i kontinuirano poduzimati mjere i aktivnosti koje će dovesti do postizanja tog cilja i to:

- Ostvariti planiranu realizaciju Plana i programa rada za 2021. godinu, po postavljenim pojedinačnim strateškim ciljevima:
 - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
 - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
 - Skraćenje prosječne dužine trajanja predmeta;
 - Povećanje procenta osuđujućih presuda;
 - Zadržavanje omjera uvaženih u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
 - Smanjenje broja neriješenih prijava;
 - Smanjenje broja neriješenih istraga;
 - Povećanje broja riješenih KTK i KTO predmeta;
 - Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou;
 - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva;
- Rad na povećanju efikasnosti i kvaliteta u radu, posebno u rješavanju predmeta privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, sa akcentom na krivična djela visoke korupcije, te predmeta ratnog zločina i predmeta iz ranijih godina,
- Sudjelovanje u planiranim aktivnostima u okviru aktualnih USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo aktivno uključeno,
- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila i procedura, te ažuriranje postojećih,
- Rad u novom TCMS-u, usavršavanje TCMS-a i prilagođavanje stvarnim potrebama rada u Tužiteljstvu, te efikasnijem vođenju svih evidencija,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini,
- Provođenje mjera iz Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima,
- Ažurno i aktivno provođenje mjera iz usvojenog Plana integriteta,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Praćenje i rad u skladu sa Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

- DRUGI DIO -
IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽITELJSTVA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2020. GODINU

I - Uvod

Strateškim okvirom tužilačkog sistema Federacije Bosne i Hercegovine za period 2020.-2022. godina su definisana ključna pitanja i izazovi sa kojima se tužiteljstva suočavaju u Federaciji Bosne u Hercegovine i ponudio mogućnost zajedničkog sagledavanja i rješavanja tih pitanja i izazova. Sa ciljem prevazilaženja ključnih izazova i pitanja u radu kantonalnih tužiteljstava i tužiteljskog sistema u cjelini, na Kolegiju glavnih tužitelja Federacije Bosne i Hercegovine održanog u februaru 2020. godine definisani su sljedeći strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu.

- Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta
- Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava
- Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta,
- Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava

Usvojeni strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljne rezultate za cjelokupan tužilački sistem Federacije Bosne i Hercegovine, dok je Kantonalno tužiteljstvo Zenica u skladu sa općim ciljanim rezultatima kroz individualni godišnji Plan rada za 2020. godinu dodatno uspostavilo i definiralo ciljne rezultate za svoju pravosudnu instituciju čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenju strateški ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužilačkog sistema. Za svaki ciljani rezultat Kantonalno tužiteljstvo Zenica je definiralo mjere i aktivnosti koje će doprinijeti u realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i definiralo neophodne pretpostavke odnosno rizike koje mogu direktno uticati na ispunjenje ili neispunjene zadanih ciljanih rezultata. Dalje su u tabelarnom prikazu iskazani planirani i ostvareni ciljani rezultati javnog tužiteljstva kao i mjere koje su poduzimane na njihovom ostvarenju.

II - Strateški ciljevi definirani Planom rada Tužiteljstva za 2020. godinu su sljedeći:

Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta	
Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine	
1.1.1.	Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2019. godine
1.1.2.	Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%
Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine	
1.1.1.	Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2019. godine
1.1.2.	Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%

Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava
Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta
Za 2020. skratiti prosječnu dužinu trajanja predmeta ispod <u>200</u> dana
Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda
2.2.1 U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 95% u odnosu na ukupan broj presuda
2.2.2 U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda
2.2.3. U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda
Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvažених притужби u odnosu na broj riješenih pritužbi na odluke o neprovođenju i obustavi istraga
Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na riješene pritužbe na odluke o neprovođenju i obustavi istraga
Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava
Za 2020. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 15% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2019. godine
Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga
Za 2020. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2019. godine
Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta
Ciljani rezultat 3.1 Povećati broj riješenih KTK predmeta
Za 2020. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2019. godinu
Ciljani rezultat 3.2 Povećati broj riješenih KTO predmeta
Za 2020. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2019. godinu
Strateški cilj 4: Povećati kvantitet i kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima
Ciljani rezultat 4.1 Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima
Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2019. godini
Ciljani rezultat 4.2 Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima
Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2019. godini

III– Pregled godišnje realizacije strateškog okvira tužiteljstva

IZVJEŠTAJ ZA 2020. GODINU

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultat tužilačkog sistema / tužiteljstva za tekuću godinu	Planirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Realizirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta				
Ciljani rezultat 1.1. Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine	Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2019. godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%	Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2019. godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%	KT Zenica je smanjilo za 76,56 % KT stare predmeta u odnosu na broj 31.12.2019. godine (64 naspram 49) Za 11 % povećan ukupan broj starih KT predmeta (71 naspram 64) Ciljani rezultat je djelomično ostvaren	Ciljani rezultat koji postavljen za cjelokupni tužilački sistem FBiH je djelimično ostvaren. Kako bi se ostvario ciljani rezultat svi tužioci su bili u obavezi da rješavaju predmete po starosti inicijalnog akta predmeta sa liste predmeta kojima su bili zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta, te je osiguran stalni nadzor nad radom tužitelja, kroz mjesečnu kontrolu realizacije Plana koju su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima glavnog tužitelja, a koji su o dostavljenom upoznavali Glavnog tužitelja, nakon čega su održavani konsultativni sastanci sa postupajućim tužiteljima u cilju efikasnijeg postupanja, te bržeg rješavanja predmeta starijih od dvije godine. Fokus u radu na rješavanju starih predmeta u budućem periodu će biti na starim KTPO i KTK predmetima. Kao najizraženiji rizik za rješavanje predmeta iz ranijih godina, a posebno KTPO predmeta, predstavljaju kapaciteti stručnih, raspoloživih i efikasnih vještaka financijske i ekonomske struke, budući da ne raspolažemo sa dovoljnim brojem ažurnih i kvalitetnih vještaka ekonomske struke, pa se na nalaz i mišljenje vještaka čeka duže vremena, a nerijetko se nalazi vraćaju na dopunu ili se nakon dostavljenog nalaza ukazuje potreba za vještačenjem po vještacima druge struke. Kod rješavanja KT predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina. Ograničavajući uvjeti rada zbog pandemije COVID 19 su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.

Ciljani rezultat 1.2.: Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine	Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2019. godine	Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2019 godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%	KT Zenica je smanjilo za 90% KTA stare predmeta u odnosu na broj 31.12.2019. godine (51 naspram 5) Za 72,55 % povećan ukupan broj starih KTA predmeta (88 naspram 51) Ciljani rezultat je djelomično ostvaren	Riješena je većina KTA starih predmeta iz Plana za rješavanje starih predmeta. Provođene su aktivnosti na prevođenju KTA predmeta u KT predmete, kad su za to postojali opravdani i objektivni uvjeti. U potpunosti je primjenjivano Uputstvo o postupanju s KTA predmetima sa posebnim fokusom na KTA predmete starije od dvije godine. Ograničavajući uvjeti rada zbog pandemije COVID 19 su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.
Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava				
Ciljani rezultat 2.1.: Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta	Za 2020. godinu osigurati da prosječna dužina trajanja predmeta bude ispod 220 dana	Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta ispod 200 dana	Prosječna dužina trajanja predmeta sa 31.12.2020. godine iznosila je 110 dana Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren	Tužiteljstvo je i tokom 2020. godine nastavilo praksu određivanja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenom zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem i Zamjenikom, te Šefom odsjeka, kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga. Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava.
Ciljani rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda	U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 95% u odnosu na ukupan broj presuda	U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 95% u odnosu na ukupan broj presuda	Tokom 2020. godine je doneseno po predmetima ukupno 1.226 presude od čega su 1.148 ili 93,64 % osuđujućih. Dok je u odnosu na lica doneseno ukupno 1.372 presuda od čega je 1.279 ili 93,22 % osuđujućih Ciljani rezultat je pretežno ostvaren	Činjenica je da predmetni omjer ne ovisi samo o tužiteljima, nego i od neujednačenosti sudske prakse i od visoko postavljenih standarda sudova. Ostvarenje većeg omjera osuđujućih presuda u odnosu na podignute optužnice postiže se kontinuiranom obukom tužitelja, razmjenom mišljenja i iskustava, te praćenjem sudske prakse Vrhovnog i Kantonalnog suda.

Ciljani rezultat 2.2.: Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda	U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 80% u odnosu na ukupan broj presuda	U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda	Tokom 2020. godine je doneseno po predmetima ukupno 45 presude od čega su 34 ili 75,56 % osuđujućih. Dok je u odnosu na lica doneseno ukupno 59 presuda od čega je 42 ili 71,19 % osuđujućih Ciljani rezultat nije ostvaren	Također, navedeni omjer zavisi i od dinamike rada sudova (broj optužnica o kojima sud nije donio odluku na dan 31.12.2019. godine je iznosio 1211 (2019.- 1062) i zasigurno bi bio veći da sudovi ažurnije rješavaju predmete, prije svega povećanjem dinamike zakazivanja pretresa, što bi omogućilo znatno brže rješavanje predmeta, kao i veći broj donesenih odluka, pa samim tim i veći procent osuđujućih presuda. KT Zenica je nastavio sa primjenom Uputstava OSL i tužitelja kroz rad operativnih foruma, održavani su redovni sastanci i sa drugima agencijama za provođenje zakona (Porezna uprava, Uprava za indirektno oporezivanje, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove. Formirani su posebni timovi tužitelja i ovlaštenih službenih lica, vezano za privredni kriminal i korupciju, te se nastavilo utjecati na kaznenu politiku podnošenjem žalbi i opozivima uvjetnih presuda uz nadzor zamjenika glavnog tužitelja i glavnog tužitelja
Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda	U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 80% u odnosu na ukupan broj presuda	U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda	Tokom 2020. godine je doneseno po predmetima ukupno 17 presude od čega su 14 ili 82,35% osuđujućih. Dok je u odnosu na lica doneseno ukupno 23 presuda od čega je 20 ili 86,96 % osuđujućih Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren	Rezultati bi bili i bolji kada bi se poboljšali uvjeti u pogledu poboljšanja kapaciteta stručnih vještaka ekonomske struke, kao i poboljšanja u otežanoj proceduri izuzimanja dokumentacije za potrebe vještačenja. Ograničavajući uvjeti rada zbog pandemije COVID 19 su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.
Ciljani rezultat 2.3.: Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na odluke neprovođenju i obustavi istraga	Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na uložene pritužbe na odluke o neprovođenju i o obustavi istraga	Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na riješene pritužbe na odluke o neprovođenju i o obustavi istraga	Tokom 2020 godine uvažena je 5 pritužbi od ukupno 121 riješenih, tako da omjer uvažanih pritužbi u odnosu na riješene predstavlja procenat od 4,13 % Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren	U KT Zenica su se redovno na kolegijima iznosile sve odluke o nesprovođenju istraga i odluke o obustavi istraga na kolegije i sastavljati zapisnike vezano za stavove oko odluka. Inicirani su bilateralni sastanci kako bi se raspravilo o konkretnim problemima kada je u pitanju uzrok velikog broja negativnih tužiteljskih odluka. Pored toga je u potpunosti primjenjivan Obaveznu instrukciju Federalnog GT o pritužbama tako što se pritužbe rješavaju u roku od 3 mjeseca.

Ciljani rezultat 2.4.: Smanjiti broj neriješenih prijava	Za 2020. smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2019. godine za cjelokupni Tužilački sistem u Federaciji BiH.	Za 2020. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 15% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2019. godine	Na dan 31.12.2020. godine bilo je neriješenih 471 prijava što predstavlja povećanje za 30,5 % odnosu na stanje od 31.12.2019. godine, kada je bilo 361 neriješenih prijava. Ciljani rezultat nije ostvaren ali se s obzirom na ukupan broj predmeta ipak radi o malom broju neriješenih istraga Ciljani rezultat nije ostvaren	U tijeku 2020. godine redovno su vršene kontrole neriješenih prijava s ciljem smanjenja broja istih, a po Obaveznom uputstvu Glavnog tužitelja, postupajući tužitelji su bili u obavezi da vrše redovnu kontrolu zajedno sa šefovima odsjeka, te da na zajedničkim sastancima osiguraju utvrđivanje mjera za pravovremeno i zakonito okončanje neriješenih prijava i sprečavanja nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja. Kontrole su obavljane od strane Šefova odsjeka, te Zamjenika glavnog tužitelja. Tužioci su kontinuirano sarađivali sa policijskim službenicima te su istima u kontinuitetu izdavali precizne rokove za postupanje po podnesenim zahtjevima. Ograničavajući uvjeti rada zbog pandemije COVID 19 su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.
Ciljani rezultat 2.5.: Smanjiti broj neriješenih istraga	Za 2020. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2019. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji	Za 2020. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2019. godine	Na dan 31.12.2020. godine bilo je neriješenih 279 istraga što predstavlja povećanje za 23 % odnosu na stanje od 31.12.2019. godine, kada je bilo 227 neriješenih istraga. Ciljani rezultat nije ostvaren ali se s obzirom na ukupan broj predmeta radi o malom broju neriješenih istraga Ciljani rezultat nije ostvaren	Tužiteljstvo je u zahtjevima za prikupljanje izjava i dokaza policijskim agencijama i drugim nadležnim organima, kao i prilikom poduzimanja ostalih radnji po naredbi Tužiteljstva ovim organima određivalo precizne rokove za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima. U tijeku 2020. godine redovno je vršena i kontrola neriješenih istraga, te su se poduzimale mjere za što brže donošenje tužiteljskih odluka. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci, iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenim zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem i Zamjenikom, Šefom odsjeka kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga. Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava. Pored toga provedene su obuke za ovlaštena službena lica, posebno u predmetima u kojima ovlaštena službena lica rade pod manjim nadzorom postupajućeg tužitelja, s ciljem podnošenja što kvalitetnijih izvještaja o izvršenju krivičnog djela, kako tužitelj ne bi imao potrebu tražiti dopunu i prikupljanje novih dokaza. Ograničavajući uvjeti rada zbog pandemije COVID 19 su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.

Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta				
Ciljani rezultat 3.1.: Povećati broj riješenih KTK predmeta	Za 2020. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2019. godinu	Za 2020. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2019. godinu	Na dan 31.12.2020. godine bilo je 46 riješenih KTK predmeta što je manje za 38% u odnosu na 2019. godinu kada je bilo riješeno 74 KTK predmeta Ciljani rezultat nije ostvaren	Tužiteljstvo je i tokom 2020. godine nastavilo praksu određivanja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima. COVID 19 je primarno uticao na rad u ovim predmetima. Tužiteljstvo je proaktivno radilo na ovim predmetima i surađivalo sa agencijama za provođenje zakona.
Ciljani rezultat 3.2.: Povećati broj riješenih KTO predmeta	Za 2020. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2019. godinu	Za 2020. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2019. godinu	Na dan 31.12.2020. godine riješen je 1 KTO predmet, dok u 2019. godini nije bilo riješenih KTO predmeta. Ciljani rezultat je ostvaren u potpunosti	Tužiteljstvo je proaktivno radilo na ovim predmetima i surađivalo sa agencijama za provođenje zakona.
Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužiteljstva				
Ciljani rezultat 4.1.: Povećati kvalitet informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima	Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2019. godini	Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2019. godini	Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren	Poduzet je veliki broj mjera i aktivnosti, kao i donesen značajan broj akata radi povećanja kvaliteta informacija i poboljšanja komunikacije sa javnošću. Također su osmišljene i provedene ankete čija se evaluacija i analiza provodi kontinuirano. U okviru Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima, ovo Tužiteljstvo je u tijeku 2020. godine intenzivno poduzimalo mjere i aktivnosti i ostvarilo preko 90% predviđenih mjera za implementaciju Strategije. Povećanje kvaliteta informacija potvrđuje i podatak da je Tužiteljstvo tokom 2020. godine imalo 77.732 zabilježenih posjeta na službenoj web stranici.
Ciljani rezultat 4.2.: Povećati kvantitet informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima	Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2019. godini	Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2019. godini	Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren	U tijeku 2020. godine Tužiteljstvo je značajno povećalo dinamiku postupanja po zahtjevima temeljem Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH. Tako je odgovoreno na 336 zahtjeva po istom Zakonu, što je za 30% više nego prethodne godine. Omogućena je kontinuirana edukacija osoba zaduženih za poslove odnosa sa javnošću, sa posebnim osvrtom na krivično-pravnu terminologiju, te je nastavljena praksa uredovnih dana srijedom. Povećanje kvantiteta informacija potvrđuje i podatak da je Tužiteljstvo tokom 2020. godine imalo 77.732 zabilježenih posjeta na službenoj web stranici.

IV Pregled realizacije rizika i pretpostavki

Kod rješavanja KT predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, dugotrajna vještačenja, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina.

Također kao rizik za ispunjenje strateškog cilja u pogledu sudskih presuda predstavlja praksa postupajućih sudova, odnosno neujednačena praksa sudova i mišljenja kod dokazivanja krivičnih dijela privrednog kriminala i korupcije. Iz navedenog se može zaključiti da je potrebna ujednačavanje sudske prakse na višim nivoima. Uz navedeno smatramo da bi mnogo relevantniji bio podatak o pravosnažnim presudama donesenim u tijeku izvještajne godine.

Poseban rizik u toku 2020. godine predstavljali su specifični i ograničeni uvjeti rada u okolnostima pandemije COVID-a 19, što je primarni uzrok neispunjenja pojedinih strateških ciljeva u potpunosti. Uprkos navedenom, veliki broj ciljeva je ostvaren u cjelosti, dok su ostali ciljevi ostvareni u pretežnoj mjeri.

V Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je, uprkos značajno ograničavajućim uvjetima rada uzrokovanih pandemijom Koronavirusa, uspjelo da veliki broj ciljeva ostvari u cjelosti, dok su ostali ciljevi ostvareni u pretežnoj mjeri, te se ne radi o prevelikim odstupanjima od krajnje postavljenih ciljanih rezultata.

Najveći izazov kada je u pitanju realizacija ciljanih rezultata predstavljali su ciljani rezultati koji se odnose na smanjenje broja starih predmeta. Tužiteljstvo je provodilo mjere i aktivnosti iz Plana za rješavanje starih predmeta za 2020. godinu, te se vršio redovni nadzor nad provedbom Plana provođenjem mjesečnih kontrola kroz Izvještaje koje su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima Glavnog tužitelja, da bi potom Komisija od tri člana, vršila ocjenu objektivnih i subjektivnih razloga za nepostupanja po Planu, sa čim se upoznao Glavni tužitelj kako bi se odredile adekvatne mjere za što efikasnije, kvalitetnije i brže rješavanje starih predmeta, što je za rezultat imalo ispunjenje Plana rješavanja starih predmeta u procentu od 82,61%.

Kao najizraženiji rizik za rješavanja starih predmeta, a posebno KTPO predmeta predstavljaju kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka financijske i ekonomske struke, budući da nalazi vrlo često kasne, kao i da Tužiteljstvo nalaze vještaka vrlo često mora vratiti na dopunu. Kod rješavanja starih KT predmeta, najizraženiji rizik također predstavlja nedostupnost svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane ovlaštenih službenih lica pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju po zahtjevima za pružanje međunarodne pravne pomoći, koja se čeka više godina, te nedovoljan broj stručnih suradnika na radu u Tužiteljstvu.

Što se tiče ciljanih rezultata koji nisu u cijelosti ispunjeni, kao što smo ranije više puta istakli, najveći uzrok su predstavljali izuzetno ograničavajući uvjeti rada u okolnostima pandemije COVID-a 19. Uprkos navedenom, veliki broj ciljeva je ostvaren u cjelosti, dok su ostali ciljevi ostvareni u pretežnoj mjeri, čime možemo biti zadovoljni.

Tužiteljstvo je opredijeljeno da ispita svaku opravdanu primjedbu iznesenu u pritužbama po kojima postupa Glavni tužitelj, glede nepotpuno ispitano g činjeničnog stanja ili zakonitosti dokaza, kako bi konačna odluka bila zakonita i pravilna, čime se sigurno jača i povjerenje građana u rad Tužiteljstva, što je također jedan od strateških ciljeva koji nastojimo ispuniti u potpunosti, s napomenom da se sve podnesene pritužbe, čiji se broj svake godine kontinuirano uvećava, uz velike napore i predan rad, rješavaju ažurno i u propisanim rokovima.

Može se zaključiti da je Kantonalno tužiteljstvo Zenica i pored svih izazova sa kojima se susretalo tokom 2020. godine u značajnoj mjeri ispunilo većinu postavljenih ciljanih rezultata i da je ostvarilo zadovoljavajuće rezultate.

VI Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva

U cilju unapređenja efikasnosti rada Tužiteljstva poduzimat će se, kao i u proteklom periodu kontinuirane systemske mjere i aktivnosti kako bi se povećao kvalitet rada i rezultata rada Tužiteljstva, a istovremeno skratili rokovi rješavanja predmeta, naročito privrednog i organiziranog kriminala i korupcije, a kroz slijedeće:

- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila, akata i procedura, te ažuriranje postojećih, u cilju postizanja bolje organizacije rada i veće radne učinkovitosti svih uposlenika,
- Usavršavanje TCMS-a i prilagođavanje stvarnim potrebama rada u Tužiteljstvu, te efikasnijem vođenju svih evidencija, što će omogućiti kvalitetne analize kao polazište za planiranje i provođenje ciljanih aktivnosti za poboljšanje rada,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
- Osmišljavanje, organiziranje i provođenje internih obuka i radionica po oblastima rada i radnim pozicijama,
- Redovno praćenje rada tužitelja u skladu sa Planom rada i Planom rješavanja starih predmeta za 2021. godinu, te Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, kao i redovno praćenje i analiza ostvarenih rezultata u skladu sa navedenim,
- Provođenje aktivnosti i mjera iz važećih Strategija i Plana integriteta,
- Provođenje aktivnosti u okviru USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo involvirano;
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predviđivim rokovima,
- Kontinuirano praćenje rada i analitičko ocjenjivanje tužitelja u skladu sa važećim Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

Zenica, 15. februar 2021. godine
Broj: 06-01-07-119-1/2021

