

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko – dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko – dobojskog kantona” broj: 7/10 i 3/23) i članu 19. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, i 12/24), na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 34. sjednici, održanoj dana 05.07.2024. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Daje se saglasnost na Instrukciju Ministarstva finansija o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2025. godinu, broj: 07-03-01/11-9632-1/24 od 01.07.2024. godine.

II

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/24
Datum, 05.07.2024. godine
Zenica

PREMIJER

Nezir Pivić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo finansija,
1x Svim kantonalnim organima uprave,
upravnim organizacijama i službama,
1x Svim budžetskim korisnicima putem nadležnih ministarstava,
1x a/a.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 07-03-01/11-9632-1/24
Zenica, 01.07.2024. godine

Na osnovu člana 19. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), ministrica Ministarstva finansija, donosi:

I N S T R U K C I J U
o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2025.
godinu

I

Ovom Instrukcijom utvrđuje se način i elementi izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2025. godinu kod budžetskih korisnika.

II

Instrukcija je utvrđena na osnovu sljedećih propisa:

- Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22),
- Zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 26/16, 3/20 i 60/23), i
- Analitičkog kontnog plana za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 60/14).

III

Prijedlozi zahtjeva budžetskih korisnika moraju sadržavati:

- Prihode i primitke, uključujući namjenske prihode i vlastite prihode budžetskih korisnika, rashode i izdatke koji se pokrivaju iz svih izvora prihoda po kategorijama propisanim u Analitičkom kontnom planu za budžet i budžetske korisnike za budžetsku 2025. godinu,
- Planirani broj radnih mjesta i strukturu zaposlenih za koje se traže budžetska sredstva na nivou stvarnog broja zaposlenih sa 30.06.2024. godine, uključujući započete procedure popune radnih mjesta i saglasnosti Komisije za davanje prethodne saglasnosti za popunu upražnjenih radnih mjesta u kantonalnim organima uprave i ostalim organima/ustanovama u kojima se plaće i druge naknade zaposlenih u cjelosti ili djelimično finansiraju iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona, koja će dati ili odbiti davanje saglasnosti za popunu upražnjenog radnog mjesta, kao i iskazanih realnih potreba za dodatnim zapošljavanjima navedenim u budžetskim zahtjevima budžetskih korisnika za 2025. godinu.
- Detaljno obrazloženje svih budžetskih pozicija finansijskog plana i predviđenih potreba kako bi Ministarstvo finansija moglo izvršiti pregled i analizu,
- Plan nabavke stalnih sredstava uz detaljno obrazloženje,
- Plan izdataka za kapitalne investicije po godinama i izvorima finansiranja utvrđenih

Dokumentom okvirnog budžeta, posebnim zakonima ili drugim propisima (član 22. i 23. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine),

- Zakonske propise koji omogućavaju provedbu finansijskog plana,
- Rashode i izdatke razvrstane po budžetskim klasifikacijama,
- Izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz člana 44. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

IV

Prijedlog zahtjeva za 2025. godinu popunjava se na nivou aktivnosti, odnosno nadležnosti koje budžetski korisnik obavlja.

Prioritetni kapitalni programi koje će Vlada Zeničko dobojskog kantona finansirati u 2025. godini opredijelit će Vlada u skladu sa odredbama Zakona o izvršavanju budžeta Zeničko - dobojskog kantona za 2025. godinu.

Ministarstva koja su budžetski nadležna za svoje potrošačke jedinice dostavljaju odvojen zahtjev za potrošačke jedinice, te su obavezna dostavljene budžetske zahtjeve pregledati, obraditi u skladu sa Instrukcijom, konsolidovati po nivoima i proslijediti Ministarstvu finansija u propisanom roku.

Podnosioci zahtjeva su kantonalna ministarstva, uprave, upravne organizacije i službe.

V

Ministarstvo finansija, uzimajući u obzir ostvarenje prihoda za period I - VI 2024. godine, kao i projekcije Odjeljenja za makroekonomsku analizu pri Upravi za indirektno oporezivanje, Direkcije za ekonomsko planiranje pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i Federalnog ministarstva finansija koje su bile osnov za izradu Dokumenta okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2025.-2027. godine, daje slijedeće ograničenje za izradu budžetskog zahtjeva za 2025. godinu:

1.	Ukupni rashodi za budžetskog korisnika (materijalni troškovi, transferi, kapitalna ulaganja, nabavka stalnih sredstava i dr.)	Okvirna gornja granica rashoda iz Dokumenta okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2025.–2027. godine (navedena okvirna gornja granica rashoda će biti podložna revidiranju u skladu sa dostavljenim projekcijama prihoda od strane Federalnog ministarstva finansija).
2.	Izvršne sudske presude planirane na razdjelu Ministarstva finansija	U skladu sa članom 138. Zakona o izvršnom postupku („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 32/03, 52/03-ispr., 33/06, 39/06-ispravka, 39/09, 35/12 i 46/16 i „Službeni glasnik BiH“, br. 42/18-odluka Ustavnog Suda) (0,3% od ukupnog budžeta) i Akcionim planom aktivnosti potrebnih za izvršenje generalnih mjera naloženih Presudom Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Kunić i drugi protiv Bosne i Hercegovine, ap. br. 68955/12 i 15 ostalih i vremenskim okvirom za njihovu realizaciju, broj: 02-06-16237119 od 31.10.2019. godine.
3.	Plaće i naknade	-Obračun plaća policijskih službenika Zeničko-dobojskog kantona za budžetsku 2025. godinu, u skladu sa članom 8. stav (1) i (2) Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/17, 4/22 i 4/24), vrši se u skladu sa Sporazumom potpisanim sa Vladom Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-30-2620-1/24 od 09.02.2024. godine; -Visina osnovice za obračun plaća za budžetsku 2025.

	godinu, za zaposlenike zaposlene u osnovnom, srednjem i visokom obrazovanju u iznosu od 478,39 KM, -Obračun plaća za zaposlenike zaposlene u kantonalnim organima državne službe i drugim budžetskim korisnicima Zeničko-dobojskog kantona, na koje se primjenjuje Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/18, 10/19 i 11/19-isp., 8/22, 4/24 i 10/24), za budžetsku 2025. godinu vrši se u skladu sa Sporazumom potpisanim sa Vladom Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-30-2620-2/24 od 09.02.2024. godine (visina osnovice od 415,00 KM i visina boda od 1,00), -Gore navedene osnovice ne odnose se na sudije, tužioce i stručne saradnike iz člana 4. Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 72/05, 22/09 i 55/13), -Visinu regresa za sve korisnike Budžeta u iznosu od 50% prosječne plaće u Federaciji Bosne i Hercegovine, koja će se utvrditi Odlukom Vlade Kantona, -Visina toplog obroka za sve korisnike Budžeta u iznosu od 1% prosječne plaće u Federaciji Bosne i Hercegovine po radnom danu.
--	--

VI

Rashode i izdatke u Budžetu za 2024. godinu planirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 60/14 i 99/23), Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 60/14) kao i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21 i 97/23).

U skladu sa gore navedenim, rashodi i izdaci po osnovu ugovora o djelu i po osnovu ugovora za privremene i povremene poslove moraju se planirati u okviru ugovorenih usluga uz planiranje poreza i doprinosa, u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13), Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23, 97/23 i 36/24) i Zakonom o doprinosima ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23 i 28/23-odluka US).

U skladu sa članom 18. i 19. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 9/10), u okviru ugovorenih usluga, planirati poseban doprinos za Fond za podsticanje rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom.

VII

Pri planiranju rashoda i izdataka za 2025. godinu koristiti podatke iz bruto bilansa odgovarajuće budžetske organizacije, uz napomenu da su u bruto bilansu iskazani zbirni podaci za troškove koji se finansiraju iz budžeta i troškove koji se finansiraju iz vlastitih

prihoda. Prilikom planiranja rashoda i izdataka uzeti u obzir dinamiku njihove realizacije.

Budžetske zahtjeve korisnici izvršavaju popunjavanjem priloženih tabela i pismenim obrazloženjem.

Sve rashode i izdatke treba iskazati po izvorima finansiranja: iz budžeta, iz vlastitih prihoda te iz donacija u skladu sa Uputstvom o uplatama i korištenju primljenih tekućih transfera i donacija za budžetske korisnike ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/12 i 7/12).

Namjenski prihodi i primici (uključujući primljene donacije) koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u budžet za tekuću budžetsku godinu, u skladu sa članom 48. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VIII

Sastavni dio Instrukcije čine tabele koje će omogućiti pravilno popunjavanje i potpuni uvid u transparentnost pri izradi projekcije Prijedloga Budžeta za 2025. godinu.

Shodno odredbama člana 57. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine izdaci se mogu izvršavati samo ako su u skladu sa odobrenim operativnim budžetom, a prema odredbama člana 23. stav 1. i 2. Zakona o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine:

- 1) „Budžetski korisnici i vanbudžetski fondovi odgovorni su za potpuno i pravovremeno uplaćivanje svih prihoda i primitaka na JRT.
- 2) Sa JRT se ne može isplatiti nijedan izdatak ukoliko nije odobren budžetom, odnosno finansijskim planom“.

U tabelama je obavezno i popunjavanje Sintetičke klasifikacije funkcija vlade u skladu sa objavljenom klasifikacijom („Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14).

IX

Krajnji rok za popunjavanje i dostavljanje budžetskih zahtjeva od strane budžetskih korisnika je 14.08.2024. godine.

X

Shodno članu 33. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine prije dostavljanja Nacrta Budžeta za 2025. godinu Vladi Kantona, Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona je obavezno pribaviti mišljenje Federalnog ministarstva finansija u vezi sa planiranim prihodima i primicima i primjenom fiskalnog pravila iz člana 43. Zakona kojim u stavu 1. i 2. utvrđeno da:

„Planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli, izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglasi zakonodavno tijelo, i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.

Ostvareni deficit iz prethodnih godina Vlada je dužna pokriti planiranjem sredstava u budžetu za pokriće ostvarenog deficita u narednih pet fiskalnih godina“.

XI

Sastavni dio ove Instrukcije o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2025. godinu su Smjernice ekonomske i fiskalne politike Zeničko-dobojskog kantona za period 2025.-2027. godine, Dokument okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2025.-2027. godine i tabele u excell formi koje će biti dostavljene putem e-maila.

MINISTRIČA

Dženana Čišija