

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 110. sjednici, održanoj 26.12.2025. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Informacija o izvršenju alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi u Zeničko-dobojskom kantonu za 2024. godinu, broj: 06-03/2-09-22710/25 od 22.12.2025. godine.

II.

Zaključak sa Informacijom iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /25

Datum, 26.12.2025. godine

Zenica

**PREMIJER
po ovlaštenju**

Dženana Čišija

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,

1x Skupština Zeničko-dobojskog kantona,

1x a/a.



I N F O R M A C I J A
O IZVRŠENJU ALTERNATIVNE KRIVIČNE SANKCIJE
RAD ZA OPĆE DOBRO NA SLOBODI U 2024. GODINI

Zenica, decembar 2025. godine



Bosna i Hercegovina, Zenica, Kučukovići br. 2
telefon: 032/ 460 740 i 460 741; Fax: 032/460 742
e-mail: min.pravosudje@zdk.ba,
www.zdk.ba

DIO I – UVOD

Obavljanje rada za opće dobro (rada u korist zajednice, društveno korisnog rada, radne kazne, kazne služenja u zajednici) kao jedan od simboličnih oblika načinjene štete pričinjene društvu počinjenjem krivičnog djela razvio se iz ideja koja su se pojavile 60-ih godina 20. vijeka i bile su vezane za unapređivanje sistema kažnjavanja, a danas predstavlja široko prihvaćenu sankciju u svjetskim i evropskim zakonodavstvima.

Prema evropskim standardima, lišenje slobode je posljednja opcija kod kažnjavanja za krivična djela, te se s toga prednost daje alternativnim sankcijama i mjerama koje se izvršavaju u zajednici. Alternativne krivične sankcije i mjere koje se izvršavaju u zajednici podrazumijevaju da se cijela kazna ili jedan dio kazne izvršava pod nadzorom i podrškom zajednice.

Ove sankcije i mjere u zakonodavstvu u Bosne i Hercegovine između ostalih uključuju:

- Rad za opće dobro na slobodi,
- Uslovnu osudu sa zaštitnim nadzorom i
- Uslovni otpust

Izvršavanje alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi u Ministarstvu za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona provodi se od 2014. godine.

Kazna rada u javnom interesu, kao alternativna sankcija, omogućava kažnjavanje van zatvora i ne pravi socijalnu diskriminaciju imućnijih od siromašnijih, koji sebi ne mogu priuštiti zamjenu izrečene kazne zatvora novčanom kaznom u postupku njenog izvršenja.

Jeftinija je od zatvora, ostavlja učinioca u krugu porodice i zajednice, a daje mogućnost da osuđeni “vrati dug društvu” koji je načinio krivičnim djelom.

Rad za opće dobro kao alternativna krivična sankcija, ostvarujući svrhu kažnjavanja, treba da rezultira pozitivne efekte i za zajednicu i za osuđenu osobu.

Programom rada Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, u okviru provođenja stručnih poslova vrše se poslovi izvršavanja alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi kao obaveze propisane Krivičnim zakonom Federacije Bosne i Hercegovine. Uzimajući u obzir značaj ovih poslova kako sa krivičnopravnog i socijalnog aspekta, tako i sa aspekta ekonomskog efekta koji izvršavanje ove sankcije može imati na društvo i pojedinca, smatramo neophodnim o istom informisati Vladu i Skupštinu Zeničko-dobojskog kantona.

DIO II – RAD ZA OPĆE DOBRO NA SLOBODI

A. Pravni osnov

Pravni osnov za izvršavanje alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi na području Zeničko-dobojskog kantona su:

- Krivični zakon Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 i 75/17);
- Zakon o izvršenju sankcija u Zeničko-dobojskom kantonu (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 6/09);
- Pravilnik o izvršavanju rada za opće dobro na slobodi (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 1/13);
- Ostali podzakonski akti;
- Ugovori sa poslodavcima.

Prema odredbi člana 44. Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine ključne odrednice ove sankcije su :

- da Sud, samo uz pristanak osuđene osobe može zamijeniti kaznu zatvora do godinu dana radom za opće dobro;
- rad za opće dobro izriče se srazmjerno kazni zatvora za period od najmanje 10 do najviše 90 radnih dana;
- rad za opće dobro se izvršava u roku koji ne može biti kraći od mjesec dana niti duži od godinu dana;
- rad za opće dobro se može izreći kao zamjena kazni zatvora i u slučajevima kada se kazna zatvora zamjenjuje novčanom kaznom;
- upućivanje osuđenih lica na izvršavanje rada za opće dobro je odgovornost kantonalnih ministarstava nadležnih za pravosuđe.

B. Svrha (opća i posebna) rada za opće dobro na slobodi

Sve kazne propisane Krivičnim zakonom, a i rad za opće dobro na slobodi, kao svojevrsna sankcija, imaju jednaku svrhu kažnjavanja, a to je da se:

- izrazi društvena osuda učinjenog krivičnog djela;
- utiče na učinitelja da ubuduće ne učini krivična djela i potakne njegovo prevaspitanje;
- utiče na ostale da ne učine krivična djela i
- utiče na svijest građana o štetnosti krivičnih djela i o pravednosti kažnjavanja učinitelja.

Posebna svrha rada za opće dobro na slobodi definisana članom 3. Pravilnika o izvršavanju rada za opće dobro na slobodi je da se uvažavajući opću svrhu krivično-pravnih sankcija, osuđeno lice, kojem je pod određenim uslovima i obavezama ograničena sloboda, ne isključi iz društva, već da, uz pomoć i nadzor društvene zajednice, dobrovoljno, ličnim postupcima, radom i odnosom prema posljedicama izazvanim počinjenim djelom, razvije svijest o štetnosti određenih ponašanja i odgovornosti za štetne posljedice.

C. Koristi za zajednicu i pojedinca

Rad za opće dobro kao alternativna krivična sankcija, ostvarujući svrhu kažnjavanja, treba da rezultira pozitivne efekte i za zajednicu i osuđenu osobu.

Kako je krivično djelo već učinjeno društvo je zainteresovano da se:

- postigne opća svrha krivično pravnih sankcija, odnosno da se kod pojedinačnog izvršioca ostvari svrha kažnjavanja i vaspitno djeluje (naravno ako se steknu uslovi za izricanje ove sankcije), kako bi razmislio o štetnosti svog ponašanja i ne bi ponovio djelo,
- spriječi pretrpanost zatvora, i time očuvaju osnovni standardi koji zatvori moraju imati,
- spriječi međusobni loš uticaj osuđenih osoba u zatvoru (spriječi kriminalna zaraza),
- spriječi isključenje osuđene osobe iz društva i porodice (očuvanje porodice kao nukleusa zdravog društva u svim segmentima),
- uštede troškovi zatvorskog izdržavanja kazni, koji bi pali na teret države (Federacije BiH),
- spriječi da osuđena osoba, ukoliko je bila zaposlena ostane bez posla;
- dobrovoljnim izvršavanjem besplatnog rada u korist šire zajednice pod nadzorom države podstiče razmišljanje o štetnosti određenih oblika ponašanja i razvije osjećaj odgovornosti za štetne posljedice.

DIO III – IZVRŠAVANJE RADA ZA OPĆE DOBRO NA SLOBODI

A. Nastavak izvršavanja u 2025. godini

Izvršavanje alternativne krivične sankcije rad za opće dobro na slobodi u Ministarstvu za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona provodi se od 2014. godine čemu su prethodile različite aktivnosti, od donošenja provedbenih propisa, obuke povjerenika, informisanja stručne i šire javnosti o navedenoj sankciji, potpisivanje ugovora sa poslodavcima, i u konačnici sama realizacija upućivanjem na izvršavanje sankcije nakon izricanja presuda od strane sudova.

Obuka povjerenika se fokusirala na sljedeće bitne teme radi izvršavanja rada za opće dobro od strane povjerenika:

- Svrha i ciljevi sankcija i mjera u zajednici;
- Proces provedbe rada za opće dobro na slobodi na području pojedinih kantona;
- Predstavljanje uloga ključnih aktera, te prava i obaveza osuđenih lica;
- Značaj povjerenika u primjeni rada za opće dobro na slobodi;
- Sadržaj i način definisanja individualnog programa izvršavanja rada;
- Osnovni principi postupanja prema osuđenim licima i načini ophođenja prema osuđenim licima i sadržaj obaveznih evidencija i izvještaja.

Ministarstvo je pored obuke za povjerenike koja je organizovana prije početka implementacije rada za opće dobro na slobodi, organizovalo obuku i za nove povjerenike tokom 2023. godine, te je planirano da se navedeni proces u budućnosti vrši kontinuirano sve u cilju stvaranja što povoljnijih uslova za izvršavanje navedene sankcije na području kantona.

Pored navedenog, Ministarstvo je u 2024. godini kontinuirano radi na pronalasku novih poslodavaca i proširivanju postojećih kapaciteta u izvršavanju navedene sankcije.

Tokom 2024. nastavljeno je sa izvršenjem presuda zaprimljenih u 2023. godini. Od zaprimljenih 6 presuda, izvršene su četiri presude s ukupno 210 radnih dana za opće dobro na slobodi, dok su dvije presude vraćene sudu zbog nemogućnosti izvršavanja istih usljed neodazivanje po pozivu.

Po dinamici zaprimljenih presuda od strane sudova u toku 2024. godine, Ministarstvu za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona dostavljene su 2 presude u kojima je uz pristanak osuđenog, kazna zatvora zamjenjena alternativnom sankcijom rad za opće dobro na slobodi. Navedene presude su vraćene sudu zbog nemogućnosti izvršavanja usljed razloga smrti osuđenika odnosno pogrešno dostavljene dokumentacije od strane suda u drugoj presudi.

Vidimo da se svi navedeni razlozi nalaze na strani osuđenog, odnosno da Ministarstvo ni u kom slučaju nije doprinjelo stopi izvršavanja rada za opće dobro na slobodi u 2024. godini.

1. Pregled broja dostavljenih presuda po krivičnim djelima

2. Pregled broja dostavljenih presuda po izrečenim mjesecima zatvora



C. Status osuđenih osoba kojima je kazna zatvora zamijenjena radom za opće dobro na slobodi

- sve su osuđene osobe bile muškog spola i državljani Bosne i Hercegovine starosti u prosjeku 36 godina,
- većina osuđenika su bili oženjeni i imali su malodobnu djecu,
- najveći obrazovni nivo ovih osuđenika je bio SSS,
- sudovi su u najvećem broju slučajeva u presudama konstatovali da je riječ o osobama slabijeg imovinskog stanja.

D. Zajedničke odrednice po kojem su se sudije odlučivale na ovu sankciju

- Činjenica da su uglavnom nezaposlene osobe koji nemaju ili stalnog zaposlenja ili nikada nisu imali zaposlenje;
- Da je uglavnom riječ o osobama slabog ili srednjeg imovinskog stanja i da bi bi egzistencija njegovih porodica bila ozbiljno ugrožena njihovim odlaskom u zatvor;
- Skoro svi osuđenici su priznali krivicu tokom postupka;
- Može se konstatovati da će jedna od prednosti ove sankcije biti da će za većinu ova mjera omogućiti da, vjerovatno po prvi put, budu stavljeni u radno okruženje gdje se od njih očekuje ispunjavanje specificiranih radnih obaveza.

DIO IV – EKONOMSKI EFEKTI IZVRŠAVANJA RADA ZA OPĆE DOBRO NA SLOBODI

Kao što smo naprijed naveli, pored opće i posebne svrhe koje se trebaju postići kod učinitelja krivičnog djela ali i za društvo u cjelini, primjena alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi ima i svoje ekonomske efekte, kako za Federaciju Bosne i Hercegovine, tako i za poslodavca kod kojeg osuđena lica izvršavaju besplatan rad.

Uzimajući u obzir da se jedan dan zatvora u skladu sa Krivičnim zakonom Federacije Bosne i Hercegovine zamjenjuje novčanim iznosom od cca 100 KM, a da je najmanji iznos satnice u Federaciji Bosne i Hercegovine cca 3,50 KM, a u skladu s dinamikom zaprimljenih presuda od strane sudova, Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona postiglo je slijedeće ekonomske efekte:

A. Prikaz ekonomskih efekata za poslodavca

- U 4 izvršene presude izrečeno je 210 radnih dana rada za opće dobro na slobodi,
- 210 x 8 sati je 1680 radnih sati,
- 1680 radnih sati x 3,50 KM predstavlja uštedu od minimalno **5.880 KM**.

Ukoliko u potpunosti budu izvršene i preostale presude za koje zakonski rok za izvršavanje ističe u decembru 2024. godine, bit će ostvarene dodatne uštede za budžet Federacije Bosne i Hercegovine, kao i uštede za poslodavce.

Usporedbe radi, u prethodnoj godini navedena ušteda za poslodavce je iznosila **22.540 KM**.



B. Prikaz ekonomskih efekata za Federaciju Bosne i Hercegovine

- U 4 izvršene presude izrečeno je 28 mjeseci zatvora,
- 28 mjeseci x 30 dana je 840 dana zatvora,
- 840 dana zatvora x 100,00 KM predstavlja uštedu od **84.000 KM**.

Usporedbe radi, u prethodnoj godini navedena ušteda za Federaciju Bosnu i Hercegovinu je iznosila **291.000 KM**.



DIO V – ZAKLJUČCI

- Iskustva sudova u Zeničko-dobojskom kantonu su različita, tako da su u 2024. godini samo Općinski sudovi u Zenici, Kaknju, Sarajevu donosili presude kojima je izricana ova alternativna krivična sankcija, dok ostali sudovi u kantonu odnosno Federaciji nisu donosili ovakve presude,
- Potrebno je dodatno animirati sve sudove sa područja kantona na izricanje ove alternativne krivične sankcije,
- Omjeri izrečene kazne zatvora i izrečenih dana rada za opće dobro na slobodi kod sudova uglavnom se podudaraju,
- Većina osuđenih osoba su prvi put u radnom okruženju,
- Pored vraćanja duga zajednici kod osuđenih osoba se stvara i razvija radna navika,
- Pozitivna iskustva poslodavaca,
- Zakonski okvir nije u potpunosti riješio pitanje finansiranja direktnih troškova vezanih za izvršavanje rada za opće dobro na slobodi (troškovi ljekarskog uvjerenja, troškovi prevoza do radnog mjesta i dr.)
- Evidentan je blagi porast broja dostavljenih presuda od strane sudova, kao i blagi porast zainteresovanosti poslodavaca za prijem osuđenih osoba na rad za opće dobro na slobodi.

DIO VI – PLANIRANI SLJEDEĆI KORACI

- Proširivanje potencijalnih poslodavaca na širi spektar organizacija i obuka novih povjerenika,
- Ostvarivanje dodatne saradnje sa sudovima na području kantona i razmjena informacija i iskustava s ciljem poboljšanja stanja u oblasti izvršavanja rada za opće dobro na slobodi,
- Nastavak podrške povjerenicima kod izvršavanja navedene sankcije,
- Nastavak aktivnosti na podizanju svijesti stručne i opće javnosti o značaju ove sankcije,
- Vođenje podataka i izrada analiza prema postojećoj datoteci i prikupljanje informacija radi izrade periodičnih analiza primjene za područje Zeničko-dobojskog kantona,
- Rad na izmjenama i dopunama Pravilnika o izvršavanju rada za opće dobro na slobodi s ciljem njegovog efikasnijeg provođenja,
- Rad na izradi brošure i priručnika za obuku i upoznavanje šire javnosti sa ovom sankcijom i
- Osiguravanje uslova za pokriće troškova koji za osuđenike nastaju u vezi sa izvršavanjem rada za opće dobro na slobodi (troškovi ljekarskog pregleda i sl.)

Broj : 06-03/2-09-22710/25
Datum, 23.12.205. godina

MINISTAR

Nebojša Nikolić