

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), a u skladu sa članom 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17), na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 113. sjednici, održanoj dana 13.07.2021. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu.

II.

Izvještaj iz tačke I. sastavni je dio ovog zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/21

Datum, 13.07.2021. godine

Zenica

PREMIJER

Mirnes Bašić

DOSTAVLJENO:

1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona
Upravni odbor,

1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona
Direktor,

1x Ministarstvo za privredu,

1x a/a.

Na osnovu člana 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17) i člana 14. Statuta Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 9/99), nakon razmatranja prijedloga Izvještaja o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu, Upravni odbor Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, na 19. sjednici održanoj dana 23.03.2021. godine, donio je

ZAKLJUČAK

I

Upravni odbor Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona je donio Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu, u tekstu koji čini sastavni dio ovog Zaključka.

II

Izvještaj iz tačke I ovog Zaključka dostavit će se Vladi Zeničko-dobojskog kantona na razmatranje.

III

Zaključak stupa na snagu danom donošenja a za realizaciju istog zadužuje se direktor Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona

Broj: 15-01-68/21
Zenica; 23.03.2021. godine

Predsjednica Upravnog odbora
Agencije za privatizaciju
Zeničko-dobojskog kantona
Jasminka Biogradlija



PRIJEDLOG

IZVJEŠTAJ O RADU

**I POSLOVANJU, TOKU I REZULTATIMA PROCESA PRIVATIZACIJE
AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU ZENIČKO-DOBOJSKOG
KANTONA ZA 2020. GODINU**

Zenica, mart/ožujak 2021. godine



SADRŽAJ

I - UVOD	3
II - IZVRŠENJE CILJEVA	4
2.1. Mala privatizacija (privatizacija imovine),.....	4
2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala)	4
2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća.....	5
2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća)	5
3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije	5
4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora	6
4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora	6
4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora	6
4.3. Zabrana prometa dionicama	6
4.4. Ugovori o otkupu stanova	7
5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti	7
III- NORMATIVNE AKTIVNOSTI.....	8
IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO.....	8
V- OSTALI POSLOVI I ZADACI	8
5.1. Prvostepeno upravno rješavanje	8
VI - OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA.....	9
6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata	9
6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću.....	10
6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije	10
6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije.....	10
VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	12

PRILOG 1. - Tabela 1. Izvršenje Finansijskog plana za 2020. godinu, u odnosu na planirane iznose

As

I - UVOD

Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17). Shodno odredbama člana 2. navedenog Zakona, Agencija ima status pravnog lica i predstavlja specijaliziranu organizaciju Zeničko-dobojskog kantona.

Djelatnost Agencije je obavljanje stručnih i drugih poslova u vezi sa privatizacijom. Temeljem odredaba člana 6. navedenog Zakona, Agencija vrši odobravanje, sprovođenje, organizovanje, nadziranje i podsticanje privatizacije preduzeća sa prostora Zeničko-dobojskog kantona u njenoj nadležnosti.

U vezi sa privatizacijom preduzeća, odredbama stava 2. istog člana, taksativno su nabrojana ovlaštenja Agencije, među kojima su, odobravanje programa privatizacije i početnog bilansa stanja, odlučivanje o načinu i sprovođenju postupka privatizacije, utvrđivanje povoljnijih uslova prodaje i plaćanja za preduzeća koja se ne privatiziraju saglasno načinu i uslovima određenim odobrenim programom privatizacije.

Izveštaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu, sačinjen je na bazi Programa rada Agencije za 2020. godinu, na koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala saglasnost svojim Zaključkom, broj: 02-30-5806/20 dana 23.04.2020. godine i Finansijskog plana Agencije za 2020. godinu, na koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala saglasnost Zaključkom, broj: 02-11-17489/20 od 30.10.2020. godine.

A3

II - IZVRŠENJE CILJEVA

Generalni ciljevi, koji su definisani Programom rada Agencije za 2020. godinu, odnose se na slijedeće cjeline:

2.1. Mala privatizacija (privatizacija imovine), odnosno prodaja imovine preduzeća, metodom aukcije, tendera i neposredne pogodbe

U toku 2020. godine, objavljen su tri (3) javna poziva za prodaju metodom aukcije i neposrednom pogodbom u maloj privatizaciji. Dva javna poziva odnosila su se na prodaju metodom aukcije, ukupno 4 predmeta, dok je Javni poziv za prodaju metodom neposredne pogodbe, ponudio jedan (1) predmet, a potpisan je jedan (1) kupoprodajni ugovor, što je navedeno u tekstu koji slijedi:

1. JP A-65 objavljen 21.02.2020. godine, u listu „Oslobođenje“ Sarajevo, za učešće na aukcijskoj prodaji /prodaji putem javne dražbe, tri (3) predmeta u vlasništvu TP „Nova trgovina“ dd Žepče.
 - Početna cijena predmeta: „Poslovni prostor u Donjoj Lovnici“, općina Zavidovići, iznosila je 40.000,00 KM. Poslovni prostor u Donjoj Lovnici prodat po cijeni od 28.000,00 KM.
 - Početna cijena predmeta: Poslovni prostor u centru Gostovića, općina Zavidovići, iznosila je 20.000,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.
 - Početna cijena predmeta: „Privredna zgrada“ u Begovom Hanu – Žepče iznosila je 32.000,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.
2. JP A-66 objavljen 28.09.2020. godine u listu „Oslobođenje“ Sarajevo, za učešće na aukcijskoj prodaji/prodaji putem javne dražbe jednog (1) predmeta u vlasništvu preduzeća „NATRON“ Maglaj d.d. Maglaj.
 - Početna cijena predmeta: „Devastirana zgrada obrazovanja sa dvorištem, fiskulturno igralište i park“, koje se nalazi u naselju Omerdino polje, općina Maglaj, p= 670 m² i dvorište p=708 m² iznosila je 375.555,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.
3. JP NP-113 objavljen 23.12.2020. godine za prodaju imovine u vlasništvu „Natron“ Maglaj d.d. metodom neposredne pogodbe jednog (1) predmeta.
 - Početna cijena predmeta: „Devastirana zgrada obrazovanja sa dvorištem, fiskulturno igralište i park“, koje se nalazi u naselju Omerdino polje, općina Maglaj, iznosila je 375.555,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.

Ukupna početna cijena prodatog predmeta iznosila je 40.000,00 KM, dok je postignuta cijena iznosila 28.000,00 KM.

Ukupna početna cijena ponuđenih predmeta iznosi 843.110,00 KM.

Nastavljen je proces privatizacije imovine preduzeća u maloj privatizaciji.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 8, izvršeno 4.

izvršeno 4

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = \frac{4}{8} = 50,00\%$$

Planirano 8

Faktori koji su uticali: ograničen interes kupaca.

2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala)

Agencija, u 2020. godini, nije objavila niti jedan javni poziv za prodaju državnog kapitala, jer su sva tzv. mala komercijalna preduzeća (50 zaposlenih, imovina iskazana u PBS manje od 500.000,00 KM) privatizirana u prethodnom periodu, osim onih koja se bave veterinarskom i komunalnom djelatnošću.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 0, izvršeno 0.

izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = \frac{0}{0} = 0\%$$

planirano 0

AS

2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća

2.3.1. Proces privatizacije javnih komunalnih preduzeća iz Registra Agencije

Indikator izvršenih aktivnosti: proces obustavljen.
izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno 0}}{\text{planirano 0}} = 0\% \text{ (proces obustavljen)}$$

Faktori koji su uticali: Kao i do sada, nepostojanje zakonskog definisanja javnog dobra i dobra u opštoj upotrebi, kao i Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine, kojim je sugerisano Agenciji da obustavi aktivnosti na privatizaciji komunalnih preduzeća, dok se ne steknu zakonski uslovi, te „otpor“ Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH, na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, nije usvojila novu Odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti.

Članom 3. Zakona o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09) definisano je da odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti elektroprivrede, eksploatacije ruda i šuma, javnog informisanja, igara na sreću i industrije naoružanja, vojne opreme, **veterinarske djelatnosti i komunalnih djelatnosti**, na prijedlog Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Vlada Federacije BiH donijela je odluku kojom je definisano da će privatizaciju komunalne djelatnosti vršiti kantonalne agencije za privatizaciju. Nije definisano šta čini javno dobro u oblasti komunalne djelatnosti, odnosno šta je predmet privatizacije kod komunalnih preduzeća. Do danas javni komunalni sektor nije bio predmetom privatizacije, izuzev što su u javnom upisu dionica 2000. godine neke kantonalne agencije privatizovale jedan dio kapitala ovih preduzeća. Privatizacija javnog komunalnog sektora je jako kompleksan zadatak koji u proces privatizacije uvodi i posebnu dimenziju javnih interesa. Pojedine Vlade kantona su se izjasnile da postojeći zakonski propisi nisu dovoljna osnova za privatizaciju i da je neophodno donošenje zakonskih propisa na nivou Federacije Bosne i Hercegovine kojima se reguliše rad komunalnih djelatnosti, koncesija, javnih usluga, definiranje javnog dobra itd. Uslov za privatizaciju javnih komunalnih preduzeća je rješavanje naprijed navedenih pitanja. Treba naglasiti da je, u konkretnom slučaju, riječ o značajnoj vrijednosti državnog kapitala i da je primjetan trend smanjenja kapitala.

2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća)

2.4.1. Nastavak procesa privatizacije državnog kapitala preduzeća

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 2, izvršeno 0
izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno 0}}{\text{planirano 2}} = 0\%$$

Faktori koji su uticali: preduzeća nisu dostavila početni bilans stanja i program privatizacije, kao osnove za otpočinjanje procesa privatizacije državnog kapitala.

3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Ukupan broj aktivnih sudskih sporova u 2020. godini, u kojim Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona ima svojstvo tužitelja je tri (3) od čega se:

- Jedan predmet se odnosi na raskid Ugovora o kupoprodaji 60% državnog kapitala TP „Poljopromet“ dd Zenica, zbog neizvršenja ugovorom preuzetih obaveza od strane Kupca (Ortačka skupina, koju čini 74 radnika preduzeća „Poljopromet“ dd Zenica),
- jedan spor se temelji na naplati ugovorne kazne, proistekle u postupku privatizacije preduzeća JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj, koji je u fazi izvršenja,
- i spor koji se vodio protiv TD „Progres“ doo Zenica, radi regresnog potraživanja, koji je također u fazi izvršenja, odnosno u istom je aktuelno provođenje sudske nagodbe. Valja napomenuti da je u predmetnom sporu, druga strana bila podnijela apelaciju Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine o kojoj je odlučeno krajem prošle godine (predmet zaveden pod brojem: AP-5646/18, a apelacija odbijena kao neosnovana).

U 2020. godini, evidentirana su tri (3) predmeta, u kojim je Agencija tužena strana:

- jedan spor je u vezi sa privatizacijom imovine, bivše vlasništvo preduzeća „Velepromet-Maloprodaja“ dd Visoko (sada u stečaju), u kojem je pored Agencije tuženo i navedeno preduzeće, Predmetni spor tokom prošle godine je pravosnažno okončan u korist Agencije.
- te dva spora, proistekla iz privatizacije preduzeća JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj, od kojih je jedan, takođe, okončan u korist Agencije.

3.1. Nastavak aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

izvršeno 6

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = 100\%$$

planirano 6

Faktori koji su uticali: blagovremeno su poduzete sve aktivnosti u skladu vođenim sudskim postupcima i sa zakonskom regulativom.

4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora

4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora

U Registru aktivnih kupoprodajnih ugovora u Agenciji, preostao je jedan ugovor, koji se odnosi na „Velepromet-Zenica“ dd Zenica. Agencija je, u 2020. godini je izvršila analizu zaprimljene dokumentacije, u skladu sa ugovorenim obavezama i odredbama Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/09 i 5/11).

4.1.1. Nastavak kontrole obaveza iz kupoprodajnih ugovora.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 1 izvršeno 1.

izvršeno 1

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = 100\%$$

planirano 1

Faktori koji su uticali: za aktivan ugovor, u skladu sa Pravilnikom o obavljanju kontrole, izvršenje je jedna posredna kontrola zaprimljene dokumentacije.

4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora

Agencija je, u toku 2020. godine, izdala jedno uvjerenja o izvršenju ugovorenih obaveza iz ugovora u maloj privatizaciji (privatizacija imovine).

4.2.1. Nastavak izdavanja uvjerenja

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 1 izvršeno 1.

izvršeno 1

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = 100\%$$

planirano 1

Faktori koji su uticali: nastavak prodaje imovine u tzv. maloj privatizaciji i ograničen interes kupaca, po ovom osnovu. U prilog ovoj tezi je i činjenica da se prodaje, po pravilu, ne realizuju na osnovu prvog Javnog poziva.

4.3. Zabrana prometa dionicama

Postupak upisa zabrane prometa dionicama privatiziranih preduzeća, tender ili neposredna pogodba*, vodi se od polovine avgusta 2003. godine, a po Uputstvu o obrascu prijave za prijenos vrijednosnog papira („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 58/00 i 18/08), kojeg je donio Nadzorni odbor Registra vrijednosnih papira u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U skladu sa dogovorom i postupkom provedbe ove aktivnosti utvrđene od strane Registra vrijednosnih papira Federacije Bosne i Hercegovine, na adrese dioničkih društava upućen je dopis za dostavu dokaza o registraciji

* Promet dionicama stečenim JUD i / ili temeljem Zakona o pretvorbi društvene svojine ("Sl. list SFRJ", broj 33/94) nije pod zabranom.

društva kod Suda, kao i kod Komisije za vrijednosne papire u Federaciji Bosne i Hercegovine i Registra vrijednosnih papira Federacije Bosne i Hercegovine.

Za kupce državnog kapitala koji su dobili uvjerenje o izvršenju ugovorenih obaveza vrši se brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira.

Tokom 2020. godine nije izvršeno brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira Federacije Bosne i Hercegovine.

4.3.1. Nastavak aktivnosti na zabrani prometa dionicama.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 0 izvršeno 0.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 0}{\text{planirano } 0} = 0\%$$

Faktori koji su uticali: Odmah nakon potpisivanja kupoprodajnog ugovora (prodaja državnog kapitala preduzeća) vrši se postupak zabrane prometa dionicama, u skladu sa odredbama čl. 19. alineja 3. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine. U toku 2020. godine, nisu izdata uvjerenja, tako da nije bilo ni upisane zabrane prometa dionicama.

4.4. Ugovori o otkupu stanova

Agencija za privatizaciju vodi evidenciju o ugovorima o otkupu stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Po tom osnovu, od 2000. godine pa do kraja 2020. godine, zaprimljeno je ukupno 9.828 ugovora, od čega 3 u 2020. godini.

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršeno 1.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 3}{\text{zaprimljeno } 3} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: u odnosu na raniji period, nije bilo značajnijeg broja ugovora o otkupu stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti

Agencija tokom 2020. godine, u odnosu na raniji period, nije imala izražene zahtjeve od strane medijskih kuća za davanje informacija o aktuelnostima o njenom radu i pojedinim privatizacijskim predmetima. O najvažnijim elementima objavljenih javnih poziva za prodaju, javnost je upoznata saopštenjima za javnost, kao i putem zvanične web stranice Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine na kojoj su objavljeni svi javni pozivi. Sa druge strane, dati su odgovori na sve pismene upite od strane državnih institucija, privrednih subjekata i sl. Obavljeni razgovori sa svim fizičkim licima koji su iskazali interes za određene privatizacijske predmete.

5.1. Nastavak informacijsko-komunikacijskih aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

$$I = \frac{\text{Izvršeno } 1 \text{ zahtjeva}}{\text{Planirano } 1 \text{ zahtjeva}} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: smanjen intenzitet ukupnih aktivnosti Agencije, što korespondira sa smanjenim interesom medijskih kuća za informacijama.

III- NORMATIVNE AKTIVNOSTI

3.1. Naziv propisa: Finansijski plan Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2020.g.

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK/ Upravni odbor Agencije,

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17),

Organ koji donosi propis: Vlada Zeničko-dobojskog kantona,

Razlozi za donošenje: Radi ostvarivanja djelatnosti Agencije za privatizaciju ZDK-a iz članova 4.-6. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona,

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK, Vlada Zeničko-dobojskog kantona daje saglasnost na Finansijski plan Agencije,

Očekivani efekti: Funkcionisanje Agencije za privatizaciju ZDK u skladu sa Programom rada Agencije za privatizaciju ZDK-a,

Programirani propis: DA

IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

4.1. Naziv materijala: Program rada Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2020. g.

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK/Upravni odbor Agencije,

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17)

Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za razmatranje: Izvršenje zakonske obaveze,

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK-a, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, daje saglasnost na Program rada Agencije,

Programirani propis: DA

4.2. Naziv materijala: Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu.

Nosilac izrade: Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Upravni odbor Agencije

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17)

Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za razmatranje: izvršenje zakonske obaveze

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije, Vlada ZDK-a razmatra Izvještaj

Programirani propis: DA

V- OSTALI POSLOVI I ZADACI

5.1. Prvostepeno upravno rješavanje

Odredbama člana 7. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona propisano je da "...Agencija u okviru svoje nadležnosti ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata, u skladu s propisom o općem upravnom postupku".

Na osnovu prednjeg, u toku 2020. godine, u okviru svoje redovne djelatnosti i vršenja povjerenih javnih ovlaštenja, Agencija je donijela jedan upravni akt, na koji je bila izjavljena žalba, a potom i pokrenut upravni spor u predmetu privatizacije „Velepromet-Zenica“ dd Zenica.

5.2. Izvještaj o ostvarenim prihodima i izdacima Agencije za privatizaciju ZDK za period januar-mart 2020. godine,

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 5. alineja 4. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: april 2020. godine

5.3. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Agencije za privatizaciju ZDK za period januar-juni 2020. godine i obrasci za izradu periodičnog izvještaja

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17), i čl. 44. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 31.07. 2020. godine

5.4. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Agencije za privatizaciju ZDK za period januar-septembar 2020. godine

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u čl. 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17),

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 30.10.2020. godine

5.5. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana za period januar-decembar 2020. godine i obrasci godišnjeg obračuna

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17), i član 44. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 28.02. 2021. godine

VI - OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata

Postignuti rezultati, i njihovi uzroci, determinisani su, od ranije pominjanim ograničavajućim faktorima objektivne prirode, ali i značajnim zastojem ukupnog ekonomskog života u Bosni i Hercegovini, Federaciji Bosne i Hercegovine, pa i Zeničko-dobojskom kantonu, izazvanim pandemijom COVID-19, od marta mjeseca.

Na bazi ovih činjenica, može se konstatovati, polazeći od ocjene postignutih rezultata kroz programske ciljeve za 2020. godinu, da su rezultati, generalno, na nivou prethodnih godina. Ovakav trend u praćenju postignutih rezultata, jedna je od posljedica određenog zastoja u procesu privatizacije od 2006. godine, jer je većina preduzeća iz Registra preduzeća za privatizaciju privatizirana čime je, osim velike privatizacije (privatizacija državnog kapitala) usporena i privatizacija imovine preduzeća (mala privatizacija).

I pored prisustva nepovoljnih procesa, od ukupnog broja programskih ciljeva, značajan dio je realiziran u planiranim rokovima.

Od početka privatizacije do kraja 2020. godine, privatizirano je 90% preduzeća iz Registra ove Agencije, preostalih 10% je uslovljeno donošenjem određene zakonske regulative, jasnijih i konkretnijih stavova osnivača i titulara kapitala, na što Agencija direktno nema uticaja. Ukoliko se takav odnos ne promijeni, kao direktna posljedica ovakvog pristupa, ne samo da se pomenuta preduzeća/dionice neće privatizirati, nego će se značajno ograničiti njihov dalji razvoj kroz nedostatak, odnosno gubitak potencijalnih ulaganja kupaca.

Zbog navedenog razloga, Agencija u 2020. godini, dio planiranih aktivnosti nije realizirala, a tiču se otpočinjanja privatizacije preostalih preduzeća sa državnim kapitalom u Registru Agencije (javna komunalna preduzeća i veterinarske stanice).

Programski cilj pripreme preduzeća za prodaju u velikoj privatizaciji nije realiziran, jer preduzeća iz Registra Agencije, koja još nisu privatizirana, nisu dostavila početni bilans stanja i program privatizacije, kao preduslov za pripremu preduzeća za privatizaciju. Kao što je poznato, Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nema mogućnosti da utiče na dostavljanje ovih dokumenata neophodnih za proces privatizacije.

Prodaja predmeta putem male privatizacije je nastavljena i u toku 2020. godine, a ostvareni efekti se mogu komparirati sa trenutnom ekonomskom situacijom u okruženju, posebno imamo li u vidu pandemiju izazvanu CORONA-19 virusom od marta mjeseca, i njene negativne efekte po ekonomiju u cjelini.

U Registru preostalih predmeta za prodaju putem male privatizacije, značajan dio ima neriješene imovinsko-pravne odnose, što je osnovni preduslov za objavu predmeta za prodaju, a čime bi se, osim prihoda ostvarenih prodajom, koja pripadaju vlasniku-preduzeću, otvorila mogućnost da Agencija ostvari sopstvene prihode, koji bi bili dostatni za pokriće troškova objave javnih poziva i dijela tekućeg poslovanja (od ostvarene kupoprodajne cijene Agenciji pripada 10% sredstava). Zato Agencija, u cilju bržeg rješavanja pomenutih neriješenih imovinsko-pravnih odnosa, aktivno učestvuje u poduzimanju radnji kod nadležnih organa za rješavanje tih pitanja.

Uz činjenicu da su predmetom privatizacije bila preduzeća sa područja Zeničko-dobojskog kantona, kao i poslovni prostori, koji čine dijelove imovine preduzeća, Agencija raspolaže sa značajnom dokumentacijom, koja ima karakter arhivskog čuvanja „trajno“, te s tim u vezi, zaprimi veliki broj zahtjeva fizičkih i pravnih lica za dostavu informacija/izvještaja ili samih dokumenata. Također, značajan dio privatizacija je predmetom kontrole MUP-a, Finansijske policije, Kantonalnog tužilaštva, i Agencije za reviziju privatizacije Federacije Bosne i Hercegovine, koje često zahtijevaju ustupanje kompletne dokumentacije određenog privatizacijskog predmeta, kao povremene zahtjeve advokata i stečajnih upravnika za izuzimanjem kopija određene dokumentacije.

Treba naglasiti, da Agencija, neovisno o smanjenom obimu poslova vezanih za osnovnu djelatnost-priprema preduzeća za privatizaciju i prodaja preduzeća, obavlja i druge poslove koji su proistekli iz privatizacije, koji se rješavaju urgentno, tako da, i po tom pitanju, nemamo neriješenih predmeta.

6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Kada govorimo o aktivnostima iz domena odnosa sa javnošću, u 2020. godini, na njihov obim i intenzitet uticala je, prethodno prezentirana, kompletna situacija u oblasti privatizacije i same Agencije.

U izvještajnom periodu realizovane su slijedeće aktivnosti:

- priprema i distribucija tri (3) saopštenja za javnost (obavještenje o javnom pozivu). Pomenuta saopštenja distribuirana su svim elektronskim medijima na prostoru Zeničko-dobojskog kantona, odnosno RTV stanicama.
- U saradnji sa Agencijom za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, na njihovoj zvaničnoj web stranici objavljena su tri (3) javna poziva.

6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije

Kao što je iz prethodnog evidentno, Agencija je, u 2020. godini, bila opterećena, osim sa problemima koji godinama u kontinuitetu onemogućavaju realizaciju postavljenih ciljeva, te značajno utiču na njenu efikasnost i status, kao i realizaciju planiranih aktivnosti, i negativnim efektima izazvanim posljedicama pandemije.

Prvenstveno tu se misli na preostala preduzeća sa državnim kapitalom, koja se nalaze u Registru Agencije, čija privatizacija čeka zakonska rješenja, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa, kao i otpor osnivača i određenih interesnih grupa da se otpočne sa privatizacijom tih preduzeća. Ovdje se konkretno misli na preduzeća komunalne i veterinarske djelatnosti.

Što se tiče prodaje dijelova imovine putem male privatizacije, Agencija je i u 2020. godini nastavila sa objavom javnih poziva, a ostvarenim efektima možemo biti relativno zadovoljni, iako ostaje činjenica da je i dalje prisutan slab odziv potencijalnih kupaca, što se direktno odražava i na nivo postignutih kupoprodajnih cijena prodanih predmeta.

U izvještajnoj godini, nije provedena niti jedna prodaja putem velike privatizacije zbog pasivnosti menadžmenta preduzeća po zahtjevima Agencije za dostavu početnog bilansa stanja, programa privatizacije i ostale dokumentacione osnove potrebne za pripremu preduzeća za privatizaciju. Mišljenja smo da bismo u saradnji sa Vladom Federacije Bosne i Hercegovine i Agencijom za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno njenim Upravnim odborom, morali riješiti ovaj problem, tokom naredne godine, na način njegovog konačnog definisanja, kao i otklanjanju ostalih limitirajućih faktora.

6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije

6.4.1. Privatizacija preduzeća iz javne komunalne djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz javne komunalne djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenje odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine uključuje neophodnost izmjene Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine,
- Obezbijediti izjašnjenje Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije Bosne i Hercegovine po novoj eventualno donesenoj odluci Vlade FBiH;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.2. Privatizacija preduzeća iz veterinarske djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenjem nove odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencija za privatizaciju će ubrzati aktivnosti na privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.3. Privatizacija preduzeća sa državnim kapitalom koja se nalaze u Registru Agencije

- U Registru Agencije evidentirana su 4 preduzeća sa državnim kapitalom (TP „Nova Trgovina“ dd Žepče, „ŽGP-Zenica“ dd Zenica, „RMK promet“ Zenica dd i „Natron“ dd Maglaj), kod kojih Agencija vodi aktivnosti u cilju otklanjanja zapreka za privatizaciju istih i to:
- rješavanje imovinsko-pravnih odnosa na nekretninama preduzeća
- izjašnjenje osnivača-vlasnika o metodu prodaje,
- obezbjeđenje odluka organa preduzeća po revizorskim nalazima o vrijednosti kapitala u istim,
- utvrđivanje korigovanih PBS i PP
- *Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća sa državnim kapitalom koja se nalaze u Registru Agencije:*
- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja odluka/zaključaka nadležnih organa u preduzećima, čime bi se stekli uvjeti za privatizaciju istih.

6.4.4. Prodaja imovine putem male privatizacije, shodno Odluci o izmjenama Odluke o neposrednoj pripremi i provedbi male privatizacije („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 96/18) čiji je rok za okončanje do 31.12.2021. godine

Prijedlog za rješavanje problema u prodaji imovine putem male privatizacije:

- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja bržeg dostavljanja odluka nadzornog odbora društva u kojim će biti specificirani prostori/imovina, koji imaju valjane imovinsko-pravne dokaze, kako bi Agencija za privatizaciju napravila plan prodaja istih.
- pokretanje inicijative u saradnji sa resornim ministarstvom prema nadležnim organima u preduzećima, čija se imovina prodaje, da angažuju ovlaštene vještake u cilju dobijanja realne tržišne cijene pojedinih predmeta prodaje, čime bi se stvorili uvjeti da naredne prodaje okončaju uspješno.

6.4.5. Poslovi kontrole ugovora

Prijedlog za rješavanje problema u kontroli ispunjavanja obaveza iz kupoprodajnih ugovora:

- Uputiti inicijativu prema Upravnom odboru Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine za izmjene i dopune Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl. novine Federacije BiH“, broj: 52/09 i 5/11) ili za donošenje podzakonskog akta kojim bi se regulisalo vraćanje vlasništva nad dionicama, nakon raskida kupoprodajnih ugovora, kao i
- donošenje zakonskih rješenja kojim bi bila jasno definisana nadležnost Agencije na zaštiti državnog kapitala u preduzećima kod kojih se vode sudski postupci proistekli iz privatizacije;

6.4.6. Sudski sporovi u kojim je Agencija za privatizaciju ZDK-a tužitelj i tužena

Agencija, u ovom segmentu obavljanja djelatnosti, nema uticaja da ubrza okončanje navedenih sudskih sporova, koji se vode pred nadležnim sudovima.

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

U periodu januar - decembar 2020. godine, Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 566.161 KM i ukupne rashode u iznosu od 357.828 KM, te je ostvaren višak prihoda nad rashodima u iznosu od 208.333 KM.



PRILOG 1.

Tabela 1. - Izvršenje Finansijskog plana za 2020. godinu, u odnosu na planirane iznose

Ekonomski kod	OPIS	Plan 2020.	Izvršenje 01.01.-31.12.2020.	INDEX (4:3)
1	2	3	4	5
700000	I PRIHODI	390.500	566.161	145,0
	I.1. Prihodi od Kantona	340.000	239.350	70,4
732114	Budžet Kantona	-	-	
7321140	ESCROW sredstva- troškovi evikcije	340.000	239.350	70,4
	I.2. Prihodi koje ostvari Agencija	50.500	326.811	647,1
721600	Prihodi od privatizacije	50.000	10.880	21,7
722600	Ostali prihodi	500	315.931	-
610000	II TEKUĆI RASHODI	370.400	357.828	96,6
611000	Plaće i naknade troškova zaposleni			
	naknade za članove UO i NO	285.000	277.773	97,5
612000	Doprinos poslodavca i ostali doprinosi	26.800	26.015	97,1
613000	Izdaci za materijal i usluge	58.600	54.040	92,2
	Kapitalna ulaganja	1.000	784	78,4
	Višak prihoda nad rashodima			
		20.100	208.033	1035,0,