

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 114. sjednici, održanoj dana 19.07.2021. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Usvaja se Drugi Izvještaj o provođenju Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019. godinu, sa prijedlogom Preporuka koji je sačinio Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za prevenciju i borbu protiv korupcije i čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirnes Bašić

Broj: 02-_____/21
Datum, 19.07.2021. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

- 1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
- 1x Timu Vlade Zeničko-dobojskog kantona za prevenciju i borbu protiv korupcije, putem Ministarstva,
- 1x Svim kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave,
- 1x Svim institucijama (putem resornih ministarstava),
- 1x a/a.



**ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

**TIM VLADE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA PREVENCIJU I
BORBU PROTIV KORUPCIJE**

**Drugi izvještaj o provođenju Akcionog plana za borbu protiv
korupcije**

Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019.

Juni 2021. godine

Istinska opredjeljenost i posvećenost Vlade Zeničko-dobojskog kantona za prevenciju i borbu protiv korupcije rezultirala je imenovanjem Tima Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije i usvajanjem prvog Akcionog plana i Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019.

Vlada Zeničko-dobojskog kantona je još 2016. godine, u skladu sa članom 23. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije kojim je propisana „Obaveza određivanja tijela za sprječavanje korupcije” i stavom (1) da *„Entiteti, kantoni i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine mogu odrediti novu ili postojeću upravnu strukturu koja će biti zadužena za sprječavanje korupcije, izradu i provođenje strategije za borbu protiv korupcije i akcionih planova u tom entitetu ili Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine”*, donijela zaključak kojim je pokrenula aktivnosti na imenovanju Tima Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije, koji kroz protekli period u različitom sastavu kontinuirano djeluje.

Tim je dobio konkretne zadatke među kojima je bila i izrada Strategije i Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona koji je Tim i sačinio a Vlada svojom Odlukom broj: 02-06-4089/17 od 23.03.2017. godine i usvojila i koji je obuhvatio period 2017-2019. godina.

Akcioni plan Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije je usklađen sa općim principima i načelima državne Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019.godine, a u kontekstu uloge koju Zeničko-dobojskog kanton ima u procesu provođenja antikorupcijskih aktivnosti, njime su predviđene konkretne aktivnosti neophodne za realizaciju strateških ciljeva, rokovi za realizaciju, institucije nadležne za provođenje, indikatori uspješnosti provođenja svake pojedine aktivnosti.

Akcioni plan podrazumijeva aktivno učešće svih ustanova, institucija, službi i organa uprave, kako u prevenciji koruptivnih ponašanja, tako i u borbi protiv svih oblika korupcije kao općeg društveno neprihvatljivog ponašanja.

Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije, određen za koordinaciju i provođenje Akcionog plana, svoje je aktivnosti usmjerio upravo ka horizontalnoj i vertikalnoj koordinaciji svih subjekata, organa i organizacija i institucija, uključujući i aktivnu saradnju i podršku nevladinih organizacija, za dostavu relevantnih podataka i informacija kako za izradu prijedloga Akcionog plana, tako i za njegovo provedbu i izvještavanje po istoj.

Pored subjekata koji su nosioci aktivnosti zacrtanih akcionim planom, planirano je da i organizacije civilnog društva i nevladinog sektora, akademske zajednice i medija uzmu učešća u borbi protiv korupcije na području Kantona, ta da se stvore uslovi za istinsko partnerstvo sa nevladinim sektorom u borbi protiv korupcije na području Zeničko-dobojskog kantona.

Provođenje Akcionog plana na području Zeničko-dobojskog kantona

Prilikom izrade Akcionog plana Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije je uključio sve institucije u Zeničko-dobojskom kantonu u njegovu izradu na način da su isti identificirali rizične oblasti za pojavu korupcije unutar svoje institucije, istovremeno predlažući i konkretne aktivnosti na sprečavanju nastanka koruptivnih pojava. Time se, barem načelno, osiguralo da su svi oni subjekti koji trebaju implementirati antikorupcijske aktivnosti u Zeničko-dobojskom kantonu, prethodno i konsultirani u kreiranju ostvarivih aktivnosti.

Prilikom izrade plana vodilo se računa da je u implementaciji nužna disperzija odgovornosti na sve društvene subjekte, odnosno pokušao se postići integrisani pristup rješavanju problema. Pored toga prilikom izrade Akcionog plana konsultovani su i predstavnici Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH, na način da ponude svoje komentare na prvi nacrt Akcionog plana ali i da potvrde da je Akcioni plan u skladu sa državnim Strategijom za borbu protiv korupcije za period 2015.-2019. godina.

Također je važno naglasiti da su prilikom izrade Akcionog plana konsultirane za prijedloge i dvije vodeće nevladine organizacije/ mreže za borbu protiv korupcije u BiH i to Transparency International BiH i Antikorupcijska mreža organizacija civilnog društva u BiH (ACCOUNT).

Metodološki su ispoštovani principi savremenog strateškog planiranja SMART, principi kreiranja strateških ciljeva (specifičnost, mjerljivost, provedivost, realističnost i vremenska određenost aktivnosti), uz uvažavanje obaveza koje za Zeničko-dobojski kanton proizlaze iz državne Strategije za borbu protiv korupcije za period 2015. - 2019. godina.

Borba protiv korupcije je proces koji zahtijeva sistemski pristup i strateški definisane fokuse, a sama implementacija strateških dokumenata je dug i kompleksan proces u kojim nema brzih i jednostavnih rješenja,

Stoga je neophodno nastaviti kontinuirano provoditi aktivnosti, zbog čega je potrebno napraviti presjek dostignutog stanja, na temelju kojega će se pristupiti evaluaciji ostvarenih ciljeva, te pristupiti izradi Strategije i Akcionog plana za naredni period, u skladu sa državnim Strategijom.

Izvještanje o provođenju Akcionog plana Vlade za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019.

Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije je prilikom izrade Izvještaja analizirao stepen realizacije aktivnosti putem ocjene indikatora koji ukazuju na stanje napretka provedbe specifičnih aktivnosti navedenih u Akcionom planu, a koji su za svaku aktivnost iz Akcionog plana sljedeći:

- **Dostupnost** – doneseni zakoni, postavljene situacije, razvijeni programi, razrađene metodologije, doneseni planovi, implementirane javno objavljene aktivnosti i drugo.
- **Napredak unutar vremenskog roka** – da li je određena antikorupcijska aktivnost provedena u skladu s vremenskim rokom zamišljenim u Strategiji i Akcionom planu.
- **Napredak u obimu provedbe** – da li je određena antikorupcijska aktivnost u potpunosti provedena po svom određenom obimu i sadržaju.
- **Kvantitativni indikatori** koji mjere rezultate usvojene aktivnosti (broj ili relativni dio), npr. broj provedenih edukacija o borbi protiv korupcije, broj obučenih administrativnih službenika na svim razinama, broj uspostavljenih direktnih linija za prijavu korupcije, broj pritužbi vezanih za korupciju i drugo.
- **Postignuta kvaliteta implementacije** – kroz prizmu njene kompatibilnosti s postavljenim standardima, obavezama i obećavajućih antikorupcijskih praksi (tj. kvaliteta donesenih zakona, razvijenih metodologija, poduzetih analiza, napravljenih procjena, održanih treninga, i drugo).
- **Relevantnost intervencije** – procjenjuje domet do kojeg određena antikorupcijska aktivnost doprinosi ciljevima i svrhama utvrđenim Strategijom.

Tim Vlade ZDK za borbu protiv korupcije za potrebe izrade ovog, kao i prvog izvještaja, izradio je sveobuhvatni set dopisa i uputio ga svim institucijama Zeničko-dobojskog kantona radi dostave odgovora, tražeći i dostavljanje dokazima za iznesene tvrdnje. Nakon toga je Tim pristupio dubinskoj analizi svih dostavljenih odgovora kako bi bio u stanju da sačini realističnu sliku provedbe Akcionog plana.

Akcioni plan je predvidio 10 ključnih oblasti u kojima su neophodne intervencije da bi se uspostavio uspješan preventivni okvir preveniranja nastanka korupcije. Sljedećih 10 oblasti su prepoznate u Akcionom planu;

- I. Prevencija korupcije za sve institucije;
- II. Javne nabavke;

- III. Subvencije i naknade;
- IV. Zdravstvo;
- V. Obrazovanje;
- VI. Javne finansije;
- VII. Suzbijanje korupcije;
- VIII. Inspekcije;
- IX. Razvijanje svijesti o štetnosti korupcije i saradnja sa građanskim društvom;
- X. Koordinacija, monitoring i izvještavanje.

Akcionim planom je predviđeno da se unutar ovih 10 oblasti provede ukupno 109 aktivnosti. Aktivnosti su definisane sa preciznim rokovima za provedbu, nosiocima nadležnim za provođenje, indikatorima uspješnosti kao i potrebnim resursima za provedbu aktivnosti. Rokovi za provedbu pojedinih aktivnosti su sljedeći:

Akcioni plan za borbu protiv korupcije 2017 - 2019 sastoji se od: 109 aktivnosti i 20 vremenskih rokova za provedbu		
Vremenski rok		Broj aktivnosti
1	Dva mjeseca nakon usvajanja AP	1
2	Dva mjeseca nakon eventualne revizije AP	1
3	Tri mjeseca nakon usvajanja AP	4
4	Tri mjeseca nakon što Antikorupcijski tim Vlade FBiH donese odgovarajuće akte	1
5	Tri mjeseca nakon što Antikorupcijski tim Vlade FBiH uvede metodologiju prakse i evaluacije	1
6	Prvih šest mjeseci nakon usvajanja AP	1
7	Šest mjeseci nakon usvajanja AP	9
8	Šest mjeseci od usvajanja odgovarajućeg akta	2
9	Šestomjesečno	2
10	Devet mjeseci nakon usvajanja AP	7
11	Devet mjeseci nakon usvajanja Strategije	1
12	Prva godina nakon usvajanja AP	22
13	Najmanje jednom godišnje	1
14	Jedna godina nakon izvršene analize o potrebama inspekcijskih organa	1

15	Osamnaest mjeseci nakon usvajanja AP	2
16	Dvije godine nakon usvajanja AP	2
17	Kontinuirano nakon uspostavljenja obaveze	1
18	Kontinuirano nakon provedene ankete	1
19	Kontinuirano nakon izvršene analize	1
20	Kontinuirano	48
Ukupno		109

Provedba aktivnosti, odnosno zaključak o provedbi aktivnosti posebno se posmatra u odnosu na aktivnosti koje se trebaju realizirati unutar zadanog roka i to u svakoj od 10 oblasti. Ocjena tih provedbe tih aktivnosti je sljedeća:

- **Aktivnost je provedena** (aktivnost realizirana na zadovoljavajući način);
- **Aktivnost je djelomično provedena** (određeni koraci su postignuti ali aktivnost nije u potpunosti provedena) i
- **Aktivnost nije provedena** (aktivnost sa jasnim indikatorom provedbe nije realizirana na dan provođenja monitoringa realizacije).

U pogledu aktivnosti koji se odnose na kontinuirano trajanje ocjena tih aktivnosti će biti sljedeća:

1. **Aktivnost se kontinuirano provodi** (aktivnost se provodi na zadovoljavajući način)
2. **Aktivnost se djelomično provodi** (aktivnost se u nekom obimu provodi, ali ne na zadovoljavajući način)
3. **Aktivnost se ne provodi** (nisu poduzete aktivnost na provođenju ove aktivnosti).

U nastavku Izvještaja slijedi pregled realizacije svih aktivnosti koje su predviđene Akcionim planom, gdje se prezentira poseban analitički osvrt o stepenu realizacije aktivnosti unutar svake od 10 oblasti sa namjerom da se identificiraju oblasti u kojima se ostvaruje najveći napredak unutar realizacije aktivnosti, kao i da se identificiraju oblasti sa najvećim izazovima u realizaciji aktivnosti, a sve sa ciljem da se odrede prioriteti Vlade Zeničko-dobojskog kantona i Tima Vlade u narednom strateškom razdoblju.

I. PREVENCIJA KORUPCIJE ZA SVE INSTITUCIJE

Vlada Zeničko-dobojskog kantona je prepoznala da prevencija korupcije treba da bude u prvom planu, te da represivna politika koju provode tijela za to zakonom ovlaštena, ne postiže sveobuhvatni uspjeh ako u nju nije uključena i sveobuhvatna preventivna politika. Razvijanje, promovisanje i provođenje prevencije u antikorupcijskim nastojanjima jeste poseban strateški cilj unutar Strategije Vlade, te se unutar ove oblasti prepoznalo 24 aktivnosti koje su prioritetne za sve institucije Zeničko-dobojskog kantona.

1

Aktivnost:	<i>Izraditi i usvojiti Strategiju za borbu protiv korupcije Zeničko-dobojskog kantona</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK i Tim Vlade ZDK za borbu protiv korupcije/Šest mjeseci nakon usvajanja Akcionog plana</i>
Indikator provedbe	<i>Strategija izrađena i usvojena</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je izradio i dostavio Vladi na usvajanje Strategiju za borbu protiv korupcije ZDK za period 2017.-2019. godine. Vlada ZDK je usvojila Strategiju 23.11.2017.godine. Strategija za borbu protiv korupcije je izrađena uz tehničku i stručnu pomoć fondacije Infohouse mreže nevladinih organizacija ACCOUNT-a i ocijenjena je pozitivnom od strane APIK-a, te je u skladu sa državnom Strategijom za borbu protiv korupcije za period 2015.-2019. godine. Pored toga Strategija je dostavljena na komentare i ostalim nevladinim organizacijama poput Transparency International BiH na komentare, i svi su je ocijenili pozitivnom. Važno je naglasiti da su Strategija i Akcioni plan i prevedeni na engleski jezik i dostavljeni svim međunarodnim organizacijama i ostalim akterima relevantnim za antikorupcijske aktivnosti u BiH.
Zaključak	Aktivnost je provedena

2

Aktivnost:	<i>Usvajanje ili revidiranje vlastitog plana djelovanja protiv korupcije i to u skladu sa ciljevima i mjerama ovog Akcionog plana, kao i državnim i federalnim Akcionim planovima za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionim planom FBiH</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK/Šest mjeseci nakon usvajanja Akcionog plana</i>
Indikator provedbe	Broj izrađenih akcionih planova je 131, a revidiranja postojećih akcionih planova nije bilo
Analiza stepena provedene aktivnosti/	Od ukupnog broja ustanova (131 ustanova) 32 institucije ZDK, 67 osnovnih, 30 srednjih škola i JU UNZE usvojilo je sopstvene operativne planove, koji su u skladu

Dokaz o ispunjenosti	sa AP Vlade ZDK. Operativni plan nije usvojilo jedino Ministarstvo zdravstva. Svi operativni planovi prije samog usvajanja su dostavljeni na mišljenje Timu Vlade ZDK koji su nakon pozitivnog mišljenja ili dodatne dorade izrađeni u skladu sa Akcionim planom. Sve institucije su u obavezi da izvještavaju Tim o provedbi Akcionog plana.
Zaključak	Aktivnost je provedena

3

Aktivnost:	<i>Izrada Planova integriteta u svim institucijama u skladu sa Smjernicama APIK-a</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, Prva godina nakon usvajanja Akcionog plana</i>
Indikator provedbe	<i>Broj izrađenih planova integriteta</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Većina institucija je usvojila Planove integriteta.
Zaključak	Aktivnost je provedena

4

Aktivnost:	<i>Uspostaviti stalnu praksu transparentnih procesa u izradi, usvajanju i objavljivanju propisa</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, kontinuirano,</i>
Indikator provedbe	<i>Broj javnih rasprava i učešće poslovnog sektora i organizacija civilnog društva u izradi, usvajanju i javnom objavljivanju propisa</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Transparentnost u izradi, usvajanju i objavi propisa je ostvarena u svim organima uprave i upravnim organizacijama, kao i u većini institucija, dok su slabiji rezultati zabilježeni u Centru za djecu i mlade sa posebnim potrebama, Službi za zapošljavanje i zdravstvenim ustanovama.
Zaključak	Aktivnost se djelimično provodi

5

Aktivnost:	<i>Ustanoviti obavezu javnog objavljivanja konkursa o zapošljavanju za sve institucije ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, sve institucije u ZDK, šest mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Obaveza ustanovljena i zapošljavanje se vrši isključivo na osnovu javnih konkursa</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	U organima državne službe zapošljavanje se vrši shodno odredbama Zakona o državnoj službi i Zakona o namještenicima, što podrazumjeva obavezu objavljivanja konkursa, odnosno oglasa. Stupanjem na snagu „novih“ odredbi Zakona o radu FBiH utvrđena je obaveza kantonalnim vladama donošenja propisa radi propisivanja kriterija

	za provođenje konkursa, te je Vlada na svojoj 7. sjednici, održanoj dana 29.05.2019. godine, donijela Uredbu o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu, koja je objavljena u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/19, i koja je stupila na snagu narednog dana od dana objavljivanja.
Zaključak	Aktivnost je provedena

6

Aktivnost:	<i>Analizirati poslove angažovanja lica na osnovu ugovora o djelu, ugovora o privremenim i povremenim poslovima i ostalim ugovorima za sve institucije ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, sve institucije u ZDK, šest mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Obaveza ustanovljena - lica se angažiraju na osnovu ugovora o radu na određeno i neodređeno vrijeme</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Vlada Zeničko-dobojskog kantona na svojoj 30. sjednici održanoj 22.11.2019. godine Zaključkom broj: 02-34-17281/19 primila k znanju Analizu ugovora o djelu, ugovora o privremenim i povremenim poslovima i ostalim ugovorima zaključenim u kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave, javnim ustanovama, zavodima, direkcijama i drugim organima čiji je osnivač Kanton ili se finansiraju iz Budžeta Kantona, javnim preduzećima čiji je osnivač Kanton. Tačkom II. pomenutog Zaključka svi rukovoditelji kantonalnih ministarstava i drugih tijela uprave i kantonalnih institucija zaduženi su da izvrše analizu zaključenih ugovora o djelu, ugovora o privremenim i povremenim poslovima, kao i visinu utrošnih sredstava po tom osnovu, sa ciljem stvaranja pretpostavki za smanjenje izdataka za te namjene, te da o istome izvijeste Tim, kako bi na taj način bio u mogućnosti pratiti realizaciju ovih zadataka. Posebni zadaci dati su Kant.upravi za inspeksijske poslove i internim revizorima.
Zaključak	Aktivnost je provedena

7

Aktivnost:	<i>Osigurati dosljednu primjenu kodeksa ponašanja/etičkog kodeksa, odnosno donošenje istih gdje nisu donešeni</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Broj donesenih etičkih kodeksa</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Svi organi uprave i upravne organizacije u ZDK primjenjuju Etički kodeks FBiH
Zaključak	Aktivnost je provedena

8

Aktivnost:	<i>Promovisati i unaprijediti proaktivan pristup u osiguranju javnosti rada institucija vlasti ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, kontinuirano,</i>
Indikator provedbe	<i>Broj objavljenih i na zahtjev dostavljenih informacija</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Organi državne službe u ZDK koriste web-stranicu Zeničko-dobojskog kantona za objavu saopštenja, dok ustanove koriste svoje web-stranice. Napravljen je pomak, ali je potrebno unaprijediti indikator.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

9

Aktivnost:	<i>Analizirati i identificirati oblasti iz nadležnosti Kantona, koje su najviše podložne rizicima za nastanak korupcije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Lista oblasti i institucija identifikovana</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim je identificirao oblasti iz nadležnosti koje su najpodložnije rizicima za nastanak korupcije kako slijedi: javne nabavke, subvencije i naknade, zdravstvo, obrazovanje, javne finansije, inspekcije, zapošljavanje,
Zaključak	Aktivnost je provedena

10

Aktivnost:	<i>Pojačati interni (iznenadne kontrole, interni auditi, interne revizije, itd.) i eksterni (revizija, inspekcijska kontrola i sl.) nadzor u onim oblastima rada u kojima je na temelju pregleda rizika ustanovljen rizik od korupcije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Interni revizori, Tim za audit i Kantonalna uprava za inspekcijske poslove, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj izvršenih kontrola i nadzora</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Većina institucija ne navodi da je bilo internih kontrola, ni eksternih u oblastima u kojima su na osnovu pregleda rizika, ustanovljeni rizici od korupcije. Institucije državne službe navode interni i eksterni audit kao vrstu kontrole i povremene interne revizije ali se ne referiraju na koruptivne rizike koji su prepoznati, te je potrebno odrediti dodatne indikatore za određene institucije.
Zaključak	Aktivnost se provodi

11

Aktivnost:	<i>Uspostaviti otvorene komunikacijske kanale u javnim institucijama ZDK u cilju davanja poticaja klijentima ili državnim službenicima da izvijeste o korupciji</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj otvorenih komunikacijskih kanala</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	<i>Sve ustanove mogu koristiti web-stranicu kantona, a pojedine ustanove imaju vlastite kanale.</i>
Zaključak	Aktivnost se provodi

12

Aktivnost:	<i>Modernizirati upravu kroz uvođenje modela e-vlade i e-upravljanja (posebno e-javne nabavke), kako bi se minimizirala interakcija građana i administracije, te pojednostavile interne administrativne procedure</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Izrađeni dokumenti koji iniciraju i uređuju mjere modernizacije u upravi putem informatizacije, modernizacija provedena u zadovoljavajućem obimu</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	<i>Aktivnost se djelimično provodi kroz E-vladu, E-inspekcije, E-parlament i Registar administrativnih postupaka iz kojeg se mogu putem interneta isprintati pojedini obrasci zahtjeva.</i>
Zaključak	Aktivnost se djelimično provodi

13

Aktivnost:	<i>Analizirati osposobljenost i informisanost službenika uposlenih u javnim institucijama ZDK u vezi sa prevencijom korupcije i koordinacijom borbe protiv korupcije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i kontakt osobe, prvih šest mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Broj anketiranih uposlenika</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	<i>Tim Vlade ZDK je kroz kontinuiran interakciju i obuke sa koordinatorima u institucijama analizirao osposobljenost i informiranost službenika, kroz praćenje provedbe operativnih planova i donesenih planova integriteta, te i dalje kontinuirano prati osposobljenost i informiranost službenika i namještenika.</i>
Zaključak	Aktivnost je provedena

14

Aktivnost:	<i>Obezbijediti aktivno učestvovanje svih uposlenika na predavanjima i obukama iz oblasti sprečavanja korupcije i sukoba interesa</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK i uposlenici, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj uposlenika koji su učestvovali na obukama</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Agencija za državnu službu organizovala je 7 obuka na kojima je učestvovalo 28 uposlenika iz institucija ZDK. Tim Vlade ZDK je u period 2017. i 2018. godina organizovao 7 obuka na kojima učestvovalo 324 učesnika, a u toku 2019. godine za koordinate je organizovano 5 obuka. Kroz projekat koji je implementirao PARCO i ZAMM je, pored ADS učestvovalo 100 učesnika na temu prevencije korupcije i sprečavanja sukoba interesa, te su dva člana Tima ZDK stekli sertifikat Trenera iz ove oblasti.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

15

Aktivnost:	<i>Pratiti realizaciju zakona o slobodi pristupa informacijama i izvještavati javnost i institucije o tome, i unaprijediti njihovo provođenje</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Smanjen broj kršenja prava na pristup informacijama</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Ukupan broj zahtjeva za pristup informacijama u institucijama ZDK je 251, te je po istima izjavljeno 6 žalbi. Odlučivano je o 235 zahtjeva, te su po istima izjavljene 6 žalbe. Iako su traženi podaci za 2017 i 2018. godinu, institucije nisu razdvajale podatke po godinama, tako da nije moguće konstatovati da li je došlo do smanjenja broja kršenja prava na pristup informacijama. Za 2019. godinu podaci su sljedeći: U skladu sa odgovorima odgovora institucija konstatujemo da je broj zahtjeva za pristup informacijama je 71, od čega je 18 zahtjeva odbijeno. Iako je indikator bio precizan, većina institucija je dalo okvirni odgovor na indikator (DA), te su upućivane urgencije za preciziranje indikatora. Tim Vlade za prevenciju i borbu protiv korupcije ne može okvirne odgovore razmatrati, niti dati preciznu informaciju po ovom indikatoru, te će u narednom izvještajnom periodu indikator postaviti na način da će se zahtijevati isključivo odgovor na indikator, a ne okvirni odgovor.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

16

Aktivnost:	<i>Promovirati odgovorno ponašanje u javnom životu, pogotovo javnih službenika putem zagovaranja javnog interesa i domaćinskog odnosa prema institucijama u kojima se radi, normativnog uređenja etičkog ponašanja i sl.</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade , sve institucije u ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Kontinuirana promocija općeg dobra i interesa u javnom životu putem informativnih letaka, javnih tribina i sl.</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Stalno je prisutno zagovaranja javnog interesa i domaćinskog odnosa prema instituciji u kojoj se radi, a normativno uređenje etičkog ponašanja ogleda se u poštivanju Etičkog kodeksa.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

17

Aktivnost:	<i>Nakon usvajanja federalnog Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju donijeti podzakonske akte na nivou svih institucija ZDK o zaštiti prijavitelja korupcije i promovirati ih među uposlenima</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK i uposlenici, šest mjeseci od usvajanja Zakona</i>
Indikator provedbe	<i>Broj donesenih podzakonskih akata</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Zakon nije usvojen na federalnom nivou, tako da nije postojao osnov za donošenje podzakonskih akata na nižim nivoima.
Zaključak	Aktivost nije provedena

18

Aktivnost:	<i>U saradnji sa APIK-om izraditi pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve javne institucije u ZDK i APIK, Šest mjeseci od usvajanja Zakona</i>
Indikator provedbe	<i>Izrađen Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Zakon nije usvojen na federalnom nivou, tako da nije postojao osnov za donošenje pravilnika o intrenom prijavljivanu korupcije. Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport je za svih 67 osnovnih i 30 srednjih škola, donijelo Pravilnik o disciplinskoj odgovornosti radnika u osnovnim i srednjim školama („Sl.novine ZDK“, broj: 3/20) koji sadrži i odredbe vezane za borbu protiv korupcije.
Zaključak	Aktivnost je djelimično provedena

19

Aktivnost:	<i>Provođenje efikasnijih disciplinskih postupaka</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj disciplinskih postupaka i kaznena politika</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	MUP 2017-2019. godina, provedeno ukupno 90 disc.postup. (utvrđena 21 teška i 62 lakše povrede službene dužnosti, u 2 slučaja postupci obustavljeni, dok je u 5 slučajeva došlo do prekida disc.postup., nastaviti će se nakon okončanja kriv.postup.) Kantonalna uprava za šumarstvo– proveden 41 disc.postup. (2017. ukupno 23 disc.postup., od toga 4 medijacije, 2 odbačena, i 17 izrečenih sankcija, 2018.-5 disc.postup. od toga 2 medijacije, 1 odbačena, 2 kazne i 2019 - 13 disc.postup. za sve disc.postup. izrečene kazne) Kantonalna bolnica Zenica 56 Kantonalna uprava za inspekcije – 5 disciplinskih postupaka. Ministarstvo privrede 1 disc.postup.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

20

Aktivnost:	<i>Analizirati način pokretanja i vođenja disciplinskih postupaka za povrede službene dužnosti sa obilježjima korupcije u cilju otklanjanja poteškoća</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i Disciplinske komisije, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Izrađena analiza i urađene preporuke za efikasnije vođenje disciplinskih postupaka</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Vlada Zeničko-dobojskog kantona na svojoj 30. sjednici održanoj 22.11.2019. godine Zaključkom broj: 02-02-17280/19 usvojila Analizu propisa koji regulišu disciplinsku odgovornost u institucijama Zeničko-dobojskog kantona sa preporukama Tima, kojom su rukovodioci institucija zaduženi da u pravilnicima koji regulišu disciplinsku odgovornost zaposlenih izričito propišu radnje koje će biti predviđene kao povrede službene dužnosti. Tačkom III Zaključka zadužene su sve institucije da u roku od tri mjeseca Timu Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije dostave izvještaj o realizaciji zaduženja, kako bi Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije u narednom roku od tri mjeseca dostavio Vladi Zeničko-dobojskog kantona izvještaj o realizaciji istoga.
Zaključak	Aktivnost je provedena

21

Aktivnost:	<i>Periodično objavljivati analizu rezultata disciplinskih postupaka za povrede službene dužnosti sa obilježjima korupcije u cilju otklanjanja poteškoća</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, najmanje jednom godišnje</i>
Indikator provedbe	<i>Broj objavljenih analiza</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Analiza propisa koji regulišu disciplinsku odgovornost u institucijama Zeničko-dobojskog kantona sa preporukama Tima, koju je usvojila Vlada Zeničko-dobojskog kantona na svojoj 30. sjednici održanoj 22.11.2019. godine Zaključkom broj: 02-02-17280/19 , objavljena je na web-stranici Kantona.
Zaključak	Aktivnost je provedena

22

Aktivnost:	<i>Izvršiti usklađivanje propisa ZDK sa propisima FBiH i BiH (višeg nivoa)</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sekretarijat za zakonodavstvo i Tim Vlade, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Propisi usklađeni sa višim nivoima vlasti</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	U postupku izdavanja mišljenja o usklađenosti propisa sa Ustavom, pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa, vrši se pravna analiza svih propisa ZDK.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

23

Aktivnost:	<i>Donijeti kodeks ponašanja u svim institucijama u ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve javne institucije u ZDK, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Broj donešenih kodeksa ponašanja</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Kodeks ponašanja ne posjeduju Agencija za privatizaciju i Centar za djecu i odrasle sa posebnim potrebama.
Zaključak	Aktivnost je djelomično provedena

24

Aktivnost:	<i>Osigurati da svi budžetski korisnici obavezni postupiti u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika ("Službene novine FBiH", br. 19/05)</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, prva godina nakon usvajanja AP.</i>
Indikator provedbe	<i>Uspostavljena i ojačana interna kontrola</i>
Analiza stepena	

provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Aktivnost se provodi u skladu sa datim nalogima i mišljenjima Interne revizije.
Zaključak	Aktivnost se provodi

Od 24 aktivnosti predviđene unutar oblasti prevencija korupcije njih 12 je predviđeno da se realizira unutar zadanog roka, dok je njih također 12 planirano da se provodi kontinuirano. Od aktivnosti unutar zadanog roka njih 9 su u potpunosti provedene, 2 aktivnosti su djelomično provedene, dok 1 aktivnost nije provedena. Važno je napomenuti da dvije aktivnosti koje nisu provedene direktno ovise od viših nivo vlasti koji nisu uspostavili zakonska rješenja za provedbu ovih aktivnosti, poput usvajanja Zakona o zaštiti prijavitelaca korupcije.

Od aktivnosti sa rokom provedbe kontinuirano njih 10 se provodi kontinuirano na zadovoljavajući način a 2 aktivnosti se djelomično provode.

II JAVNE NABAVKE

Javne nabavke su oblast prepoznata kao veoma sklona korupciji, što može imati direktne ekonomske efekte kao što su: skupa a nekvalitetna nabavka, nabavka roba, usluga i radova koja nije ekonomski opravdana ili zasnovana na stvarnim potrebama i drugo. U Bosni i Hercegovini, a samim time i u Zeničko-dobojskom kantonu, institucije troše značajna sredstva za ugovore o javnoj nabavci. Vlada Zeničko-dobojskog kantona je ovu oblast prepoznala kao bitnu, te se set prioritarnih aktivnosti posvetio smanjenju nastanka korupcije u procesima javnih nabavki.

1

Aktivnost:	<i>Osigurati dosljednu primjenu propisa koji uređuju javne nabavke sa ciljem izbjegavanja nezakonitosti i nepravilnosti u radu</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK i Tim Vlade, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Smanjen broj žalbi na proces javnih nabavki</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Dosljedno se primjenjuje Zakon o javnim nabavkama.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

2

Aktivnost:	<i>Obuka uposlenih za provođenje postupaka javnih nabavki sa ciljem specijalizacije i dodatnog usavršavanja</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Uposleni u svim institucijama u ZDK koji rade na poslovima javnih nabavki, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj obuka i broj uposlenih koji su pohađali obuke</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Obuke uposlenika se provode kontinuirano.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

3

Aktivnost:	<i>Ustanoviti obavezu javnog objavljivanja planova javnih nabavki, zaključenih ugovora, kao i eventualnih naknadnih aneksa ugovora za sve institucije u ZDK na njihovim internet stranicama u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, Zakonom o koncesijama i Zakonom o javno privatnom partnerstvu</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK i Tim Vlade, šest mjeseci po usvajanju AP</i>
Indikator provedbe	<i>Obaveza uspostavljena</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Aktivnost se provodi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.
Zaključak	Aktivnost je provedena

4

Aktivnost:	<i>Provoditi obavezu javnog objavljivanja planova javnih nabavki, zaključenih ugovora, kao i eventualnih naknadnih aneksa ugovora za sve institucije u ZDK skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, Zakonom o koncesijama i Zakonom o javno privatnom partnerstvu</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, kontinuirano nakon uspostavljenja obaveze o javnom objavljivanju od strane Vlade ZDK</i>
Indikator provedbe	<i>Odluka se sprovodi u svim institucijama</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Aktivnost se provodi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.
Zaključak	Aktivnost se provodi

5

Aktivnost:	<i>Nakon što Antikorupcioni tim Vlade FBiH donese procedure upravljanja rizicima u postupcima javnih nabavki iste analizirati i vidjeti mogućnosti primjene istih u ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, tri mjeseca nakon što Antikorupcijski tim Vlade FBiH donese procedure</i>
Indikator provedbe	<i>Analiza izvršena i date preporuke za njegovu primjenu u ZDK</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Antikorupcijski tim Vlade FBiH nije uspostavio potrebne procedure.
Zaključak	Aktivnost nije provedena

6

Aktivnost:	<i>Nakon što Antikorupcioni tim Vlade FBiH uvede metodologiju i prakse monitoringa i evaluacije nad postupcima javnih nabavki u javnom sektoru FBiH razmotriti primjenu istih i u institucijama ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, tri mjeseca nakon što Antikorupcijski tim Vlade FBiH uvede metodologiju prakse i evaluacije</i>
Indikator provedbe	<i>Analiza izvršena i date preporuke preporuke za njegovu primjenu u ZDK</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Antikorupcijski tim Vlade FBiH nije uveo potrebne metodologije.
Zaključak	Aktivnost nije provedena

Od 6 aktivnosti koje su predviđene unutar oblasti javnih nabavki 3 aktivnosti su predviđene da se provedu unutar zadatog roka, dok su 3 aktivnosti planirane da se provode kontinuirano. Od 3 aktivnosti koje su trebale biti provedene unutar zadanog roka 1 aktivnost je provedena, dok 2 aktivnosti nisu provedene. Važno je naglasiti da su 2 aktivnosti bile uslovljene aktivnostima viših nivoa vlasti koje nisu provedene. Od 3 aktivnosti koje se trebaju kontinuirano provoditi sve 3 aktivnosti se kontinuirano (zadovoljavajuće) provode.

III SUBVENCije I NAKNADE

Značajan dio izdataka Zeničko-dobojskog kantona, kada je riječ o rashodima budžeta odnosi se na finansiranje specifičnih potreba socijalno ugroženih kategorija stanovništva. Nedostatak jasnih, objektivnih i transparentnih kriterija za dodjelu subvencija i naknada

svakako povećavaju korupcijske rizike prilikom izdvajanja ovih sredstava, koja čine značajne izdatke za budžet Zeničko-dobojskog kantona. S tim u vezi je Vlada ZDK usvojila set aktivnosti kako bi se spriječila mogućnost zloupotreba prilikom dodjele subvencija i naknada.

1

Aktivnost:	<i>Izrada popisa javnih tijela koja dodjeljuju potpore (subvencije), donacije i pomoći iz područja poduzetništva, obrta i gospodarstva i poljoprivrede</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, šest mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Popis javnih tijela izrađen</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Vlada ZDK raspolaže popisom javnih tijela koja dodjeljuju subvencije-po vrstama i planiranim iznosima za pojedine donacije.
Zaključak	Aktivnost je provedena

2

Aktivnost:	<i>Određivanje formalnih procedura za sve postupke dodjele pojedinačnih poticaja (subvencija), donacija i pomoći te osnivanje evaluacijskih timova za dodjelu sredstava</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK i Tim Vlade, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Procedure usvojene</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Pripremljen je nacrt teksta Uredbe o minimalnim standardima planiranja, dodjele i praćenja utroška budžetskih sredstava i subvencija iz budžeta Zeničko-dobojskog kantona, koji će biti upućen u proceduru usvajanja nakon provedenih konsultacija sa organima.
Zaključak	Aktivnost je djelimično provedena

3

Aktivnost:	<i>Vršiti kontinuiranu kontrolu upotrebe poticaja, subvencija, donacija i pomoći</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK i Tim Vlade, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj provedenih terenskih kontrola</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Institucije ZDK su vršile kontrolu utroška sredstava razmatranjem izvještaja o utrošku sredstava od krajnjih korisnika, što je njihova zakonska obaveza. Kako se iz transfera vrši i refundacija već nastalih troškova (Ministarstvo obrazovanja, nauku, kulturu i sport, Ministarstvo za privredu....), terenska kontrola se provodila samo u slučajevima koji su mogli biti predmet terenske kontrole (Ministarstvo za boračka pitanja izvršilo je 130 terenskih kontrola, Ministarstvo za rad, socijalnu

	politiku i izbjeglice 6 terenskih kontrola), Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu nije dostavilo podatke o broju terenskih kontrola. Ukupan broj kontrola: oko 136.
Zaključak	Aktivnost se djelimično provodi

4

Aktivnost:	Kontrola obračuna godišnje naknade za koncesije
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK i Tim Vlade, ministarstvo, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	Broj provedenih kontrola – kontrole se provode jednom godišnje
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	U Ministarstvu privrede ZDK redovnu internu kontrolu (godišnju) provode interni revizori Ministarstva finansija. Izveštaj o reviziji sistema internih kontrola u procesu odobravanja koncesija, naplate i potrošnje sredstva koncesionih naknada u 2017. godini u Ministarstvu za privredu, i evidentirana u Glavnoj knjizi Zeničko-dobojskog kantona, broj: 07/04-01/02-147900-16-2/18 iz jula 2018. godine. Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu nije dostavilo podatke jer nema popunjenog radnog mjesta, ali su postojeći zaposlenici kontrolisali izvještaje o zahvaćenim količinama voda i uplate obaveza po istima.
Zaključak	Aktivnost se djelimično provodi

5

Aktivnost:	Usaglasiti kantonalni zakon o koncesijama sa federalnim zakonom o koncesijama
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK, Tim Vlade i nadležna ministarstva, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Usaglašen kantonalni zakon</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Kantonalni zakon nije usaglašen sa federalnim zakonom jer se očekuje donošenje novog federalnog Zakona o koncesijama s obzirom da je dosadašnji Zakon o dopuni Zakona o koncesijama ("Sl.novine FBiH", broj: 3/13) proglašen neustavnim od strane Ustavnog suda FBiH. Tim Vlade ZDK će preporučiti Vladi Kantona sinhroniziranje aktivnosti na donošenju kantonalnog zakona sa aktivnostima koje se provode na federalnom nivou.
Zaključak	Aktivnost nije provedena

Unutar oblasti subvencije i naknade predviđeno je 5 aktivnosti, od čega su 3 sa zadanim rokom trajanja i 2 sa kontinuiranim trajanjem. Sa zadanim rokom trajanja 1 aktivnost je realizovana, 1 je djelomično realizovana i 1 nije realizovana.

Sa kontinuiranim rokom trajanja 2 aktivnosti se djelomično provode.

IV ZDRAVSTVO

Prema percepciji javnosti zdravstveni sektor u Bosni i Hercegovini je jedna od oblasti koja je najviše podložna rizicima za nastanak korupcije. Pored toga cjelokupno društvo je posebno osjetljivo i ranjivo na korupciju u zdravstvu, posebno uzimajući u obzir da se radi o sektoru koji je od vitalnog značaja za građane. Veliki broj anonimnih prijava građana se upravo odnosi na prijavu korupcije u zdravstvu. Vlada Zeničko-dobojskog kantona je svjesna lošeg materijalnog položaja zdravstvenih radnika, uzimajući u obzir da su zdravstveni radnici konkurentni i na tržištima zemalja Evropske unije. Zdravstvo je bilo i ostaće prioritetna oblast gdje se može unaprijediti usluga krajnjim korisnicima i unaprijediti prevencija korupcije.

1

Aktivnost:	<i>Osigurati transparentno i učinkovito sačinjavanje esencijalne liste lijekova</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo zdravstva, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Prilikom sačinjavanja liste esencijalnih lijekova uključeni svi zainteresirani subjekti</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Procedura donošenja Esencijalne liste lijekova propisana je Pravilnikom o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade Liste lijekova u FBiH, načinu stavljanja i skidanja lijekova sa Liste, obavezama Ministarstva zdravstva, Zavoda zdravstvenog osiguranja, te proizvođača i prometnika lijekova uvrštenih na Listi lijekova, kao i korištenje lijekova („Sl.novine FBiH“, 45/13). U skladu sa članom 23. navedenog Pravilnika, ministar zdravstva rješenjem imenuje komisiju za stavljanje i skidanje lijekova na Listu lijekova u ZDK, na mandatni period od jedne godine, koja se sastoji od 8 članova, u čijem sastavu se nalaze stručnjaci farmaceutске, medicinske, pravne i informatičke struke. Ministar zdravstva objavljuje javni poziv, a po okončanju istog utvrđuje se prijedlog Liste, koju ministar upućuje Vladi na usvajanje. Shodno navedenom, isključena je mogućnost učešća zainteresovanih subjekata kako kod imenovanja komisije tako i kod sačinjavanja esencijalne liste. Dokaz: Dopunjeni odgovor Ministarstva zdravstva broj: 11-14-16104-1-2/18 od 07.12.2018. godine.
Zaključak	Aktivnost nije provedena

2

Aktivnost:	<i>Izvršiti analizu i na osnovu analize efikasno urediti sukob interesa u pružanju zdravstvenih usluga u domenu dopunskog rada</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo zdravstva i sve kantonalne zdravstvene institucije, osamnaest mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Sukob interesa u pružanju usluga u domenu dopunskog rada uređen i regulisan</i>

Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Zdravstvene institucije i Ministarstvo zdravstva nisu izvršile analizu na osnovu koje bi se efikasno uredio sukob interesa, izuzev Zavoda za medicinu rada i sportsku medicinu i Zavoda za bolesti ovisnosti koji primjenjuju federalne propise, kao i Instituta za zdravlje i sigurnost hrane u kojem je imenovana Komisija za dopunski rad. Zakonska obaveza Min.zdravstva je da shodno čl.184. Zakona o zdravstvenoj zaštiti prati zakonitost obavljanja dopunskog rada na području kantona i poduzima mjere u skladu sa zakonom. Kantonalni ministar svake kalendarske godine, po prethodno pribavljenom mišljenju javnih zdravstvenih ustanova kao i zavoda za javno zdravstvo kantona, naredbom utvrđuje potrebu obavljanja dopunskog rada i određuje specijalnosti za koje se obavlja dopunski rad na području kantona. Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona se izjašnjava da nije zdravstvena ustanova i ne pruža zdravstvene usluge.
Zaključak	Aktivnost nije provedena

3

Aktivnost:	<i>Provođenje kontinuiranih internih kontrola u zdravstvenim uslugama</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo zdravstva i kantonalne zdravstvene institucije, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Izvještaji o provođenju kontrola</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Institut za zdravlje i sigurnost hrane usvojio je Pravilnik o unutrašnjem nadzoru nad stručnim radom zaposlenika broj: 02-388/20 od 28.01.2020. godine. Kontrole se provode u Instituta za zdravlje i sigurnost hrane i Zavodu za bolesti ovisnosti. Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona se izjašnjava da nije zdravstvena ustanova i ne pruža zdravstvene usluge.
Zaključak	Aktivnost se ne provodi

4

Aktivnost:	<i>Kroz planove integriteta definisati posebno rizična radna mjesta i radne procese za korupciju i donijeti mjere za uklanjanje takvih mogućnosti</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo zdravstva i kantonalne zdravstvene institucije, osamnaest mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Rizična radna mjesta i radni procesi identifikovani</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Nisu definisana rizična radna mjesta kao ni radni procesi, a sporadično se definišu područja rada podložna korupciji. Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona se izjašnjava da nije zdravstvena ustanova i ne pruža zdravstvene usluge.
Zaključak	Aktivnost se ne provodi

5

Aktivnost:	<i>Analizirati i efikasno urediti procese propisivanja lijekova i kontrola potrošnje lijekova</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>ZZO i Ministarstvo zdravstva, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Način propisivanja i kontrole potrošnje lijekova propisan</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona je formirao Komisiju za kontrolu poštivanja kriterija za propisivanje lijekova sa Liste lijekova i donio Pravilnik o dodjeli, oduzimanju i privremenoj suspenziji šifri ljekarima za propisivanje lijekova sa Liste lijekova koji se propisuju i izdaju na teret sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja (broj:01-100-27-226/20 od 31.08.2020 godine). Formirana komisija mjesečno obavlja kontrole propisivanja lijekova sa liste po svim domovima zdravlja uz posebnu kontrolu ljekara koji iskazuju najveću potrošnju lijekova sa važećih listi. Aplikacijom sistema elektronskog recepta omogućeno je svakodnevno praćenje izvještavanja o potrošnji lijekova sa Liste po zaštićenim nazivima, domovima zdravlja i ljekarima.
Zaključak	Aktivnost je provedena

6

Aktivnost:	<i>Analizirati i efikasno urediti procese propisivanja i izdavanje ortopedskih i drugih pomagala</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>ZZO i Ministarstvo zdravstva, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Način propisivanja i izdavanja ortopedskih i drugih pomagala</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Skupština ZDK je na prijedlog Vlade ZDK donijela Odluku o obimu prava na korištenje ortopedskih i drugih pomagala, stomatološko-protetske pomoći i stomatološko-protetskih nadomjestaka ZZO ZDK i Ministarstvo zdravstva ima propisane procedure načina izdavanja ortopedskih i drugih pomagala definisanih ovom Odlukom. Dokaz: („Službene novine ZDK“ 10/18).
Zaključak	Aktivnost je provedena

7

Aktivnost:	<i>Kontinuirano vršiti kontrolu bolovanja preko 42 dana i ostvarivanje prava osiguranih lica</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>ZZO i Ministarstvo zdravstva, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj izvršenih kontrola, Izvještaji o izvršenim kontrolama</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	ZZO ZDK ima zaključen ugovor sa Kantonalnim zavodom za medicinu rada i sportsku medicinu, koji putem posebne tročlane komisije kontinuirano vrši kontrolu bolovanja preko 42 dana.

	Pored ovoga, ZZO ZDK ima i vlastite kontrolore bolovanja preko 42 dana koji su u periodu 2017-2018 izvršili 120 kontrola. Dokaz: Informacija ZZO ZDK broj:03-37-10389-14/18 od 02.11.2018. godine.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

8

Aktivnost:	<i>Izvršiti kontrolu primjene kriterija za upućivanje na banjsko-klimatsko liječenje i po potrebi sačiniti nove kriterije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	ZZO i Ministarstvo zdravstva, kontinuirano
Indikator provedbe	<i>Broj izvršenih kontrola, izvještaji o izvršenim kontrolama</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Odlukom o kriterijima za upućivanje osiguranih lica Zeničko-dobojskog kantona na banjsko-klimatsko liječenje (01-100-5-42/19 od 18.10.2019. godine) regulisano je upućivanje osiguranih lica na banjsko-klimatsko liječenje. Imenovana ljekarska komisija za odobravanje banjsko-klimatskog liječenja se striktno pridržava propisanih kriterija.
Zaključak	Aktivnost se provodi

9

Aktivnost:	<i>Analizirati mogućnosti nastanka rizika na korupciju u vezi sa saradnjom sa privatnim zdravstvenim ustanovama</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	Ministarstvo zdravstva i kantonalne zdravstvene institucije, devet mjeseci nakon usvajanja AP
Indikator provedbe	<i>Izrađena analiza sa preporukama i mjerama koje treba provesti za sprečavanje nastanka rizika</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Zdravstvene instituciju nisu izvršile analizu nastanka rizika i nisu dale preporuke za sprečavanje nastanka rizika za korupciju, sa izuzetkom Zavoda za bolesti ovisnosti. Zavod za bolesti ovisnosti jedini je proveo aktivnost, ostale ustanove i Ministarstvo zdravstva nisu izvršile analizu mogućnosti nastanka rizika. Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona se izjašnjava da nije zdravstvena ustanova i ne pruža zdravstvene usluge.
Zaključak	Aktivnost nije provedena

10

Aktivnost:	<i>Osnivanje bolničkih komisija za provjeru i analizu liste čekanja i pritužbe na liste čekanja</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	Ministarstvo zdravstva i kantonalne zdravstvene institucije, devet mjeseci nakon usvajanja AP
Indikator provedbe	<i>Analiza izrađena i objavljena</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/	Kantonalna bolnica Zenica na web stanici objavljuje liste čekanja. Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona se izjašnjava da nije

Dokaz o ispunjenosti	zdravstvena ustanova i ne pruža zdravstvene usluge i da ne postoje liste čekanja.
Zaključak	Aktivnost se djelimično provodi

11

Aktivnost:	<i>Na osnovu analize efikasno urediti liste čekanja i redoslijeda prijema pacijenata</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo zdravstva i kantonalne zdravstvene institucije, prva godina nakon usvajanja Akcionog plana</i>
Indikator provedbe	<i>Pravične i efikasne liste čekanja i redoslijeda prijema pacijenata</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Nema indikatora izuzev jednog odjela u Kantonalnoj bolnici Zenica (Radiologija).
Zaključak	Aktivnost je djelimično provedena

12

Aktivnost:	<i>Provesti anonimnu anketu u zdravstvenim ustanovama o korupciji u zdravstvu</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, Ministarstvo zdravstva i kantonalne zdravstvene institucije, devet mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Anketa provedena i evaluirana</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Anketa je u 3 ustanove provedena u okviru izrade Planova integriteta.
Zaključak	Aktivnost je djelimično provedena

13

Aktivnost:	<i>Na osnovu provedene ankete informisanje javnosti i građana o njihovim pravima na zdravstvenu zaštitu</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo zdravstva i kantonalne zdravstvene institucije, Kontinuirano nakon provedene ankete</i>
Indikator provedbe	<i>Broj saopćenja i broj komunikacijskih kanala kojima se obavještava javnost o pravima prilikom zdravstvenih usluga</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Zdravstvene institucije sačinjavaju saopćenja, ali se iz odgovora ne može zaključiti koliko se tih saopćenja odnosi na aktivnosti ustanova a koliko na informisanje građana o njihovim pravima na zdravstvenu zaštitu. Iz konteksta dostavljenih odgovora može se zaključiti da je cilj saopćenja usmjeren na promociju ustanove a ne na informisanje građana o zdravstvenoj zaštiti. Uspostavljeni komunikacijski kanali su uglavnom web i FB stranica, kutija za pritužbe, telefon, pošta i dr. Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona je u proteklom periodu proveo anketu putem svojih poslovnica. Anketno istraživanje se bavilo temom zadovoljstva korisnika korištenjem premije osiguranja (markica). Rezultati ankete su u fazi obrade.
Zaključak	Aktivnost je djelimično provedena

14

Aktivnost:	<i>Ostvariti bolje anonimne i javne komunikacijske kanale za prijavu korupcije u zdravstvu</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo zdravstva i kantonalne zdravstvene institucije, devet mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Broj novouspostavljenih komunikacijskih kanala</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Uspostavljeni komunikacijski kanali su uglavnom web i FB stranica, kutija za pritužbe, telefon, pošta i dr.
Zaključak	Aktivnost je provedena

15

Aktivnost:	<i>Analizirati i urediti Pravilnik o zapošljavanju u zdravstvene institucije u smislu obaveze objavljivanja javnih konkursa</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo zdravstva i kantonalne zdravstvene institucije, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Pravilnik uređen i uspostavljanja obaveza zapošljavanja jedino putem javnog konkursa.</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Stupanjem na snagu „novih“ odredbi Zakona o radu FBiH utvrđena je obaveza kantonalnim vladama donošenja propisa radi propisivanja kriterija za provođenje konkursa, te je Vlada na svojoj 7. sjednici, održanoj dana 29.05.2019. godine, donijela Uredbu o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu, koja je objavljena u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/19, a koja se odnosi i na zdravstveni sektor.
Zaključak	Aktivnost je provedena

16

Aktivnost:	<i>Edukacija radnika u zdravstvu o važnosti sprečavanju korupcije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo zdravstva i kantonalne zdravstvene institucije, Tim Vlade, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj zdravstvenih i drugih zaposlenika u zdravstvu koji su prošli obuke o korupciji u zdravstvu</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Upisnici se upoznaju o prevenciji korupcije na redovnim sastancima
Zaključak	Aktivnost je djelimično provedena

17

Aktivnost:	<i>Osigurati donatorsku pomoć u izradi sveobuhvatnog Plana Integriteta u Kantonalnoj bolnici</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo zdravstva i kantonalne zdravstvene institucije, šest mjeseci nakon usvajanja AP</i>

Indikator provedbe	<i>Donatorska pomoć</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je uspostavio saradnju i osigurao stručnu pomoć Transparency International BiH u izradi plana integriteta Kantonalne bolnice - Predstavnicima kantonalne bolnice su već ostvarili saradnju sa TI BiH radi izrade plana integriteta. Transparency International je stavio na raspolaganje antikorupcijskog eksperta koji je svojim stručnim znanjima na raspolaganju predstavnicima kantonalne bolnice.
Zaključak	Aktivnost je provedena

Unutar oblasti zdravstva predviđeno je 17 aktivnosti. Sa zadanim rokom trajanja 5 aktivnosti je realizovano, 3 su djelomično realizovane i 3 nisu realizovane.

Sa kontinuiranim rokom trajanja 2 aktivnosti se kontinuirano provode, 2 se djelimično provode i 2 aktivnosti se ne provode.

Zdravstvo kao oblast će biti prioritet i za naredni strateški period, uzimajući u obzir da u ovome sektoru nisu ostvareni zadovoljavajući rezultati, kod izrade nove Strategije za borbu protiv korupcije, koordinatori u zdravstvenom sektoru će trebati dati veći angažman.

V OBRAZOVANJE

Obrazovanje kao oblast je vrlo značajna za promociju i podizanje svijesti o problemu korupcije, kao i znanja o načinima na koje se mogu boriti protiv korupcije. Korupcija se lakše ukorjenjuje i održava u zemljama gdje građani posjeduju lošije obrazovanje, a svijest o samom građanskom društvu je niska. Nedovoljna obrazovanost građana o samoj korupciji, njenim oblicima, uzrocima i posljedicama, dodatno pogoduje širenju takve društveno neprihvatljive pojave. Mnogi građani smatraju kako nemaju nikakvog uticaja na pojavu korupcije u društvu, ne prepoznaju način kako se oduprijeti korupcijskim praksama, te na koji način se mogu aktivirati u borbi protiv korupcije. Obrazovanje je prioritetna oblast u uspostavljanju sistema za sprečavanje i suzbijanje korupcije.

1

Aktivnost:	<i>Izraditi i koordinirati aktivnosti na uvođenju usaglašenog plana i programa etike i integriteta u obrazovnim institucijama u ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, Vlada ZDK i Ministarstvo obrazovanja, Prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Broj sastanaka radi izrade plana i programa iz opisa aktivnosti</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Etička komisija JU UNZE u toku izvještajnog perioda održala je 5 sjednica. U 67 osnovnih i 30 srednjih škola kontinuirano se nadzire primjena etičkog kodeksa, o čijim povredama se izvještavaju organi upravljanja i resorno ministarstvo. Ustanovama su date smjernice prilikom izrade planova za časove odjeljenjskih

	zajednica, te je održan radni sastanak svih koordinatora obrazovnih ustanova sa predstavnicima Tima za borbu protiv korupcije ZDK.
Zaključak	Aktivnost je provedena

2

Aktivnost:	<i>Primjena usaglašenog plana i programa etike i integriteta u obrazovnim institucijama u ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo obrazovanja i obrazovne institucije, Dvije godine nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Usaglašeni plan i program se provodi u obrazovnim institucijama ZDK</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	UNZE ima vlastiti Etički kodeks koji svake godine po rješenju Rektora dodatno analiziraju imenovani članovi Etičke komisije, po pitanjima prijava od strane studenata i nastavnog osoblja, uz primjenu usaglašenog plana i programa etike i integriteta. Osnovne i srednje škole etičke kodekse kontinuirano primjenjuju u Pravilima škola, i to 67 osnovnih i 30 srednjih škola. Usaglašeni plan i program etike i integriteta u obrazovnim ustanovama ZDK se provodi na osnovu instrukcije Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport ZDK, broj: 10-38-13742-1/17., od 23.10.2017. godine.
Zaključak	Aktivnost je provedena

3

Aktivnost:	<i>Osigurati javnu promociju usaglašenog plana i programa etike i integriteta u obrazovnim institucijama u ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade , Vlada ZDK i Ministarstvo obrazovanja, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj saopćenja i javnih nastupa o usaglašenom planu i programu etike i integriteta</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Prilikom redovnih izvršenih pedagoških nadzora o od strane Pedagoškog zavoda vrši se promocija usaglašenog plana i programa etike i integriteta u obrazovnim ustanovama ZDK.
Zaključak	Aktivnost se provodi

4

Aktivnost:	<i>Efikasno urediti sukob interesa u domenu dopunskog rada i davanja instrukcija u osnovnim i srednjim školama</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo obrazovanja, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Broj izmijenjenih ili donesenih novih propisa odnosiće se na obaveze osnovnih i srednjih škola da nakon donošenja Pravilnika od strane resornog ministarstva (koji je već pripremljen za objavu), o etikom kodeksu-ponašanju zaposlenih u obrazovanju,</i>

	<i>dodatno usaglase svoje intrene okte.</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Na području ZDK doneseni su novi zakoni o osnovnoj/srednjoj školi (2 zakona), koji decidno uređuju sva pitanja iz aktuelne obrazovne prakse, uključujući i pitanje dopuštenosti dopunskog rada, davanje instrukcija osnovnih i srednjih škola. Utvrđen je Etički kodeks i isti dostavljen 31.12.2019. godine radi usvajanja istog od strane osnovnih i srednjih škola, te je donesen i Pravilnik o disciplinskoj odgovornosti radnika u osnovnim i srednjim školama i đlačkom domu na području Zeničko-dobojskog kantona i isti je objavljen u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 3/20 od 21.02.2020. godine.
Zaključak	Aktivnost je provedena

5

Aktivnost:	<i>Usaglasiti kantonalni Zakon o visokom obrazovanju ZDK sa Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju Bosne i Hercegovine</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo obrazovanja ZDK i Univerzitet u Zenici, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Kantonalni zakon usaglašen sa Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju BiH</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Zakon o visokom obrazovanju ZDK je usaglašen sa Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju, te su donesene izmjene i dopune Zakona o visokom obrazovanju ZDK i objavljene u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 19/20. Imenovana je radna grupa koja provodi aktivnosti radi izrade novog Zakona o visokom obrazovanju.
Zaključak	Aktivnost je provedena

6

Aktivnost:	<i>Analizirati i jasno propisati kriterije za upošljavanje i napredovanje u institucijama visokog obrazovanja</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo obrazovanja, Univerzitet u Zenici, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Jasno propisani i uređeni kriteriji napredovanja i prijema novih uposlenika</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Donesen Program mjera za poboljšanje rada i poslovanja JU Univerzitet, broj: 02-34-7241/20., od 21.05.2020. godine, kao i novi kriteriji, čija je izrada počela u 2019. a okončana u 2020. godini.
Zaključak	Aktivnost je provedena

7

Aktivnost:	<i>Organizirati promociju aktivnosti u oblasti borbe protiv korupcije u obrazovanom sistemu Održavanjem „Dana otvorenih vrata“</i>
-------------------	---

Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo obrazovanja i obrazovne institucije, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj promotivnih aktivnosti</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	U izvještajnom periodu JU UNZE organizovao je veći broj manifestacija „Dani otvorenih vrata“, gdje su pozivani završnici srednjih škola.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano prodi

8

Aktivnost:	<i>Nastaviti sa iznenadnim kontrolama na ispitnim mjestima za polaganje ispita za dobijanje vozačkih dozvola</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo obrazovanja, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Izenadne kontrole se kontinuirano provode</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Kontrole redovno vršene u skladu sa donesenim Pravilnikom o radu komisije za kontrolu polaganja za vozače motornih vozila („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 02/20) i donesenim Rješenjem o imenovanju komisije za kontrolu polaganja ispita za vozača motornih vozila, broj: 10-23-129-35/20., od 12.02.2020. godine.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

9

Aktivnost:	<i>Unapređenje svijesti javnosti i budućih kandidata o mogućim nastancima korupcije prilikom polaganja ispita za dobijanje vozačkih dozvola</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Ministarstvo obrazovanja, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj izrađenih promo materijala, broj saopćenja za javnost</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Promo materijali i pozivi nalaze se na prikladnim mjestima na ispitnim mjestima i vrši se kampanja unaprijeđenja javnosti i budućih kandidata.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

Unutar oblasti obrazovanja predviđeno je 9 aktivnosti, od čega su 5 sa zadanim rokom trajanja i 4 sa kontinuiranim trajanjem.

Sa zadanim rokom trajanja svih 5 aktivnosti je realizovano, a sa kontinuiranim trajanjem sve 3 aktivnosti se kontinuirano i provode.

VI JAVNE FINANSIJE

Opća je ocjena kako Bosna i Hercegovina još uvijek nije dostigla dovoljan stepen transparentnosti javnih budžeta. Budžet je ključni instrument pomoću kojeg vlada provodi svoje politike u djela. Godišnji budžet je obično veoma kompleksan dokument koji je teško razumljiv velikom dijelu javnosti i upravo zbog toga bi Vlada trebala biti ta koja će pomoći građanima da razumiju budžet. Dakle, nije najvažnije da budžet bude dostupan javnosti, već je podjednako važno da budžet bude razumljiv građanima. Javne finansije su opće dobro i trebaju da su dostupne svima.

1

Aktivnost:	<i>Objava Budžeta za građane putem web stranice i printanog materijala</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Budžet za građane se redovno izrađuje i javno objavljuje</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Vlada ZDK svake godine na web stranici i putem printanog materijala objavljuje brošuru "Budžet za građane" - građanski vodič koji na jednostavan način prikazuje kako se planira prikupljati i trošiti novac iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona tokom godine. Dokaz: printani materijal i objava na web.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

2

Aktivnost:	<i>Javno promovisanje budžeta za građane</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj saopćenja</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Promocija brošure Budžet za građane vršena je: - putem web stranice Zeničko-dobojskog kantona direktnom promocijom - putem radijske emisije Radio „ACTIVE“, preko UG „Naša djeca“ - u saradnji sa općinama putem ostavljanja brošure na određenim punktovima - dostavljanjem brošure svim budžetskim korisnicima putem nadležnih ministarstava - dostavljanjem brošure udruženjima građana koja primaju transfere iz Budžeta Kantona.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

3

Aktivnost:	<i>Razviti model procedura i jedinstvenu metodologiju dodjele transfera, poticaja i pomoći iz budžeta ZDK</i>
Odgovorne institucije	<i>Vlada ZDK i Tim Vlade, prva godina nakon usvajanja AP</i>

/rok provedbe	
Indikator provedbe	<i>Model procedura razvijena i objavljena</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Način utroška sredstava po transferima kojima raspolažu budžetski korisnici načelno je propisan Zakonom o izvršavanju Budžeta, a Vlada usvaja programe utroška sredstava za svakog pojedinog korisnika 30 dana od dana donošenja Budžeta. Pripremljen je nacrt teksta Uredbe o minimalnim standardima planiranja, dodjele i praćenja utroška budžetskih sredstava i subvencija iz budžeta Zeničko-dobojskog kantona, koji će biti upućen u proceduru usvajanja nakon provedenih konsultacija sa organima.
Zaključak	Aktivnost se djelomično provodi

4

Aktivnost:	<i>Razviti metodologiju praćenja realizacije transfera, poticaja i pomoći iz budžeta ZDK, uključujući terenske kontrole radi namjenskog utroška sredstava</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK i Tim Vlade, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Metodologija praćenja realizacije razvijena i objavljena</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Zakonom o izvršavanju Budžeta uspostavljen je mehanizam koji obavezuje budžetske korisnike-nosioce potrošnje koji raspolažu transferima da od krajnjih korisnika transfera zahtijevaju izvještaje o namjenskoj upotrebi odobrenih sredstava kao i postignutim rezultatima aktivnosti koje su tim sredstvima finansirane. Izvještaji se podnose jednom godišnje Ministarstvu finansija i Vladi, i predmet su interne finansijske kontrole sa ciljem zaštite programa od gubitaka, prevare i lošeg upravljanja. Terenske kontrole korištenja poticaja i pomoći budžetski korisnici provode redovno ili sporadično, u ovisnosti od prirode poticaja i pomoći (Ministarstvo privrede, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Ministarstvo za boračka pitanja). Redovnu internu kontrolu (godišnju) provode interni revizori Ministarstva finansija.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

5

Aktivnost:	<i>Osigurati usklađenost strateškog planiranja razvojnih sektora i projekata sa programima dodjele transfera, poticaja i pomoći iz budžeta ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK i Tim Vlade, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Strateški pristup usklađen</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Programi dodjele transfera i poticaja su usklađeni sa strateškim planiranjem razvojnih sektora. Dokaz: odgovor Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport broj: 10-14-

	16147-9-2/18 od 12.12.2018. godine. Odgovor Ministarstva za privredu, broj: 04-14-16147-9-2/18 od 12.12.2018. godine Odgovor Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice broj: 09-14-16147-9-1/18 od 13.12.2018. godine. I dalje treba u potpunosti uskladiti strateško planiranje i dodjele transfera, poticaja i pomoći iz budžeta ZDK.
Zaključak	Aktivnosti je djelomično provedena

6

Aktivnost:	<i>Adekvatno kapacitirati nadležne institucije vlasti u cilju učinkovite dodjele transfera, poticaja i pomoći iz budžeta ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK i Tim Vlade, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Broj novoupisanih osoba</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Na osnovu odgovora ministarstava koja dodjeljuju transfere pomoći u ZDK, utvrđen je neadekvatan kapacitet za ove poslove. Tim će sačiniti detaljnu analizu u smislu potrebnih kadrova (stručna sprema, broj izvršilaca i finansijska sredstva).
Zaključak	Aktivnost se djelomično provodi

7

Aktivnost:	<i>Sačiniti jedinstveni registar programa dodjele i realizacije transfera, poticaja i pomoći iz budžeta ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK i Tim Vlade, prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Registar sačinjen i objavljen</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Ministarstva ne posjeduju registar. Važno je naglasiti da je Tim Vlade ZDK ostvario saradnju sa projektima jačanja integriteta javnih instiucija.
Zaključak	Aktivnost je djelomično provedena

Unutar oblasti javnih finansija predviđeno je 7 aktivnosti. Sa zadanim rokom 4 aktivnosti su djelomično realizovane, dok se sve 3 aktivnosti sa kontinuiranim trajanjem potpuno i provode.

VII SUZBIJANJE KORUPCIJE

Sve institucije u Zeničko-dobojskom kantonu imaju nadležnosti i obavezu da uspostave mehanizme za adekvatno otkrivanje korupcijskog ponašanja unutar institucije. Međutim, primjetno je da se korupcijska ponašanja rijetko otkrivaju unutar institucija, te se samim time rijetko i procesuiraju, odnosno sankcionišu. Sve institucije bi trebale da urade adekvatan pregled mehanizama za otkrivanje, procesuiranje i sankcionisanje korupcije.

Vlada ZDK je dala pregled aktivnosti za koje smatra da bi doprinijele samome otkrivanju i procesuiranju korupcije, uvažavajući apsolutnu nezavisnost sudske vlasti kao jednog od tri vida vlasti.

1

Aktivnost:	<i>U svim institucijama u ZDK analizirati i reducirati slabosti u otkrivanju, procesuiranju i kažnjavanju aktera korupcije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Provedene su analize i po potrebi predložene izmjene postojećeg modusa rada. Prema potrebi ustanovljena izmjena modusa rada</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Aktivnost je proveo MUP, koji smatra da s obzirom na obim, složenost i težinu poslova, postoji objektivna potreba za povećanjem broja policijskih službenika koji će raditi na otkrivanju i procesuiranju počinioaca krivičnih djela iz oblasti korupcije, a koji će uz sticanje iskustava u radu te dodatnu specijalizovanu edukaciju postizati i tražene rezultate. Postoji prostor za poboljšanje saradnje s organizacijama civilnog društva, u cilju što efikasnije borbe i otkrivanja počinilaca krivičnih djela iz oblasti korupcije, na čemu će se raditi u narednom periodu. U vremenskom periodu 2017. - 2019. godina provedeno je ukupno 7 internih postupaka, uključujući i tri krivične istrage, protiv 8 policijskih službenika iz organizacionih jedinica ovog Ministarstva. U tri slučaja navodi o koruptivnom ponašanju iz prijava ocijenjeni su kao "neosnovani", jedan interni postupak okončan je "bez dovoljno dokaza", dok su u tri slučaja (protiv četiri policijska službenika) interni postupci ocijenjeni ka "osnovani", te je donesen Zaključak o prekidu disciplinskog postupka do okončanja krivične istrage. U izvještajnom periodu , protiv jednog namještenika okončan je krivični postupak za krivično djelo "Zloupotreba službenog položaja", te mu je izrečena mjera prestanka radnog odnosa.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

2

Aktivnost:	<i>Analizirati procedure koje uređuju primjenu predistražnih i istražnih radnji u krivičnom postupku, kao i učinkovitost njihove primjene, a sve u cilju efikasnijeg procesiranja koruptivnih krivičnih djela, pogotovo krupnijih slučajeva</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	Tim Vlade, pravosudni organi na nivou ZDK i MUP ZDK, devet mjeseci nakon usvajanja AP
Indikator provedbe	<i>Izvršena analiza primjene svih radnji otkrivanja i dokazivanja, a naročito posebnih istražnih radnji u slučajimakorupcije. Identificirane slabe tačke i po potrebi preduzete mjere na efikasnijem otkrivanju i dokazivanju (pogotovo krupnijih) slučajaja korupcije</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Procedure koje uređuju primjenu predistražnih i istražnih radnji u krivičnom postupku su detaljno propisane kroz Zakon o krivičnom postupku FBiH, a navedeno postupanje je još detaljnije obrađeno i uređeno kroz Uputstvo o postupanju i saradnji ovlaštenih službenih lica i tužioca u provođenju radnji dokazivanja u toku istrage, broj: 08-04/6-04-1-8690/17 od 26.12.2017. godine. U kontinuitetu se vrši analiza i usmjeravanje postupanja ovlaštenih službenih lica u toku provođenja radnji dokazivanja u toku istrage, kroz svakodnevne konsultacije s postupajućim tužiocima, kao i kroz mjesečne i tromjesečne forume odnosno sastanke rukovodilaca MUP-a i KT ZDK.
Zaključak	Aktivnost je provedena

3

Aktivnost:	<i>Analizirati ljudske i materijalne kapacitete policije i pravosudnih institucija za borbu protiv korupcije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	Tim Vlade, pravosudni organi na nivou ZDK i Ministarstvo unutrašnjih poslova ZDK, devet mjeseci nakon usvajanja AP
Indikator provedbe	<i>Izvršena analiza</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	S obzirom na obim, složenost i težinu poslova, kao i veliki broj krivičnih prijava koje se podnose po pitanju privrednog kriminala i korupcije, postoji objektivna potreba za povećanjem broja policijskih službenika koji će raditi na otkrivanju i procesuiranju počinioca krivičnih djela iz oblasti korupcije.
Zaključak	Aktivnost je provedena

4

Aktivnost:	<i>Unapređenje saradnje i koordinacije na relaciji „inspekcija-policija-tužilaštvo-sud“, mogućnost formiranja zajedničkih istražnih timova u svrhu provođenja efikasnijih istraga u KD korupcije</i>
Odgovorne institucije	Tim Vlade, pravosudni organi na nivou ZDK, MUP ZDK i Kantonalna uprava za

/rok provedbe	<i>inspekcijske poslove, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj podignutih optužnica za krivična djela korupcije</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	U kontinuitetu funkcionišu zajednički istražni timovi za borbu protiv korupcije, formirani od strane policijskih službenika MUP-a ZDK i tužilaca Kantonalnog tužilaštva Zeničko-dobojskog kantona, čija je saradnja polučila uspješne rezultate, u vidu osuđujućih presuda pred nadležnim sudovima za počinjena krivična djela iz oblasti korupcije. Također, po potrebi i specifičnosti predmeta ostvaruje se saradnja i sa inspekcijskim organima. U toku 2017. godine evidentirano je ukupno 44 prijava za krivična djela korupcije. U toku 2018. godine evidentirano je ukupno 48 prijava za krivična djela korupcije. U toku 2019. godine evidentirano je ukupno 65 prijava za krivična djela korupcije.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

5

Aktivnost:	<i>Analizirati osposobljenost pravosudnih i policijskih organa u ZDK za borbu protiv korupcije, kroz prizmu finansiranja opremanja i obuke</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, pravosudni organi na nivou ZDK i MUP ZDK, devet mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Analiza izvršena</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Neophodno je u narednom periodu nastaviti sa opremanjem policijskih službenika, a posebno sa specijalizovanom opremom koja je neophodna za adekvatno postupanje i otkrivanje počinilaca krivičnih djela iz oblasti korupcije.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

6

Aktivnost:	<i>Inicirati /uvesti specijalizirane obuke za uposlenike pravosudnih i policijskih organa uključene u borbu protiv korupcije u oblasti istraživanja korupcije i oduzimanja nelegalno stečene imovine</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, pravosudni organi na nivou ZDK i MUP ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Uvedene specijalizirane obuke</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	U organizaciji nevladinih organizacija (ICITAP, IPA i drugih) u kontinuitetu se provode specijalizirane obuke kako policijskih službenika tako i svih drugih učesnika u pravosudnom sistemu, u oblasti korupcije, i svakako bi se u narednom periodu trebalo nastaviti sa edukacijama u navedenoj oblasti u cilju što efikasnijeg postupanje te vraćanja povjerenja građana u pravosudne institucije.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

Aktivnost:	<i>Stručno usavršavanje pripadnika policijskih i pravosudnih organa u oblasti istraživanja i procesuiranja krivičnih djela korupcije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, pravosudni organi na nivou ZDK i MUP ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj održanih obuka</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tokom 2017. godine, u organizaciji Centra za istraživanje politike suprotstavljanja kriminalitetu (CPRC), održane dvije obuke na temu "Oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom", kojoj su prisustvovala 2 policijska službenika MUP-a ZDK. U decembru 2017. godine jedan policijski službenik MUP-a ZDK učestvovao je na okruglom stolu na temu "Primjena posebnih istražnih radnji u istragama korupcijskih krivičnih djela-dobre prakse i utvrđeni izazovi", u organizaciji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. U toku 2017. godine dva policijska službenika MUP-a ZDK su učestvovala na dvije obuke u istragama borbe protiv korupcije, u organizaciji ICITAP-a, dok u mjesecu novembru 2018. godine jedan policijski službenik ovog Ministarstva je učestvovao na obuci iz predmetne oblasti, također u organizaciji ICITAP-a Tokom 2018. godine, u organizaciji VSTV-a, održana je obuka na temu "Pranja novca", na kojoj je prisustvovao 1 policijski službenik MUP-a ZDK. Tokom 2018. godine, u organizaciji CPRC u partnerstvu sa Centrom za edukaciju sudija i tužilaca FBiH, održana je obuka na temu "Prošireno oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom", na kojoj su prisustvovala 4 policijska službenika MUP-a ZDK. Tokom 2018. godine, u organizaciji Asocijacije za demokratske inicijative- Sarajevo, održan je seminar na temu "Finansijske istrage u predmetima krivičnih djela pranja novca", na kojem je prisustvovao 1 policijski službenik MUP-a ZDK. Tokom 2019. godine, u sklopu projekta "IPA 2013- Twinning project", održane su 4 obuke na temu "Podrška borbi protiv pranja novca" i "Finansijske istrage", na kojim su prisustvovala 23 policijska službenika MUP-a ZDK. Tokom 2019. godine, u organizaciji EU4 Justice, održan je okrugli sto na temu "Strategije i ključni alati u istrazi složenih predmeta finansijskog i privrednog kriminala", na kome je prisustvovao 1 policijski službenik MUP-a ZDK.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

Aktivnost:	<i>Putem tematskih sastanaka osigurati uspostavljanje saradnje sa vladinim institucijama i nevladinim organizacijama koje tretiraju oblast borbe protiv korupcije</i>
-------------------	---

Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, pravosudni organi na nivou ZDK i MUP ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj održanih sastanaka</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	U toku 2017., 2018. i 2019. godine na mjesečnom i tromjesečnom nivou održavani su forumi i podforumi, na kojim su učestvovali rukovodeći zaposlenici MUP-a ZDK i KT ZDK, u cilju poboljšanja saradnje, zajedničkog djelovanja i ostvarivanja što uspješnijih rezultata u istragama borbe protiv korupcije. Također, u svakodnevnom radu ostvaruju se radno-konsultativni sastanci između ovlaštenih službenih lica MUP-a ZDK i tužilaca KT ZDK, u cilju što efikasnijeg provođenja istraga u borbi protiv korupcije.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

9

Aktivnost:	<i>Razvijanje, primjenjivanje i promoviranje dostupnih mehanizama za prijavu korupcije, uz osiguravanje povjerljivosti postupanja po prijavama građana</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, pravosudni organi na nivou ZDK i MUP ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj prijava od strane građana</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Postoje različiti načini prijavljivanja korupcije od strane građana, putem kojih se i osigurava povjerljivost postupanja, te zaštite prijavitelja krivičnih djela, i to: pozivom na broj 122, krimolovac- uspostavljen sistem za prijavu krivičnih djela pri Državnoj agenciji za istrage i zaštitu- SIPA), lično u službenim prostorijama MUP-a, pismenim putem, slanjem prijave na oficijelni e-mail ovog Ministarstva. U toku 2017. godine evidentirane su ukupno 44 prijave za krivična djela korupcije od strane građana. U toku 2018. godine evidentirano je ukupno 48 prijave za krivična djela korupcije. U toku 2019. godine evidentirano je ukupno 65 prijave za krivična djela korupcije.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

10

Aktivnost:	<i>Animiranje građana za prijavu korupcije uz garanciju tajnosti i povjerljivosti postupanja sa podnesenim prijavama</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, pravosudni organi na nivou ZDK i MUP ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj prijava od strane građana</i>
Analiza stepena	Tokom 2017., 2018. i 2019. godine u više navrata, u saradnji MUP-a ZDK sa ICITAP-

provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	om, Američkom ambasadam SAD-a u BiH i Tužilaštvom ZDK, a povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, organizovane su javne kampanje "Borba protiv korupcije u BiH". Ovom prilikom građani grada Zenice putem informativnih letaka upoznavani su sa načinom prijavljivanja krivičnih djela korupcije, garancijom tajnosti i povjerljivosti postupanja po podnesenim prijavama, kao i ostvarenim rezultatima u dosadašnjem radu. Također, ovom prilikom vršeno je anketiranje građana o njihovim znanjima o pojmovnom određenju korupcije, načinima prijavljivanja iste, kao i njihovim eventualnim ličnim iskustvima ili drugim saznanjima o koruptivnim radnjama državnih službenika. Tokom provođenja navedenih kampanja, policijski službenici ovog Ministarstva su vršili edukaciju učenika osnovnih i srednjih škola ZDK u vezi sa pojmom korupcije te štetnosti u društvu koju ista uzrokuju (Osnovna škola "Meša Selimović" Zenica, Srednja medicinska škola Zenica, Prva gimnazija Zenica). Također, u toku 2018. godine policijski službenici ovog Ministarstva su vršili stručno predavanje na temu korupcije, zaposlenicima Osnovne škole "Miroslav Krleža" Zenica.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

11

Aktivnost:	<i>Provođenje javnih kampanja i promocija borbe protiv korupcije sa akcentom na rizične oblasti, promocija pozitivnih primjera postupanja u slučajevima korupcije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, pravosudni organi na nivou ZDK i MUP ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj javnih kampanja</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tokom 2017., 2018. i 2019. godine u više navrata, u saradnji MUP-a ZDK sa ICITAP-om, Američkom ambasadam SAD-a u BiH i Tužilaštvom ZDK, a povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, organizovane su javne kampanje "Borba protiv korupcije u BiH".
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

Unutar oblasti suzbijanja korupcije predviđeno je ukupno 11 aktivnosti, od čega su 2 sa zadanim rokom trajanja i 9 sa kontinuiranim trajanjem.

Sa zadanim rokom obje (2) su realizovane. Sa kontinuiranim rokom trajanja svih 9 aktivnosti se kontinuirano provode.

VIII INSPEKCIJA

Inspekcijski nadzor je vrlo značajno sredstvo u otkrivanju i sprečavanju korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima. Mandat inspekcijskih organa u Zeničko-dobojskom kantonu je vršenje inspekcijskog nadzora odnosno upravno-nadzornih, stručnih i drugih poslova iz nadležnosti Kantona, koji se odnose na energetiku, rudarstvo, trgovinu, ugostiteljstvo, turizam, poljoprivredu, šumarstvo, vodoprivredu, veterinarstvo, radne odnose, zaštitu na radu, zdravstvo, sanitarni nadzor, farmaceutski nadzor, ceste i cestovni saobraćaj, građenje i zaštitu životne okoline, kao i druge poslove utvrđene zakonom. Uzimajući u obzir da su određene oblasti ranjivije na korupcijske prakse u odnosu na ostale, potrebno je planski pristupiti i proaktivno otkrivati i nadzirati takve oblasti.

1

Aktivnost:	<i>Analizirati oblasti u kojima je neophodan češći inspekcijski nadzor</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade ZDK, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove, devet mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Utvrdene oblasti u kojima je potreban češći inspekcijski nadzor identifikovanje</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Analizirane oblasti i u tim oblastima su pojačani inspekcijski nadzori. Radi se o oblastima rada i radnih odnosa („na crno“), nepostupanja po zakonu o fiskalnim sistemima, rad bez odobrenja, zaštita stanovništva od zaraznih bolesti. Programom rada za tekuću godinu utvrde strateški ciljevi kojima se definiše jače djelovanje inspekcijskih poslova (broj:18/01-30-20114/20).
Zaključak	Aktivnost je provedena

2

Aktivnost:	<i>Planirati i vršiti inspekcijski nadzor kod privrednih subjekata na bazi „procjene rizika“</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Kantonalna uprava za inspekcijske poslove, kontinuirano nakon izvršene analize</i>
Indikator provedbe	<i>Broj izvršenih inspekcijskih kontrola</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je tokom izvještajnog perioda izvršila nekoliko hiljada inspekcijskih nadzora i preduzela zakonom predviđene mjere. Inspekcija za obrazovanje i nauku (koja djeluje unutar resornog ministarstva) je izvršila više stotina inspekcijskih pregleda unutar 28 predškolskih ustanova, 61 osnovne centralne škole sa 137 područnih škola, 33 srednje škole i jednim Đačkim domom kao i organizacionim jedinicama JU UNZE.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

3

Aktivnost:	<i>Analizirati kadrovske i druge potrebe inspeksijskih organa u Kantonu</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove, šest mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Analiza izrađena</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Inspeksijski nadzor vrši i putem elektronskog evidentiranja „E-inspektor“, a sa ciljem modernizacije rada Uprave, pojednostavljenja procedure, odnosno minimiziranja trajanja inspeksijskog nadzora kod poslodavaca ali i inspektora, čime se štedi na resursima. Ovim sistemom neposredni rukovodioci ažurnije prate i nadziru rad inspektora na terenu. Programom rada svake godine analiziraju se kadrovske i druge potrebe inspekcije broj: 18/01-30-20114/20).
Zaključak	Aktivnost je provedena

4

Aktivnost:	<i>Prema potrebama iz analize primiti u radni odnos inspektore u odjelima gdje je neophodno</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove, Jedna godina nakon izvršene analize o potrebama inspeksijskih organa</i>
Indikator provedbe	<i>Broj novouposlenih inspektora</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	U izvještajnom periodu je u stalni radni odnos u kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove primljeno 15 novih inspektora.
Zaključak	Aktivnost je provedena

5

Aktivnost:	<i>Analizirati postojeću i u skladu sa analizom unaprijediti procedure za efikasnije otkrivanje i sankcionisanje kršenja integriteta od strane uposlenih u inspeksijskim organima</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade ZDK, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove, Prva godina nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Broj provedenih provjera</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Uprava za inspeksijske poslove, putem direktora Uprave kao i pomoćnika direktora i glavnih inspektora svakodnevno vrši interne kontrole u oblastima u kojima postoji rizik od korupcije. Interna kontrola se vrši na način da se analiziraju postupci gdje su vršene inspeksijske kontrole i interne kontrole se vrše u skladu sa Planom sigurnosti ličnih podataka i Pravilnikom o intrenjoj kontroli koji su doneseni od strane direktora Uprave, kao i Nalogom direktora, broj: 18/01-34-6894-8/15., od 05.10.2015. godine.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

Unutar oblasti inspekcija predviđeno je ukupno 5 aktivnosti, od čega su 3 sa zadanim rokom trajanja i 2 sa kontinuiranim trajanjem. Sa zadanim rokom sve 3 aktivnosti su realizovane.

Sa kontinuiranim rokom trajanja obje (njih 2) aktivnosti se kontinuirano provode.

IX RAZVIJANJE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I SARADNJA SA GRAĐANSKIM DRUŠTVOM

Uloga civilnog društva u antikorupcijskim nastojanjima je višestruko značajna za uspješnu borbu protiv korupcije. Uloga civilnog društva u antikorupcijskim nastojanjima je prepoznata u međunarodnim dokumentima za borbu protiv korupcije. Pored neophodnog aktivnog učešća javnog i privatnog sektora u borbi protiv korupcije, nemjerljiv je značaj organizacija civilnog društva kao neposrednih predstavnika interesa građana. Značaj civilnog društva i njihovih izgrađenih kapaciteta u oblasti sprečavanja i borbe protiv korupcije može biti itekako od koristi Vladi Zeničko-dobojskog kantona, s obzirom da Strategija i Akcioni plan predstavljaju prvi strateški okvir za borbu protiv korupcije. Kapaciteti referentnih organizacija civilnog društva mogu biti od ključnog značaja, kako za provođenje, tako i za promociju Strategije i Akcionog plana.

1

Aktivnost:	<i>Promovirati Akcioni plan ZDK i Strategiju za borbu protiv korupcije ZDK u javnosti i kod uposlenih u institucijama u ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, Vlada ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj promocija i saopćenja za javnost</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je od samog usvajanja promovisao Strategiju i Akcioni plan za borbu protiv korupcije. Isti su promovisani putem koordinacijskih sastanaka sa antikorupcijskim koordinatorima unutar insttucija. Tim Vlade za borbu protiv korupcije ima svoj web odjeljak na stranci Vlade (https://zdk.ba/borba-protiv-korupcije) gdje redovno objavljuje saopćenja za javnost. Također je važno naglasiti da je Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije za potrebe međunarodnih partnera osigurao sredstva za zvanični prevod Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019. godina i Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019 godina na engleski jezik. Na ovaj način je Vlada posredstvom Tima iskazala podršku transparentnosti svojih antikorupcijskih politika i ponudila mogućnost svojim međunarodnim partnerima da se

	upoznaju sa strateškim antikorupcijskim prioritetima na koje se opredijelila i obavezala.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

2

Aktivnost:	<i>Osigurati aktivno učešće organizacija civilnog društva u procesima kreiranja politika borbe protiv korupcije, javnim zagovaranjem, raspravama i konsultacijama</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, Vlada ZDK i organizacije civilnog društva, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Organizacije civilnog društva uključene u izradi antikorupcijskih politika na nivou ZDK</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je od svog osnivanja inicirao saradnju sa nevladinim sektorom pri čemu su potpisani memorandum o saradnji sa Transparency International BiH i ACCOUNT-om kao vodećim predstavnicima civilnog sektora u borbi protiv korupcije u BiH. U samu izradu antikorupcijskih politika (Strategije i Akcionog plana) su bile uključene ove nevladine organizacije, te je ACCOUNT bio i direktna stručna pomoć na izradi Strategije i većeg broja promocija iste. Važno je dodatno naglasiti činjenicu da su u sastavu Tima Vlade za borbu protiv korupcije i predstavnici akademske zajednice i nevladinog sektora, te da su u većinu aktivnosti bili uključeni predstavnici civilnog sektora.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

3

Aktivnost:	<i>Osigurati aktivno učešće organizacija civilnog društva u monitoringu sprovođenja aktivnosti iz AP</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, Vlada ZDK i organizacije civilnog društva, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Organizacije civilnog društva vrše monitoring provođenja AP</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Izveštaji o provođenju aktivnosti iz Akcionog plana se pripremaju uz tehničku podršku OCD u skladu sa potpisanim memorandumima o saradnji, tako da se može zaključiti da se aktivnost na zadovoljavajući način provodi. Pored toga je više nevladinih organizacija pratilo provođenje pojedinih aktivnosti.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

4

Aktivnost:	<i>Identificirati potrebe i mogućnosti za finansiranjem projekata borbe protiv korupcije</i>
Odgovorne institucije	<i>Tim Vlade i Vlada ZDK, Tri mjeseca nakon usvajanja AP</i>

/rok provedbe	
Indikator provedbe	<i>Identifikovane specifične aktivnosti iz Akcionog plana kojima je potrebna donatorska pomoć</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je identificirao sve aktivnosti za koje je neophodna donatorska pomoć, te je aktivno radila na uspostavljanju dobre saradnje sa međunarodnim organizacijama i organizacijama civilnog društva. Tako je ostvarena saradnja sa OSCE-om, Britanskom ambasadom u Sarajevu i već navedenim organizacijama civilnog društva. Za 2019. godinu su identificirane aktivnosti i inicirana saradnja sa navedenim organizacijama.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

5

Aktivnost:	<i>Sačiniti usklađeni plan aktivnosti organizacija civilnog društva u cilju borbe protiv korupcije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i organizacije civilnog društva, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Plan sačinjen</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je identificirao sve aktivnosti za koje je neophodna donatorska pomoć, te je aktivno radila na uspostavljanju dobre saradnje sa međunarodnim organizacijama i organizacijama civilnog društva. Tako je ostvarena saradnja sa OSCE-om, Britanskom ambasadom u Sarajevu i već navedenim organizacijama civilnog društva i za 2019. godinu.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

6

Aktivnost:	<i>Održavati redovne sastanke sa donatorima antikorupcijskih aktivnosti</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i organizacije koje finansiraju projekte iz oblasti korupcije, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj održanih sastanaka</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Održano preko 33 sastanka sa ranije navedenim organizacijama.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

7

Aktivnost:	<i>Organizirati zajedničke forume ili druge oblike stalne komunikacije sa organizacijama civilnog društva u cilju učinkovite borbe protiv korupcije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i Vlada ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj održanih foruma/sastanaka</i>

Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Održano preko 34 sastanaka sa ranije navedenim organizacijama.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

8

Aktivnost:	<i>Usvojiti godišnji kalendar zajedničkih sastanaka sa organizacijama civilnog društva</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i Vlada ZDK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Kalendar usvojen</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Uzimajući u obzir stalnu i kvalitetnu uspostavljenu saradnju sa organizacijama civilnog društva izrada kalendara je ocijenjena suvišnom.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

Unutar oblasti Razvijanje svijesti o štetnosti korupcije i saradnja sa građanskim društvom predviđeno je ukupno 8 aktivnosti sa kontinuiranim trajanjem, te se svih 8 aktivnosti kontinuirano provodi.

X KOORDINACIJA, MONITORING I IZVJEŠTAVANJE

Osnovno institucionalno tijelo za provođenje Strategije i aktivnosti iz pratećeg Akcionog plana je Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije. Osnovna nadležnost Tima Vlade jeste izrada prijedloga Akcionog plana, davanje smjernica i preporuka za sprovedbu Akcionog plana, prikupljanje podataka o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana, njihovo objedinjavanje, sačinjavanje analiza i polugodišnje izvještavanje Vlade Zeničko-dobojskog kantona o provedenim aktivnostima, koordinacija između svih subjekata obuhvaćenim Akcionim planom, koordinacija sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, ostalim pravnim subjektima, organima i organizacijama, koje su dužne da postupaju u oblasti borbe protiv korupcije i pravosudnim organima, te ostale aktivnosti koje se utvrđuju Akcionim planom.

1

Aktivnost:	<i>Izraditi poslovnik o radu Tima Vlade</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, dva mjeseca nakon usvajanja AP</i>

Indikator provedbe	<i>Izrađen Poslovnik o radu</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	U svakom sazivu Tim Vlade ZDK je odmah poslije svog osnivanja izradio Poslovnik o radu Tima.
Zaključak	Aktivnost je provedena

2

Aktivnost:	<i>Izraditi instrument za prikupljanje podataka o implementaciji antikorupcijskih aktivnosti predviđenih ovim AP</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, tri mjeseca nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Instrument izrađen</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je uz podršku APIK-a i OSCE-a implementirao u sve institucije aplikaciju „Proaktivni monitoring“ u koju su institucije trebale unositi provedbu svojih aktivnosti, međutim zbog tehničkih problema na višim nivoima aplikacija se ne koristi.
Zaključak	Aktivnost je djelimično provedena

3

Aktivnost:	<i>Razviti kriterije za ocjenu pouzdanosti podataka o implementaciji antikorupcijskih aktivnosti</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, tri mjeseca nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Kriteriji razvijeni</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Obaveznim nadzorom nad izradom operativnih planova svih institucija Tim za prevenciju i borbu protiv korupcije Vlade ZDK je osigurao da kriteriji budu razvijeni.
Zaključak	Aktivnost je provedena

4

Aktivnost:	<i>Imenovati koordinate antikorupcijskih aktivnosti u svim kantonalnim institucijama</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Sve institucije u ZDK, tri mjeseca nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Broj imenovanih koordinatora</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Sve institucija imenovale su koordinate antikorupcijskih aktivnosti.
Zaključak	Aktivnost je provedena

5

Aktivnost:	<i>Vršiti edukacije članova Tima Vlade</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, APIK , Agencija za državnu službu i drugi, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj edukacija</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Članovi Tima su učestvovali na preko 55 obuka koje se tiču antikorupcijskih aktivnosti u saradnji sa različitim institucijama. Kao što je već navedeno, dva člana Tima ZDK stekli su certifikat Trenera iz oblast antikorupcije.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirani provodi

6

Aktivnost:	<i>Vršiti obuke koordinatora antikorupcijskih aktivnosti</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, APIK, Agencija za državnu službu i drugi, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj obuka koje su pohađali koordinatori</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je od svog osnivanja organizirao 11 obuka za koordinatore antikorupcijskih aktivnosti u ZDK.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

7

Aktivnost:	<i>Osigurati finansijska, prostorna i materijalna sredstva za rad Tima Vlade jedne ili više osoba koje će vršiti analize i izrađivati izvještaj o implementaciji antikorupcijskih aktivnosti</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Vlada ZDK, šest mjeseci nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Sredstva osigurana</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Vlada ZDK je usvojila izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ministarstva za pravosuđe i upravu ZDK gdje su predviđeni poslovi stručne realizacije antikorupcijskih aktivnosti i provođenja antikorupcijskih politika. Za sada su na ovim poslovima angažovana 2 uposlenika.
Zaključak	Aktivnost je provedena

8

Aktivnost:	<i>Prikupljanje podataka, analiza i izvještavanje Vlade ZDK o implementaciji antikorupcijskih aktivnosti</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade ZDK, šestomjesečno</i>
Indikator provedbe	<i>Izvještaji izrađeni na šestomjesečnom nivou</i>

Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim je Vlade ZDK podnio Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za period 2017-2018 u januaru 2019 godine.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

9

Aktivnost:	<i>Organizirati sastanke i druge oblike redovne komunikacije i saradnje između tima ZDK i koordinatora antikorupcijskih aktivnosti</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i koordinatori, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj održanih sastanaka</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je od samog osnivanja insistirao na uspostavljanju što bolje komunikacije sa koordinatorima te je održan veći broj sastanaka (njih 11) sa svim koordinatorima i preko 13 sa pojedinačnim koordinatorima. Pored toga uspostavljen je i forum na web stranici radi lakšeg protoka informacija. Tim je interno napravio raspodjelu institucija, te se koordinatori najmanje jedanput kontaktiraju. Tim je u toku 2019. godine održao još 4 zajednička sastanka.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

10

Aktivnost:	<i>Informisanje javnosti o rezultatima implementacije antikorupcijskih aktivnosti predviđenih ovim Akcionim planom</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade, šestomesečno</i>
Indikator provedbe	<i>Broj saopćenja za javnost</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade za borbu protiv korupcije ima svoj web odjeljak na stranici Vlade (https://zdk.ba/borba-protiv-korupcije) gdje je od osnivanja objavljeno preko 57 saopćenja za javnost.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

11

Aktivnost:	<i>Organizirati javne diskusije i druge oblike komunikacije sa javnošću o rezultatima u implementaciji antikorupcijskih aktivnosti</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i organizacije civilnog društva, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj održanih javnih diskusija</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je održao preko 13 javnih diskusija sa organizacijama civilnog društva kao što su ACCOUNT, Transparency International BiH, ICVA, CRMA, i drugi.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

12

Aktivnost:	<i>Na osnovu rezultata aktivnosti izvršiti reviziju Akcionog plana Vlade ZDK</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i organizacije civilnog društva, dvije godine nakon usvajanja AP</i>
Indikator provedbe	<i>Po potrebi revizija izvršena</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je zaključio da nije potrebno izvršiti reviziju.
Zaključak	Aktivnost je provedena

13

Aktivnost:	<i>Učiniti javno dostupnim i promovirati izmjene Akcionog plana</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i organizacije civilnog društva, dva mjeseca nakon eventualne revizije AP</i>
Indikator provedbe	<i>Objavljene i promovisane izmjene AP</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	S obzirom da nije identificirana potreba za izmjenom Akcionog plana nisu se promovisale iste.
Zaključak	Aktivnost nije provedena

14

Aktivnost:	<i>Uspostaviti praksu redovnog (šestomjesečno) sastajanja sa predstavnicima Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i APIK, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj održanih sastanaka</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je aktivni učesnik koordinacijskih sastanaka koje organizuje APIK uz podršku OSCE-a sa svim timovima za borbu protiv korupcije u BiH. Do sada je održano 10 koordinacijskih sastanaka.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

15

Aktivnost:	<i>Uspostaviti praksu redovnog (šestomjesečno) sastajanja sa predstavnicima Antikorupcijskog Tim Vlade FBiH</i>
Odgovorne institucije /rok provedbe	<i>Tim Vlade i Antikorupcijski Tim Vlade FBiH, kontinuirano</i>
Indikator provedbe	<i>Broj održanih sastanaka</i>
Analiza stepena provedene aktivnosti/	Tim Vlade ZDK je aktivni učesnik koordinacijskih sastanaka koje organizuje APIK uz podršku OSCE-a sa svim timovima za borbu protiv korupcije u BiH.

Dokaz o ispunjenosti	Do sada je održano 10 koordinacijskih sastanaka. Antikorupcijski Tim Vlade FBiH je također aktivni učesnik.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

16

Aktivnost:	Organizirati obuke u oblasti borbe protiv korupcije u saradnji sa APIK-om i i kantonalnim specijaliziranim tijelima za borbu protiv korupcije u FBiH
Odgovorne institucije /rok provedbe	Tim Vlade, APIK i specijalizirana tijela za borbu protiv korupcije u FBiH, kontinuirano
Indikator provedbe	Broj održanih obuka
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	U saradnji sa OSCE-om organizovane se tri zajedničke obuke/okrugla stola između Tima i pravosudnih institucija.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

17

Aktivnost:	Organizirati okrugle stolove i druge oblike zajedničkoga djelovanja sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i antikorupcijskim timom Vlade FBiH
Odgovorne institucije /rok provedbe	Tim Vlade, APIK i Antikorupcijski Tim Vlade FBiH, kontinuirano
Indikator provedbe	Broj održanih sastanaka i okruglih stolova
Analiza stepena provedene aktivnosti/ Dokaz o ispunjenosti	Tim Vlade ZDK je aktivni učesnik koordinacijskih sastanaka koje organizuje APIK uz podršku OSCE-a sa svim timovima za borbu protiv korupcije u BiH. Do sada je održano 14 koordinacijskih sastanaka. Antikorupcijski Tim Vlade FBiH je također aktivni učesnik.
Zaključak	Aktivnost se kontinuirano provodi

Unutar oblasti Koordinacija, monitoring i izvještavanje predviđeno je ukupno 17 aktivnosti: 7 aktivnosti sa trajanjem unutar zadatog roka i 10 aktivnosti sa kontinuiranim trajanjem. Od 7 aktivnosti sa zadatim rokom njih 5 je u potpunosti provedeno, 1 djelomično i 1 nije provedena. Od 10 kontinuiranih aktivnosti unutar ove oblasti, svih 10 se provodi na zadovoljavajući način.

REZIME

Strategijom za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019 i Akcionom planom predviđen je veliki broj obaveza za sve ključne aktere u Zeničko-dobojskom kantonu. Upravo predviđanjem uključenosti svih aktera u društvu, odnosno sveobuhvatnim pristupom, stvorile su se pretpostavke za adekvatnu provedbu prvog strateškog dokumenta u borbi protiv korupcije u Zeničko- dobojskom kantonu.

Kao što je već u uvodnom dijelu navedeno, provedba aktivnosti, odnosno zaključak o provedbi aktivnosti se posebno posmatraju u odnosu na aktivnosti koje se trebaju realizirati unutar zadatog roka. Ocjena tih aktivnosti bila je sljedeća:

- Aktivnost je provedena (aktivnost realizirana na zadovoljavajući način);
- Aktivnost je djelimično provedena (određeni koraci su postignuti ali aktivnost nije u potpunosti provedena) i
- Aktivnost nije provedena (aktivnost sa jasnim indikatorom provedbe nije realizirana na dan provođenja monitoringa realizacije).

Također, što se tiče promatranih aktivnosti koji se odnose na kontinuirano trajanje, ocjena tih aktivnosti je sljedeća:

- Aktivnost se provodi (aktivnost se provodi na zadovoljavajući način)
- Aktivnost se djelimično provodi (aktivnost se u nekom obimu provodi, ali ne na zadovoljavajući način)
- Aktivnost se ne provodi (nisu poduzete aktivnost na provođenju ove aktivnosti).

Struktura planiranih i realiziranih aktivnosti iz Akcionog plana unutar zadatog roka	
Ukupan broj planiranih aktivnosti	50
Ukupan broj provedenih aktivnosti	31
Ukupan broj aktivnosti koje su djelimično provedene	13
Ukupan broj aktivnosti koje nisu provedene	6

Tabela broj 2. Pregled realizacije svih praćenih aktivnosti unutar zadatog roka

Ukupan broj aktivnosti koje su predviđene, a koje rok provedbe imaju unutar zadatog roka u Akcionom planu je 50 aktivnosti. Od ukupno 50, njih 31 je u potpunosti provedeno a 13 je djelimično provedeno. Preostalih 6 aktivnosti nije provedeno.

Dakle, od svih aktivnosti iz Akcionog plana sa zadatim rokom provedbe, njih oko 62% u potpunosti je realizirano. Broj aktivnosti koji je djelomično realiziran je 13, odnosno 26% predviđenih aktivnosti. Trenutno 6 ili 12% aktivnosti iz Akcionog plana nije provedeno.

Na ovaj broj najviše utiče oblast zdravstva unutar koje najveći broj aktivnosti nije proveden ili je samo djelimično proveden, odnosno njih 5.

Pored toga određeni broj aktivnosti nije proveden iz objektivnih razloga zato što se čeka da viši nivoi vlasti uspostave određena sistemska rješenja da bi se neke aktivnosti realizirale, poput Zakona o zaštiti prijavilaca korupcije u FBiH.

Struktura planiranih i realiziranih aktivnosti sa rokom provedbe kontinuirano	
Ukupan broj planiranih aktivnosti	58
Ukupan broj aktivnosti koje se provode	50
Ukupan broj aktivnosti koje se djelomično provode	6
Ukupan broj aktivnosti koje se ne provode	2

Tabela broj 73. Pregled realizacije aktivnosti sa rokom provedbe kontinuirano

Aktivnosti koje se trebaju poduzimati kontinuirano jeste njih 58, od čega je njih 50 ili njih 86% u statusu zadovoljavajuće provedbe dok se 6 aktivnosti ili njih 10% djelomično provodi, te se 2 aktivnosti ne provode ili njih 3%. Veliki dio ovih aktivnosti trebaju da iniciraju, između ostaloga, tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti.

Na kraju, iz dostignutih rezultata jasno je da je neophodna potpuna posvećenost i snažan angažman svih aktera obuhvaćenih planom provođenja antikorupcijskih aktivnosti u Zeničko-dobojskom kantonu, kako bi se naponi na prevenciji i suzbijanju korupcije zajednički i koordinirano usmjeravali i uspješno provodili, te kako bismo dosegili ili što više se približili ciljevima kao što sveopća dobrobit, integritet i odgovornost javne uprave i javnih vlasti, jednakopravnost, transparentnost, društveni nadzor kao zacrtani ciljevi humanističkih društava.

ZAKLJUČAK

Vlada Zeničko-dobojskog kantona još 2015. godine, tačnije na svojoj 16. sjednici, održanoj 09.07.2015. godine imenovanjem Interresorne grupe sa ciljem implemetacije strateških dokumenata donesenih na državnom nivou i izradu Strategije za borbu protiv korupcije Zeničko-dobojskog kantona otpočela konkretne aktivnosti na polju borbe protiv korupcije, što je rezultiralo time da se u konačnici usvoje Strategija i Akcioni plan Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije 2017-2019.

Iako je postignuto da se kantonalna Strategija i Akcioni plan vremenski djelimično usklade sa periodom koji je obuhvatila državna Strategija za borbu protiv korupcije 2015.-2019. godina, te da je za implementaciju ova dva strateška dokumenta bilo razmjerno malo vremena - nepune tri godine, smatramo da su Strategija i Akcioni plan Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije 2017-2019. polučili izvanredne efekte.

Najvažniji od svih učinaka je taj da je borba protiv korupcije dobila svoje mjesto u javnom rakursu Zeničko-dobojskog kantona, da je zaživjela percepcija i svjesnost o korupciji kao pojavi u društvu i društvenim organizacijama svih nivoa i stepena složenosti, da je akcentirana važnost prepoznavanja korupcije, ukazivanja na nju, i da je borba protiv korupcije kao aktivnosti inkorporirana u agende svih kantonalnih institucija.

U tom smislu ostvareni su neki od temeljnih ciljeva zacrtanih Akcionim planom¹:

- u punom kapacitetu je zaživio Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije, kao prepoznatljivo tijelo Vlade, kao partner državnoj Agenciji, subjektima borbe protiv korupcije na teritoriji FBiH/BiH, nevladinom sektoru, i kao koordinator aktivnosti borbe protiv korupcije u kantonalnim insitucijama;
- usvojeni su prva Strategija i Akcioni plan Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije, kao sine qua non prevencije i borbe protiv korupcije;²
- načinjen je korak ka profesionalizaciji tijela za borbu protiv korupcije;

¹ dostupno na www.zdk.ba

² Akcioni plan za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019 godine, usvojen Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-06-4089/17 od 23.07.2017. godine,

Strategija za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019 godine, usvojena Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-04-16059/17 od 23.11.2017. godine,

U skladu sa članom 23. Zakona o APIK-u koji predviđa obaveza za entitete, kantone i Brčko Distrikt BiH „...da odrede novu ili postojeću upravnu strukturu koja će biti zadužena za sprečavanje korupcije, izradu i provođenje strategije za borbu protiv korupcije i akcionih planova...“, APIK je dao Podršku aktivnostima usmjerenim za dalju institucionalizaciju struktura za prevenciju korupcije na ovom nivou vlasti aktom broj: 06-02-0161-1/18 od 18.05.2018. godine i prijedlogu za pozicioniranje ovih poslova u Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, te su izmjenom Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva za pravosuđe i upravu i to „Sektoru uprave“ dodati poslovi u oblasti borbe protiv korupcije i pozicionirana 3 nova radna mjesta za prevenciju i borbu protiv korupcije, na što je Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala saglasnost Zaključkom broj: 02-34-13428/18 od 31.08.2018. godine.

- uspostavljena mreža koordinatora:
u svih 35 institucija Zeničko-dobojskog kantona, te dodatno 65 osnovnih i 31 srednjih škola, imenovani su koordinatori za saradnju sa Timom i provođenje aktivnosti zacrtanih akcionim planom,
- na inicijativu Tima Vlade Zeničko-dobojskog kantona sve institucije Zeničko-dobojskog kantona (osim Ministarstva zdravstva) su donijele svoje operative planove, većina institucija je nakon operativnih planova donijela i planove integriteta na koje su dobili saglasnost i pozitivno mišljenje Tima, a zdravstvene institucije su donijele svoje pravilnike za prevenciju i sprečavanje korupcije.
- potpisani su memorandum i razumijevanju između Vlade Zeničko-dobojskog kantona i Antikorupcijske mreže u BiH-ACCOUNT, Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH, Transparency International BiH i Univerziteta u Zenici
- sačinjen je periodični Izvještaj o provođenju Akcionog plana za borbu protiv korupcije 2017-2019, koji je Vlada usvojila Zaključkom broj: 02-06-807/19 od 16.01.2019. godine),
- donesena Uredba o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu (na prijedlog Tima, Vlada je zadužila Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice),

- sačinjen Izvještaj o Analizi propisa koji regulišu disciplinsku odgovornost u institucijama Zeničko-dobojskog kantona, koji je Vlada usvojila Zaključkom broj: 02-02-17280/19 od 22.11.2019. godine;
- Odlukom broj: 02-05-17279/19 od 22.11.2019. godine prihvaćena Inicijativa Tima Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije, za reviziju diploma nosioca izvršne vlasti, savjetnika nosioca izvršne vlasti, uposlenih u kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave, u javnim ustanovama, zavodima, direkcijama i drugim organima čiji je osnivač Kanton ili se finansiraju iz Budžeta Kantona, javnim preduzećima i privrednim društvima Zeničko-dobojskog kantona sa većinskim vlasničkim kapitalom;
- sačinjena Informacija o analizi ugovora o djelu, ugovora o privremenim i povremenim poslovima i ostalim ugovorima zaključenih u kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave, javnim ustanovama, zavodima, direkcijama i drugim organima čiji je osnivač Kanton ili se finansiraju iz Budžeta Kantona, javnim preduzećima čiji je osnivač Kanton, koju je Vlada primila na znanje Zaključkom broj: 02-34-17281/19 od 22.11.2019. godine;

PREPORUKE ZA DALJI NASTAVAK PROCESA

U narednom periodu očekuje se usvajanje državne Strategije za borbu protiv korupcije za period 2020-2024. godina, te slijedom toga aktivnosti je potrebno usmjeriti na implementaciju ciljeva kroz kantonalnu strategiju i akcioni plan:

- a) i dalje jačati kapacitete i prenositi započete i okončane procese na Ministarstvo za pravosuđe i upravu, sa pripadajućom arhivom, te elektronskim, web, e-mail i drugim bazama i podacima u posjedu Tima, te integrisati Ministarstvo za pravosuđe i upravu u institucionalno uokvireno provođenje antikorupcijskih politika do uspostave posebne upravne strukture;
- b) u skladu sa Instrukcijom Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije o definiranju standarda za uspostavljanje profesionalnih tijela za sprečavanje korupcije na svim razinama vlasti u BiH broj: 05-02-03-65-2/20 od 04.02.2020. godine, i dalje voditi aktivnosti sa ciljem uspostavljanja upravne strukture sa dovoljno kapaciteta i resursa te jasnim djelokrugom, nadležnostima i organizacionom strukturom, kako bi se

- omogućilo nepristrasno funkcioniranje i spriječila bilo kakva zloupotreba ovlasti, te za isto obezbijediti zakonski ili podzakonski pravni okvir;
- c) implementirati dobre prakse i pratiti provođenje propisa i smjernica za politiku upravljanja sukobom interesa u javnim institucijama, propisa iz oblasti javnih nabavki u javnim institucijama, iz oblasti slobode pristupa informacijama, iz oblasti zaštite prijavitelja korupcije, iz oblasti poticaja, subvencija, donacija i pomoći od strane javnih institucija, i drugih rizičnih oblasti;
 - d) izraditi pravni okvir za provođenje procjene uticaja propisa na korupciju u javnim institucijama, koji je uveden kao obavezan segment na državnom i federalnom nivou;³ a koji bi bio mehanizam za umanjene diskrecionih ovlaštenja, transparentnost procesa i preveniranje korupcije;
 - e) izraditi pravni okvir i propisati jasne procedure za dodjelu i kontrolu utroška subvencija, donacija, transfera i drugih davanja iz kantonalnog budžeta;
 - f) snažiti saradnju sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, međunarodnim institucijama, akademskom zajednicom, privatnim i nevladinim sektorom i inicirati donošenje akata za provođenje saradnje;
 - g) jače obavezati rukovodioce institucija Zeničko-dobojskog kantona na provođenje aktivnosti planiranih strategijama i akcionim planovima, i obezbijediti punu podršku antikorupcijskim koordinatorima u implementaciji aktivnosti koje pred institucije postavlja akcioni plan, omogućiti im 6 sati mjesečno u okviru radnog vremena za rad za potrebe Tima, te intezivirati saradnju Tima sa koordinatorima kako bi se obezbijedilo razumijevanje i osigurala efikasnost neophodna u provođenju antikorupcijskih aktivnosti;
 - h) i dalje poseban fokus staviti na oblast Zdravstvo, gdje prvenstveno rukovodioci zdravstvenih institucija i resorni ministar na nivou Zeničko-dobojskog kantona treba da shvate značaj antikorupcijskih aktivnosti i izvrše preraspodjelu kapaciteta institucije na provođenje ovih zadataka;
 - i) kontinuirano nastaviti provoditi proceduru revizije diploma za sve novouposlene u javnom sektoru, te o svakoj reviziji obavijestiti Tim u pisanoj i elektronskoj formi;

³ - Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, sa Aneksom I koji čini Metodologija za procjenu uticaja propisa u institucijama BiH („Sl.glasnik BiH“ broj: 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17)

- Uredba o procjeni uticaja propisa Federacije BiH („Sl.novine FBiH“, broj 67/20)

- j) pratiti primjenu Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu, putem redovnog izvještavanja i inspekcijskih kontrola;
- k) stvarati kapacitete za digitalizaciju koordinacija, izvještavanja, te uspostavu registara;
- l) intenzivirati saradnju i uključenje NVO, medija, privatnog sektora i jedinica lokalne samouprave u naredne strateške dokumente.

PREDSJEDNIK TIMA

Dževad Fejzić