

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10) na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 149. sjednici, održanoj dana 07.04.2022. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Informacija o naknadi troškova dženaza/sahrana branilaca i članova njihovih porodica u 2021. godini, Ministarstva za boračka pitanja.

II.

Informacija iz tačke I. ovog zaključka, nalazi se u prilogu i čini sastavni dio zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/22
Datum, 07.04.2022. godine
Zenica

PREMIJER

Mirnes Bašić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za boračka pitanja,
1x a/a.

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA**

I N F O R M A C I J A
**o naknadi troškova dženaza/sahrana branilaca i članova
njihovih porodica u 2021. godini**

Zenica, mart 2022. godine

I UVOD

Obzirom na zakonsku, ali i moralnu obavezu da pomaže i učestvuje u snošenju troškova dženaze/sahrane pripadnika branilačke populacije na području Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), Vlada Zeničko-dobojskog kantona je zakonom i podzakonskim aktima utvrdila način, uvjete i postupak ostvarivanja ovog prava, tj. prava na novčanu naknadu troškova dženaza/sahrane branilaca i članova njihovih porodica.

Ministarstvo za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo), kao organ uprave nadležan za nadzor i kontrolu primjene propisa iz oblasti dopunskih prava branilaca i članova njihovih porodica, sačinjava ovu informaciju u svrhu upoznavanja Vlade Kantona sa realizacijom ovih obaveza u 2021. godini.

II NORMATIVNA REGULATIVA

Pravo na naknadu troškova dženaze/sahrane pripadnika branilačke populacije regulisano je federalnim i kantonalnim propisima kako slijedi:

- Zakonom o pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije BiH" br. 33/04; 56/05; 70/07; 9/10 i 90/17), član 7. tačka 9. i član 19. tačka 3. utvrđuje pravo pomoći u slučaju smrti pripadnika branilačke populacije.
- Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije BiH" br. 54/19), član 16. tačka 1. utvrđuje pravo na pomoć u slučaju smrti demobiliziranih branilaca, a član 17. tačka 1. i 2. postupak za ostvarivanje ovog prava.
- Pravilnikom o uslovima, načinu i kriterijima za dodjelu jednokratnih novačnih pomoći za slučaj smrti demobiliziranog branioca ("Službene novine Federacije BiH" br. 18/20).
- Zakonom o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije BiH" br. 70/05; 61/06; 9/10 i 90/17), član 3. tačke 2. i 3. propisuju obavještanje o smrti putem javnih medija, organiziranje ukopa-sahrane uz državne počasti i pravo na ukopno mjesto na lokacijama zaslužnih ličnosti te pravo na naknadu troškova ukopa-sahrane i podizanja nišana, odnosno nadgrobnih spomenika. Dalje, članom 4. propisano je da će ovo pravo biti regulisano propisima kantona i finansirano sredstvima iz kantonalnih budžeta.
- Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" br. 1/14), član 5. tačka k utvrđuje pravo branilaca i članova njihovih porodica na pomoć u slučaju smrti. Ovo pravo detaljnije je razrađeno u članu 37. i 38. pomenutog Zakona.
- Uredbom o naknadi troškova dženaza/sahrane branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" br. 4/14), (u daljem tekstu: Uredba).

III UREDBA O NAKNADI TROŠKOVA DŽENAZE/SAHRANE BRANILACA I ČLANOVA NJIHOVIH PORODICA

Ovom Uredbom utvrđeni su uvjeti, način i postupak ostvarivanja prava na naknadu troškova dženaze/sahrane branilaca i članova njihovih porodica koji imaju prebivalište na području Kantona, kao i povratnika u Republiku Srpsku koji ostvaruju osnovna prava iz branilačko-invalidske zaštite u gradu/općini Kantona i koji su na evidenciji nadležnog organa za vojne evidencije u gradu/općini Kantona.

Korisnici prava i visina naknade

Pojmovi iz Uredbe: dobitnik ratnog priznanja ili odlikovanja, ratni vojni invalid, demobilizirani branilac, član porodice šehida, poginulog, umrlog, nestalog i član uže porodice

poginulog, umrlog ili nestalog dobitnika ratnog priznanja ili odlikovanja, koriste se u skladu sa odredbama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica, Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica, te Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica.

Naknada troškova odobrava se u vidu jednokratne novčane pomoći članovima porodice sa kojima je umrli živio u zajedničkom domaćinstvu u vrijeme smrti ili drugom licu koje vlastitim sredstvima sahrani umrlog. Naknada troškova dženaze/sahrane se odobrava pod uslovom da je umrli prije smrti bio sa prebivalištem na području Kantona u trajanju od najmanje dvije godine neprekidno.

Iznos novčane pomoći zavisi od kategorije branilačke populacije i ista se odobrava u visini:

- a) jedne i po prosječne neto plate isplaćene u FBiH u prethodnoj kalendarskoj godini za dobitnike ratnog priznanja ili odlikovanja i nosioce "Partizanske spomenice 1941";
- b) jedne prosječne neto plate isplaćene u FBiH u prethodnoj kalendarskoj godini za ratne vojne invalide i demobilisane braniocima;
- c) jedne polovine prosječne neto plate isplaćene u FBiH u prethodnoj kalendarskoj godini za članove porodice šehida, poginulog, umrlog i nestalog branioca i članove uže porodice poginulog, umrlog i nestalog dobitnika ratnog priznanja ili odlikovanja.

U izuzetnim slučajevima veći iznos novčane pomoći moguće je odobriti za članove porodice šehida i članove uže porodice poginulog, umrlog i nestalog dobitnika ratnog priznanja ukoliko se član porodice koji sahranjuje umrlog nalazi u teškoj socijalno-ekonomskoj situaciji, što argumentuje priloženom dokumentacijom.

U slučaju da je ukop dobitnika ratnog priznanja „Zlatni ljiljan“ i „Red hrvatskog trolista“ i nosioca "Partizanske spomenice 1941" izvršen u organizaciji i sredstvima kantonalnog udruženja, istom se može odobriti naknada utrošenih sredstava najviše do iznosa od 2.500,00 KM.

Iznos neto plaće isplaćene u Federaciji BiH utvrđuje se prema podacima Zavoda za statistiku FBiH, i on je za 2020. godinu iznosio 956,00 KM. Naznačeni iznos je korišten kao osnov kod utvrđivanja jednokratnih pomoći u 2021. godini.

Podnošenje zahtjeva

Zahtjev za ostvarivanje prava na novčanu pomoć podnosi se gradskoj/općinskoj službi u gradu/općini u kojoj je umrli imao prebivalište u posljednje dvije godine. Uz zahtjev se obavezno prilaže smrtni list, dokaz o statusu branioca i člana njegove porodice, uvjerenje o prebivalištu za umrlog, dokaz o troškovima dženaze/sahrane (računi prijevoza, opremanja i ukopa umrlog i dr.), kao i izjavu da se pomoć za navedene svrhe ne može ostvariti po osnovu drugog propisa ili na drugi način.

Postupak po zahtjevu

Gradska/općinska služba je dužna razmotriti zaprimljeni zahtjev, izvršiti provjere podnesene dokumentacije i donijeti rješenje o priznavanju prava ili odbijanju zahtjeva i to u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva. Nakon provedene procedure, gradska/općinska služba pravosnažna rješenja dostavlja Ministarstvu na dalje postupanje, odnosno realizaciju. Izuzeće čine slučajevi gdje je ukop/sahrana umrlog izvršena u organizaciji i sredstvima kantonalnog udruženja, u kojem slučaju udruženje obrazloženi zahtjev podnosi direktno Ministarstvu.

U oba slučaja Odluku o isplati odobrenih sredstava donosi ministar Ministarstva.

O žalbama na rješenja gradske/općinske službe rješava Ministarstvo, kao drugostepeni organ.

IV PREGLED OBRADENIH ZAHTJEVA I UTROŠENIH FINANSIJSKIH SREDSTAVA

Budžetom Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine ZDK“ br. 07/21) na transferu „Pomoć u slučaju smrti branilaca i članova njihovih porodica“ u 2021. godini predviđena su sredstva u iznosu od 540.000,00 KM. Izmjenama i dopunama Budžeta Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine ZDK" br. 18/21), ova planirana sredstva su umanjena na iznos od 440.000,00 KM. U odnosu na 2020. godinu planirana sredstva umanjena su za 160.000,00 KM.

Iako je evidentan porast broja smrtnih slučajeva pripadnika branilačke populacije i članova njihovih porodica, razlog zbog kojeg su planirana sredstva umanjena na ovom transferu je zasnovan na činjenici da je Vlada Federacije BiH usvajanjem Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije BiH" br. 54/19), te Pravilnika o uslovima, načinu i kriterijima za dodjelu jednokratnih novačnih pomoći za slučaj smrti demobiliziranog branioca ("Službene novine Federacije BiH" br. 18/20), za određene kategorije branilačke populacije omogućila ostvarivanje ovog prava na teret federalnog budžeta. Drugi razlog je taj što je Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata objavljivanjem Javnog poziva za sufinansiranje troškova sahrana pripadnika branilačkih populacija iz Budžeta Federacije BiH u 2021. godini dodatno utjecalo na smanjen priliv zahtjeva za ovom vrstom pomoći na teret kantonalnih budžeta.

Analizom zaprimljenih pravosnažnih rješenja od strane gradskih/općinskih službi Kantona i donesenih odluka Ministarstva, te utrošenih sredstava sa ovog transfera u 2021. godini utvrđeno je sljedeće:

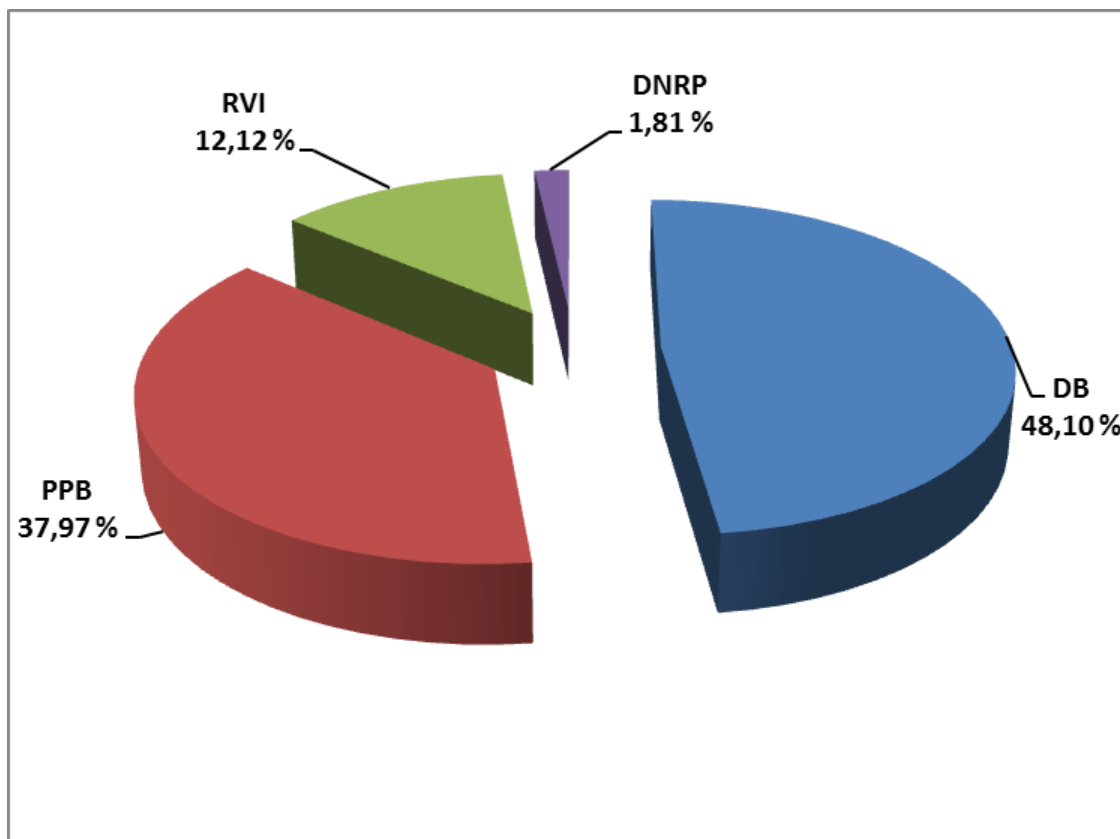
- Tokom 2021. godine Ministarstvo je zaprimilo i obradilo ukupno 553 zahtjeva za naknadu troškova dženaze/sahrane u ukupnom iznosu od 439.535,00 KM. U odnosu na 2020. godinu, kada je obrađeno 668 zahtjeva, broj zaprimljenih i obrađenih zahtjeva za pomoć u naknadi troškova sahrana umrlih branilaca i članova njihovih porodica u 2021. godini smanjen je za 115. Ovo je, kako je gore navedeno, posljedica preusmjeravanja znatnog broja zahtjeva za ovom vrstom pomoći prema Budžetu Federacije BiH, po osnovu Javnog poziva za sufinansiranje troškova sahrana pripadnika branilačkih populacija, raspisanog od strane Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata.
- Od pomenutih 553 zahtjeva za naknadu troškova dženaze/sahrane, 266 zahtjeva odnosila su se na umrle demobilizirane branioca, 210 zahtjeva odnosilo se na umrle članove porodica šehida i poginulih boraca i 67 zahtjeva na umrle ratne vojnog invalide. Deset zahtjeva su se odnosili na umrle dobitnike ratnih priznanja i odlikovanja. Pregled odobrenih naknada po gradovima/općinama, kategorijama umrlih pripadnika branilačke populacije i iznosima odobrenih sredstava dat je u Tabeli 1.
- U skladu sa članom 6. stav 2. Uredbe za jednog podnositelja zahtjeva odobren je veći iznos zbog teške ekonomsko-socijalne situacije u porodici.
- Na prvostepena rješenja gradskih/općinskih službi izjavljene su tri žalbe, od kojih je jedna odbijena, a dvije su riješene pozitivno.
- Bitno je naglasiti da je utrošak sredstava sa ove pozicije Ministarstva bio kontinuiran, obzirom da se vršilo pravovremeno plaćanje od strane Ministarstva finansija ZDK. To je znatno olakšalo rad zaposlenika u oba ministarstva, te je i učinkovitost realizacije raspodjele namjenjenih sredstava povećana. Iako je broj zahtjeva tekao u kontinuitetu, priliv istih je bio povećan, naročito u decembru 2021. godine.

U tabelarnom pregledu koji slijedi dat je pregled broja odobrenih naknada po gradovima/općinama Zeničko-dobojskog kantona, kategorijama umrlih pripadnika branilačke populacije i iznosima odobrenih sredstava.

Tabela 1 Pregled broja odobrenih naknada po općinama, kategorijama umrlih pripadnika branilačke populacije i iznosima odobrenih sredstava

R.br	Općina	Ukupno odobreno zahtjeva	Odobreno po kategorijama				Odobrena sredstva
			DB	PPB	RVI	DNRP	
1	Breza	12	5	4	2	1	11.048,00
2	Doboj-jug	18	1	12	5	-	11.824,00
3	Kakanj	14	3	7	4	-	9.884,00
4	Maglaj	78	58	19	1	-	65.290,00
5	Olovo	42	39	3	-	-	38.718,00
6	Tešanj	81	35	35	7	4	64.316,00
7	Usora	20	18	-	2	-	19.064,00
8	Vareš	20	8	9	3	-	14.734,00
9	Visoko	24	5	19	-	-	13.862,00
10	Zavidovići	90	48	24	18	-	74.761,00
11	Zenica	101	26	51	22	2	75.562,00
12	Žepče	53	20	27	3	3	40.472,00
Ukupno:		553	266	210	67	10	439.535,00

Dijagram 1 Struktura odobrenih zahtjeva prema kategorijama branilačke populacije



V ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

U ovom izvještajnom periodu odobreno je 553 zahtjeva, što je za 16,92 % manje u odnosu na 2020. godinu. Ono što je karakteristično za proteklu 2021. godinu, jeste to da je zabilježen znatno manji broj pristiglih zahtjeva za naknadu troškova dženaze/sahrane u slučaju smrti demobiliziranih branilaca. Objavljivanjem Javnog poziva za sufinansiranje troškova sahrana pripadnika branilačkih populacija iz Budžeta Federacije BiH u 2021. godini od strane Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, procentualni udio zaprimljenih i odobrenih zahtjeva za umrle demobilizirane branioce iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona smanjen je sa 58,71 % u 2020. godini na 48,10 % u 2021. godini.

Imajući u vidu povećan broj smrtnih slučajeva uzrokovan starenjem, obolijevanjem, te posljedicama globalne pandemije, a koji nije zaobišao ni pripadnike branilačke populacije pogoršanog zdravstvenog stanja, može se zaključiti da je i dalje iskazana opravdana potreba za znatnim sredstvima na transferu “Pomoći u slučaju smrti branilaca i članova njihovih porodica”.

MINISTAR

Fahrudin Čolaković

Broj: 13/03-3-2-37-5055/22

Datum: 25.03.2022. godine