

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10) na prijedlog Ministarstva zdravstva, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 168. sjednici, održanoj dana 18.08.2022. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Informacija Ministarstva zdravstva broj: 11-02-12169/22 od 09.08. 2022. godine, u vezi sa obavezama i aktivnostima koje trebaju poduzimati JU Kantonalna bolnica Zenica, JU Opća bolnica Tešanj, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo finansija, Vlada Zeničko-dobojskog kantona i nadležni organi Općine Tešanj, na implementaciji Zakona o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine i čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirnes Bašić

Broj: 02-_____/22
Datum, 18.08.2022. godine
Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo zdravstva,
1x Ministarstvo finansija,
1x JU Kantonalna bolnica Zenica, putem Ministarstva,
1x JU Opća bolnica Tešanj, putem Ministarstva,
1x Općina Tešanj, putem Ministarstva,
1x a/a.

INFORMACIJA

u vezi sa obavezama i aktivnostima koje trebaju poduzimati JU Kantonalna bolnica Zenica, JU Opća bolnica Tešanj, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo finansija, Vlada Zeničko-dobojskog kantona i nadležni organi Općine Tešanj, na implementaciji Zakona o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine

Cilj Informacije je upoznati Vladu Zeničko-dobojskog kantona u vezi sa obavezama i aktivnostima koje trebaju poduzimati JU Kantonalna bolnica Zenica, JU Opća bolnica Tešanj, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo finansija, Vlada Zeničko-dobojskog kantona i nadležni organi Općine Tešanj, na implementaciji Zakona o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Pravni osnov za finansijsku konsolidaciju i/ili restrukturiranje javnih zdravstvenih ustanova sadržan je u sljedećim propisima:

1. Zakon o finansijskoj konsolidaciji i /ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova („Sl. novine FBiH”, broj: 34/22) koji je stupio je na snagu 14.05.2022. godine,
2. Pravilnik o sadržaju dokumentacije koja se dostavlja uz zahtjev za pokretanje postupka finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja za javne zdravstvene ustanove u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine FBiH”, broj: 52/22) i
3. Pravilnik o metodologiji izrade i sadržaj Programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja javne zdravstvene ustanove u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine FBiH”, broj: 52/22).

Na početku Informacije bitno je napomeniti da je Vlada FBiH, u skladu sa Zakonom o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova, donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima-Transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2022. godinu Federalnom ministarstvu zdravstva („Sl. novine FBiH”, broj: 55/22), (u daljem tekstu: Odluka Vlade FBiH), koja je stupila na snagu 14.07.2022. godine, što će biti detaljnije obrazloženo u daljem tekstu Informacije.

Prema članu 2. Zakona o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova (u daljem tekstu: Zakon), finansijska konsolidacija predstavlja niz neophodnih radnji, postupaka i aktivnosti koje treba poduzeti zdravstvena ustanova, osnivač zdravstvene ustanove, pojedinci i institucije definisane zakonom, s ciljem postizanja stanja likvidnosti i solventnosti zdravstvene ustanove, a restrukturiranje predstavlja niz radnji, postupaka i aktivnosti koje treba poduzeti zdravstvena ustanova u finansijskom, organizacionom smislu i upravljanju ljudskim i drugim resursima, s ciljem poboljšanja ukupnog učinka, uvođenja novih tehnologija, modernizacije, proširenja kapaciteta, kao i sigurnosti i kvaliteta zdravstvenih usluga.

Članom 21. stav (1) Zakona propisano je da će finansijska konsolidacija i/ili restrukturiranje kantonalnih i općih bolnica biti izvršena unutrašnjom finansijskom konsolidacijom i provođenjem drugih mjera u okviru Programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja, kako je to propisano članom 19. Zakona.

Stavom (2) istog člana propisano je da će sanaciju gubitaka zdravstvenih ustanova kojima su osnivači kantoni i općine, provesti nadležni organi kantona i općina, a zakonodavna tijela kantona i općinska vijeća će osigurati potrebne procedure odobravanja sredstava za

sanaciju gubitaka zdravstvenih ustanova, ukoliko se to pokaže neophodnim za neometano poslovanje tih zdravstvenih ustanova.

U skladu sa članom 21. stav (4) Zakona, Vlada Federacije BiH je kao podršku u procesu restrukturiranja i sanacije u kantonalnim i općim bolnicama za ovu svrhu izdvojila 106,0 mil KM na teret Budžeta Federacije BiH, od čega se na JU Kantonalna bolnica Zenica odnosi 23,0 mil KM, a na JU Opća bolnica Tešanj 3,0 mil KM, s tim da se dinamika isplate sredstava kantonalnim i općim bolnicama određuje u skladu sa programima finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja, a najduže tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona.

U skladu sa naprijed navedenim propisima, postupak finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja pokreće direktor zdravstvene ustanove, dostavljanjem upravnom odboru zdravstvene ustanove zahtjev sa propisanom dokumentacijom.

Upravni odbor nakon razmatranja podnesenog zahtjeva odobrava dokumentovani zahtjev i nalaže dostavljanje istog Ministarstvu zdravstva, radi provođenja dalje propisane procedure.

Kada je u pitanju JU Kantonalna bolnica Zenica, čiji je osnivač Zeničko-dobojski kanton, procjenu podnesenog dokumentovanog zahtjeva vrši ministar zdravstva uz prethodno usaglašavanje sa ministrom finansija, nakon čega Ministarstvo zdravstva sačinjava Prijedlog Odluke o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju JU Kantonalna bolnica Zenica, koju dostavlja na razmatranje i usvajanje Vladi Kantona.

Kada je u pitanju JU Opća bolnica Tešanj, čiji je osnivač Općina Tešanj, Upravni odbor navedene zdravstvene ustanove, podnosi dokumentovani zahtjev Ministarstvu zdravstva, koji Ministarstvo zdravstva prosjeđuje nadležnoj službi Općine Tešanj, koja je obavezna nakon izvršenog usaglašavanja sa službom za finansije, sačiniti Prijedlog Odluke o pokretanju finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja JU Opća bolnica Tešanj i dostaviti općinskom načelniku radi provođenja dalje procedure od strane Općinskog vijeća.

Odlukom Vlade FBiH odobrena je raspodjela sredstava za zdravstvene ustanove u ukupnom iznosu od 75.000.000,00 KM, za potrebe konsolidacije i/ili restrukturiranja javnih zdravstvenih ustanova.

Prema navedenoj Odluci za 2022. godinu, za JU Kantonalna bolnica Zenica utvrđena su sredstva u iznosu od 7.666.667,00 KM, a za JU Opća bolnica Tešanj u iznosu od 1.000.000,00 KM.

Odlukom Vlade FBiH utvrđeni su kriteriji za raspodjelu sredstava i to: Zakon o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova, Odluka o pokretanju postupka finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja, Program finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja ustanove usvojen od strane nadležnog izvršnog organa i Program utroška sredstava ustanove za tekuću godinu.

Odlukom Vlade FBiH dalje je utvrđeno da će se u skladu sa naprijed navedenim kriterijima isplata odobrenih sredstava zdravstvenim ustanovama vršiti kvartalno po isteku kvartala, i to:

- za prva dva kvartala tekuće godine izvršit će se jednokratno, nakon dostavljanja zahtjeva zdravstvene ustanove Federalnom ministarstvu zdravstva sa programom utroška sredstava za prvih šest mjeseci 2022. godine.
- isplata preostalih sredstava će se doznačavati nakon što zdravstvene ustanove dostave Odluku o pokretanju postupka finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja ,

kao i Program finansijske konsolidacije/ili restrukturiranja ustanove usvojen od nadležnog izvršnog organa vlasti.

Odlukom Vlade FBiH je dalje utvrđeno da će Federalno ministarstvo zdravstva sa zdravstvenim ustanovama zaključiti ugovore o međusobnim pravima i obavezama, najkasnije 15 dana od stupanja na snagu Odluke. U momentu izrade Informacije, a prema usmenim informacijama od strane bolnica imamo saznanje da je JU Kantonalna bolnica Zenica potpisala predmetni ugovor, a da je JU Opća bolnica Tešanj zaprimila prijedlog ugovora 01.08.2022. godine, koji još uvijek nije potpisan.

Posebno ukazujemo da je članom 8. Zakona (koji je stupio na snagu 14.05.2022. godine) propisano da su zdravstvene ustanove koje imaju dugovanja po osnovama utvrđenim zakonom dužne pokrenuti postupak finansijske konsolidacije u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona i podzakonskih propisa.

Dalje ukazujemo da je Odlukom Vlade FBiH (koje je stupila na snagu 14.07.2022. godine), utvrđeno da će finansijska sredstva zdravstvenim ustanovama biti transferisana u 2022. godini, nakon dostavljanja zahtjeva zdravstvene ustanove Federalnom ministarstvu zdravstva sa programom utroška sredstava za prvih šest mjeseci 2022. godine.

Imajući u vidu navedeno izvjesno je da će u praktičnoj primjeni Zakona i Odluke Vlade FBiH doći do određenih problema, iz razloga što bolnice u Kantonu vode aktivnosti na izradi Programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja, za koje je potrebno razumno vrijeme, jer se radi o veoma složenoj materiji koja zahtijeva maksimalnu profesionalnu posvećenost, te da bolnice, nadležna ministarstva, Vlada Kantona i Općinsko vijeće Tešanj iz objektivnih razloga ne mogu okončati propisane procedure koje je neophodno ispoštovati za korištenje odobrenih sredstava Odlukom Vlade FBiH.

Dopisom JU Kantonalna Bolnica Zenica broj: 01-04-5348/22 od 19.07.2022. godine, Ministarstvo zdravstva je obaviješteno da su navedenoj zdravstvenoj ustanovi radi izrade Programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja neophodne određene informacije u vezi sa planiranim sredstvima za restrukturiranje (za period od 10 godina koja će biti izdvojena iz Budžeta Kantona za nabavku stalnih sredstava i investiciono i tekuće održavanje), sanaciju gubitaka i sredstva za obezbjeđenje finansijske konsolidacije.

Ministarstvo zdravstva je dopisom broj: 11-11-11300-1/22 od 21.07.2022. godine obavijestilo JU Kantonalna bolnica Zenica da ne može dati informacije o sredstvima iz Budžeta Kantona, koja će eventualno biti izdvojena u svrhu finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja navedene zdravstvene ustanove. Nakon dostavljanja dokumentovanog zahtjeva zdravstvene ustanove za pokretanje postupka finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja, izvršit će se procjena istog od strane ministra Ministarstva zdravstva, uz prethodno usaglašavanje sa ministrom Ministarstva finansija.

Imajući u vidu značaj implemetacije Zakona, ministar Ministarstva zdravstva je dana 26.07.2022. godine održao zajednički sastanak sa direktorima i predsjednicima Upravnih odbora JU Kantonalna bolnica Zenica i JU Opća bolnica Tešanj, na kojem se raspravljalo o već poduzetim aktinostima od strane bolnica i budućim aktivnostima koje je potrebno poduzimati.

Važno je ukazati da je članom 26. stav (2) Zakona propisano da se sredstva za provođenje Odluke o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju zdravstvenih ustanova

moгу osigurati i iz budžeta kantona za zdravstvene ustanove čiji je osnivač kanton (JU Kantonalna bolnica Zenica), ukoliko su finansijska sredstva iz člana 21. Zakona nedostatna.

Dalje ukazujemo da je članom 26. stav 3. Zakona propisano da se finansijska sredstva za provođenje finansijske konsolidacije zdravstvenih ustanova mogu osigurati iz sredstava ostvarenih prodajom preduzeća iz nadležnosti Agencije za privatizaciju u FBiH i kantonalnih agencija koji su dio posebnog Fonda Razvojne banke FBiH, kojim upravlja Vlada FBiH, odnosno posebnog fonda kojim upravlja vlada kantona u kojem je ostvaren konkretan prihod.

Napominjemo da je početkom ove godine urađena radna verzija Trogodišnjeg plana rada Ministarstva zdravstva za period 2023.-2025. godine, u skladu važećim propisima koji operacionalizira strateške ciljeve, prioritete i mjere iz Strategije razvoja Zeničko-dobojskog kantona za period 2021.-2027. godine i Strategije razvoja zdravstva Zeničko-dobojskog kantona za period 2016.-2025. godine, te isti predstavlja osnovu za izradu Dokumenta okvirnog Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2023.-2025. godinu.

Zaključkom broj: 02-11-11380/22 od 21.07.2022. godine, Vlada Kantona je usvojila Dokument okvirnog Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2023.-2025. godina, u kojem su postavljena određena ograničenja u odnosu na iskazane zahtjeve budžetskih korisnika. Tako je budžetski zahtjev Ministarstva zdravstva iskazan u Dokumentu okvirnog Budžeta u iznosu 25,2 mil KM za 2023. godinu, ograničen na iznos od 8,5 mil KM.

Instrukcijama o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Kantona za 2023. godinu, na koje je Vlada Kantona dala saglasnost Zaključkom broj: 02-11-11379/22 od 21.07.2022. godine, u tački V u tabelarnom pregledu pod rednim brojem 1. navedeno je da se ukupni rashodi za budžetskog korisnika (materijalni troškovi, transferi, kapitalna ulaganja, nabavka stalnih sredstava) planiraju u skladu sa ukupnom gornjom granicom iz Dokumenta okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2023.-2025. godina.

Ministarstvo zdravstva je u obavezi da do 31.08.2022. godine, a u skladu sa usvojenim Instrukcijama, dostavi budžetski zahtjev u kojem bi trebala biti i planirana sredstva za JU Kantonalna bolnica za 2023. godinu.

Uvidom u tabelarne priloge koji su sastavni dio Pravilnika o sadržaju dokumentacije koja se dostavlja uz zahtjev za pokretanje postupka finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja za javne zdravstvene ustanove u FBiH, u zavisnosti na koji period bude donesen Program finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja, zdravstvena ustanova je dužna utvrditi izvore finansiranja. Jedan od izvora finansiranja za period 2022.-2024. godina su sredstva iz Budžeta FBiH (23,0 mil KM), a u zavisnosti od visine sredstava neophodnih za konsolidaciju i/ili restrukturiranje bilo bi neophodno utvrditi i ostale izvore finansiranja.

JU Kantonalna bolnica Zenica se dopisima od 08.02.2022. godine i 15.03.2022. godine obraćala Vladi Kantona, Ministarstvu zdravstva i Zavodu zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona, ukazujući na problem nedostajućih sredstava u 2022. godini, za redovno finansiranje ustanove. U vezi sa navedenim održan je zajednički sastanak u Uredu Premijera Kantona.

Jedan od problema u finansiranju na koji je ukazala JU Kantonalna bolnica Zenica je problem finansiranja plaća i ostalih primanja doktora medicine i doktora stomatologije na specijalizaciji, te doktora medicine-sekundaraca, čije finansiranje pada na teret

zdravstvene ustanove, a za čije finansiranje zdravstvena ustanova izdvaja cca 4,0 mil KM na godišnjem nivou.

Važno je ukazati da je članom 25. Zakona, propisano da se postupak finansijske konsolidacije prekida u slučaju kada zdravstvena ustanova nije u mogućnosti izvršavati svoje tekuće obaveze koje nisu predmet konsolidacije.

Imajući u vidu navedeno potrebno je obratiti posebnu pažnju na obezbjeđenje sredstava za tekuće poslovanje bolnice, kako ne bi došlo do prekida postupka konsolidacije, jer sredstva koja su osigurana u Budžetu FBiH u iznosu od 23,0 mil. imaju strogo namjenski karakter, te se ne mogu koristiti za tekuće poslovanje zdravstvene ustanove.

U daljem tekstu Informacije prikazani su podaci u vezi sa izdvajanjima iz Budžeta Kantona u periodu 2018.-2022. godina, za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje medicinske i nemedicinske opreme, a koja su vršena u skladu sa članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Sl. novine FBiH“, broj: 46/10 i 75/13), kao i planirana izdvajanja za realizaciju projekta poboljšanje energetske efikasnosti-EBRD za PDV na nabavke:

Svrha izdvajanja	Izvršenje 2018. god.	Izvršenje 2019. god.	Izvršenje 2020. god.	Izvršenje 2021. god	Plan 2022. god.
Tekući transfer za JU Kantonalna bolnica Zenica - za tekuće održavanje medicinske i nemedicinske opreme	1.000.240,00	1.148.802,32	926.521,00	1.110.175,88	1.112.670,00
Projekat poboljšanje energetske efikasnosti-EBRD za PDV na nabavke	0,00	0,00	0,00	0,00	737.330,00
Ukupno Tekući transfer za JU Kantonalna bolnica	1.000.240,00	1.148.802,32	926.521,00	1.110.175,88	1.850.000,00
Ukupno Kapitalni transferi za JU Kantonalna bolnica Zenica - nabavka medicinske i nemedicinske opreme i građevinski radovi	1.288.261,50	1.201.225,86	2.250.651,96	2.158.206,60	2.000.000,00
UKUPNO	2.288.501,50	2.350.028,18	3.177.172,96	3.268.382,48	3.850.000,00

U periodu trajanja pandemije izazvane virusom COVID-19 pored izdvajanja iz Budžeta Ministarstva zdravstva za redovne tekuće i kapitalne transfere, izdvojena su i značajna sredstva za sprečavanje širenja virusa COVID-19 i liječenja pacijenata oboljelih od COVID-19 i to:

Svrha izdvajanja	Izvršenje 2020. god.	Izvršenje 2021. god.	Plan 2022. god
Izdaci za nabavku zaštitne opreme i kisika – COVID-19	323.479,00	239.778,26	0,00
Kapitalni transfer za JU Kantonalna bolnica u svrhu sprečavanja širenja bolesti izazvane novim korona virusom - COVID-19	2.052.000,00	800.275,24	0,00
Tekući transfer JU Kantonalna bolnica Zenica za sprečavanje širenja bolesti izazvane korona virusom - COVID-19	950.000,00	1.330.000,00	377.450,00
UKUPNO	3.325.479,00	2.370.053,50	377.450,00

Pored navedenog značajna sredstva su transferisana od viših nivoa vlasti kroz novčanu potporu (Ugovor o dodjeli sredstava „Tekući transfer drugim nivoima vlast i fondovima-Transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine“, a na osnovu Odluke Vlade FBiH V. Broj: 797/2021 od 06.05.2021. godine („Sl. novine FBiH“, broj: 37/21) u iznosu 3.610.000,00 KM, a nije realno očekivati ovaj vid potpore u narednom periodu.

Procjena zahtjeva za pokretanje postupka finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja JU Kantonalna bolnica Zenica, koju vrši Ministarstvo zdravstva uz prethodno usaglašavanje sa Ministarstvom finansija, a koja je osnov za predlaganje Vladi Kantona donošenja Odluke o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju zdravstvene ustanove, zavisit će od visine sredstava koja budu planirana Budžetom Kantona, kao i neophodnim sredstvima za tekuće poslovanje, koja se obezbjeđuju u Finansijskom planu Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona.

Bitno je napomenuti da je JU Kantonalna bolnica Zenica dugoročno kreditno zadužena za izmirenje obaveza prema dobavljačima (posljednja rata kredita dospijeva u oktobru 2023. godine) te da u skladu sa Zakonom obaveze po osnovu kredita ne mogu biti predmet finansijske konsolidacije.

Ministar zdravstva predlaže Vladi Kantona da usvoji predloženi zaključak kojim se prima na znanje ova Informacija.

Broj: 11-02-12169/22
Zenica, 09.08.2022. godine

MINISTAR

dr Adnan Jupić

Prilog:

1x Dopis JU Kantonalna bolnica Zenica broj: 01-11-888/22 od 08.02.2022. godine,
1x Dopis JU Kantonalna bolnica Zenica broj: 01-11-1847/22 od 15.03.2022. godine,
1x Dopis JU Kantonalna bolnica Zenica broj: 01-04-5348/22 od 19.07.2022. godine,
1x Dopis Ministarstva zdravstva broj: 11-11-11300-1/22 od 21.07.2022. godine,
1x Zapisnik sa sastanka održanog 26.07.2022. godine i

1x Dopis JU Kantonalna bolnica Zenica broj: 01-11-5684/22 od 28.07.2022. godine