

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), a u skladu sa članom 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17) i članom 18. Statuta Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 9/99) na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 144. sjednici, održanoj dana 04.03.2022. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu.

II.

Izvještaj iz tačke I. sastavni je dio ovog zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/22
Datum, 04.03.2022. godine
Zenica

PREMIJER

Mirnes Bašić

DOSTAVLJENO:

1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona
Upravni odbor,
1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona
Direktor,

1x Ministarstvo za privredu,
1x a/a



IZVJEŠTAJ O RADU
I POSLOVANJU, TOKU I REZULTATIMA PROCESA PRIVATIZACIJE
AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU ZENIČKO-DOBOJSKOG
KANTONA ZA 2021. GODINU

Zenica, februar 2022. godine

S A D R Ź A J

I - UVOD	3
II - IZVRŠENJE CILJEVA.....	4
2.1. Mala privatizacija (privatizacija imovine),.....	4
2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala)	5
2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća	5
2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća)	6
3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije.....	6
4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora	6
4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora	6
4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora	7
4.3. Zabrana prometa dionicama	7
4.4. Ugovori o otkupu stanova	8
5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti	8
III- NORMATIVNE AKTIVNOSTI	8
IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO	9
V- OSTALI POSLOVI I ZADACI	9
5.1. Prvostepeno upravno rješavanje	9
VI - OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA	10
6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata	10
6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću.....	11
6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije	12
6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije.....	12
VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	14

PRILOG 1. - Tabela 1. Izvršenje Finansijskog plana za 2021. godinu, u odnosu na planirane iznose

1. UVOD

Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17). Shodno odredbama člana 2. navedenog Zakona, Agencija ima status pravnog lica i predstavlja specijaliziranu organizaciju Zeničko-dobojskog kantona.

Djelatnost Agencije je obavljanje stručnih i drugih poslova u vezi sa privatizacijom. Temeljem odredaba člana 6. navedenog Zakona, Agencija vrši odobravanje, sprovođenje, organizovanje, nadziranje i podsticanje privatizacije preduzeća sa prostora Zeničko-dobojskog kantona u njenoj nadležnosti.

U vezi sa privatizacijom preduzeća, odredbama stava 2. istog člana, taksativno su nabrojana ovlaštenja Agencije, među kojima su, odobravanje programa privatizacije i početnog bilansa stanja, odlučivanje o načinu i sprovođenju postupka privatizacije, utvrđivanje povoljnijih uslova prodaje i plaćanja za preduzeća koja se ne privatiziraju saglasno načinu i uslovima određenim odobrenim programom privatizacije.

Izveštaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu, sačinjen je na bazi Programa rada Agencije za 2021. godinu, na koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala saglasnost svojim Zaključkom, broj: 02-15-9967/21 dana 13.07.2021. godine i Finansijskog plana Agencije za 2021. godinu, na koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala saglasnost Zaključkom, broj: 02-11-9968/21 od 13.07.2021. godine.

U izveštajnom periodu realizovane su slijedeće aktivnosti:

- 1) Objavljena četiri (4) javna poziva za prodaju u maloj privatizaciji (imovina preduzeća),
- 2) Potpisana tri (3) kupoprodajna ugovora,
- 3) Ukupna postignuta kupoprodajna cijena iznosi 228.600,00 KM (početna cijena prodatih predmeta iznosila je 433.555,00 KM),
- 4) Izdata 4 uvjerenja o izvršenju ugovornih obaveza 3 iz male privatizacije i 1 iz velike privatizacije,
- 5) Izvršeno je jedno (1) brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira Federacije Bosne i Hercegovine,
- 6) Zaprimljen jedan (1) ugovor o otkupu stanova nad kojim postoji stanarsko pravo,
- 7) Realizovane sve normativne aktivnosti

2. IZVRŠENJE CILJEVA

Generalni ciljevi, koji su definisani Programom rada Agencije za 2021. godinu, odnose se na slijedeće cjeline:

2.1. Mala privatizacija (privatizacija imovine), odnosno prodaja imovine preduzeća, metodom aukcije, tendera i neposredne pogodbe

U toku 2021. godine, objavljen su četiri (4) javna poziva za prodaju metodom aukcije i neposrednom pogodbom u maloj privatizaciji. Tri (3) javna poziva odnosila su se na prodaju metodom aukcije, ukupno četiri (4) predmeta, dok je Javni poziv za prodaju metodom neposredne pogodbe, ponudio jedan (1) predmet, a potpisana su ukupno tri (3) kupoprodajna ugovora, što je navedeno u tekstu koji slijedi:

1. JP A-67 objavljen 05.01.2021. godine, u listu „Oslobođenje“ Sarajevo, za učešće na aukcijskoj prodaji /prodaji putem javne dražbe, jednog (1) predmeta u vlasništvu TP „Nova trgovina“ dd Žepče.

- Početna cijena predmeta: „Poslovni prostor Begov han, općina Žepče, iznosila je 28.000,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.

2. JP A-68 objavljen 26.01.2021. godine u listu „Oslobođenje“ Sarajevo, za učešće na aukcijskoj prodaji/prodaji putem javne dražbe jednog (1) predmeta u vlasništvu TP „Nova trgovina“ dd Žepče.

- Početna cijena predmeta: „Poslovni prostor Begov han, općina Žepče, iznosila je 28.000,00 KM. Poslovni prostor u Žepču prodat je po cijeni od 19.600,00 KM.

3. JP NP-114 objavljen 23.04.2021. godine u listu „Oslobođenje“ Sarajevo, za prodaju imovine u vlasništvu „Natron“ Maglaj d.d. metodom neposredne pogodbe jednog (1) predmeta.

- Početna cijena predmeta: „Devastirana zgrada obrazovanja sa dvorištem, fiskulturno igralište i park“, koje se nalazi u naselju Omerdino polje, općina Maglaj, iznosila je 375.555,00 KM.

Imovina po ovom Javnom pozivu prodata je po cijeni od 188.000,00 KM.

4. JP A-69 objavljen 03.12.2021. godine u listu „Oslobođenje“ Sarajevo, za učešće na aukcijskoj prodaji/prodaji putem javne dražbe tri (3) predmeta TP „Nova trgovina“ dd Žepče.

- Početna cijena predmeta: „Nekretnina-Poslovni prostor“ koji se nalazi u Žepču, iznosila je 172.000,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.

- Početna cijena predmeta: „Nekretnina –dvorište koje se nalazi u Žepču, iznosila je 3.800,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.

- Početna cijena predmeta: „Nekretnina- poslovni prostor“ Ljeskovica, općina Žepče, iznosila je 30.000,00 KM. „Nekretnina- poslovni prostor“ Ljeskovica, prodat je po cijeni od 21.000,00 KM.

Ukupna početna cijena prodatih predmeta iznosila je 433.555,00 KM, dok je postignuta cijena iznosila 228.600,00 KM.

Ukupna početna cijena ponuđenih predmeta iznosila je 843.110,00 KM.

Nastavljen je proces privatizacije imovine preduzeća u maloj privatizaciji.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 4, izvršeno 4.

izvršeno 4

$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = 100,00\%$

Planirano 4

Faktori koji su uticali: Ograničen interes kupaca. Neatraktivna ponuda. Taktika potencijalnih kupaca da se, odlukom nadležnih organa preduzeća, smanji početna cijena predmeta prodaje, zbog prethodno neuspješnih prodaja.

2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala)

Agencija, u 2021. godini, nije objavila niti jedan javni poziv za prodaju državnog kapitala, jer su sva tzv. mala komercijalna preduzeća, njih 28 (50 zaposlenih, imovina iskazana u PBS manje od 500.000,00 KM) privatizirana u prethodnom periodu, osim onih koja se bave veterinarskom i komunalnom djelatnošću.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 28, izvršeno 28.

izvršeno 28

$$I = \frac{\text{izvršeno 28}}{\text{planirano 28}} = 100\% \text{ (ranije privatizovano)}$$

2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća

2.3.1. Proces privatizacije javnih komunalnih preduzeća iz Registra Agencije

Indikator izvršenih aktivnosti: proces obustavljen.

izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno 0}}{\text{planirano 0}} = 0\% \text{ (proces obustavljen)}$$

Faktori koji su uticali: Kao i do sada, nepostojanje zakonskog definisanja javnog dobra i dobra u opštoj upotrebi, kao i Zaključka Vlade Zeničko- dobojskog kantona, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine, kojim je sugerisano Agenciji da obustavi aktivnosti na privatizaciji komunalnih preduzeća, dok se ne steknu zakonski uslovi, te „otpor“ Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH, na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, nije usvojila novu Odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti.

Članom 3. Zakona o privatizaciji preduzeća (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09) definisano je da odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti elektroprivrede, eksploatacije ruda i šuma, javnog informisanja, igara na sreću i industrije naoružanja, vojne opreme, **veterinarske djelatnosti i komunalnih djelatnosti**, na prijedlog Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Vlada Federacije BiH donijela je odluku kojom je definisano da će privatizaciju komunalne djelatnosti vršiti kantonalne agencije za privatizaciju. Nije definisano šta čini javno dobro u oblasti komunalne djelatnosti, odnosno šta je predmet privatizacije kod komunalnih preduzeća. Do danas javni komunalni sektor nije bio predmetom privatizacije, izuzev što su u javnom upisu dionica 2000. godine neke kantonalne agencije privatizovale jedan dio kapitala ovih preduzeća. Privatizacija javnog komunalnog sektora je jako kompleksan zadatak koji u proces privatizacije uvodi i posebnu dimenziju javnih interesa. Pojedine Vlade kantona su se izjasnile da postojeći zakonski propisi nisu dovoljna osnova za privatizaciju i da je neophodno donošenje zakonskih propisa na nivou Federacije Bosne i Hercegovine kojima se reguliše rad komunalnih djelatnosti, koncesija, javnih usluga, definiranje javnog dobra itd. Uslov za privatizaciju javnih komunalnih preduzeća je rješavanje naprijed navedenih pitanja. Treba naglasiti da je, u konkretnom slučaju, riječ o značajnoj vrijednosti državnog kapitala i da je primjetan trend smanjenja kapitala.

2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća)

2.4.1. Nastavak procesa privatizacije državnog kapitala preduzeća

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 2, izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno } 0}{\text{planirano } 2} = 0\%$$

Faktori koji su uticali: Preduzeća, nisu dostavila početni bilans stanja i program privatizacije, kao osnove za otpočinjanje procesa privatizacije državnog kapitala.

3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Ukupan broj aktivnih sudskih sporova u 2021. godini, u kojim Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona ima svojstvo tužitelja je dva (2), od čega se;

- jedan predmet odnosi na raskid Ugovor o kupoprodaji 60 % državnog kapitala TP „Poljopromet“ dd Zenica, zbog neizvršenja ugovorom preuzetih obaveza od strane Kupca (Ortačka skupina, koju čini 74. radnika preduzeća „Poljopromet“ dd Zenica),
- jedan spor je u fazi izvršenja, a temelji se na pravomoćnoj presudi za naplatu ugovorne kazne, proistekle u postupku privatizacije preduzeća JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj.

U 2021. godini, evidentirana su tri (3) predmeta, u kojim je Agencija tužena strana;

- jedan spor je u vezi sa privatizacijom imovine-poslovni prostor, bivše vlasništvo preduzeća „Velepromet-Maloprodaja“ dd Visoko (sada u stečaju), u kojem je pored Agencije tuženo i navedeno preduzeće. U predmetnoj stvari drugostepeni sud je odbio tužitelja (kupca predmeta kupoprodaje) sa tužbenim zahtjevom, koja odluka je nedavno potvrđena Odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovina, broj: AP-838/20 od 05.10.2021. godine,
- spor koji su pokrenule tri bivše zaposlenice Agencije (penzionerke) radi ostvarivanja prava iz radnog odnosa po Kolektivnom ugovoru, koji predmet je trenutno na odlučivanju kod Ustavnog suda Bosne i Hercegovine
- Spor koji je tokom prošle godine protiv Agencije za (navodnu) naknadu štete pokrenuo „Brovis“ dd Visoko, čiji je pravni prednik „Tvornica stočne hrane & Farma“ doo Visoko, bio predmetom privatizacije.

3.1. Nastavak aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 5}{\text{planirano } 5} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: blagovremeno su poduzete sve aktivnosti u skladu vođenim sudskim postupcima i sa zakonskom regulativom.

4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora

4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora

U Registru aktivnih kupoprodajnih ugovora u Agenciji, preostao je jedan ugovor, koji se odnosi na „Velepromet“ Zenica“ dd Zenica. Agencija je, u 2021.godini izvršila analizu zaprimljene dokumentacije, u skladu sa ugovorenim obavezama i odredbama Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/09 i 5/11).

4.1.1. Nastavak kontrole obaveza iz kupoprodajnih ugovora.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 1 izvršeno 1.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 1}{\text{planirano } 1} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: za aktivan ugovor, u skladu sa Pravilnikom o obavljanju kontrole, izvršenje je jedna posredna kontrola zaprimljene dokumentacije.

4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora

Agencija je, u toku 2021. godine, izdala četiri (4) uvjerenja o izvršenju ugovorenih obaveza iz ugovora i to tri (3) u maloj privatizaciji (privatizacija imovine) i jedno u velikoj privatizaciji.

4.2.1. Nastavak izdavanja uvjerenja

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 4 izvršeno 4.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 4}{\text{planirano } 4} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: nastavak prodaje imovine u tzv. maloj privatizaciji i ograničen interes kupaca, po ovom osnovu. U prilog ovoj tezi je i činjenica da se prodaje, po pravilu, ne realizuju na osnovu prvog Javnog poziva.

4.3. Zabrana prometa dionicama

Postupak upisa zabrane prometa dionicama privatiziranih preduzeća, tender ili neposredna pogodba*, vodi se od polovine avgusta 2003. godine, a po Uputstvu o obrascu prijave za prijenos vrijednosnog papira („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 58/00 i 18/08), kojeg je donio Nadzorni odbor Registra vrijednosnih papira u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U skladu sa dogovorom i postupkom provedbe ove aktivnosti utvrđene od strane Registra vrijednosnih papira Federacije Bosne i Hercegovine, na adrese dioničkih društava upućen je dopis za dostavu dokaza o registraciji društva kod Suda, kao i kod Komisije za vrijednosne papire u Federaciji Bosne i Hercegovine i Registra vrijednosnih papira Federacije Bosne i Hercegovine.

Za kupce državnog kapitala koji su dobili uvjerenje o izvršenju ugovorenih obaveza vrši se brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira. Tokom 2021. godine izvršeno je jedno (1) brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira Federacije Bosne i Hercegovine.

4.3.1. Nastavak aktivnosti na zabrani prometa dionicama.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 0 izvršeno 0.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 0}{\text{planirano } 0} = 0\%$$

Faktori koji su uticali: Odmah nakon potpisivanja kupoprodajnog ugovora (prodaja državnog kapitala preduzeća) vrši se postupak zabrane prometa dionicama, u skladu sa odredbama čl. 19. alineja 3. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine. U toku 2021. godine, nije bilo prodaje državnog kapitala-dionica, tako da nije bilo ni upisane zabrane prometa dionicama.

* Promet dionicama stečenim JUD i / ili temeljem Zakona o pretvorbi društvene svojine ("Sl. list SFRJ", broj 33/94) nije pod zabranom.

4.4. Ugovori o prodaji stanova

Agencija za privatizaciju vodi evidenciju o ugovorima o otkupu stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Po tom osnovu, od 2000. godine pa do kraja 2021. godine, zaprimljeno je ukupno 9.829 ugovora, od čega 1 u 2021. godini.

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršeno 1.

$$I = \frac{\text{izvršeno 1}}{\text{zaprimljeno 1}} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: u odnosu na raniji period, nije bilo značajnijeg broja ugovora o otkupu stanova na kojima postoji stanarsko pravo, naime postepeno se završava proces prodaje stanova u državnom vlasništvu, koja prodaja se vrši u skladu sa Zakonom o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 32/01, 15/02 i 54/04) i Zakonom o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 28/05 i 2/08).

5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti

Agencija tokom 2021. godine, u odnosu na raniji period, nije imala izražene zahtjeve od strane medijskih kuća za davanje informacija o aktuelnostima o njenom radu i pojedinim privatizacijskim predmetima. O najvažnijim elementima objavljenih javnih poziva za prodaju, javnost je upoznata saopštenjima za javnost, kao i putem zvanične web stranice Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine na kojoj su objavljeni svi javni pozivi. Sa druge strane, dati su odgovori na sve pismene upite od strane državnih institucija, privrednih subjekata i sl. Obavljeni razgovori sa svim fizičkim licima koji su iskazali interes za određene privatizacijske predmete.

5.1. Nastavak informacijsko-komunikacijskih aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

$$I = \frac{\text{Izvršeno 4 zahtjeva/saopštenja}}{\text{Planirano 4 zahtjeva/saopštenja}} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: smanjen intenzitet ukupnih aktivnosti Agencije, što korespondira sa smanjenim interesom medijskih kuća za informacijama.

III- NORMATIVNE AKTIVNOSTI

3.1. Naziv propisa: Finansijski plan Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2021.g.

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK/ Upravni odbor Agencije,

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17),

Organ koji donosi propis: Vlada Zeničko-dobojskog kantona,

Razlozi za donošenje: Radi ostvarivanja djelatnosti Agencije za privatizaciju ZDK-a iz članova 4.-6. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona,

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK, Vlada Zeničko-dobojskog kantona daje saglasnost na Finansijski plan Agencije,

Očekivani efekti: Funkcionisanje Agencije za privatizaciju ZDK u skladu sa Programom rada Agencije za privatizaciju ZDK-a,

Programirani propis: DA

IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

4.1. Naziv materijala: Program rada Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2021. g.

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK/Upravni odbor Agencije,

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a
("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17)

Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za razmatranje: Izvršenje zakonske obaveze,

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK-a, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, daje saglasnost na Program rada Agencije,

Programirani propis: DA

4.2. Naziv materijala: Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu.

Nosilac izrade: Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Upravni odbor Agencije

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a
("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17)

Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za razmatranje: izvršenje zakonske obaveze

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije, Vlada Zeničko-dobojskog kantona razmatra Izvještaj

Programirani propis: DA

V- OSTALI POSLOVI I ZADACI

5.1. Prvostepeno upravno rješavanje

Odredbama člana 7. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona propisano je da *"...Agencija u okviru svoje nadležnosti ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata, u skladu s propisom o općem upravnom postupku"*.

Na osnovu prednjeg, u toku 2021. godine, u okviru svoje redovne djelatnosti i vršenja povjerenih javnih ovlaštenja, Agencija je donijela dva upravna akta – zaključka o prekidu postupka za izdavanje uvjerenja o izvršenim obavezama iz Ugovora u predmetu privatizacije „Velepromet-Zenica“ dd Zenica.

5.2. Upis nekretnina

Sukladno odredbama čl. 6. st. 2 Uredbe o upisu u javne knjige nekretnina i prava na nekretninama u postupku privatizacije („sl. novine Federacije BiH“, broj:45/99 i 48/00), na zahtjev TD „Rudar“ doo Kakanj, koji je pravni sljednik TD „Rudar“ dd Kakanj, sa sjedištem u Kaknju, ul. Alije Izetbegovića br. 37, Agencija je kod nadležne službe općine Kakanj pokrenula naknadni postupak za upis nekretnina i prava na nekretninama u javne knjige u njihovu korist, nekretnina poslovnih prostora, koji se nalaze u Kaknju, u ul. Alije Izetbegovića u prizemlju zgrade M-3 ,na parceli k.č. 451/1 k.o. Popi, kojoj po novom premjeru odgovara parcela broj: 1363/94 k.o. Kakanj, upisani u podulošku broj: 205 KPU k.o. Kakanj.

5.3. Izvještaj o ostvarenim prihodima i izdacima AP ZDK za period januar-mart 2021. godine,

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 5. alineja 4. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: april 2021. godine

5.4. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana AP ZDK za period januar-juni 2021. godine i obrasci za izradu periodičnog izvještaja

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17), i čl. 44. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09)
Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.
Rok: juli. 2021. godine

5.5. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Agencije za privatizaciju ZDK za period januar-septembar 2021. godine

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u čl. 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17),

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: oktobar 2021. godine

5.6. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana za period januar-decembar 2021. godine i obrasci godišnjeg obračuna

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17), i član 44. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: mart 2022. godine

VI - OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata

Ukoliko ocjenu izvršenja i postignute rezultate, sagledamo u nešto širem vremenskom kontekstu, možemo konstatovati da su oni nešto povoljniji u odnosu na ranije periode. Ovdje se, prije svega, misli na broj objavljenih javnih poziva, ostvarene finansijske efekte na osnovu provedenih privatizacijskih prodaja u maloj privatizaciji, te izdavanje uvjerenja, čime prestaje bilo kakav dalji odnos sa Agencijom za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, u smislu praćenja ugovornih obaveza. Ovome treba dodati i znatno smanjen broj aktivnih sudskih sporova, kao i brisanje zabrane prometa dionicama za jedno preduzeće u velikoj privatizaciji.

Postignuti rezultati, i njihovi uzroci, determinisani su, od ranije To, ni u kom slučaju, ne umanjuje, od ranije apostrofirane ograničavajuće faktore objektivne prirode. Pored internih problema, isključivo vezanih za proces privatizacije, i globalna ekonomska kriza, sa svim svojim oscilacijama, reflektuje se na ekonomiju Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, te Zeničko-dobojskog kantona. pominjanim ograničavajućim faktorima objektivne prirode, ali i značajnim zastojem ukupnog ekonomskog života u Bosni i Hercegovini, Federaciji Bosne i Hercegovine, pa i Zeničko-dobojskom kantonu, izazvanim pandemijom COVID-19, od marta mjeseca.

Na bazi prezentiranih činjenica, može se konstatovati, polazeći od ocjene postignutih rezultata kroz programske ciljeve za 2021. godinu, da su rezultati, generalno, nešto bolji, što je navedeno na početku poglavlja. Pomenuti rezultati omogućeni su na osnovu, nešto većeg, broja objavljenih javnih poziva i vrijednošću ponuđene imovine, uz potrebnu napomenu da je značajan zastoj u procesu privatizacije evidentan još od 2006. godine, obzirom da je do tog perioda, većina preduzeća iz Registra neprivatiziranih preduzeća privatizirana.

Prodaja predmeta putem male privatizacije je nastavljena i u toku 2021. godine, a ostvareni efekti se mogu komparirati sa trenutnom ekonomskom situacijom u okruženju, uz činjenicu da je najveći dio imovine do sada već privatiziran, te da preostala imovina ne bi se mogla okarakterisati kao atraktivnom, posebno imamo li u vidu ukupnu ekonomsku situaciju izazvanu CORONA-19 virusom i njene negativne efekte po ekonomiju u cjelini.

I pored prisustva nepovoljnih procesa, od ukupnog broja programskih ciljeva, značajan dio je realiziran u planiranim rokovima.

Od početka privatizacije do kraja 2021. godine, privatizirano je 90% preduzeća iz Registra ove Agencije, preostalih 10% je uslovljeno donošenjem određene zakonske regulative, jasnijih i konkretnijih stavova osnivača i titulara kapitala, na što Agencija direktno nema uticaja. Ukoliko se takav odnos ne promijeni, kao direktna posljedica ovakvog pristupa, ne samo da se pomenuta preduzeća/dionice neće privatizirati, nego će se značajno ograničiti njihov dalji razvoj kroz nedostatak, odnosno gubitak potencijalnih ulaganja kupaca.

Zbog navedenog razloga, Agencija u 2021. godini, dio planiranih aktivnosti nije realizirala, a tiču se otpočinjanja privatizacije preostalih preduzeća sa državnim kapitalom u Registru Agencije (javna komunalna preduzeća i veterinarske stanice).

Programski cilj pripreme preduzeća za prodaju u velikoj privatizaciji nije realiziran, jer preduzeća iz Registra Agencije, koja još nisu privatizirana, nisu dostavila početni bilans stanja i program privatizacije, kao preduslov za pripremu preduzeća za privatizaciju. Kao što je poznato, Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nema mogućnosti da utiče na dostavljanje ovih dokumenata neophodnih za proces privatizacije. Pomenuti segment, tiče se, najdirektnije, poslovne politike preduzeća i njihovih upravljačkih struktura.

Uz činjenicu da su predmetom privatizacije bila preduzeća sa područja Zeničko-dobojskog kantona, kao i poslovni prostori, koji čine dijelove imovine preduzeća, Agencija raspolaže sa značajnom dokumentacijom, koja ima karakter arhivskog čuvanja „trajno“, te s tim u vezi, zaprimi veliki broj zahtjeva fizičkih i pravnih lica za dostavu informacija/izvještaja ili samih dokumenata. Također, značajan dio privatizacija je predmetom kontrole MUP-a, Finansijske policije, Kantonalnog tužilaštva, i Agencije za reviziju privatizacije Federacije Bosne i Hercegovine (Krivaja“ dd Zavidovići, „Rudnik željezne rude“ Vareš i Robna kuća „Bosna“, Zenica), koje često zahtijevaju ustupanje kompletne dokumentacije određenog privatizacijskog predmeta, kao povremene zahtjeve advokata i stečajnih upravnika za izuzimanjem kopija određene dokumentacije. Sa druge strane, zakonska je obaveza Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona postupati po Zakonu o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj:32/01 i 48/11).

Treba naglasiti, da Agencija, neovisno o smanjenom obimu poslova vezanih za osnovnu djelatnost-priprema preduzeća za privatizaciju i prodaja preduzeća, obavlja i druge poslove koji su proistekli iz privatizacije, koji se rješavaju urgetno, tako da, i po tom pitanju, nemamo neriješenih predmeta.

6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Kada govorimo o aktivnostima iz domena odnosa sa javnošću, u 2021. godini, situacija je nepromijenjena u odnosu na raniji period. Drugim riječima, interes javnosti je minoran, ukoliko pomenuti zaključak baziramo na ispoljenom interesu RTV i printanih medija. Značajan dio odgovora moguće je pronaći u zastoju samog procesa privatizacije u ranije pomenutim segmentima. U izvještajnom periodu realizovane su slijedeće aktivnosti:

- priprema i distribucija četiri (4) saopštenja za javnost (obavještenje o javnom pozivu). Pomenuta saopštenja distribuirana su svim elektronskim medijima na prostoru Zeničko-dobojskog kantona, odnosno RTV stanicama.
- U saradnji sa Agencijom za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, na njihovoj zvaničnoj web stranici objavljena su četiri (4) javna poziva.

6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije

U poređenju sa ranijim izvještajnim periodima, može se donijeti nedvosmislen zaključak da su se multiplicirali negativni procesi, zbog kojih Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona bilježi trend, više nego, skromnih privatizacijskih rezultata. Ovdje mislimo na dva, ključna, paralelna procesa čije negativne efekte možemo sagledati, tek, u njihovoj sinergiji. Riječ je, naime, o kontinuitetu nepostojanja jasnog stava i zakonodavnog aktiviteta za privatizaciju komunalnih preduzeća i veterinarskih stanica, kao i pasivnosti menadžmenta u slučaju preduzeća sa preostalim državnim kapitalom, sa jedne, i krajnje ograničenu i skromnu ponudu imovine u maloj privatizaciji, sa druge strane.

Zato možemo ponovo apostrofirati da je Agencija i u 2021. godini, bila radikalno ograničena u realizaciji svojih primarnih ciljeva, a to je privatizacija imovine i dionica ili udjela preduzeća, sa problemima koji godinama u kontinuitetu onemogućavaju realizaciju postavljenih ciljeva, te značajno utiču na njenu efikasnost i status, kao i realizaciju planiranih aktivnosti, i negativnim efektima izazvanim posljedicama pandemije.

Prvenstveno tu se misli na preostala preduzeća sa državnim kapitalom, koja se nalaze u Registru Agencije, čija privatizacija čeka zakonska rješenja, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa, kao i otpor osnivača i određenih interesnih grupa da se otpočne sa privatizacijom tih preduzeća. Ovdje se konkretno misli na preduzeća komunalne i veterinarske djelatnosti.

U Registru preostalih predmeta za prodaju putem male privatizacije, značajan dio ima neriješene imovinsko-pravne odnose, što je osnovni preduslov za objavu predmeta za prodaju, a čime bi se, osim prihoda ostvarenih prodajom, koja pripadaju vlasniku-preduzeću, otvorila mogućnost da Agencija ostvari sopstvene prihode, koji bi bili dostatni za pokriće troškova objave javnih poziva i dijela tekućeg poslovanja (od ostvarene kupoprodajne cijene Agenciji pripada 10% sredstava). Zato Agencija, u cilju bržeg rješavanja pomenutih neriješenih imovinsko-pravnih odnosa, aktivno učestvuje u poduzimanju radnji kod nadležnih organa za rješavanje tih pitanja.

Što se tiče prodaje dijelova imovine putem male privatizacije, Agencija je i u 2021. godini nastavila sa objavom javnih poziva, a ostvarenim efektima možemo biti relativno zadovoljni, iako ostaje činjenica da je i dalje prisutan, između ostalog, slab odziv potencijalnih kupaca, što se direktno odražava i na nivo postignutih kupoprodajnih cijena ponuđenih predmeta. Jedan od razloga je i neatraktivna imovina, koja ne inicira značajniji interes kupaca.

U izvještajnoj godini, nije provedena niti jedna prodaja putem velike privatizacije zbog pasivnosti menadžmenta preduzeća po zahtjevima Agencije za dostavu početnog bilansa stanja, programa privatizacije i ostale dokumentacione osnove potrebne za pripremu preduzeća za privatizaciju. Mišljenja smo da bismo u saradnji sa Vladom Federacije Bosne i Hercegovine i Agencijom za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno njenim Upravnim odborom, morali riješiti ovaj problem, tokom naredne godine, na način njegovog konačnog definisanja, kao i otklanjanju ostalih limitirajućih faktora.

6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije

6.4.1. Privatizacija preduzeća iz javne komunalne djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz javne komunalne djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenje odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine uključuje neophodnost izmjene Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine,
- Obezbijediti izjašnjenje Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije Bosne i Hercegovine po novoj eventualno donesenoj odluci Vlade FBiH;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.2. Privatizacija preduzeća iz veterinarske djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenjem nove odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencija za privatizaciju će ubrzati aktivnosti na privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.3. Privatizacija preduzeća sa državnim kapitalom koja se nalaze u Registru Agencije

- U Registru Agencije evidentirana su 4 preduzeća sa državnim kapitalom (TP „Nova Trgovina“ dd Žepče, „ŽGP-Zenica“ dd Zenica, „RMK promet“ Zenica dd i „Natron“ dd Maglaj), kod kojih Agencija vodi aktivnosti u cilju otklanjanja zapreka za privatizaciju istih i to:
- rješavanje imovinsko-pravnih odnosa na nekretninama preduzeća
- izjašnjenje osnivača-vlasnika o metodi prodaje,
- obezbjeđenje odluka organa preduzeća po revizorskim nalazima o vrijednosti kapitala u istim,
- utvrđivanje korigovanih PBS i PP
- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja odluka/zaključaka nadležnih organa u preduzećima, čime bi se stekli uvjeti za privatizaciju istih.

6.4.4. Prodaja imovine putem male privatizacije, shodno Odluci o izmjenama Odluke o neposrednoj pripremi i provedbi male privatizacije („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 88//21) kojom se rok za pripremu i prijavu predmeta u maloj privatizaciji utvrđuje do daljnjeg

Prijedlog za rješavanje problema u prodaji imovine putem male privatizacije:

- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja bržeg dostavljanja odluka nadzornog odbora društva u kojim će biti specificirani prostori/imovina, koji imaju valjane imovinsko-pravne dokaze, kako bi Agencija za privatizaciju napravila plan prodaja istih.
- pokretanje inicijative u saradnji sa resornim ministarstvom prema nadležnim organima u preduzećima, čija se imovina prodaje, da angažuju ovlaštene vještake u cilju dobijanja realne tržišne cijene pojedinih predmeta prodaje, čime bi se stvorili uvjeti da naredne prodaje okončaju uspješno.

6.4.5. Poslovi kontrole ugovora

Prijedlog za rješavanje problema u kontroli ispunjavanja obaveza iz kupoprodajnih ugovora:

- Uputiti inicijativu prema Upravnom odboru Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine za izmjene i dopune Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl. novine Federacije BiH“, broj: 52/09 i 5/11) ili za donošenje podzakonskog akta kojim bi se regulisalo vraćanje vlasništva nad dionicama, nakon raskida kupoprodajnih ugovora, kao i
- donošenje zakonskih rješenja kojim bi bila jasno definisana nadležnost Agencije na zaštiti državnog kapitala u preduzećima kod kojih se vode sudski postupci proistekli iz privatizacije;

6.4.6. Sudski sporovi u kojim je Agencija za privatizaciju ZDK-a tužitelj i tužena

Agencija, u ovom segmentu obavljanja djelatnosti, nema uticaja da ubrza okončanje navedenih sudskih sporova, koji se vode pred nadležnim sudovima.

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

U periodu januar - decembar 2021. godine, Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 275.876,00 KM i ukupne rashode u iznosu od 325.452,00 KM, te je ostvaren višak rashoda nad prihodima u iznosu od 49.576,00 KM.

DIREKTOR

Ahmet Begagić

PRILOG 1.

Tabela 1. - Izvršenje Finansijskog plana za 2021. godinu, u odnosu na planirane iznose

Ekonomski kod	O P I S	Plan 2021.	Izvršenje 01.01.-31.12.2021.	INDEX (4:3)
1	2	3	4	5
700000	I PRIHODI	316.900	275.876	87,05
	I.1. Prihodi od Kantona	200.000	200.000	100,00
	I.2. Prihodi koje ostvari Agencija	116.900	75.876	64,91
721600	Prihodi od privatizacije	53.000	35.376	66,75
	Ostali prihodi	63.900	40.500	63,38
610000	II TEKUĆI RASHODI	366.900	325.452	88,70
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih i naknade za članove UO i NO	300.000	276.606	94,41
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	26.800	25.986	96,96
613000	Izdaci za materijal i usluge	40.100	22.860	58,56
	Kapitalna ulaganja	3.000	0	-
	Višak rashoda nad prihodima	50.000	49.576	99,15