

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), a u vezi sa članom 156. stav (2) Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Treći prečišćen tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj:14/18 i 18/18-Isp., 7/19 i 7/20), razmatrajući Inicijativu JU Centar za socijalni rad Zenica za autentično tumačenje odredbe člana 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 16/22), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 36. sjednici, održanoj dana 19.09.2023. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona, broj: 09-02-10083-1/23 od 30.08.2023. godine, o Inicijativi JU Centar za socijalni rad Zenica za autentično tumačenje odredbe člana 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 16/22).

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Amra Mehmedić

Broj: 02-_____/23

Datum, 19.09.2023. godine

Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.



ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON

VLADA
n/r Premijera
n/r Sekretara

Broj: 09-02-10083-1/23
Zenica, 30.08.2023. godine

PREDMET: Mišljenje o Inicijativi JU Centar za socijalni rad Zenica za autentično tumačenje odredbe člana 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj: 16/22) – dostavlja se;

Postupajući po aktu Stručne službe Vlade, broj: 02-1-02-10083-2/23 od 23.06.2023. godine, a u vezi sa članom 156. stav (2) Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Treći prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj:14/18, 18/18isp., 7/19 i 7/20), Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona, vezano za Inicijativu JU Centar za socijalni rad Zenica za autentično tumačenje odredbe člana 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 16/22 - u daljem tekstu: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona), daje sljedeće:

M I Š L J E N J E

Javna ustanova Centar za socijalni rad Zenica, podnijela je aktom broj: 02/17-35-44-218/10 od 19.06.2023. godine, predsjedavajućem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, Inicijativu za autentično tumačenje odredbe člana 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona koji glasi:

“ Član 33. (Prestanak primjene člana 113., 114., 115., 116., 117., 118. i 119.)

Danom početka primjene Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji BiH prestaju sa primjenom odredbe člana 112. stav (1) tačka a), člana 113., 114., 115., 116., 117., 118. i 119., Kantonalnog zakona.”

Podnesenom inicijativom se traži autentično tumačenje citirane zakonske odredbe u smislu da li se odredbe, čiji je prestanak primjene propisan odredbom člana 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona, mogu retroaktivno primijeniti na korisnike prava na dječiji dodatak, koji su već ostvarili pravo u skladu sa Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 13/07, 13/11, 14/12 – autentično tumačenje, 3/15, 2/16, 3/17 – autentično tumačenje i 16/22 - u daljem tekstu: Kantonalni zakon). Ovo posebno iz razloga, jer je presudom Kantonalnog suda u Zenici, uvažena tužba korisnika prava na dječiji dodatak, kojem je, primjenom odredbe člana 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona pravosnažnim rješenjem bio utvrđen prestanak prava.

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona, nakon što je razmotrilo dostavljenu inicijativu, stajališta je da predmetna inicijativa nije osnovana, iz razloga što je odredba člana 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona, čije se autentično tumačenje traži, potpuno jasna i precizna, a posebno u kontekstu činjenice da se autentičnim tumačenjem utvrđuje istinitost, izvornost i pravilan smisao nedovoljno jasne odredbe, što u konkretnom nije slučaj. Smatramo da je sporna odredba na jasan i nedvosmislen način uredila pitanje prestanka važenja odredaba Kantonalnog zakona koje su obuhvaćene odredbom člana 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona.

Naime, Zakonom o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH" broj: 52/22), koji je stupio na snagu dana 09.07.2022. godine, a počeo se primjenom tri mjececa nakon stupanja na snagu, odnosno dana 09.10.2022. godine, utvrđeno je da je od tog perioda, nadležnost za ostvarivanje prava na dječiji dodatak, kao jednog od osnovnih prava porodice sa djecom, prenesena na nivo Federacije BiH, odnosno da se predmetno pravo ostvaruje pod uslovima, na način i po postupku koji je utvrđen navedenim zakonom. Dakle, Zakonom o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji BiH, u članu 49., utvrđuje se prestanak primjene odredaba federalnog propisa (Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom), sa kojima je Zeničko-dobojski kanton, u postupku izmjene i dopune zakona, bio u obavezi uskladiti svoje odredbe.

S tim u vezi, u vremenskom period, od momenta stupanja na snagu Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji BiH, od 09.07.2022. godine, do početka njegove primjene, Skupština Zeničko-dobojskog kantona je donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona, koji je stupio na snagu 03.09.2022. godine.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona, u članu 33. je propisano da se danom početka primjene Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji BiH, prestaju primjenjivati odredbe Kantonalnog zakona, kojima je do tada bilo uređeno pravo na dječiji dodatak. Dakle, jasno i nedvojbeno predmetna odredba utvrđuje prestanak primjene odredaba Kantonalnog zakona, kojima se uređuje pravo na dječiji dodatak, čime je ispunjen i zakonski uslov za prestanak prava svim korisnicima koji su pravo na dječiji dodatak ostvarivali po osnovu Kantonalnog zakona, jer su prestali da postoje uvjeti za dalje korištenje predmetnog prava, kako je to propisano odredbom člana 141. stav (1) Kantonalnog zakona.

Imajući u vidu naprijed navedeno, smatramo da je sporna odredba potpuno jasna i precizna, i kao takva ne ispunjava uslov za davanje autentičnog tumačenja prema članu 154. stav (1) Poslovnika o radu Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Treći prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj:14/18, 18/18isp., 7/19 i 7/20).

MINISTAR

Zlatko Jelić

Dostavljeno:

1x Naslov,

1x a/a.



Bosna i Hercegovina, Zenica, Kučukovići br. 2

Telefon: 032/460-680; Fax: 032/460-682; e-mail: min.rad@zdk.ba