

Na osnovu članka 16. stavak 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Kantonalne direkcije robnih rezervi, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 17. sjednici, održanoj dana 16.02.2024. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Nacrt Zakona o robnim rezervama.

II.

Nacrt Zakona iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Nezir Pivić

Broj: 02-_____/24

Datum, 16.02.2024. godine

Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna direkcija robnih rezervi,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

Na temelju članka 37. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na ____ sjednici održanoj dana ____ . ____ . ____ . godine, donosi

ZAKON O ROBNIM REZERVAMA

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Članak 1. (Predmet)

Ovim zakonom uređuju se struktura, formiranje, korištenje i obnavljanje robnih rezervi Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: robne rezerve), osiguranje i održavanje prostora za smještaj i čuvanje robnih rezervi, financiranje, upravljanje i poslovanje robnim rezervama, smještaj i čuvanje predmeta i roba drugih organa uprave Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Kanton) i druga pitanja od značaja za robne rezerve Kantona.

Članak 2. (Definicije pojmova)

Pojedini pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- a) **Robne rezerve** u smislu odredaba ovog zakona, robnim rezervama smatraju se zalihe osnovnih roba i proizvoda, koje osigurava Kanton u cilju opskrbe stanovništva u doba ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti, velikih prirodnih nepogoda, tehničko – tehnoloških i ekoloških katastrofa i drugih posebnih okolnosti koje ugrožavaju život, egzistenciju i zdravlje građana Kantona.
- b) **Srednjoročni program robnih rezervi** je planski dokument kojim se ostvaruje temeljni cilj Direkcije formiranje robnih rezervi Kantona.
- c) **Plan robnih rezervi** – je godišnji plan nabavke proizvodnje i otkupa tržišnih viškova za robne rezerve.
- d) **Skladištar** – je pravna ili fizička osoba koja ispunjava sve uvjete propisane za skladištenje robnih rezervi u pravilu s kraćim rokovima trajanja, kojoj se temeljem ugovora daje roba robnih rezervi na skladištenje, čuvanje i obnavljanje.

Članak 3. (Značaj poslova)

Obavljanje poslova u vezi s robnim rezervama su od posebnog interesa za Kanton.

DIO DRUGI- STRUKTURA, FORMIRANJE, OBNAVLJANJE I KORIŠTENJE ROBNIH REZERV

Članak 4. (Struktura robnih rezervi)

(1) Strukturu robnih rezervi čine poljoprivredni, industrijski prehrambeni i neprehrambeni proizvodi nužni za ishranu i sklanjanje stanovništva, lijekovi humani i veterinarski, sanitetski materijal i medicinsko-veterinarska sredstva.

(2) Popis robe koja čini robne rezerve iz stavka (1). ovoga članka određuje se Srednjoročnim programom i Planom robnih rezervi, po vrstama roba iz Aneksa koji se nalazi u prilogu ovog Zakona i čini njegov sastavni dio.

(3) Predmeti i roba drugih organa uprave i upravnih organizacija mogu se putem ugovora dati na čuvanje Kantonalnoj direkciji robnih rezervi (u daljnjem tekstu: Direkcija) i takvi predmeti i robe ne ulaze u strukturu robnih rezervi.

Članak 5. (Srednjoročni program robnih rezervi)

(1) Formiranje, obnavljanje robnih rezervi i osiguranje skladišnog prostora za smještaj i čuvanje robnih rezervi provodi se na temelju Srednjoročnog programa robnih rezervi (u daljnjem tekstu: Srednjoročni program) koji se donosi na period od pet godina.

(2) Srednjoročnim programom određuju se obim i struktura robnih rezervi Kantona, odnosno vrsta, naziv i količina robe koju čine robne rezerve i njihov teritorijalni razmještaj, financijski plan za formiranje robnih rezervi, osiguranje skladišnog prostora za smještaj robnih rezervi, nabavku nedostajućih sredstava i opreme.

(3) Srednjoročni program donosi Vlada Kantona, na prijedlog Direkcije.

(4) Podaci iz stavka (2) ovog članka smatraju se tajnim podacima ako bi se otkrivanjem istih nanijela nepopravljiva šteta i/ili teška šteta ili šteta nacionalnoj sigurnosti i vitalnim interesima Kantona ili bi se otkrivanjem takvih podataka naštetilo djelovanju i izvršavanju zadataka kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija.

(5) Način i oblik označavanja tajnih podataka, fizičke, organizacijske, tehničke mjere i postupci za čuvanje tajnih podataka iz stavka (4) ovog članka uređuje se u skladu sa zakonom i podzakonskim propisima kojim se uređuje zaštita tajnih podataka.

Članak 6. (Plan robnih rezervi)

(1) U skladu s usvojenim Srednjoročnim programom Vlada Kantona, na prijedlog Direkcije, donosi Godišnji plan nabavke proizvodnje i otkupa tržišnih viškova za robne rezerve (u daljnjem tekstu: Plan robnih rezervi).

(2) Plan robnih rezervi Direkcija je dužna izraditi, najkasnije 30 dana po usvajanju Proračuna Kantona.

(3) Planom robnih rezervi se određuje vrsta, naziv, količina i procijenjena vrijednost robe koja se nabavlja i obnavlja, osiguranje skladišnog prostora, prodaju i obnavljanje robnih rezervi, iznos i izvore potrebnih sredstava za provedbu Plana robnih rezervi.

(4) Ukoliko se Planom robnih rezervi planira nabavka lijekova, sanitetskog materijala i medicinsko-veterinarskih sredstava, kao i proizvodnja i otkup tržišnih viškova određenih roba, isti mora biti usuglašen s resornim kantonalnim ministarstvom, ovisno o vrsti roba za koju je Vlada

Kantona osigurala troškove nabavke, odnosno otkupa i proizvodnje, u skladu s člankom 7. stavak (3) i člankom 20. stavak (2) ovog Zakona.

Članak 7. **(Formiranje robnih rezervi)**

(1) Nabavka robnih rezervi vrši se na osnovu Plana robnih rezervi, u skladu s propisima o javnim nabavkama u Bosni i Hercegovini.

(2) O kupnji robe, sredstava, opreme i usluga za robne rezerve, u skladu s usvojenim Planom javne nabavke, odlučuje direktor Direkcije.

(3) Vlada Kantona u cilju formiranja robnih rezervi, na inicijativu resornog ministarstva, može donijeti odluku o otkupu pojedinih vrsta poljoprivrednih proizvoda po zaštićenoj cijeni za što osigurava sredstva za troškove otkupa.

Članak 8. **(Obnavljane robnih rezervi)**

(1) Robne rezerve održavaju se pravovremenim obnavljanjem, ovisno o vrsti i prirodi robe i njezinom roku trajanja.

(2) Roba se obnavlja prodajom i kupnjom robe, te podjelom u skladu s člankom 10. stavak (3) ovog Zakona.

(3) Prodaja i kupnja robe, koja čini robne rezerve ne smije prouzročiti negativne poremećaje u odnosima ponude i potražnje na domaćem tržištu.

Članak 9. **(Pravilnik o upravljanju i obnavljanju robnih rezervi)**

Postupak obnavljanja robe, prodaje, kupnje, darovanja i podijele, radi obnavljanja robnih rezervi, davanja instrumenata osiguranja za robne rezerve propisuju se pravilnikom koji donosi direktor Direkcije.

Članak 10. **(Korištenje robnih rezervi)**

(1) Robne rezerve mogu se koristiti:

a) u doba ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti,
b) u slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život, egzistenciju i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu,

c) u slučaju velikih prirodnih nepogoda i tehničko-tehnoloških i ekoloških katastrofa.

(2) Osim slučajeva iz stavka (1) ovog članka, robne rezerve mogu se koristiti i za upućivanje žurne pomoći drugim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini i drugim državama u slučaju katastrofa i pružanja humanitarne pomoći, te u slučaju sudjelovanja struktura Civilne zaštite Kantona u humanitarnim misijama.

(3) Iznimno roba iz robnih rezervi može se bez naknade dodijeliti kao pomoć određenim kantonalnim organima, upravnim organizacijama i javnim ustanovama, kao i udrugama i humanitarnim organizacijama na području Kantona, ukoliko se bave djelatnošću koja je u vezi sa socijalnim i humanitarnim radom.

(4) Odluku o korištenju robnih rezervi, u slučajevima iz stavka (1), (2) i (3) donosi Vlada Kantona, na prijedlog Direkcije.

DIO TREĆI – SKLADIŠTENJE ROBNIH REZERV

Članak 11. (Skladištenja roba robnih rezervi)

(1) Radi smještaja i čuvanja robnih rezervi osigurava se odgovarajući skladišni i drugi prostor izgradnjom vlastitog prostora, zajedničkim ulaganjem, kupovinom ili zakupom na području Kantona.

(2) Vlada Kantona može privremeno staviti poslovni prostor u kantonalnoj, mješovitoj ili privatnoj svojini u funkciju robnih rezervi, sa ili bez naknade, sukladno ovom i drugim zakonima, kada ocijeni da je to neophodno i u interesu Kantona.

Članak 12. (Skladištar)

(1) Poslovi skladištenja robnih rezervi mogu se povjeriti pravnim i fizičkim osobama koje ispunjavaju uvjete za obavljanje tih poslova (u daljnjem tekstu: skladištar).

(2) Prava i obveze u vezi sa skladištenjem iz stavka (1) ovog članka uređuju se ugovorom između skladištara i Direkcije.

(3) Poslovi skladištenja ne mogu se povjeriti pravnim i fizičkim osobama kojima je u posljednje dvije godine pravomoćnom sudskom odlukom ili rješenjem o prekršaju izrečena mjera sigurnosti ili zaštitna mjera zabrane rada, niti skladištarima koji su zbog nemara prouzročili pad kvalitete robe i umanjenje tržišne vrijednosti robe kojom raspolaže Direkcija.

Članak 13. (Ugovor o skladištenju)

(1) Skladištar kojem je na osnovu ugovora u skladu s ovim Zakonom, data roba robnih rezervi na skladištenje, ne može bez pismenog naloga Direkcije tu robu koristiti, zamijeniti robom druge vrste ili kvalitete, kao ni premjestiti u drugo skladište ili koristiti na drugi način.

(2) Ugovorom o skladištenju može se zavisno od vrste i kvalitete robe, zbog kratkih rokova upotrebe, predvidjeti da obnavljanje robe vrši skladištar kojem su robne rezerve povjerene na čuvanje i to putem sukcesivnog korištenja pojedinih količina, i njihovom popunom robama istih kvaliteta i količina.

Članak 14. (Skladištenje predmeta i roba drugih organa uprave Kantona)

(1) Direkcija je dužna primiti na čuvanje predmete i robe drugih organa uprave i upravnih organizacija Kantona, ukoliko posjeduje vlastite ili iznajmljene skladišne kapacitete za skladištenje takvih predmeta i roba, s tim da se skladištenjem istih ne naruše sve propisane mjere higijensko tehničke zaštite uskladištene robe.

(2) Skladištenje i čuvanje roba iz stavka (1) ovog članka uređuje se pravilnikom koji donosi direktor Direkcije.

Članak 15.
(Instrumenti zaštite robnih rezervi)

(1) Roba, oprema, odnosno proizvodi, koji čine robne rezerve, a koji su uskladišteni kod skladištara ne mogu biti predmetom ovrhe niti osiguranja potraživanja trećih osoba prema tim skladištarama.

(2) Skladištari kod kojih je uskladištena roba robnih rezervi, skladište ili oprema nemaju pravo pridržaja niti založno pravo na tu robu, skladište ili opremu.

(3) Skladištari kod kojih je uskladištena roba robnih rezervi ili oprema dužni su se pridržavati ugovora o skladištenju i čuvanju robnih rezervi.

(4) Skladištari su se dužni pridržavati ugovora o zakupu skladišta i opreme.

DIO ČETVRTI - FINANCIRANJE ROBNIH REZERV

Članak 16.
(Sredstva za financiranje robnih rezervi)

Sredstva za financiranje robnih rezervi i rad Direkcije osiguravaju se iz:

- a) Proračuna Kantona,
- b) sredstava ostvarenih od prodaje roba iz robnih rezervi,
- c) vlastitih prihoda Direkcije,
- d) donacija u robi i novcu i
- e) drugih izvora sukladno propisima.

Članak 17.
(Financijsko poslovanje)

(1) U Direkciji se vodi računovodstvo sredstava robnih rezervi, u skladu s propisima o vođenju računovodstva korisnika Proračuna.

(2) Rezultati poslovanja s robnim rezervama utvrđuju se Godišnjim financijskim izvješćem.

DIO PETI - UPRAVLJANJE, POSLOVANJE I RUKOVOĐENJE ROBNIM REZERVAMA

Članak 18.
(Upravljanje robnim rezervama)

(1) Robnim rezervama upravlja Vlada Kantona.

(2) U upravljanju robnim rezervama Vlada Kantona:

- a) donosi Srednjoročni program robnih rezervi,
- b) donosi Plan robnih rezervi,
- c) donosi Programe utroška sredstava za realizaciju Plana robnih rezervi, osiguranje skladišnog prostora za robne rezerve i nabavku nedostajućih sredstava i opreme za

- skladištenje i manipulaciju roba robnih rezervi,
- d) odlučuje o korištenju robnih rezervi u skladu s ovim Zakonom,
 - e) donosi odluke o prodaji ili dodjeli roba iz robnih rezervi,
 - f) donosi odluke o otkupu pojedinih vrsta poljoprivrednih proizvoda po zaštićenoj cijeni i njihovoj količini i osigurava sredstva za troškove otkupa,
 - g) odlučuje o kupnji nekretnina koje su potrebne za skladištenje robnih rezervi,
 - h) donosi odluke o prijenosu pojedinih sredstava robnih rezervi uz naknadu ili bez naknade organizacijama, udrugama te jedinicama lokalne samouprave.
- (3) O upravljanju i korištenju robnih rezervi Vlada Kantona odlučuje na temelju prijedloga Direkcije.

Članak 19. **(Upravljanje u doba ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti)**

- (1) U doba ratnog stanja, ili neposredne ratne opasnosti Vlada Kantona može mijenjati način stvaranja, upotrebe, korištenja i obnavljanja robnih rezervi i održavanja skladišnog prostora za smještaj i čuvanje tih rezervi, utvrđen Planom robnih rezervi i godišnjim programom za realizaciju Plana robnih rezervi, vodeći računa da se one prioritetno koriste za potrebe obrane.
- (2) Vlada Kantona može obvezati pravne i fizičke osobe koje proizvode, odnosno koje obavljaju promet određenim vrstama roba koje čine robne rezerve, da u doba ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti moraju nastaviti tu proizvodnju, odnosno robu zatečenu na zalihama gotovih proizvoda predati Direkciji radi popune, odnosno obnavljanja robnih rezervi.

Članak 20. **(Poslovanje u vezi s robnim rezervama)**

- (1) Upravne i druge stručno-operativne poslove u poslovanju s robnim rezervama obavlja Direkcija, kao samostalna upravna organizacija, u okviru prava i dužnosti utvrđenih posebnim zakonom.
- (2) Kada nastupe okolnosti iz članka 10. stavak (1) ovog Zakona, robe namijenjene za popunu robnih rezervi mogu se osiguravati ugovaranjem proizvodnje na temelju odluke Vlade Kantona.
- (3) U okviru izvršavanja svojih poslova utvrđenih ovim zakonom, Direkcija zaključuje ugovore u svoje ime, a za račun Kantona. Za obveze nastale po ovim ugovorima odgovara Kanton sredstvima Proračuna.
- (4) Direkcija je obvezna postupati u skladu sa zakonskim i provedbenim propisima kojima su regulirana pitanja izvještavanja o radu.
- (5) Kontrolu poslovanja Direkcije vrše ovlašteni organi, a izvještaje o izvršenoj kontroli razmatra Vlada Kantona.

Članak 21. **(Rukovođenje)**

- (1) Direkcijom upravlja direktor, kojeg imenuje i razrješava Vlada Kantona u skladu s propisima kojima se regulira status državnih službenika.
- (2) Direktor zastupa i predstavlja Direkciju, zaključuje ugovore o poslovanju robnim rezervama, raspolaze sredstvima za robne rezerve u skladu s aktima Vlade Kantona i odgovoran je za zakonit rad Direkcije.
- (3) Direktor u rukovođenju Direkcijom ima sva prava, ovlaštenje i obveze koje po zakonu i drugim propisima ima rukovoditelj samostalne uprave i samostalne ustanove.

DIO ŠESTI - NADZOR

Članak 22.

(Prava i obveze Direkcije prilikom obavljanja nadzora)

- (1) Nadzor nad provođenjem ovog Zakona obavlja Direkcija.
- (2) Nadzor iz stavka (1) ovog članka provodi se kontinuirano tijekom cijele godine provjerom knjigovodstvenog i količinskog stanja robe, te provjerom kvalitete i upotrebljivosti robe.
- (3) U obavljanju poslova nadzora iz stavka (1) ovog članka Direkcija ima pravo i obvezu:
 - a) narediti otklanjanje uočenih nedostataka u određenom roku;
 - b) narediti premještanje robe na teret skladištara, ako se ocjeni da je ugrožena zaštita i čuvanje robnih rezervi,
 - c) podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka protiv počinitelja prekršaja odnosno podnijeti kaznenu prijavu protiv počinitelja kaznenog dijela,
 - d) raskinuti ugovor,
 - e) pokrenuti druge postupke u skladu s posebnim zakonima radi zaštite i očuvanja robnih rezervi.
- (4) Za provođenje nadzora iz stavka (2) ovog članka Direkcija može angažirati i druge upravne i stručne nadležne organe radi provjere kvaliteta i kvantiteta uskladištene robe, a u slučaju onemogućavanja i sprječavanja ovlaštenih službenika Direkcije u obavljanju nadzora, u skladu sa zakonom kojim se uređuje policijski poslovi i ovlasti, zatražiti pomoć nadležne policijske uprave.

DIO SEDMI - KAZNENE ODREDBE

Članak 23.

(Prekršaji i prekršajne kazne)

- (1) Novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba:
 - a) ako se ne pridržava ugovora o skladištenju i čuvanju robnih rezervi sukladno članku 15. stavku (3) ovog Zakona,
 - b) ako se ne pridržava ugovora o skladištenju i čuvanju robnih rezervi sukladno članku 15. stavku (4) ovog Zakona,
 - c) ako ne postupi sukladno članku 22. stavak (3) ovog Zakona,
 - d) ako spriječi ovlaštenog službenika Direkcije i drugih ovlaštenih tijela u poslovima nadzora sukladno članku 22. stavak (1) i (2) ovog Zakona.
- (2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 5.000,00 KM.

DIO OSMI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 24.

(Donošenje provedbenih propisa)

Pravilnik iz članka 9. i članka 14. stavak (2) direktor Direkcije će donijeti u roku od 90

dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 25.
(Prestanak primjene zakona)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o robnim rezervama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 13/97).

Članak 26.
(Stupanje na snagu zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj:
Datum,
Z e n i c a

Predsjedavajući
Ćazim Huskić

Aneks

Popis roba koje mogu činiti robne rezerve Kantona

Red. br.	Vrsta robe
----------	------------

I. POLJOPRIVREDNI I PREHRAMBENI PROIZVODI

1. Žitarice i prerađevine od žitarica;
2. Riža;
3. Tjestenine;
4. Meso i mesne prerađevine, mesne konzerve;
5. Mlijeko i mliječne prerađevine;
6. Jaja;
7. Voda;
8. Sol i začini;
9. Šećer;
10. Med;
11. Jestivo ulje i masti biljnog i životinjskog porijekla;
12. Ostali poljoprivredni i prehrambeni proizvodi koje odredi Vlada Kantona Srednjoročnim programom i Planom robnih rezervi.

II. NEPREHRAMBENI PROIZVODI

1. Naftni derivati;
2. Građevinski materijali;
3. Proizvodi od plastičnih masa;
4. Metlenice i naprtnjače za gašenje požara;
5. Vozila, agregati, pumpe za vodu, plovila;
6. Višenamjenske cisterne;
7. Oprema za zaštitu od poplava;
8. Sredstva za asanaciju, dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju;
9. Oprema i roba za opskrbu, smještaj i zdravstveno zbrinjavanje stanovništva;
10. Kontejneri, šatori;
11. Poljski ležajevi, vreće za spavanje, deke;
12. Vreće za mrtvace;
13. Spremnici za vodu;
17. Sanitarna oprema;
18. Pokretne kuhinje, kompleti za jelo;

19. Svjetiljke, aku i plinske lampe, svijeće;
20. Sredstva za higijenu, deterdženti, sapun, paste za zube, toalet papir i dr.
23. Ostali neprehrambeni proizvodi koje odredi Vlada Kantona
Srednjoročnim programom i Planom robnih rezervi.

III. LIJEKOVI, CIJEPIVA, PROTUOTROVI, MEDICINSKI PROIZVODI

1. Lijekovi humani i veterinarski, protuotrovi, sanitetski materijal i medicinsko-veterinarska sredstva, sanitetski potrošni materijal i zaštitna oprema koju na prijedlog nadležnog ministarstva odredi Vlada Kantona Srednjoročnim programom i Planom robnih rezervi.