

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko - dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko–dobojskog kantona”, broj: 7/10) i člana 15. u vezi sa članom 9. Odluke o osnivanju Šumsko-privrednog društva Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/10), na prijedlog Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 8. sjednici, održanoj dana 16.02.2023. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

o prihvatanju Informacije o stanju u Javnom preduzeću „Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići sa prijedlogom mjera za konsolidaciju preduzeća

I.

Prihvata se Informacija o stanju u Javnom preduzeću „Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići sa prijedlogom mjera za konsolidaciju preduzeća, Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, koja čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Amra Mehmedić

Broj: 02-_____/23
Datum, 16.02.2023. godine
Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu,
1x Javnom preduzeću „Šumsko-privredno društvo
Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići,
putem Ministarstva,
1x a/a.

I N F O R M A C I J A

o stanju u Javnom preduzeću. „Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići sa prijedlogom mjera za konsolidaciju preduzeća

Zenica, februar 2023. godine

I. UVODNE NAPOMENE

Informacija o stanju u Javnom preduzeću "Šumsko privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona" d.o.o. Zavidovići (JP ŠPD ZDK) sa prijedlogom konkretnih mjera i aktivnosti, sačinjena je na osnovu Izvještaja o finansijskoj reviziji Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2021.godinu. broj: 01-02-09-11-4-2593-7/21 od juna 2022. godine, Izvještajem ovlaštenog vanjskog revizora koji je sačinjen u julu 2022.g., analizom dostupne dokumentacije na zvaničnom web sajtu JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, nedavnim problemima 98 radnika čiji je radno-pravni status bio loše definisan (rad na određeno vrijeme) iako se radi o radnicima iz direktne proizvodnje.

Poseban problem je što JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići ne objavljuje Izvještaje o poslovanju, iako je usvojenim dokumentom broj: 03-4247-3/17 od 17.10.2017.g. u obavezi da kontinuirano i transparentno, u svim segmentima dosljedno primjenjuje zakonske i podzakonske akte. Takođe društvo nije dostavilo Vladi Zeničko-dobojskog kantona izvještaje o poslovanju, koji uključuju finansijske izvještaje i izvještaje revizora za 2020. i 2021. godinu, iako je bilo u obavezi u skladu sa Odlukom o osnivanju Šumsko-privrednog društva Zeničko-dobojskog kantona -Prečišćen tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/10).

Vlada Zeničko-dobojskog kantona ima obavezu da izvrši konsolidaciju svih preduzeća i ustanova od javnog značaja, pa u tom kontekstu da donese odgovarajuće mjere u Javnom preduzeću "Šumsko privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona" d.o.o. Zavidovići.

1. Zakonodavno-pravni okvir

JP ŠPD ZDK d.o.o. Zavidovići osnovano je Odlukom o osnivanju "Šumsko-privrednog društva Zeničko-dobojskog kantona" d.o.o. Zavidovići-Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 04/10).

Šumama i šumskim zemljištem u državnom vlasništvu, pomenuto društvo gospodari na osnovu Ugovora o prijenosu poslova, gospodarenju državnim šumama u administrativnim granicama Zeničko-dobojskog kantona, broj:05-22-8539-3/22 koji je zaključen 17.10.2022.god., na osnovu Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona. i drugim podzakonskim aktima i propisima koji su proizašli na osnovu važećeg Zakona o šumama.

II. ORGANI JP "ŠPD-ZDK"

2.1. Skupština

Rješenjem Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-30-5099/21 od 12.04.2021. godine, imenovana je Skupština u sastavu:

- Husanović Almin, predsjednik
- Bajramović Midhat, član
- Mujkić Dinko, član
- Antunović Ivan, član,
- Spahić Taib, član

2.2. Nadzorni odbor

Odlukom Skupštine JP "ŠPD-ZDK" d.o.o. Zavidovići broj: 01-V-32/21-v od 31.08. 2021. godine imenovan je Nadzorni odbor u sastavu:

- Smailhodžić Idris, predsjednik
- Keleštura Mensud,
- Musa Ermin, član
- Hadžiabdić Esed, član
- Lovrić Emanuela, član

2.3. Odbor za reviziju

Odlukom Skupštine JP "ŠPD-ZDK" d.o.o. Zavidovići imenovan je Odbor za reviziju u sastavu:

- Oparić Mirsad, predsjednik
- Kaknjo-Sinanović Mersiha, član
- Sarajlić Vjekoslav, član

2.4. Uprava

Odlukom Nadzornog odbora od 30.09.2020.g. imenovani su kao vršioci dužnosti, a kroz konkursnu proceduru je njihovo imenovanje potvrđeno odlukom od 31.03.2021. godine:

- Jasmin Devedžić, direktor
- Smail Đonlagić, izvršni direktor za tehničke poslove
- Anto Perković, izvršni direktor za ekonomsko-komercijalne i finansijske poslove
- Mesud Čamdžić, izvršni direktor za pravne poslove

2.5. Organizaciona struktura

JP "ŠPD-ZDK" gazduje na 5 Šumskoprivrednih – Šumskogospodarskih područja (ŠPP/ŠGP).

1. ŠPP "Gornjebosansko"
2. ŠPP "Olovsko"
3. ŠPP "Krivajsko"
4. ŠPP "Kakanjsko"
5. ŠPP "Natron-Usorsko-Ukrinsko"

Organizovano je u deset poslovnih jedinica koje se nalaze u Olovu, Varešu, Visokom, Kaknju, Zenici, Žepču, Zavidovićima, Maglaju i poslovnoj jedinici Spomenik prirode "Tajan".

Rasadnička proizvodnja za sadni materijal obavlja se u Žepču, Zavidovićima, Olovu i Tešnju.

III. RESURSI

3.1. Ljudski resursi

Na dan 31.12.2022.g. JP ŠPD ZDK zapošljava 738 radnika.

Već duži vremenski period Uprava društva zapošljava određen broj radnika koji su vezani za direktnu proizvodnju na određeno vrijeme, pa je ovaj problem u januaru 2023.g. došao do izražaja i u javnosti.

Zadnjih osam godina broj radnika koji su zaposleni na određeno vrijeme bio je preko dvije stotine radnika.

JP ŠPD ZDK ima dovoljan broj diplomiranih inženjera šumarstva, šumarskih tehničara i magistara šumarstva.

3.2. Prirodni resursi

Prirodni resursi su na površini od **182.389,20 ha**, u dvanaest općina.

Od ukupne površine šuma i šumskog zemljišta na visoke šume sa prirodnom obnovom otpada 69,12%, izdanačke šume 15,22%, šumske kulture i plantaže zauzimaju 9,18 %površine, a goleti šibljac i ostale neproduktivne površine 6,48%.

Pod minama se nalazi **21.946,40 ha** površine.

Šume namjenjene za izletišta, odmor, rekreaciju i zaštitne šume (čl.39 i čl.40 Zakona o šumama FBiH) zauzimaju 4.734,6 ha.

Krajem 2007. godine Vlada Zeničko-dobojskog kantona je proglasila i Spomenik prirode „Tajan“.

Ukupna površina Spomenika prirode „Tajan“ iznosi 4.948,35 ha od čega 4.038,35 ha pripada općini Zavidovići, a 910,00 ha općini Kakanj.

Osnovne vrijednosti zaštićenog područja Spomenik prirode „Tajan“ su kanjoni, speleološki objekti, jezero na Mašici i Mašićka stijena, kameni mostovi sa pećinama, paleontološki i arheološki lokaliteti, šume i geološke raznolikosti, fauna i endemske biljke. Jedna od **endemskih** biljaka je i **Euphorbia gregerseii** (Gregersenijeva mlječika) koja raste samo na ovom području a ime je dobila po bivšem vlasniku pilane u Zavidovićima.

3.3. Zaključak o resursima

JP ŠPD ZDK ima dovoljno ljudskih i prirodnih resursa za redovno obavljanje poslova i zadataka. Za probleme sa radnicima koji poslove obavljaju na određeno vrijeme odgovorna je upravljačka struktura preduzeća.

IV. POSTUPANJE SUPROTNO PROPISIMA I UTVRĐENI PROBLEMI

4.1. Kršenje Zakona o javnim preduzećima i Statuta JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići

Zakonom o javnim preduzećima ("Službene novine FBiH" broj: 8/05, 81/08, 22/09, 109/12), Član 6. stav 2. propisano je da je izvještaje o radu i poslovanju javnih preduzeća, obavezno

podnositi jednom godišnje, u ovom slučaju Skupština JP ŠPD ZDK bila je u obavezi da Skupštini kantona podnosi godišnje izvještaje.

Članom 15. Statuta JP ŠPD ZDK decidno je propisano da je Skupština preduzeća dužna Vladi Zeničko-dobojskog kantona podnijeti godišnji izvještaj o poslovanju, uključujući finansijski izvještaj i izvještaje revizora, Nadzornog odbora i Odbora za reviziju.

Skupština preduzeća nije podnijela izvještaje o radu i poslovanju za 2020. i 2021. godinu.

4.2. Revizorski izvještaji

Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona je dana 09.11.2022.g. dostavilo Ministarstvu za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu ZDK, Izvještaj Ureda za reviziju FBiH o finansijskoj reviziji ovog preduzeća za 2021.g. i Obavijest o indicijama značajnog kršenja zakona od 01.11.2022.g.

U pomenutom izvještaju je konstatirano **"NEGATIVNO MIŠLJENJE"** i nabrojano 27 preporuka, što jasno upućuje na zaključak da upravljačka struktura JP ŠPD ZDK u 2021.g. nije radila u skladu sa propisima i u interesu javnog preduzeća.

Najupečatljivije osnove za negativno mišljenje Ureda za reviziju su:

1. Kratkoročna potraživanja su precijenjena a rashodi podcjenjeni, zbog čega je finansijski izvještaj za 2021.g. uvećan za 96.622 KM, tako što nije izvršena ispravka ranijih potraživanja, koja se odnose na potraživanja od preduzeća u stečaju "Krivaja" Zavidovići i "Stupčanica" Olovo, s obzirom da se radi o nenaplativim potraživanjima.

2. Nisu izvršeni poslovi biološke obnove šuma, minimalno u obimu koji je predviđen šumsko-privrednim osnovama, što je suprotno Zakonu o šumama Zeničko-dobojskog kantona i Ugovoru o prenosu poslova gospodarenja državnim šumama na području Zeničko-dobojskog kantona. (Tačka 7.2.2.3 Izvještaja)

U 2021.g. poslovi biološke obnove šuma izvršeni su na 995 hektara na što je utrošeno 760.196 KM, a planirano je pošumljavanje na 4.797 hektara za iznos od 3.977.400 KM, iz čega jasno proizilazi da je biološka obnova šuma realizovana samo u procentu od 20,7 procenata. (Tačka 5. Izvještaja)

3. Društvo nije u toku godine ponudilo naknadom prodajom, odnosno licitacijom/javnim nadmetanjem, minimalno 20% klasiranih šumskih drvnih sortimenata, što je suprotno Odluci o načinu prodaje šumskih drvnih sortimenata, porijeklom iz državnih šuma na teritoriji FBiH.

4. Društvo nije uspostavilo adekvatne interne kontrole koje bi bile usmjerene na prevenciju i otkrivanje moguće zloupotrebe u procesu doznačavanja, sječe, klasiranja, mjerenja i otpremanja drvnih sortimenata, što stvara sumnju u iskazane prihode od prodaje gotovih proizvoda i zalihe gotovih proizvoda, a time i finansijske rezultate (Tačke 7.2.2.1 i 7.2.5 Izvještaja)

5. Na datum bilansa nije izvršena ocjena umanjenja vrijednosti imovine u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji FBiH i MRS 36 - Umanjenje vrijednosti imovine, što nije u skladu sa zahtjevima Zakona i Standarda.

To može imati za posljedicu da je nadoknadi iznos sredstava manji od njihove knjigovodstvene vrijednosti, odnosno da su sredstva i **finansijski rezultat za 2021. godinu precijenjeni** (Tačka 7.2.1 Izvještaja).

6. Stalna sredstva su precijenjena, a rashodi podcijenjeni, zbog čega je finansijski rezultat za 2021.g. više iskazan u iznosu od 80.598 KM jer neotpisana vrijednost Šumsko-privredne osnove ŠPP "Olovsko" nije isknižena na teret rashoda, što nije u skladu sa MRS-om 16 - Nekretnine, postrojenja i oprema. Šumsko-privredna osnova istekla je 31.12.2021. godine i nema upotrebnu vrijednost (Tačka 7.2.1 Izvještaja)

4.2. Utvrđeni problemi

Skupština društva je bila dužna Vladi-Zeničko-dobojskog kantona za 2020. i 2021. godinu podnijeti godišnji izvještaj o poslovanju društva koji uključuje finansijski izvještaj i izvještaje revizora, nadzornog odbora i odbora za reviziju, a što nije uradila.

Skupština društva nije radila u skladu sa propisima i u interesu društva u pogledu obavljanja poslova iz nadležnosti preduzeća koji su se trebali obavljati na zakonit način i uz racionalno trošenje sredstava kojima društvo raspolaže što je naročito izraženo u segmentu angažiranja uposlenika na određeno vrijeme a što je rezultiralo kršenjem odredaba Zakona o radu kojim su regulirana prava radnika, vrste ugovora o radu i uvjeti za njihovo zaključenje.

Odlukom Skupštine JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići od 10.01.2019.g. imenovan je Odbor za reviziju na period od četiri godine. S obzirom da je mandat imenovanih članova četvorogodišnji, isti je istekao 10.01.2023.godine. Skupština nije blagovremeno sa Nadzornim odborom osigurala provođenje postupka izbora i imenovanja Odbora za reviziju prije prestanka mandata ranijeg Odbora za reviziju, kako je to određeno Članom 14. n) Statuta JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići.

V. PRIJEDLOG MJERA I AKTIVNOSTI ZA KONSOLIDACIJU JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići

1. Razrješenje članova skupštine preduzeća,

2. Imenovanje nove skupštine preduzeća sa ovlaštenjem da u što kraćem roku održi sjednicu na kojoj će analizirati rad nadzornog odbora JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići i preduzme mjere i radnje na rješavanju postojećeg lošeg stanja u preduzeću.

INFORMACIJU IZRADILO:

Obrađivač akta :

Omeragić Aner

**Ministarstvo za poljoprivredu,
šumarstvo i vodoprivredu**