

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 14. sjednici, održanoj dana 29.01.2024. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice broj: 09-02-19404-1/23 od 24.01.2024. godine, o Prednacrtu Zakona o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja, koji je kantonima dostavljen na mišljenje od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

II.

Zaključak Vlade Zeničko-dobojskog kantona sa Mišljenjem Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Nezir Pivić

Broj: 02-_____/24

Datum, 29.01.2024. godine

Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.



ZENIČKO DOBOJSKI KANTON

VLADA

n/r Premijera

n/r Sekretara

Broj: 09-02-19404-1/23

Zenica, 24.01.2024. godine

PREDMET: Mišljenje Prednacrtu Zakona o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja, daje se

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je aktom broj: 04-02/1-3932/23 MT od 19.12.2023. godine, kantonima dostavilo tekst Prednacrtu Zakona o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja (u daljem tekstu: Prednacrt Zakona) radi davanja mišljenja na predloženi tekst, budući da je oblast socijalne politike u zajedničkoj nadležnosti federalne vlasti i kantona, u skladu sa članom III.2 i III.3 Ustava Federacije.

Nakon razmatranja dostavljenog teksta Prednacrtu Zakona ovo ministarstvo u okviru svoje nadležnosti daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni Prednacrt Zakona, utvrđeno je da je istim utvrđena organizacija Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje (u daljem tekstu: Zavod), organi upravljanja i njihove nadležnosti, uvjeti imenovanja organa upravljanja, rukovođenje penzijskim i invalidskim osiguranjem, osnove organizacije, jedinstvene administrativne službe i druga pitanja značajna za organizaciju penzijskog i invalidskog osiguranja.

Prednacrt Zakona dio je seta novih zakona koji uređuju ovu oblast, a zasnivaju se na Strategiji reforme penzijskog sistema u Federaciji BiH, te su izvršena usklađenja sa odredbama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju. Novim zakonom garantuje se osiguranje zakonitog, racionalnog i efikasnog ostvarivanja prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, te pružanje stručne pomoći osiguranicima prilikom osiguranja prava, provođenje međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju, vođenje evidencija i upravljanje sredstvima i imovinom Zavoda.

Također, ovim Prednacrtom se, za razliku od važećeg zakona, u nadležnosti kantonalnih administrativnih službi uvodi i utvrđivanje penzijskog staža osiguranika, što do sada nije bio slučaj, a što će osiguranicima uveliko olakšati sam proces ostvarivanja prava na penziju.

S obzirom da se radi o setu zakona koji za cilj imaju reformu penzijskog i invalidskog osiguranja, ovo ministarstvo u velikoj mjeri podržava odredbe Prednacrtu Zakona.

Međutim, smatramo da sastav i način izbora članova Upravnog odbora definisan članom 5. ovog prednacrtu ne osigurava teritorijalnu zastupljenost članova u upravljačkom tijelu Zavoda na način na koji je to definisano važećim zakonom. Ovo posebno iz razloga što se postojećim odredbama osigurava pravo učešća u radu i zaštiti prava korisnika osiguranja za sve osiguranike i korisnike prava na nivou Federacije, budući da se i sredstva prikupljaju sa njene cijele teritorije, a novim rješenjem se izbor članova fokusira na federalni nivo, bez obzira što se radi o tripartitnom tijelu. Dalje, u obrazloženju se navodi da se novim rješenjem smanjuje broj

članova upravnog odbora izostavljanjem članova koje delegiraju kantoni, te da se na taj način vrše i uštede finansijskih sredstava, međutim, smanjenje od dva člana ne donosi značajne uštede, a onemogućava se korisnicima da kroz svoje predstavnike na kantonalnom nivou osiguraju jednako pravo na korištenje usluga koje im garantuje Zakon o PIO-u.

Novim prijedlogom je predviđeno da se dva člana Upravnog odbora biraju iz reda uposlenika resornog ministarstva u oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja i dva člana koje predlaže Federalno ministarstvo finansija jer je finansijski plan nosioca osiguranja sastavni dio budžeta Federacije. Prijedlogom Zakona nadzor nad radom Zavoda vrši Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, te u skladu sa posebnim propisima i kroz inspekcijski nadzor od strane nadležnog inspektora umjesto dosadašnjeg Nadzornog odbora. Budući da se Nadzorni odbor ne definira novim propisom, to znači da se i nadzor i dijelom upravljanje vrši od strane nadležnog ministarstva, te ne podržavamo ukidanje Nadzornog odbora kao nezavisnog tijela.

Također, Prijedlog Zakona ne predviđa na koji način prestaje mandat trenutnog Nadzornog odbora na način kako je to uređeno članom 20. za Upravni odbor, direktora Zavoda, njegove zamjenike i direktore i zamjenike kantonalnih administrativnih službi.

Članom 10. stav (2) Prednacrta Zakona definiše se da članovi Upravnog odbora i direktor ne mogu biti lica koja su dva ili više puta imenovana u Upravni odbor, kao i na poziciju direktora Federalnog zavoda. Smatramo da ograničavanje broja mandata nije najbolje rješenje budući da se za te pozicije traži posebno stručno znanje i iskustvo, pa se osobe koje imaju najviše iskustva u upravljačkim strukturama, ovim članom limitiraju, posebno ukoliko je njihovo znanje i doprinos radu doveo do poboljšanja rada i kvaliteta pružanja usluga Zavoda.

Dostavljeno:

1x Naslov

1x a/a

MINISTAR

Antonio Šimunović

