

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 117. sjednici, održanoj dana 12.08.2021. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za period januar-juni 2021. godine i čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirnes Bašić

Broj: 02-_____/21
Datum, 12.08.2021. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,
1x a/a.



Broj: 18/01-30-4401-3/21

IZVJEŠTAJ
o radu za period januar-juni 2021. godine
(šestomjesečni izvještaj)

Zenica, juli 2021. godine

SADRŽAJ IZVJEŠTAJA

	Strana
I UVODNE NAPOMENE	3-4
II IZVRŠENJE CILJEVA	5
1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati	6
IIa Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike	7-25
1. Kantonalna inspekcija rada	8-13
1a. Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	8-11
1b. Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	11-13
2. Kantonalna tržišna inspekcija	13-16
3. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	16-18
4. Kantonalna inspekcija za cestovni promet	18-20
5. Kantonalna inspekcija za ceste	20-22
6. Kantonalna elektroenergetska inspekcija	22-23
7. Kantonalna termoenergetska inspekcija	23
8. Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	24-25
IIb Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije,	26-46
1. Kantonalna poljoprivredna inspekcija	27-28
2. Kantonalna vodna inspekcija	28-31
3. Kantonalna šumarska inspekcija	31-32
4. Kantonalna lovna inspekcija	32
5. Kantonalna inspekcija zaštite prirode	32
6. Kantonalna inspekcija zaštite okoline	32-34
7. Kantonalna urbanistička inspekcija	34
8. Kantonalna građevinska inspekcija	34-35
9. Kantonalna veterinarska inspekcija	36-39
10. Kantonalna zdravstvena inspekcija	39-41
11. Kantonalna sanitarna inspekcija	41-44
12. Kantonalna farmaceutska inspekcija	44-46
III NORMATIVNE AKTIVNOSTI	46
IV STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO	46
V OSTALI POSLOVI I ZADACI	46-48
1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku	46-47
2. Drugi kontinuirani poslovi	48
VI OCJENA STANJA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA	48-51
1. Ocjena stanja	49-50
2. Programska orijentacija	51
VII UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	52

I UVODNE NAPOMENE

Pravni osnov za sačinjavanje Izvještaja o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, za period januar - juni 2021. godine, je član 31. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11).

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je samostalna kantonalna uprava, sa sjedištem u Zenici i dvije izmještene kancelarije u gradu Visoko i općini Maglaj.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predviđeno je 21 vrsta kantonalnih inspekcija, od kojih 18 imaju izvršitelje, dok 3 vrste kantonalnih inspekcija nemaju izvršitelja (urbanistička, inspekcija za zaštitu prirode, lovna inspekcija).

Djelokrug rada ove Uprave je vršenje inspekcijskog nadzora u oblastima: radnih odnosa i zaštite na radu, trgovine, obrta, ugostiteljstva i turizma, cestovnog prometa, cesta, energetike, termoenetike, rudarstva, poljoprivrede, voda, šumarstva, zaštite okoliša, urbanizma, građenja, veterinarstva, zdravstva i farmacije, u skladu sa djelokrugom i nadležnostima propisanim posebnim zakonima.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove je ukupno sistematizovano 112 izvršitelja, a popunjeno 70, i to: direktor, 1 pomoćnik direktora, 5 glavnih kantonalnih inspektora, 55 kantonalnih inspektora, 1 stručna savjetnica, 1 stručna saradnica i 6 namještenika.

U 2020. godini pokrenuta je konkursna procedura, koja je još u toku, a odnosi se za popunu slijedećih radnih mjesta: pomoćnik direktora i 6 kantonalnih inspektora (inspektor rada za oblast radnih odnosa, tržišni inspektor, 2 turističko-ugostiteljska inspektora, inspektor za cestovni promet, vodni inspektor).

U mjesecu februaru 2021. godine okončana je procedura za popunu radnog mjesta glavnog kantonalnog sanitarnog inspektora. Također, u mjesecu februaru počela su sa radom dva kantonalna sanitarna inspektora, a u mjesecu martu kantonalni termoenetgički inspektor, kojima je, s obzirom na to da se radi o prvom zapošljavanju u organu državne službe, u skladu sa odredbom člana 32. stav (1) Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, utvrđena obaveza probnog rada u trajanju od šest mjeseci.

U toku izvještajnog perioda rad Uprave je bio zasnovan na realizaciji Programa rada za 2021. godinu, Naredbama Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva i Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona.

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2021. godinu, vodilo se računa o broju izvršitelja koji će realizirati planirane poslove, broju službenih vozila kojim Uprava raspolaže, kao i činjenici da inspektori na teren odlaze 3 dana u sedmici, a 2 dana kada ne idu na teren obavljaju prijem stranaka i druge kancelarijske poslove.

U skladu sa ciljevima iz Programa rada Uprave za 2021. godinu, prioritetna aktivnost u ovom izvještajnom periodu, bila je kontinuirano provođenje pojačanog inspekcijskog nadzora, s ciljem kontrole poštivanja mjera utvrđenih Naredbama Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva, koje je usvojila Vlada Federacije BiH i Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, koje je usvojila Vlada Zeničko-dobojskog kantona, kao i Preporuka Zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH i Instituta za zdravlje i sigurnost hrane Zenica, a radi sprječavanja širenja oboljenja COVID-19 na području Kantona. Navedene aktivnosti provodile su se u redovnom radnom vremenu, kao i preraspodjelom radnog vremena u poslijepodnevnom i večernjim satima, te u dane vikenda, u skladu sa raspoloživim ljudskim i materijalnim resursima. U izvještajima pojedinačnih inspekcija navedene aktivnosti su detaljnije prikazane.

Također, jedan od prioriteta u radu su otkrivanje i suzbijanje tzv. „rada na crno“, u svim javnim oblicima (nezakonito radno angažovanje zaposlenika, nezakonito obavljanje raznih djelatnosti itd).

U toku izvještajnog perioda Uprava je ostvarila dobru saradnju sa resornim ministarstvima i drugim tijelima uprave na svim nivoima vlasti.

Na rad ove Uprave u izvještajnom periodu negativan uticaj su imale sljedeće okolnosti:

1. Nedovoljan broj službenih vozila i nedostatak terenskih vozila

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2021. godinu i utvrđivanja normativa za svaku inspekciju, uzeta je u obzir činjenica da Uprava koristi 26 službenih vozila.

Imajući u vidu činjenicu da planirane poslove izvršava 18 vrsta inspekcija, te uvažavajući specifičnosti određenih inspekcija, svakodnevni problem nedostatka službenih vozila se djelimično prevazilazi organiziranjem poslova u poslijepodnevnim i večernjim satima, te u dane vikenda, kao i pravovremenim planiranjem odlazaka na teren inspektora, koji koriste ista službena vozila.

Navodimo i problem nedostatka terenskih službenih vozila, koja su neophodna za obavljanje inspeksijskih nadzora na nepristupačnim terenima (terensko službeno vozilo, koje koristi kantonalna šumarska inspekcija je u dosta lošem stanju i zahtijeva česte popravke).

2. Nedostatak sredstava i opreme za rad.

Jedan od problema u radu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove predstavlja nedostatak opreme, odnosno dotrajala oprema koja iziskuje stalne popravke, kao i neusvajanje prijedloga Budžeta Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, koji se odnosi za nabavku neophodne opreme (laptopi, prijenosni printeri, licence, službena vozila i dr.), a koja su neophodna za rad inspektora .

3. Kadrovska nepopunjenost radnih mjesta:

Nepopunjenost radnih mjesta kantonalnih inspektora (turističko-ugostiteljski, tržišni, inspektor rada za oblast radnih odnosa, inspektor za cestovni promet, poljoprivredni, veterinarski, vodni, šumarski), glavni kantonalni veterinarski inspektor, pomoćnik direktora i sekretar Uprave.

U 2020. godini pokrenuta je konkursna procedura za popunu nekih od naprijed navedenih radnih mjesta: pomoćnik direktora, 6 kantonalnih inspektora. Za ostala radna mjesta konkursna procedura će se pokrenuti u narednom periodu.

4. Ostale okolnosti

Jedan od problema sa kojima se Kantonalna uprava za inspeksijske poslove susreće prilikom realizacije Programa rada Uprave je veliki broj zastupanja na sudovima. U Upravi nije sistematizirano radno mjesto pravnog zastupnika, koji bi vršio poslove zastupanja na sudovima, nego se to rješava na način, da se inspektori međusobno zastupaju.

Kod jednog broja zaposlenika Uprave bila je potvrđena zaraza korona virusom, a pojedinim zaposlenicima određena zabrana kretanja kao kontaktima COVID-19 pozitivnih osoba, zbog čega su isti odsustvovali sa posla (bolovanje), što je također jedna od okolnosti koja je uticala na rad Uprave u ovom izvještajnom periodu.

II – IZVRŠENJE CILJEVA

U periodu od 01.01. do 30.06.2021. godine, izvršeno je 6733 inspekcijska nadzora, što je više u odnosu na 6001 inspekcijski nadzor, koliko je za ovaj period planirano Programom rada Uprave za 2021. godinu. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih nadzora donesena su 2472 rješenja i izdata 824 prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni 556.400,00KM.

Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga, 84 prekršajna naloga sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 77.900,00 KM, izdato je zbog utvrđenih prekršaja po osnovu kantonalnih propisa.

Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga u 85 slučajeva je zatraženo sudsko odlučivanje. U izvještajnom periodu kantonalni inspektori su u svojstvu ovlaštenog predstavnika i svjedoka, pristupili na 92 usmena pretres, na općinskim sudovima na području Kantona.

U izvještajnom periodu, putem dežurnog telefona na koji građani prijavljuju nezakonitosti iz nadležnosti kantonalnih inspekcija u sastavu Uprave zaprimljeno je 66 prijava.

1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati

Tabelarni prikaz

ZBIRNI PODACI UPRAVE ZA PERIOD 01.01.-30.06.2021.GODINE

Red.br.	NAZIV INSPEKCIJE	broj pregleda planirano	broj pregleda ostvareno	Rješenja	Prekršajni nalozi	izrečeno-kazna KM	Prekršajni nalozi po kantonalnim propisima	Izrečeno kazni po kantonalnim propisima	zatraženo sudsko odluč.	Zastupanja na sudovima
1.	INSPEKCIJA RADA-RADNI ODNOSI	792	916	92	228	95.800,00	7	4.900,00	9	61
2.	INSPEKCIJA RADA - ZAŠTITA NA RADU	177	186	73	10	16.100,00	4	5.000,00	0	3
3.	TRŽIŠNA	1.037	866	209	101	101.160,00	7	4.000,00	26	10
4.	TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA	543	613	122	24	7.300,00	10	3.000,00	0	2
5.	CESTOVNI PROMET	324	342	43	281	81.930,00	2	6.000,00	11	6
6.	CESTE	80	106	19	5	16.000,00	0	0,00	3	7
7.	ELEKTROENERGETSKA	78	82	44	0	0,00	0	0,00	0	0
8.	RUDARSKO-GEOLOŠKA	0	2	5	0	0,00	0	0,00	0	0
9.	TERMOENERGETSKA	65	38	5	2	5.500,00	2	5.500,00	0	0
10.	POLJOPRIVREDNA	193	415	13	4	12.000,00	0	0,00	2	0
11.	VODNA	90	103	19	10	4.600,00	10	4.600,00	0	0
12.	ŠUMARSKA	90	88	21	22	30.400,00	22	30.400,00	0	0
13.	ZAŠTITA OKOLINE	166	176	19	5	2.400,00	0	0,00	0	0
14.	GRAĐEVINSKA	85	92	6	7	3.400,00	7	3.400,00	0	0
15.	VETERINARSKA	2020	2388	134	38	43.210,00	6	5.600,00	3	1
16.	ZDRAVSTVENA	80	40	22	11	3.750,00	0	0,00	0	2
17.	SANITARNA	96	246	1610	75	132.600,00	7	5.500,00	31	0
18.	FARMACEUTSKA	85	34	16	1	250,00	0	0,00	0	0
	UKUPNO:	6001	6733	2472	824	556.400,00	84	77.900,00	85	92

IIa IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA RADA, PROMETA ROBA, VRŠENJA USLUGA, OBRTA, SAOBRAĆAJA I TEHNIKE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike nalazi se 9 vrsta kantonalnih inspekcija.

Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

Red. broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca	prema Pravilniku*
1.	Kantonalna inspekcija rada	glavni kantonalni inspektor rada	1	1
1.a	Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	kantonalni inspektor rada za oblast radnih odnosa	7	12
1.b	Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	kantonalni inspektor rada za oblast zaštite na radu	3	4
2.	Kantonalna tržišna inspekcija	glavni kantonalni tržišni inspektor	1	1
		kantonalni tržišni inspektor	8	12
3.	Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	1	1
		kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	5	8
4.	Kantonalna inspekcija za cestovni promet	glavni kantonalni inspektor za cestovni promet	-	1
		kantonalni inspektor za cestovni promet	3	6
5.	Kantonalna inspekcija za ceste	kantonalni inspektor za ceste	1	1
6.	Kantonalna elektroenergetska inspekcija	kantonalni elektroenergetski inspektor	1	2
7.	Kantonalna termoeenergetska inspekcija	kantonalni termoeenergetski inspektor	1	2
8.	Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	kantonalni rudarsko-geološki inspektor	1	1
UKUPNO:			33	52

Sektorom rukovodi pomoćnik direktora po ovlaštenju do popune upražnjenog radnog mjesta. Kantonalna inspekcija rada, kantonalna tržišna inspekcija i kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora. Ostale inspekcije nemaju sistematizovano ili popunjeno radno mjesto glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnik direktora.

1. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA

U sastavu kantonalne inspekcije rada su dvije vrste inspekcija: kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa i kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu.

Kantonalna inspekcija rada ima 11 izvršilaca, od kojih je jedan glavni kantonalni inspektor rada, 7 kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa i 3 kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

1. a. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST RADNIH ODNOSA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021. godinu, u prvom polugodištu planirano je izvršenje 792 inspekcijskih nadzora, a izvršeno je ukupno 916 inspekcijskih nadzora. Tokom izvještajnog perioda jedna inspektorica rada za oblast radnih odnosa je obavila 78% norme u oblasti radnih odnosa jer je počev od 01.04.2021. godine po ovlaštenju direktora Uprave obavljala dužnost Sekretara Uprave. Veći broj inspekcijskih nadzora u odnosu na planiran broj inspekcijskih nadzora izvršen je zbog posebnog i pojačanog režima rada, nastao kao rezultat vršenja nadzora nad primjenom svih važećih Naredbi Kriznog štaba Federacije BiH i Zeničko-dobojskog kantona, kao i Preporuka Zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH, ali se isti trend neće moći nastaviti do kraja godine te će u tom smislu biti neophodna izrada izmjene plana rada u smislu smanjenja broja kontrola.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		792	redovni inspekcijski nadzor	673
			kontrola izvršenja rješenja	119
izvršeno inspekcijskih nadzora		916	redovni inspekcijski nadzor	746
			inspekcijski nadzor po predstavkama	87
			kontrola izvršenja rješenja	83
poduzete mjere	Rješenja	92	rješenja o zabrani	66
			rješenja o otklanjanju nedostataka	26
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi:	228	Iznos izrečenih novčanih kazni: 95.800,00 KM	
broj lica zatečenih „na crno”		104		
broj lica koja su nakon inspekcijskog nadzora zasnovala radni odnos		87		
broj pravnih lica koji ne ispunjavaju uvjete po Uredbi o uvjetima koje je		8		

preduzeće, odnosno drugo pravno lice dužno da ispunjava u pogledu broja zaposlenih radnika radi obavljanja registrovane djelatnosti („Sl. novine F BiH“, broj 15/98 i 5/99).	
broj kontrolisanih radnih dozvola stranih državljana	17
broj subjekata kod kojih je utvrđeno ponavljanje istog prekršaja	1 (Po istom osnovu izdata 2 P.N. u iznosu od 8.000,00KM)
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	61(od toga zastupanja drugih inspekcija-39)
broj zaprimljenih predstavlki	139

- Od ukupnog broja prekršajnih naloga, za 9 (devet) je do dana izrade izvještaja zatraženo sudsko odlučivanje.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je utvrđeno nezakonito angažovanje radnika:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora	Broj lica zatečenih „na crno“
1. Proizvodna djelatnost:		
a) proizvodnja hrane i pekarskih proizvoda	15	1
b) proizvodnja mesa i mesnih prerađevina	1	-
c) proizvodnja i obrada metalnih proizvoda	3	-
d) ostale proizvodne oblasti: PVC materijal i sl.	23	4
Ukupno proizvodna djelatnost (a+b+c+d)	42	5
2. Trgovinska djelatnost	415	37
3. Ugostiteljska djelatnost	214	46
4. Građevinska djelatnost	4	-
5. Javni prijevoz putnika i tereta u cestovnom prometu	6	1
6. Proizvodnja, rezanje i prodaja rezane građe	14	3
7. Obrtništvo (zanatske radnje, autopraonice i sl.)	110	8
8. Tekstilna industrija, kožna galanterija i konfekcija	11	-
9. Benzinske pumpne stanice	1	-
10. Ostale djelatnosti(sportske kladionice, javna preduzeća i ustanove, javna šumska preduzeća osiguravajuća društva, kablovski i tv emiteri, predškolski odgoj, obrazovanje, i sl.)	99	4
Ukupno (1 do 10)	916	104

Kao najbitnije aktivnosti u izvještajnom periodu izdvajamo sljedeće:

U izvještajnom periodu kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa, na osnovu Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj 02-34-17281/19.od 22.11.2019. godine nastavila je u okviru svoje nadležnosti vršiti inspekcijski nadzor u svim javnim preduzećima, institutima i zavodima gdje se kao osnivač navodi Vlada Zeničko-dobojskog kantona, a početkom januara mjeseca izvršila je i kontrolu svih upošljavanja u istim subjektima. U tom kontekstu tokom ovog perioda u odnosu na prethodni kvartal bio je izražen manji broj prijava koji se odnosio na Uredba o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u ZE-DO kantonu („Službene novine ZE-DO kantona 08/19).

U navedenom periodu utvrđeno nezakonito radno angažovanje 104 osobe o čemu je u skladu sa Zakonom,pismeno obaviještena i nadležna Kantonalna služba za zapošljavanje. Po okončanju upravnih postupaka djelovanjem inspekcije rada 87 osoba je zasnovalo radni odnos u skladu s Zakonom.

Posebno ističemo, obzirom na nastavak pandemijskog stanja da su kantonalni inspektori rada (inspektori za oblast radnih odnosa i inspektori zaštite na radu) pored redovnih inspekcijskih nadzora iz svoje oblasti vršili i nadzor nad primjenom svih važećih Naredbi Kriznog štaba Federacije BiH i Zeničko-dobojskog kantona, kao i Preporuka Zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH, te su tom prilikom izvršili ukupno 988 inspekcijska nadzora te izdali 4 (četiri) upravne mjere kojim je naloženo otklanjanje utvrđenih nedostataka. U tom smislu inspektori rada za oblast radnih odnosa su tokom mjeseca marta, aprila i juna vršili pojačan inspekcijski nadzor u popodnevnoj smjeni i u dane vikenda.

U skladu sa članom 159. stav 2. alineja a) Zakona o radu („Službene novine FBiH”, broj: 26/16,89/18), od strane glavnog inspektora izvršen je posredan inspekcijski nadzor, odnosno obrađeno,odgovoreno sa datim stručnim uputama na 52 pismena zahtjeva-upita za zaštitu prava iz radnog odnosa i oblasti zaštite na radu zainteresovanih stranaka, poslodavaca, radnika i sindikata u slučajevima kada nije bilo potrebno neposredno vršenje neposrednog inspekcijskog nadzora. U 698 usmenih ili telefonskih obraćanja, od strane inspektora rada i glavnog inspektora date su upute o najefikasnijem načinu primjene zakonskih propisa, te pružena pravna pomoć i date sugestije zainteresovanim strankama.

Tokom izvještajnog perioda izvršena je kontrola radno-pravnog statusa za ukupno 2069 osoba, od kojih je prema polnoj strukturi 1245 ženskog i 824 muškog spola.

Najčešće uočena kršenja propisa odnose se na nezakonito radno angažovanje zaposlenika tzv „rad na crno“, kašnjenje u isplati plaća i uplati doprinosa, a u manjem omjeru nepostupnje u skladu sa Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u ZE-DO kantonu („Službene novine ZE-DO kantona 08/19), koji su sankcionirani represivnim mjerama, odnosno izdavanjem prekršajnih naloga.

b)) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Dugogodišnje stanje koje je karakterisala velika ponuda radne snage, a što je imalo ima za posljedicu težak položaj zaposlenika kod poslodavaca koji su isplaćivali/ isplaćuju minimalnu plaću, organizuju prekovremeni rad i ne omogućavaju ostvarivanje osnovnih prava iz radnog odnosa (pravo na odmor, posebno godišnji odmor u minimalnom zakonskom trajanju, dnevni i sedmični odmor i sl.), a naročito nastavak stanja pandemije počev od marta mjeseca prošle godine stanje u oblasti se nije značajno poboljšalo.

Efikasnost u radu ove inspekcije će se uveliko povećati, a time i poboljšati stanje u oblasti,samo kadrovskim i materijalnim jačanjem, što podrazumijeva prijem novih izvršilaca i bolju

opremljenost kako u dijelu broja voznih jedinica, tako i u nadgradnji postojeće Lotus elektronske platforme.

1. b. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST ZAŠTITE NA RADU

a) Poduzete aktivnosti

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su tri kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

Veći broj inspekcijskih nadzora u odnosu na planiran broj nadzora nastao kao rezultat vršenja nadzora nad primjenom svih važećih Naredbi Kriznog štaba Federacije BiH i Zeničko-dobojskog kantona, kao i Preporuka Zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		177	redovni inspekcijski nadzor	126
			kontrola izvršenja rješenja	51
izvršeno inspekcijskih nadzora		186	redovni inspekcijski nadzor	111
			inspekcijski nadzor po predstavkama	8
			kontrola izvršenja rješenja	67
poduzete mjere	rješenja	73	rješenja o zabrani	5
			rješenja o otklanjanju nedostataka	68
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi:	10	Iznos izrečenih novčanih kazni: 16.100,00 KM	
broj uviđaja povodom teže povrede na radu*		22		
broj stručnih analiza elaborata za novootvorena radilišta		116		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		3		
broj zaprimljenih predstavki		9		

- Po izdatim prekršajnim nalogima nije zatraženo sudsko odlučivanje.

* Od ukupnog broja uviđaja povodom težih povreda na radu 19 radnika je pretrpilo teže povrede, a tri radnika su smrtno stradala.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Oblast nisko i visokogradnje i radilišta	23
Oblast proizvodnje i obrade metalnih proizvoda	42
Oblast tekstilne industrije, kožne konfekcije i galanterije	7
Oblast rezanja drveta	20
Oblast mesne industrije	2
Oblast proizvodnje hrane, kruha i peciva	17
Oblast poljoprivrede	3
Oblast prometa nafte, naftnih preradevina i plina	3
Oblast prijevoza robe i putnika	3
Ostale nespomenute oblasti prerade i proizvodnje (mlijeko i mliječni proizvodi, kafa, guma i PVC proizvodi i sl.)	19
Ostale oblasti (uslužne djelatnosti- trgovina, ugostiteljstvo, hemijske čistionice, auto-servisi, obrazovanje, kultura, javni emiteri, sportske kladionice i sl.)	47
Ukupno:	186

- b) Stanje u oblasti zaštite na radu karakteriše nastavak trenda iz prethodne godine, koji se ogleda u odgovornijem odnosu poslodavaca prema ovom segmentu rada, boljem organizovanju i sprovođenju mjera zaštite na radu, boljoj saradnji poslodavaca sa inspekcijskim organima, te veći stepen discipline poslodavaca u pogledu prijavljivanja nesreća na poslu, a što je pozitivan efekat i rezultat poduzetih aktivnosti ove inspekcije u oblasti zaštite na radu.

U kontekstu odredbi novog Zakona o zaštiti na radu koji je stupio na snagu 09.11. 2020.godine i objavljen u Službenim novinama F BiH broj:79/20. situacija u ovoj oblasti trebala bi se rapidno popraviti.

- c) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti zaštite na radu sa prijedlozima za poboljšanje stanja:

Na stanje u oblasti zaštite na radu negativno je uticala činjenica da je do novembra 2020. godine na snazi bio Zakon o zaštiti na radu iz 1990. godine, koji je sadržavao prevaziđena pravna rješenja. Na području Kantona preovladava teška industrija u kojoj je velik broj industrijskih objekata izgrađen prema zastarjelim tehnologijama i koji ne zadovoljavaju savremene evropske standarde i propise. Isto se negativno odražava na stanje u oblasti zaštite na radu. Problem stručnih kadrova za obavljanje poslova zaštite na radu u privrednim subjektima naročito je izražen u privatnom sektoru i privrednim društvima čija djelatnost nije primarno vezana za zapošljavanje kadrova tehničkog smjera (npr. tekstilna i prehrambena industrija, poljoprivreda i dr).

Jedan od problema u ovoj oblasti je posljedica nestručnog i neodgovornog obavljanja poslova pregleda i ispitivanja sredstava rada i opreme, fizičkih, hemijskih i bioloških štetnosti i mikroklima, od strane stručnih i ovlaštenih subjekata, koji posjeduju rješenje federalnog organa o ispunjavanju uslova za obavljanje navedenih poslova. Nije rijetka situacija da u privrednim subjektima, u kojima je od strane stručne i ovlaštene firme izvršen pregled i ispitivanje sredstava rada i opreme, prilikom vršenja inspekcijskog nadzora inspektori utvrde nedostatke i nepravilnosti na tim sredstvima rada, vezano za sigurnost zaposlenika.

Prilikom vršenja redovnog nadzora nad provođenjem mjera iz oblasti zaštite na radu i vršenja uviđaja kod teških povreda i povreda sa smrtnim ishodom, postoji problem oko pristupa standardima za ličnu zaštitnu opremu, kojima su pobliže definisane mjere kontrole, pregleda i održavanja iste. Standardima je takođe definisan i način korištenja ličnih zaštitnih sredstava kao i materijali od kojih se izrađuju ista, a s obzirom da Agencija za standardizaciju BiH bez naknade ne dozvoljava uvid u iste u ovoj godini bi trebalo izdvojiti odgovarajuća sredstva za ovu namjenu.

Za poboljšanje stanja u oblasti neophodno je donijeti novu prateću zakonsku regulativu od strane resornog Federalnog ministra (odgovarajuće pravilnike), u skladu sa odredbama novog Zakona o zaštiti na radu koji je stupio na snagu 09.11. 2020.godine i objavljen u Službenim novinama F BiH broj:79/20.

2. KANTONALNA TRŽIŠNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021. godinu, za period 01.01. do 30. 06.2021. godine planirano je 1037 a izvršeno ukupno 866 inspekcijskih nadzora. Kantonalna tržišna inspekcija ima 9 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni tržišni inspektor. Broj inspekcijskih nadzora je manji od planiranog jer je jedan inspektor koristio bolovanje tokom cijelog izvještajnog perioda, dva inspektora su koristila bolovanje u trajanju od po dva mjeseca, i jedan inspektor je bio u izolaciji u trajanju 10 radnih dana.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tablici:				
planirano inspekcijskih nadzora		1037	redovni inspekcijski nadzor	828
			kontrola izvršenja rješenja	209
izvršeno inspekcijskih nadzora		866	redovni inspekcijski nadzor	578
			inspekcijski nadzor po predstavkama	116
			kontrola izvršenja rješenja	172
poduzete mjere	Rješenja	209	rješenja o zabrani	52
			rješenja o otklanjanju nedostataka	157
			rješenja o upozorenju	0
	ZPPP	10		
	prekršajni nalozi:	101	iznos izrečenih novčanih kazni: 101.160,00 KM	
	Zaključci o dozvoli izvršenja prisilom	5		
Broj zapečaćenih objekata		0		
broj slučajeva oduzimanja robe		2	Vrijednost oduzete robe: 1.093,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		10		
broj zaprimljenih predstavki		129		

- Od ukupnog broja zaprimljenih predstavki bilo je 6 reklamacija potrošača, od kojeg broja su tri bile osnovane i riješene su u korist potrošača, a tri su bile neosnovane.

- Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga (101 naloga) zatraženo je 26 sudskih odlučivanja.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor

Segment nadzora	Broj izvršenih inspekcijskih nadzora
Inspekcijski nadzor trgovačkih radnji	371
Inspekcijski nadzor trgovačkih radnji-BPS	28
Inspekcijski nadzor kod proizvođača pekarskih proizvoda	26
Pilane	1
Inspekcijski nadzor u privatnim zdravstvenim ustanovama	28
Inspekcijski nadzor frizersko-kozmetičkih usluga	54
Inspekcijski nadzor zlatarskih radnji	0
Inspekcijski nadzor kod prometa svježeg mesa-mesnice	19
Inspekcijski nadzor kod proizvodnje i prometa suhomesnatih proizvoda	14
Obrt proizvodnja i uslužna djelatnost	59
Promet Sekundarnom sirovinama	1
Inspekcijski nadzor ugostiteljske usluge -predmet kontrole izdavanja fiskalnih računa	33
Inspekcijski nadzor kod fizičkih lica bez odobrenja	60
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja	172
Ukupno:	866

Kao najbitnije aktivnosti u izvještajnom periodu izdvajamo sljedeće:

1. Inspekcijski nadzor posjedovanja odobrenja za rad kod trgovaca i obrtnika (automehaničara, autolakirera, autopraonica, frizera), s obzirom da se najveći broj prijava bespravnog rada odnosi na navedene djelatnosti. Otkriveno je 60 fizičkih lica koja su obavljala djelatnost bez odobrenja, te je donešeno 52 rješenja o zabrani rada i izdati prekršajni nalozi u skladu sa Zakonom.
2. 27.02.2021. godine izvršen je inspekcijski nadzor po prijavi “buvlje pijace” u ulici Radnička bb, Zavidovići kojom prilikom je utvrđeno da se djelatnost trgovine na pomenutoj lokaciji odvija bez odobrenja za rad nadležnog organa za što su poduzete Zakonom propisane mjere. Također je utvrđeno da 18 lica vrši djelatnost trgovine bez odobrenja nadležnog organa za što su u 17 slučajeva donesena Rješenja o zabrani rada izdati PN u skladu sa zakonom, te je u jednom slučaju podnešen zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu.
3. Obzirom da je Vlada Federacije BiH 01.04.2021. godine donijela Odluku o propisivanju mjere neposredne kontrole cijena utvrđivanjem maksimalne visine marži za pojedine osnovne životne namirnice i druge proizvode broj 529/2021 01. travnja 2021. godine, te Odluku o izmjeni Odluke o propisivanju mjere neposredne kontrole cijena utvrđivanjem maksimalne visine marži za pojedine osnovne životne namirnice i druge proizvode broj 596/2021 08. travnja 2021. godin i Odluku o propisivanju mjere neposredne kontrole cijena utvrđivanjem maksimalne visine marži za naftne derivate broj 528/2021 01. travnja 2021. godine kantonalna tržišna inspekcija je izmijenila plan rada za mjesec april i izvršila pojačani inspekcijski nadzor poštivanja gore navedenih Odluka, u veleprodaja+ma, maloprodajama i

BPS. Izvršen je ukupno 111 inspekcijskih nadzora i izdato 15 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 6.850,00 KM.

4. Dana 08.05.2021. godine uz asistenciju policijskih službenika PS Usora i PS Tešanj izvršen je inspekcijski nadzor na području tzv. "distrikta" Tešanjka kojom prilikom je zapisnički konstatovano da 9 lica obavljaju trgovinu bez odobrenja nadležnog organa što je sankcionisano u skladu sa zakonom. Kao mjesto inspekcijskog nadzora, prema usmenoj uputi Općinskog suda Tešanj, prema validnim podacima Federalne uprave za geodetske i imovinsko – pravne poslove navedeno je Tešanjka, Općina Tešanj. Inspekcijski nadzor izvršen je ponovo 26.06. 2021. godine kojom prilikom je zapisnički konstatovano da jedno lice obavlja djelatnost trgovine bez odobrenja nadležnog organa, za što je izrečen prekršajni nalog u skladu sa zakonom i izvršena je zaštitna mjera oduzimanje robe u vrijednosti od 1093 KM. Za rabljenu robu (garderoba) koja se nalazila na zemlji nije utvrđeno ko je vlasnik, ista je popakovana u vreće (11 kom) i težine cca 110 kg, nisu poduzete mjere niti je izražena vrijednost. Oduzeta roba deponovana je u Direkciju robnih rezervi ZDK.
5. U toku mjeseca marta i juna 2021. godine vršen je pojačani inspekcijski nadzor a prema Posebnom planu inspekcijskih nadzora broj: 18/01 -33-1049-8/21 od 08.03.2021. godine i 18/01-30-8048/21 od 07.06.2021. godine koje je donio Direktor uprave sa akcentom na Naredbe kriznih štabova koje su bile na snazi.
U toku izvještajnog perioda u okviru redovnih inspekcijskih nadzora, a u skladu sa Nalogom direktora Uprave broj: 18/01 -33- 1049-3/21 od 01.02.2021. godine vršen je i nadzor nad primjenom i poštivanjem aktuelnih Naredbi Kriznog Staba Federalnog i Kantonalnog ministarstva zdravstva kao i Preporuka Zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH za sprečavanje infekcije u trgovinama, uslužnim djelatnostima i malim obrtima, te je izvršeno ukupno 600 inspekcijskih nadzora prilikom kojih u momentu kontrole nije uočeno nepoštivanje navedenog. Tržišni inspektori su u okviru posebnih planova, kao i potrebe vršenja nadzora koji su u stvarnoj nadležnosti inspekcije, vršili nadzor preraspodjelom radnog vremena u popodnevnoj smjeni i u dane vikenda.
6. Glavni inspektor je u toku izvještajnog perioda izvršio 11 inspekcijskih nadzora u okviru pojačanih nadzora i posebnih planova rada, doneseno je tri rješenja o zabrani rada bez odobrenja nadležnog organa i izrečeno 5 PN u ukupnom iznosu od 6.500,00 KM. Od strane glavnog inspektora izvršen je posredan inspekcijski nadzor, odnosno obrađeno, odgovoreno sa po potrebi datim stručnim uputama na 25 pismenih predstavlki u slučajevima kada nije bilo potrebno neposredno vršenje neposrednog inspekcijskog nadzora.
Pored poslova u opisu radnog mjesta vršila je i dužnost pomoćnika direktora, po ovlaštenju Direktora uprave, jer se radi o poslovima i radnim zadacima koji su bitni za funkcionisanje organa Uprave te kontinuirano i nesmetano obavljanje poslova u okviru sektora, tako da je koordinirala radom inspekcija u sektoru koje nemaju glavnog inspektora i radom sektora.

Najčešće uočeno kršenje propisa odnosi se na obavljanje djelatnosti bez odobrenja, neizdavanje računa i neposjedovanje dokumentacije o nabavci robe, isto je sankcionisao represivnim mjerama, izdavanjem prekršajnih naloga.

- b) *Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja*

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno je:

- inicirati izmjene Zakona o unutrašnjoj trgovini i Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima, u dijelu koji se odnosi na postupak zatvaranja bespravnih radnji pečaćenjem na licu mjesta, na način kako je to riješeno Zakonom o poreznoj upravi,

- Inicirati donošenje podzakonskih akata za provođenje Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini kojim bi se povećala zaštita potrošača.
- Inicirati usklađivanje Zakona o obrtu, Zakona o unutrašnjoj trgovini i Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti sa Zakonom o fiskalnim sistemima.
- Inicirati izmjene Zakona o mjeriteljstvu FBiH i proizašle pravilnike zbog nemogućnosti primjene istih na terenu.

3. KANTONALNA TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti:

Programom rada za 2021. godinu, za period 01.01. - 30.06.2021. godine, planirano je 543, a izvršeno ukupno 613 inspekcijskih nadzora. Kantonalna turističko - ugostiteljska inspekcija ima 6 izvršilaca, od kojih je jedan glavni kantonalni turističko - ugostiteljski inspektor.

Jedna inspektorica je završila sa probnim radom, početkom marta mjeseca 2021 godine, jedan turističko - ugostiteljski inspektor je preventivno suspendovan, zbog vođenja krivičnog postupka, a jedna inspektorica, zbog nemogućnosti da iz objektivnih razloga izvršava planirane aktivnosti na propisan način (nemogućnost vođenja postupka u elektronskoj formi, nemogućnost postizanja ažurnosti postupaka i drugo), vršila je manji broj inspekcijskih nadzora.

Kantonalni turističko - ugostiteljski inspektori u ovom izvještajnom periodu, su osim vršenja inspekcijskog nadzora iz svoje nadležnosti, vršili i kontrolu poštivanja odredbi aktuelnih Naredbi Kriznih Štabova (Federalnog i Kantonalnog ministarstva zdravstva), kao i Preporuke Zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

Planirano inspekcijskih nadzora		543	redovni inspekcijski nadzor	393
			kontrola izvršenja rješenja	150
Izvršeno inspekcijskih nadzora		613	redovni inspekcijski nadzor	461
			inspekcijski nadzor po predstavkama	24
			kontrola izvršenja rješenja	128
poduzete mjere	Rješenja	122	rješenja o zabrani	7
			rješenja o otklanjanju nedostataka	115
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	0		
	Prekršajni nalozi:	24	Iznos izrečenih prekršajnih naloga 7.300,00 KM	
	Zaključci o dozvoli izvršenja prisilom	2		
Broj zapečaćenih objekata		1		
Zatraženo sudsko odlučivanje		-		
Broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		2		
Broj zaprimljenih predstavki		36		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Kontrola ugostiteljskih objekata vrste "BAROVI" (kafana, bosanska kafana, noćni klub, noćni bar, disko klub, caffe bar, pivnica, buffet, krčma, konoba)	303
Kontrola ugostiteljskih objekata vrste "RESTORANI" (restoran, gostionica, zdravljak, čevabdžinica, aščinica, buregdžinica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekat brze prehrane)	138
Kontrola smještajnih jedinica (hoteli, moteli, pansioni, sobe za iznajmljivanje, hostel, pension)	15
Kontrola fizičkih lica bez odobrenja	5
Kontrola po pismenim predstavkama	24
Kontrolni inspekcijski nadzor izvršenja rješenja	128
Ukupno:	613

Kao najbitnije aktivnosti u izvještajnom periodu izdvajamo sljedeće:

1. Tokom izvještajnog perioda zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom vršenja inspekcijskih nadzora, doneseno je 7 rješenje o zabrani rada bez odobrenja i 115 rješenja o otklanjanju nepravilnosti. Izdato je 24 prekršajna naloga u iznosu od 7.300,00 KM.
2. Zaprimljeno je 36 predstavki. Od strane glavnog inspektora izvršen je posredan inspekcijski nadzor, odnosno obrađeno, odgovoreno sa po potrebi datim stručnim uputama na 3 pismene predstavke u slučajevima kada nije bilo potrebno neposredno vršenje neposrednog inspekcijskog nadzora.
3. U toku mjeseca marta i juna 2021. godine vršen je pojačani inspekcijski nadzor a prema Posebnom planu inspekcijskih nadzora broj: 18/01 -33-1049-8/21 od 08.03.2021. godine i 18/01-30-8048/21 od 07.06.2021. godine koje je donio Direktor uprave sa akcentom na Naredbe kriznih štabova koje su bile na snazi, s tim u vezi inspektori su vršili nadzor kako u redovnom radnom vremenu, tako i u dane sedmičnog odmora i u drugoj smjeni.
4. U toku izvještajnog perioda u okviru redovnih inspekcijskih nadzora, a u skladu sa Nalogom direktora Uprave broj: 18/01 -33- 1049-3/21 od 01.02.2021. godine vršen je i nadzor nad primjenom i poštivanjem aktuelnih Naredbi Kriznog Staba Federalnog i Kantonalnog ministarstva zdravstva kao i Preporuka Zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH. Utvrđeno nepoštivanje odredbi po aktuelnim Naredbama i preporukama, kojih je ukupno bilo 12, proslijeđeno je sanitarnoj inspekciji, na dalje postupanje. Kantonalni turističko - ugostiteljske inspektori su u dane 08, 12 i 13.03.2021.godine, na području grada: Zenica i Visoko, kao i općina: Zavidovići i Kakanj, izvršili preventivni obilazak terena, a u vezi sa poštivanjem odredbi po aktuelnim Naredbama, i tom prilikom su u 48 ugostiteljskih objekata konstatovali da se u momentu kontrole poštuju odredbe, o čemu su sačinili službene zabilješke.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u oblasti ugostiteljstva i turizma negativno se odražava visina kazni, koje su propisane u najnižem iznosu od 150 KM.

Kako inspektor prema Zakonu o prekršajima, može izreći samo najnižu propisanu novčanu kaznu, te kako je istim Zakonom omogućeno plaćenje 50% novčane kazne u roku od 8 dana od dana prijema prekršajnog naloga, kaznenom politikom u ovoj oblasti ne postiže se svrha kažnjavanja.

Na poboljšanje stanja u ovoj oblasti, uticalo bi, povećanje propisanih novčanih kazni, čime bi se smanjio broj subjekata koji ponavljaju prekršaje (tzv. recivistici).

Na poboljšanje stanja u ovoj oblasti, uticalo bi i donošenje Izmjene i dopune Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, Zeničko-dobojskog kantona, (Primjedbe dostavljene od strane ovog organa, nadležnom Ministarstvu privrede ZDK, a odnose se na usklađivanje odredbi Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, ZDK, sa odredbama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti F BiH).

Pored navedenog, nedovoljan broj inspektora koji vrše inspekcijski nadzor na terenu, jedan je od značajnijih razloga za poboljšanje stanja u ovoj oblasti. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove sistematizovano je 9 inspektora sa glavnim inspektorom, a trenutno je 6 kantonalnih inspektora (glavni + 5 inspektora). Veći broj inspektora bi u velikoj mjeri doprinjeo većoj efikasnosti u radu ove inspekcije.

4. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTOVNI PROMET

a) Poduzete aktivnosti

Inspekcijski nadzor u ovom izvještajnom periodu vršila su tri kantonalna inspektora za cestovni promet, od kojih su dva kantonalna inspektora za cestovni promet sa sjedištem u Zenici, dok je jedan kantonalni inspektor za cestovni promet sa sjedištem u Visokom.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	324	redovni inspekcijski nadzor	276
		kontrola izvršenja rješenja	48
izvršeno inspekcijskih nadzora	342	redovni inspekcijski nadzor	225
		inspekcijski nadzor po predstavkama	63
		kontrola izvršenja rješenja	54
poduzete mjere	rješenja	rješenja o zabrani	29
		rješenja o otklanjanju nedostataka	10
		rješenja o upozorenju	-
		rješenja o isključenju vozila	4
		rješenja o udaljavanju vozača	-
	zaključci o dozvoli izvršenja prisilom	0	
	ZPPP	1	
prekršajni nalozi		281	Iznos izrečenih novčanih kazni

		81.930,00 KM
broj zaustavljenih i kontrolisanih vozila		2.526
broj nelegalnih prijevoznika		29
broj isključenih prijevoznika iz prometa		4
broj udaljavanja vozača iz vozila		-
broj zahtjeva za brisanje iz registra		-
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		6
broj zaprimljenih predstavlki		50

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema vrsti prijevoza koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Prijevoz tereta:	
a) javni prijevoz tereta	136
b) prijevoz tereta za vlastite potrebe	97
Ukupno prijevoz tereta (a+b)	233
Prijevoz putnika:	
c) linijski i ugovoreni prijevoz	37
d) taksi prijevoz	72
Ukupno prijevoz putnika (c+d)	109
Ukupno:	342

Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga 281 za 11 prekršajnih naloga zatraženo je sudsko odlučivanje pred nadležnim općinskim sudovima.

Pored redovnih inspekcijskih nadzora u ovom izvještajnom periodu inspektori su postupali po operativnim planovima rada na terenu, službenim zabilješkama policijskih službenika, predstavkama prijevoznika i drugih podnosilaca.

Inspekcijski nadzor je vršen u redovnom radnom vremenu, kao i preraspodjelom radnog vremena u popodnevnim satima i u dane vikenda.

Kao najbitnije aktivnosti u izvještajnom periodu izdvajamo sljedeće:

1. Tokom mjeseca januara donesen je Operativni plan pojačanog inspekcijskog nadzora, koji se u kontinuitetu vrši i danas, u oblasti javnog prijevoza putnika u vanlinijskom cestovnom prijevozu, taksiprijevozu na području Grada Zenica, u redovnom radnom vremenu i u dane sedmičnog odmora. Do sada je izvršeno 126 inspekcijskih nadzora, otkriveno je 16 lica koja obavljaju taksiprijevoz bez rješenja i licence, doneseno je 15 rješenja o privremenoj zabrani i 2 rješenja o privremenom isključenju vozila iz prometa, izdata su 14 prekršajna naloga u ukupnom iznosu od 6.800,00 KM.
2. Tokom izvještajnog perioda kantonalni inspektori za cestovni promet vršili su u okviru redovnih inspekcijskih nadzora i nadzor nad poštivanjem Naredbi Kriznih štabova Federalnog i Kantonalnog ministarstva zdravstva u oblasti javnog prijevoza. Nepoštivanje preporuka je utvrđeno u 11 slučajeva što je proslijeđeno nadležnoj sanitarnoj inspekciji.

3. U toku mjeseca marta i juna kantonalni inspektori za cestovni promet su postupali po Posebnim planovima inspekcijskog nadzora broj: 18/01 -33-1049-8/21 od 08.03.2021. godine i 18/01-30-8048/21 od 07.06.2021. godine koje je donio Direktor uprave sa akcentom na Naredbe kriznih štabova koje su bile na snazi, tom prilikom izvršen je nadzor u javnom linijskom i vanlinijskom prijevozu putnika. Nadzor se vršio u redovnom radnom vremenu kao i u dane vikenda, kontrolisano je 18 vozila kojim se obavlja javni linijski i vanlinijski prijevoz putnika, te su u 4 slučaja utvrđene nepravilnosti u provođenju naloženih mjera i isto je proslijeđeno sanitarnoj inspekciji na nadležno postupanje.
4. Treba napomenuti da su u toku izvještajnog perioda dva inspektora bila u izolaciji zbog infekcije virusom COVID – 19, s tim da je jedan inspektor bio odsutan u trajanju od mjesec dana, a drugi 10 radnih dana.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti cestovnog prijevoza na području Kantona nije zadovoljavajuće iz više razloga. Ono što ga karakteriše jeste veliki broj lica koja nelegalno obavljaju javni prijevoz, a što je u direktnoj vezi sa velikim brojem lica bez zaposlenja, koja se odlučuju na nelegalan taksiprijevoz, koristeći slabosti postojećeg javnog prijevoza.

Stanje nije zadovoljavajuće ni u segmentu prijevoza stvari, s obzirom da subjekti koji su registrovani za prijevoz stvari za vlastite potrebe (npr. poljoprivredni proizvođači), vrlo često pružaju usluge trećim licima, tj. vrše javni prijevoz, a ne prijevoz za vlastite potrebe, čineći tako nelojalnu konkurenciju javnim prijevoznicima, koji su registrovani za javni prijevoz tereta.

Povećanje broja izvršilaca u inspekciji za cestovni promet, popunjavanje upražnjenog radnog mjesta glavnog kantonalnog inspektora za cestovni promet, uspostavljanje efikasnijeg javnog linijskog prijevoza putnika, posebno na području Grada Zenica, te postavljanje fizičkih barijera i saobraćajne signalizacije o zabrani parkiranja na mjestima gdje se najviše okupljaju lica koja vrše nelegalan prijevoz putnika, znatno bi uticalo bi na poboljšanje stanja u oblasti.

Poboljšanju stanja u oblasti doprinijele bi i izmjene Zakona o cestovnom prijevozu posebno u dijelu koji reguliše rad bez odobrenja nadležnog organa, (nelegalni taksiprijevoz), kao i pojačana aktivnost drugih nadležnih organa u oblasti kontrole cestovnog prijevoza (Ministarstvo unutrašnjih poslova, jedinice Lokalne samouprave).

Također kao jedan od važnih nedostataka se može navesti i ne posjedovanje odgovarajuće opreme i sredstava (licence za softver), za provođenje odredbi Zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu BiH.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021 godinu, za period 01.01. do 30.06.2021. godine, planirano je 80 a izvršeno ukupno 106 inspekcijskih nadzora.

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni inspektor za ceste.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

Planirano inspekcijskih nadzora	80	izvršeno inspekcijskih nadzora	106	redovni inspekcijski nadzor	69
				inspekcijski nadzor po predstavkama	19
				kontrola izvršenja rješenja	18
poduzete mjere	rješenja		19	rješenja o zabrani	-
				rješenja o otklanjanju nedostataka	19
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		8	iznos izrečenih novčanih kazni: 16.000,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			7		
broj zaprimljenih predstavki*			27		

*Od ukupnog broja zaprimljenih predstavki u 19 slučajeva je izvršen inspekcijski nadzor.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Održavanje i izgradnja javnih cesta	27
Izgradnja objekata u pojasu javnih cesta	45
Izvođenje ostalih radova uz ceste i na cestama	34
Ukupno:	106

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao bitni razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti cesta jesu:

- neprovođenje mjera zaštite regionalnih cesta od strane upravitelja javnih cesta (održavanje regionalnih cesta u skladu sa članom 47. i 81. Zakona o cestama, zaštita od prekomjernog opterećenja, zaštita cesta od prekomjerne upotrebe i vršenje mjerenja ukupne mase i osovinskog opterećenja na javnim cestama u skladu sa članom 54. stav 8. i 56. Zakona o cestama), što je dovelo do toga da su ceste na području Zeničko-dobojskog kantona u izuzetno lošem stanju, jer je asfaltni zastor na većini cesta dotrajavao i iz tog razloga nastaju česta oštećenja kao što su pukotine, lomovi, neravnine i dr.,
- izgradnja objekata u cestovnom pojasu kao i priključaka objektima sa regionalnih cesta, u proteklom periodu, bez potrebnih saglasnosti nadležnih organa,
- nezakonito postavljanje raznih reklamnih i drugih panoa u cestovnom pojasu i nepostojanje evidencije odnosno saobraćajnih projekata kod upravitelja regionalnih cesta u skladu sa članom 76. Zakona o cestama,

- nezakonito vršenje određenih radnji na javnim cestama i oko njih, od strane raznih subjekata kao i od strane javnih preduzeća, nedovoljan iznos novčanih sredstava za održavanje postojeće mreže cesta te izgradnju novih cesta,
- nedosljedna primjena zakonske regulative koja reguliše oblast cesta, od strane onih koje Zakon o cestama i pravilnici doneseni na osnovu istoga, na to obavezuju, a to je upravitelj regionalnih cesta,
- nepostojanje projekata, informacionog sistema javnih cesta kao i katastra cesta sa ucrtanim objektima na istima te postojećom signalizacijom, uslijed čega je veoma otežano vršiti inspekcijske kontrole na cestama koje su već duže vrijeme u upotrebi, a ne posjeduju potrebnu dokumentaciju,
- nepostojanje dovoljne saradnje sa upraviteljima javnih cesta i subjektima koji vrše nadzor nad izvođenjem radova, koje se ogleda u nepostupanju istih po zahtjevima inspektora za dostavu podataka bitnih za inspekcijski nadzor, kao ni informacija o poduzetim mjerama i aktivnostima, te ne vršenju poslova od strane upravitelja regionalnih cesta, koji su im Zakonom o cestama dati u nadležnost,

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na otklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti cesta.

6. KANTONALNA ELEKTROENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Inspekcijski nadzor u oblasti elektroenergetike za Zeničko-dobojski kanton vrši jedan inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		78	redovni inspekcijski nadzor	67
			kontrola izvršenja rješenja	11
izvršeno inspekcijskih nadzora		82	redovni inspekcijski nadzor	44
			inspekcijski nadzor po predstavkama	8
			kontrola izvršenja rješenja	30
poduzete mjere	Rješenja	44	rješenja o zabrani	0
			rješenja o otklanjanju nedostataka	42
			rješenja o upozorenju	2
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi:	-		
	Zaključci o dozvoli izvršenja prisilom	-		
Broj zapečaćenih objekata		-		

broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	0
broj zaprimljenih predstavlki	9

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Pošto u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove duži period nije bila popunjena pozicija kantonalnog elektroenergetskog inspektora i kako nisu vršene redovne inspekcije iz te oblasti došlo je do određenog popuštanja kod subjekata nadzora. Došlo je do popuštanja u održavanju elektroenergetskih objekata kako na samim objektima tako i u ažuriranju dokumentacije tih objekata. Stoga je potrebno redovno vršenje inspekcijskih nadzora, prvenstveno kod elektroenergetskih subjekata koji su vlasnici i korisnici velike većine elektroenergetskih objekata.

Drugi razlog je izgradnja Autoputa Vc gdje dolazi do kolizije samog autoputa sa elektroenergetskom mrežom, odnosno sa niskonaponskom mrežom i srednjenaponskim dalekovodima. Zbog čega Kantonalna uprava za inspekcijske poslove zaprima česte pismene predstavlke o ugrožavanju elektroenergetskih objekata izvođenjem radova na trasi koridora Vc.

7. KANTONALNA TERMOENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, u navedenoj inspekciji kantonalni termoenergetski inspektor je počeo sa radom dana 19.03.2021. godine, nakon okončane konkursne procedure za popunu navedenog radnog mjesta, a s obzirom da se radi o prvom zapošljavanju u organu državne službe, istom je, u skladu sa odredbom člana 32. stav 1. Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, utvrđena obaveza probnog rada u trajanju od šest mjeseci.

Kako za 2021. godinu nije donešen program rada termoenergetske inspekcije, kantonalni inspektor je u toku mjeseca juna vršio nadzor po zaprimljenim predstavkama kao i u timu sa Federalnim termoenergetskim inspektorom.

Izvršeno je 2 (dva) inspekcijska nadzora po zaprimljenim predstavkama te je donešeno 5 (pet) Rješenja za dalji rad.

Inspekcijski nadzor je vršen kod subjekata koji obavljaju djelatnost gdje postoji povećan rizik sigurnosti na radu i povećan rizik po život i zdravlje ljudi i materijalnih dobara kao i negativan uticaj na okoliš.

Inspekcijski nadzori su vršeni kao redovni i periodični pregledi prema tehničkim propisima i kao pregledi po podnesenim zahtjevima vlasnika-korisnika termoenergetskih postrojenja, radi utvrđivanja ispravnosti termoenergetskih postrojenja i PPP (posuda pod pritiskom) u eksploataciji.

Od ukupnog broja pregledanih termoenergetskih postrojenja najveći broj se odnosi na pokretne boce / posude pod pritiskom – boce sa propan-butan plinom, kao i stabilne posude pod pritiskom sa plinom propan-butan, kao medijem tj. postrojenja u eksploataciji.

Imajući u vidu specifičnost inspekcijskog nadzora u ovoj oblasti, koji podrazumjeva da se u svakom postupanju mora donijeti rješenje kojim se odobrava, nalaže ili zabranjuje upotreba određenih termoenergetskih postrojenja, to je kao poseban cilj izvedbe, odnosno radni zadatak ove inspekcije, postavljena blagovremenost u postupanju po podnesenim zahtjevima stranaka i blagovremeno, preventivno djelovanje u oblasti u kojoj se vrši inspekcijski nadzor.

Iz navedenog razloga kantonalni termoenergetski inspektor je u toku izvještajnog perioda, na zahtjev subjekata vršio inspekcijski nadzor.

8. KANTONALNA RUDARSKO-GEOLOŠKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021. godinu, za period 01.01. do 30.06.2021. godine planirano je 65, a izvršeno ukupno 38 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni rudarsko-geološki inspektor. Planirani broj inspekcijskih nadzora nije ostvaren, obzirom da je kantonalni rudarsko-geološki inspektor duži vremenski period bio na bolovanju.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		65	redovni inspekcijski nadzor	47
			Kontrola izvršenja rješenja	18
izvršeno inspekcijskih nadzora		38	redovni inspekcijski nadzor	17
			Inspekcijski nadzor po predstavkama	-
			Kontrola izvršenja rješenja	21
Poduzete mjere	rješenja	5	rješenja o zabrani	3
			rješenja o otklanjanju nedostataka	1
			rješenja o upozorenju	1
	ZPPP	-		
	Izvještaj o počinjenom krivičnom djelu	1		
	Prekršajni nalozi	2	5.500,00 KM	
zaključci o dozvoli izvršenja rješenja			-	
broj izvršenih stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite subjekata iz nadležnosti rudarsko-geološke inspekcije			12	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predstavki*			4	

* nije postupljeno po zaprimljenim predstavkama zbog nenadležnosti ove inspekcije, o čemu je obaviješten podnosilac predstavke.

Aktivnosti rudarsko-geološkog inspektora u ovom izvještajnom periodu bile su usmjerene na inspekcijski nadzor subjekata koji imaju odobrenje za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa, inspekcijski nadzor lokaliteta/pozajmišta nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala, te vršenje stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protupožarne i higijensko-tehničke zaštite za 2020. godinu subjekata nadzora.

Zbog neriješenog prethodnog pitanja stvarne nadležnosti rudarske inspekcije izvan odobrenih eksploatacionih polja u Zeničko-dobojskom kantonu, inspektor nije vršio kontrole na poznatim lokalitetima nelegalne eksploatacije mineralnih resursa na području Zeničko-dobojskog kantona. U narednom periodu inspektor će izvršiti korekciju planiranih aktivnosti za 2021. godinu.

Redovan inspekcijski nadzor vrši se kod 14 subjekata, koji imaju odobrenja za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa. Inspekcijskim nadzorom je utvrđeno da jedan broj subjekata eksploataciju ne izvodi duži vremenski period, a jedan broj povremeno na kraći vremenski period obustavlja izvođenje radova, te se prema istim u slučaju kršenja propisa poduzimaju mjere i radnje u skladu sa Zakonom. Radi složenosti inspekcijskog nadzora u oblastima rudarstva i geologije optimalno se može izvršiti jedan nadzor za jedan dan (nekada je potrebno i više dana za vršenje jednog nadzora).

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na stanje u ovoj oblasti na području Kantona negativno se odražava problem povremene, nelegalne eksploatacije mineralnih resursa od strane privrednih društava, na pozajmištima stijenskog materijala u putnim pojasevima i pojasu šuma, na području općina Maglaj, Olovo i Zavidovići;

Pravovremenim dostavljanjem informacija od strane šumara, policijskih službenika i drugih lica i subjekata, o licima koja vrše nelegalnu eksploataciju stijenskog materijala, moguće je efikasnije suzbijanje ove pojave. Otkopane mineralne sirovine uglavnom se koriste za izgradnju i održavanje puteva i pripadajućih objekata (mostova, prijelaza, šumskih puteva i dr.) u blizini otkopa.

Zbog nemogućnosti procjene imovinske koristi pribavljene nelegalnom eksploatacijom mineralne sirovine, propisana mjera oduzimanja iste teško je provodiva, obzirom da općinski sudovi rješenjima upućuju Upravu na parnične postupke te je neophodno da nadležni organ riješi navedeni oblik kažnjavanja.

Da bi se prevazišle poteškoće u radu inspektora i stvorili uvjeti za poboljšanje stanja u oblastima rudarstva i geologije potrebno je angažovanje firmi (geodetske, rudarske ili građevinske). Prethodnim bi se stvorili uvjeti za oduzimanje imovinske koristi pribavljene izvršenjem prekršaja i oduzimanje predmeta koji su upotrijebljeni ili su bili namjenjeni za izvršenje prekršaja ili su nastali izvršenjem prekršaja.

U cilju postizanja adekvatne komunikacije rudarsko-geološkog inspektora na stručnoj razini sa resornim Ministarstvom privrede, neophodno je radno angažovanje stručnog lica iz oblasti rudarstva u navedenom organu.

IIb IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE, ŠUMARSTVA, VETERINARSTVA, ZDRAVSTVA, URBANIZMA I EKOLOGIJE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije, nalazi se 12 vrsta kantonalnih inspekcija.

Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

Red. Broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	<i>postojeći broj izvršilaca prema Pravilniku</i>	<i>...*</i>
1.	Kantonalna poljoprivredna inspekcija	glavni kantonalni poljoprivredni inspektor	1	1
		kantonalni poljoprivredni inspektor	2	5
2.	Kantonalna vodna inspekcija	glavni kantonalni vodni inspektor	-	1
		kantonalni vodni inspektor	1	3
3.	Kantonalna šumarska inspekcija	kantonalni šumarski inspektor	1	4
4.	Kantonalna lovna inspekcija	kantonalni lovni inspektor	-	1
5.	Kantonalna inspekcija zaštite prirode	kantonalni inspektor zaštite prirode	-	1
6.	Kantonalna inspekcija zaštite okoline	kantonalni inspektor zaštite okoline	3	3
7.	Kantonalna urbanistička inspekcija	glavni kantonalni urbanistički inspektor	-	1
		kantonalni urbanistički inspektor	-	1
8.	Kantonalna građevinska inspekcija	kantonalni građevinski inspektor	1	2
9.	Kantonalna veterinarska inspekcija	glavni kantonalni veterinarski inspektor	-	1
		kantonalni veterinarski inspektor	13	17
10.	Kantonalna zdravstvena inspekcija	kantonalni zdravstveni inspektor	1	1
11.	Kantonalna sanitarna inspekcija	glavni kantonalni sanitarni inspektor	1	1
		kantonalni sanitarni inspektor	2	4
12.	Kantonalna farmaceutska inspekcija	kantonalni farmaceutski inspektor	1	1
UKUPNO:			27	48

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna poljoprivredna i kantonalna sanitarna inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora, dok poslove glavnog kantonalnog veterinarskog inspektora, obavlja kantonalni veterinarski inspektor, po ovlaštenju direktora Uprave. Ostale inspekcije nemaju glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021.godinu, za period 01.01. do 30.06. planirana su 193, a izvršeno ukupno 415 inspekcijskih nadzora. Kantonalna poljoprivredna inspekcija ima tri izvršitelja, od kojih je jedan glavni kantonalni poljoprivredni inspektor, a jedan kantonalni inspektor je počeo sa radom u 2020. godini i dana 06.01.2021. godine uspješno završio period probnog rada u trajanju od šest mjeseci.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		193	redovni inspekcijski nadzor	182
			kontrola izvršenja rješenja	11
izvršeno inspekcijskih nadzora		415	redovni inspekcijski nadzor	395
			inspekcijski nadzor po predstavkama	9
			kontrola izvršenja rješenja	11
poduzete mjere	rješenja	13	rješenja o zabrani	3
			rješenja o otklanjanju nedostataka	10
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	4	iznos izrečenih novčanih kazni: 12.000,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-		
broj zaprimljenih predstavki		10		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Sjeme i sadni materijal	12
Poticaji u poljoprivredi	108
Poljoprivredno zemljište	288
Fitofarmaceutska sredstva	4
Mineralna đubriva	3
Ukupno:	415

Inspekcijski nadzor se, u najvećem dijelu vršio u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koje se odnose na sačinjavanje zapisnika na licu mjesta o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta, za koje se traži poljoprivredna saglasnost. Razlog većeg broja inspekcijskih nadzora, a koji su vezani za postupak izdavanja poljoprivrednih saglasnosti od strane resornog Ministarstva, je podnošenje velikog broja zahtjeva od strane nadležnih gradskih/općinskih službi za sačinjavanje zapisnika kantonalne poljoprivredne inspekcije o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta, za koje se traži poljoprivredna saglasnost, a u svrhu izdavanja urbanističke saglasnosti. Kantonalna

poljoprivredna inspekcija je riješila ukupno 288 zahtjeva. Iz naprijed navedenog razloga izvršen je veći broj inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani.

U skladu sa odredbama Zakona o novčanoj podršci i ruralnom razvoju i Pravilnika o načinu i uslovima ostvarivanja novčane podrške po modelu poticaja proizvodnji, a po zahtjevu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, izvršena je kontrola na licu mjesta potencijalnih korisnika za ostvarenje prava na federalni poticaj u animalnoj proizvodnji (proizvodnja kravljeg mlijeka i uzgoj rasplodne stoke-ovce), sa akcentom na utvrđivanje broja zatečnih obilježenih muznih grla u stajskom objektu (zbog utvrđenih nepravilnosti donesena su rješenja o otklanjanju nedostataka). Izvještaj o izvršenim aktivnostima je dostavljen resornom federalnom i kantonalnom Ministarstvu.

Nepravilnosti utvrđene prilikom inspekcijskih nadzora, u skladu sa odredbama Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja odnosile su se na obavljanje prometa sjemena poljoprivrednog bilja, a da nisu ispunjeni uvjeti u pogledu stručne spremljene osobe, zbog čega su donesena rješenja i izdati prekršajni nalozi.

Inspekcijski nadzor se vršio i u oblasti prometa mineralnih đubriva i fitofarmaceutskih sredstava, u skladu sa Pravilnikom o upisu distributera i uvoznika mineralnih đubriva i Pravilnikom o uslovima koje moraju ispunjavati pravna i fizička lica za promet fitofarmaceutskih sredstava. Kod jednog pravnog lica utvrđeno je da obavlja promet mineralnih đubriva, a nije izvršio promjene podataka stručnog lica za promet istih, kako je definirano naprijed navedenim Pravilnikom, zbog čega je doneseno rješenje.

U izvještajnom periodu, kantonalni poljoprivredni inspektori su kod 13 subjekta nadzora (poljoprivredne apoteke) izvršili i kontrolu poštivanja Naredbi Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva i Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, kojom prilikom je utvrđeno da se subjekti nadzora pridržavaju istih.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Članom 50. stav 3. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano je, između ostalog, da uz zahtjev za izdavanje poljoprivredne saglasnosti za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta investitor dostavlja zapisnik poljoprivrednog inspektora o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta za koje se traži saglasnost. Naše, i procjene resornog kantonalnog Ministarstva, su da će takvih zahtjeva u narednom periodu biti u prosjeku cca 600-700 na godišnjem nivou. Iz naprijed navedenih razloga, a u cilju izvršenja obaveza i zadataka, u 2020. godini popunjeno je jedno, a u narednom periodu će biti potrebno popuniti još jedno radno mjesto kantonalnog poljoprivrednog inspektora.

Za rješavanje problema nomađenja stoke na poljoprivrednom zemljištu, potrebno je nastaviti sa zajedničkim koordiniranim djelovanjem policijskih i inspekcijskih organa.

Potrebno je da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ubrza procedure donošenja i usvajanja novih zakona: Zakon o zaštiti bilja, Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima, Zakon o mineralnim đubrivima i podzakonskih akata.

2. KANTONALNA VODNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021. godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 90, a izvršena ukupno 103 inspekcijska nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni vodni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		90	redovni inspekcijski nadzor	75
			kontrola izvršenja rješenja	15
izvršeno inspekcijskih nadzora		103	redovni inspekcijski nadzor	64
			inspekcijski nadzor po predstavkama	29
			kontrola izvršenja rješenja	10
poduzete mjere	rješenja	19	rješenja o zabrani	5
			rješenja o otklanjanju nedostataka	11
			rješenja o upozorenju	3
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	10	iznos izrečenih novčanih kazni: 4.600,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-		
drugostepena rješenja, po žalbama na rješenja općinske vodne inspekcije		5		
broj zaprimljenih predstavlki		45		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Korištenje voda	23
Zaštita voda	47
Zaštita od voda	5
Vađenje materijala iz vodotoka	10
Javno vodno dobro	5
Posebne vodne naknade	7
Izgradnja objekata	6
Ukupno:	103

Stanje u periodu od 01.01. do 30.06.2021. godine, u oblasti u kojoj nadzor vrši kantonalna vodna inspekcija, karakteriše sljedeće:

- Najveći broj inspekcijskih nadzora je obavljen u oblasti zaštite voda, što najvećim dijelom obuhvata oblast ispuštanja otpadnih voda.

Prema godišnjem planu, redovan inspekcijski nadzor obuhvata kontrolu ispuštanja otpadnih voda kod subjekata sa većim potencijalnim uticajnim rizikom na okolinu (*subjekti u prometu opasnih materija, kao i subjekti sa kompleksnijim i rizičnijim tehnološkim procesima*). Isto tako, u navedenoj oblasti, utvrđeno je da Gradovi Zenica i Visoko, kao i Općine Kakanj, Vareš, Žepče, Zavidovići, Maglaj, Doboj Jug i Usora nisu donijeli Odluku o odvodnji otpadnih voda, propisanu članom 28. stav 3. Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona, o čemu su pismeno upozoravani.

Dio inspekcijskih nadzora iz segmenta zaštite voda obuhvatio je i oblast zaštite izvorišta, odnosno kontrolu poštivanja odredbi Odluke o zaštiti izvorišta, te treba istaći da za značajan broj izvorišta općinski organi nisu ispoštovali obaveze iz odredbi člana 40. Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kanona, tj. utvrdili zone sanitarne zaštite, o čemu su pismeno upozoravani. U izvještajnom periodu nije bilo prijavljenih incidentnih zagađenja vodotoka, ali se resornom Ministarstvu ukazuje na potrebu donošenja Operativnog plana mjera za vanredna i incidentna zagađenja na vodotocima II kategorije, propisana članom 5. odnosno 11. Pravilnika o postupcima i mjerama u slučajevima akcidenata na vodama i obalnom vodnom zemljištu, a koji je donijet na temelju člana 61. stav 9. Zakona o vodama (*“Službene novine FBiH”, br. 70/06*).

- Dana 04.02.2021. godine došlo je do klizanja tla uz desnu obalu r. Kočeve, u naselju Zaccarina, grad Zenica, te su naknadno od strane Službe civilne zaštite Grada Zenica poduzete nužne sanacione mjere na čišćenju korita r. Kočeve. Stoga, u segmentu zaštite od štetnog uticaja voda, ponovo naglašavamo i ukazujemo na potrebu donošenja Pravilnika o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije.
- U segmentu javno vodno dobro, predlažemo da resorno kantonalno Ministarstvo pokrene aktivnosti na izradi Elaborata o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije, čiji će prioriteti biti vodotoci, koji su „urbanistički napadnuti i ugroženi“.
- Od stupanja na snagu Uredbe o načinu dodjele prava za vađenje materijala iz vodotoka (*“Službene novine FBiH”, broj: 58/15*), na području Zeničko-dobojskog kantona resorno Ministarstvo nije izdalo niti jednu vodnu saglasnost za vađenje materijala iz vodotoka II kategorije, iako je Općina Kakanj 2019. godine pokrenula proceduru, ali se na tender nije niko prijavio, dok je Općina Zavidovići pokrenula proceduru 2021. godine, ali je odustala od zahtjeva, da bi putem Službe za upravu civilne zaštite Općine Zavidovići izvršila „čišćenje i produbljavanje korita“ sa lokacija za koje je donijeta odluka o vađenju materijala. Nesporna je potreba „čišćenja i produbljavanja korita“, kao aktivnost održavanja vodotoka koja je u nadležnosti lokalne administracije i za koju nisu potrebni vodni akti, ali je nesporno da je u većini slučajeva kod sprovođenja navedene aktivnosti nužno i vađenje materijala, koja aktivnost podliježe postupku izdavanja vodnih akata od strane resornog Ministarstva, te u koliziju dolaze navedene aktivnosti. Naime, problem kod navedenih oblasti „čišćenje i produbljavanja korita“ i „vađenje materijala iz vodotoka II kategorije“ jeste, najčešće što se radi o lokacijama koje po pristupu, količini i kvalitetu materijala nisu tržišno interesantni, a koje je u cilju osiguranja „neškodljivih proticajnih profila“ nužno potrebno izvršiti, stoga smatramo da bi donošenje Pravilnika o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije, jasno razgraničilo sporne aktivnosti, tj. osiguralo lokalnim administracijama da, prema planskim aktivnostima, vrše održavanje vodotoka, a za tržišno interesantne lokacije da resorno Ministarstvo provodi procedure vađenja materijala iz vodotoka, sukladno Uredbi o načinu dodjele prava za vađenje materijala iz vodotoka.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao što je navedeno i u izvještajima za prethodne periode, a obzirom da ranije navedeni razlozi nisu otklonjeni, kao bitni faktori, koji su negativno uticali na stanje u oblasti vodoprivrede, ponovo se kao najznačajni navode:

Grad Visoko i pojedine općine na području Kantona (Breza, Olovo, Žepče, Vareš i Doboju) nemaju vodne inspektore. U cilju adekvatne i pravovremene “terenske pokrivenosti”, smatramo važnim da se ova obaveza Grada Visoko i navedenih Općina što prije ispuni.

Za poboljšanje stanja u oblasti vodoprivrede smatramo potrebnim izraditi Elaborat o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije, te donijeti podzakonske akte (npr. Pravilnik o

redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije Zeničko-dobojskog kantona, Operativni plan mjera za vanredna i incidentna zagađenja na vodotocima II kategorije).

Od mjeseca maja 2017. godine, kada je jedan kantonalni vodni inspektor stekao uvjete za odlazak u penziju, kantonalna vodna inspekcija ima samo jednog izvršitelja. Zbog velikog broja predstavlki i obima posla, neophodno je bilo povećati broj izvršitelja u ovoj inspekciji. U toku 2019. godine pokrenuta je procedura za prijem jednog kantonalnog vodnog inspektora, ali nijedan od kandidata koji su se prijavili na raspisani javni konkurs nije ispunjavao potrebne uvjete, zbog čega je u 2020. godini ponovno pokrenuta procedura za popunu navedenog radnog mjesta, čije okončanje se uskoro očekuje.

3. KANTONALNA ŠUMARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021. godinu, za period 01.01.do 30.06. planirano je 90, a izvršeno ukupno 88 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni šumarski inspektor, koji je u toku izvještajnog perioda bio odsutan sa posla zbog bolovanja, što je razlog nešto manjeg broja izvršenih inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		90	redovni inspekcijski nadzor	78
			kontrola izvršenja rješenja	12
izvršeno inspekcijskih nadzora		88	redovni inspekcijski nadzor	63
			inspekcijski nadzor po predstavkama	9
			kontrola izvršenja rješenja	16
poduzete mjere	rješenja	21	rješenja o zabrani	-
			rješenja o otklanjanju nedostataka	18
			rješenja o upozorenju	3
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	22	iznos izrečenih novčanih kazni: 30.400,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-		
broj zaprimljenih predstavlki		9		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Vođenje evidencija i planska dokumentacija	6
Iskorištavanje šuma	14
Pilane – prerađivači drveta	16
Zaštita i zdravstveno stanje šuma	13
Doznake i projektna dokumentacija	11

Šumsko-uzgojni radovi	14
Promet drveta	14
Ukupno:	88

Inspekcijski nadzor vršen je kod JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, Kantonalne uprave za šumarstvo i drugih pravnih i fizičkih lica, u privatnim i državnim šumama, kod vlasnika pilana, na šumskim rejonima, u zavisnosti od vremenskih uvjeta.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Pogoršanje stanja u oblasti zaštite šuma je posljedica dužeg vremenskog perioda “pravnog vakuma”, nedonošenje federalnog Zakona o šumama, odnosno kompletne pravne nesigurnosti kad je u pitanju gospodarenje šumama.

U mjesecu julu 2013. godine donesen je kantonalni Zakon o šumama, te početkom 2014. godine, podzakonski akti na osnovu navedenog Zakona. Pojedine odredbe navedenih propisa su neprovođive i međusobno kontradiktorne, što je dovelo do poteškoća u primjeni istog. Tako i u smislu primjene odredbi Zakona koje su u suprotnosti sa drugim propisima, kao npr. član 33. Zakona-uzurpacije. Zbog naprijed navedenog, stvoreno je stanje pravne nesigurnosti, što negativno utiče na oblast gospodarenja šumama.

Stanje u oblasti se dobrim dijelom može poboljšati donošenjem federalnog Zakona o šumama, te koordiniranim djelovanjem svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast (Kantonalna uprava za šumarstvo, JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, Ministarstvo unutrašnjih poslova, inspekcijski organi, sudstvo, tužilaštvo i dr.), kao i izmjenama Zakona o šumama ZDK, odnosno pravilnika donesenih na osnovu tog Zakona.

4. KANTONALNA LOVNA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE

U toku izvještajnog perioda, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

6. KANTONALNA INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021.godinu, za period 01.01.do 30.06. planirano je 166, a izvršeno ukupno 176 inspekcijskih nadzora. Kantonalna inspekcija zaštite okoliša ima tri kantonalna inspektora, od kojih jedna inspektorica nije vršila inspekcijski nadzor, s obzirom da, shodno nalazu, ocjeni i mišljenju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja Sarajevo i rješenju Federalnog zavoda za MIO/PIO, ne može obavljati poslove koji iziskuju rad na terenu i nošenje tereta težeg od 5 kg. Iz tog razloga Programom rada za 2021. godinu broj inspekcijskih nadzora je planiran za dva izvršitelja.

Razlog većeg broja izvršenih inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani je provođenje aktivnosti pojačanog inspekcijskog nadzora. Prilikom inspekcijskih nadzora u oblasti zaštite okoliša,

vršene su i kontrole poštivanja Naredbi Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva i Preporuka zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH, usvojenih Zaključcima Vlade Federacije BiH i Naredbi Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona usvojenih Zaključcima Vlade Kantona, s ciljem sprječavanja širenja zaraznog oboljenja COVID-19.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		166	redovni inspekcijski nadzor	150
			kontrola izvršenja rješenja	16
izvršeno inspekcijskih nadzora		176	redovni inspekcijski nadzor	135
			inspekcijski nadzor po predstavkama	26
			kontrola izvršenja rješenja	15
poduzete mjere	rješenja	19	rješenja o zabrani	-
			rješenja o otklanjanju nedostataka	16
			rješenja o upozorenju	3
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	5	iznos izrečenih novčanih kazni: 2.400,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predstavlki			26	

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti podrazumijeva nadzor nad pogonima i postrojenjima koji zagađuju ili mogu da zagađuju okoliš. Kao najbitnije kontrole kantonalne inspekcije zaštite okoliša u izvještajnom periodu, u redovnom inspekcijskom nadzoru ističemo sljedeće:

- Kontrole zagađivanja zraka iz pogona i lokacija različitih industrija i djelatnosti sa posebnim akcentom na zagađivanje zraka iz postrojenja za sagorijevanje (toplane, kotlovnice i dr.).
- Kontrole monitoringa i mjerenja emisija zagađujućih materija, izvršenih od strane ovlaštenih institucija.
- Kontrole obaveznog izvještavanja.
- Kontrole dozvola i ispunjavanja uvjeta, mjera i aktivnosti propisanih dozvolama (okolinske dozvole, dozvole za upravljanje otpadom) i drugih okolinskih akata (procjene uticaja zahvata na okoliš, planovi prilagođavanja, planovi upravljanja otpadom), kao i kontrole druge dokumentacije neophodne za ispunjavanje obaveza propisanih okolinskim zakonima.
- Kontrole skladištenja, tretmana i odlaganja otpada u različitim industrijskim i drugim pogonima i postrojenjima, kao dio kompletne inspekcijske kontrole.
- Kontrole ostalih negativnih uticaja pogona, postrojenja ili aktivnosti na sve segmente okoliša (izuzev voda).

Uočena kršenja propisa bila su iz sljedećih razloga: prekoračenja GVZ i MDK polutanata u zrak, nepotpun monitoring i izvještavanje, neadekvatno upravljanje otpadom, nepotpuno poduzimanje mjera i aktivnosti propisanih dozvolama i zakonima, obavljanje aktivnosti u pogonima i postrojenjima bez pribavljene (ili produžene) okolinske i dozvole za upravljanje otpadom i dr.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Nedostatak baze podataka o zagađivačima i registra zagađivača na području Kantona.
- Nepostojanje jedinstvene evidencije izdatih okolinskih i drugih dozvola.
- Neadekvatna brzina rješavanja zahtjeva za izdavanje okolinskih i drugih dozvola.
- Neriješeno pitanje uklanjanja otpada animalnog porijekla. Operatori iz čijih se pogona proizvode ova vrsta otpada posjeduju okolinske dozvole, izdate bez precizno definiranog konačnog zbrinjavanja otpada.
- Nedovoljna definiranost i neusaglašenost odredbi pojedinih članova okolinskih zakona, izostanak donošenja bitnih podzakonskih akata.
- Neriješeno pitanje gradskih deponija komunalnog otpada, obzirom da su za iste od strane Federalnog ministarstva okoliša i turizma izdata rješenja o zatvaranju i obaveznom prelasku na regionalni koncept odlaganja, a koji podrazumijeva i izgradnju reciklažnih dvorišta.
- Poseban problem predstavljaju „mali“ pogoni i postrojenja za koje se ne zahtijeva okolinska dozvola, ali mogu da emituju zagađujuće supstance ili da na drugi način ugrožavaju okoliš. Za takve objekte nadležni gradski/općinski organ u urbanističkoj saglasnosti treba, shodno Zakonu o zaštiti okoliša, propisati mjere zaštite okoliša, a što se u pravilu ne čini.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na otklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti zaštite okoliša.

7. KANTONALNA URBANISTIČKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

8. KANTONALNA GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021. godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 85, a izvršena ukupno 92 inspekcijska nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila je jedna kantonalna građevinska inspektorica.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		85	redovni inspekcijski nadzor	71
			kontrola izvršenja rješenja	14
izvršeno inspekcijskih nadzora		92	redovni inspekcijski nadzor	69
			inspekcijski nadzor po predstavkama	3
			kontrola izvršenja rješenja	20
poduzete mjere	rješenja	6	rješenja o uklanjanju objekta	1
			rješenja o obustavi upotrebe objekta	1
			rješenja o obustavi građenja	-
			rješenja o otklanjanju nepravilnosti	1

			rješenja o upozorenju	3
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	7	iznos izrečenih novčanih kazni: 3.400,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predstavlki			31	

U izvještajnom periodu u vršenju inspeksijskog nadzora u oblasti građenja poduzete su sljedeće aktivnosti:

- kontrole izgrađenih građevina i građevina u izgradnji,
- kontrole po izdatim aktima kantonalnog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline (rješenja o urbanističkoj saglasnosti, odobrenju za građenje, odobrenju za upotrebu građevine, kao i rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje urbanističke saglasnosti),
- kontrole učesnika u građenju.

Inspeksijskim nadzorom obuhvaćeni su objekti raznih vrsta djelatnosti, koji su po vrsti i kapacitetu u nadležnosti kantonalne građevinske inspekcije. Broj kontrola u pojedinim općinama Kantona zavisio je od razvijenosti općine, tj. od broja subjekata koji su u nadležnosti ove inspekcije i zaprimljenih zahtjeva stranaka.

Prekršaji po Zakonu o prostornom uređenju i građenju, utvrđeni prilikom inspeksijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu su nepostupanja po rješenju inspektora, kojim je bila zabranjena upotreba objekta bez odobrenja za upotrebu, te postupanje suprotno izdatim građevinskim aktima.

Prilikom inspeksijskih nadzora iz nadležnosti kantonalne građevinske inspekcije, po nalogu direktora vršene su i kontrole poštivanja Naredbi Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva i Preporuka zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH, usvojenih Zaključcima Vlade Federacije BiH i Naredbi Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, usvojenih Zaključcima Vlade Kantona, s ciljem sprječavanja širenja zaraznog oboljenja COVID-19.

Kantonalna građevinska inspekcija u svom radu postupa i preventivno, na način da učesnike u građenju upozna sa obavezama koje su propisane Zakonom o prostornom uređenju i građenju.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Osnovni razlog koji negativno utiče na stanje u ovoj oblasti su duge i skupe procedure izdavanja odobrenja za građenje, kao i potrebnih akata za pribavljanje odobrenja za građenje, kao što su: okolinska dozvola, prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost, vodna dozvola, pretvaranje poljoprivrednog u građevinsko zemljište, PTT saglasnost, elektroenergetska saglasnost i ostale saglasnosti, zavisno od vrste djelatnosti, a koje su u nadležnosti općinskih, kantonalnih i federalnih organa.

Uvođenje jednostavnijih, jeftinijih i bržih procedura za izdavanje akata iz oblasti građenja, kao i upoznavanje učesnika u građenju sa odredbama Zakona o prostornom uređenju i građenju, uticalo bi na poboljšanje stanja u ovoj oblasti

9. KANTONALNA VETERINARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021.godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 2020, a izvršeno ukupno 2388 inspekcijskih nadzora. Kantonalna veterinarska inspekcija ima 13 izvršitelja, od kojih jedan kantonalni veterinarski inspektor, obavlja poslove glavnog kantonalnog veterinarskog inspektora, po ovlaštenju direktora Uprave.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		2020	redovni inspekcijski nadzor	1990
			kontrola izvršenja rješenja	30
izvršeno inspekcijskih nadzora		2388	redovni inspekcijski nadzor	2262
			inspekcijski nadzor po predstavkama	78
			kontrola izvršenja rješenja	48
poduzete mjere	rješenja	134	rješenja o zabrani	5
			rješenja o otklanjanju nedostataka	126
			rješenja o upozorenju	3
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	38	iznos izrečenih novčanih kazni: 43.210,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		1		
broj zaprimljenih predstavlki		110		
broj nadzora pošiljki iz uvoza-izvoza		kontrola: 1139, pošiljki: 1639, uzoraka: 1324		
vrijednost izdatih računa za pregled pošiljki		71.313,14 KM		

U skladu sa strateškim ciljem Uprave za 2021. godinu, koji se odnosi na pojačano djelovanje kod obavljanja djelatnosti gdje postoji povećan rizik po život i zdravlje ljudi, kantonalna veterinarska inspekcija je provela 11 inspekcijskih nadzora po prijavama zaraznih bolesti životinja, koje se mogu prenijeti na ljude/zoonoze.

Kod vlasnika životinja, zbog utvrđenog obolijevanja ljudi, a i potvrđenih zaraznih bolesti životinja (salmoneloza, bruceloza, trihineloz i dr.) provedene su mjere propisane Zakonom o veterinarstvu, a koje se odnose na karantiniranje, nalaganje utvrđivanja zdravstvenog statusa svih životinja u karantiniranom domaćinstvu, epizootiološkog izviđanja, zabrane kretanja i uklanjanja oboljelih životinja. Tokom provođenja ovih nadzora doneseno je 14 rješenja, uklonjeno 9 životinja, 1 trup zaražene divlje svinje, 5 pčelinjih društava-košnica i 4 jata peradi, ukupno 17650 jedinki.

U izvještajnom periodu od strane veterinarskih organizacija i provedenih službenih uzorkovanja od strane ove inspekcije otkrivene su i prijavljene sljedeće zarazne bolesti životinja:

- Trihinelozna – 1 žarište u općini Vareš (1 trup divlje svinje neškodljivo uklonjen, pozitivna na bolest nakon laboratorijskih pretraga);
- Bruceloza – 2 žarišta, po jedno na području općine Tešanj i grada Visoko (ukupno 52 životinje pozitivne na bolest nakon laboratorijskih pretraga i neškodljivo uklonjeno 9 životinja, a za ostale životinje postupak neškodljivog uklanjanja u proceduri);
- Salmoneloza peradi – potvrđena tri žarišta, po jedno na području općine Breza, općine Žepče i grada Visoko, nakon provedenog službenog uzorkovanja. Zaražena jata, koja broje 17650 jedinki ekonomski iskorištena na zdravstveno prihvatljiv način, klanjem u odobrenoj klaonici peradi na području Kantona.
- Američka gnjiloća pčelinjeg legla – 2 žarišta, po jedno na području općina Tešanj i Kakanj. Ukupno za 7 pčelinjih društava potvrđena je bolest nakon laboratorijskih pretraga i neškodljivo uklonjeno 5 pčelinjih društava, dok je za dva društva postupak neškodljivog uklanjanja u proceduri.
- Nozemoza pčelinjeg legal - 1 žarište na području općine Olovo, ukupno 2 pčelinja društva, nakon provedenog službenog uzorkovanja. Za suzbijanje zarazne bolesti su naložene propisane mjere.

Pored navedenog, u klaonicama peradi „Madi“ d.o.o. Tešanj i „Brovis“ d.d. Visoko, uveden je rad u dvije smjene (noćna i dnevna), koji podrazumijeva angažiranje kantonalnih veterinarskih inspektora u obje smjene, te u dane vikenda (nedjelja) i državnih praznika, zbog potreba obavljanja stalnog veterinarsko-zdravstvenog nadzora nad klanjem u objektima ovih subjekata. Ovakav sistem kontrole je neophodan i predstavlja jedan od ključnih kriterija od kojega zavisi cjelokupan proces izvoza pilećeg mesa u EU.

Postupajući po naredbama Kriznih štabova Federalnog ministarstva zdravstva i Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, kantonalna veterinarska inspekcija provela je ukupno 118 inspekcijskih nadzora kod subjekata koji su registrirani kod nadležnog organa iz oblasti veterinarstva, a u okviru redovnih inspekcijskih kontrola. Inspekcijskim kontrolama nisu utvrđena nepoštivanja naredbi.

Provođenjem inspekcijskih nadzora nad uvozno-izvoznim pošiljkama životinja i proizvoda životinjskog porijekla prilikom utovara i istovara izvršeno je ukupno 1139 kontrola, u kojima je pregledano ukupno 1639 pošiljki životinja, proizvoda i sirovina životinjskog porijekla. Laboratorijski su ispitana 1324 uzorka, od čega 211 uzoraka na mikrobilošku ispravnost, 319 uzoraka kontrolirana na prisustvo rezidua (zaostataka veterinarskih lijekova, pesticida, radionukleida ili teških metala) i 794 uzorka produžene moždine od zaklanih goveda na kontrolu spongiformne encefalopatije goveda. Za provedene nadzore i preglede pošiljki kantonalna veterinarska inspekcija je izdala račune za pregledane pošiljke subjektima nadzora, ukupne vrijednosti 71.313,14 KM.

Za uvezene pošiljke živih životinja, rasplodnih jaja i sjemena za umjetno osjemenjavanje rasplodnih životinja doneseno je 35 rješenja o otvaranju/zatvaranju karantena.

U sklopu Plana praćenja rezidua za 2020. godinu, kojega za cijelu BiH koordinira Ured za veterinarstvo BiH i koji se provodio do marta 2021. godine, u toku izvještajnog perioda uzeto je ukupno 15 uzoraka sirovina i proizvoda životinjskog porijekla.

Najčešća kršenja propisa u izvještajnom periodu utvrđena su u oblastima zaštite od zaraznih bolesti životinja i dobrobiti životinja, kao i zdravstvene ispravnosti i kontrole hrane animalnog porijekla, zbog čega su izdata 32 prekršajna naloga.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

A/ Struktura provedenih službenih veterinarskih kontrola		broj kontrola
1.	Zaštita od zaraznih bolesti životinja, dobrobit, ispravnost hrane za životinje i vode za napajanje (<i>kontrola označavanja životinja, kontrola farmi, domaćinstava, uzgajališta kućnih ljubimaca, skloništa za životinje, postupanje po prijavljanja zaraznih bolesti, kontrole zaštite i dobrobiti životinja, objekti za proizvodnju, skladištenje i preradu hrane za životinje</i>)	34
2.	Zaštita stanovništva od zoonoza u pogledu obaveza vet.službe (<i>kontrola vet.stanica, kontrola provođenja mjera zdravstvene zaštite životinja, nositelji odobrenja za provođenje ddd mjera</i>)	16
3.	Zdravstvena ispravnost i kontrola hrane animalnog porijekla (<i>objekti za klanje, proizvodnju, preradu, skladištenje namirnica životinjskog porijekla, sabirališta mlijeka i objekti maloprodaje nžp-a, a što uključuje i provođenje uzorkovanja i postupanja po pozitivnim nalazima pretraživanja uzoraka prema Planu Državnog programa monitoringa rezidua za tekuću godinu i postupanja po RASSF obavijestima u slučajevima kada postoji rizik za ljudsko zdravlje nastao hranom koja je na tržištu, zbog kojeg su pokrenute određene mjere i radnje radi opoziva. Sudjelovanje u RASFF sistemu podrazumijeva slanje obavjesti - informacije od strane inspektora u slučaju pojave rizika ili sumnje na mogućnost ugrožavanja zdravlja potrošača. Radnje se obavljaju u okviru RASFF procedura Agencije za sigurnost hrane BiH koja ima uspostavljen RASFF sistem na nivou BiH. Nakon zaprimanja RASFF obavijesti sprovodi se istraživanje i eventualno provođenje mjera</i>)	79
4.	Nadzor nad apotekama, prometom lijekova, otrova i sredstava za ddd u veterinarstvu (<i>kontrole prometa veterinarskih lijekova u maloprodaji, kontrola propisa o stavljanju lijekova u promet na malo</i>)	0
5.	Kontrola utovara (certificiranje) pošiljki životinja i proizvoda životinjskog porijekla (<i>izvoz, što uključuje i provođenje certificiranja u objektima u poslovanju s hranom životinjskog podrijetla. Raspored rada se obavlja prema sedmičnom/mjesečnom rasporedu, a po zaprimljenim pisanim zahtjevima za izvoz pošiljki subjekata u poslovanju sa hranom.</i>)	476
6.	Kontrola istovara pošiljki životinja i proizvoda životinjskog porijekla (<i>uvoz, karantin i obavljanje poslova veterinarsko-zdravstvenih pregleda pošiljki iz uvoza prilikom istovara</i>)	663
7.	Veterinarsko-zdravstveni pregledi i kontrola na klaonicama (<i>antemortem i postmortem pregledi te obavljanje poslova službenih kontrola i certificiranja u klaoničkim objektima, poslova prikupljanja podataka o prehrambenom lancu, ante mortem pregleda kontrole postupanja u skladu s propisima o dobrobiti, post mortem pregleda i kontrole postupanja sa specifičnim rizičnim materijalima i ostalim nusproizvodima životinjskog podrijetla, kao i uzorkovanja</i>)	994
8.	Nadzor nad radom objekata za utilizaciju, neškodljivo uklanjanje lešina, nusproizvoda i animalnog otpada, provođenje mjera veterinarske zaštite okoline, nadzor nad provođenjem čišćenja i dezinfekcije (<i>kontrola generatora, transporta, operater, higijeničarske službe</i>)	0

9.	Kontrola prometa životinja i proizvoda živ. porijekla na stoč.pijacama i put. pravicima i javnih manifestacija sa učešćem životinja	0
UKUPNO A		2262
B/ Kontrolni pregledi/nadzori (<i>kontrole izvršenja naloženih mjera rješenjima</i>)		48
C/ Postupanja po podnescima na zahtjev državnih tijela i organa, pravnih i fizičkih osoba (<i>predstavke</i>)		78
UKUPNO A+B+C		2388

b) *Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja*

Jedan od čestih problema s kojim se suočava kantonalna veterinarska inspekcija nakon potvrđivanja zaraznih bolesti životinja je način uklanjanja istih, iz razloga što na području Kantona nisu osigurani objekti za zbrinjavanje animalnog otpada ili stočna groblja, niti stvoreni preduvjeti za neškodljivo uklanjanje uginulih i eutanaziranih životinja i drugog animalnog otpada.

Navedeno umnogome usporava postupak provođenja mjera u zaraženim objektima-domaćinstvima, a što kao posljedicu nesporno ima dodatne nepotrebne ekonomske gubitke kod vlasnika ovakvih životinja, kao i mogućnosti širenja zaraznih bolesti životinja koje se mogu prenijeti i na ljude.

Da bi se uspostavio kvalitetan sistem upravljanja animalnim otpadom i nusproizvodima animalnog porijekla, neophodno je da se identifikuju izvori i putevi ovakvog otpada, u što moraju da budu uključeni proizvođači animalnog otpada (svi subjekti u poslovanju sa hranom), nadležna ministarstva i javna poduzeća koja su registrirana za prikupljanje otpada, kao i poduzeća koja mogu biti angažirana za prikupljanje, transport, zbrinjavanje i utilizaciju animalnog otpada i apsolutno jedinice lokalne samouprave.

Sistem za prikupljanje, transport, zbrinjavanje i utilizaciju otpada animalnog porijekla treba da čini struktura, odnosno objekti i postrojenja koje odobrava nadležni organ za veterinarsko javno zdravlje.

Ovakvom načinu rješavanja akumuliranih problema vezanih za animalni otpad nadležni gradski, općinski i kantonalni organi nisu pristupili, mada je sva legislativa koja propisuje ovakve načine upravljanja, zbrinjavanja i odobravanja na snazi u BiH.

Također, u izvještajnom period osjetan je nedostatak ljudskih resursa u radu kantonalne veterinarske inspekcije, zbog prestanka radnog odnosa za dva izvršitelja. Naime, iako je kantonalna veterinarska inspekcija ostvarila veći broj inspeksijskih nadzora od planiranog broja, prvenstveno u dijelu veterinarsko-zdravstvenih pregleda pošiljki iz uvoza i pošiljki namjenjenih izvozu, kao i angažmanu u izvoznim klaonicama, u dijelu inspeksijskih nadzora nad apotekama, prometom lijekova, otrova i sredstava za ddd u veterinarstvu, kontrole prometa životinja i proizvoda životinjskog porijekla na stočnim pijacama i putnim pravicima i javnih manifestacija sa učešćem životinja, se nije moglo organizirati vršenje inspeksijskih nadzora.

Da bi se organiziralo pojačano vršenje inspeksijskih nadzora u navedenim rizičnim oblastima, neophodna je popuna upražnjenih radnih mjesta u kantonalnoj veterinarskoj inspekciji.

10. KANTONALNA ZDRAVSTVENA INSPEKCIJA

a) *Poduzete aktivnosti*

Programom rada za 2021. godinu, za period 01.01.do 30.06. planirano je 80, a izvršeno ukupno 40 inspeksijskih nadzora. Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni

zdravstveni inspektor. Osim navedenog, kantonalni zdravstveni inspektor je, kao kantonalni sanitarni inspektor, po ovlaštenju direktora Uprave, u ovom izvještajnom periodu, s ciljem inspekcijskog nadzora poštivanja naredbi Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva i Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona izvršio 47 inspekcijskih nadzora i donio 307 rješenja o zabrani kretanja za COVID-19 pozitivne osobe i kontakte tih osoba, što je navedeno u izvještaju kantonalne sanitarne inspekcije. Zbog potrebe prioritnog postupanja u svojstvu kantonalnog sanitarnog inspektora, naprijed navedeno je razlog manjeg broja izvršenih inspekcijskih nadzora kantonalne zdravstvene inspekcije, u odnosu na planirani.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		80	redovni inspekcijski nadzor	70
			kontrola izvršenja rješenja	10
izvršeno inspekcijskih nadzora		40	redovni inspekcijski nadzor	18
			inspekcijski nadzor po predstavkama	7
			kontrola izvršenja rješenja	15
poduzete mjere	rješenja	22	rješenja o zabrani	5
			rješenja o otklanjanju nedostataka	17
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	11	iznos izrečenih novčanih kazni: 3.750,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		2		
broj zaprimljenih predstavki		10		

U izvještajnom periodu inspekcijski nadzori su vršeni u privatnim stomatološkim i specijalističkim liječničkim ordinacijama, zdravstvenim ustanovama sekundarne i tercijarne zdravstvene zaštite.

Inspekcijski nadzor je vršen nad primjenom Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Zakona o evidencijama u oblasti zdravstva, Zakona o stomatološkoj djelatnosti, te po podnesenim pismenim predstavkama.

Prekršaji po propisima iz oblasti zdravstva, utvrđeni prilikom inspekcijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu odnose se na obavljanje zdravstvene djelatnosti bez rješenja nadležnog organa, neposjedovanja licence za samostalan rad, odnosno rad izvan obima licence, nepravilnosti u vođenju medicinske dokumentacije

Kantonalna zdravstvena inspekcija u svom radu postupi i preventivno, na način da zdravstvene ustanove i nosioce privatne prakse upozna sa obavezama iz propisa u oblasti zdravstva.

Zbog situacije izazavane koronavirusom (COVID-19), prioritne aktivnosti kantonalne zdravstvene inspekcije bile su postupanje po zaprimljenim prijavama, u situacijama koje su zahtijevale hitno postupanje u cilju zaštite zdravlja stanovništva, te inspekcijski nadzor poštivanja naredbi Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva i Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, iz nadležnosti kantonalne sanitarne inspekcije, po ovlaštenju.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Na osnovu izvršenih inspekcijskih kontrola, kod subjekata nadzora je uočena nedovoljna infomisanost i nedovoljno poznavanje propisa iz oblasti zdravstva. Navedenom doprinosi i činjenica nepostojanja velikog broja podzakonskih i provedbenih propisa, čije donošenje je predviđeno važećim zakonima iz oblasti zdravstva, što otežava njihovu efikasnu primjenu, a posebno u kontestu pandemije izazvane SARS-CoV-2.

Također, postoje nedovoljno precizirana pojedina zakonska rješenja, koja u značajnoj mjeri onemogućavaju provođenje inspekcijskog nadzora na efikasan način.

Otežana je primjena i pridržavanje propisa, koji se odnose na sistem bezbjedonosnih standarda u zdravstvu, kao i inspekcijski nadzor nad poštivanjem istih, što bi se moglo prevazići donošenjem programa za edukaciju inspektora, koji je u nadležnosti federalnog ministarstva zdravstva, a potom provesti i edukaciju inspektora.

11. KANTONALNA SANITARNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021. godinu, za period 01.01. do 30.06. planirano je 96, a izvršeno ukupno 246 inspekcijskih nadzora. Kantonalna sanitarna inspekcija ima tri izvršioca, od kojih je jedan glavni kantonalni sanitarni inspektor, a dva kantonalna inspektora su počela sa radom dana 15.02.2021. godine, nakon okončane konkursne procedure za popunu navedenih radnih mjesta. S obzirom na to da se kod navedenih kantonalnih inspektora radi o prvom zapošljavanju u organu državne službe, istim je, u skladu sa odredbom člana 32. stav 1. Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, utvrđena obaveza probnog rada u trajanju od šest mjeseci.

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršili su i kantonalni zdravstveni i kantonalni farmaceutski inspektor, kao kantonalni sanitarni inspektori, po ovlaštenju direktora Uprave, s ciljem inspekcijskog nadzora poštivanja naredbi Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva i Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko – dobojskog kantona.

Veći broj izvršenih inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani je iz razloga što je u vrijeme sačinjavanja Programa rada za 2021. godinu kantonalna sanitarna inspekcija imala samo jednog izvršitelja, prema čemu je planiran broj inspekcijskih nadzora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora		96	redovni inspekcijski nadzor	76
			kontrola izvršenja rješenja	20
izvršeno inspekcijskih nadzora		246	redovni inspekcijski nadzor	179
			inspekcijski nadzor po predstavkama	33
			kontrola izvršenja rješenja	34
poduzete mjere	rješenja	1610	rješenja o zabrani	12
			rješenja o otklanjanju nedostataka	78
			rješenja o upozorenju	1
			rješenja o zabrani kretanja za lica za koja je utvrđeno ili se sumnja da boluju od COVID-19	1519

	ZPPP	-	
	prekršajni nalozi	75	iznos izrečenih novčanih kazni: 132.600,00 KM
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-	
broj zaprimljenih predstavki		162	

Napomena: Od 162 zaprimljene predstavke (zahtjeva), kantonalna sanitarna inspekcija je zaprimila 62 zahtjeva Službi za epidemiologiju i higijenu domova zdravlja i po svim zahtjevima postupila i izdala rješenja o zabrani kretanja. U broj zaprimljenih predstavki uključene su i zaprimljene službene zabilješke policijskih službenika, kao i kantonalnih inspektora iz drugih inspekcija u sastavu Uprave.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Nadzor nad higijenskom i zdravstvenom ispravnosti životnih namirnica, predmeta opće upotrebe u fazi proizvodnje, prometa i usluga na veliko i malo	25
Nadzor nad poštivanjem preporuka za rad ugostiteljskih objekata u kontekstu COVID -19	77
Nadzor nad poštivanjem preporuka za rad stomatoloških ordinacija u kontekstu COVID - 19	5
Nadzor nad poštivanjem preporuka za sprječavanje infekcija u trgovinama, uslužnim djelatnostima, malim obrtima i tržišnim centrima u kontekstu COVID - 19	55
Nadzor nad poštivanjem preporuka za škole u kontekstu COVID – 19	-
Nadzor nad poštivanjem preporuka za rad vrtića u kontekstu COVID – 19	34
Nadzor nad poštivanjem preporuka za rad javnog gradskog prijevoza u kontekstu COVID - 19	2
Nadzor nad poštivanjem preporuka za sportsko – rekreativne aktivnosti i treninge u kontekstu COVID – 19	22
Smjernice za prevenciju i kontrolu infekcije u ustanovama za smještaj i zbrinjavanje u kontekstu COVID – 19	8
Nadzor nad poštivanjem preporuka za sve poslovne subjekte, samostalne obrtnike, organe vlasti na nivou F BiH	11
Nadzor nad provedbom obavezne sistematske deratizacije	7
Ukupno:	246

U periodu od 01.01. do 30.06.2021. godine, kantonalni sanitarni inspektori su izvršili 246 inspekcijskih nadzora u objektima kojima je u skladu sa naredbama Kriznog štaba Federalnog Ministarstva zdravstva i Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko–dobojskog kantona

dozvoljen rad, uz poštivanje propisanih preporuka Zavoda za javno zdravstvo F BiH i procedura Instituta za zdravlje i sigurnost hrane Zenica, kao i kontrole poštivanja zabrane rada subjekata nadzora, u djelatnostima kojima je bio zabranjen rad. Struktura izvršenih nadzora prikazana je u tabeli iznad.

Od aktivnosti kantonalne sanitarne inspekcije, kao najznačajnije, u ovom izvještajnom periodu izdvajamo:

- pojačan inspekcijski nadzor, uz asistenciju policijskih službenika, dana 08.03.2021. godine u ugostiteljskim objektima na području grada Zenice, u kojima se očekivala proslava Dana žena i okupljanje većeg broja osoba. Tom prilikom nepravilnosti nisu utvrđene.
- postupajući po obavijesti Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprava policije – PU I, Zenica o uočenom povećanom broju gostiju u ugostiteljskim objektima, na području grada Zenica u dane vikenda, uz nepoštivanje higijensko-epidemioloških mjera, u mjesecu martu, uz asistenciju policijskih službenika, izvršen je inspekcijski nadzor u ugostiteljskim objektima u večernjim satima, u dane vikenda. Tom prilikom, zbog utvrđenog nepoštivanja odredbi Naredbe Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva–veći broj osoba od dozvoljenog u objektu, uz asistenciju policijskih službenika izvršeno je pražnjenje jednog ugostiteljskog objekta na licu mjesta i poduzete Zakonom propisane mjere, izdat prekršajni nalog.
- u skladu sa Naredbom Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, kojom je naloženo je Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove da izvrši inspekcijski nadzor u ustanovama koje zbrinjavaju i smještaju starije osobe, vezano za posjedovanje kriznog plana u slučaju pojave zarazne bolesti COVID–19, osiguranje prostorija za izolaciju oboljelih korisnika ustanove i internog plana za posjete u ustanovi, u mjesecu martu izvršen je inspekcijski nadzor u svih 7 ustanova na području Kantona. Kod jednog subjekta je utvrđena manja nepravilnost, zbog čega je doneseno rješenje o otklanjanju nedostataka.
- postupajući po anonimnoj prijavi, dostavljenoj od strane Federalnog ministarstva zdravstva, dana 10.04.2021. godine (subota) izvršen je inspekcijski nadzor prilikom održavanja Međunarodnog turnira ritmičke gimnastike u Visokom. Zbog utvrđenog kršenja odredbi Naredbe Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva, u pogledu broja prisutnih osoba u zatvorenom dijelu, kao i ispred dvorane, u cilju zaštite zdravlja ljudi, organizatoru je naloženo obustavljanje održavanja takmičenja, što je i učinjeno. Za utvrđenu nepravilnost izdata su 2 prekršajna naloga.
- postupajući po obavijesti Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprava policije – PU I, Zenica i Odluci Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, kojom se Odbojkaškom savezu Bosne i Hercegovine odobrava prisustvo publike tokom odigravanja utakmica u Gradskoj areni „Husein Smajlović“ u Zenici, uz striktno poštivanje preporuka za sportske događaje Instituta za zdravlje i sigurnost hrane Zenica, na dane 14.05. i 28.05.2021. godine izvršen je inspekcijski nadzor i tom prilikom nepravilnosti nisu utvrđene.
- u skladu sa posebnim planom inspekcijskih nadzora za mjesec juni, kantonalna sanitarna inspekcija provodila je aktivnosti pojačanog inspekcijskog nadzora, u redovnom radnom vremenu, poslijepodnevnom i večernjim satima, kao i u dane vikenda, s posebnim akcentom na inspekcijske kontrole poštivanja higijensko – epidemioloških mjera, u ugostiteljskim objektima, u dane vikenda (petak i subota) u večernjim satima. U okviru navedenih aktivnosti, izvršena su ukupno 74 inspekcijska nadzora, prilikom kojih su kod 43 subjekta utvrđene manje nepravilnosti, zbog čega su donesena rješenja o otklanjanju nedostataka,
- kantonalna sanitarna inspekcija donijela je ukupno 1519 rješenja o zabrani kretanja za COVID–19 pozitivne osobe i kontakte tih osoba, a po prijavama Službi za higijenu i epidemiologiju domova zdravlja.

Najčešće kršenje propisa, u ovom izvještajnom periodu utvrđeno je po Zakonu o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, a odnosi se na nepoštivanje naredbi Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva i Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, te neosiguravanje povremenih zdravstvenih pregleda za uposlenike.

Osim naprijed navedenog, kantonalna sanitarna inspekcija postupila je po 62 službene zabilješke, koje su sačinili policijski službenici prilikom obavljanja redovnih poslova i obilazaka, kao i kantonalni inspektori iz drugih inspekcija u sastavu Uprave, koji su vršeći redovne nadzore iz svoje nadležnosti utvrdili nepoštivanje Naredbi i preporuka, te iste dostavili sanitarnoj inspekciji na nadležno postupanje. Zbog utvrđenih nepravilnosti izdata su 52 prekršajna naloga.

Kantonalni sanitarni inspektori prisustvovali su Okruglom stolu na temu „Sigurno poslovanje s hranom – zakonska regulativa u BiH“, u organizaciji Instituta za zdravlje i sigurnost hrane Zenica, koji je održan u Zenici, dana 25.02.2021. godine.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti dobrim dijelom se može poboljšati donošenjem novog Zakona o sanitarnoj inspekciji, kao i propisa koji uređuju sanitarno - tehničke i higijenske uslove, s obzirom na to da sanitarna inspekcija uglavnom radi po zakonima i propisima koji su preuzeti iz SRBiH i SFRJ.

Takodjer, za poboljšanje stanja u oblasti neophodno je popuniti radna mjesta gradskih/općinskih sanitarnih inspektora na području Kantona.

12. KANTONALNA FARMACEUTSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2021. godinu, za period 01.01.do 30.06. planirano je 85, a izvršena ukupno 34 inspeksijska nadzora. Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti vršila je jedna kantonalna farmaceutska inspektorica, koja je u mjesecu januaru i aprilu odsustvovala sa posla zbog bolovanja. Osim navedenog, zbog pogoršanja epidemiološke situacije i potrebe obavljanja poslova iz nadležnosti sanitarne inspekcije, kantonalna farmaceutska inspektorica je, u periodu 01.01. do 31.03., kao kantonalna sanitarna inspektorica, po ovlaštenju direktora Uprave, s ciljem inspeksijskog nadzora poštivanja naredbi Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva i Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona izvršila 40 inspeksijskih nadzora i donijela 165 rješenja o zabrani kretanja za COVID-19 pozitivne osobe i kontakte tih osoba, što je navedeno u izvještaju kantonalne sanitarne inspekcije. Naprijed navedeno je razlog manjeg broja izvršenih inspeksijskih nadzora kantonalne farmaceutske inspekcije, u odnosu na planirani broj Programom rada za 2021. godinu.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećim tablicama:				
planirano inspekcijskih nadzora		85	redovni inspekcijski nadzor	74
			kontrola izvršenja rješenja	11
izvršeno inspekcijskih nadzora		34	redovni inspekcijski nadzor	26
			inspekcijski nadzor po predstavkama	2
			kontrola izvršenja rješenja	6
poduzete mjere	rješenja	16	rješenja o zabrani	1
			rješenja o otklanjanju nedostataka	15

			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		-	
	prekršajni nalozi	1	iznos izrečenih novčanih kazni: 250,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-	
broj zaprimljenih predstavki			1	

U izvještajnom periodu, u vršenju inspeksijskog nadzora u oblasti farmacije, poduzete su sljedeće aktivnosti:

- kontrola prometa lijekova i medicinskih sredstava na malo i poštivanja režima izdavanja lijekova i medicinskih sredstava, propisanog dozvolom za promet na području BiH,
- kontrola ispunjavanja uslova kadra,
- kontrola ispunjavanja uslova za čuvanje i promet lijekova,
- kontrola načina upravljanja farmaceutske otpadom,
- kontrole ispunjavanja ostalih uslova propisanih Zakonom o apotekarskoj djelatnosti.
-

U periodu od 01.01. do 31.03., aktivnosti kantonalne farmaceutske inspekcije bile su postupanje po zaprimljenim prijavama, kao i u situacijama koje su zahtijevale hitno postupanje u cilju zaštite zdravlja stanovništva, s obzirom da su se, zbog pogoršanja epidemiološke situacije, prioritetno provodile aktivnosti inspeksijskog nadzora poštivanja naredbi Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva i Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, iz nadležnosti kantonalne sanitarne inspekcije, po ovlaštenju. U preostalom dijelu izvještajnog perioda, kantonalna farmaceutska inspektorica obavljala je poslove inspeksijskog nadzora u oblasti farmacije.

Prekršaji po Zakonu o apotekarskoj djelatnosti, utvrđeni prilikom inspeksijskog nadzora u oblasti farmacije, u ovom izvještajnom periodu odnose se na nepropisno upravljanje farmaceutske otpadom, izdavanje lijekova protivno propisima, prodaju medicinskih sredstava suprotno dozvoli o prometu medicinskim sredstvima na malo na području BiH, izdanu od strane Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, kao i na obavljanje apotekarske djelatnosti izvan obima rješenja nadležnog Ministarstva zdravstva o ispunjavanju uslova prostora, kadra i opreme, odnosno neispunjavanje uslova za imenovanog direktora zdravstvene ustanove.

Kantonalna farmaceutska inspekcija u svom radu postupa i preventivno, na način da apotekarsko osoblje upoznaje sa obavezama koje su propisane Zakonom o apotekarskoj djelatnosti.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Potpunim prelaskom na propisivanje lijekova, kako sa esencijalne liste, tako i komercijalnih lijekova, u informacionom sistemu E-recept, dosadašnji problemi oko nepopunjenih i nepravilno popunjenih receptata bi se u potpunosti izbjegli, kao i izdavanje lijekova bez recepta.

Također, subjekti nadzora nisu u potpunosti upoznati sa obavezama i ispravnim načinom provođenja odredbi Zakona o apotekarskoj djelatnosti, kao i podzakonskih akata donesenih na osnovu tog Zakona, te su određene nepravilnosti bile rezultat nerazumijevanja ili nedovoljne informiranosti subjekata, a što će se nastaviti prevazići u narednom periodu kroz preventivno djelovanje kantonalne farmaceutske inspekcije.

Jedan od uočenih problema je i dužina trajanja administrativnih rješavanja po zahtjevima stranki, koje za svoj rad trebaju odobrenja nadležnih organa. Ubrzavanjem navedenih procedura

poboljšalo bi se stanje u oblasti farmacije, te subjektima nadzora omogućilo lakše i dosljednije poštivanje zakonskih propisa.

Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH je organ odgovoran za izdavanje dozvola za promet na malo lijekovima i medicinskim sredstvima, pri čemu je režim izdavanja lijeka i/ili medicinskog sredstva jasno definisan u dozvoli. S obzirom da je u slučaju brzih Covid-19 testova došlo do nerazumijevanja i različitog tumačenja definisanog režima izdavanja za navedene testove od strane apotekarskih radnika, uočen je značajan broj kršenja zakonskih odredbi, zbog čega je zatraženo dodatno pojašnjenje i tumačenje definisanog režima izdavanja za brze Covid-19 testove od Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, ali koje do momenta sačinjavanja ovog izvještaja nije stiglo. Zbog naprijed navedenog, te nejasnih odredbi u dozvolama Agencije, otežana je primjena i pridržavanje propisa, kao i inspekcijski nadzor nad poštivanjem istih, a što bi se lako moglo prevazići boljom saradnjom Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH sa inspekcijskim organima, kao i dodatnim edukacijama ili radnim sastancima sa predstavnicima Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, a u cilju bolje informisanosti i dosljednijeg poštivanja zakonskih propisa.

III – NORMATIVNE ATIVNOSTI

U ovom izvještajnom periodu nije bilo navedenih aktivnosti.

IV – STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

- Naziv materijala:

1. *Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2020. godinu*

- *Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Vlada Kantona prima na znanje i upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

- *Datum razmatranja ili usvajanja: Vlada Kantona primila na znanje izvještaj o radu za 2020. godinu, dana 08.02.2021. godine i uputila ga u skupštinsku proceduru*

V – OSTALI POSLOVI I ZADACI

1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku, sačinjavamo tabelarno, uz izvještaj o radu Uprave za I-VI tekuće godine (šestomjesečni izvještaj) i I-XII tekuće godine (godišnji izvještaj).

1. IZVJEŠTAJ O RJEŠAVANJU UPRAVNIH STVARI U UPRAVNOM POSTUPKU ZA PERIOD 01.01. DO 30.06.2021. GODINE

Broj rješenja inspektora donesenih u prvostepenom postupku po službenoj dužnosti u 2021.godini (zabrana, upozorenje, otklanjanje nepravilnosti)	Broj izjavljenih žalbi na rješenja inspektora u 2021.godini	Broj rješenja kojim je žalba odbačena (neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštene osobe)	Broj žalbi na rješenja inspektora koje su proslijeđene drugostepenom organu	Broj zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj izvršenih zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj rješenja inspektora u drugostepenom postupku, donesenih po žalbi na rješenja općinskih inspektora
1	2	3	4	5	6	7
2472	19	-	18	4	1	5

2. Drugi kontinuirani poslovi

Upravno rješavanje po zahtjevima za pristup informaciji i povrat pogrešno uplaćenih novčanih sredstava (u izvještajnom periodu doneseno 27 rješenja).

VI – OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA

U ovoj grupi je dat tabelarni prikaz sljedećeg:

1. Ocjena stanja
2. Programska orijentacija

1. Ocjena stanja

Tabelarni prikaz

UPOREDNA ANALIZA IZVJEŠTAJA O RADU INSPEKCIJA ZA PERIOD JANUAR – JUNI 2020. GODINE I JANUAR - JUNI 2021. GODINE

NAZIV INSPEKCIJE	BROJ INSPEKCIJSKIH PREGLEDA						PODUZETE MJERE (brojčano i procentualno u odnosu na broj izvršenih pregleda)					
	Planirano		Ostvareno		Izvršeno		Upravne		Kaznene		UKUPNO	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Inspekcija rada za obl. radnih odnosa	934	792	574	916	61%	116%	45 7,84%	92 10,04%	149 25,96%	228 24,98%	194 33,80%	320 34,93%
Inspekcija rada za obl. zaštite na radu	157	177	186	186	118%	105%	52 27,96%	73 39,25%	2 1,08%	10 5,38%	54 29,03%	83 44,62%
Tržišna inspekcija	895	1.037	727	866	81%	84%	155 21,30%	209 25,93%	157 21,60%	101 11,66%	312 42,92%	310 35,80%
Turističko-ugost. inspekcija	730	543	678	613	93%	113%	103 15,19%	122 19,90%	38 5,60%	24 3,92%	141 20,80%	146 23,82%
Inspekcija za cestovni promet	324	324	313	342	97%	106%	56 17,89%	43 12,57%	215 68,69%	281 82,16%	271 86,58%	324 94,74%
Inspekcija za ceste	80	80	43	106	54%	133%	9 20,93%	19 17,92%	2 4,65%	5 4,72%	11 25,58%	24 22,64%
Elektroenergetska inspekcija	0	78	0	82	0%	105%	0	44 53,66%	0	0	0	44 53,66%
Termoenergetska inspekcija	0	0	0	2	0%	0%	0	5	0	0	0	5
Rudarsko-geološka inspekcija	65	65	38	38	58%	58%	1 2,70%	5 13,16%	2 5,26%	2 5,26%	3 7,89%	7 18,42%
Poljoprivredna inspekcija	3.185	3.096	2.559	3.151	80%	102%	421	612	565	1.080	986	1.263

Vodna inspekcija	90	90	40	103	44,44%	114,44%	9 22,50 %	19 18,45 %	5 12,50 %	10 9,71 %	14 35,00 %	29 28,16 %
Šumarska inspekcija	170	90	135	88	79,41%	97,78%	27 20,00 %	21 23,86 %	12 8,89 %	22 25,00%	39 28,89 %	43 48,86 %
Inspekcija zaštite okoline	170	166	90	176	52,94%	106,02%	7 7,78 %	19 10,80 %	5 5,56 %	5 2,84 %	12 13,33 %	24 13,64 %
Građevinska inspekcija	86	85	31	92	36,05%	108,24%	1 3,23 %	6 6,52 %	2 6,45 %	7 7,61 %	3 9,68 %	13 14,13 %
Veterinarska inspekcija	2080	2020	2150	2388	103,37%	118,22%	99 8,56 %	134 10,73 %	22 1,90 %	38 3,04 %	121 10,46 %	172 13,77 %
Zdravstvena inspekcija	80	80	117	40	146,25%	50,00%	10 8,55 %	22 55,00 %	4 3,42 %	11 27,50%	14 11,97 %	33 82,50 %
Sanitarna inspekcija	102	96	273	246	267,65%	256,25%	108 39,56 %	91 36,99 %	39 14,29 %	75 30,49%	147 53,85 %	166 67,48 %
Farmaceutska inspekcija	85	85	37	34	43,53%	40,00%	10 27,03 %	16 47,06 %	7 18,92 %	1 2,94 %	17 45,95%	17 50,00 %

2. Programska orijentacija

Programska orijentacija Uprave utvrđena je Programom rada za 2021.godinu, kojim su utvrđeni strateški i kratkoročni ciljevi:

1. *STRATEŠKI CILJEVI:*

- A. Jačanje djelovanja inspekcijskih poslova u Zeničko-dobojskom kantonu na otkrivanju, sprječavanju i sankcionisanju prekršaja koji se odnose na:
 - a) obavljanje djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa i radno angažovanje zaposlenika suprotno zakonu,
 - b) obavljanje djelatnosti gdje postoji povećan rizik sigurnosti na radu i povećan rizik po život i zdravlje ljudi i materijalnih dobara, kao i negativan uticaj na okoliš
 - c) subjekte koji su u prekršajnoj evidenciji RNK-i evidentirani kao ponavljači prekršaja.
- B. Poduzimanje preventivnih i korektivnih mjera u slučajevima koji nisu obuhvaćeni navedenom u tački A. kako bi se omogućilo subjektima nadzora da bez primjene represivnih mjera usklade svoje poslovanje sa zakonskim propisima,
- C. Kontinuirana realizacija Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona, Strategije za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

2. *KRA TKOROČNI CILJEVI*

Kadrovske i materijalno-tehničke pretpostavke za efikasniji rad Kantonalne uprave za inspekcijske poslove:

- a) Kadrovska popunjenost radnih mjesta, koja nisu popunjena (kantonalni inspektori:, sanitarni, šumarski, veterinarski i inspektor za cestovni promet).
- b) Kadrovska popunjenost radnih mjesta uposlenika kojima radni odnos prestaje zbog ispunjavanja zakonskih uslova za odlazak u penziju i uposlenika kojima radni odnos prestaje dobrovoljnim istupanjem iz državne službe,
- c) Nabavka materijalno - tehničkih sredstava službena vozila, (po mogućnosti jedno terensko vozilo), informatička oprema, nabavka namještaja, kao i obezbjediti veći broj kancelarija - iz budžetskih sredstva
- d) Edukacija svih uposlenika Uprave (interna i externa)

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

Tabelarni prikaz plana i izvršenja Budžeta za period I-VI 2021. godinu:

<i>Konto</i>	<i>Naziv izdatka</i>	<i>Budžet za I-VI 2021.</i>	<i>Izvršenje I-VI/2021.</i>
611100	BRUTO PLAĆE I NAKNADE	1.123.708	1.043.222
611200	NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH	155.208	119.049
612000	DOPRINOSI POSLODAVCA	134.006	109.539
613000	IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE	44.610	26.321
613100	PUTNI TROŠKOVI	2.250	245
613200	IZDACI ZA ENERGIJU	6.165	7.465
613300	IZDACI ZA KOMUNIKACIJU I KOMUNALNE USLUGE	6.075	5.718
613400	NABAVKA MATERIJALA	7.470	1.871
613500	IZDACI ZA USLUGE PREVOZA I GORIVA	3.600	552
613700	IZDACI ZA TEKUĆE ODRŽAVANJE	2.700	560
613900	UGOVORENE I DRUGE POSEBNE USLUGE	16.350	9.910
821300	NABAVKA OPREME	0	0
	UKUPNO	1.457.532	1.298.131

Obrazloženje:

Iz tabelarnog pregleda se može zaključiti da je izvršenje Budžeta za period I-VI 2021. godine u skladu sa planom Budžeta za period I-VI 2021. godinu, te je samo na poziciji Izdataka za energiju došlo do prekoračenja.

U vezi s tim napominjemo da smo budžetskim zahtjevom za 2021. godinu planirali iznos izdataka za energiju u skladu sa izvršenjem 2020. godine. Međutim, Budžetom za 2021. godinu na ovoj poziciji utvrđen je manji iznos, pa je došlo do prekoračenja u iznosu od 1.300 KM. To su izdaci za centralno grijanje i električnu energiju, koji su ugovoreni u paušalnim iznosima po osnovu ugovora na period od 12 mjeseci o ustupanju na privremeno korištenje poslovnih prostorija sa pravnim licima Bosanski Transportni Servis d.o.o.Visoko i JU Dom kulture „Edhem Mulabdić” Maglaj, za smještaj inspektora u ispostavama Visoko i Maglaj.

Dostavljeno:

1 x Ured premijera

1 x Stručna služba Vlade

1 x a/a

DIREKTOR

Besim Spahić