

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 114. sjednici, održanoj dana 19.07.2021. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Usvaja se Informacija o provođenju aktivnosti po Akcionom planu Vlade Zeničko-dobojskog kantona za prevenciju korupcije “COVID-19“, koji je sačinio Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za prevenciju i borbu protiv korupcije i čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirnes Bašić

Broj: 02-_____/21

Datum, 19.07.2021. godine

Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,

1x Timu Vlade Zeničko-dobojskog kantona za prevenciju i borbu protiv korupcije,
putem Ministarstva,

1x Svim kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave,

1x Svim institucijama (putem resornih ministarstava),

1x a/a.

BOSNA I HERCEGOVINA

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON

Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za prevenciju i borbu protiv korupcije

**Informacija o provođenju aktivnosti po Akcionom planu Vlade Zeničko-
dobojskog kantona za prevenciju korupcije
„COVID 19“**

juni 2021. godine

Od strane Svjetske zdravstvene organizacije (WHO) dana 11.03.2020. godine proglašeno je stanje globalne pandemije uzrokovane koronavirusom (COVID 19).

Ovaj događaj potaknuo je većinu država da poduzmu niz mjera u cilju sprečavanja i suzbijanja zaraze COVID 19, te je i Federalna Vlada 15. marta 2020. godine donijela odluku o proglašenju stanja nesreće na području Federacije Bosne i Hercegovina.

Na osnovu ove odluke Vlade Federacije BiH, Federalni štab civilne zaštite donio je niz naredbi kojima se zabranjuje ili ograničava vršenje određenih aktivnosti, a sve one donesene u na osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“ broj 39/03, 22/06 i 43/10).

Uporedo sa ovim dešavanjima, na polju prevencije i borbe protiv korupcije stvorio se imperativ da proglašenje stanja nesreće nipošto ne znači nepriznavanje i zanemarivanje svih propisa i procedura koje su vrijedile prije proglašenja ovog stanja.

Stoga je Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH inicirala donošenje Akcionog plana za prevenciju korupcije COVID-19 od strane svih institucija i timova za borbu protiv korupcije, a sa ciljem sistemskog odgovora na pojavu svih koruptivnih rizika za vrijeme stanja nesreće, odnosno proglašene pandemije.

U vezi s tim, Vlada Zeničko-dobojskog kantona je na prijedlog Tima za borbu protiv korupcije Odlukom broj: 02-33-12219/20 od 17.07.2020. godine usvojila vlastiti plan djelovanja protiv korupcije, te obavezala sve njime obuhvaćene subjekte na njegovo provođenje sa ciljem:

- jačanje mehanizama koji će eliminirati ili prepoznati mogućnosti zloupotrebe ovlaštenja, posebno u uslovima kriznog odlučivanja,
- ugrađivanje antikorupcijskih mjera, specifičnih aktivnosti i mjera dobrog upravljanja za sve Covid- 19 procese i uopšte procese povezane sa pandemijom, što naročito uključuje transparentnost, nadzor i odgovornost.

COVID-19 akcionim planom obuhvaćene su oblasti za koje se smatralo da nose posebno izražen rizika na korupciju:

1. Prevencija zloupotreba finansijskih i materijalnih donacija međunarodnih i domaćih donatora
2. Postupci i zapošljavanja u javnom sektoru ZDK
3. Postupci javne nabavke

4. Prevencija zloupotreba poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima
5. Prevencija zloupotrebe kršenja temeljnih ljudskih prava i sloboda građana
6. Usmjeravanje finansijskih sredstava iz Budžeta ZDK na niže nivoe vlasti
7. Koordinacija aktivnosti antikorupcijskih tijela
8. Unapređenje kapaciteta Tima Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije.

U tom smislu, u ovim oblastima prepoznati su koruptivni rizici i prijetnje i predložene mjere za njihovo predupređenje, te su u tom pravcu i usmjerene aktivnosti zacrtane Akcionih planom, te definisani ciljevi koji se žele deseći:

I. Prevencija zloupotreba finansijskih i materijalnih donacija međunarodnih i domaćih donatora

- **Opis:** Stanje nesreće pretpostavlja prijem značajnih donacija (međunarodnih i domaćih). Cilj donacija je pomoć u prevladavanju takvog stanja i posljedica koje to stanje prouzrokuje.
- 1. **Rizik:** Sam prijem donacija predstavlja nedvojben rizik za njihovu zloupotrebu, a ovaj rizik se povećava sa povećanjem broja donacija, njihove vrijednosti, te niskog stepena transparentnosti prilikom njihovog prijema ili raspodjele.
- 2. **Mjere:** predlažu se mjere u svrhu minimiziranja zloupotreba primljenih donatorskih sredstava i opreme.
 - Predložiti Vladi Kantona da odredi tijelo koje će biti centralna tačka za evidentiranje svih primljenih i raspoređenih materijalnih i finansijskih sredstava-donacija, na osnovu obavještenja dostavljenih od strane kantonalnih ministarstava, drugih tijela uprave i ostalih institucija Zeničko-dobojskog kantona
 - Imenovano tijelo će imati obavezu da sačini popis svih pristiglih donacija, sa listom fizičkih i pravnih lica kojima su te donacije dodjeljene, te da se ovi podaci objave na web stranici Kantona,
 - Pojačati komunikaciju i saradnju sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH (APIK), imajući u vidu da značajan dio donacija će se vršiti preko nivoa države

II. Postupci i zapošljavanja u javnom sektoru ZDK

- **Opis:** Uvećanim potrebama za hitnim angažmanom osoblja u oblasti zdravstva tokom trajanja stanja nesreće u Kantonu, organima javnog sektora na koje se odnosi Uredba o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji Kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač Kanton, grad ili općina, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad ili općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapitala („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 8/19, 6/20 i 19/20, u daljem tekstu Uredba), omogućeno je zapošljavanje bez javnog konkursa u ovom periodu.
- 1. **Rizik:** Netransparentnost postupaka, nepotizam, stranačko zapošljavanje, sukob interesa i druge moguće vrste zloupotreba u ovim postupcima.
- 2. **Mjere:** U cilju sprečavanja pomenutih zloupotreba u postupcima zapošljavanja u javnom sektoru
 - Vršiti kontrolu i nadzor zapošljavanja na određeno i neodređeno vrijeme u svim institucijama/ preduzećima/ustanovama Kantona i izvještavati Tim Vlade o izvršenim kontrolama,
 - Dostavljati spiskove svih novouposlenih i radno angažovanih po bilo kom osnovu u institucijama/ javnim preduzećima i ustanovama Kantona za vrijeme trajanja stanja nesreće , Timu Vlade radi objedinjavanja,
 - Objaviti spisak broja uposlenih, sa naznakom poslova zbog čijeg izvršenja su primljeni za vrijeme trajanja stanja nesreće u svim institucijama/ javnim preduzećima /ustanovama Kantona, koji se dijelom ili u potpunosti finansiraju iz Budžeta Kantona,
 - Izvršiti kontrolu ugovora i visinu naknada novouposlenih u javnim institucijama/javnim preduzećima/ustanovama za vrijeme trajanja nesreće i izvještavati Tim Vlade o izvršenim kontrolama.

III. Postupci javne nabavke

- **Opis:** Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti definiranih Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14) izdala je dana 17.02.2020. godine, u konsultaciji i uz saglasnost Vijeća ministara BiH saopćenje koje se odnosi na javne nabavke neophodne za sprečavanje širenja i ublažavanja posljedica koronavirusa u situacijama krajnje hitnosti. Izdato saopćenje sa pratećim

tumačenjem Zakona, referira se na član 21. stav (1) tačka d) Zakona, prema kojem se pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci može koristiti zbog više sile, te član 10. stav (1) tačka b) Zakona, prema kojoj javna nabavka može biti izuzeta od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti u slučajevima izuzetne nužde (spašavanje ljudskih života, zdravlja i sl.). Ovo se prvenstveno odnosi na nabavke koje se mogu dokazivo dovesti u direktnu vezu s mjerama neophodnim za sprečavanje širenja i ublažavanje posljedica koronavirusa.

1. **Rizik:** Moguće su zloupotrebe izdatog Saopćenja sa pratećim tumačenjem od strane ugovornih organa. Koristeći novonastalu situaciju ugovorni organi mogu primjenjivati pregovaračke postupke bez objave obavještenja o nabavci u slučajevima krajnje hitnosti i izuzeća od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti, za nabavke koje se u toku trajanja stanja nesreće i stanja pandemije nikako ne mogu dovesti u direktnu vezu s mjerama neophodnim za sprečavanje širenja i ublažavanje posljedica koronavirusa.

2. **Mjere:**

Transparentno i javno objavljivati planove javnih nabavki, njihovih izmjena i dopuna na web stranici ZDK u pododjeljku COVID-JAVNE NABAVKE i izvještavati Službu za zajedničke poslove ZDK o javnim nabavkama radi objedinjavanja

- Redovno informisati Tim od strane nosilaca aktivnosti

IV Prevencija zloupotreba poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima

- Definirati kriterije za dodjeljivanje poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima, subjektima i poljoprivrednim subjektima i obrtima,
- Vršiti provjere transparentnog načina dodjele poticaja poljoprivrednim subjektima kroz pregled ranijih donacija, posjedovanja vlasništva zemljišta i poljoprivrednih dobara i izvještavati Tim Vlade o izvršenim kontrolama,
- Uvesti mehanizme kontrole dobivenih poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima,
- Redovno informisati i koordinirati nosioce predviđenih aktivnosti po navedenim pitanjima.

V Prevencija zloupotrebe kršenja temeljnih ljudskih prava i sloboda građana

- Redovno nadzirati kršenja temeljnih ljudskih prava i sloboda uspostavom kanala za prijavu eventualnih kršenja na web stranici Zeničko-dobojskog kantona pododjeljak COVID-LJUDSKA PRAVA,

- Analizirati eventualne prijave kojima se ukazuje na kršenje temeljnih ljudskih prava i sloboda građana i o istome blagovremeno informisati Tim Vlade, a po potrebi i nadležne institucije (Ombudsmana),
- Redovno informisati i koordinirati nosioce predviđenih aktivnosti po navedenim pitanjima.

VI. Usmjeravanje finansijskih sredstava iz Budžeta ZDK na niže nivoe vlasti

1. **Opis:** U svrhu pružanja finansijske pomoći nižim nivoima vlasti u Kantonu, Vlada Kantona može donositi odluke o formiranju posebne budžetske stavke za pomoć jedinicama lokalne samouprave za saniranje stanja uzrokovanog pandemijom.
2. **Rizik:** Sredstva dobivena na ovaj način jedinice lokalne samouprave mogu zloupotrijebiti u predizborne svrhe. Činjenica da je ovo izborna godina samo povećava rizik i opravdava bojazan u nenamjenski utrošak ovih sredstava.
3. **Preventivne mjere:** U svrhu prevencije zloupotreba potrebno je preduzeti sljedeće mjere:
 - Javno i transparentno objavljujati spiskove dodjeljenih sredstava jedinicama lokalne samouprave, visinu dodijeljenih iznosa i u skladu s tim dostavljati povratne izvještaje o namjeni i utrošku sredstava od strane jedinica lokalne samouprave i izvještavati Tim Vlade o izvršenim kontrolama,
 - Vršiti kontrolu trošenja/raspolaganja budžetskih sredstava u svim javnim institucijama na području Kantona radi sprječavanja eventualnih zloupotreba i izvještavati Tim Vlade,
 - Redovno i međusobno informisati i koordinirati nosioce aktivnosti po navednim pitanjima,
 - Inicirati da Vlada Kantona dostavi Timu iznose finansijske pomoći koje Vlada i ministarstva doznače jedinicama lokalne samouprave za ove namjene,
 - Tražiti da Vlada Kantona objavi listu i iznose doznačenih sredstava po ovom osnovu na svojoj web stranici ili putem Odjeljenja za informatičku podršku,
 - Utvrditi za koje su namjene sredstva utrošena, određujući rok za dostavu izvještaja nakon impleментacije sredstava,
 - Objaviti ove izvještaje na web stranici Kantona, kako bi javnost imala uvid u iste, te istovremeno mogla reagovati na eventualno uočene nepravilnosti.

VII Koordinacija aktivnosti antikorupcijskih tijela

- Redovno informisati, razmjenjivati podatke i iskustva na osnovu provedbe Akcionog plana i održavanje redovnih koordinacijskih sastanaka svih tijela za sprječavanje korupcije neposredno, pismeno ili putem video linka/telefonske sjednice,
- Identificirati i odobriti neophodna dodatna materijalno-tehnička sredstva u vezi sa novonastalim obavezama Timu Vlade za borbu protiv korupcije,
- Monitoring i koordinacija provođenja Akcionog plana.

Nakon usvajanja Akcionog plana za borbu protiv korupcije za vrijeme pandemije COVID-19 i nakon pandemije, Tim Vlade pratio je njegovu implementaciju, te je kontinuirano proveo sljedeće aktivnosti:

- prikupljanje podataka o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana od svih institucija zaduženih za njegovu realizaciju,
- objedinjavanje prikupljenih podataka, sačinjena analiza
- davao preporuke i smjernice za provedbu Akcionog plana,
- vršio koordinaciju između svih subjekata obuhvaćenih Akcionim planom kao i saradnju i koordinaciju sa APIK-om i ostalim pravnim subjektima, organima i organizacijama koje su nadležne u postupanju u oblasti borbe protiv korupcije, kao i pravosudnim organima,
- organizovao aktivnosti u vezi sa prijavljivanjem korupcije i koruptivnih aktivnosti,
- Redovno koordinirao sve aktivnosti sa APIK-om i OSCE-om
- Materijalna i tehnička podrška Timu z aprevenciju i borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona obezbijedena su u Budžetu Vlade Kantona.

U tom smislu je Tim Vlade za borbu protiv korupcije, izvršavajući zadatak praćenja implementacije, prikupljanja i obrade podataka po COVID-19 Akcionom planu, pripremio pregled dostavljenih podataka te će se usvajanjem ovog akta na sjednici Vlade Zeničko-dobojskog kantona i predstavljanjem prikupljenih podataka na COVID odjeljku web-stranice Zeničko-dobojskog kantona ispuniti i značajne obaveze u pogledu transparentnosti i izvještavanja javnosti o antikoruptivnim mjerama u vrijeme COVID pandemije.

S obzirom da su i dalje na snazi zbog pandemije propisane mjere, te da se AP COVID-19 i dalje primjenjuje, Tim predlaže Vlade usvajanje Informacije vezane za transparentnost provedenih procedura, a Tim će i dalje kontinuirano pratiti stanje i o istome i ubuduće izvještavati, te po prestanku važenja AP COVID-19 sačiniti i konačan izvještaj.

U prilogu dostavljamo tabelarne prikaze podataka dostavljenih od strane institucija, te predlažemo da se rukovodioci ustanova jače obavežu na provođenje zacrtanih aktivnosti i dostavljanje podataka potrebnih Timu za pripreme izvještaja.

PREDSJEDNIK TIMA

mr.sci. Dževad Fejzić